



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Wijzigingsplan | Toelichting

Natuurontwikkeling Schraallanden langs de Meije

Gemeente Woerden

Datum: 24 januari 2023

Projectnummer: 210392

ID: NL.IMRO.0632.WPNatuurmeije-bVA1

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Geldende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie plangebied	6
2.2	Toekomstige situatie plangebied	8
3	Beleid en regelgeving	10
3.1	Toetsing aan wijzigingsregels	10
3.2	Rijksbeleid	11
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	17
4	Milieu- en omgevingsaspecten	19
4.1	Milieueffectrapportage	19
4.2	Bodem	20
4.3	Geluid	21
4.4	Luchtkwaliteit	22
4.5	Bedrijven en milieuzonering	23
4.6	Geur	24
4.7	Externe veiligheid	24
4.8	Water	25
4.9	Natuur	28
4.10	Archeologie	29
4.11	Cultuurhistorie	30
4.12	Verkeer en parkeren	31
5	Wijze van bestemmen	32
5.1	Algemeen	32
5.2	Dit wijzigingsplan	33
6	Uitvoerbaarheid	34
6.1	Economische uitvoerbaarheid	34
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34

Bijlagen

- Bijlage 1: Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Bijlage 2: Bodemchemisch onderzoek
- Bijlage 3: Milieuhygiënisch bodemonderzoek
- Bijlage 4: Digitale watertoets
- Bijlage 5: Quick scan natuur
- Bijlage 6: Nader soortgericht natuuronderzoek
- Bijlage 7: Nota van beantwoording zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en de Haeck ligt voor het grootste deel in provincie Zuid-Holland. Een klein deel, genaamd 'Schraallanden langs de Meije', met een oppervlakte van 23 hectare, ligt ten zuidoosten van de Meije in de provincie Utrecht. Het betreft een kwetsbaar natuurgebied met verschillende natuurdoelen op het gebied van Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Een van de doelen is het realiseren van een overgangszone tussen de 'Schraallanden langs de Meije' en het omliggende agrarische gebied. Daarom zijn er concrete plannen om een tweetal agrarische percelen aan de zuidkant van het gebied in te richten als natuur. De huidige agrarische bestemming staat de natuurontwikkeling echter niet toe. Om de natuurontwikkeling alsnog mogelijk te kunnen maken kan gebruik gemaakt worden van een wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan. Hiervoor moet door het college van burgemeester en wethouders een wijzigingsplan worden vastgesteld. Voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Woerden, onderdeel van de Provincie Utrecht. Het gebied ligt ten oosten van de Meije en bestaat uit de kadastrale percelen 'Gemeente Zegveld, sectie F, perceelnummer 172/645'. De gebieden grenzen aan Natura 2000-gebied en zijn onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding, behorende bij dit wijzigingsplan.



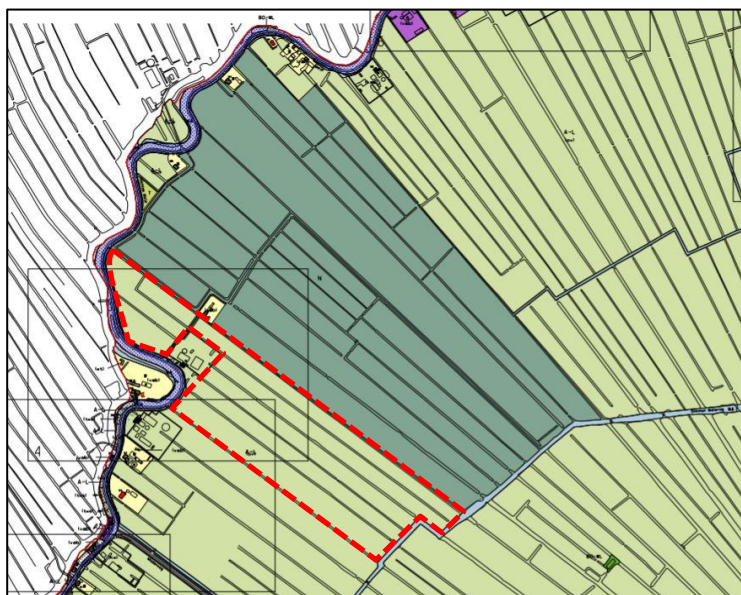
Globale ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van de kernen Bodegraven en Woerden (bron: PDOK).



Grenzen plangebied met aan de westzijde de Meije (bron: PDOK).

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld'. Dit plan is op 3 juli 2008 door de gemeenteraad van Woerden vastgesteld en is ook tweemaal herzien. Verder geldt er het parapluplan Parkeernormen. Dit plan heeft geen invloed op voorliggend plan, omdat de beoogde ontwikkeling geen extra parkeerbehoefte oplevert. Op grond van deze plannen hebben de gronden de enkelbestemming 'Agrarisch - Landschappelijke waarden'.



Uitsnede uit verbeelding van het vigerend bestemmingsplan met daarop het plangebied globaal rood gearceerd (bron: Plankaart bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld).

Agrarisch - Landschappelijke Waarden

De voor 'Agrarisch - Landschappelijke Waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijvigheid, in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij enkel als duurzame neventak), extensieve openluchtrecreatie, ander gebruik als ondergeschikte nevenactiviteit van de agrarische bedrijfsvoering en bijbehorende voorzieningen. Tevens zijn de gronden aangewezen voor de instandhouding van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschapswaarden (openheid en karakteristiek verkavelingspatroon) en de instandhouding van de waardevolle bebouwingskenmerken en -elementen dan de ter plaatse voorkomende cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Ter plaatse van de bestemming zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan waarvoor gebruiks- en bouwregels zijn opgenomen in de regels.

Wijzigingsbevoegdheid

In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld' is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 32.3) opgenomen die het mogelijk maakt om gronden met een agrarische bestemming binnen de begrensde natuurgebieden van het Natuurgebiedsplan of in of aansluitend aan de ecologische verbindingszone, onder voorwaarden, te wijzigen tot natuurgronden waarbij vaststaat dat:

- a de agrarische functie van aangrenzende gronden en bebouwing niet onevenredig wordt belemmerd,
- b daar natuurontwikkeling daadwerkelijk zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden, en
- c de gronden in bezit zijn van een natuurbeschermingsorganisatie of via particulier natuurbeheer als natuurgebied worden ingericht.

In voorliggende situatie wordt gebruik gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid. In paragraaf 3.1 wordt getoetst aan de wijzigingsvoorwaarden zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Daaruit volgt dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden.

1.4 Leeswijzer

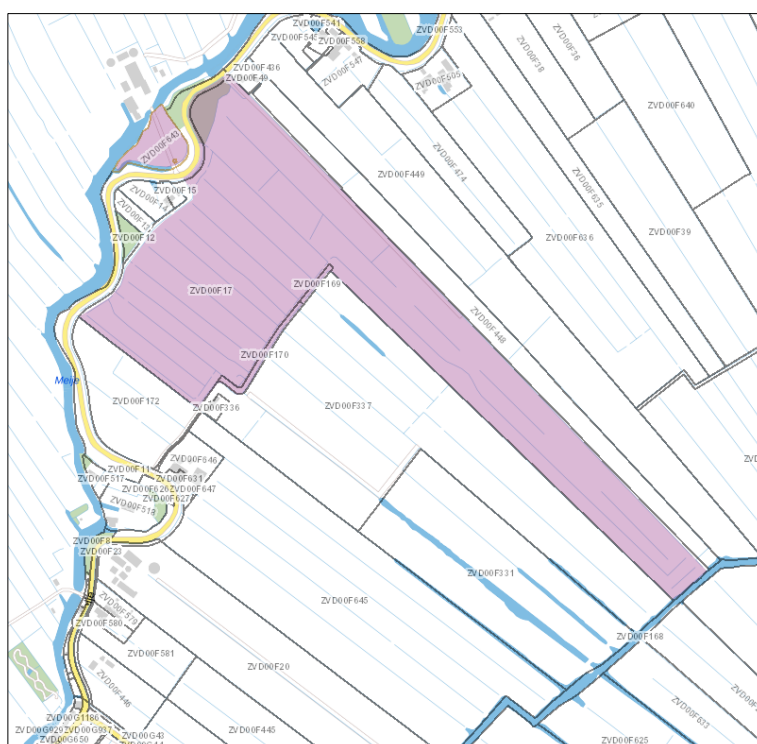
Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet. Het laatste hoofdstuk behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie plangebied

Schraallanden langs de Meije

Het natuurgebied Schraallanden langs de Meije is onderdeel van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en de Haeck. Het gedeelte Schraallanden langs de Meije is het enige deel van het Natura 2000-gebied dat binnen de grenzen van de provincie Utrecht valt. Het gebied is 23 hectare groot en bevindt zich ten zuidoosten van de Meije in de gemeente Woerden. Het gebied betreft een kwetsbaar natuurgebied waarin zowel Natura 2000-maatregelen als maatregelen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) nodig zijn. In onderstaande afbeelding zijn de schraallanden langs de Meije weergegeven.

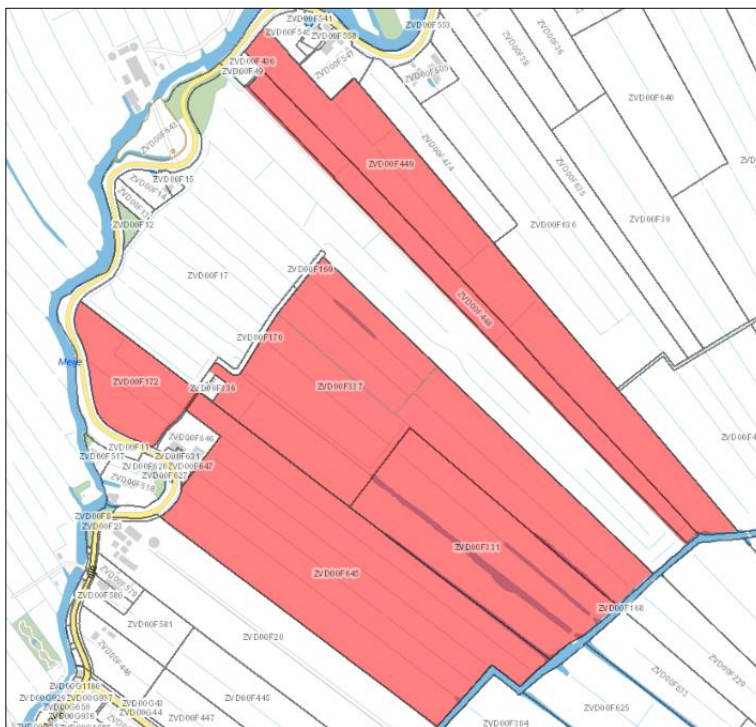


Schraallanden langs de Meije (bron: Webkaart provincie Utrecht).

De instandhouding van Natura 2000-gebieden is een wettelijke verplichting die is verankerd in de Europese Habitatrichtlijn en de Wet Natuurbescherming. De instandhouding van de Schraallanden langs de Meije is vastgelegd in het “Beheerplan Natura2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en De Haeck periode 2015-2021”. Voor de Schraallanden langs de Meije is het doel vooral het halen van de instandhoudingsdoelstellingen van de aanwezige zeldzame blauwgraslanden. Daarnaast is het behoud van vochtige heide en veenmosrietland een doelstelling en is er aandacht nodig voor het leefgebied van de bittervoorn, kleine modderkruiper en noordse woelmuis.

Blauwgraslanden komen nog slechts op zeer kleine schaal voor in Nederland (totaal circa 100 hectare, waarvan circa 50 hectare in goede staat) en zijn bovendien van Eu-

ropees belang vanwege hun geografische ligging. Deze blauwgraslanden hebben baat bij een voedselarme en natte bodem met fluctuaties tussen winter- en zomerpeil. Om aan deze doelstellingen te voldoen is het voornemen om een overgangszone te realiseren tussen het natuurgebied en de omliggende agrarische percelen. Hiermee wordt enerzijds beoogd om, voor blauwgraslanden schadelijke, voedingsstoffen uit het omliggende agrarische gebied tegen te houden en anderzijds wordt het daardoor mogelijk, om op basis van het vastgestelde peilbesluit van het waterschap, een effectiever peilbeheer te voeren, waardoor schadelijke verdroging wordt tegengegaan. Onderstaande afbeelding geeft de overgangszone rondom de schraallanden weer.



Overgangszone rondom de schraallanden (bron: Webkaart provincie Utrecht).

De overgangszone is geen onderdeel van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en de Haack, maar maakt onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). De doelen binnen het NNN zijn vastgelegd in het Natuurbeheerplan 2022. In het Natuurbeheerplan 2022 staat beschreven welke natuurbeheertypen van toepassing zijn en welke natuurambities er zijn binnen de NNN. De Schraallanden langs de Meije worden nu beheerd als nat schraalland (N10.01) en dat blijft ook zo. De overgangszone wordt beheerd als vochtig hooiland (N10.02) en kruiden- en faunarijks grasland (N12.02).

Om de Natura 2000-instandhoudingsdoelen te kunnen halen is de ambitie om de overgangszone deels in te richten als nat schraalland (N10.01) en deels als dynamisch moeras (N05.04). Natte schraallanden zijn voedselarm en hebben een natte bodem. Dynamische moerassen hebben ook een (zeer) natte bodem, maar zijn juist voedselrijk, waardoor ze meer geschikt zijn voor lager gelegen gebieden die in het verleden agrarisch in gebruik zijn geweest. Ook is ruimte voor (kleine oppervlakten) kruiden en faunarijks grasland. Door de overgangszone op deze manier in te richten ontstaat er een robuust systeem dat optimale kansen biedt voor de instandhouding

van blauwgraslanden vanuit Europese Habitatrichtlijn en tegelijkertijd invulling geeft aan de provinciale ambitie om nat schraalland en dynamisch moeras te ontwikkelen.

Plangebied

Het plangebied bestaat uit twee agrarische percelen die onderdeel uitmaken van de overgangszone van de Schraallanden langs de Meije. De percelen liggen dan ook direct ten zuidwesten van het Utrechtse deel van Natura 2000 Nieuwkoopse Plassen en de Haeck. De Meije bevindt zich aan de noordwestzijde van het plangebied. De percelen zijn veelal vlak en hebben weinig hoge begroeiing. Wel zijn er diverse sloten aanwezig binnen het plangebied. Onderstaande afbeelding geeft een impressie van de huidige situatie van het plangebied.



Impressie huidige situatie plangebied (bron: SAB).

2.2 Toekomstige situatie plangebied

Het voornemen bestaat om het agrarische grondgebruik van de kadastrale percelen 'Gemeente Zegveld, sectie F, perceelnummer 172/645' te beëindigen en de percelen in te richten ten behoeve van natuurdoeleinden. Een concreet inrichtingsplan is momenteel nog niet voorhanden, maar het gebied zal zodanig ingericht worden dat de wensen en ambities van de overgangszone bereikt kunnen worden. Dat betekent dat de gronden deels ingericht gaan worden als nat schraalland en deels als dynamisch moeras. Natte schraallanden zijn voedselarm en hebben een natte bodem. Dynamische moerassen hebben ook een (zeer) natte bodem, maar zijn juist voedselrijk, waardoor ze meer geschikt zijn voor lager gelegen gebieden die in het verleden agrarisch in gebruik zijn geweest. Ook is ruimte voor (kleine oppervlakten) kruiden en faunairijk grasland.

Om dit te kunnen bereiken zal in het gebied mogelijk beperkt afgegraven worden om vernatting van de percelen te kunnen realiseren. Daarnaast is afgraven ten behoeve van verschaling (de afvoer van voedselrijke en/of geoxideerde bovenlaag) ook een mogelijkheid. Omdat de beoogde natuurtypen met name kruiden- en faunarijke grasland en dynamisch moeras zijn en van deze natuurtypen bekend is dat ze geen (grote) hinder van een voedselrijke bodem, zal er naar verwachting slechts in beperkte mate aanleiding zijn voor afgraving.

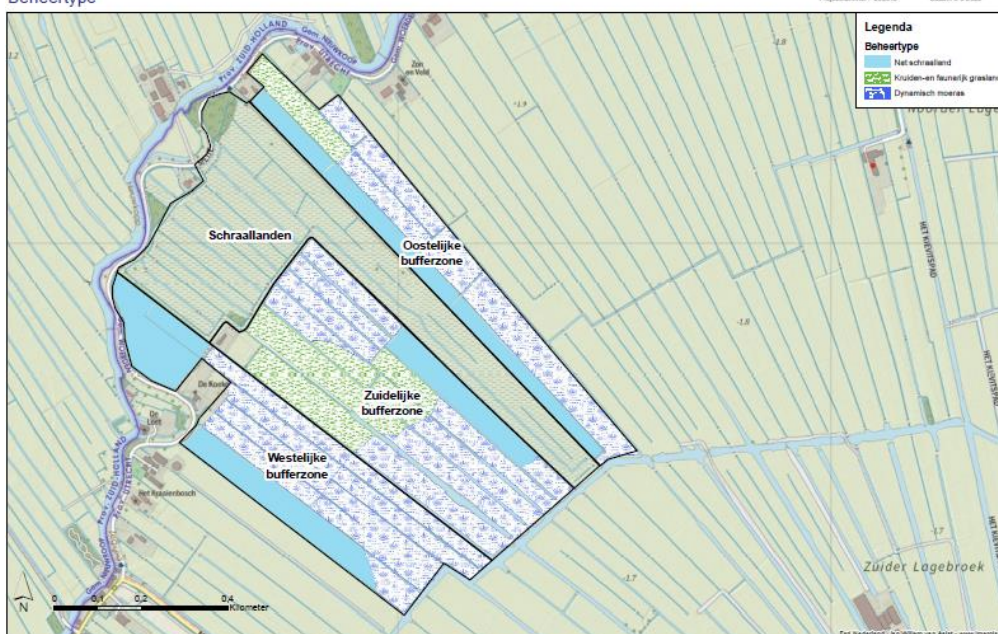
Verder behoren het dempen en aanpassen van bestaande watergangen én het aanleggen van nieuwe of alternatieve watergangen tot de mogelijke maatregelen in het plangebied. Hiermee wordt het verbeteren van de waterhuishouding en het instellen van verhoogde waterpeilen beoogd, maar ook het inbrengen van nutriëntenarm water uit de Nieuwkoopse Plassen. Dit inbrengen van het water uit de Nieuwkoopse Plassen is beoogd door middel van een sifon in het noordwesten tegen de Meije. Behoud van het kenmerkende slotenpatroon is een uitgangspunt binnen de ontwikkeling. Dat maakt bijvoorbeeld dat er geen sprake zal zijn van het dempen van lengtesloten. Alleen het aanpassen van bestaande sloten of het graven van tussensloten (dwarssloten) behoort tot de mogelijkheden).

Door het dempen of aanpassen van sloten kan de waterhuishouding effectiever worden ingericht op de beoogde natuurontwikkeling. De maatregelen worden beperkt toegepast om het landschappelijke ontginningspatroon, zoveel mogelijk intact te houden of juist te herstellen. Het landschap blijft daarbij ook een open veenlandschap. Er worden geen bomen, struweel of hagen aangeplant.

Tot slot behoort beperkte ophoging van percelen of het aanbrengen van onderhoudspaden tot de mogelijkheid. Dit heeft als functie om te dienen als scheiding tussen de verschillende waterpeilvakken, lokaal tegengaan ongewenste vernatting of het verbeteren van toegankelijkheid voor gespecialiseerd onderhoudsmaterieel.

Voorlopig ontwerp bufferzone Schraallanden Meije

Beheertype

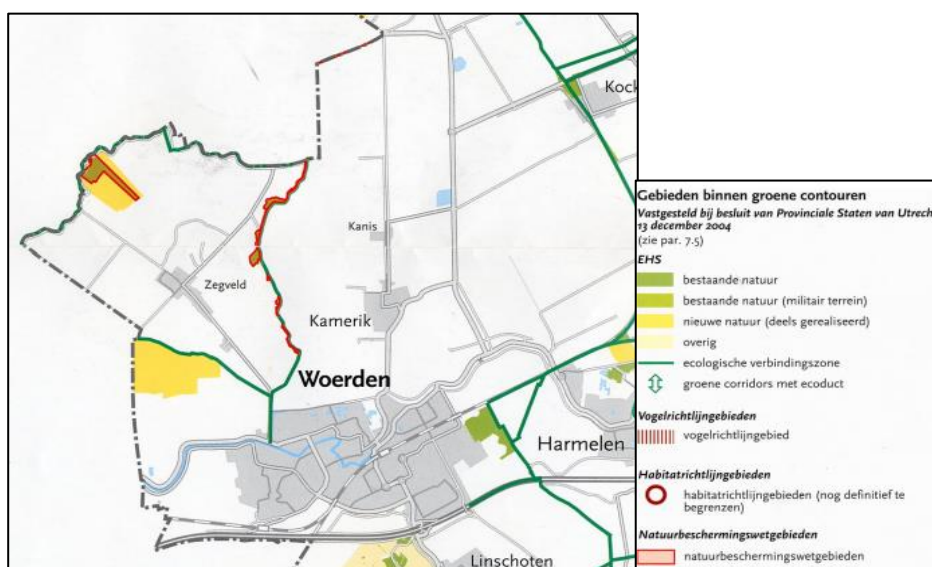


3 Beleid en regelgeving

3.1 Toetsing aan wijzigingsregels

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid ex artikel 32.3 uit het geldende bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld. De bevoegdheid voorziet in de mogelijkheid om de bestemming van gronden, die gelegen zijn binnen de begrensde natuurgebieden van het Natuurgebiedsplan of in of aansluitend aan de ecologische verbindingszone te wijzigen in de bestemming Natuur.

In de toelichting van het bestemmingsplan Landelijk gebied, Woerden, Kamerik, Zegveld is onderstaande afbeelding opgenomen waaruit volgt dat de gronden in dit plangebied direct grenzen aan een aangewezen natuurbeschermingswetgebied en zijn aangewezen als nieuwe natuur binnen de EHS op basis van het dan geldende natuurbesluit.



Bij de wijzigingsbevoegdheid horen de volgende voorwaarden:

- a de agrarische functie van aangrenzende gronden en bebouwing niet onevenredig wordt belemmerd;

Voorafgaand aan voorliggend plan is door het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden op 22 december een nieuw peilbesluit vastgesteld. Met dit peilbesluit blijft het fysieke karakter van het gebied, het watersysteem en de waterpeilen in stand en worden geen significante functies of waarden in de omgeving veranderd, toegevoegd en/of verwijderd. Wel wordt door de opgetreden maaiveldddaling in een aantal agrarische peilgebieden het peil met circa 10 centimeter verhoogd ten opzichte van de huidige situatie. Het peil in de natuurgebieden en bij de bebouwing blijft gelijk. Hoogwatervoorzieningen en bufferzones zorgen daar voor een passend peil. De gronden in het plangebied krijgen met de natuurbestemming geen aanvullende status met bijbehorend beschermingsregime ten opzichte van de huidige situatie. De gronden zijn reeds aangewezen als Natuurnetwerk Nederland en blijven dat door voorliggend plan.

Van een status als Natura 2000-gebied is geen sprake, daarmee doen zich voor agrariërs vanuit deze optiek geen belemmeringen voor voor hun bedrijfsvoering. Met de verdere herinrichting van de agrarische gronden in dit plangebied ten behoeve van natuur vinden geen andere veranderingen plaats die kunnen zorgen voor een onevenredige belemmering van aangrenzende gronden.

- b daar natuurontwikkeling daadwerkelijk zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden, en;
In voorliggende situatie worden de gronden binnen het plangebied daadwerkelijk ingericht ten behoeve van natuur.
- c de gronden in bezit zijn van een natuurbeschermingsorganisatie of via particulier natuurbeheer als natuurgebied worden ingericht.
De gronden van het plangebied zijn in eigendom van Staatsbosbeheer.

Geconcludeerd wordt dat het voorliggende wijzigingsplan aan de voorwaarden voldoet zoals deze in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld' zijn opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden kan daarmee toepassing geven aan de wijzigingsbevoegdheid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 De Nationale Omgevingsvisie

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor eenvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Gelet op het feit dat er met voorliggend plan wordt voorzien in een natuurontwikkeling, waarbij de bestaande kwaliteiten en identiteit van de omgeving centraal staan, is dit plan in lijn met het gedachtegoed van de NOVI. Twee agrarische percelen worden vervangen door een duurzame en toekomstbestendige invulling in de vorm van een natuurontwikkeling. Binnen het plan is aansluiting gezocht met de kenmerken en karakteristieken van de omgeving, zoals beschreven in paragraaf 2.2.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken van het kabinet die bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het NNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in het Barro.

Conclusie

Voorliggend plan is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Utrecht vastgesteld. In de Omgevingsvisie legt de provincie het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2050 vast. Het nieuwe ruimtelijke beleid heeft als hoofdvraag: 'Hoe willen wij dat onze provincie er in 2050 er uit ziet?'. In de omgevingsvisie komen de volgende aspecten aan de orde:

- Woningbouw in principe binnen steden en dorpen en rondom knooppunten;
- De beschikbare ruimte meervoudig gebruiken;
- Het vergroten van de duurzaamheid;
- Specifiek in spelen op wat gebieden nodig hebben.

In de Omgevingsvisie ligt de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vast. Dat is inclusief sociale aspecten die fysiek neerslaan, zoals toegankelijkheid en inclusiviteit. De Omgevingsvisie vormt een samenhangend pakket met de instrumenten Programma's en Omgevingsverordening. In de omgevingsvisie worden groen, water, energie, bebouwing, infrastructuur, cultuurhistorie en landelijk gebied in onderlinge samenhang gezien. Hiermee wordt ruimte geboden voor duurzaam gebruik en ontwikkeling, voor sociale samenhang en wordt zorg gedragen voor behoud of verbetering van kwaliteit in de Utrechtse leefomgeving.

In het omgevingsbeleid staan twee centrale uitgangspunten centraal:

- Het gebiedsgericht kiezen voor integrale, toekomstgerichte oplossingen waarmee de Utrechtse kwaliteiten per saldo behouden of versterken, zo nodig met compenserende maatregelen.
- Het concentreren en combineren van nieuwe ontwikkelingen, om zorgvuldig om te gaan met schaarse ruimte en kwaliteiten en door ontwerp en innovatie te stimuleren. Er blijft ook ruimte beschikbaar voor lokale opgaven.

Toetsing

Raadpleging van de digitale versie van de Omgevingsvisie wijst uit dat in het besluitgebied een aantal provinciale belangen spelen. Navolgend wordt hier op ingegaan.

Klimaatbestendig en waterrobuust

De provincie streeft naar een klimaatbestendige en waterveilige provincie. In de veenweidegebieden wordt een mix aan maatregelen genomen voor het tegengaan van bodemdaling in 2030 met 50%. Verder wordt gezorgd dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater voldoet aan de doelen uit de Kaderrichtlijn Water en de doelen voor het overig water. Omdat voorliggend plan voorziet in het omzetten van twee agrarische percelen ten behoeve van natuurontwikkeling is sprake van het verbeteren van de kwaliteiten van het grond- en oppervlaktewater. Op deze manier wordt een bijdrage geleverd aan deze provinciale ambitie.

Overstromingsrisicogebied

Het plangebied ligt in een overstromingsrisicogebied. In de Omgevingsvisie provincie Utrecht wordt ingezet op het beperken van de effecten van overstromingen. Uiteraard wordt ingezet op waterveiligheidsmaatregelen, maar mocht het toch mis gaan, is in de omgevingsvisie een overstroombaar gebied opgenomen. In dit gebied is extra aandacht nodig voor een goede rampenbestrijding en crisisbeheersing bij overstromingen. Een goede samenwerking tussen gemeenten, waterbeheerders en de veiligheidsregio is daarbij benodigd. Voorliggend plan vormt geen belemmeringen voor de haalbaarheid van dit streven, omdat het geen kwetsbare functies toevoegt waar in geval van overstromingen rekening mee hoeft te worden gehouden.

Bodemdaling

Het plangebied is gelegen in een aandachtsgebied bodemdaling. In dit gebied dient aandacht te worden besteed aan het tegengaan van bodemdaling. De voornaamste oorzaak van bodemdaling in het grootste deel van het landelijk gebied is oxidatie van veen. Veen oxideert door de ontwatering van de veenbodems. Eén van de maatregelen is het remmen van de bodemdaling door het landschappelijk gebruik te verminde-

ren en/of te compenseren. In voorliggend plan worden percelen grond omgezet tot natuurgronden. Dit initiatief draagt bij aan het tegengaan van de bodemdaling in dit gebied.

Cultuurhistorische hoofdstructuur

Voorliggend plangebied bevindt zich in een gebied dat is aangegeven als 'agrarisch cultuurlandschap'. In deze gebieden dient extra aandacht besteedt te worden aan de cultuurhistorische waarden en kernkwaliteiten van het landschap. Er wordt aan initiatiefnemers en gemeenten gevraagd om hier rekening mee te houden. Voorgenomen ontwikkeling speelt in op de landschappelijke kernkwaliteiten door agrarische gronden om te zetten ten behoeve van natuurontwikkeling, waardoor het gebied waarin de landschappelijke kernkwaliteiten tot haar recht kunnen komen wordt vergroot. De ontwikkeling draagt hiermee bij aan het behouden en versterken van de aangewezen cultuurhistorische hoofdstructuur.

Toekomstbestendige natuur en landbouw

De provincie heeft de ambitie om een robuust klimaatbestendig natuurnetwerk van hoge kwaliteiten met hoge biodiversiteit te ontwikkelen. Bestaande natuurgebieden (Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland) worden beschermd, verder ontwikkeld en onderling beter verbonden tot één samenhangend groot natuursysteem. Het doel is om voor 2040 in totaal 3.000 hectares natuur in de Groene contour te realiseren. Grote natuureenheden worden ecologisch met elkaar in verbinding gebracht (Rivierengebied en Veenweide-plassengebied). Daarnaast streeft de provincie Utrecht ook naar aantrekkelijke landschappen. Elk van deze Utrechtse landschappen heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom wordt gestreefd naar het inzetten op deze kernkwaliteiten van de verschillende landschappen om voort te bouwen en door te kunnen ontwikkelen in onze provincie. In voorliggende situatie maken de gronden van het plangebied onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), een belangrijk leefgebied voor beschermde soorten. Het verbeteren van de natuurkwaliteit binnen het NNN is een belangrijke provinciale ambitie en daar wordt met voorliggend plan uitvoering aangegeven.

De ontwikkeling is in lijn met de visie en ambities uit de provinciale omgevingsvisie.

3.3.2 Omgevingsverordening provincie Utrecht

De interim omgevingsverordening (IOVPU) is op 10 maart 2021 vastgesteld. In de verordening zijn instructieregels opgenomen die in acht genomen moeten worden bij het maken van nieuwe ruimtelijke plannen. Op deze manier kan het provinciale ruimtelijke beleid ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

Toetsing

Navolgend wordt ingegaan op de voor deze ontwikkeling relevante regels uit de IOVPU.

Artikel 2.10: Overstroombaar gebied

Net zoals voor vrijwel heel Utrecht-West geldt dat het plangebied is aangewezen als 'overstroombaar gebied'. Omdat voorliggend plan niet voorziet in de mogelijkheid om

nieuwe kwetsbare functies te realiseren, wordt verondersteld dat niet specifiek rekening hoeft te gehouden met het overstromingsrisico.

Artikel 3.68: Grondverzet en rommelterreinen

Voor activiteiten rondom grondverzet en rommelterreinen zijn in afdeling 3.4 regels opgenomen. In verschillende situaties zijn hiervoor vrijstellingen opgenomen. Zo is in artikel 3.68 een vrijstelling opgenomen voor een planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone. Omdat met voorliggend plan activiteiten worden verricht met als doel het versterken van de natuurwaarden, valt het plan onder deze vrijstelling en is de ontwikkeling in lijn met de provinciale regels rondom grondverzet en rommelterreinen.

Artikelen 6.1 t/m 6.6: Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied bevindt zich in gebied dat is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Artikelen 6.1 t/m 6.6 zijn opgesteld met het oog op de natuurbescherming, het in stand houden en versterken van een robuust netwerk van natuurgebieden en het behouden en versterken van de biodiversiteit. Daartoe is het uitgangspunt van deze regels en bij de toepassing daarvan, dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden. Voorliggend plan betreft een natuurontwikkeling, welke past bij de kwaliteiten van het Natuurnetwerk Nederland. Het past hiermee binnen de door de provincie gestelde regels omtrent natuurbescherming.

Artikelen 7.5 t/m 7.7: Cultuurhistorische hoofdstructuur

De Cultuurhistorische hoofdstructuur geeft aan welke cultuurhistorische waarden in beginsel behouden moeten worden. Door het volgen van het 'behoud door ontwikkeling'-principe zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Kleine aantastingen van waarden kunnen in sommige gevallen acceptabel zijn als tegelijk op structuurniveau de cultuurhistorische waarden worden versterkt, bijvoorbeeld door het herstel van verkavelingen of het openmaken van zichtlijnen. Voorliggend plan schaadt geen cultuurhistorische waarden, maar draagt juist bij aan de versterking van het agrarisch cultuurlandschap.

De ontwikkeling is in lijn met de regels uit de provinciale omgevingsverordening.

3.3.3 Programma Agenda Vitaal Platteland

Het programma Agenda Vitaal Platteland (AVP) geeft uitvoering aan het behouden en versterken van natuur en landschap, verduurzaming van de landbouw en dragen we zorg voor een vitaal en (be)leefbaar landelijk gebied. De doelen en opgaven uit het programma 2020 zijn overgenomen in dit programma 2021. De thema's zijn:

- Natuur, water en bodem
- Bodemdaling
- Landschap
- Cultureel erfgoed
- Landbouw
- Recreatie
- Leefbaarheid en kleine kernen
- Vrijkomend agrarisch vastgoed

Toetsing

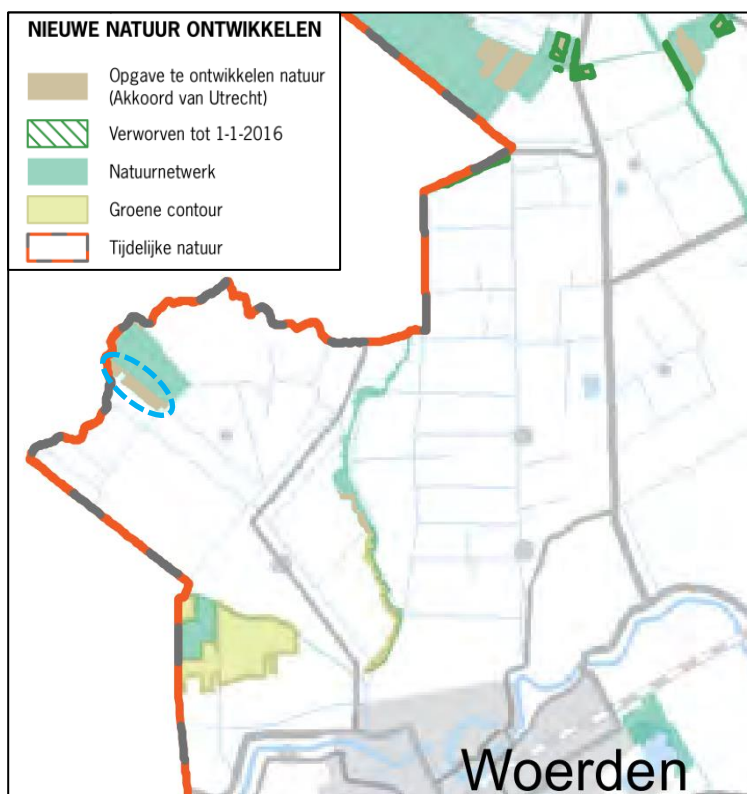
Voorliggend plan is een plan binnen het programma AVP en heeft betrekking op meerdere thema's. Zo draagt het met de beoogde ontwikkeling bij aan het versterken van de natuur, het water en de bodem. Daarnaast versterkt het plan de landschappelijke waarden door een natuurlijke inrichting. Verder draagt voorliggende ontwikkeling niet bij aan de vermindering van één of meerdere van de overige thema's. Hierdoor sluit voorliggend plan aan bij het programma AVP en draagt het bij aan het realiseren van de gestelde doelen.

3.3.4 Natuurvisie provincie Utrecht

De Natuurvisie provincie Utrecht bevat de uitgangspunten wat betreft natuur, biodiversiteit, realisatie en monitoring. Daarnaast is in de visie een aantal pijlers opgesteld:

- Natuur in een robuust netwerk;
- Natuur met kwaliteit;
- Beleven en betrekken;
- Samen naar duurzame financiering en benutting;
- De balans bewaken.

In de Natuurvisie zet de provincie onder meer in op natuur die vitaal is. De inzet is een robuust netwerk van voldoende schaal en veerkracht, met aangesloten gebieden van hoge kwaliteit en die tegen een stootje kunnen. Het Natuurnetwerk Nederland vormt daarbij de basis. Bij het ontwikkelen, beschermen en verbinden van natuurgebieden van voldoende omvang en samenhang, waarvan de kwaliteit op orde is, wordt aandacht gegeven aan de soorten die daarbij bediend kunnen worden.



Uitsnede kaartbeeld nieuwe natuur ontwikkelen met daarop het plangebied globaal in blauw omcirkel (bron: Provincie Utrecht).

Toetsing

Voorliggend plan sluit aan op de provinciale natuurnvisie. Zoals op voorgaande afbeelding te zien is wordt dit gebied aangegeven als opgavegebied om natuur te ontwikkelen. Voorliggend plan zorgt voor de verbetering en versterking van de natuur. Agrarische gronden worden immers heringericht ten behoeve van natuurdoelen, zodat de pijlers 'Natuur in een robuust netwerk' en 'Natuur met kwaliteit' tot uitvoering worden gebracht. Dit is in lijn met het Akkoord van Utrecht, waarin is besloten om het aantal hectare NNN te vergroten en te beschermen.

Conclusie

Het voorgenomen plan is niet in strijd met het provinciale beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Ruimtelijke Structuurvisie Woerden 2009-2030

De structuurvisie heeft betrekking op de gehele gemeente Woerden en bevat de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. In dit document is de koers voor de brede toekomstige ontwikkeling van Woerden bepaald. Beschreven staat welke functies en programma's een plek moeten krijgen in Woerden. In de Ruimtelijke Structuurvisie wordt een ruimtelijke vertaling van de toekomstvisie plangebied gegeven en wordt de vraag beantwoord om hoeveel programma's het gaat, waar en op welke manier hier in de gemeente ruimte voor is. De Ruimtelijke Structuurvisie biedt daarmee een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2030.

De gemeente heeft in de structuurvisie vijf kernambities geformuleerd als leidraad voor de ontwikkelingsrichting:

1 Kwaliteiten Woerden verder ontwikkelen

Het is voor de toekomst van Woerden van belang om de kwaliteiten die Woerden heeft verder te ontwikkelen, zodat iedereen, inwoner en bezoeker, trots kan zijn op Woerden. Die kwaliteiten zijn een stedelijke kern met goede voorzieningen en een diversiteit aan woonmilieus, centraal gelegen in het Groene Hart.

2 Ruimtelijke en cultuurhistorische identiteit als uitgangspunt

De twee bestaande landschappen, het veenweidegebied en de oeverwal, vormen al eeuwenlang de sturende kracht achter ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied. Door ook voor de toekomst de (cultuur)historie als vertrekpunt te nemen, ontstaat een vanzelfsprekende koers die een logisch vervolg is op het verleden.

3 Alle kernen ook in de toekomst leefbaar en aantrekkelijk

Woerden is een aantrekkelijke woon- en werkgemeente en dat willen we ook blijven. Dit geldt voor alle kernen binnen de gemeente. Dat betekent investeren in de bestaande woon en werkgebieden.

4 Woerden goed bereikbaar

Een goede bereikbaarheid is essentieel voor het goed kunnen functioneren van een gemeente. Dit geldt niet alleen voor auto's, maar ook voor het openbaar vervoer en het langzaam verkeer. De ambitie is om goed bereikbaar te zijn binnen de regio.

5 Regionale functie verder uitbouwen

Woerden heeft een belangrijke positie in de regio. Veel van de kleinere kernen zullen in toenemende mate afhankelijk zijn van Woerden voor de dagelijkse boodschappen, maar ook voor andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, werkgelegenheid, leisure, cultuur en recreatie.

Geïnvesteed zal moeten worden in een hoge kwaliteit van voorzieningenaanbod, de openbare ruimte en de verblijfskwaliteit in de stad. Wat betreft openbare ruimte zijn er een aantal gebieden aangewezen als natuur. Verder zijn een aantal gebieden langs de Rijn aangewezen als gebieden waar oeverwal versterking nodig kan zijn. Ten slotte worden er enkele gewenste ecologische/groene verbindingzones aangewezen.

Toetsing

De functiewijziging naar natuur is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Ruimtelijke Structuurvisie. De bestaande doorzichten richting het open agrarisch cultuurlandschap worden in ere gehouden c.q. verbeterd. Met onderhavig initiatief wordt het huidige grasland getransformeerd tot een passende natuurinrichting. Hiermee krijgt het plangebied door middel van verschillende landschappelijke ingrepen een kwaliteitsimpuls. Al met al wordt met de beoogde ontwikkeling een bijdrage geleverd aan het realiseren van een leefbare en aantrekkelijke gemeente. De ontwikkeling is dan ook in lijn met de gemeentelijke ruimtelijke visie.

Conclusie

Het voorgenomen plan is niet in strijd met het gemeentelijke beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad) moet voorafgaande aan het besluit inzake het plan formeel de beslissing nemen of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. Het bevoegd gezag kan dit besluit nemen aan de hand van een 'aanmeldingsnotitie'. Het uiteindelijke besluit dient als bijlage bij de stukken van het ruimtelijke plan worden gevoegd.

Toetsing

Onderhavig plan voorziet in de natuurontwikkeling van enkele agrarische percelen. Uit toetsing van de ontwikkeling aan de m.e.r.-wetgeving, blijkt dat de beoogde ontwikkeling is aan te merken als een activiteit genoemd in bijlage onderdeel D van het Besluit m.e.r. Categorie D.9 betreft namelijk *'Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan'*. De drempelwaarde is als volgt geformuleerd: "in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw;
- 2°. Of vestiging van een glastuinbouwgebied op bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer."

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van agrarische grond naar natuur. Het totale plangebied betreft circa 23 hectare. Onderhavige activiteit blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde en kan in eerste instantie worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;

- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Conclusie

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling¹ uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen significant negatief effect optreedt.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van het wijzigingsplan moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

Toetsing

In het kader van de planvorming is een bodemchemisch onderzoek² uitgevoerd om de bodemchemie en het bodemtype inzichtelijk te krijgen en te inventariseren welke maatregelen getroffen moeten worden om de fosfaatrijkdom te verlagen. Uit het onderzoek volgt dat er sprake is van een zwak kleiige veenbodem die goed gebufferd en ijzerrijk is. De toplaag van de bodem is beperkt verrijkt met fosfaat en geschikt voor de ontwikkeling van een kruiden- en faunairijk grasland of op termijn een rijker vochtig hooiland. Om het gewenste type, nat schraalland, te ontwikkelen is een beperkte ontgroning (circa 20 cm) een geschikte maatregel. Geconcludeerd kan worden dat de resultaten voldoende zijn voor het kiezen van de juiste inrichtingsmaatregelen.

Daarnaast is tevens een milieuhygiënisch bodemonderzoek³ uitgevoerd in de vorm van een vooronderzoek conform NEN 5725 om zo inzicht te krijgen in de (wa-)bodemkwaliteit en bodemgesteldheid in het gebied.

Op basis van zowel het bodemgebruik, -informatie als de -opbouw is er in het algemeen geen aanleiding op de onderzoekslocatie een bodemverontreiniging te verwachten. Hier is de bodemkwaliteitskaart (wonen of AW2000) van toepassing. De uitzondering wordt gevormd door 'verdachte' locaties. Belangrijke verdachte locaties zijn de boerenerven in het gebied. Daarnaast zijn ook de diverse gedempte sloten, overgangen en dammetjes in het gebied uitgesloten van de bodemkwaliteitskaart. De afkomst en samenstelling van het dempingsmateriaal is onbekend. Dit kan (gebiedseigen) grond zijn maar ook onder andere stortmateriaal, bouwafval of ander bodemvreemd materiaal. Uit eerdere onderzoeken blijkt dat enkele gedempte sloten in het gebied zijn gedempt met verontreinigd bodemvreemd materiaal. Ter plaatse van de gedemp-

¹ SAB (2022). Vormvrije m.e.r.-beoordeling. Natuurontwikkeling Schraallanden langs de Meije. Projectnummer: 210392. 28 oktober 2022.

² Onderzoekscentrum B-WARE BV (2018). Bodemchemische quickscan Zegveld. Rapportnummer: RP-18.171.18.78. 29 november 2018.

³ Geofoxx (2022). Vooronderzoek conform NEN 5725 Natuurontwikkeling Schraallanden langs de Meije. Projectnummer: 20211341/AYSC. 10 mei 2022.

te sloten is de bodem daarom verdacht op verontreinigingen met o.a. zware metalen, PAK en asbest. Zodra de exacte locaties van de werkzaamheden in het plangebied bekend zijn, kan worden geverifieerd of deze werkzaamheden op verdachte locaties zijn beoogd en zal voorafgaand aan de werkzaamheden een bodemonderzoek worden verricht om de bodemkwaliteit ter plaatse inzichtelijk te krijgen. Verder zal voor vrijkomende grond een standaard verificatieonderzoek dan wel een partijkeuring uitgevoerd worden.

Uit de inventarisatie van de waterbodem volgt dat in alle vijf watergangen slib is aangetroffen. Op basis van de indicatieve resultaten kan het vrijkomende slib uit watergangen 1, 2 en 5 vrij worden toegepast op basis van de parameters uit het C2-pakket en de PFAS componenten. Het slib in watergangen 3 en 4 is in principe nuttig herbruikbaar als 'klasse B' slib. Opgemerkt wordt dat de classificering heeft plaatsgevonden op basis van de verhoogde rapportagegrenzen voor isodrin en telodrin. Vermoedelijk is dit een grove overschatting van de daadwerkelijke gehalten. Bij afvoer van baggerspecie uit het gebied dient daarom op een andere wijze een milieuhygiënische verklaring te worden verkregen. Een vooronderzoek conform NEN 5717 met milieuhygiënisch onderzoek conform NEN 5720 is hiervoor een geschikt bewijsmiddel.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er hoeft daarom geen toename van geluidshinder als gevolg van verkeer te worden verwacht. Ook voorziet de beoogde ontwikkeling niet in nieuwe geluidgevoelige functies. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek in de zin van de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er is daarom sprake van een plan dat 'niet in betekende mate' bijdraagt aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit, conform de ministeriele regeling NIBM. Er hoeven daarom geen negatieve effecten te worden verwacht. Het uitvoeren van luchtkwaliteitsonderzoek is evenmin noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Met voorliggend plan worden agrarische gronden heringericht. Deze ontwikkeling is niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar of stof. De beoogde ontwikkeling hoeft niet te worden beschouwd als "zeer kwetsbaar gebied" als bedoeld in de Wet ammoniak en veehouderij, omdat het niet als zodanig is aangewezen. Als gevolg van het plan worden geen veehouderijen belemmerd in de eventuele uitbreidingsplannen. Natuur betreft geen milieuhinderveroorzakende dan wel -gevoelige functie. Een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.6 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm). Voor veehouderijen, die onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit vallen, gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn inhoudelijk gelijk aan de bepalingen in de Wet geurhinder en veehouderij. Het beoordelingskader is als volgt:

- voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geldt een maximale geurbelasting op een geurgevoelig object;
- voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand voor veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Toetsing

Met voorliggend plan worden er geen ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor nieuwe geurveroorzakende dan wel -gevoelige objecten. Het uitvoeren van geuronderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

Met dit plan is geen sprake van de toevoeging van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten dan wel risicobronnen in de zin van het aspect externe veiligheid. Bovendien zijn er geen stationaire en mobiele risicobronnen in de directe nabijheid van het plangebied aanwezig die een belemmering kunnen vormen. Het uitvoeren van onderzoek naar externe veiligheid is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.8 Water

Algemeen

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument 'de Watertoets'.

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid - Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021

Op 7 december 2015 heeft de provincie het Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021 (BWM-plan) vastgesteld. Dit plan legt het beleid op basis van de provinciale wettelijke taken voor bodem, water en milieu vast voor de periode 2016-2021. Het BWM-plan richt zich op vier belangrijke maatschappelijke opgaven: waterveiligheid en wateroverlast, schoon en voldoende oppervlaktewater, ondergrond en leefkwaliteit stedelijk gebied. Vanaf 2016 is al het bodem-, water en milieubeleid in één integraal plan opgenomen. De opgaven vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) maken onderdeel uit van dit plan.

De provincie heeft in het plan de volgende doelen geformuleerd:

- Wij streven naar een robuust bodem- en watersysteem. Dit houdt in dat onder normale omstandigheden alle functies goed uitgevoerd kunnen worden en dat extreme situaties goed opgevangen kunnen worden.
- Wij streven naar bodem-, water- en milieukwaliteiten die passend zijn voor de functie van een gebied.
- Wij streven naar een duurzaam gebruik van de fysieke leefomgeving, zodat de mogelijkheden die het natuurlijk systeem ons biedt ook in de toekomst gebruikt kunnen worden.
- Wij streven naar een gezonde leefomgeving, die een positieve bijdrage levert aan de economische en maatschappelijke ontwikkelingen in de regio.

Om hierin een focus aan te brengen zijn vier prioriteiten benoemd:

- 1 Waterveiligheid en wateroverlast
- 2 Schoon en voldoende oppervlaktewater
- 3 Ondergrond
- 4 Leefkwaliteit stedelijk gebied

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden - Waterkoers 2016-2021

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden heeft zijn digitale waterbeheerplan, getiteld 'Waterkoers 2016 - 2021', vastgesteld. Hierin legt het waterschap zijn koers voor de periode 2016 - 2021 op hoofdlijnen vast. De Waterkoers 2016 - 2021 is een omslag in denken. Het is niet meer vanzelfsprekend dat het waterschap alles wat met water te maken heeft, zelf oppakt, bepaalt of betaalt. Het motto is van 'zorgen voor' naar 'samen doen'.

De waterkoers is een middel om het gesprek aan te gaan met partners in het gebied. Het waterschap werkt samen met medeoverheden, belangen- en maatschappelijke organisaties, bedrijven en bewoners aan een veilige, gezonde en prettige leefomgeving. Maatschappelijke ontwikkelingen bepalen de prioriteiten in het werk.

De Waterkoers is opgesteld aan de hand van een zogenaamde piramide. Daarin wordt de relatie gelegd tussen de maatschappelijke behoeften en het waterschapswerk. De Piramide geeft symbolisch de prioriteiten van het waterschapswerk weer.

De behoeften van de samenleving veranderen. Ook verandert het klimaat. Daardoor is het waterbeheer continu in beweging. Thema's als ruimtelijke ordening, beheer openbare ruimte, landbouw, natuur en milieu spelen daarbij een belangrijke rol. De vraag verschuift daarmee van 'wat moet?' naar 'wat heeft de samenleving nodig' om het werk goed te doen.

Toetsing

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets doorlopen⁴. Uit de digitale watertoets volgt dat het plan geen belangen van het waterschap raakt. Het dempen of aanpassen van bestaande sloten, maar ook het graven van nieuwe/alternatieve watergangen is een maatregel die waarschijnlijk uitgevoerd zal worden. Het beoogde doel is het verbeteren van de waterhuishouding en het instellen van verhoogde waterpeilen, maar ook het inbrengen van nutriëntenarm water uit de Nieuwkoopse Plassen. Door het dempen of aanpassen van sloten kan de waterhuishouding effectiever worden gericht op de beoogde natuurontwikkeling. De maatregelen worden beperkt toegepast om het landschappelijke ontginningspatroon, zoveel mogelijk intact te houden of juist te herstellen. Dat maakt bijvoorbeeld dat er geen sprake zal zijn van het dempen van lengtesloten. Alleen het aanpassen van bestaande sloten of het graven van tussensloten (dwarssloten) behoort tot de mogelijkheden). Verder maakt de natuurontwikkeling het mogelijk om op basis van het vastgestelde peilbesluit van het waterschap een effectiever peilbeheer te voeren, waardoor schadelijke verdroging wordt tegengegaan. Met dit peilbesluit blijft het fysieke karakter van in het peilbesluitgebied, het watersysteem en de waterpeilen in stand en worden geen significante functies of waarden in de omgeving veranderd, toegevoegd en/of verwijderd. Door de opgetreden maaiveldafval wordt in een aantal agrarische peilgebieden het peil met enkele centimeters aangepast ten opzichte van de huidige situatie. Het peil in de natuurgebieden en rondom de bebouwing blijft gelijk. Hoogwatervoorzieningen en bufferzones zorgen daar voor een passend peil. Met de verdere herinrichting van de agrarische gronden in dit plangebied ten behoeve van natuur vinden geen andere veranderingen plaats die vanuit het aspect water kunnen zorgen voor een onevenredige belemmering van aangrenzende gronden. Daarbij komt dat in de regels van dit wijzigingsplan wordt opgenomen dat een inrichting van de natuurgronden waarbij direct of indirect blijvend onevenredige afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen te verwachten is niet is toegestaan.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

⁴ Digitale Watertoets d.d. 20 december 2021.

4.9 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

SAB heeft met een quick scan natuur⁵ onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de beoogde ontwikkeling, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Uit de quick scan volgt dat het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' direct tegen het plangebied aanligt. Het Natura 2000-gebied ligt aan de noordelijke en westelijke zijde van het plangebied. Wel ligt het plangebied in zijn geheel binnen Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het huidige beheertype bedraagt kruiden- en faunarijk grasland. Aangezien de ontwikkeling de toevoeging van natuurgebied betreft worden er geen significant negatieve effecten verwacht op het omliggende Natura 2000-gebied en zorgt de ligging binnen het NNN ook niet voor belemmeringen.

Soortenbescherming

In en rondom het plangebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving.

In en nabij het plangebied kunnen ook soorten voorkomen die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar waarvoor een provinciale vrijstelling van de verboden geldt, voor werkzaamheden die men uitvoert in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Door de provinciale vrijstelling staat de aanwezigheid van deze soorten de geplande ontwikkeling niet in de weg. Daarnaast zijn mogelijk nog enkele essentiële elementen aanwezig, voor soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt. Zo blijkt uit de quick scan dat in en rondom het plangebied vogels kunnen broeden. Om overtreding van de wet te voorkomen wordt geadviseerd om de geplande ruimtelijke ontwikkeling buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield.

Uit de uitgevoerde quick scan volgt dat aanwezigheid van meerdere beschermde soort niet is uit te sluiten. Het betreft de heikikker, poelkikker, rugstreeppad, noordse woelmuis, waterspitsmuis, gestreepte waterroofkever en platte schijfhoren.

⁵ SAB (2022). Quick scan natuur de Meije, Zegveld. Projectnummer: 210392. 31 januari 2022.

Naar de soorten steenuil, heikikker en rugstreeppad is nader onderzoek⁶ verricht. Uit het onderzoek volgt dat er van de steenuil geen essentiële elementen zijn aangetroffen. Het is dan ook uitgesloten dat een nestlocatie van de steenuil verstoord wordt door de voorgenomen plannen. Van de heikikker en de rugstreeppad is voortplantingshabitat voor een groot aantal individuen in het plangebied aanwezig. Bij de verdere uitwerking van de plannen wordt beoordeeld in hoeverre het noodzakelijk is een ontheffing Wet natuurbescherming aan te vragen en/of gewerkt kan worden met een ecologisch werkprotocol. Dat geldt ook voor de niet-onderzochte soorten noordse woelmuis, waterspitsmuis, gestreepte waterroofkever en platte schijfhoorn. Op basis hiervan staan de onderzoekresultaten de uitvoerbaarheid van dit plan niet in de weg.

Houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect natuur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.10 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Raadpleging van het gemeentelijk archeologiebeleid wijst uit dat in het plangebied zowel een hoge, middelhoge als lage verwachtingswaarde geldt. Indien er binnen de gronden met een hoge verwachtingswaarde sprake is van bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm –mv geldt dat onderzoek verricht moet worden. Voor de gronden met een middelhoge verwachtingswaarde is dat bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 100 cm –mv en bij de lage verwachtingswaarde groter dan 10.000 m² en dieper dan 100 cm –mv. Op dit moment is nog niet bekend op welke plekken in het plangebied welke bodemingrepen zijn voorzien. In het verdere planproces richting een concreet inrichtingsplan wordt rekening gehouden met deze archeologische verwachtingswaarden en zal een latere afweging gemaakt worden in hoeverre eventueel archeologisch onderzoek op basis van het inrichtingsplan noodza-

⁶ SAB (2022). Nader onderzoek Wet natuurbescherming. Zegveld, de Meije. Projectnummer: 210392. 5 september 2022.

Conclusie

4.11 Cultuurhistorie

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Binnen het plangebied is geen monumentale en/of cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig. Wel wordt in dit plan gestreefd naar de realisatie van een passende landschappelijke inrichting die bij de omgeving past. Dit maakt dat voorliggende ontwikkeling geen cultuurhistorische waarden in en rondom het plangebied aantast.

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.12 Verkeer en parkeren

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een permanente toename van het verkeer. Er hoeven daarom geen negatieve effecten op de doorstroming of de verkeersveiligheid te worden verwacht. Ook zal er geen toenemende parkeerbehoefte gepaard gaan met de beoogde ontwikkeling. Wel kan tijdens de uitvoering van de herinrichting een toename aan verkeer worden verwacht door onder andere de uitvoering van grondwerk.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

Met dit wijzigingsplan wordt middels het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Natuur' het plangebied geschikt verklaard voor de beoogde natuurinrichting. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.1.1 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.2 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken,

geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.

- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels en algemene afwijkingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit wijzigingsplan

De grondslag voor dit wijzigingsplan wordt gevormd door artikel 32.3 van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld'. In dit artikel is de bevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om de wijziging van gronden, die gelegen zijn binnen de begrensde natuurgebieden van het Natuurgebiedsplan of in of aansluitend aan de ecologische verbindingzone, onder voorwaarden, te wijzigen in de bestemming 'Natuur'. In paragraaf 3.1 is reeds aangetoond dat dit plan aan de gestelde voorwaarden voldoet en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden toepassing kan geven aan de wijzigingsbevoegdheid.

Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld' (het moederplan) is opgesteld op basis van SVBP 2008. Inmiddels worden ruimtelijke plannen, mede vanwege de digitale raadpleegbaarheid opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. Ook voorliggend wijzigingsplan is opgesteld in lijn met SVBP 2012. De regels van dit wijzigingsplan zijn inhoudelijk opgesteld in lijn met het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld'. Dit wijzigingsplan kent de bestemming 'Natuur'.

Natuur

De op de plankaart als "Natuur" aangewezen gronden zijn bestemd voor de instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse aanwezige dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden. Ook is instandhouding en ontwikkeling van aldaar voorkomende watergangen, sloten en andere waterpartijen toegestaan. Verder zijn openluchtrecreatie en extensief agrarisch gebruik toegestaan, mits de hiervoor benoemde waarden niet onevenredig worden aangetast. In de natuurbestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienst aan de bestemming worden gebouwd. Hiervoor geldt een maximum bouwhoogte van 1,5 meter. Tot slot is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van verschillende werkzaamheden.

Waarde - Archeologie

De archeologische verwachtingswaarden in het plangebied zijn vanuit het gemeentelijk beleid overgenomen in de vorm van dubbelbestemmingen met bijbehorende omgevingsvergunningstelsels.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door de ruimtelijke procedure moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

De kosten voor de planologische procedure en planvoorbereiding zijn gedekt binnen het programma Agenda Vitaal Platteland van de provincie Utrecht. Staatsbosbeheer heeft als uitvoerende organisatie subsidie aangevraagd via de provinciale SKNL-subsidieregeling. Deze subsidie is al toegekend. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid geborgd en vormen de financiën geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie en communicatie

Ten behoeve van de planvorming van dit project zijn de projectleiders van Staatsbosbeheer en de provincie Utrecht eind 2021 op bezoek geweest bij de verschillende bewoners die direct grenzen aan het plangebied. In de gesprekken zijn de plannen met bijbehorende planning besproken en vragen beantwoord. Daarbij is ook aandacht geweest voor de wensen, eisen en ideeën die bewoners hadden. Deze zijn vastgelegd in gesprekverslagen, die gedeeld zijn met de bewoners. Indien er sprake is van eisen en wensen vanuit de bewoners zijn deze toegevoegd aan het programma van eisen. Tijdens het ontwerpproces wordt gekeken of alle eisen meegenomen kunnen worden, aan de hand van diverse criteria zoals tijd, geld en kwaliteit. Op 1 maart 2022 is een nieuwsbrief verstuurd naar alle bewoners/eigenaren/boeren binnen een straal van 100 meter (maximaal verwacht hydrologisch effect). Hierin is ook het wijzigingsplan aangekondigd en beloofd dat we hen informeren bij de start daarvan. Los van deze specifieke momenten is op de website van de provincie Utrecht een wegpagina voor de ontwikkeling gemaakt. Hierop staat alle projectinformatie. De pagina wordt voorzien van de meest actuele informatie zodat de informatie up-to-date blijft. Inwoners die ook de nieuwsbrief hebben ontvangen zijn op de hoogte gebracht van de aanwezigheid van deze website. In de Q&A op de wegpagina is ook de bestemmingswijziging meegenomen: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/natuur/natuur-2000/schraallanden-langs-de-meije>

6.2.2 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een wijzigingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het wijzigingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Het plan is verstuurd aan de gemeente Nieuwkoop, de provincie en het waterschap. Er zijn reacties ontvangen van de provincie en het waterschap. De reactie van de provincie heeft geleid tot aanpassing/verduidelijking van de toelichting.

6.2.3 Zienswijzen

Er zijn 11 zienswijzen ingediend op het wijzigingsplan. Zienswijzen gaan voornamelijk over, relatie met gebiedsgerichte aanpak/ extensivering van agrarische bedrijven / bestemming natuur versus agrarisch/ medegebruik gebied door agrariërs, de natuurdoelelen en effecten op omliggende bedrijven, verzuring en effecten van afplaggen op CO₂ uitstoot en effecten van nutriënten, hoe de aankoop van gronden is gelopen en financiering. Deze zienswijzen zijn door de gemeente beantwoord in een nota van zienswijzen. Deze zienswijzen hebben niet tot wijzigingen van het plan geleid.

Naar aanleiding van de zienswijzen zal er een bestuurlijke brief naar Staatsbosbeheer worden gestuurd om aandacht te vragen voor het beheer door lokale agrariërs/ondernemers.

Uit een eerder uitgevoerde quick scan Natuur volgde dat aanwezigheid van meerdere beschermde soorten niet was uit te sluiten. Naar de soorten steenuil, heikikker en rugstreeppad is derhalve nader onderzoek verricht. Uit het onderzoek volgt dat er van de steenuil geen essentiële elementen zijn aangetroffen. Het nader onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.