

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Gemeente Woerden
Datum	: 18 april 2023
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan "Herontwikkeling Woerden, Watermolenlaan 1"
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 20 januari 2022 t/m 2 maart 2022
Bijlage(n)	: 1) "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, Watermolenlaan 1, Woerden," BJZ.nu, projectnummer 2021-563, datum: juli 2022.

BESLUIT

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Watermolenlaan 1 te Woerden, ten zuiden van het stadscentrum. Het plangebied bestaat uit een bedrijfslocatie (Kamer van Koophandel) met bedrijfs(kantoor)gebouwen en parkeervoorzieningen. De bedrijfsactiviteiten op deze locatie worden de komende jaren beëindigd. Initiatiefnemer wil de locatie herontwikkelen naar een woonomgeving. Initiatiefnemer is voornemens de bestaande bebouwing te slopen en er te plaatsen maximaal 145 woningen (zowel grondgebonden woningen als appartementen) te realiseren, een en ander met bijbehorende (infrastructurele) voorzieningen, en de inrichting van de openbare ruimte met ondersteunende faciliteiten.

Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan opgesteld met titel *"Herontwikkeling Woerden, Watermolenlaan 1"*.

Het plan moet aan de Wet geluidhinder voldoen, omdat binnen het bestemmingsplan nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd. Het projectgebied ligt in de nabijheid van verschillende geluidsbronnen. Het projectgebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de Blekerijlaan, Houttuinlaan, Polanerbaan, Watermolenlaan en Zaagmolenlaan. Op deze wegen geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Daarnaast ligt het projectgebied binnen de wettelijke geluidszone van de Spoorlijn Utrecht – Leiden/Gouda. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de toekomstige woningen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB, is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze nog niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat de woning ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties geen hogere waarden verleend die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

TOETSING

Voor de realisatie van de nieuwe woonomgeving is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door BJZ.nu een rapportage opgesteld met titel "*Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, Watermolenlaan 1, Woerden,*" BJZ.nu, projectnummer 2021-563, datum: juli 2022.

Wegverkeerslawaaï

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting als gevolg van de Houttuinlaan (inclusief reductie) maximaal 54 dB bedraagt. Hiermee wordt met betrekking tot de Houttuinlaan niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar wel aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 58 dB.

Railverkeerslawaaï

De geluidsbelasting ter plaatse van de te realiseren woningen als gevolg van de spoorlijn Utrecht-Leiden/Gouda bedraagt hoogstens 61 dB. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 55 dB, maar wel aan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB en de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 65 dB.

Een hogere waarde als gevolg van wegverkeerslawaaï en spoorwegverkeerslawaaï is in voorliggend geval benodigd, aangezien er niet aan de voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder wordt voldaan ten aanzien van de Houttuinlaan en de spoorlijn Utrecht-Leiden/Gouda. Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting zijn onderzocht en als voldaan wordt aan de eisen uit het gemeentelijk geluidbeleid. Hierbij wordt de in het gemeentelijk geluidbeleid opgenomen volgorde aangehouden. Voor nadere details wordt verwezen naar voornoemd akoestisch onderzoek.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



MOTIVERING VAN HET VERZOEK

Als motivering aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het huidige wegdek betreft onder andere referentiewegdek. Bij een snelheidsregime van 50 km/uur levert het vervangen van het huidige referentiewegdek door DDL-A of DDL-B wegdek een reductie van circa 2,5 dB op. Hiermee wordt de voorkeurswaarde voor de Houttuinlaan nog steeds overschreden. De wegbeheerder zal daarnaast niet instemmen met het stiller maken van een klein deel van de weg, omdat dit tot onderhoud-technische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt dus niet haalbaar.

Spoorwegverkeerslawaaï

Ten aanzien van de spoorlijn Utrecht-Leiden/Gouda wordt opgemerkt dat de initiatiefnemer van het project waar voorliggend onderzoek voor wordt uitgevoerd geen invloed heeft op het reduceren van het geluid van treinen. Daarnaast heeft de initiatiefnemer ook geen invloed op de het type treinen, de intensiteit van het treinverkeer en het snelheidsregime. Door de spoorweg in een verdiepte spoortunnel te leggen wordt de geluidsbelasting gereduceerd. Gezien de aard en omvang van deze ontwikkeling is dit vanuit financieel oogpunt geen realistische maatregel.

Bronmaatregelen zijn dus in dit geval niet haalbaar.

2. Overdrachtsmaatregelen

Spoorwegverkeerslawaaï

Langs de spoorweg Utrecht-Leiden/Gouda bevindt zich geen geluidsscherm aan de zijde van het plangebied. De initiatiefnemer heeft echter geen invloed op de plaatsing van geluidsschermen langs spoorlijnen. Er bestaat ook de mogelijkheid om een geluidsscherm te realiseren binnen het projectgebied. In voorliggend geval is dit niet wenselijk omdat de werking beperkt is doordat de geluidsbelasting op de hoger gelegen etages niet verminderd wordt en het plaatsen van een dergelijk geluidsscherm hoge kosten met zich mee brengt. Een andere mogelijkheid is afscherming van geluid doormiddel van bijvoorbeeld een vlies-/galerij gevel, coulissen schermen en/of geluidswering op balkons. De nadere invulling hiervan wordt weergegeven bij de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid.

Wegverkeerslawaaï

Om op alle verdiepingen aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen, moet een hoog geluidsscherm worden geplaatst. Het plaatsen van een (hoog) geluidsscherm is in deze situatie stedenbouwkundig en vanuit veiligheidsoverwegingen (zicht) niet wenselijk. Om deze reden wordt deze maatregel niet toegepast.

3. Ontvanger maatregelen

In de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan het geluidsniveau binnen de woning. Het geluidsniveau in de geluidsgevoelige verblijfsruimten van de woningen mag ten hoogste 33 dB bedragen. Artikel 110 lid g van de Wet geluidhinder bepaalt dat de reductie bij het vaststellen van de noodzakelijk geluidswering 0 dB bedraagt. In tabel 6 op pagina 13 van het akoestisch onderzoek is de cumulatieve geluidsbelasting weg- en railverkeer en bijbehorende benodigde gevelwering voor de gevels van de woningen en de appartementengebouwen uiteengezet. De cumulatieve geluidsbelasting exclusief aftrek bedraagt hoogstens 60 dB. Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bouwen gesteld bij dit besluit hogere waarden.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet hogere waarden vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners/gebruikers van geluidsgevoelige objecten te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Vanwege de herontwikkeling van het bedrijventerrein naar een woonomgeving en de nabijheid van de geluidsbronnen vanwege weg- en railverkeerslawaai moeten voor 88 woningen hogere waarden worden verleend.

De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" en diens rechtsopvolger.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan niet voldoet aan de inspanningsverplichting betreffend het volumebeleid. Met het nemen van de overdrachtsmaatregelen zal er echter bij het vereiste percentage woningen voldaan worden aan de voorkeurswaarde ten aanzien van de geluidbelasting per geluidsbron. Van belang is of voor toekomstige bewoners een aanvaardbaar woon- en klimaat wordt gecreëerd en daar is met het in acht nemen van de maatregelen sprake van. Het plan kan bij een goede invulling en na het treffen van maatregelen wel voldoen aan de overige eisen en inspanningsverplichtingen die gesteld worden in de gemeentelijke beleidsregel. Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen o.g.v. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Gedurende de inzagetermijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Met het nemen van overdrachtsmaatregelen en eventueel gevelmaatregelen kan dan ook een hogere waarde verleend worden vanwege de geluidsbelasting met betrekking tot de spoorlijn Utrecht - Leiden/Gouda en de Houttuinlaan. Omdat het bestemmingsplan uitgaat van maximaal 145 woningen is het van belang om extra hogere waarden aan te vragen. Voor de 11 extra woningen wordt dan ook uitgegaan van het worst-case scenario en dient dan ook de maximale gemeten hogere waarden voor aangevraagd te worden. In onderstaande tabel is weergegeven voor hoeveel woningen hogere waarden genomen dienen te worden.

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder wordt voorgesteld om de volgende hogere waarden vast te stellen vanwege het geluid vanwege het spoortraject Utrecht – Leiden/Gouda en de Houttuinlaan:

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Hogere waarde	Spoorweg Utrecht-Leiden/Gouda	Houttuinlaan
49 dB		
50 dB		5
51 dB		1
52 dB		
53 dB		4
54 dB		10 + 11*
55 dB		
56 dB	10	
57 dB	8	
58 dB	10	
59 dB	8	
60 dB	8	
61 dB	2 + 11*	
Totaal:	57	31

* Mogelijk wordt in het huidige ontwerp ruimte gemaakt voor 11 extra appartementen/woningen. Met het aanvragen van extra hogere waarden wordt hier rekening mee gehouden.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

M. Brander

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden en M. Brander, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

M. Brander

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

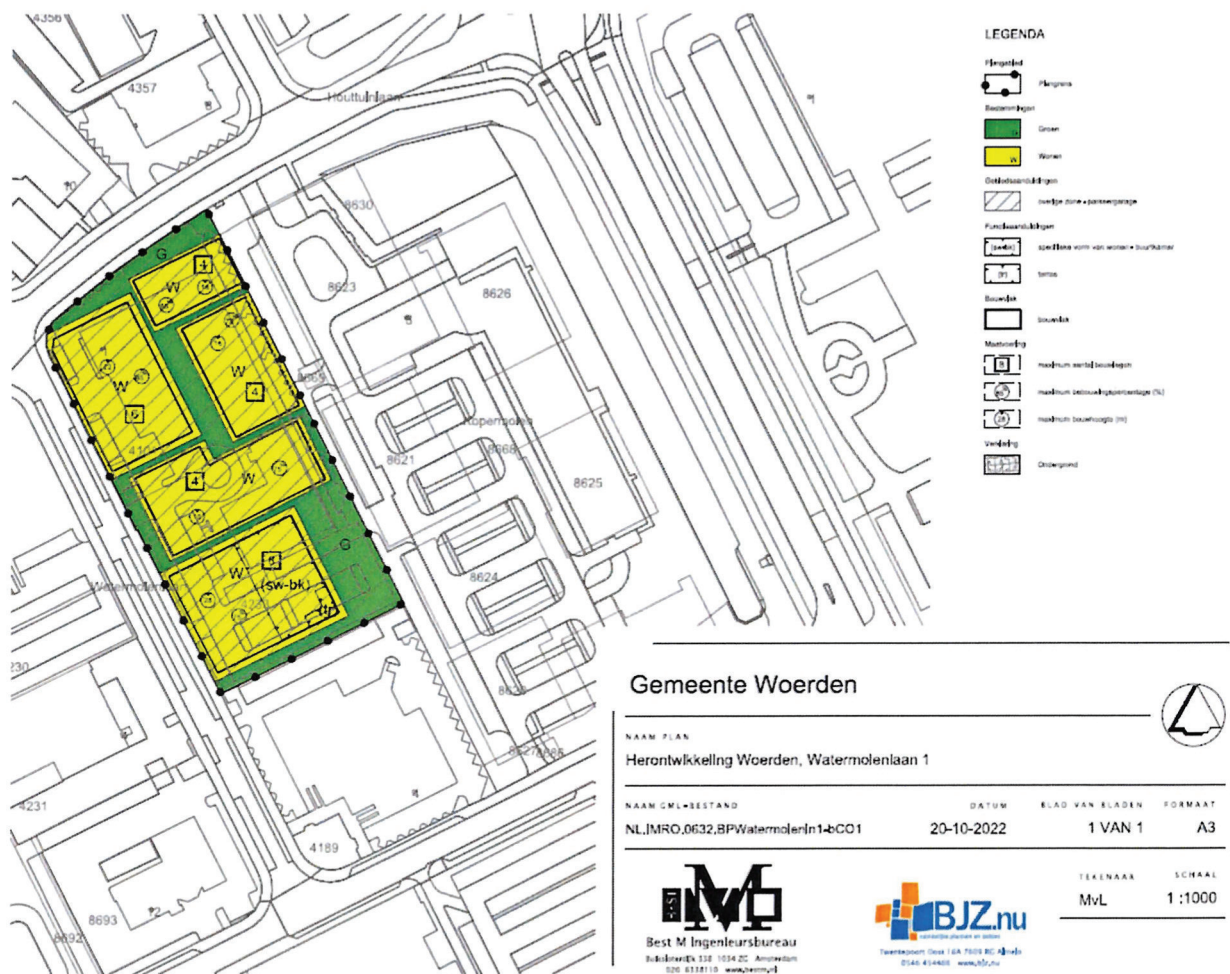
Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a

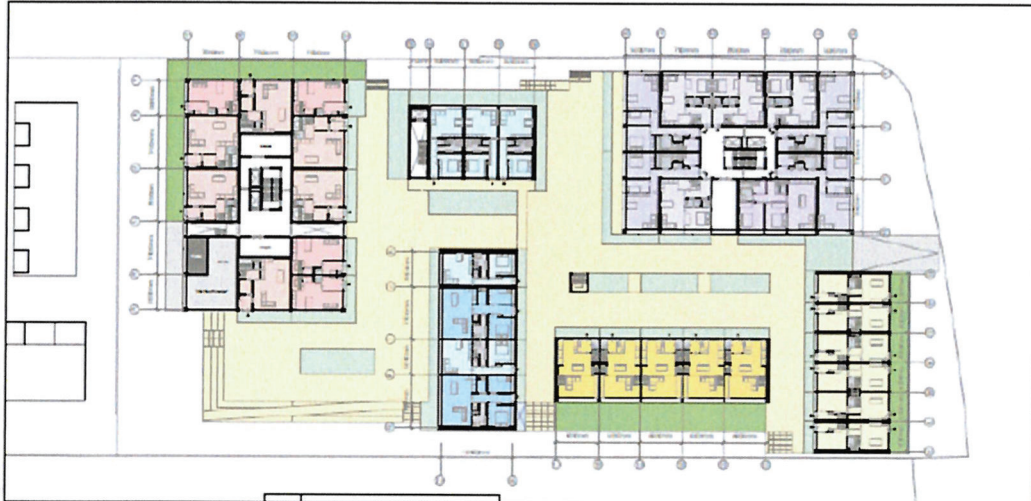


FIGUREN



Figuur 1: Uitsnede verbeelding

Besluit Hogere Woerden



Figuur 2: gewenste situatie (bron: akoestisch onderzoek)