

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht
Datum	: 3 april 2024
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan “Woningbouwlocatie Wittlaan 12”, Woerden
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 8 december 2023 t/m 18 januari 2024
Bijlage(n)	: 1) “Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï Plan Johan de Wittlaan te Woerden”, Alcedo B.V, rapportnummer 21-08446.R01.V03, datum 9 mei 2023.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

De percelen gelegen aan de Johan de Wittlaan 12 A, B, C, D in Woerden bestaan uit een bedrijfslocatie met bedrijfsgebouwen. De initiatiefnemer is voornemens de bestaande bebouwing te slopen en ter plaatse 29 grondgebonden woningen te realiseren. Deze beoogde ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is door BJZ.nu een bestemmingsplan opgesteld met titel “Woningbouwlocatie Wittlaan 12”.

Omdat binnen het bestemmingsplan nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd, moet het plan aan de Wet geluidhinder voldoen. De beoogde woningen zijn gelegen binnen de geluidszone van de wegen Johan de Wittlaan, Steinhagenseweg en Vossenschanslaan. Op de overige wegen rondom de planlocatie (Jan van Beierenlaan, Groen van Prinstererlaan, Prins Mauritssingel, De Savornin Lohmanlaan, Paulus Buyslaan, Hofplein) geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Dit type wegen heeft volgens de Wet geluidhinder geen geluidszone en deze wegen hoeven daarom niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden. De beoogde woningen liggen tevens binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige woningen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB, is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek om hogere waarden dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze nog niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat elke woning ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat per etage minimaal één verblijfsruimte aan deze gevel is gelegen. Ook verleent de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



TOETSING

Voor de realisatie van de woningen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door Alcedo B.V. een rapportage opgesteld met titel *“Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï Plan Johan de Wittlaan te Woerden”, rapportnummer 21-08446.R01.V03 en datum 9 mei 2023.*

Wegverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, voor het wegverkeerslawaaï ontheffing tot een waarde van maximaal 63 dB mogelijk. In de “Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)” is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de Johan de Wittlaan en de Steinhagenseweg bij in totaal negen woningen hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de woningen bedraagt respectievelijk 52 dB en 51 dB, inclusief de aftrek ex. art. 110g Wgh. Deze geluidsbelastingen zijn niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 58 dB (inspanningsverplichting).

De geluidsbelasting vanwege de overige gezoneerde weg (Vossenschanslaan) bedraagt ten hoogste 35 dB. Hiermee wordt voor deze weg voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB

Railverkeerslawaaï

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB. Voor railverkeerslawaaï is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB mogelijk. In de “Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)” is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 65 dB.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het spoortraject bij twaalf woningen hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB. De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de woningen bedraagt 68 dB. Deze geluidsbelasting is hoger dan de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 65 dB (inspanningsverplichting), maar niet hoger dan de wettelijke maximale ontheffingswaarde van 68 dB.

Geluidsluwe gevels

Uit de resultaten van de berekeningen, uitgevoerd op basis van de beoogde invulling, blijkt dat alle woningen over een gevel beschikken waar de geluidsbelasting vanwege elke (spoor)weg afzonderlijk, inclusief 30 km/uur-wegen, gelijk is aan of lager is dan de voorkeurswaarde.

MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Het toepassen van een stiller wegdektype op de Johan de Wittlaan en de Steinhagenseweg is, gezien het aantal woningen waarvoor vanwege deze wegen een hogere waarde moet worden verleend (9 woningen), niet kosteneffectief. Om deze reden wordt deze maatregel niet toegepast.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Railverkeerslawaaï

Het aanbrengen van raildempers is, gezien het aantal woningen waarvoor vanwege het spoortraject een hogere waarde moet worden verleend (12 woningen), niet kosteneffectief. Om deze reden wordt deze maatregel niet toegepast¹.

2. Overdrachtsmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Om op alle verdiepingen aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen, moet een hoog en lang geluidsscherm langs de weg of binnen het plangebied worden geplaatst. Deze maatregel is, gezien het aantal woningen waarvoor vanwege het wegverkeerslawaaï een hogere waarde moet worden verleend (9 woningen), niet kosteneffectief. Daarnaast is een (hoog) geluidsscherm in deze situatie stedenbouwkundig niet wenselijk. Om deze redenen wordt deze maatregel niet toegepast.

Railverkeerslawaaï

Ter plaatse van het plangebied is reeds (deels) een geluidsscherm langs het spoor aanwezig. Het verlengen en/of verhogen van dit bestaande geluidsscherm is, gezien het aantal woningen waarvoor vanwege het spoortraject een hogere waarde moet worden verleend (12 woningen), niet kosteneffectief. Ook is voor het aanpassen van dit geluidsscherm medewerking van ProRail noodzakelijk. Om deze redenen wordt deze maatregel niet toegepast.

3. Ontvangermaatregelen

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A,k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een woning moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB.

Bij het bepalen van de geluidswering van de gevels moet worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidsbelasting (= wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder + railverkeer). Deze gecumuleerde geluidsbelastingen zijn reeds bepaald in het akoestisch onderzoek van Alcedo B.V.

Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bouwen gesteld bij dit besluit hogere waarden.

BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Bij dertien woningen wordt de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï en/of railverkeerslawaaï overschreden. De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" en diens rechtsopvolger.

¹ Op de sporen ter hoogte van het plangebied zijn reeds raildempers aanwezig. Deze zijn echter nog niet opgenomen in het zogenaamde "geluidregister". Dit houdt in dat er officieel nog niet mee mag worden gerekend. Het geluidregister wordt beheerd door Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV), dat valt onder het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het geluidregister wordt periodiek geactualiseerd waarbij aanpassingen aan het spoor (zoals het aanbrengen van raildempers) worden verwerkt. De gemeente Woerden heeft BSV eerder schriftelijk verzocht om de reeds geplaatste raildempers met spoed te verwerken in het geluidregister, zodat duidelijkheid kan worden verschaft aan omwonenden en andere belanghebbenden over de mogelijkheden om geluidshinder te beperken. De actualisatie heeft echter nog niet plaatsgevonden. Gelet op het bovenstaande is in het akoestisch onderzoek van Alcedo B.V. voor de vaststelling van hogere waarden uitgegaan van een situatie zonder raildempers. Indien rekening zou mogen worden gehouden met de reeds gerealiseerde raildempers, had een geluidsreductie van circa 2 tot 3 dB kunnen worden bereikt. Ondanks dat door toepassing van raildempers de geluidsbelasting verlaagd wordt, kan met deze maatregel bij de nieuwe woningen niet aan de voorkeurswaarde worden voldaan.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Uit het akoestisch onderzoek van Alcedo B.V. blijkt het plan niet voldoet aan de inspanningsverplichting 'maximale ontheffingswaarde'. Bij de woningen binnen bouwvlak E is de geluidsbelasting op de zuidgevel hoger dan 65 dB. Indien niet aan een inspanningsverplichting kan worden voldaan, dient gemotiveerd te worden waarom dat niet kan of waarom voor een alternatieve oplossing is gekozen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat binnen het plan geen reële bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren tot de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting uit het gemeentelijk geluidbeleid. Ook het toepassen van dove gevels is voor dit plan geen optie, de leefbaarheid in de woningen neemt dan aanzienlijk af. Daarnaast is het ontwerp/verkaveling van de woningen binnen bouwvlak E zodanig gekozen (aaneengesloten massa), dat de betreffende woningen over een geluidsluwe noordgevel beschikken en voor een akoestische afscherming naar de achterliggende woningen zorgen. Hierdoor wordt, ondanks de hoge geluidsbelastingen, een acceptabel akoestisch woon- en leefklimaat binnen het plangebied gerealiseerd. Om deze redenen staat de gemeente Woerden toe dat niet voldaan wordt aan de inspanningsverplichting 'maximale ontheffingswaarde'.

Het plan kan bij een goede invulling wel voldoen aan de overige gemeentelijke voorwaarden.

Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening te worden gehouden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van de Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder (betreft de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling woning en geluidsluwe buitenruimte). De toetsing aan de gemeentelijke voorwaarden dient bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen te worden uitgevoerd.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kenbaar gemaakt. Het definitieve besluit hogere waarden is overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn de volgende hogere waarden vastgesteld vanwege het geluid vanwege de Johan de Wittlaan, de Steinhagenseweg en het spoortraject Utrecht - Gouda/Leiden:

Bouwvlak ¹⁾		Gevel	Rekenpunt ²⁾	Hoogte ³⁾	Hogere waarde ⁴⁾	Geluidssoort	Bron
A	woning 001	N	A-001-01	1,5 / 4,5 / 7,5 m	52 / 52 / 52 dB	VL	Johan de Wittlaan
C	woning 001	Z	C-001-01	1,5 / 4,5 / 7,5 m	-- / -- / 56 dB	RL	spoorweg
		W	C-001-02	1,5 / 4,5 / 7,5 m	-- / -- / 56 dB	RL	spoorweg
D	woning 001	Z	D-001-01	4,5 / 7,5 m	-- / 59 dB	RL	spoorweg
		W	D-001-02	1,5 / 4,5 / 7,5 m	58 / 59 / 60 dB	RL	spoorweg
	woning 002	Z	D-002-01	4,5 / 7,5 m	-- / 56 dB	RL	spoorweg
	woning 008	Z	D-008-01	4,5 / 7,5 m	-- / 56 dB	RL	spoorweg
		O	D-008-03	1,5 / 4,5 / 7,5 m	-- / -- / 56 dB	RL	spoorweg
E	woning 001	Z	E-001-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / -- / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	62 / 65 / 66 / 67 dB	RL	spoorweg
		W	E-001-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	62 / 63 / 64 / 64 dB	RL	spoorweg
	woning 002	Z	E-002-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / -- / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	61 / 64 / 66 / 67 dB	RL	spoorweg
	woning 003	Z	E-003-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / -- / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	62 / 64 / 66 / 67 dB	RL	spoorweg
	woning 004	Z	E-004-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / -- / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	63 / 65 / 66 / 67 dB	RL	spoorweg
	woning 005	Z	E-005-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / 49 / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	63 / 66 / 67 / 68 dB	RL	spoorweg
	woning 006	Z	E-006-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / 49 / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	63 / 65 / 67 / 67 dB	RL	spoorweg
	woning 007	Z	E-007-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / 49 / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	62 / 65 / 66 / 67 dB	RL	spoorweg
	woning 008	Z	E-008-01	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / -- / 50 / 51 dB	VL	Steinhagenseweg
				1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	61 / 64 / 66 / 67 dB	RL	spoorweg
		O	E-008-03	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5 m	-- / 56 / 59 / 62 dB	RL	spoorweg

1) De ligging van de bouwvlakken is weergegeven in de figuren 1 en 2 in de bijlage van dit besluit.

2) De rekenpunten zijn overgenomen uit het akoestisch onderzoek van Alcedo B.V. Voor de ligging van de rekenpunten zie figuur 3 in de bijlage van dit besluit.

3) De waarnemhoogten representeren respectievelijk de begane grond en de verdiepingen van de woningen.

4) Voor de geluidssoort wegverkeer (VL) zijn bovengenoemde waarden in de tabel inclusief aftrek ex art. 110g Wet geluidhinder

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

De burgemeester,

M. Brander

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden en M. Brander, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

De burgemeester,

M. Brander

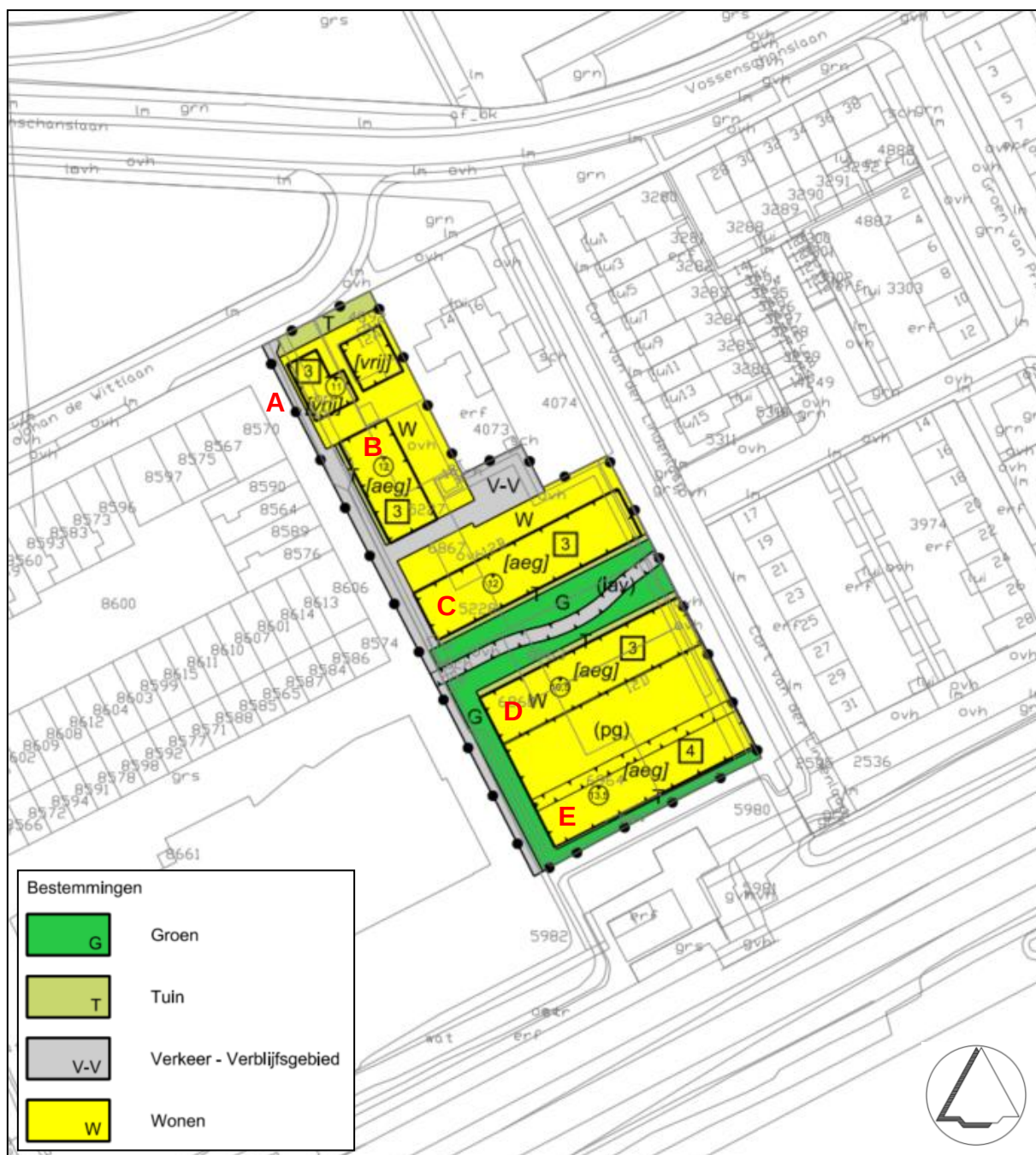
V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



FIGUREN

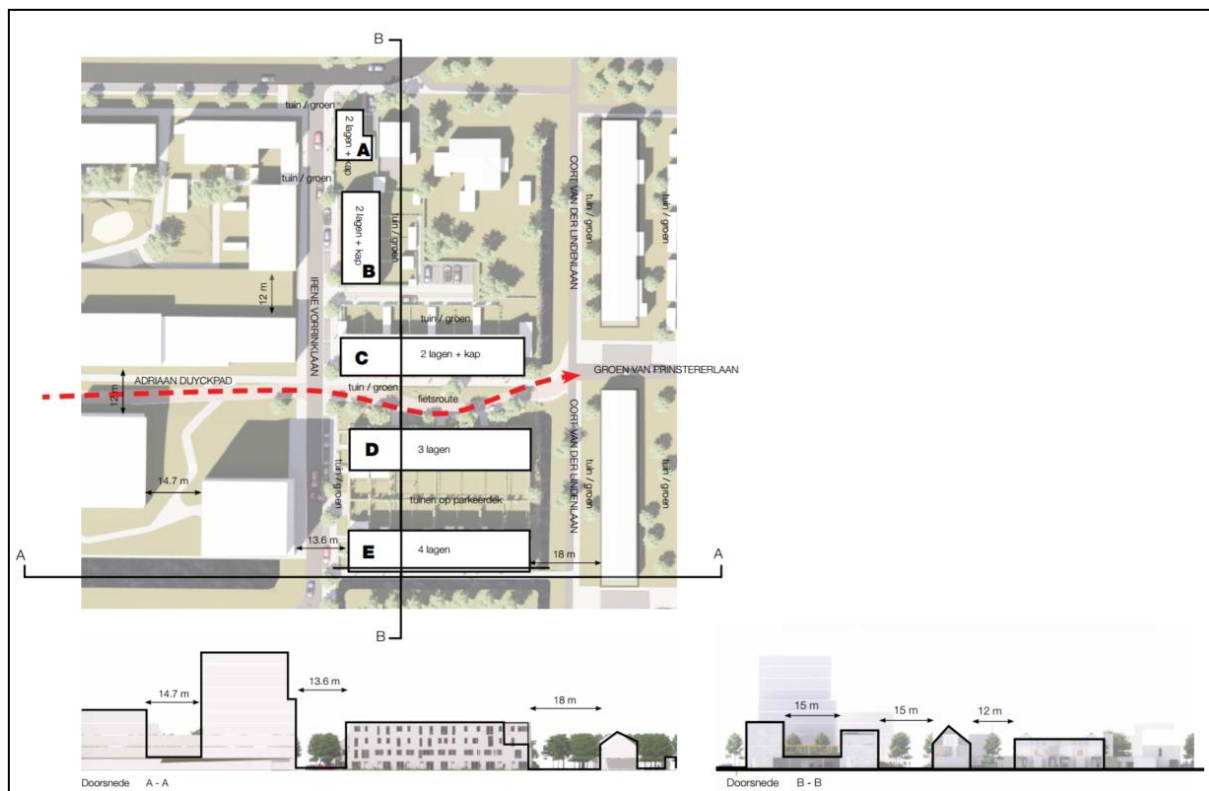


Figuur 1: Uitsnede plankaart

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a

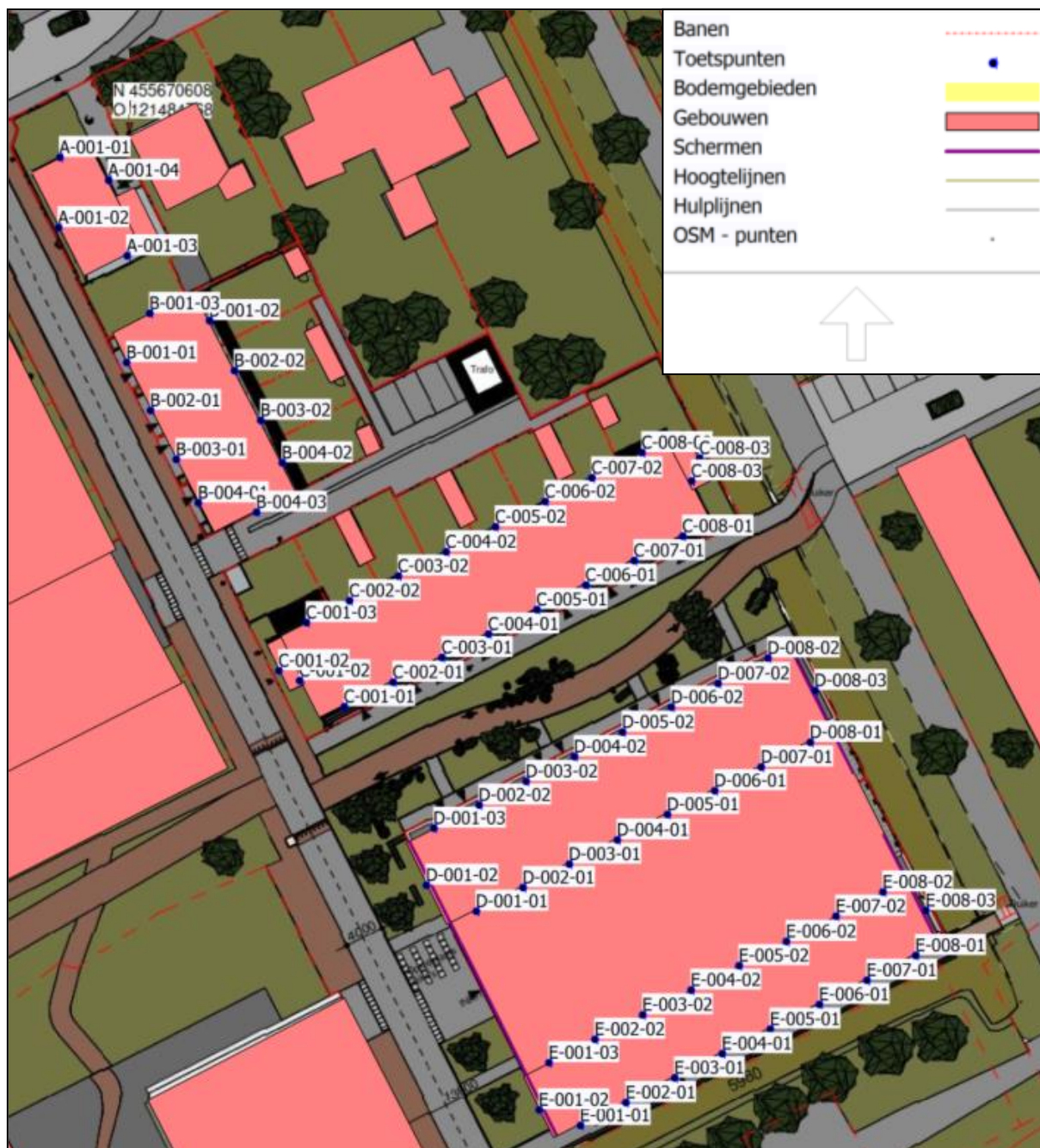


Figuur 2: Impressie gewenste situatie (bron: toelichting op bestemmingsplan)

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 3: Overzicht rekenpunten (bron: akoestisch onderzoek)