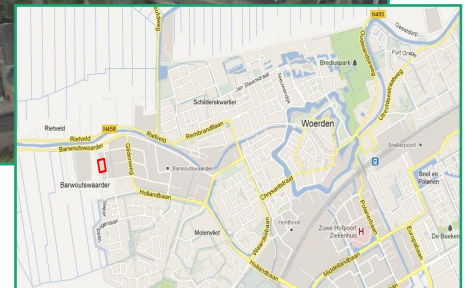


BESTEMMINGSPLAN



Barwoutswaarder West - uitbreiding Klompenmakersweg 9



29 november 2012

KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



Gemeente Woerden

**Bestemmingsplan Barwoutswaarder West – uitbreiding
Klommenmakersweg 9**

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING

Werknummer: 370.601.00
Datum: 29 november 2012

KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

Inhoudsopgave van de toelichting

Deel A HET PLAN

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	4
2.3	Juridische aspecten	5
2.3.1	Planmethodiek	5
2.3.2	Regels	5
2.3.3	Geometrische plaatsbepaling	7

Deel B VERANTWOORDING

3	Ruimtelijke Ordening	9
3.1	Kader	11
3.1.1	Nationaal beleid	11
3.1.2	Provinciaal beleid	12
3.1.3	Gemeentelijk beleid	13
3.2	Analyse	14
3.3	Conclusies	14
4	Bedrijven	15
4.1	Kader	15
4.1.1	Rijksbeleid	15
4.1.2	Provinciaal beleid	15
4.1.3	Gemeentelijk beleid	16
4.2	Analyse	18
4.3	Conclusie	18
5	Mobiliteit	19
5.1	Kader	19
5.1.1	Rijksbeleid	19
5.1.2	Provinciaal beleid	19
5.1.3	Gemeentelijk beleid	20
5.2	Analyse	20
5.3	Conclusie	21

6	Natuur en landschap	23
6.1	Kader	23
6.1.1	Rijksbeleid	23
6.1.2	Gemeentelijk beleid	24
6.2	Onderzoek	25
6.3	Conclusie	27
7	Water	29
7.1	Kader	29
7.1.1	Europees en rijksbeleid	29
7.1.2	Provinciaal beleid	30
7.1.3	Gemeentelijk beleid	31
7.1.4	Beleid waterbeheerder	32
7.2	Analyse	33
7.3	Conclusie	33
8	Archeologie en cultuurhistorie	35
8.1	Archeologie	35
8.1.1	Kader	35
8.1.2	Onderzoek	36
8.1.3	Conclusie	36
8.2	Cultuurhistorie	37
8.2.1	Kader	37
8.2.2	Onderzoek	37
8.2.3	Conclusie	37
9	Milieu	39
9.1	Algemeen	39
9.2	Bodemkwaliteit	39
9.2.1	Kader	39
9.2.2	Onderzoek	40
9.2.3	Conclusie	40
9.3	Akoestische aspecten	41
9.3.1	Kader	41
9.3.2	Onderzoek	41
9.3.3	Conclusie	43
9.4	Luchtkwaliteit	43
9.4.1	Kader	43
9.4.2	Onderzoek	44
9.4.3	Conclusie	45
9.5	Milieuzonering	46
9.5.1	Kader	46
9.5.2	Onderzoek	46
9.5.3	Conclusie	46
9.6	Externe veiligheid	47
9.6.1	Kader	47
9.6.2	Onderzoek	48

9.6.3 Conclusie	49
9.7 Duurzaamheid	49
9.7.1 Kader	49
9.7.2 Woerdense situatie	50
9.7.3 Conclusie	50

DEEL C UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

10 Uitvoerbaarheid	52
10.1 Economische uitvoerbaarheid	54
10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54
10.3 Handhavingaspecten	55
11 Procedure	56
11.1 Voorbereidingsfase	56
11.2 Vaststellingsfase	57

Bijlagen

1. Verkennend bodemonderzoek, Terra Milieu, 15-10-2012 (projectnr. Tm2011.153)
2. Akoestisch onderzoek, KuiperCompagnons, 10 januari 2013 (werknr. 370.601.01)

Deel A: HET PLAN

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Voor het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West – de uitbreiding van het bedrijventerrein Barwoutswaarder – is in 2002/2003 een concept bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is echter nooit vastgesteld. Via vrijstellingen (artikel 19 WRO) zijn de huidige bedrijfsgebouwen op het bedrijventerrein mogelijk gemaakt waarbij het concept bestemmingsplan als toetsingskader diende. Momenteel zijn nog een aantal onbebouwde percelen aanwezig.

Op het perceel Klompenmakersweg 9 is het roestvaststaalbedrijf Revicon gevestigd. Dit bedrijf wil op het aangrenzende onbebouwde perceel uitbreiden. Om deze uitbreiding mogelijk te maken, is een herziening van het vigerende bestemmingsplan nodig.

Dit bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het bestaande bedrijf Revicon mogelijk op het perceel ten zuiden van Klompenmakersweg 9.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit het onbebouwde perceel ten zuiden van het perceel Klompenmakersweg 9 op het bedrijventerrein Barwoutswaarder te Woerden. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 4.900 m².



Afbeelding 1: Globale begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt het vigerende bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in Hoofdzaak 1965”. Dit bestemmingsplan is op 26 januari 1966 door de raad van de gemeente Woerden vastgesteld en op 18 januari 1967 door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland goedgekeurd.

Momenteel wordt in het kader van de actualisering van bestemmingsplannen het bestemmingsplan “Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop” opgesteld. Omdat dit bestemmingsplan in hoofdzaak een conserverend bestemmingsplan vormt en nog niet bekend is wanneer dit bestemmingsplan wordt vastgesteld, is er voor gekozen om voor de uitbreiding van het bedrijfsgebouw van Revicon een afzonderlijk bestemmingsplan op te stellen.

1.4 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze toelichting is als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Tevens komt de planmethodiek aan de orde. In deel B van de toelichting komen achtereenvolgens de aspecten met betrekking tot het ruimtelijk kader, bedrijven, cultuurhistorische waarden, mobiliteit, milieu, water, ecologie en duurzaamheid aan de orde. Hierbij wordt per thema het relevante beleid van de verschillende overheidslagen kort weergegeven en wordt de huidige situatie en de toekomstige situatie beschreven zoals deze is vastgelegd in dit bestemmingsplan. Het hoofdstuk milieu wordt uitgesplitst in de verschillende milieuaspecten. De uitvoerbaarheid van het plan en het hoofdstuk met betrekking tot overleg en inspraak komen in deel C aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Barwoutswaarder is een bedrijventerrein met een zeer grote diversiteit aan bedrijvigheid. Van woningen tot ambachtelijke industriële bedrijven tot veevoederfabrieken en kantoren. Het Bedrijventerrein Barwoutswaarder ligt ingeklemd tussen de woonwijken Schilderskwartier en Molenvliet. Op het bedrijventerrein zijn voornamelijk kleinere bedrijven aanwezig. De Gildenweg vormt een belangrijke ontsluitingsweg van het bedrijventerrein.

Barwoutswaarder-West is de westelijke uitbreiding van het bedrijventerrein Barwoutswaarder en wordt gevormd door twee bedrijfsstroken met daartussen de Daggeldersweg. Het gebied bestond uit agrarisch gebied. Inmiddels zijn de meeste bedrijfspercelen bebouwd. Het plangebied is nog braakliggend.



Afbeelding 2: Huidige situatie Daggeldersweg



Afbeelding 3: Huidig bedrijfsgebouw Revicon

2.2 Toekomstige situatie

Stedenbouwkundig streefbeeld

In het destijds opgestelde concept bestemmingsplan voor Barwoutswaarder West zijn ten behoeve van het stedenbouwkundig streefbeeld uitgangspunten geformuleerd.

- Vanuit stedenbouwkundig opzicht:
 - passende schaal en maat van de te ontwikkelen bebouwing ten opzichte van de omgeving;
 - noord-zuid gerichte structuurlijnen behouden in de te ontwikkelen bebouwingsstructuur en verkavelingsstructuur;
 - aandacht voor duurzaamheid waaronder wordt verstaan: efficiënt en energiezuinig bouwen, intensief ruimtegebruik en duurzaam waterbeheer;
 - de te ontwikkelen bebouwing dient een goede uitstraling te hebben en herkenbaar te zijn.
- Vanuit de markt:
 - de locatie dient voor de betreffende branches aantrekkelijk te zijn, dat wil zeggen: representatief, goede parkeervoorzieningen, goed bereikbaar (auto-/goederen-verkeer), efficiënt en veilig;
 - de ontwikkeling moet economisch en commercieel haalbaar zijn.

Tevens is in dit conceptbestemmingsplan aangegeven, dat het huidige beeld van het bestaande bedrijventerrein Barwoutswaarder te wensen over laat. Nieuwbouw ten westen van dit bedrijventerrein dient impulsen te geven die de representativiteit van het omringende gebied ten goede komt. Het huidige verkavelingspatroon en de bestaande ontsluitingsstructuur bieden daarvoor goede mogelijkheden.

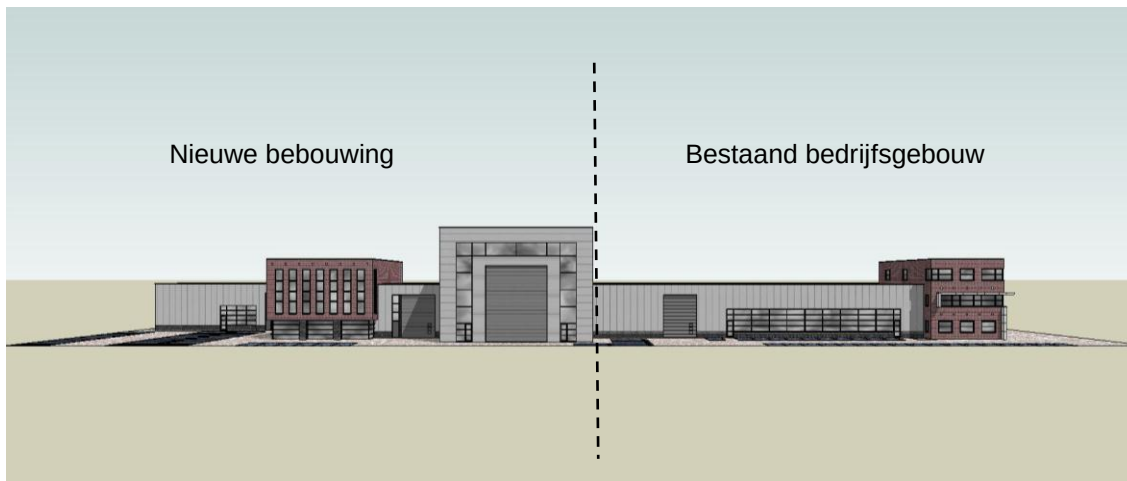
Belangrijke stedenbouwkundige en architectonische uitgangspunten bij de invulling van het plangebied zijn de relaties met het ten oosten gelegen bedrijventerrein en de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de cultuurhistorische boerderijenstrook aan de zuidzijde van het gebied. Van belang hierbij is dat voorkomen moet worden dat de nieuw te realiseren bebouwing 'meer van hetzelfde' wordt. Doordat het plangebied strategisch is gelegen naast bedrijventerrein Barwoutswaarder is de ontwikkeling van de locatie juist een aanzet of impuls voor de revitalisering en kwaliteitsverbetering van het bestaande bedrijventerrein.

Uitbreiding Revicon

Het bestaande bedrijfsgebouw van Revicon wordt uitgebreid met een kantoor, een hoge laad- en losruimte, een bedrijfshal en een opslagruimte.

De uitbreiding wordt direct aangesloten op de bestaande bebouwing waarbij gebruik wordt gemaakt van dezelfde materialen. Hiermee vormt het bedrijfsgebouw één geheel. Het kantoorgebouw en de verhoogde bedrijfshal zijn iets meer naar voren gesitueerd ten opzichte van de overige bebouwing. De voorgevels liggen op één lijn met de voorgevel van het bestaande kantoor op de hoek. Aan de voorzijde van het kantoor en de achterste bedrijfshal worden parkeerplaatsen gerealiseerd.

De hoogte van de bedrijfshal en de opslagruimte bedraagt 7,5 meter. Het kantoorgedeelte heeft een hoogte van 11 meter. De hoge laad- en losruimte heeft een hoogte van 15 meter. De hoogte wordt daarmee hoger dan de gebouwen in de omgeving.



Afbeelding 4: Toekomstige situatie

De uitbreiding van Revicon heeft gedeeltelijk een grotere hoogte (15 meter) dan de hoogte van de andere panden in Barwoutswaarder West (8 meter en 11 meter). Het bedrijf heeft deze hoogte nodig ten behoeve van haar specifieke productie. Het hoge deel van het pand is haaks op de weg georiënteerd. Door de haakse oriëntatie is de hoogte minder dominant in het straatbeeld en vanaf de landschapszijde aanwezig, dan wanneer het in de lengte zou zijn gesitueerd. Het hoogste deel van 15 meter komt even ver naar voren als de kantoorgedeelten. Dit draagt bij aan de geleding van de lengte van het bedrijf.

2.3 Juridische aspecten

2.3.1 Planmethodiek

De planmethodiek is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen van de DURP-standaarden 2008. Daarbij is de indelingsopzet van de aangegeven hoofdgroepen van bestemmingen gehanteerd.

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van het handboek van de gemeente Woerden. De planmethodiek is zoveel mogelijk aangesloten op de methodiek van het bestemmingsplan “Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop” dat momenteel in ontwikkeling is.

2.3.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Bedrijventerrein

Zoals hiervoor is aangegeven is voor de inhoud van de bestemming aangesloten op het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop'. Het perceel heeft dan ook de bestemming 'Bedrijventerreinen' gekregen. Op het perceel zijn bedrijfsactiviteiten tot en met bedrijfscategorie 3.2 toegestaan. Op het perceel is een tankbouwbedrijf aanwezig. Deze bedrijfsactiviteit valt in een hogere milieucategorie dan 3.2 en is daarom specifiek aangeduid. Ondergeschikt aan de bedrijfsfunctie zijn bedrijfsgebonden kantoren en productiegebonden detailhandel mogelijk. De bebouwing dient binnen het bouwvlak te worden gerealiseerd. Het perceel mag voor maximaal 80% bebouwd worden. De toegestane bouwhoogtes zijn per bouwdeel op de verbeelding aangeduid.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat om extra bouw mogelijkheden voor ondergronds bouwen.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden enkele bijzondere bouw bepalingen die met een aanduiding op de verbeelding zijn weergegeven, waaronder de geluidzone industrie.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings-, nadere eisen- of wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.3.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond (d.d. februari 2011) gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

Deel B: Verantwoording

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van

defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximalisering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

De ladder voor duurzame verstedelijking wordt in 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen.

3.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan Utrecht 2005 –2015 (Structuurvisie)

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (inwerkingtreding 1 juli 2008) heeft de provincie Utrecht het streekplan beleidsneutraal omgezet naar de Beleidslijn Wro. Het doel van deze Beleidslijn is om, na inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening, slagvaardig het Streekplan Utrecht 2005-2015 als beleidskader te kunnen blijven toepassen. De beleidslijn maakt daarbij duidelijk wat de partners in de buitenwereld onder de nieuwe Wro van de provincie mogen verwachten. De Beleidslijn bevat geen nieuw beleid: de beleidsdoelen zoals deze zijn vastgesteld in het Streekplan worden niet gewijzigd.

Kwaliteit, uitvoering en samenwerking is het credo van het streekplan voor de periode tot 2015. Met het omgevingsbeleid wil de provincie de kwaliteit van de leefomgeving ten minste behouden en waar mogelijk verbeteren. Het versterken van de kwaliteit van de Randstad als geheel vormt hierbij het uitgangspunt. Het primaire doel van het streekplan is een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving ontwikkelen. Hierbij wordt gezocht naar het evenwicht tussen (leef)kwaliteit en druk op de ruimte. Er wordt dan ook nadrukkelijk gekozen voor beheerste groei. Dit betekent dat niet de kwantitatieve vraag maar de ruimtelijke mogelijkheden bepalend zijn voor nieuwe ontwikkelingen.

In het streekplan zijn de volgende hoofdbeleidslijnen van het ruimtelijk beleid geformuleerd:

1. *Zorgvuldig ruimtegebruik:* Voor ruimtelijke ontwikkelingen, zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied, is zorgvuldig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.
2. *Water:* Water vormt een ordenend principe. Bij nieuwe ruimtelijke afwegingen vormt water een vertrekpunt.
3. *Infrastructuur:* De beschikbaarheid van bestaande infrastructuur en de (toekomstige) capaciteit van deze infrastructuur zijn mede bepalend bij het kiezen van nieuwe verstedelijkingslocaties.
4. *Verstedelijking:* Er wordt gestreefd naar een gedifferentieerd aanbod van wonen, werken en voorzieningen. Nieuwe woningbouw en bedrijventerreinen worden vooral gerealiseerd in het stadsgewest Utrecht en het gewest Eemland. Daarnaast vormen Veenendaal en Woerden regionale opvangkernen.

5. *Landelijk gebied*: Het gevoerde ruimtelijk ontwikkelingsbeleid richt zich op het versterken van zowel de (cultuurhistorische) identiteit, de landschappelijke diversiteit als de vitaliteit van het landelijk gebied en op de kwaliteit van de natuur en de ecologische samenhang.

Met betrekking tot bedrijventerreinen wordt het volgende vermeld:

Centraal staat het stimuleren van een duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling, waardoor ook op de lange termijn de Utrechtse bevolking in de directe omgeving een inkomen kan verwerven. Om de dynamiek van de Utrechtse economie in stand te houden en waar mogelijk te versterken, dienen de gevestigde bedrijven in de gelegenheid gesteld te worden te groeien en zich te verplaatsen. Hiervoor is ruimte nodig, die wordt gerealiseerd door het herstructureren van verouderde bedrijventerreinen en het aanbieden van nieuwe locaties. Het zwaartepunt van het programma voor nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen en kantoren ligt in het stadsgewest Utrecht en in het gewest Eemland. Voor kleinere gemeenten die weinig groeimogelijkheden hebben kan een regionaal bedrijventerrein een oplossing zijn. In totaal is sprake van een opgave van 450 hectare netto bedrijventerrein. Voor een belangrijk deel, namelijk 350 hectare netto, kan hierin worden voorzien door restcapaciteiten: terreinen die al in het vorige streekplan zijn vastgelegd, waar vastgestelde bestemmingsplannen nog ruimte bieden of waarover de Provinciale Planologische Commissie een positief advies heeft gegeven. Dit betekent dat een opgave resteert van 100 hectare netto nieuw te plannen bedrijventerrein voor autonome groei en uit te plaatsen bedrijven. Zorgvuldig ruimtegebruik wordt als middel gezien om het ruimtebeslag door onder meer economische functies te beperken en tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit van een bedrijventerrein en de directe omgeving te verbeteren. Zorgvuldig ruimtegebruik wordt op zowel bestaande (herstructurerings)-locaties als op nieuw locaties gestimuleerd.

Woerden

Woerden is en blijft de regionale opvangkern in het Utrechtse deel van het Groene Hart. Dat geldt voor wonen en werken. De kern heeft ruimtelijk meer vestigingsmogelijkheden voor bewoners, bedrijven en voorzieningen dan omliggende kernen, die te maken hebben met fysieke ruimtelijke beperkingen. In Woerden is nog enige restcapaciteit aan bedrijventerreinen aanwezig (in totaal bijna 10 ha, waarvan ruim 4 ha op Polanen en 3,5 ha op Breeveld).

Provinciale Ruimtelijke Verordening

Op 21 september 2009 hebben Provinciale Staten van Utrecht de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. Het doel van de verordening is provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. Dat betekent dat de gewenste ontwikkelingen in een gebied of regio op deze manier worden veiliggesteld. De basis van de verordening is de Structuurvisie 2005 – 2015.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke Structuurvisie Woerden

De raad heeft op 2 juli 2009 een structuurvisie voor de gehele gemeente vastgesteld. Het doel van de structuurvisie is het bieden van een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2025, met een nadere concretisering voor de periode tot 2015 als ruimtelijke uitwerking van de (toekomstige) Strategische Visie 2025. In het algemeen zijn de volgende opgaven voor de toekomst geformuleerd:

- maximaal profiteren van ligging in het Groene Hart;

- versterken van de identiteit van de afzonderlijke kernen;
- onderscheid tussen open veenweidegebied en mozaïeklandschap van oeverwallen Oude Rijn in tact houden / versterken;
- verantwoordelijkheid nemen in de regio: onderzoeken van mogelijkheden om te voorzien in regionale behoefte naar woon- en werklocaties, met respect voor cultuurhistorische waarden in het gebied;
- zuinig / zorgvuldig omgaan met ruimte;
- verbeteren van de bereikbaarheid, zowel van buiten af als binnen de kernen, nieuwe locaties voor wonen en werken bezien in relatie tot het bereikbaarheidsvraagstuk.

De twee bestaande landschappen, het veenweidegebied en de oeverwal, vormen al eeuwenlang de sturende kracht achter ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied. Door ook voor de toekomst de (cultuur)historie als verstrekpunt te nemen, ontstaat een vanzelfsprekende koers die een logisch vervolg is op het verleden. De rijke cultuurhistorie van Worden vormt een belangrijke inspiratiebron bij toekomstige ontwikkelingen. Hierbij past naast het ruimte bieden aan verstedelijking ook het constant versterken van groen- en blauwstructuren, zodat robuuste verbindingen ontstaan, die de landschappelijke structuur versterken. Het versterken van de verschillen tussen het veenweidegebied en de oeverwalzone maakt deel uit van deze ambitie.

Met betrekking tot het thema werken is het volgende in de structuurvisie opgenomen:

Alle dorpen, met uitzondering van Kanis, beschikken momenteel over een eigen bedrijventerrein. Om de leefbaarheid van de dorpen op peil te houden worden beperkte groeimogelijkheden van de bestaande terreinen voorzien (totaal circa 2 ha). Deze kavels zijn alleen bestemd voor niet hinderlijke bedrijven (categorie 1-3) met een zeer kleinschalig karakter en een lokale verbondenheid. Behalve een economische functie speelt juist dit type bedrijf een rol bij het in stand houden van de leefbaarheid, bijvoorbeeld door sponsoring van de lokale voetbalclubs of bijdragen aan de plaatselijke Oranjefeesten.

De stad Woerden heeft een sterke werkgelegenheid. De groeiende beroepsbevolking dient nabij te kunnen worden bediend om woon-werkverkeer zo beperkt mogelijk te houden. Ook dienen er bijzondere werkmilieus gecreëerd te worden, vooruitlopend op kwaliteitseisen op werklocaties.

3.2 Analyse

De uitbreiding van het bestaande bedrijfsgebouw vindt binnen de contouren van het bedrijventerrein Barwoutswaarder plaats. De nog onbebouwde percelen waren al sinds langere tijd aangewezen als nieuwe vestigingslocaties voor bedrijven. De ontwikkeling past binnen het beleid om bedrijvigheid te clusteren en zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande bedrijventerreinen.

3.3 Conclusies

De uitbreiding van het bestaande bedrijf op het bedrijventerrein Barwoutswaarder past binnen het ruimtelijke beleid op rijks-, provinciaal en regionaal niveau.

4 Bedrijven

4.1 Kader

4.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De MIRT-regio Utrecht bestaat uit de provincie Utrecht en is onderdeel van de Noordvleugel van de Randstad. De Gooi- en Vechtstreek wordt ook in deze regio betrokken. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het goed laten functioneren van de 'draaischijf' Nederland (weg, spoor en vaarweg).
- Versterking van de primaire waterkeringen en het samen met decentrale overheden uitvoeren van het gebiedsgerichte deelprogramma Rivieren van het Deltaprogramma.
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma.
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden.
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV) en het indien nodig ruimtelijke accommoderen van de inzet van de regio op geothermie (waaronder warmte-koudeopslag) in de ondergrond.
- Op lange termijn stimuleren van regionale ontwikkeling van de A12-zone.

De regio Utrecht kent een grote ruimtedruk vanwege de grote behoefte aan woningen in combinatie met de beperkte ruimte daarvoor. Daarnaast kent de regio Utrecht een hoge kwaliteit van het omliggende landschap (met onder andere kerngebieden van de Ecologische Hoofdstructuur) en aanwezige cultuurhistorische waarden (de Limes en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Om ervoor te zorgen dat bij stedelijke ontwikkeling zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast, wordt in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen. Deze is gebaseerd op de SER-ladder en bestaat uit de volgende stappen:

- 1 Kwantitatieve en kwalitatieve beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in de regionale, intergemeentelijke vraag.
- 2 Beoordeling door betrokken overheden of de ontwikkeling binnen het bestaand gebouwd gebied kan worden gerealiseerd, door middel van herstructurering of transformatie.
- 3 Wanneer door middel van herstructurering of transformatie niet aan de vraag kan worden voldaan, moeten betrokken overheden beoordelen of de vraag kan worden ontwikkeld op locaties die passend multimodaal ontsloten zijn of op die manier worden ontwikkeld.

4.1.2 Provinciaal beleid

Focus op Kennis en Creativiteit, Concept Economische Visie provincie Utrecht 2020

In de Economische visie 2020 (vastgesteld op 31 oktober 2011) is beschreven hoe de provincie Utrecht de economische ontwikkeling van de provincie voor zich ziet en hoe zij daaraan de komende tien jaar een bijdrage wil leveren. De economische visie is een toekomstbeeld met een aantal opgaven. De visie is bedoeld als kapstok voor programma's en projecten op het

terrein van economie. Ook is de visie bedoeld als input vanuit het beleidsveld economie voor andere beleidsterreinen, zoals mobiliteit, ruimtelijke ontwikkeling, wonen, cultuur, groen/natuur en duurzaamheid.

De economische strategie van de provincie bestaat uit:

- Een focus op kennis en creativiteit door middel van een gericht stimuleringsgebied.
- Het accommoderen van de dynamiek van de gevestigde economische sectoren.

Naast het stimuleringsbeleid voert de provincie een accommoderingsbeleid voor een duurzame ontwikkeling van alle economische sectoren. Dit beleid bestaat uit zorgen voor

- verbeteren van de bereikbaarheid van de provincie;
- een optimaal woon- en leefklimaat;
- voldoende en adequate werkmilieus (bijvoorbeeld via het convenant bedrijventerreinen).

4.1.3 Gemeentelijk beleid

Economische visie gemeente Woerden

In de economische beleidsvisie legt de gemeente haar ambities voor de komende 15 -20 jaar neer en geeft zij aan hoe en wanneer ze deze ambities wil realiseren.

De lokale economie in Woerden kenmerkt zich niet zoals in het verleden met de steen, pannen en kaasfabricage door een monocultuur, maar berust ze op meerdere pijlers. Van deze pijlers zijn de traditioneel kleinstedelijke bedrijvigheid en de regionaal verzorgende bedrijvigheid de stabiele factoren en is de kantorensector, en dan met name het commerciële gedeelte, aanmerkelijk gevoeliger voor conjuncturele schommelingen en trends op de huisvestingsmarkt. Op het vlak van toerisme en commerciële vrije tijdsbesteding is sprake van een onderbenutting van de aanwezige potenties en liggen er duidelijk kansen om de stedelijke economie te verbreden. Verder kan gesteld worden dat het uiteindelijke oogmerk van economische ontwikkeling, het welbevinden van de eigen bevolking, in grote lijnen gehaald is. Het lokale banenaanbod is ruim en gevarieerd en verschaft het leeuwendeel van de eigen beroepsbevolking werk, de werkloosheid zit bijna op minimum niveau en het gemiddeld inkomen van de Woerdenaren is relatief hoog. Uit welvaarts- en welzijnsoogpunt geredeneerd heeft behoud en kwalitatief versterken van hetgeen bereikt is een hogere prioriteit dan een groei van het aantal banen en bedrijven.

Het productiemilieau kent zowel plus- als minpunten. De centrale ligging in de randstad en aan twee hoofdtransportassen vormt van oudsher een economisch ijzersterk gegeven. Dat de gevestigde dienstverlening en logistiek het regionale niveau ontstijgt, is in belangrijke mate daaraan te danken. Deze vestigingskwaliteit lijkt inmiddels tijdens de spitsuren ingehaald te worden door haar succes. Onderdelen van het gevarieerde terreinaanbod zijn in Woerden aan vernieuwing dan wel vervanging toe.

De volgende beleidskeuzes zijn in de Economische visie opgenomen:

Een beheerste economische groei:

- behoud traditionele bedrijfssectoren;
- herprofilen kantorenfunctie;
- versterken positie als streekcentrum;
- uitbouwen toeristische functie;
- verantwoord ruimtegebruik;

Behoud traditionele bedrijfssectoren:

- bieden van voldoende, geschikte ruimte voor doorgroei gevestigde bedrijven;
- op peil houden en waar nodig verbeteren kwaliteit bedrijfsomgeving;
- goed faciliteren startende bedrijven;

Herprofileren kantorenfunctie:

- geen overlooppunt meer in stadsgewestelijk verband;
- uit de markt (laten) nemen van structureel overtollige kantoorruimtes;
- ombouwen economisch verouderde kantoorpanden voor lokale kantorenmarkt;

Versterken positie als streekcentrum:

- goed monitoren effecten Hoochwoert;
- versterken winkelfunctie door aanboren consumentenpotentieel Leidsche Rijn;
- ontwikkelen gemeente overkoepelend detailhandelsbeleid;
- verbreden functie als gezondheidscentrum;
- opzetten samenwerkingsverband overheid-bedrijfsleven ten behoeve van scholing en kennisinnovatie;

Uitbouwen toeristische functie:

- betere benutting potenties voor toeristisch verblijf- en watersport;
- ontwikkelen samenhangend toeristisch beleid;

Zorgvuldig gebruik van de ruimte:

- tot 2015 circa 15-22 ha. extra bedrijventerreincapaciteit bieden voor de doorgroei van lokale bedrijvigheid;
- stimuleren intensivering ruimtegebruik op bestaande terreinen ondermeer middels oprekken van bebouwingsregels;
- revitaliseren en mogelijk gedeeltelijk herontwikkelen van Barwoutswaarder, revitaliseren van Nijverheidsbuurt/Zegveld;
- toekomstige ruimtelijk-functionele invulling Breeveld, Honthorst, Middelland Noord bepalen in kader van structuurvisie;
- wegwerken achterstallig onderhoud Honthorst;
- onttrekking van gemengd bedrijventerrein ten behoeve van andere stedelijke functies elders compenseren;
- opzetten terreinbeheeroverleg met gevestigde bedrijven en houden jaarlijkse schouw;
- behoudens bestaande plannen geen nieuwe kantorengedragingen ontwikkelen. Toekomstige behoefte aan kantoorruimte zoveel mogelijk opvangen binnen bestaande capaciteit;
- in woningbouwprogramma's voor nieuwe woongebieden ruimte bieden voor werkwoningen;
- in afwachting van structuurvisie is op bestaande bedrijventerreinen voortsnog geen functiewijziging ten behoeve van niet terrein gebonden activiteiten toegestaan.

Uit de economische beleidsvisie volgen de volgende conclusies:

- Om in de uitbreidingsbehoefte van het lokale bedrijfsleven te kunnen voorzien is tot 2025 15-22 ha netto bedrijventerrein nodig.
- De via ruimte-intensivering en/of transformatie van bestaande bedrijventerreinen te winnen capaciteit is ontoereikend. Er is aanvullend nieuw bedrijventerrein nodig om in de autonome uitbreidingsbehoefte te kunnen voorzien.
- Onvoldoende ruimte voor autonome groei kan leiden tot een 'verrommeling' van de bestaande bedrijventerreinen en de economische vitaliteit van de gemeente op den duur ernstig ondermijnen.

- Transformatie van incurante bedrijven- en kantorenlocaties naar gemengd bedrijventerrein is een uiterst kostbare operatie die waarschijnlijk niet spontaan door de markt zal worden opgepakt.
- In de structuurvisie dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden ten aanzien van de te transformeren terreinen en de omvang en situering van het nieuwe bedrijventerrein.

4.2 Analyse

Barwoutswaarder-West vormt de meest recente uitbreiding van het bedrijventerrein Barwoutswaarder aan de westzijde. In dit gebied is aangesloten op de huidige structuur van Barwoutswaarder. Barwoutswaarder-West wordt niet meegenomen bij de revitalisering van het bedrijventerrein. Het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West is bedoeld om te voorzien in de uitbreidingsbehoefte van het lokale bedrijfsleven.

De nieuwe bedrijfsbebouwing betreft de uitbreiding van een bestaand lokaal bedrijf op het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West. Daarmee past de ontwikkeling binnen het beleid om de lokale economie te versterken en uitbreidingsruimte te bieden aan bestaande bedrijven.

4.3 Conclusie

De uitbreiding van het bestaande bedrijf op het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West past binnen het economische beleid van het rijk, de provincie en gemeente.

5 Mobiliteit

5.1 Kader

5.1.1 Rijksbeleid

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit is feitelijk het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan en daarmee de opvolger van het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVV2). De nota heeft een PKB procedure doorlopen overeenkomstig de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en is op 21 februari 2006 in werking getreden. De nota is een thematische uitwerking van de Nota Ruimte. Hoewel de Nota Ruimte de status van 'structuurvisie' heeft gekregen (zie paragraaf 3.1.1.), heeft de Nota Mobiliteit dat niet - het fungeert derhalve 'slechts' als zelfbindend beleidsstuk voor de overheid.

In de Nota Mobiliteit worden de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia beschreven. Uitgangspunt van beleid is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken.

Ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Groei van de mobiliteitsbehoefte, welvaart, werkgelegenheid en het aantal eenpersoonshuishoudens zorgen er voor dat de mobiliteit richting 2040 blijft groeien. Deze ontwikkelingen vinden gelijktijdig plaats met een groei van het autobezit en het autogebruik. Dit betekent dat ook in de regio's waar de bevolkingsomvang terugloopt de mobiliteit nog groeit. De mobiliteit groeit het sterkst in de gebieden waar zich nu al de grootste knelpunten voordoen.

De opgave is het faciliteren van de groei van de mobiliteit over de weg, spoor en vaarwegen waarbij de gebruiker voorop staat. Om dit te bereiken moet de samenhang tussen de verschillende modaliteiten verbeteren en gekozen worden voor een integrale benadering die de mobiliteitsgroei faciliteert en rekening houdt met ruimtelijke ontwikkeling.

5.1.2 Provinciaal beleid

Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) (2004 –2015)

Met het Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) wordt voorzien in de behoefte aan een actueel, realistisch en concreet beleidsplan voor de komende tien tot vijftien jaar. Volgens het rijksbeleid moet bij het plannen van nieuwe verstedelijking in de provincie Utrecht rekening worden gehouden met de effecten op het verkeers- en vervoerssysteem. De (kwaliteit van de) bereikbaarheid in en van het gebied en van de Randstad geldt als een belangrijk uitgangspunt in het ruimtelijk beleid. De kwaliteit van de leefomgeving, in termen van hinder voor mensen, natuur en milieu, is een ander belangrijk uitgangspunt.

Drie hoofddoelen staan centraal in het verkeers- en vervoerbeleid:

- Het realiseren van een doelmatig verkeers- en vervoersysteem om de bereikbaarheid in en van de provincie Utrecht en de Randstad te waarborgen.
- Het verbeteren van de veiligheid van het verkeers- en vervoersysteem voor gebruikers en omwonenden.
- Het verminderen van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving.

5.1.3 Gemeentelijk beleid

Parkeerbeleid gemeente Woerden

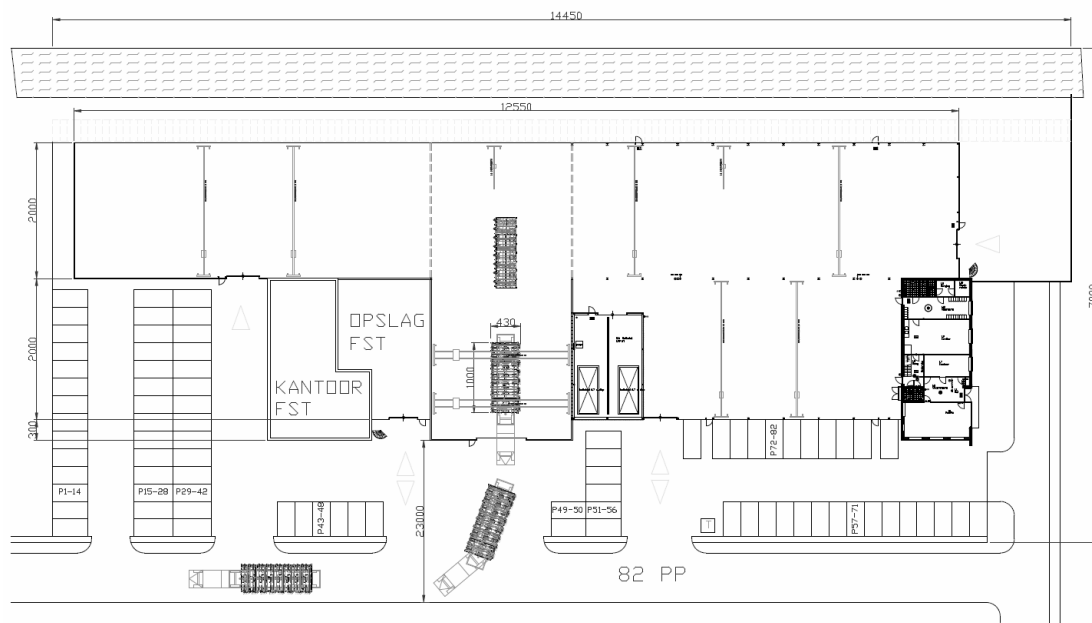
Werkgelegenheid is van belang voor het functioneren van de stad. Dat betekent in zijn algemeenheid dat een goede bereikbaarheid een randvoorwaarde is. Parkeren maakt daar deel van uit, zowel voor werknemers als bezoekers. De algemene beleidslijn voor bedrijven- en kantoorlocaties is dat de eigen parkeerbehoefte (werknemers, bezoekers) op eigen terrein dient plaats te vinden en er geen parkeren op de openbare weg wordt toegestaan (met uitzondering van terreinen en straten die zijn aangewezen voor vrachtwagenparkeren). Op bestaande bedrijventerreinen zal de huidige situatie met betrekking tot het parkeren worden gehandhaafd en op nieuwe bedrijventerreinen zal dit worden afgedwongen.

Het reguliere beleid voor bedrijventerreinen is dat er in principe niet op straat wordt geparkeerd. Dit beleid wordt gecontinueerd.

5.2 Analyse

Ontsluiting

Het terrein wordt op de Daggeldersweg ontsloten. Deze weg ontsluit via de Klompenmakersweg en de Gildenweg het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West op de hoofdwegenstructuur van Woerden. Bij de inrichting van het terrein is rekening gehouden met vrachtwagens die in de hoge bedrijfshal moeten laden en lossen.



Afbeelding 4: Verkeerssituatie uitbreiding Revicon

Parkeren

Op het terrein bij het bestaande bedrijfspand van Revicon zijn 34 parkeerplaatsen aanwezig. In het plangebied worden 51 parkeerplaatsen aangelegd. In totaal zijn dan op het terrein 85 parkeerplaatsen aanwezig. De ingetekende parkeerplaatsen hebben afmetingen van 2,5 x 5 meter en zijn daarmee goed bruikbaar. Tevens is er voldoende ruimte voor de draaicirkels van de vrachtwagens.

Volgens het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West (dat geen vastgestelde status heeft, maar wel als toetsingskader is gebruikt voor de aanwezige bedrijven) geldt de volgende parkeernormering: 1,6 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlakte (bvo) voor een bedrijfshal en 2,86 parkeerplaatsen per 100 m² bvo voor kantoorgedeeltes van bedrijven. In de nieuwe situatie (na uitbreiding van het bedrijf) is circa 4.000 m² bedrijfshal en circa 1.500 m² kantoor aanwezig. Op grond van de parkeernormen uit het bestemmingsplan zouden hiervoor $40 \times 1,6 + 15 \times 2,86 = 107$ parkeerplaatsen nodig zijn. Het bestemmingsplan houdt echter voor kantoren een hogere parkeernorm aan dan de landelijke parkeernormen van het CROW. Volgens het CROW geldt voor kantoren een parkeernorm van 2,0 parkeerplaats per 100 m² bvo. Indien deze parkeernorm gehanteerd wordt, zijn er 94 parkeerplaatsen nodig.

Door Revicon is in een mobiliteitsplan aangegeven, dat in de huidige situatie maximaal 36 parkeerplaatsen worden bezet door werknemers. Bij Revicon werken 30 FTE, waarvan 65% met de auto komt. Dit betekent dat maximaal 20 parkeerplaatsen bezet zijn. Bij Frames (Klommenmakersweg 9a) werken 20 FTE, waarvan 10% in het buitenland verblijft. Dus 18 FTE waarvan 85% met de auto komt. Dit betekent dat maximaal 16 parkeerplaatsen bezet worden. Totaal voor het personeel zijn dus maximaal 36 parkeerplaatsen bezet. Tevens worden maximaal 5 parkeerplaatsen tegelijk voor bezoekers van de bedrijven gebruikt. In totaal zijn dus in de huidige situatie maximaal 41 parkeerplaatsen bezet. Bij het bedrijf Revicon zijn momenteel op eigen terrein ook 41 parkeerplaatsen aanwezig. Deze 41 parkeerplaatsen zijn dus voldoende voor de huidige situatie.

Door de uitbreiding zal de oppervlakte van het bedrijf verdubbelen. Ook het aantal werknemers en het aantal bezoekers zal hierdoor verdubbelen. Redelijkerwijs kan gesteld worden dat er dan ook ongeveer 2 keer zoveel parkeerplaatsen nodig zijn. Dit zou betekenen dat in de nieuwe situatie circa 82 parkeerplaatsen nodig zijn.

Voor wat betreft de transportbewegingen is door Revicon aangegeven, dat dit in de huidige situatie bestaat uit gemiddeld 7 trailers, 16 kleinere vrachtwagens en 30 busjes per week. Deze aantallen zullen waarschijnlijk voor de nieuwe situatie verdubbelen. Een en ander betekent dat er sprake is van relatief weinig transportbewegingen. Hiermee past het bedrijf qua transportbewegingen binnen het mobiliteitsplan van het bedrijventerrein.

5.3 Conclusie

Op grond van de parkeernormen zijn in het uitbreidingsplan te weinig parkeerplaatsen. In de gekozen inrichtingsvariant kunnen 85 parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd worden. In de huidige situatie zijn 41 parkeerplaatsen op eigen terrein aanwezig. Aangenomen mag worden dat bij een verdubbeling van het bedrijf en het aantal werknemers ook de parkeerbehoefte ongeveer zal verdubbelen, en dat 85 parkeerplaatsen voor de nieuwe situatie dus voldoende is. Op basis hiervan, en mede in acht nemend het specifieke economische

belang dat met deze uitbreiding gediend is (als het bedrijf niet kan uitbreiden zal het uit Woerden vertrekken) kan daarom in dit specifieke geval worden afgeweken van de parkeernorm en worden ingestemd met het realiseren van 85 parkeerplaatsen op eigen terrein.

Het aantal transportbewegingen is relatief laag en vormt daarmee geen belemmering voor de bestaande verkeersstructuur.

6 Natuur en landschap

6.1 Kader

6.1.1 Rijksbeleid

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009¹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS)² geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

6.1.2 Gemeentelijk beleid

Groenstructuurplan “Groen in ’t Hart” (november 1998)

Het groenstructuurplan geeft op hoofdlijnen een beeld van de kwaliteit van het groen in de kernen van de gemeente Woerden. Daarbij geeft het plan aanbevelingen hoe in de toekomst om te gaan met het groen in verschillende situaties.

² zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Het groenstructuurplan legt de basis voor het zoeken naar groentypen die zich natuurlijk ontwikkelen. Op lange termijn zal een evenwicht worden bereikt waarbij ingrijpen minimaal is. Duurzaam groenbeheer betekent: investeren in de hoofdstructuur en keuzes maken ten behoeve van kwaliteit op de lange termijn, een evenwichtig bomenbestand en natuurlijk groenbeheer integreren.

De ruimtelijke kwaliteit van Woerden wordt bepaald door vier aspecten:

- Geschiedenis: stad aan de Oude Rijn;
- Het landschap: stad in het Groene Hart;
- Economie: stad aan spoor- en hoofdwegennet;
- Wonen: woonstad.

Aan de hand van deze vier aspecten zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- bijzondere vormen accentueren;
- ervaarbaarheid Oude Rijn optimaliseren;
- cultureelrijke beplantingen toepassen in de stad;
- optimaliseren van landschappelijke routes;
- verbeteren zicht op veenweidelandschap, vergezichten, contrasten;
- verbeteren ecologische relaties tussen landschap en stedelijk groen;
- beter oriëntatie (nieuwe) ontsluitingswegen op stad en omgeving;
- herijking groen en betekenis daarvan voor het gebied op bedrijf- en kantoorlocaties;
- onderscheid tussen verschillende wijken verbeteren en versterken;
- meer uitgesproken beelden in het groen nastreven; soms streven naar minder (openbaar) groen;
- automatisme in onderhoud en beheer beperken.

Vervolg op het groenstructuurplan

Op hoofdlijnen wordt de beleidsvisie/groenstructuur vastgelegd in een groenstructuurplan. Voor de beheergerichte uitwerking worden beheerplannen opgesteld. De beheerplannen vormen de brug tussen het groenstructuurplan en de werkplannen van bureau groenvoorziening. Het is wenselijk de volgende beheerplannen voor de gemeente Woerden op te stellen: bomenbeheerplan, beheerplan landschappelijke routes en wijkbeheerplannen. De nota "Vervolg op het groenstructuurplan" vormt de startnotities voor het opstellen van de voorgenoemde beheerplannen.

6.2 Onderzoek

Soortenbescherming

De Toets Ffw start met een globaal onderzoek (quickscan), waarin gekeken wordt of er een reële kans is op het al dan niet voorkomen van beschermde soorten in of net buiten het plangebied. Indien blijkt dat die kans aanwezig is, zal een uitgebreid veldonderzoek moeten plaatshebben op het moment dat er kans is op (negatieve) effecten op de mogelijk aanwezige beschermde soorten als gevolg van werkzaamheden die voortvloeien uit het plan. Als daarbij wordt aangetoond dat inderdaad beschermde soorten aanwezig zijn, zal een effectenstudie moeten worden gedaan. Indien daaruit blijkt dat er handelingen gaan plaatshebben die nadelige gevolgen hebben voor de aanwezige beschermde soorten, is mogelijk een aanvraag / ontheffing ex artikel 75 van de Ffw aan de orde. Daarbij moet in beeld worden gebracht hoe de voorgenomen werkzaamheden zodanig worden aangepast dat dergelijke gevolgen niet of in

mindere mate zullen optreden. Hier is vooralsnog volstaan met het uitvoeren van een quickscan.

Ten behoeve van de quickscan naar het voorkomen van beschermde soorten is een bureauonderzoek uitgevoerd, dat in deze paragraaf integraal is opgenomen in het bestemmingsplan. Aan de hand van verspreidingsgegevens (internet, inventarisatieatlassen) en habitateisen van beschermde flora en fauna, in combinatie met terreinkenmerken en de ligging van het plangebied in zijn omgeving, is een inschatting (*expert judgement*) gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten.

Het plangebied ligt momenteel braak; er is zand opgebracht. Er is geen opgaande beplanting of oppervlaktewater aanwezig. Direct aangrenzend aan de westzijde van (maar buiten) het plangebied ligt een sloot. Aan de noordzijde van het plangebied staat een bedrijfsgebouw. Het plan maakt de uitbreiding van het bestaande bedrijfsgebouw mogelijk in zuidelijke richting, op het braakliggende terrein.

In het plangebied komen mogelijk enkele algemeen voorkomende beschermde soorten voor (tabel 1 Ffw), waarbij het kan gaan om soorten zoals mol, gewone pad, middelste groene kikker (of bastaardkikker) en/of bruine kikker. Er is daarnaast kans op het voorkomen van juridisch zwaarder beschermde soorten in het plangebied.

Het kan daarbij gaan om verschillende soorten vleermuizen (alle Nederlandse vleermuissoorten staan op tabel 3 Ffw / Bijlage IV HR). Mogelijk zijn jachtgebieden aanwezig van vleermuizen zoals gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Gezien het ontbreken van beplanting is het gebied echter hooguit van marginaal belang als jachtgebied. Vaste verblijfplaatsen worden niet verwacht binnen het plangebied, omdat er geen bomen aanwezig zijn en de aanwezige bedrijfsbebouwing - waar de nieuwbouw tegenaan wordt gebouwd - niet geschikt is.

Mogelijk komen in of langs de sloot aan de westrand van het plangebied broedvogels voor. Een beperkt aantal vogelsoorten heeft vaste verblijfplaatsen die jaarrond zijn beschermd; gezien de terreinkenmerken worden deze echter niet binnen het plangebied verwacht.

Op het terrein - waar zand is opgebracht - kunnen rugstreeppadden (tabel 3 Ffw / Bijlage IV HR) voorkomen. De rugstreeppad is een pionier die braakliggende terreinen met los zand (zonder beplanting) gebruikt om zich in te graven, soms wel een meter diep in de grond. De soort is vrij recent in de omgeving van het plangebied waargenomen (bron: www.telmee.nl). Nader onderzoek in het veld moet uitwijzen of deze strikt beschermde amfibiesoort daadwerkelijk in het plangebied aanwezig is.

Andere juridisch zwaarder beschermde soorten (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR) zijn niet te verwachten in het plangebied.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de EHS.

Het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt. Ook in de directe omgeving zijn dergelijke gebieden niet aanwezig.

Groenstructuur

In het groenstructuurplan van de gemeente Woerden wordt de groenstructuur op de bedrijventerreinen in Woerden als volgt omschreven: De bedrijventerreinen zijn ondanks hun monofunctionaliteit nogal verschillend van karakter. Dat heeft te maken met het soort bedrijven en de eisen die aan maatvoering en materiaal worden gesteld, maar ook met de periode waarin de terreinen zijn aangelegd. De afgelopen twee decennia komt er steeds meer aandacht voor de representativiteit van de bebouwing en terreininrichting. De nieuwere terreinen zijn minder rommelig van karakter als bijvoorbeeld de oudere industrieterreinen Barwoutswaarder en Honthorst. Dergelijke terreinen zijn er uitsluitend voor het functioneren van de afzonderlijke bedrijven. Naast een openbare groenstructuur (bijvoorbeeld langs de hoofdweg) is bij bedrijventerreinen vooral het semi-openbare groen een belangrijk middel om de aantrekkelijkheid van deze terreinen te vergroten.

De groenstructuur op Barwoutswaarder-West is, zoals vaak gebruikelijk is op een bedrijventerrein, vrij beperkt. Als groen en ordenend element is een haag aangeplant tussen de openbare weg en het bebouwde perceel van Revicon. Deze haag heeft als voordeel dat de grens tussen openbaar en privéterrein verduidelijkt wordt. Ten oosten van Barwoutswaarder-West is een groenstrook aanwezig. Deze wordt benadrukt door de aanwezige watergang die in noord-zuidrichting gelegen is. Langs de watergang staan knotwilgen.

6.3 Conclusie

Soortenbescherming

In het plangebied komt mogelijk een aantal door de Ffw beschermde soorten voor. Het betreft waarschijnlijk vooral algemene beschermde soorten (tabel 1 Ffw). Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Wel is de zorgplicht van toepassing op deze (en alle andere in het wild levende) planten- en diersoorten.

Daarnaast bestaat de kans dat in het plangebied enkele juridisch zwaarder beschermde soorten voorkomen (tabel 3 Ffw / Bijlage IV HR), waarbij het onder meer kan gaan om verschillende soorten vleermuizen, zoals gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Het plangebied is echter hooguit van marginaal belang als jachtgebied. Vliegroutes en (vaste) verblijfplaatsen zijn niet aanwezig. Verplichtingen vanuit de Ffw aangaande vleermuizen zijn derhalve niet aan de orde.

Tevens kunnen langs de westrand van het plangebied - in of nabij de sloot - vogels tot broeden komen. Voor alle inheemse vogelsoorten (dus ook die soorten die geen jaarrond beschermde vaste verblijfplaatsen hebben) geldt dat ze zijn beschermd door de Ffw en dat rekening dient te worden gehouden met het broedseizoen. Er mag niet met versturende werkzaamheden worden begonnen in het broedseizoen, dat ongeveer van half maart tot half juli loopt (soortspecifiek), tenzij door een deskundige is vastgesteld dat op dat moment ter plaatse van de werkzaamheden geen vogels broeden. Vaste verblijfplaatsen van soorten waarvan de vaste verblijfplaats jaarrond beschermd is, zijn niet aanwezig in het plangebied.

Tenslotte kan de strikt beschermde rugstreeppad (tabel 3 Ffw / Bijlage IV HR) in het plangebied voorkomen. Dit dient nader te worden onderzocht in het veld door een deskundige. Indien de rugstreeppad voorkomt dan dienen voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling mitigerende maatregelen getroffen te worden. Tevens geldt de algemene zorgplicht. Dit onderzoek dient plaats te hebben in de periode eind maart / begin april - eind september / begin oktober

(afhankelijk van het weer). Een alternatief is op korte termijn door een deskundige een terreininspectie uit te laten voeren om ter plaatse te beoordelen of het gebied daadwerkelijk geschikt is. De kans bestaat echter dat dit geen uitsluitsel geeft over de geschiktheid en dat vervolgens alsnog een veldinventarisatie in het voorjaar (rond eind maart / begin april, afhankelijk van het weer) noodzakelijk is.

Andere juridisch zwaarder beschermde soorten (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR) zijn niet te verwachten in het plangebied.

Gebiedsbescherming

Daar het plangebied geen onderdeel uitmaakt van de EHS, is een zogenaamde Planologische Natuurtoets niet aan de orde.

Omdat het plangebied evenmin onderdeel is van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt en ook in de directe omgeving dergelijke gebieden niet aanwezig zijn, is een Habitattoets niet aan de orde.

7 Water

7.1 Kader

7.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor

drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

7.1.2 Provinciaal beleid

Grondwaterplan 2008 – 2013 (24 april 2007)

De provincie Utrecht heeft een grondwaterplan opgesteld. Het hoofddoel van het grondwaterbeleid is: de hoeveelheid en kwaliteit van het grondwater is geschikt voor duurzaam gebruik door mens en natuur. Informatie daarover is zodanig inzichtelijk dat de samenleving daarmee rekening kan houden en het provinciaal bestuur daaraan sturing kan geven.

De provincie Utrecht beschikt over grote voorraden zoet grondwater van goede kwaliteit. Met preventief beleid wordt voorkomen dat verontreinigingen in het grondwater terechtkomen. Om het grondwater dat wordt onttrokken voor de openbare drinkwatervoorziening optimaal te beschermen tegen nieuwe verontreinigingen zijn rondom drinkwateronttrekkingen grondwater-beschermingszones ingesteld, waar regels gelden bovenop het generieke beleid. Daarnaast dient meer rekening te worden gehouden met het grondwater in het stedelijk gebied.

7.1.3 Gemeentelijk beleid

Zicht op water, Waterplan Woerden 2006 –2009 (maart 2006)

De gemeente Woerden, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Oasen en Vitens hebben samen het Waterplan “Zicht op water” opgesteld. Het plan geeft aan hoe met water de ruimtelijke kwaliteit en de belevingswaarde van stad en platteland kan worden vergroot. Het Waterplan geeft een visie op water en stelt maatregelen voor.

Ook in Woerden moet hoog water en sterke regenval, maar ook lange periodes van droogte worden opgevangen. Daarnaast is oppervlaktewater van een goede kwaliteit van groot belang evenals het beperken van de bodemdaling. Cultuurhistorisch gezien hoort water bij Woerden.

Kernpunten van het Waterplan zijn:

- water heeft meer ruimte nodig;
- de waterkwaliteit moet verbeterd worden;
- zuivering en riolering dienen beter op elkaar te worden afgestemd;
- het water moet door mensen beter beleefd kunnen worden;
- de wateroverlast door grondwater en het riool mag niet toenemen.

In het buitengebied worden gebieden aangewezen die ruimte moeten bieden aan water wanneer dit nodig is. Ook binnen de bebouwde kom wordt gezocht naar meer ruimte voor water. Water, in de vorm van sloten, grachten en vijvers, zal een vast onderdeel vormen voor stedenbouwkundige plannen. De positieve beleving van het water wordt zo groot mogelijk gemaakt door aantrekkelijke oevers aan te leggen, doorkijk mogelijkheden te creëren en te bouwen met zicht op water.

Om de waterkwaliteit te verbeteren is het nodig om de riolering en de zuivering beter op elkaar aan te laten sluiten. Hiervoor dient de riolering te worden ontlast. Regenwaterafvoer zal daarom afgekoppeld worden van het rioleringssysteem. Daarnaast moet de hoeveelheid verhard oppervlak beperkt blijven en mogen bouwmaterialen die worden toegepast op daken en goten het water niet extra vervuilen.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2009 – 2013 (11 november 2008)

Gemeenten zijn op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. Daarnaast heeft de gemeente de zorgplicht voor de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater, dit is vastgelegd in de Wet op de waterhuishouding. In deze wet is ook vastgelegd dat de gemeente de zorg heeft voor het treffen van maatregelen in openbaar gemeentelijk gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) bevat het rioleringsbeleid voor de planperiode 2009 t/m 2013. Het geeft het kader waar binnen het onderzoek en de maatregelen binnen de planperiode moeten worden uitgevoerd. Dit houdt in dat de hoofdlijnen van aanpak zijn weergegeven om de gestelde doelen dichterbij te brengen. De uitvoering van deze hoofdlijnen moet aansluiting vinden bij de planning van werkzaamheden.

De doelen voor de komende planperiode zijn:

1. Zorgen voor inzameling van stedelijk afvalwater.
2. Zorgen voor transport van stedelijk afvalwater.
3. Zorgen voor inzameling van hemelwater (voor zover niet door de particulier).
4. Zorgen voor verwerking van ingezameld hemelwater
5. Zorgen dat (voor zover mogelijk) het grondwater de bestemming van een gebied niet structureel belemmert.

De doelen zijn in het GRP geconcretiseerd met het opnemen van functionele eisen en maatstaven zodat getoetst kan worden of de situatie in Woerden aan de gestelde doelen voldoet. Om invulling te geven aan de grondwaterzorgplicht gaat de gemeente in de planperiode verder onderzoek uitvoeren om inzicht te krijgen in de grondwatersituatie en locatie en aard van eventuele klachten en overlast dat door het grondwater veroorzaakt wordt binnen de gemeente.

7.1.4 Beleid waterbeheerder

Het algemeen bestuur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (hierna HDSR) heeft op 28 oktober 2009 het Waterbeheerplan 'Water Voorop!' voor de periode 2010-2015 vastgesteld.

In het beleids- en uitvoeringsplan zijn de ambities uit het strategisch deel vertaald naar de beleidsthema's en zeven vernieuwende projecten. Per thema en vernieuwend project zijn de belangrijkste doelen en maatregelen opgenomen die in de planperiode mee worden genomen. Beleidsthema's zijn:

- Veiligheid
- Voldoende water
- Schoon water
- Recreatie, landschap en cultuurhistorie

Voor het versneld tot afvoer laten komen van hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak is geen vergunning van artikel 3.7 (van de Keur) vereist indien:

1. binnen de bebouwde kom minder dan 500 m² of in overig gebied minder dan 1000 m² onverharde grond wordt bebouwd of verhard, of
2. sprake is van verscheidene te ontwikkelen min of meer aaneengesloten of samenhangende bouwplannen met een gezamenlijke oppervlakte van binnen de bebouwde kom minder dan 500 m² of in overig gebied minder dan 1000 m², of
3. in een peilvak binnen de bebouwde kom kleiner dan 5000 m² en in overig gebied kleiner dan 10.000 m² indien een nieuw aan te leggen verhard oppervlak minder dan 10% van dat peilvak beslaat.

7.2 Analyse

Het plangebied is een braakliggende kavel op het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West. Barwoutswaarder-West is een uitbreiding van het bedrijventerrein Barwoutswaarder. Bij de ontwikkeling van Barwoutswaarder-West is rekening gehouden met de waterbelangen en is het duurzaam stedelijk waterbeheer van toepassing geweest. Hierbij is uitgegaan van bebouwing van het gehele bedrijventerrein dus inclusief onderhavig plangebied.

Er is voor de realisatie van dit bedrijventerrein een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. In het kader van dat ontwerpbestemmingsplan is in januari 2002 overleg geweest met het Waterschap.

Genomen maatregelen voor de ontwikkeling van Barwoutswaarder-West waren destijds onder meer het verbreden van een aantal aangrenzende watergangen (ten behoeve van waterberging en om peilfluctuaties beter te kunnen opvangen). Hierbij is al rekening gehouden met de mogelijke bebouwing van onderhavig plangebied. Voor de bebouwing van onderhavig plangebied heeft daarom geen extra oppervlaktewater gecreëerd te worden.

Toekomstige maatregel voor het gehele bedrijventerrein Barwoutswaarder is een grootschalige afkoppeling. Dit houdt in dat de dakoppervlakte van de bedrijven aangesloten wordt op het regenwaterriool, zodat minder vuilwater naar de zuivering gaat.

Schoon regenwater van dakoppervlak kan rechtstreeks worden afgevoerd naar de naastgelegen watergang. Regenwater van terreinverharding dient te worden aangesloten op het verbeterd gescheiden rioolstelsel. Er worden geen uitlopende bouwmaterialen zoals lood, koper of zink toegepast.

Het waterschap geeft een positief wateradvies af, mits rekening wordt gehouden met de compensatie van de toename van het verharde oppervlak, die is gepland voor het totale plan voor Barwoutswaarder-West.

7.3 Conclusie

Het plangebied maakt deel uit van de ontwikkeling Barwoutswaarder-West. Hiervoor is in 2002 een ontwerpbestemmingsplan opgesteld en is overleg gevoerd met het Waterschap. Destijds zijn in het kader van de watercompensatie ook maatregelen genomen, zoals het verbreden van aangrenzende watergangen.

8 Archeologie en cultuurhistorie

8.1 Archeologie

8.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Archeologische beleidskaart gemeente Woerden

Op 15 december 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Woerden de Archeologische beleidskaart vastgesteld. Om de gemeentelijke rol als beslissend bestuursorgaan (bevoegd gezag) adequaat en rechtmatig te vervullen heeft de gemeente Woerden een gemeentedeekkende archeologische beleidskaart ontwikkeld als instrument voor de uitvoering van haar archeologiebeleid. Dit document bestaat uit:

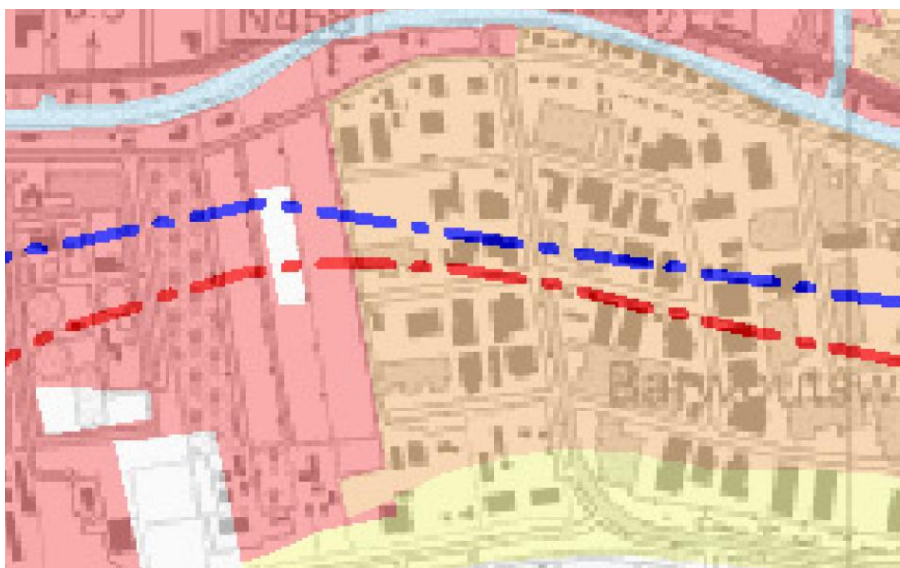
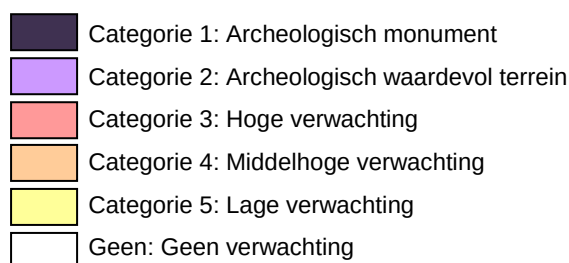
1. een waarden- en verwachtingenkaart die een actueel en realistisch beeld geeft van het gemeentelijk bodemarchief in de gehele gemeente;
2. een maatregelenkaart waarin de waarden- en verwachtingen worden gekoppeld aan onderzoekseisen, ontheffingen en planologische maatregelen;
3. een toelichting waarin de werkwijze, bronnen en keuzes worden gemotiveerd.

De Monumentenwet biedt gemeenten de beleidsruimte om, in het belang van de archeologische monumentenzorg en afhankelijk van de plaatselijke situatie, af te wijken van de in de wet opgenomen algemene ontheffing voor archeologisch vooronderzoek bij bodemingrepen tot 100 m². Daartoe is het grondgebied van Woerden op de beleidskaart onderverdeeld in zes categorieën van zones/terreinen met een archeologische waarde of verwachting. Op de zogenaamde maatregelenkaart zijn deze zones gekoppeld aan een eigen planologisch regime van onderzoekseisen, diepte- en oppervlakte-ontheffingscriteria. Bij de invulling daarvan heeft Woerden een afweging gemaakt tussen haar archeologische ambities (dat wil zeggen bedreigingen voor het bodemarchief tot een minimum beperken, conform beleidsnota Bodemschatten van Woerden, 2007) en de eisen van ‘normaal’ ruimtegebruik en ruimtelijke ontwikkeling.

- Categorie 1: Archeologisch monument
- Categorie 2: Archeologisch waardevol terrein
- Categorie 3: Hoge archeologische verwachtingswaarde
- Categorie 4: Middelhoge archeologische verwachtingswaarde
- Categorie 5: Lage archeologische verwachtingswaarde

8.1.2 Onderzoek

Op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Woerden wordt aangegeven, dat voor het plangebied geen archeologische verwachting is. In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan voor Barwoutswaarder-West is destijds een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Uit dat onderzoek is naar voren gekomen dat op het perceel sporen zijn aangetroffen van een nederzetting uit de Romeinse tijd, verspoelde resten van de limesweg en vier crematies. Deze resten zijn onderzocht. Daarom is het nu niet meer benodigd om onderzoek uit te voeren.



Afbeelding 7: Archeologische verwachtingswaarde binnen en rondom het plangebied

8.1.3 Conclusie

Conform de archeologische beleidskaart van de gemeente Woerden heeft het plangebied geen archeologische verwachtingswaarde. Tijdens een eerder onderzoek zijn de aangetroffen archeologische resten reeds onderzocht. Nieuw onderzoek is daarom niet benodigd. Vanuit het aspect archeologie zijn er dan ook geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

8.2 Cultuurhistorie

8.2.1 Kader

Nota Belvedere

In de “Nota Belvedere; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting” (1999) is door het rijk een visie gegeven op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten.

8.2.2 Onderzoek

In of nabij het plangebied zijn geen monumenten of andere karakteristieke bebouwing aanwezig.

8.2.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

9 Milieu

9.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

9.2 Bodemkwaliteit

9.2.1 Kader

Bouwen

De Woningwet is het wettelijke instrument voor een gemeente om te regelen dat bouwwerken alleen gebouwd worden op grond die daarvoor milieuhygiënisch geschikt is. De eisen die aan een bodemonderzoek ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen gesteld worden zijn onder andere geregeld in de Wabo met de bijbehorende regelingen en de gemeentelijke bouwverordening. Bij een bouwaanvraag kan alleen een bodemonderzoek worden geëist als het gaat om een bouwwerk waar een omgevingsvergunning voor vereist is, waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en dat contact maakt met de grond. Een bodemonderzoek wordt altijd voorafgegaan door een (historisch) vooronderzoek, waarbij vastgesteld wordt wat er bekend is over het voormalige en het huidige bodemgebruik en welke bodemkwaliteit bekend is of verwacht mag worden. Op grond hiervan wordt o.a. vastgesteld wat de onderzoekshypothese is en hoe het onderzoek uitgevoerd dient te worden. Belangrijke informatiebronnen zijn: het provinciaal Bodemloket en het bodemloket van de Milieudienst Noord-West Utrecht.

Slopen

In de gemeentelijke bouwverordening staat dat een bodemonderzoek bij bouwen waar ook gesloopt gaat worden, na de sloop uitgevoerd dient te worden. De strekking hiervan is het tegengaan dat een bodemonderzoek plaatsvindt voordat de bestaande bebouwing wordt gesloopt en eventueel ten gevolge van deze werkzaamheden een bodemverontreiniging optreedt die dan niet wordt signaleerd (bijvoorbeeld als gevolg van de aanwezigheid van asbest). Dit betekent dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarom behoort dit onderzoek tot de bescheiden die ook later kunnen worden ingediend, als het college van B en W hiermee instemt.

Om een omgevingsvergunning voor het slopen te kunnen krijgen dient er voorafgaande aan de sloop van een bouwwerk altijd een asbestinventarisatie plaats te vinden. Indien asbest op, in of aan het bouwwerk aangetroffen wordt dient als voorwaarde in de sloopvergunning te worden opgenomen dat de asbesthoudende materialen door een erkend asbestsaneringsbedrijf verwijderd worden. Bij een bodemonderzoek wordt tegenwoordig altijd visueel aandacht besteed aan de aanwezigheid van asbest in de bodem. Pas als voor het te bebouwen terrein een asbest-vrij verklaring is afgegeven en het terrein ook verder vrij is van afval en andere ongewenste materialen, kan met de daadwerkelijke bouw worden begonnen.

Functiewijziging

Bij een wijziging van de bestemming of van de functie wordt een bodemonderzoek alleen noodzakelijk geacht wanneer deze wijziging tevens een gevoeligere bodemgebruiksvorm inhoudt (bijvoorbeeld van bedrijvigheid naar wonen).

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit is sinds 1 januari 2008 van kracht. Dit Besluit stelt onder andere regels aan het toepassen van grond en bagger. Een gemeente kan ervoor kiezen om hiervoor het Generieke oftewel Landelijke Beleid te volgen (dat beschreven is in het Besluit) of om Gebiedsspecifiek Bodembeleid op te stellen. Kiest een gemeente voor het Generiek Beleid dan dient een zogenaamde bodemfunctieklassenkaart vastgesteld te worden door het college van burgemeester en wethouders, met uitzondering van de gebieden waar een bodemkwaliteitskaart voor geldt. Voor deze gebieden kan een gemeente er voor kiezen om gebruik te maken van overgangsrecht.

9.2.2 Onderzoek

Door Aveco de Bondt is in 2005 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Barwoutswaarder-West. Daarnaast hebben in het verleden meerdere bodemonderzoeken plaatsgevonden in de directe omgeving. Op basis van zintuigelijke waarnemingen zijn in het bodemonderzoek van Aveco de Bondt in de boven- en ondergrond van de onderzoekslocatie geen bijmengingen met bodemvreemde stoffen aangetroffen. Uit het uitgevoerde bodemonderzoek is gebleken dat zowel in de bovengrond als in de ondergrond van de onderzoekslocatie geen van de onderzochte stoffen in verhoogde gehalten zijn aangetoond. In het ondiepe grondwater is een lichte verhoogde concentratie aan nikkel gemeten. De aangetoonde concentratie overschrijdt de tussenwaarde, maar ligt beneden de betreffende toetsingswaarde voor nader onderzoek. Aangezien de verhoogde concentratie aan nikkel mogelijk samenhangt met een toename van de mobiliteit van nikkel door bemesting, wordt een nader onderzoek naar de verhoogde concentratie niet noodzakelijk geacht.

Door Terra Milieu is in november 2011 een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd. Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de (onder)grond minerale olie verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde en in het grondwater barium verhoogd ten opzichte van de streefwaarde zijn aangetroffen. De locatie kan daarom niet als onverdacht worden beschouwd. De resultaten van het bodemonderzoek geven echter geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren.

Tijdens de veldwerkzaamheden is een halfverharding aangetroffen op de locatie. Op basis van navraag bij het naastgelegen bedrijf Revicon blijkt de halfverharding in 2005-2007 te zijn aangebracht door BAM. Vermoedelijk betreft het hier schoon materiaal, zonder kwaliteitsverklaring kan dit vermoeden echter niet worden bevestigd. Indien geen kwaliteitsverklaring kan worden overlegd, wordt aanbevolen om aanvullend onderzoek uit te voeren naar de kwaliteit van de halfverharding.

9.2.3 Conclusie

Gezien de vastgestelde bodemkwaliteit zijn er geen risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu. Voor geen van de gemeten stoffen wordt de interventiewaarde overschreden. Ook de

halfverharding vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan. Gegeven de onderzoeksresultaten, wordt de grond vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het huidige en voorgenomen grondgebruik.

9.3 Akoestische aspecten

9.3.1 Kader

Gewijzigde Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Voornaamste wijziging hierbinnen is de overgang van grenswaarden op basis van de etmaalwaarde (hoogste van dag-, avond- en nachtperiode) naar grenswaarden op basis van de L_{den} (energetisch gemiddeld over dag, avond, nacht). Behalve wijzigingen in de Wet geluidhinder is ook het Bouwbesluit aangepast op de nieuwe dosismaat. Het verschil tussen de beide dosismaten is tevens verwerkt in de eenheid waar in ze worden uitgedrukt. Een etmaalwaarde wordt weergegeven in dB(A) en de L_{den} in dB.

In hoofdstuk VI “Zones langs wegen” van de Wet geluidhinder is in art. 74 de omvang van een zone aan weerszijde van een weg geregeld. De breedte van een zone is namelijk afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging in binnen- of buitenstedelijk gebied.

Uitgesloten van een zone zijn wegen (hier is de Wet geluidhinder niet van toepassing) indien:

- De maximum snelheid 30 km/ uur bedraagt;
- De weg gelegen is binnen een met “woonerf” aangeduid gebied;

In onderstaande tabel is de omvang van geluidzones weergegeven.

Gebied	Aantal rijstroken	Breedte van de zone (m)
Stedelijk	1 of 2	200
Stedelijk	3 of meer	350
Buiten stedelijk	1 of 2	250
Buiten stedelijk	3 of 4	400
Buiten stedelijk	5 of meer	600

In de Wet geluidhinder zijn regels en procedures beschreven ten aanzien van de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van een geluidgevoelige bestemming. Onder een geluidgevoelige bestemming worden woningen, scholen en gebouwen voor de gezondheidszorg verstaan met uitzondering van artsenpraktijken.

9.3.2 Onderzoek

Door DGMR Adviseurs is een onderzoek uitgevoerd naar het akoestisch klimaat binnen de gemeente Woerden. Het betreft een onderzoek naar de optredende geluidsniveaus ten gevolge van het weg- en railverkeer en industrie. Het onderzoek voor weg- en railverkeer is uitgevoerd voor de situatie 2020. Het onderzoek voor industrielawaai is voor de huidige situatie uitgevoerd.

In het onderzoek zijn de volgende geluidsbronnen beschouwd:

- de Rijksweg A12;

- de provinciale wegen N198, N204, N212, N405 en N458 en de overige hoofdwegen binnen de gemeente Woerden;
- het railverkeer op de vijf spoortrajecten binnen de gemeente Woerden;
- industrielawaai.

De berekeningen van de geluidsbelastingen ten gevolge van het wegverkeer zijn uitgevoerd volgens standaard rekenmethode II van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder.

De resultaten van het onderzoek zijn ingetekend op kaarten. De geluidscontouren zijn in stappen van 5 dB tussen 48 en 68 dB L_{den} weergegeven. Voor railverkeerslawaai is eveneens de 55 dB L_{den} -contour weergegeven. Voor industrielawaai zijn de contouren in stappen van 5 dB tussen 40 en 70 dB(A) L_{etmaal} weergegeven.

Ten aanzien van de geluidssituatie bij bedrijven wordt onderscheid gemaakt naar een solitaire ligging van een bedrijf of een ligging op een zogenaamd gezoneerd bedrijventerrein. Woerden beschikt over twee van dergelijke bedrijventerreinen, namelijk Barwoutswaarder en Polanen. Een dergelijk bedrijventerrein wordt in het kader van de Wet geluidhinder een industrieterrein genoemd.

Voor Barwoutswaarder is in 2007 het facetbestemmingsplan 'Industrielawaai Barwoutswaarder' vastgesteld. In dit bestemmingsplan is de akoestische situatie rondom het industrieterrein vastgelegd. Daarbij is rekening gehouden met de actuele akoestische situatie alsmede de gewenste verruiming van de geldende geluidszone in westelijke richting als gevolg van de uitbreiding van het industrieterrein met het gedeelte 'Barwoutswaarder-West'. Een geluidszone is een gebied rond een industrieterrein waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger is dan 50 dB(A). Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel de bedrijven als aan de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Door KuiperCompagnons is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (januari 2013). Het onderzoek brengt de akoestische consequenties in beeld van de voorgenomen uitbreiding.

In de nieuwe, representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt Revicon B.V. langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{A,T}$ die lager zijn dan of gelijk zijn aan de aan de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de huidige situatie. De vigerende geluidsvoorschriften worden in de nieuwe situatie niet overschreden. De voertuigbewegingen van de vrachtwagens en personenwagens op het bedrijfsterrein zijn bepalend voor de geluidsemisatie van de inrichting. Oorzaak van de lagere geluidsbelastingen in de toekomst is, dat in het rekenmodel van de huidige situatie een aantal geluidsbronnen zijn opgenomen die niet zijn waargenomen tijdens een bezoek aan de inrichting in december 2011. Deze geluidsbronnen komen derhalve te vervallen in de toekomstige situatie.

Omdat Revicon B.V. in de toekomst minder geluid geeft naar de omgeving, ten opzichte van de huidige situatie, zal de uitbreiding van Revicon B.V. niet leiden tot geluidsoverschrijdingen op de grens van de geluidszone, ten gevolge van het gehele industrieterrein.

In de nieuwe, representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt Revicon B.V. maximale geluidsniveaus L_{Amax} die lager zijn dan of gelijk zijn aan de maximale geluidsniveaus in de huidige situatie. De vigerende geluidsvoorschriften worden in de nieuwe situatie niet overschreden. De meest relevante piekgeluiden worden veroorzaakt door het ontluchten van de remmen van de vrachtwagens en door het dichtslaan van de portieren van de vrachtwagens, bestelbussen en personenwagens.

Omdat de vergunde piekgeluiden niet worden overschreden, leidt dit aspect eveneens niet tot belemmeringen voor de uitbreiding van Revicon B.V.

9.3.3 Conclusie

Een bedrijf of uitbreiding van een bedrijf vormt geen geluidgevoelig object. In dat kader is het dan ook niet noodzakelijk om geluidonderzoek uit te voeren. Barwoutswaarder is een gezonde industrieterrein. Voor het industrieterrein is een facetbestemmingsplan 'Industrielawaai Barwoutswaarder' opgesteld waarin de akoestische situatie rondom het industrieterrein is vastgelegd. Daarbij is reeds rekening gehouden met de uitbreiding van Barwoutswaarder-West. In het door KuiperCompagnons uitgevoerde onderzoek zijn de akoestische consequenties van de uitbreiding in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat de uitbreiding niet zal leiden tot geluidsoverschrijdingen op de grens van de geluidszone en dat de vergunde piekgeluiden niet worden overschreden.

9.4 Luchtkwaliteit

9.4.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen $40 \mu g/m^3$. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu g/m^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} aangepast. Voor PM_{10} is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO_2 .

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. In het geval de jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} niet meer toenemen dan $1,2 \mu g/m^3$, dan is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

9.4.2 Onderzoek

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

Omdat de uitbreiding van een bedrijf niet past in één van de hiervoor genoemde functiecategorieën, is het nodig om middels een berekening aan te tonen of aan de NIBM-norm of aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan.

Verkeersgeneratie voorgenomen ontwikkelingen

Door de voorgenomen uitbreiding wordt een verdubbeling verwacht van het aantal verkeersbewegingen. In de huidige situatie komen 42 werknemers met de auto, hetgeen 84 verkeersbewegingen per etmaal oplevert. Daarnaast zijn er 53 transporten (waarvan 23 vrachtauto's) per week. Uitgaande van een zesdaagse werkweek, levert dit circa 20 verkeersbewegingen per etmaal op. Inclusief bezoekersverkeer, kan voor de huidige situatie worden uitgegaan van 130 verkeersbewegingen per etmaal.

Al met al levert de verdubbeling 130 extra verkeersbewegingen per etmaal op, waarvan 6% uit vrachtwagenbewegingen bestaat.

Berekeningen NIBM-rekentool

Voor kleine ontwikkelingen is een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een NIBM bijdrage. Voor deze berekening worden de toenamen van de jaargemiddelde concentraties bepaald.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		130
Aandeel vrachtverkeer		6,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 8: NIBM-tool ingevuld

Uit de berekeningen met de NIBM-rekentool blijkt, dat de toenames van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ respectievelijk 0,19 µg/m³ en 0,05 µg/m³ bedraagt. Deze toenames zijn ruim lager dan de toegestane NIBM-norm van 1,2 µg/m³. Daardoor draagt de uitbreiding NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm). Een toetsing aan de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit is niet aan de orde.

Goede ruimtelijke ordening

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is beoordeeld of ter plaatse van het plangebied, mogelijk verhoogde concentraties luchtverontreinigende stoffen aanwezig zijn. Langs wegen zijn met name de stoffen NO₂ en PM₁₀ van belang.

In het CarII-rekenmodel, webbased versie 10.0, zijn voor het gehele grondgebied van Nederland de achtergrondconcentraties ingevoerd (vaste parameters). De bepaling hiervan vindt plaats aan de hand van de x, y-coördinaten. Voor dit plan zijn x=118400 / y=455400 van belang.

De bijbehorende jaargemiddelde achtergrondconcentratie NO₂ en PM₁₀ in het jaar 2011 bedraagt respectievelijk 24 µg/m³ en 20 µg/m³. Deze concentraties zijn ruim lager dan de gestelde normen. Bij de achtergrondconcentratie voor PM₁₀ is rekening gehouden met de geldende correctie voor zeezout. Voor de gemeente Woerden is deze correctie 5 µg/m³. De trend is dat de emissies en achtergrondconcentraties voor de beide stoffen in de toekomst afnemen.

Gezien de lage achtergrondconcentraties worden er dan ook geen overschrijdingen van de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ verwacht door het extra verkeer van de ontwikkeling.

9.4.3 Conclusie

De voorgenomen uitbreiding in dit bestemmingsplan is aan te merken als een project dat NIBM bijdraagt op de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet nodig. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor dit bestemmingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van het plan de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO_2 en PM_{10} bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Gelet op de verkeerstoename is er geen overschrijding van de grenswaarden te verwachten.

9.5 Milieuzonering

9.5.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

9.5.2 Onderzoek

Het bedrijf Revicon ontwerpt, bouwt en levert roestvaststalen opslagtanks. Gelet op deze activiteiten is het bedrijf te rekenen tot een tankbouwbedrijf. Het productieoppervlak bedraagt als gevolg van de uitbreiding meer dan 2.000 m^2 . Het bedrijf wordt daarom gerekend tot milieucategorie 5.1. Voor een dergelijke milieucategorie geldt een richtafstand van 500 meter ten opzichte van een rustige woonwijk. Binnen deze contour zijn bestaande woningen gelegen. Omdat niet voldaan kan worden aan de richtafstand dient bepaald te worden of het bedrijf in de nieuwe situatie voldoet aan de milieuvergunning (omgevingsvergunning). Een akoestisch onderzoek is daarom uitgevoerd. Daarbij is geluidsbelasting op de dichtstbijzijnde woningen berekend. De resultaten daarvan zijn in paragraaf 9.3.2 beschreven.

In de nieuwe, representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt Revicon B.V. langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{A,T}$ die de vigerende geluidsvoorschriften niet overschrijden. Daarmee wordt voldaan aan de milieuvergunning en worden omliggende woningen door de uitbreidingen niet aangetast in het woon- en leefklimaat.

Om te waarborgen dat in de toekomst bij een eventueel vertrek van Revicon geen milieuhinder ontstaat, is een maatbestemming in het bestemmingsplan opgenomen.

9.5.3 Conclusie

De richtafstand van het bedrijf Revicon overlapt omliggende woningen. Uit toetsing van de milieuvergunning blijkt dat in de nieuwe situatie nog steeds voldaan wordt aan de vergunde geluidsvoorschriften. Daarmee worden omliggende woningen door de uitbreiding niet beperkt in hun woon- en leefklimaat.

9.6 Externe veiligheid

9.6.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire “Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen” (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is gewijzigd per 31 juli 2012. In 2013 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg, Spoor en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

9.6.2 Onderzoek

Bevi-inrichtingen en overige inrichtingen

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. De dichtstbijzijnde inrichting is gelegen aan de Leidsestraatweg 132. Het betreft een tankstation met LPG op circa 700 meter afstand. Het invloedsgebied van dit tankstation betreft 150 meter. Daarmee gelden geen belemmeringen vanuit de inrichtingen.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Over de Rijksweg A12 worden grootschalig en structureel gevaarlijke stoffen vervoerd. Aangezien de Rijksweg A12 op circa 1.700 meter afstand van de locatie ligt, reikt het invloedsgebied van deze risicobron niet tot het plangebied en is nader onderzoek niet nodig.

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen, die aansluiten op de rijksweg A12, is in de gemeente Woerden een routing voor gevaarlijke stoffen ingesteld. Het bedrijventerrein Barwoutswaarder maakt onderdeel uit van de route en deze route loopt daardoor langs het plangebied. Over de vastgestelde route mag echter uitsluitend bestemmingsverkeer rijden. Doorgaand verkeer door de gemeente Woerden is daarmee niet (meer) toegestaan. Het risico als gevolg van dit transport ten behoeve van bestemmingsverkeer (in dit plan) is daarmee dermate laag dat nader onderzoek naar plaatsgebonden risico en groepsrisico als gevolg van provinciale en gemeentelijke wegen niet noodzakelijk is.

Voor noodzakelijk transport ten behoeve van laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen buiten de vastgestelde routes is een ontheffing nodig. Aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden om een veiligere leefomgeving te realiseren.

Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor

Over de spoorlijn Amsterdam/Utrecht-Gouda vindt structureel en grootschalig vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De spoorlijn is gelegen op circa 1.500 meter afstand van de locatie. Nader onderzoek is derhalve niet benodigd.

Transport van gevaarlijke stoffen over water

In de gemeente Woerden vindt geen grootschalig en structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over waterwegen. Dit onderwerp hoeft daarom niet nader te worden onderzocht.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Volgens de "Risico-evaluatie vervoer gevaarlijke stoffen per buisleiding" van 25 april 2003 (door AVIV Adviserende Ingenieurs) én de belemmeringenkaart "Infrastructuur" van het streekplan ligt er in de omgeving van het plangebied een buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen. Deze hogedruk aardgastransportleiding betreft de leiding met kenmerk W-501-05-KR en heeft een diameter van 6 inch en een werkdruk van 40 bar.

Het PR en GR zijn opgevraagd bij de Gasunie. De Gasunie heeft op 20-08-2009 een rapportage uitgebracht, waaruit blijkt dat het plaatsgebonden risico ter plaatse van het plangebied binnen de leidingstrook blijft. Het invloedsgebied van 80 meter overlapt het plangebied, dat gelegen is op circa 900 meter, niet. Derhalve gelden er geen belemmeringen vanuit transport door buisleidingen.

9.6.3 Conclusie

Het vaststellen van dit bestemmingsplan is niet in strijd met het landelijk externe veiligheidsbeleid.

9.7 Duurzaamheid

9.7.1 Kader

Nationaal milieubeleidsplan "Een wereld en een wil, werken aan duurzaamheid" (NMP4)

In het nationaal milieubeleidsplan is de beleidshorizon tot in het jaar 2030 gelegd. Hierbij wordt gekeken naar de wereldwijde dimensies van het vraagstuk. De nota wil duidelijk maken dat de opgenomen ambities met een goed georganiseerde aanpak gerealiseerd kunnen worden zonder dat dit leidt tot maatschappelijk onacceptabele uitkomsten.

Het doel van het milieubeleid is een bijdrage leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten dan wel natuurlijke hulpbronnen uit putten, hier en nu en elders en later.

Met een aantrekkelijke leefomgeving en temidden van een vitale natuur wordt het volgende bedoeld. De dagelijkse leefomgeving wordt ervaren als schoon en aantrekkelijk. De kwaliteit van de lucht, de bodem en het water, alsmede de algemene milieukwaliteit is passend voor de functie van een gebied.

De kwaliteit van de bodem, het water en de lucht is zodanig dat deze geen belemmering vormt voor de natuurdoelen binnen de ecologische hoofdstructuur. Ook de beschikbaarheid van water is geen belemmering voor de ontwikkeling van deze natuur. De kwaliteit van het landelijk gebied en de daar aanwezige natuur is hoog. Er is sprake van behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit en bodemvruchtbaarheid, mede met het oog op de voedselproductie. Naast milieukwaliteitscondities zijn voor het realiseren van de natuurdoeltypen ruimtelijke condities essentieel. De nauwe verwevenheid tussen de ecologische, de sociale en de economische dimensie van duurzame ontwikkeling vraagt om een integrale afweging en om integraal beleid.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

9.7.2 Woerdense situatie

Energie Klimaatsbeleidsplan, gemeente Woerden

In het energie- en klimaatbeleidsplan van de gemeente Woerden is de ambitie opgenomen te streven naar een verscherping van 10 % voor de dan geldende EPC-norm. De EPC-norm voor 2010 is 0,8. Het Rijk heeft de EPC per 1 januari 2011 aangescherpt naar 0.6. Het voornemen is de EPC verder aan te scherpen in 2015 naar 0.4 en in 2020 naar 0.

In hetzelfde energie- en klimaatbeleidsplan is een ambitie voor GPR gebouw opgenomen. GPR gebouw is een manier om duurzaam bouwen te concretiseren en doet dit door een rapport cijfer te geven op een vijftal thema's te weten: Energie, Milieu, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde. Als doelstelling heeft de gemeente Woerden in hetzelfde beleid opgenomen het realiseren van woningen met een ambitieniveau van minimaal een 7 op alle thema's. De gemeente Woerden heeft een licentie van GPR en ondertussen de nodige praktijk ervaringen op gedaan.

De taken voor het verwijderen van huishoudelijk afval liggen in de regio bij AVU (Afval Verwijdering Utrecht). Uitgangspunt voor afval is om op basis van de landelijke plannen 56% van het totale aanbod van huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen.

9.7.3 Conclusie

Bij de ontwikkeling van het plangebied is het gewenst aan te sluiten op het beleid met betrekking tot duurzaamheid. Duurzaam bouwen levert ook winst voor de gebruiker op. Door energiezuinig te bouwen wordt bespaard op de energierekening. Door met het materiaalgebruik duurzame materialen te gebruiken wordt het gebouw gezonder. Ook een goede ventilatie bevordert het leefklimaat in het gebouw.

Ten aanzien van het bouwplan wordt in het kader van duurzaamheid circa 100 m² aan zonnepanelen aangebracht om de heat tracing op de bestaande hal te compenseren. Nieuwe aan te kopen machines hebben energie saving systemen. Dit houdt bijvoorbeeld in dat de pomp op een kantbank start als er daadwerkelijk gezet wordt en daarna weer uitslaat. Daarnaast is voor de komende drie jaar een contact afgesloten om uitsluitend groene stroom te gebruiken. Tevens zal de verlichting in de hallen uit led-verlichting bestaan, welke op sensoren werken. Het afvalhout zal versnipperd worden om vervolgens als biobrandstof te dienen. Het toe te passen product RVS is recyclebaar. Ten slotte zal de warmte van lasersnijmachine als ruimteverwarming worden gebruikt.

9.8 Overige belemmeringen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Er bevinden zich in het plangebied geen planologisch relevante straalpaden, planologisch relevante kabels, leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke. Derhalve gelden er geen belemmeringen vanuit kabels en leidingen.

Deel C: Uitvoerbaarheid en procedure

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Overeenkomst

Met de grondeigenaar is een anterieure overeenkomst gesloten. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Grondexploitatiewet en is het plan economisch uitvoerbaar.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

Dit plan voorziet in een logische invulling van een nog onbebouwd perceel op het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West. Het in 2002/2003 opgestelde voorontwerp-bestemmingsplan is destijds ter inzage gelegd in het kader van de inspraakprocedure en toegestuurd aan de overleginstanties in het kader van het wettelijk vooroverleg (artikel 10 Bro 1985). Momenteel wordt het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop' opgesteld. In het ontwerp van dit bestemmingsplan is het Bedrijventerrein Barwoutswaarder-West ook opgenomen. Omdat dat een conserverend bestemmingsplan betreft, wordt hierin voor de hier nog te ontwikkelen percelen voorzien in de mogelijkheid om op het perceel met een wijzigingsbevoegdheid bedrijfsbebouwing te ontwikkelen. Onderhavig plangebied is buiten dat bestemmingsplan gelaten, omdat hiervoor een apart bestemmingsplan (het voorliggende) wordt opgesteld.

Hierdoor is reeds langere tijd bekend dat het gebied een uitbreiding van het bedrijventerrein vormt. Hiermee wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

10.3 Handhavingaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking van de omgevingsvergunning.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

11 Procedure

11.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Inspraak

Tegelijkertijd met het voorliggende bestemmingsplan wordt een bestemmingsplan voor de omliggende percelen opgesteld (bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop'). Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is voor inspraak vrijgegeven. Tevens is het plan naar diverse overleginstanties gestuurd.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan was in dat voorontwerpbestemmingsplan opgenomen. Het had daarin de huidige agrarische bestemming met een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Bedrijventerreinen'. In het ontwerp van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop' is onderhavig plangebied er uit gelaten, omdat voor dit plangebied een apart bestemmingsplan wordt opgesteld (het voorliggende bestemmingsplan).

Omdat de ontwikkeling van het plangebied recent al voor inspraak vrijgegeven is geweest, wordt voor voorliggend bestemmingsplan geen inspraak gehouden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Volgens de "Uitvoering Beleidslijn nieuwe Wro" hoeft het bestemmingsplan niet te worden toegezonden aan de provincie Utrecht (paragraaf 2.1.6 in deel 2 (Artikel 3.1.1-) Overleglijst). Het bestemmingsplan maakt de realisatie van een uitbreiding van een bedrijf op een bestaand bedrijventerrein mogelijk. Er zijn geen provinciale belangen in het geding.

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in 2011 per brief aan de gemeente kenbaar gemaakt dat besloten is het overleg te beperken tot die zaken waarbij directe belangen van de volgende rijksdiensten aan de orde zijn: Rijkswaterstaat, het ministerie van Defensie en het ministerie van EL&I (brief "Overleg over gemeentelijke plannen tussen gemeenten en het Rijk in het kader van de Wet ruimtelijke ordening"). Voor onderhavig bestemmingsplan zijn geen directe belangen van deze rijksdiensten aan de orde. Het plan hoeft daardoor niet voor overleg aan het Rijk te worden toegezonden.

Het bestemmingsplan is overlegd met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR). Zij hebben in een reactie aangegeven, dat in het kader van het totale plan

“bedrijventerrein Barwoutswaarder-West” afspraken zijn gemaakt over hoeveel water gedempt en gegraven zou worden. Het nieuw te graven water is nog niet geheel gerealiseerd. Omdat deze alsnog te realiseren waterberging zich buiten het plangebied van dit bestemmingsplan bevindt, adviseert het waterschap positief over het plan. Wel wordt verzocht de waterberging alsnog te realiseren, zodat er geen wateroverlast in de toekomst ontstaat. Het in de reactie opgenomen tekstvoorstel over afvoer van regenwater is in paragraaf 7.2 van deze toelichting verwerkt.

11.2 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan heeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

