

M.e.r.- beoordelingsbesluit

Wet milieubeheer, artikel 7.19



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht
Datum	: 12 december 2023
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: M.e.r.-beoordelingsbesluit Wijzigingsplan 'Natuurontwikkeling Breudijk Harmelen'
Procedurekader	: Wijzigingsplan
Periode ter visie	: 22 december 2023 t/m 1 februari 2024
Bijlagen	: -

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Inleiding

Het in voorbereiding zijnde wijzigingsplan 'Natuurontwikkeling Breudijk Harmelen', voorziet in de wijziging van de agrarische bestemming naar 'natuur' op de percelen die kadastraal bekend staan als HML01-L-2357, HML01-L-2359, HML01-L-1885 en HML01-L-1887 (tezamen ongeveer 82.000 m²) op de westelijke oever van de Bijleveld in Harmelen. Met het wijzigingsplan wordt planologisch de natuurcompensatie mogelijk gemaakt die voorwaardelijk is gesteld voor de aanpassing van de N226.

Ten behoeve van deze wijzigingsplanprocedure is een 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling in de toelichting van het wijzigingsplan (§ 3.1 t/m 3.11) opgenomen. Ter volledigheid wordt opgemerkt dat onder andere hiertoe een onderzoek is uitgevoerd naar eventuele stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door Waardenburg Ecology (kenmerk 22-0897/23.00785/KriSc, d.d. 6 februari 2023). Op basis van deze gegevens dient een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen.

Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de omschrijving van 'een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan' in de zin van categorie D 9 in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.). De voorgenomen ontwikkeling valt ruim onder de drempelwaarde, zoals genoemd in kolom 2 bij categorie D 9, te weten 125 hectare. Er is sprake van een 'vormvrije' m.e.r.-beoordelingsplicht.

Besluit

De in de 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling verzamelde informatie ten behoeve van de voorbereiding van het wijzigingsplan 'Natuurontwikkeling Breudijk Harmelen' (in § 3.1 t/m 3.11 van de toelichting), hebben wij overeenkomstig artikel 7.19 juncto 7.17 van de Wet milieubeheer beoordeeld. Gelet op de in de 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling verzamelde informatie ten behoeve van de voorbereiding van het wijzigingsplan 'Natuurontwikkeling Breudijk Harmelen' (inclusief Notitie 'AERIUS - berekening stikstofdepositie natuurcompensatie Bijleveld', opgesteld door Waardenburg Ecology, kenmerk 22-0897/23.00785/KriSc, d.d. 6 februari 2023), besluiten wij op grond van artikel 7.19 van de Wet milieubeheer dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. De overwegingen worden hieronder uiteengezet.

Overwegingen

Procedure

Ten behoeve van de voorbereiding van het voorliggend wijzigingsplan is acht geslagen op het bepaalde in artikel 7.19 jo. 7.17 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Het onderhavige m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt genomen, voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerp-wijzigingsplan (art. 7.19 lid 1 en lid 2 Wm), op basis van de verzamelde informatie, zoals opgenomen in de in de 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling (in de toelichting bij het wijzigingsplan), op grond van art. 7.17, derde lid, jo. art. 7.16 Wm.

M.e.r.- beoordelingsbesluit

Wet milieubeheer, artikel 7.19



Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt dit m.e.r.-beoordelingsbesluit beschouwd als een beslissing met betrekking tot de wijzigingsplanprocedure. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is derhalve niet vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Beoordeling

Op grond van artikel 7.19 lid 1 jo. 7.17 lid 3 van de Wm houdt het bevoegd gezag bij de beslissing omtrent de vraag of een milieueffectrapport (MER) nodig is, rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn (Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2012, L 26)).

De criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn zijn de kenmerken van het project, de plaats van het project, en de kenmerken van de potentiële effecten. Aan de hand van deze criteria wordt beoordeeld of de activiteit belangrijke gevolgen voor het milieu heeft of kan hebben.

De plaats van het project

Het plangebied voor de beoogde natuurontwikkeling ligt op de westelijke oever van de Bijleveld, een meanderende waterloop ten oosten en noordoosten van Harmelen. Het plangebied wordt aan de noordwestkant begrensd door de Breudijk. Aan de noordoost – en oostkant wordt het plangebied begrensd door een aftakking van de waterloop Bijleveld. Aan de zuidkant vormt een fietspad, dat de Breudijk met de Bijleveldweg verbindt, de grens van het plangebied. De gronden van het plangebied worden momenteel gebruikt als weiland. Het plangebied is onbebouwd.

In de huidige situatie kent het plangebied de bestemming 'agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1', en 'Waarde – Archeologie 3' en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – bescherming grondwaterafhankelijke natuur'. De locaties kennen verder geen (andere) bijzondere landschappelijke, aardkundige of natuurlijke waarden. De planlocaties bevinden zich niet in de directe omgeving van monumentale of cultuurhistorisch waardevolle panden.

Verder maakt het plangebied (nog) geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en valt het ook niet binnen een Natura 2000-gebied. De afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Oostelijke Vechtplassen) bedraagt minimaal 6,7 km. Overige Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 9 km afstand.

Kenmerken van het project

Het planvoornemen ziet toe op de ontwikkeling van ongeveer 82.000 m² natuurgebied via een bestemmingswijziging. Er worden aan de hand van de ontwikkeling geen noemenswaardige milieubelastende afvalstoffen geproduceerd. De voorziene bestemming maakt geen functies/activiteiten mogelijk die het risico op zware ongevallen of rampen vergroten ofwel schade toe brengen aan de menselijke gezondheid.

De werkzaamheden zullen circa 2 maanden duren. Bij de uitvoering is de inzet van divers materieel voorzien, zoals graafmachines, vrachtverkeer, tractoren. Tijdelijke hinder voor omwonenden wordt geminimaliseerd door gebruik te maken gecertificeerd materieel.

Er is geen sprake van onevenredige cumulatie ten aanzien van eventuele belangrijke (nadelige) milieueffecten die op zouden kunnen treden. Er zijn geen andere ontwikkelingen in de nabije omgeving die enige vorm van onevenredige cumulatie teweeg zouden kunnen brengen.

Kenmerken van de potentiële effecten

Gevoelige gebieden

De afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Oostelijke Vechtplassen) bedraagt minimaal 6,7 km. Aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen (zie Notitie 'AERIUS - berekening stikstofdepositie natuurcompensatie Bijleveld', opgesteld door Waardenburg Ecology, kenmerk 22-0897/23.00785/KriSc, d.d. 6 februari 2023) volgt dat er zowel in de aanleg- als in de gebruiksfase geen hogere stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt veroorzaakt dan

M.e.r.- beoordelingsbesluit

Wet milieubeheer, artikel 7.19



0,00 mol/ha/jaar, en er derhalve geen significant negatieve gevolgen te verwachten zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

Het plangebied maakt (nog) geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er zal daarom geen sprake zijn van de aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Gezien de aard van de voorgenomen ingreep zullen de wezenlijke waarden en kenmerken ten opzichte van de oorspronkelijke situatie niet negatief veranderen. Gelet hierop is het aannemelijk dat de belangrijke nadelige gevolgen van het plan op beschermde gebieden in de ruimere omgeving uit te sluiten zijn. De ontwikkeling van 82.000 m² natuurgebied terwijl de vereiste natuurcompensatie 'slechts' 1,32 hectare betreft, is op zichzelf staand een positief gevolg voor het milieu (natuur).

Natuurwaarden

Eventueel aanwezige natuurwaarden op de planlocaties zijn onderzocht. Op basis van de uitgevoerde 'natuurtoets' blijkt dat er beschermde diersoorten aanwezig (kunnen) zijn. Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen dan worden er geen vogels verstoord en voorkomt dat tevens dat de rugstreeppad ondiepe wateren zoals plassen tijdens de uitvoering in gebruik neemt.

Water

In onderhavig geval vindt geen toe- of afname van het verharde oppervlak plaats. Compensatie is derhalve niet aan de orde. De beoogde natuurontwikkeling voorziet in de vereiste vernatting krachtens de provinciale ruimtelijke verordening (TOP-gebied) door het afplaggen en het vasthouden van kwelwater.

Bodem

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is een verkennend en een aanvullend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd.

Op basis van het aanvullend bodemonderzoek is de sterke verontreiniging ter plaatse van de gedempte sloot bevestigd. De sterke verontreiniging is aangetroffen ter plaatse van de noordzijde van de gedempte sloot. Voor aanvang van eventuele graaf- en/of werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd dient een nader onderzoek te worden ingesteld naar de aard en de omvang van de geconstateerde verontreinigingen met koper, lood en zink.

Er is zowel zintuiglijk als analytisch geen asbest aangetoond. Er bestaat geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek asbest in bodem/puin.

De bodem en het grondwater zijn in het kader van de planologische procedure voldoende onderzocht en geven geen aanleiding om een milieueffectrapport te verlangen.

Zonering

Om potentiële overlast en aantasting van rechten te voorkomen, wordt rekening gehouden met de vastgelegde richtafstanden uit de 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering'. In de directe omgeving van het plangebied zijn enkele agrarische bedrijven aanwezig. De bestaande bedrijfsfunctie en de mogelijkheid voor de vestiging van een nieuw bedrijf worden met voorliggende wijzigingsplan niet belemmerd.

Archeologie

Het uitgevoerde bureau- en booronderzoek heeft geen aanwijzingen opgeleverd voor de aanwezigheid van waardevolle archeologische resten in het plangebied. Geconcludeerd wordt dat de bodem door onder andere kleiwinning is verstoord tot in de kalkrijke oeverafzettingen. De archeologische verwachting voor de oeverafzettingen kan daarmee naar 'laag' worden bijgesteld. Dieper gelegen geulafzettingen zullen gelet op de beoogde (graaf)werkzaamheden niet worden aangetast. Omdat archeologisch vervolgonderzoek bij eventuele toekomstige bodemingrepen wel aan de orde kan zijn, blijven de dubbelbestemmingen uit het geldende bestemmingsplan van toepassing.

M.e.r.- beoordelingsbesluit

Wet milieubeheer, artikel 7.19



Overige thema's

De thema's 'geluid', 'luchtkwaliteit' en 'externe veiligheid' kunnen, gelet op het feit dat de voorgenomen ontwikkeling een natuurgebied betreft en deze thema's in onderhavig geval geen rol van betekenis (kunnen) spelen, voorts buiten beschouwing worden gelaten.

Conclusie

Aan de hand van de 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling in de toelichting van het wijzigingsplan 'Natuurontwikkeling Breudijk Harmelen' (inclusief Notitie 'AERIUS - berekening stikstofdepositie natuurcompensatie Bijleveld', opgesteld door Waardenburg Ecology, kenmerk 22-0897/23.00785/KriSc, d.d. 6 februari 2023) is inzichtelijk gemaakt welke (mogelijke) gevolgen voor het milieu al dan niet door het planvoornemen ontstaan. Gelet op de projectkenmerken en de hiermee samenhangende (potentiële) milieueffecten, worden als gevolg van het planvoornemen geen belangrijke gevolgen voor het milieu verwacht die het opstellen van een milieueffectrapport (MER) nodig maken.

Woerden, 12 december 2023

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

De burgemeester,

M. Brander

V.J.H. Molkenboer