

Memo

datum 24 april 2023
aan M. Brienissen-Sterkenburg Antea Group
van A.Aerts Antea Group
kopie
project Putkop Woerden
projectnr. 0476112.100
betreft Onderzoek bedrijven en milieuzonering, Putkop Woerden

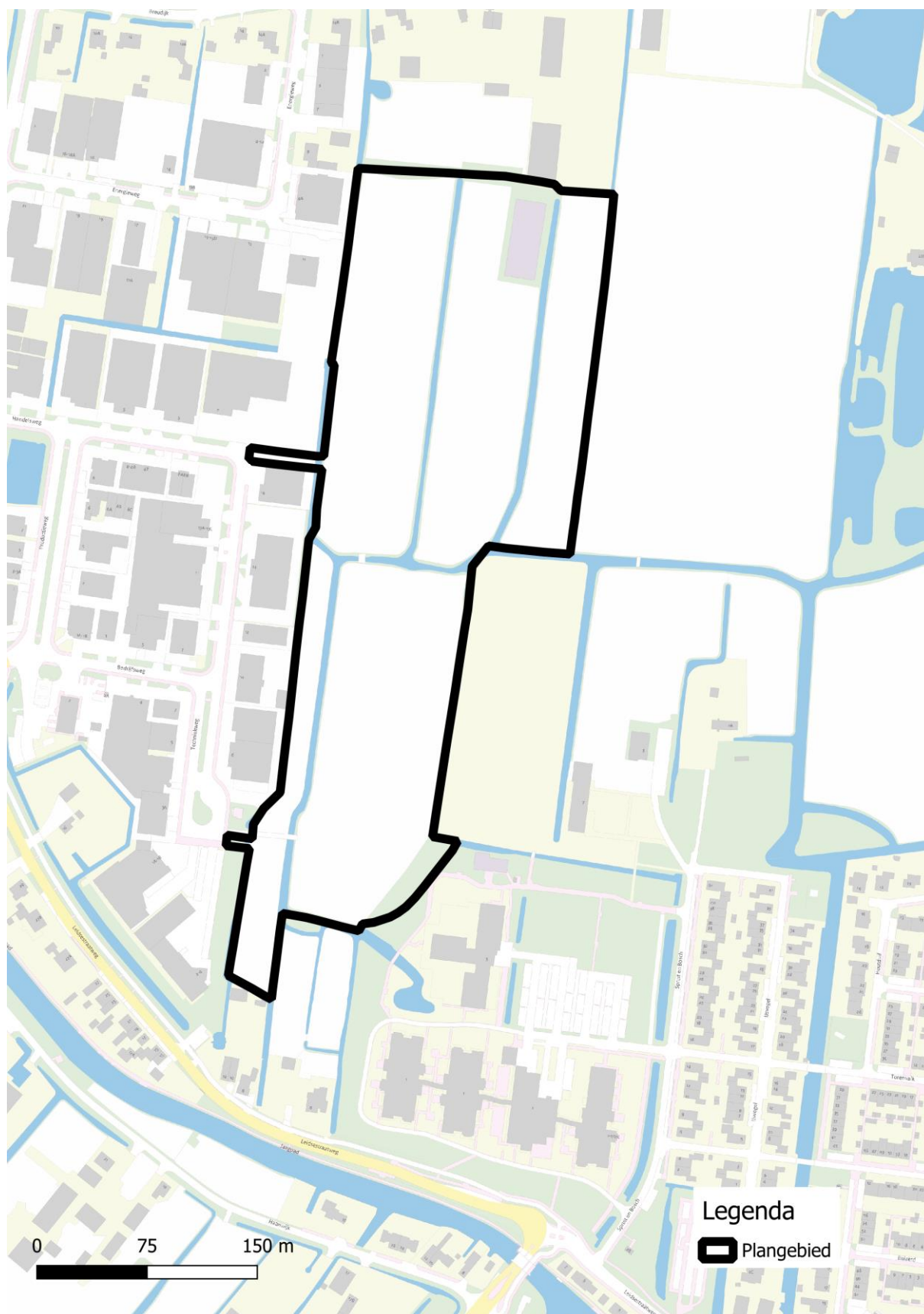
Inleiding

De gemeente Woerden is voornemens om in de kern Harmelen bedrijventerrein de Putkop uit te breiden. Op het bedrijventerrein worden uitsluitend bedrijven en geen bedrijfswoningen of andere voor hindergevoelige functies toegestaan. Het plangebied bestaat uit de percelen kadastraal bekend als:

- HML01-L – 1441
- HML01-L – 1444
- HML01-L – 2152 (ged.)
- HML01-L – 2284

De gemeente Woerden heeft in het kader van het nog op te stellen bestemmingsplan Antea Group gevraagd om inzichtelijk te maken welke milieucategorieën er waar in het plangebied kunnen worden toegestaan. Dit wordt bepaald op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' en de in de omgeving van het plangebied aanwezige voor hinder gevoelige bestemmingen. Daarnaast is in dit onderzoek op verzoek van de gemeente Woerden rekening gehouden met een woningbouw ontwikkeling ten oosten van het plangebied die op korte termijn planologisch mogelijk zal worden gemaakt. De begrenzing van het plangebied is weergegeven in figuur 1.

Achtereenvolgens wordt in deze rapportage ingegaan op: het wettelijk kader, de gehanteerde werkwijze, de analyse en de conclusie en aanbeveling.



Figuur 1 ligging plangebied

Wettelijk kader

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt een milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. Milieuzoneringen zijn wederkerig. Dit betekent dat bij de beoordeling van een vergunning op bijvoorbeeld het aspect geuremissie een vrije afstand van 50 meter moet worden aangehouden. Deze afstand is dan dezelfde afstand die van toepassing is wanneer geurgevoelige objecten, zoals woningbouw, in de directe nabijheid worden geprojecteerd. Ook in het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn verschillende normen en richtafstanden voor zoneringen opgenomen. Op grond van diverse normstellingen valt het indirect ruimtegebruik van milieubelastende activiteiten af te leiden. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn voor dit onderzoek de volgende, op dit moment geldende, beleidskaders relevant:

- Wet ruimtelijke ordening,
- VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering',

Hieronder wordt aan deze wetten en besluiten een nadere uitwerking gegeven.

Wet ruimtelijke ordening

Milieuzoneringen kunnen direct vastgelegd worden in bestemmingsplannen. Voorbeelden hiervan zijn geluidszoneringen langs wegen en plofcirkels rond munitiedepots.

In bestemmingsplannen kunnen ook meer globale zoneringen worden opgenomen welke gekoppeld zijn aan een 'staat van inrichtingen'. Met deze globale zonering kunnen naar gelang de afstand tot gevoelige objecten toeneemt, activiteiten met een hogere/zwaardere 'hindercategorie' worden toegelaten. De afstand, die voor die activiteiten moeten worden aangehouden, staat omschreven in die 'staat van inrichtingen'. Deze afstand komt voort uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'

Toets conform VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 ofwel het 'groene boekje' geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. In deze publicatie worden per bedrijfssoort en milieucompartiment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten. Deze vormen vaak de basis voor de 'staat van inrichtingen'. De afstanden hebben een signalerende werking.

Wanneer een de indicatieve hinderafstand van een bedrijfsbestemming geen overlap heeft met een voor hinder gevoelige bestemming, kan vastgesteld worden dat ter plaatse van deze voor hinder gevoelige bestemming sprake is van een goed woon- en leefklimaat en dat het bedrijf kan voldoen aan de geldende wettelijke voorwaarden. Indien een milieuzonering een gevoelig object raakt of overlapt, is maatwerk noodzakelijk en dient het bevoegd gezag een afweging te maken of ter plaatse van de geluidgevoelige bestemming sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit een reeks van jurisprudentie blijkt dat aan de signalerende werking van deze publicatie veel waarde wordt gehecht. Uit jurisprudentie blijkt echter ook dat er gemotiveerd kan worden afgeweken van de richtafstanden uit de 'VNG-uitgave'.

Werkwijze

Om het aspect bedrijven en milieuzonering te beoordelen zijn de volgende stappen doorlopen:

Stap 1. Inventarisatie aanwezige voor hinder gevoelige bestemmingen en per voor hinder gevoelige bestemming bepalen of er sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

De eerste stap is om te bepalen waar in de directe omgeving van het plangebied voor hinder gevoelige bestemmingen aanwezig zijn. Deze analyse is gebaseerd op de geldende bestemmingsplannen, beheersverordeningen en gegevens uit de basisadministratie gebouwen (BAG). In beginsel is de planologische situatie leidend, de BAG is vooral gebruikt als achtergrondinformatie. Als er binnen huidige bestemming nog bouw mogelijkheden zijn is uitgegaan van de rand van de bestemming c.q. de rand van het bouwvlak. Wanneer er geen onbenutte bouwruimte is, is uitgegaan van de rand van de bebouwing. Aanvullend op deze bestemmingen is het op korte termijn te ontwikkelen woongebied meegenomen als voor hinder gevoelige bestemming.

De richtafstanden van de VNG-publicatie gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In bepaalde gevallen kan gemotiveerd worden dat er geen sprake is van een 'rustige woonwijk', maar een 'gemengd gebied'. De VNG-brochure geeft voor een gemengd gebied de volgende definitie: "Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Daarnaast gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen¹."

Bij een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met 1 afstandsstep verkleind worden. Om te bepalen welke afstand er per milieucategorie moet worden aangehouden ten opzichte van de voor hinder gevoelige bestemmingen in de omgeving van het plangebied, is voor alle hinder gevoelige bestemmingen bepaald of er sprake is van het gebiedstype 'rustige woonwijk' of 'gemengd gebied'. De indicatieve hindercontouren per milieucategorie en gebiedstype zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 indicatieve hinderafstand per milieucategorie t.o.v. rustige woonwijk / gemengd gebied

Categorie	Richtafstand tot rustig woonwijk (m)	Richtafstand tot gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

Stap 2. In beeld brengen indicatieve hindercontouren per milieucategorie per voor hinder gevoelige bestemming

Bij deze stap zijn de indicatieve hinderafstanden per milieucategorie uitgezet vanaf de voor hinder gevoelige bestemming. Zo wordt inzichtelijk wat de maximale toe te stane milieucategorie in de verschillende delen van de plangebied kan zijn. Deze werkwijze wordt ook wel inwaartse zonering genoemd. Bij inwaartse zonering wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Dit kan tot gevolg hebben dat bij de invulling van een bedrijventerrein minder belastende activiteiten op kleine afstand en meer belastende activiteiten op grotere afstand worden toegelaten.

¹ Het gaat hier alleen om de eerstelijns bebouwing die direct grenst aan de hoofdinfrastructuur.

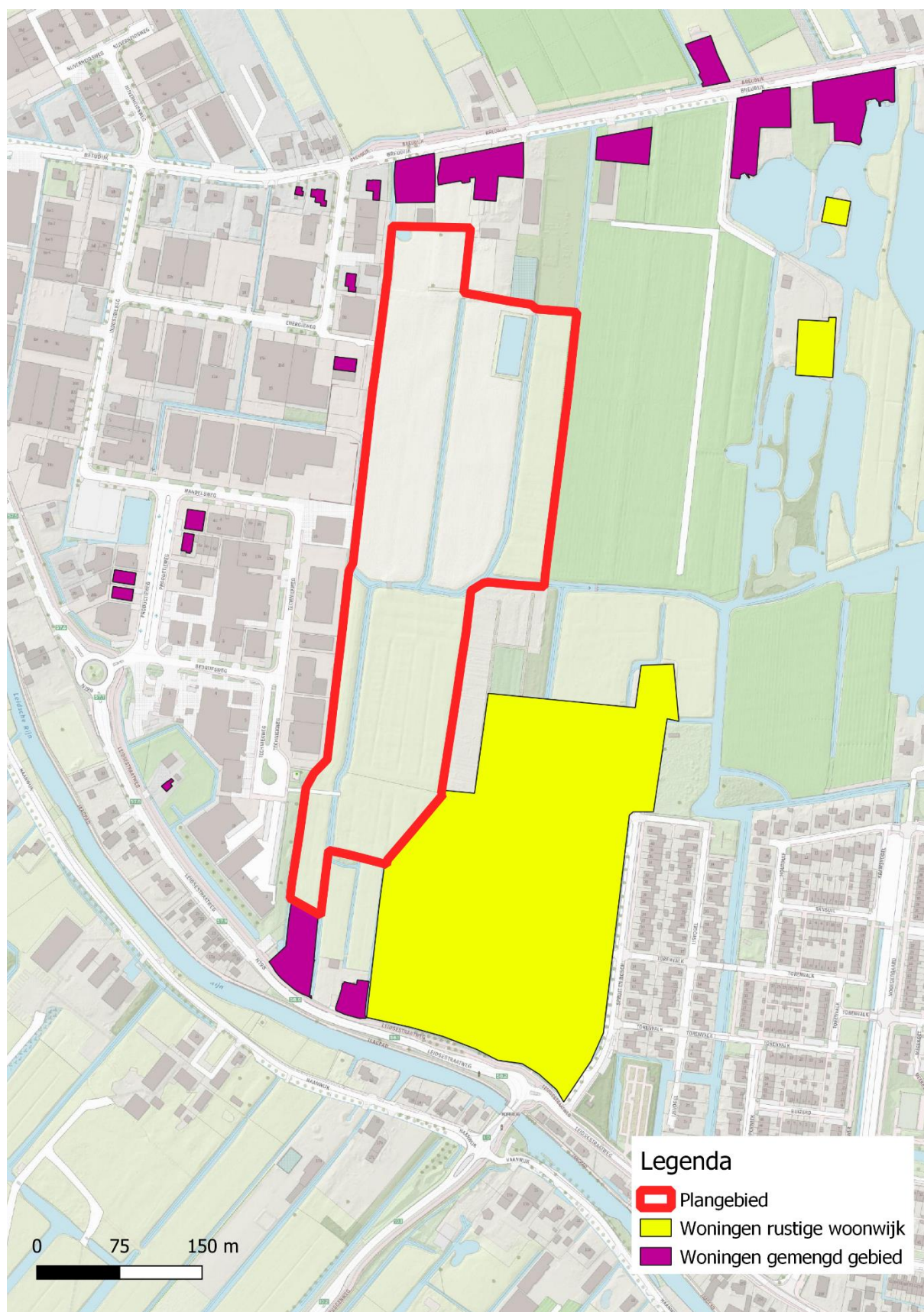
Stap 3. In kaart brengen waar in het plangebied welke milieucategorie kan worden toegestaan.

In deze stap zijn de contouren uit stap 2 vertaald naar de op basis van de VNG-brochure maximaal toe te stane milieucategorie. Deze allesomvattende afbeelding kan gebruikt worden om te vertalen naar functieaanduidingen in het bestemmingsplan en daarin de bijbehorende milieucategorie mogelijk te maken.

Analyse

Stap 1. Inventarisatie aanwezige voor hinder gevoelige bestemmingen en per voor hinder gevoelige bestemming bepalen of er sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

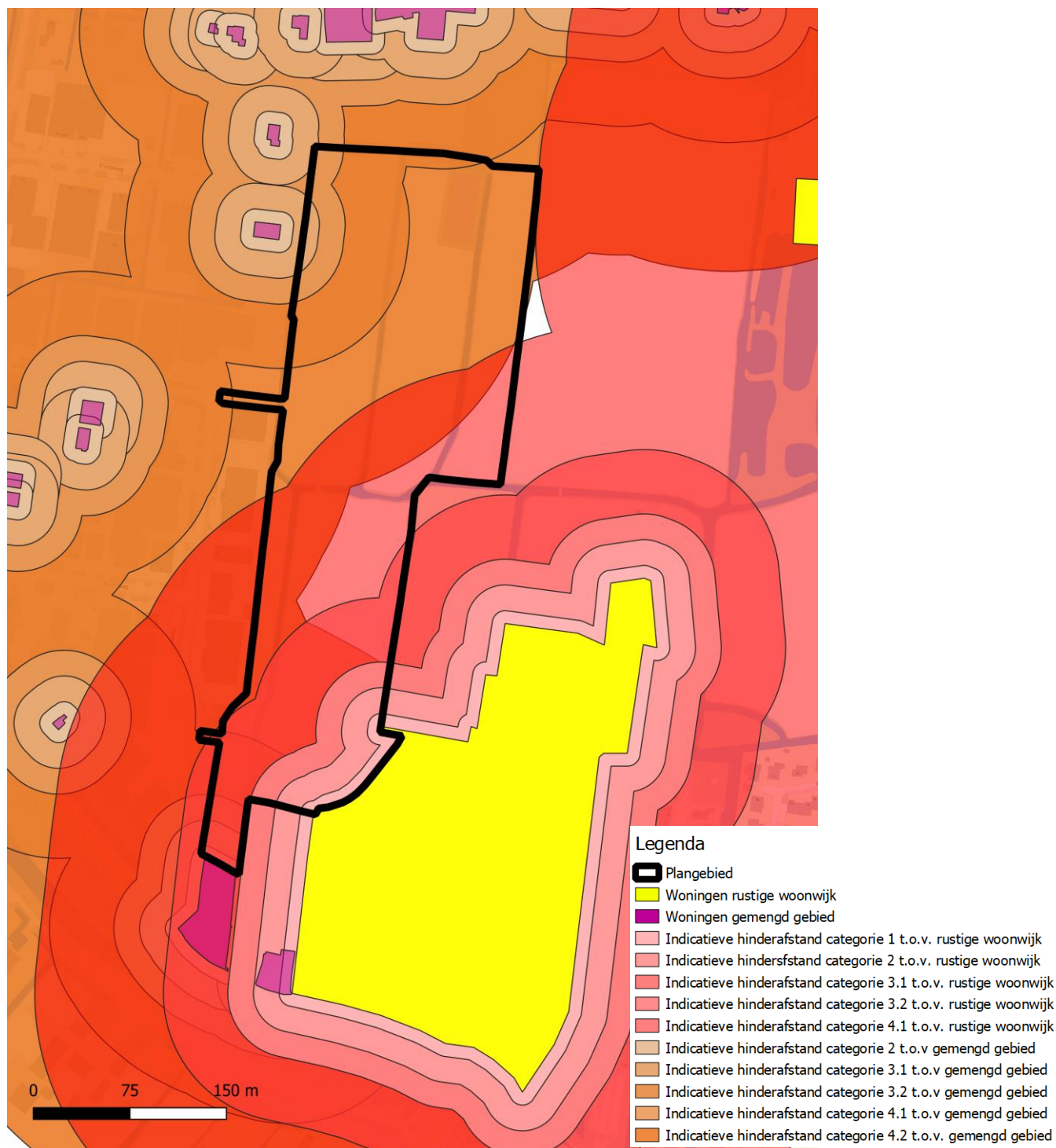
In de omgeving van het plangebied is geïnterviewd welke voor hindergevoelige bestemmingen er aanwezig zijn en is per bestemming geanalyseerd of deze bestemming gelegen is in een 'rustige woonwijk' of in een 'gemengd gebied'. Het resultaat van deze analyse is opgenomen in figuur 2. Uit figuur 2 kan worden opgemaakt dat uitsluitend ten (zuid)oosten van het plangebied woningen aanwezig zijn die vallen in het gebiedstype rustige woonwijk. Het betreft hier voornamelijk de woningen die de gemeente Woerden op korte termijn planologisch mogelijk wilt maken, en het reeds aanwezige verzorgingstehuis. Hoewel een deel van het verzorgingstehuis gelegen is aan hoofdinfrastructuur, is ter plaatse van de maatgevende woningen (directstbij gelegen bij het plangebied) sprake van een rustige woonwijk. Verder is ter plaatse van twee landelijk gelegen woningen nog sprake van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Het merendeel van de woningen betreft echter woningen gelegen in 'gemengd gebied'. Ten westen van het plangebied zijn een aantal bedrijfswoningen gelegen op het bestaande bedrijventerrein Putkop. Ten noorden van het plangebied zijn woningen aanwezig die gekenmerkt kunnen worden als agrarische lintbebouwing en ten zuiden van het plangebied zijn een aantal woningen (Leidsestraat 6-12) aanwezig die gelegen zijn aan hoofdinfrastructuur.



Figuur 2 Aanwezigheid voor hinder gevoelige bestemmingen gelegen in rustige woonwijk of gemengd gebied.

Stap 2. In beeld brengen indicatieve hindercontouren per milieucategorie per voor hinder gevoelige bestemming

In figuur 3 is per voor hindergevoelige bestemming de indicatieve hindercontour per milieucategorie weergegeven.



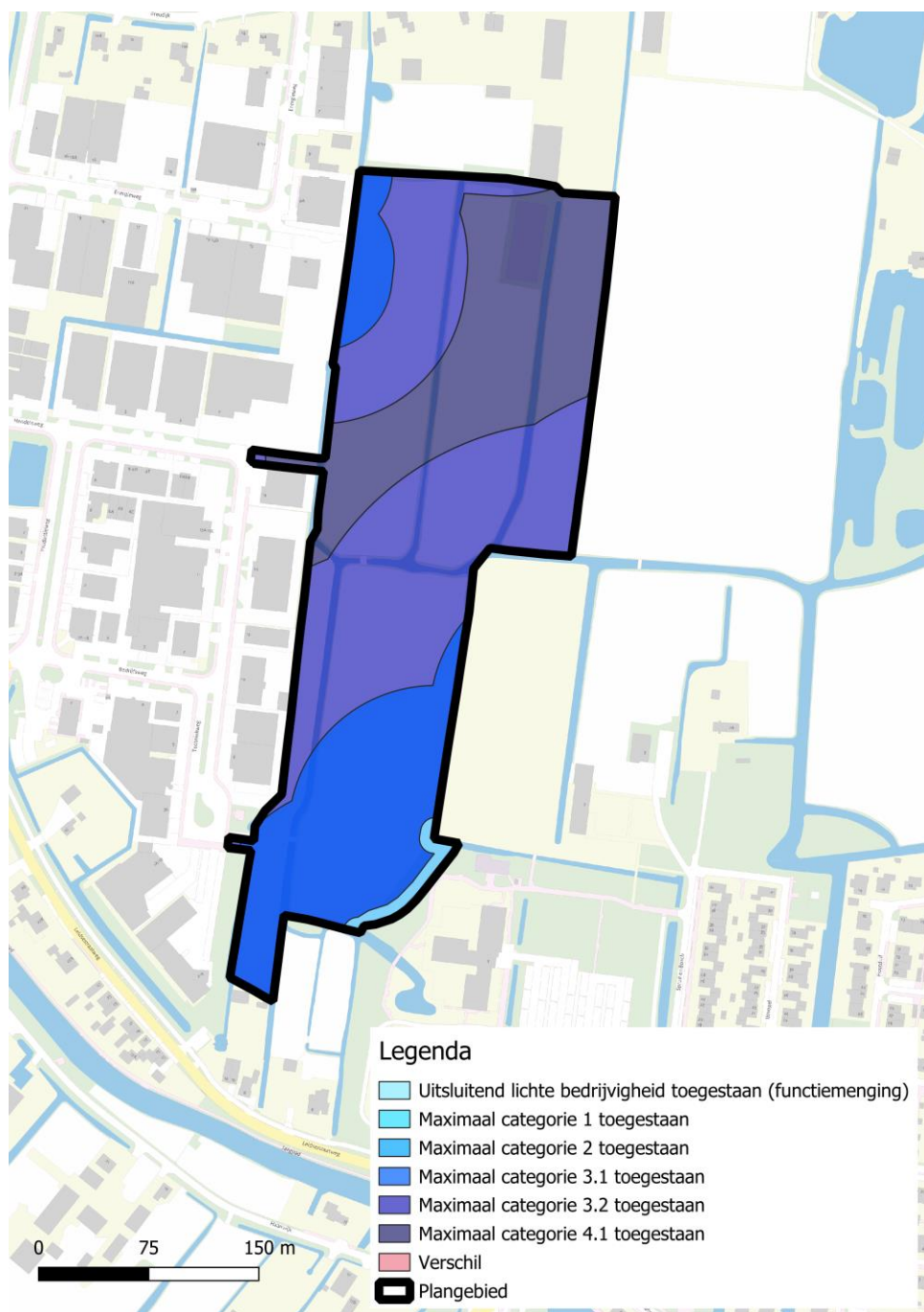
Figuur 3 Indicatieve hindercontouren per milieucategorie (t.o.v. rustige woonwijk; rood, t.o.v. gemengd gebied oranje)

Stap 3. In kaart brengen waar in het plangebied welke milieucategorie kan worden toegestaan.

In figuur 4 is weergegeven waar op basis van de richtafstanden weergegeven waar in het plangebied welke milieucategorieën kunnen worden toegestaan. Uit afbeelding 4 kan worden afgeleid, dat de toe nog planologisch mogelijk te maken woningbouwontwikkeling en het reeds aanwezige verzorgingstehuis de meeste beperkingen opleggen aan de toe te stane milieucategorieën in het plangebied. Dat is logisch te verklaren omdat dit gebied direct grenst aan het plangebied enerzijds en de indicatieve hindercontouren voor alle milieucategorieën, één afstandsstap groter zijn voor een woning gelagen in het gebiedstyperustige woonwijk dan t.o.v. een woning gelegen in het gebiedstype gemengd gebied anderzijds. In tabel 2 is per milieucategorie weergegeven hoeveel m² er in het bestemmingsplan mogelijk kan worden gemaakt.

Tabel 2 maximaal toe te staan aantal m²'s per milieucategorie

Categorie	Oppervlakte in m ²
Uitsluitend lichte bedrijvigheid (functiemenging)	1181
1	2.847
2	4.314
3.1	13.324
3.2	32.742
4.1	21.706
4.2	0
Totaal	76.114



Figuur 4 Overzicht waar welke milieucategorie kan worden toegestaan

Conclusie en aanbeveling

In figuur 4 is weergegeven waar in het plangebied welke milieucategorie kan worden toegestaan op basis van de indicatieve hinderafstanden van de VNG Brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Bij deze gebiedstypering is rekening gehouden met de toekomstige woningbouwontwikkeling ten oosten van het plangebied. Eventuele beperkingen t.g.v. de aspecten geur, gevaar en spuitnevel van fruitteelt zijn in separate onderzoeken inzichtelijk gemaakt.