



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Natuurherstel Kamerik-Teylingens

Gemeente Woerden

Datum: 7 december 2023

Projectnummer: 210392.01

ID: NL.IMRO.0632.BPNatuurkamerik-bOW1

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Geldende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleid en regelgeving	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	16
4	Milieu- en omgevingsaspecten	17
4.1	Milieueffectrapportage	17
4.2	Bodem	18
4.3	Geluid	18
4.4	Luchtkwaliteit	19
4.5	Bedrijven en milieuzonering	20
4.6	Geur	21
4.7	Externe veiligheid	21
4.8	Water	22
4.9	Natuur	25
4.10	Archeologie	26
4.11	Cultuurhistorie	28
4.12	Verkeer en parkeren	28
5	Wijze van bestemmen	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Dit bestemmingsplan	30
6	Uitvoerbaarheid	32
6.1	Economische uitvoerbaarheid	32
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32

Bijlagen

- Bijlage 1: Ontwerptekening
- Bijlage 2: Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Bijlage 3: Vooronderzoek bodemkwaliteit
- Bijlage 4: Verkennend bodem- en nader asbestonderzoek
- Bijlage 5: Digitale watertoets
- Bijlage 6: Natuurtoets
- Bijlage 7: Onderzoek stikstofdepositie
- Bijlage 8: Archeologisch bureauonderzoek

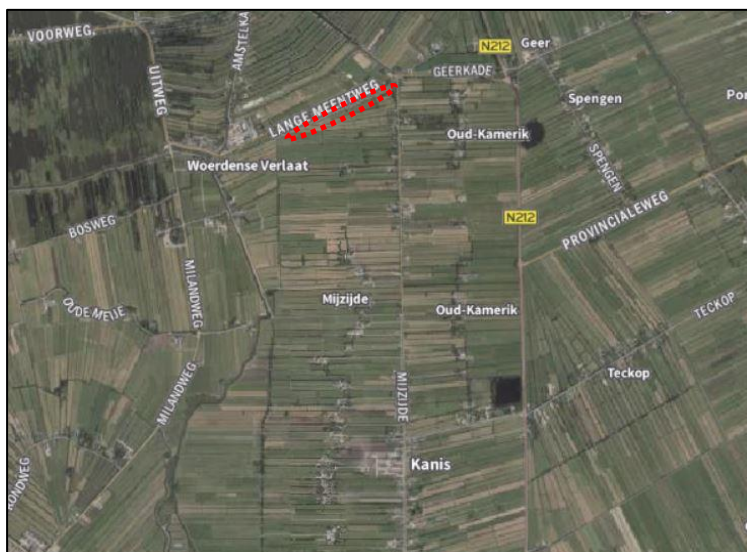
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Al in 2013 heeft de provincie Utrecht in het Herstelplan Schraallanden Utrecht-West afspraken vastgelegd met gebiedsactoren over aanpassingen van de toenmalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS) begrenzing. Onderdeel van het akkoord betreft de externe werking en te treffen maatregelen voor negen beschermde natuurmonumenten in de provincie. Natuurmonument Kamerik-Teylingens was één van deze elementen. Naast instandhouding en verbetering van de natuurwaarden is het een doelstelling om negatieve externe factoren op deze natuurmonumenten te beperken of te mitigeren. In het huidige provinciaal natuurbeleid, verwoord in de Natuurvisie Provincie Utrecht, is deze ambitie overgenomen en is aangegeven dat een aantal percelen langs de Lange Meentweg (N463) in Kamerik ingericht gaat worden als natuur in de vorm van nat schraalland en vochtig hooiland. De huidige agrarische bestemming staat de natuurontwikkeling echter niet toe. Om de natuurontwikkeling alsnog mogelijk te kunnen maken moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Woerden, onderdeel van de Provincie Utrecht. Het gebied ligt ten noorden van de kern Kamerik en onder de Lange Meentweg (N463) en bestaat uit de kadastrale percelen 'Gemeente Kamerik, sectie M, perceelnummer 940/941/975'. Het perceel 209 maakt ook onderdeel uit van de herinrichting, maar heeft al een bosbestemming waardoor die niet in dit bestemmingsplan wordt meegenomen. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding, behorende bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van de kern Kamerik (bron: PDOK).



Grenzen plangebied met aan de noordzijde de Lange Meentweg (bron: Bui-TeGEwoon).

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld'. Dit plan is op 3 juli 2008 door de gemeenteraad van Woerden vastgesteld en ook een tweemaal is herzien. Verder gelden hier het parapluplan 'Parkeernormen', het parapluplan 'Woerden 2 archeologie' en het parapluplan 'Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)'. Enkel het parapluplan 'Woerden 2 archeologie' heeft invloed op voorliggend plan, omdat hierin de meest recente archeologische verwachtingswaarden voor de gronden in staan. Op grond van deze plannen hebben de gronden de enkelbestemming 'Agrarisch - Landschappelijke waarden' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 4', 'Waarde - Archeologie 5' en 'Waarde - Archeologie 6'. Deze archeologische dubbelbestemmingen worden overgenomen in voorliggend bestemmingsplan.



Uitsnede uit verbeelding van het vigerend bestemmingsplan met daarop het plangebied globaal rood gearceerd (bron: Plankaart bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld).

Agrarisch - Landschappelijke Waarden

De voor 'Agrarisch - Landschappelijke Waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijvigheid, in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij enkel als duurzame neventak), extensieve openlucht recreatie, ander gebruik als ondergeschikte nevenactiviteit van de agrarische bedrijfsvoering en bijbehorende voorzieningen. Tevens zijn de gronden aangewezen voor de instandhouding van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschapswaarden (openheid en karakteristiek verkavelingspatroon) en de instandhouding van de waardevolle bebouwingskenmerken en -elementen dan de ter plaatse voorkomende cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Ter plaatse van de bestemming zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan waarvoor gebruiks- en bouwregels zijn opgenomen in de regels.

In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld' is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 32.3) opgenomen die het mogelijk maakt om gronden met een agrarische bestemming, onder voorwaarden, te wijzigen tot natuurgebieden. Eén van de voorwaarden is dat het noodzakelijk dat de agrarische gronden moeten grenzen aan een natuurgebied van het Natuurgebiedsplan. Doordat de gronden in voorliggend plan niet grenzen aan een natuurgebied, zoals destijds opgenomen in het Natuurgebiedsplan, valt de ontwikkeling niet binnen de kaders van deze wijzigingsbevoegdheid. Echter is in meer recent beleid is wel de wens uitgesproken om deze gebieden als 'Natuur' in te richten. Daarom wordt voor de ontwikkeling een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven,

waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet. Het laatste hoofdstuk behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Kamerik-Teylingens

Kamerik-Teylingens is een van de vier deelgebieden die onderdeel zijn van het beschermd Natuurmonument Schraallanden Utrecht-West. Het gebied bevindt zich grofweg tussen Woerdense Verlaat en de Kamerikse Wetering, evenwijdig aan de Lange Meentweg. De gronden maken onderdeel uit van de polder Kamerik-Teylingens, deels gemeente Woerden en deels gemeente Nieuwkoop. Het gebied behoort tot het Natuur Netwerk Nederland (NNN). In het gebied komen bijzondere planten en dieren voor, zoals de wateraardbei, de Spaanse ruiter, de zonnedauw, de spotvogel en de bonte vliegenvanger. Het is een vochtig gebied met onder andere nat schraalland en meerdere sloten. Naast dat het een bijzonder natuursysteem is, is het ook kenmerkend voor het Utrechtse agrarisch cultuurlandschap.



Impressie huidige situatie plangebied (bron: Staatsbosbeheer).

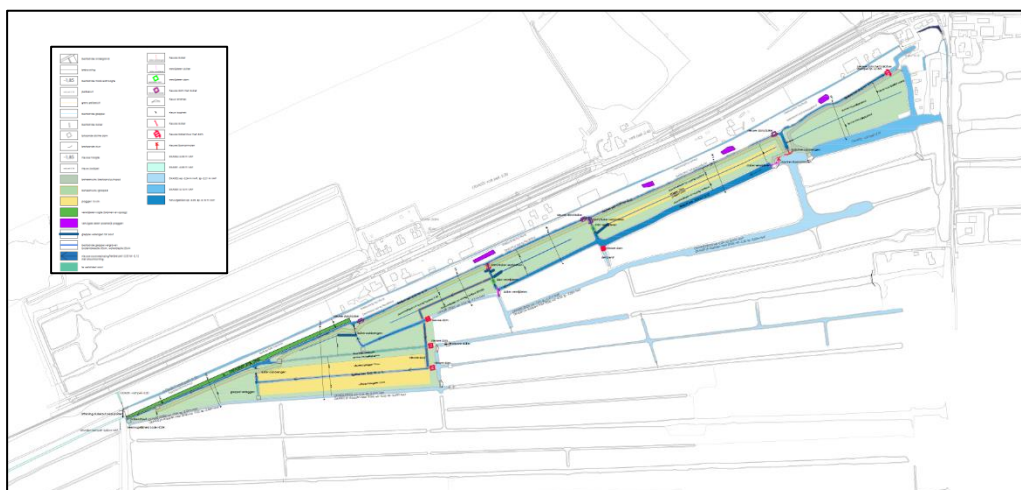
Plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van het Woerdense Verlaat en langs de zuidkant van de Lange Meentweg (N463). Het lange, smalle gebied wordt voornamelijk gekwalificeerd als agrarisch gebied met landschappelijke waarden. Op de schraallandachtige delen van het plangebied komt verspreid nog waardevolle vegetatie voor die kan worden gekwalificeerd als fragmentair blauwgrasland. De noordzijde van het plangebied wordt bepaald door de houtkade. Buiten het plangebied tussen de noordgrens en de Lange Meentweg ligt nog een kleine strook die is bestemd als 'bos'. Verder zijn daar nog een aantal percelen met een woon- of bedrijfsbestemming, met bijbehorende bebouwing, aanwezig. De overige zijden worden omringd door agrarische percelen.

Met voorliggend plan kan de natuurwaarde van het nat schraalland Kamerik-Teylingens worden versterkt. Door de gronden niet langer voor agrarische doeleinden te gebruiken zullen de natuurwaarden in het gebied versterkt worden. Daarnaast heeft het plangebied geen eigen waterhuishouding en heeft het te lijden van gangbaar agrarisch gebruik en een onderbemaling op de naastgelegen percelen. Ondanks enkele voorkomende beschermde vegetatietypen binnen het plangebied, heeft het gebied een negatieve staat van instandhouding. Dit komt door de hiervoor genoemde omgevingsfactoren en de beperkte bereikbaarheid voor het beheer.

2.2 Toekomstige situatie

Het voornemen bestaat om het agrarische grondgebruik van de kadastrale percelen 'Gemeente Kamerik, sectie M, perceelnummer 940/941/975' onder de Lange Meentweg (N463) te beëindigen en de percelen in te richten ten behoeve van natuurdoeleinden. Hiervoor is een ontwerpтеkening¹ opgesteld waarin wordt voorzien in de realisatie van een bufferzone om de natuurwaarde van het nat schraalland te behouden en te verbeteren.



Inrichtingsschets inclusief alle onderhoudsaspecten (bron: Adviesbureau R.I.E.T.).

Door gekoppelde nitrificatie-denitrificatie wordt stikstof (N) verwijderd uit het ecosysteem. Dit proces kan alleen plaatsvinden in afwisselend natte en droge situaties. Onder die omstandigheden kan nitraat uit de bodem worden omgezet in stikstofgas. Voor het behoud van het nat schraalland is een regelbare waterhuishouding daarom van essentieel belang.

De bufferzone wordt zodanig ingericht dat een eigen peilgebied ontstaat in zowel het nat schraalland als de bufferzone. Met een molentje op windenergie wordt het waterpeil in de wintermaanden hoger gezet. Stuwten houden het waterpeil in die maanden hoog. In het nat schraalland staat in die maanden het water tot in het maaiveld. Hierdoor ontstaat een zuurstofloze situatie.

¹ Adviesbureau R.I.E.T. (2023). Ontwerptekening Kamerik-Teylingens. Project: 23063. 10 oktober 2023.

Vanaf begin april gaat de vegetatie weer groeien, vanaf dat moment is het belangrijk dat er weer zuurstof in de wortelzone komt. Het waterpeil wordt vanaf dat moment verlaagd door de stuwen te verlagen. De stuwen in het gebied worden regelbaar, zodat deze ten behoeve van het nat schraalland flexibel ingesteld kunnen worden. Er worden waterpeilen verwacht van -2,05m NAP (winter) en -2,12m NAP (zomer). Mogelijk moet het zomerpeil nog wat lager ingesteld worden, om het gewenste proces van gekoppelde nitrificatie-denitrificatie mogelijk te maken.

Doorstroming in het watersysteem is belangrijk om het water schoon te houden. Daarom worden enkele sloten aangepast en er worden duikers en dammen verlegd. Eén greppel worden vergroot tot sloot, zodat circulatie mogelijk wordt. Deze greppel ligt in de richting van het slagenlandschap waardoor het patroon niet onnodig wordt verstoord. Voor de circulatie moeten in de dwarsrichting enkele nieuwe korte sloten worden gegraven. Het dominante slootpatroon in oost-westrichting wordt hierdoor niet aangetast.

Voor het behoud van het schraalland is het van belang om het terrein te kunnen maaien en het maaisel af te voeren. Om het schraalland zo min mogelijk te belasten, is voor de afvoer van het maaisel en de afvoer van takhout van de houtkade een beheerpad nodig. In de bufferzone is daarom een pad voorzien van oost naar west. Op het meest oostelijke perceel ligt een oud puinpad dat hiervoor gebruikt kan worden. Op de andere percelen worden dammen met duikers verlegd, zodat het maaisel over de gehele lengte van het schraalland over de sloot kan worden gedraaid en afgevoerd kan worden. Het beheerpad is een graspad, er wordt geen verharding of puin aangebracht. Op drie plaatsen wordt een dam met duiker gemaakt om het nat schraalland te bereiken. Nabij de ingang van de bufferzone zal ruimte beschikbaar zijn voor afvoer van maaisel.

In het westelijk deel is de zone tussen houtkade en de bufferzone verruigd met bra-men en riet, deze smalle strook is nooit bemest en naar verwachting fosfaatarm. Deze zone wordt vrijgemaakt, zodat ook hier nat schraalland kan ontwikkelen.

Er is biochemisch bodemonderzoek gedaan naar de fosfaatbeschikbaarheid van de bodem in de bufferzone. Op de meest kansrijke plaatsen wordt geplagd, zodat de bodem geschikt wordt voor de ontwikkeling van vochtig hooiland. Maaisel of bodemthee uit referentiegebieden zal hier uitgestrooid worden om de ontwikkeling op gang te brengen. Verder krijgen alle greppels een verbinding naar de sloten, waardoor regenwater van de percelen wordt afgevoerd, regenwater is niet gebufferd. Wanneer regenwater stagneert op de percelen ontstaat ongewenste groei van pitrus. Op de minder kansrijke percelen zal door beheermaatregelen (maaien en afvoeren) kruidenrijk grasland worden ontwikkeld. Hier wordt niet geplagd.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie*

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Gelet op het feit dat er met voorliggend plan wordt voorzien in een natuurontwikkeling, waarbij de bestaande kwaliteiten en identiteit van de omgeving centraal staan, is dit plan in lijn met het gedachtegoed van de NOVI. Drie agrarische percelen worden vervangen door een meer duurzame en toekomstbestendige invulling in de vorm van een natuurontwikkeling. Binnen het plan is aansluiting gezocht met de kenmerken en karakteristieken van de omgeving, zoals beschreven in paragraaf 2.2.

3.1.2 ***Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken van het kabinet die bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardewegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het NNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in het Barro.

Conclusie

Voorliggend plan is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Utrecht vastgesteld. In de Omgevingsvisie legt de provincie het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2050 vast. Het nieuwe ruimtelijke beleid heeft als hoofdvraag: 'Hoe willen wij dat onze provincie er in 2050 er uit ziet?'. In de omgevingsvisie komen de volgende aspecten aan de orde:

- Woningbouw in principe binnen steden en dorpen en rondom knooppunten;
- De beschikbare ruimte meervoudig gebruiken;
- Het vergroten van de duurzaamheid;
- Specifiek in spelen op wat gebieden nodig hebben.

In de Omgevingsvisie ligt de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vast. Dat is inclusief sociale aspecten die fysiek neerslaan, zoals toegankelijkheid en inclusiviteit. De Omgevingsvisie vormt een samenhangend pakket met de instrumenten Programma's en Omgevingsverordening. In de omgevingsvisie worden groen, water, energie, bebouwing, infrastructuur, cultuurhistorie en landelijk gebied in onderlinge samenhang gezien. Hiermee wordt ruimte geboden voor duurzaam gebruik en ontwikkeling, voor sociale samenhang en wordt zorg gedragen voor behoud of verbetering van kwaliteit in de Utrechtse leefomgeving.

In het omgevingsbeleid staan twee centrale uitgangspunten centraal:

- Kiezen gebiedsgericht voor integrale, toekomstgerichte oplossingen waarmee de Utrechtse kwaliteiten per saldo behouden of versterken, zo nodig met compenserende maatregelen.
- Concentreren en combineren van nieuwe ontwikkelingen, om zorgvuldig om te gaan met schaarse ruimte en kwaliteiten en door ontwerp en innovatie te stimuleren. Er blijft ook ruimte beschikbaar voor lokale opgaven.

Toetsing

Raadpleging van de digitale versie van de Omgevingsvisie wijst uit dat in het plangebied een aantal provinciale belangen spelen. Navolgend wordt hier op ingegaan.

Klimaatbestendig en waterrobuust

De provincie streeft naar een klimaatbestendige en waterveilige provincie. In de veenweidegebieden wordt een mix aan maatregelen genomen voor het tegengaan van bodemdaling in 2030 met 50%. Zo zorgt voorliggend plan, middels het opzetten van het waterpeil, ervoor dat de bodem minder hard daalt. Verder wordt gezorgd dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater voldoet aan de doelen uit de Kaderrichtlijn Water en de doelen voor het overig water. Omdat voorliggend plan voorziet in het omzetten van enkele agrarische percelen ten behoeve van natuurontwikkeling is sprake van het verbeteren van de kwaliteiten van het grond- en oppervlaktewater. Op deze manier wordt een bijdrage geleverd aan deze provinciale ambitie.

Overstromingsrisicogebied

Het plangebied ligt in een overstromingsrisicogebied. In de Omgevingsvisie provincie Utrecht wordt ingezet op het beperken van de effecten van overstromingen. Uiteraard wordt ingezet op waterveiligheidsmaatregelen, maar mocht het toch mis gaan, is in de omgevingsvisie een overstroombaar gebied opgenomen. In dit gebied is extra aandacht nodig voor een goede rampenbestrijding en crisisbeheersing bij overstromingen. Een goede samenwerking tussen gemeenten, waterbeheerders en de veiligheidsregio is daarbij benodigd. Voorliggend plan vormt geen belemmeringen voor de haalbaarheid van dit streven, omdat het geen kwetsbare functies toevoegt waar in geval van overstromingen rekening mee hoeft te worden gehouden.

Bodemdaling

Het plangebied is gelegen in een aandachtsgebied bodemdaling. In dit gebied dient aandacht te worden besteed aan het tegengaan van bodemdaling. De voornaamste oorzaak van bodemdaling in het grootste deel van het landelijk gebied is oxidatie van veen. Veen oxideert door de ontwatering van de veenbodems. Eén van de maatregelen is het remmen van de bodemdaling door het landschappelijk gebruik te verminderen en/of te compenseren. In voorliggend plan worden percelen grond omgezet tot natuurgronden en wordt het waterpeil opgezet, waardoor de bodem minder hard daalt. Dit initiatief draagt bij aan het tegengaan van de bodemdaling in dit gebied.

Cultuurhistorische hoofdstructuur

Voorliggend plangebied bevindt zich in een gebied dat is aangegeven als 'agrarisch cultuurlandschap'. In deze gebieden dient extra aandacht besteedt te worden aan de cultuurhistorische waarden en kernkwaliteiten van het landschap. Er wordt aan initiatiefnemers en gemeenten gevraagd om hier rekening mee te houden. Voorgenomen ontwikkeling speelt in op de landschappelijke kernkwaliteiten door agrarische gronden om te zetten ten behoeve van de graslandbiotoop in de vorm van nat schraalland/vochtig hooiland. Daarbij worden de openheid, slootpatronen en verkaveling van de percelen intact gehouden. De ontwikkeling draagt hiermee bij aan het behouden en versterken van de aangewezen cultuurhistorische hoofdstructuur.

Toekomstbestendige natuur en landbouw

De provincie heeft de ambitie om een robuust klimaatbestendig natuurnetwerk van hoge kwaliteiten met hoge biodiversiteit te ontwikkelen. Bestaande natuurgebieden (Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland) worden beschermd, verder ontwikkeld en onderling beter verbonden tot één samenhangend groot natuursysteem. Het doel is om voor 2040 in totaal 3.000 hectares natuur in de Groene contour te realiseren. Grote natuureenheden worden ecologisch met elkaar in verbinding gebracht (Rivierengebied en Veenweide-plassengebied). Daarnaast streeft de provincie Utrecht ook naar aantrekkelijke landschappen. Elk van deze Utrechtse landschappen heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom wordt gestreefd naar het inzetten op deze kernkwaliteiten van de verschillende landschappen om voort te bouwen en door te kunnen ontwikkelen in onze provincie. In voorliggende situatie maken de gronden van het plangebied onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), een belangrijk leefgebied voor beschermde soorten. Het verbeteren van de natuurkwaliteit binnen het NNN is een belangrijke provinciale ambitie en daar wordt met voorliggend plan uitvoering aangegeven.

De ontwikkeling is in lijn met de ambities uit de provinciale omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Utrecht

De interim omgevingsverordening (IOVPU) is op 10 maart 2021 vastgesteld. In de verordening zijn instructieregels opgenomen die in acht genomen moeten worden bij het maken van nieuwe ruimtelijke plannen. Op deze manier kan het provinciale ruimtelijke beleid ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

Toetsing

Navolgend wordt ingegaan op de voor deze ontwikkeling relevante regels uit de IOVPU.

Artikel 2.10: Overstroombaar gebied

Net zoals voor vrijwel heel Utrecht-West geldt dat het plangebied is aangewezen als 'overstroombaar gebied'. Omdat voorliggend plan niet voorziet in de mogelijkheid om nieuwe kwetsbare functies te realiseren, wordt verondersteld dat niet specifiek rekening hoeft te gehouden met het overstromingsrisico.

Artikel 3.68: Grondverzet en rommelterreinen

Voor activiteiten rondom grondverzet en rommelterreinen zijn in afdeling 3.4 regels opgenomen. In verschillende situaties zijn hiervoor vrijstellingen opgenomen. Zo is in artikel 3.68 een vrijstelling opgenomen voor een planmatige inrichting en ontwikkeling van een natuurterrein of ecologische zone. Omdat met voorliggend plan activiteiten worden verricht met als doel het versterken van de natuurwaarden, valt het plan onder deze vrijstelling en is de ontwikkeling in lijn met de provinciale regels rondom grondverzet en rommelterreinen.

Artikelen 6.1 t/m 6.6: Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied bevindt zich in gebied dat is aangewezen als Natuurwerk Nederland (NNN). Artikelen 6.1 t/m 6.6 zijn opgesteld met het oog op de natuurbescherming, het in stand houden en versterken van een robuust netwerk van natuurgebieden en het behouden en versterken van de biodiversiteit. Daartoe is het uitgangspunt van deze regels en bij de toepassing daarvan, dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan en dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk Nederland wordt behouden. Voorliggend plan betreft een natuurontwikkeling, welke past bij kwaliteiten van het Natuurnetwerk Nederland, zoals het behouden en vergroten van de regionale biodiversiteit en het creëren van een robuust en klimaatbestendig watersysteem. De ontwikkeling betreft de omvorming van agrarisch gebied naar natuurgebied, waardoor de natuurlijke waarden worden versterkt en beschermd. Tevens worden maatregelen getroffen om oxidatie tegen te gaan en worden sloten opnieuw ingericht ter bevordering van het watersysteem en de aanwezige flora en fauna. Het plan is tevens bevorderlijk voor de kwaliteit en oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland. Hiermee past het plan binnen de door de provincie gestelde regels omtrent natuurbescherming.

Artikelen 7.5 t/m 7.7: Cultuurhistorische hoofdstructuur

De Cultuurhistorische hoofdstructuur geeft aan welke cultuurhistorische waarden in beginsel behouden moeten worden. Door het volgen van het 'behoud door ontwikkeling'-principe zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Kleine aantastingen van waarden kunnen in sommige gevallen acceptabel zijn als tegelijk op structuurniveau de cultuurhistorische waarden worden versterkt, bijvoorbeeld door het herstel van verkavelingen of het openmaken van zichtlijnen. Voorliggend plan schaaft geen cultuurhistorische waarden, maar draagt juist bij aan de versterking van het agrarisch cultuurlandschap.

De ontwikkeling is in lijn met de regels uit de provinciale omgevingsverordening.

3.2.3 Programma Agenda Vitaal Platteland

Het programma Agenda Vitaal Platteland (AVP) geeft uitvoering aan het behouden en versterken van natuur en landschap, verduurzaming van de landbouw en het dragen van zorg voor een vitaal en (be)leefbaar landelijk gebied. De doelen en opgaven uit het programma 2020 zijn overgenomen in dit programma 2021. De thema's zijn:

- Natuur, water en bodem
- Bodemdaling
- Landschap
- Cultureel erfgoed
- Landbouw
- Recreatie
- Leefbaarheid en kleine kernen
- Vrijkomend agrarisch vastgoed

Toetsing

Voorliggend plan heeft betrekking op meerdere thema's uit het programma AVP. Zo draagt de beoogde ontwikkeling bij aan het versterken van de natuur, het water en de bodem. Dit wordt gedaan door maatregelen te treffen ten behoeve van de bodem

(plaggen) en de gronden in te richten ten behoeven van de natuur. Daarnaast versterkt het plan de landschappelijke waarden door een natuurlijke inrichting met behoud van de slootstructuur en verkaveling. Hierdoor draagt voorliggend plan bij aan de uitvoering van het programma AVP.

3.2.4 Natuurvisie provincie Utrecht

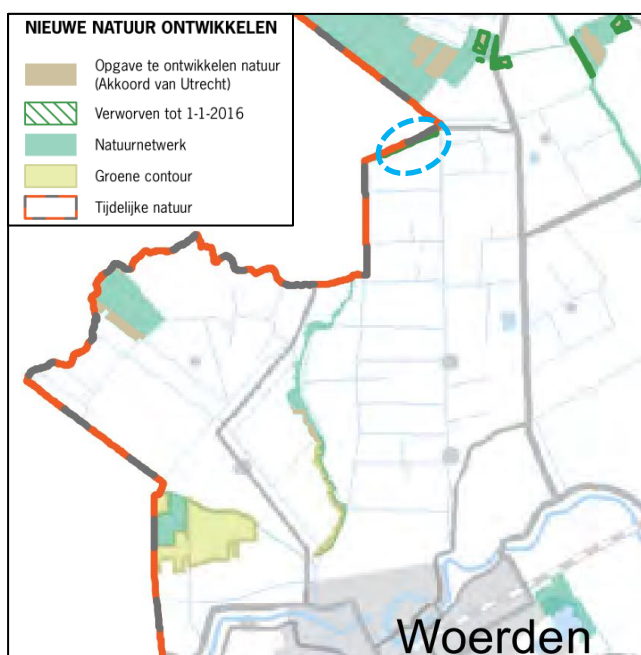
De Natuurvisie provincie Utrecht bevat de uitgangspunten wat betreft natuur, biodiversiteit, realisatie en monitoring. Daarnaast is in de visie een aantal pijlers opgesteld:

- Natuur in een robuust netwerk;
- Natuur met kwaliteit;
- Beleven en betrekken;
- Samen naar duurzame financiering en benutting;
- De balans bewaken.

In de Natuurvisie zet de provincie onder meer in op natuur die vitaal is. De inzet is een robuust netwerk van voldoende schaal en veerkracht, met aangesloten gebieden van hoge kwaliteit en die tegen een stootje kunnen. Het Natuurnetwerk Nederland vormt daarbij de basis. Bij het ontwikkelen, beschermen en verbinden van natuurgebieden van voldoende omvang en samenhang, waarvan de kwaliteit op orde is, wordt aandacht gegeven aan de soorten daarbij bediend kunnen worden.

Toetsing

Voorliggend plan sluit aan bij de provinciale natuurvisie. In navolgende afbeelding is te zien dat de gronden onderdeel uitmaken van het NNN, waardoor aansluiting wordt gevonden bij een robuust netwerk. Daarnaast zorgt dit plan voor de verbetering en versterking van de natuur. De agrarische gronden worden immers heringericht ten behoeve van natuurdoelen, zodat de pijlers 'Natuur in een robuust netwerk' en 'Natuur met kwaliteit' tot uitvoering worden gebracht.



Uitsnede kaartbeeld nieuwe natuur ontwikkelen met daarop het plangebied globaal in blauw omcirkel (bron: Provincie Utrecht).

Conclusie

Het voorgenomen plan is in lijn met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Woerden

Op 9 juni 2022 is de Omgevingsvisie Woerden vastgesteld. De kernambitie die gesteld is in de omgevingsvisie is om een vitale, duurzame, sociaal-inclusieve en veilige leefomgeving te borgen en te ontwikkelen, met als ankerpunt haar eigen identiteit binnen de regio. Met deze kernambitie wordt een toekomstbestendige samenleving en leefomgeving in Woerden bevorderd. Deze visie is verwoord in vier uitgangspunten. De uitgangspunten luiden als volgt:

- 1 Beheerste groei en transformatie, omwille van de vitaliteit;
- 2 Goede bereikbaarheid en verbondenheid met de regio, voor een betere leefkwaliteit;
- 3 Een duurzaam, vitaal en toegankelijk landschap;
- 4 Een gebiedsgerichte benadering voor duurzame, veilige, gezonde en sociaal-inclusieve wijken.

Toetsing

De functiewijziging naar natuur is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Omgevingsvisie. Zo wordt met voorliggend plan, rekening houdend met de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten, de biodiversiteit en klimaatbestendigheid versterkt en invulling gegeven aan de ambities op het gebied van landbouw, recreatie en natuur. Al met al wordt met de beoogde ontwikkeling een bijdrage geleverd aan het realiseren van een duurzaam, vitaal en toegankelijk landschap. De ontwikkeling is dan ook in lijn met de gemeentelijke omgevingsvisie.

Conclusie

Het voorgenomen plan is niet in strijd met het gemeentelijke beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad) moet voorafgaande aan het besluit inzake het plan formeel de beslissing nemen of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. Het bevoegd gezag kan dit besluit nemen aan de hand van een 'aanmeldingsnotitie'. Het uiteindelijke besluit dient als bijlage bij de stukken van het ruimtelijke plan worden gevoegd.

Toetsing

Onderhavig plan voorziet in de natuurontwikkeling van enkele agrarische percelen. Uit toetsing van de ontwikkeling aan de m.e.r.-wetgeving, blijkt dat de beoogde ontwikkeling is aan te merken als een activiteit genoemd in bijlage onderdeel D van het Besluit m.e.r. Categorie D.9 betreft namelijk *'Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan'*. De drempelwaarde is als volgt geformuleerd: "in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw;
- 2°. Of vestiging van een glastuinbouwgebied op bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer."

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van agrarische grond naar natuur. Het totale plangebied betreft slechts circa 10,5 hectare. Onderhavige activiteit blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde en kan in eerste instantie worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
 - de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Conclusie

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling² uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen negatief effect optreedt.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

Toetsing

Voor het westelijk deel van het plangebied is een vooronderzoek bodemkwaliteit³ uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek zijn er geen aanwijzingen gevonden om te verwachten dat er sprake is van significante bodemverontreiniging. Aangezien de rest van voorliggend plangebied vergelijkbaar is met de gronden in het vooronderzoek wordt geacht dat dit voldoende dekking biedt wat betreft het aspect bodem. Wel wordt aangemerkt dat er mogelijk asbesthoudend puin ter plaatse van enkele puindammen aanwezig is. Enkele puindammen zijn onderzocht in een verkennend bodem- en nader asbestonderzoek⁴. Hieruit blijkt dat de puindammen lichte tot matige verontreinigingen bevatten. Er is echter geen asbest aangetroffen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de bodem als geschikt kan worden gezien voor de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare

² SAB (2023). Vormvrije m.e.r.-beoordeling. Natuurontwikkeling Kamerik-Teylingens. Projectnummer: 210392. 28 november 2023.

³ Koenders & Partners (2018). Vooronderzoek Bodemkwaliteit. Projectnummer: 180163-2. 19 maart 2018.

⁴ Antea (2015). Verkennend bodem- en nader asbestonderzoek percelen Veldwetering e.o. te Wilnis. Projectnummer: 406417. 11 december 2015.

geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er hoeft daarom geen toename van geluidshinder als gevolg van verkeer te worden verwacht. Ook voorziet de beoogde ontwikkeling niet in nieuwe geluidgevoelige functies. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek in de zin van de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aanneemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een toename van het verkeer. Er is daarom sprake van een plan dat 'niet in betekende mate' bijdraagt aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit, conform de ministeriele regeling NIBM. Er hoeven daarom geen negatieve effecten te worden verwacht. Het uitvoeren van luchtkwaliteitsonderzoek is evenmin noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden

worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Met voorliggend plan worden agrarische gronden heringericht. Deze ontwikkeling is niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar of stof. De beoogde ontwikkeling hoeft niet te worden beschouwd als “zeer kwetsbaar gebied” als bedoeld in de Wet ammoniak en veehouderij. Als gevolg van het plan worden geen veehouderijen belemmerd in de eventuele uitbreidingsplannen. Natuur betreft geen milieuhinderveroorzakende dan wel -gevoelige functie. Een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.6 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm). Voor veehouderijen, die onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit vallen, gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn inhoudelijk gelijk aan de bepalingen in de Wet geurhinder en veehouderij.

Het beoordelingskader is als volgt:

- voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geldt een maximale geurbelasting op een geurgevoelig object;
- voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand voor veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Toetsing

Met voorliggend plan worden er geen ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor nieuwe geurveroorzakende dan wel -gevoelige objecten. Het uitvoeren van geuronderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn

de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

Met dit plan is geen sprake van de toevoeging van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten dan wel risicobronnen in de zin van het aspect externe veiligheid. Bovendien zijn er geen stationaire en mobiele risicobronnen in de directe nabijheid van het plangebied aanwezig die een belemmering kunnen vormen. Het uitvoeren van onderzoek naar externe veiligheid is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.8 Water

Algemeen

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling afgewogen.

Rijksbeleid – Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 worden allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);

- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂ arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

1. Klimaatadaptatie;
2. Waterveiligheid;
3. Zoetwater;
4. Grondwater;
5. Scheepvaart.

Regionaal Bodem- en waterprogramma Utrecht 2022-2027

Het Regionaal Bodem- en waterprogramma (RWBP) 2022 - 2027 Provincie Utrecht is op 14 december 2021 vastgesteld. In het Provinciaal Bodem- en waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Utrecht. Ten eerste zijn er een aantal overkoepelende thema's voor bodem en water uitgelegd:

- Een duurzaam ondergrondgebruik: Het is belangrijk voor mens en dier in een geschikte leefomgeving te kunnen leven. De ondergrond wordt steeds meer gebruikt (drinkwater, bodemenergie...). Daarom vraag deze ontwikkeling om samen met betrokkenen te gaan werken. Elk project is maatwerk;
- Een circulaire economie maakt deel uit van de beleidskeuzes. De ambitie is onder andere om te gaan innoveren met verkenning naar een circulair watersysteem in de provincie, met zo weinig mogelijk afval.

Verder is het plan onderverdeeld in zes deelprogramma's:

1. *Schoon oppervlaktewater*: Dit programma draait om de bescherming van biodiversiteit. De principe wijst 'waterparels' aan om wateren met specifieke soorten te beschermen. Daarnaast is een goede kwaliteit van oppervlaktewater van belang voor vele gebruiksfuncties;
2. *Schone bodem en grondwater*: Het programma draait om het beperken van verontreinigende stoffen en het voorkomen van achteruitgang van de toestand van alle grondwaterlichamen. Schoon water is ook belangrijk voor mensenconsumptie;
3. *Bodem: kwaliteit, vruchtbaarheid, aardkundige waarden en ontgroningen*: Dit programma vooral een administratief punt over taken en rollen in de transitie naar (en na) de Omgevingswet. Kennisontwikkeling en kennisdeling zijn onder andere belangrijke opgaven. Verder focust het beleid zich op het faciliteren van kringlooplandbouw en de borging van de aardkundige waarden in de ruimtelijke ontwikkelingen. Tot slot wordt er randvoorwaarden opgesteld aan delfstoffenwinning;
4. *Voldoende water en voorkomen wateroverlast*: Het programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let de provincie op de

hoeveelheid :goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte;

5. *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem;
6. *Energie uit bodem en water*: De provincie wil zich inzetten op ondergrondenergie (aquathermie en ondiepe bodemenergie...) mits de netwerken optimaal benut zullen worden en mits het verantwoord is voor mens, bodem, water en milieu.

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. De provincie is ook onderverdeeld in deelgebieden. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Utrecht.

Waterschapsbeleid – Waterbeheerprogramma 2022-2027 Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden

Op 22 december 2021 is het waterbeheerprogramma (WBP) van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

- *Zuiver afvalwater*: Bij dit programma speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol met oog voor circulaire economie en energieneutraliteit.
- *Robuust en gezond watersysteem*: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op het tegengaan van de bodemdaling, het bevorderen van biodiversiteit en een gezond (grond)water.
- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.

Toetsing

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets doorlopen⁵. Uit de digitale watertoets volgt dat het plan geen belangen van het waterschap raakt. De bufferzone wordt zodanig ingericht dat een eigen peilgebied ontstaat in zowel het nat schraalland als de bufferzone. Met een molentje op windenergie wordt het waterpeil in de wintermaanden hoger gezet. Stuwen houden het waterpeil in die maanden hoog. In het nat schraalland staat in die maanden het water tot in het maaiveld. Hierdoor ontstaat een zuurstofloze situatie.

Vanaf begin april gaat de vegetatie weer groeien, vanaf dat moment is het belangrijk dat er weer zuurstof in de wortelzone komt. Het waterpeil wordt vanaf dat moment verlaagd door de stuwen te verlagen. De stuwen in het gebied worden regelbaar, zodat deze ten behoeve van het nat schraalland flexibel ingesteld kunnen worden. Er worden waterpeilen verwacht van -2,05m NAP (winter) en -2,12m NAP (zomer). Mogelijk moet het zomerpeil nog wat lager ingesteld worden, om het gewenste proces van gekoppelde nitrificatie-denitrificatie mogelijk te maken.

⁵ Digitale Watertoets d.d. 30 november 2021.

Doorstroming in het watersysteem is belangrijk om het water schoon te houden. Daarom worden enkele sloten aangepast en er worden duikers en dammen verlegd. Eén greppel wordt vergroot tot sloot, zodat circulatie mogelijk wordt. Deze greppel ligt in de richting van het slagenlandschap waardoor het patroon niet onnodig wordt verstoord. Voor de circulatie moeten in de dwarsrichting enkele nieuwe korte sloten worden gegraven. Het dominante slootpatroon in oost-westrichting wordt hierdoor niet aangetast. Ten slotte krijgen alle greppels een verbinding naar de sloten, waardoor regenwater van de percelen wordt afgevoerd. Met de verdere herinrichting van de agrarische gronden in dit plangebied ten behoeve van natuur vinden geen andere veranderingen plaats die vanuit het aspect water kunnen zorgen voor een onevenredige belemmering van aangrenzende gronden. Daarbij komt dat in de regels van dit bestemmingsplan wordt opgenomen dat een inrichting van de natuurgronden waarbij direct of indirect blijvend onevenredige afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen te verwachten is niet is toegestaan.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

4.9 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Met een natuurtoets⁶ is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de beoogde natuurontwikkeling, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied. Navolgend worden kort de conclusies van de natuurtoets uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Uit de natuurtoets volgt dat de Natura 2000-gebieden "Nieuwkoopse Plassen & De Haeck" (ca. 2 km), "Botshol" (ca. 10,5 km) en "Oostelijke Vechtplassen" (ca. 11,5 km) in de omgeving van het plangebied liggen. Daarom is een onderzoek stikstofdepositie⁷ uitgevoerd. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er in de aanlegfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in

⁶ Veldbiologische Werken (2019). Natuurtoets Wet natuurbescherming. Polder Kamerik-Teylingens. Rapportnummer: VBW 2019-46r. 7 september 2019.

⁷ Stikstofberekenaar (2023). Onderzoek stikstofdepositie. Lange Meentweg/Teylingeweg in Kamerik. Kenmerk: SB23-309. 17 november 2023.

de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn dus geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Verder ligt het plangebied in het Natuurnetwerk Nederland. Het gebied naast de houtwal staat aangegeven als 'blauwgrasland' duidend op de aanwezigheid van veenmosrietland. Aangezien voorliggend plan een natuurontwikkeling betreft, wordt aangenomen dat de provinciale bescherming van deze gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Soortenbescherming

In en rondom het plangebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. In en nabij het plangebied kunnen ook soorten voorkomen die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar waarvoor een provinciale vrijstelling van de verboden geldt, voor werkzaamheden die men uitvoert in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Door de provinciale vrijstelling staat de aanwezigheid van deze soorten de geplande ontwikkeling niet in de weg. Voorwaarde hierbij is wel dat de werkzaamheden conform het ecologisch werkprotocol moeten worden uitgevoerd. Daarnaast zijn mogelijk nog enkele essentiële elementen aanwezig, voor soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt. Zo blijkt uit de natuurtoets dat tijdelijk een (gering) negatief effect verwacht kan worden op pleisterende wintergasten (ganzen, eenden, etc.). In de directe omgeving is echter voldoende weids poldergebied aanwezig met alternatief areaal voor deze pleisterende wintergasten. Verder zijn geen beschermde soorten in of nabij het plangebied aangetroffen. Een ontheffing Wet Natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

Houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

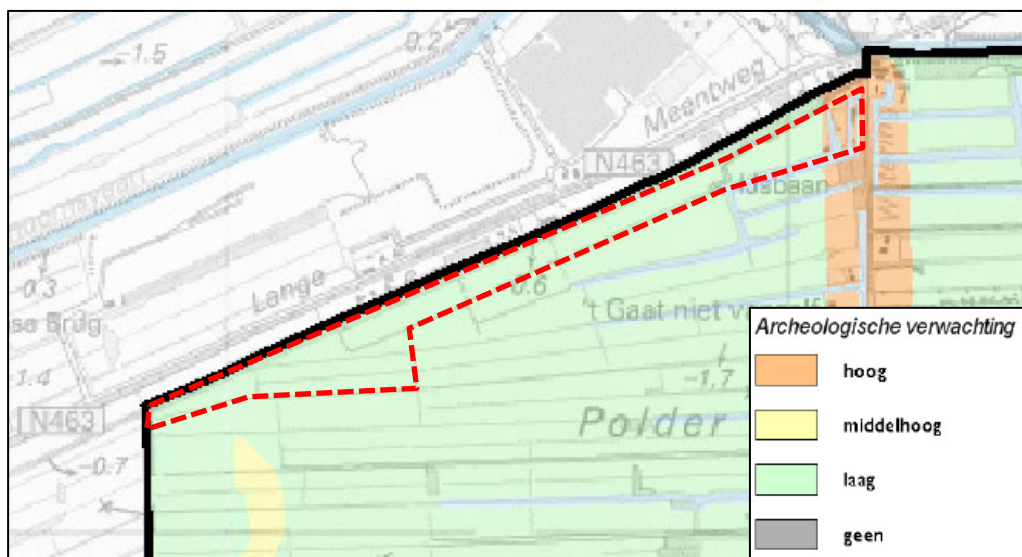
4.10 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Raadpleging van het gemeentelijk archeologiebeleid wijst uit dat in het plangebied zowel een hoge als lage verwachtingswaarde geldt. Indien er binnen de gronden met een hoge verwachtingswaarde sprake is van bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm –mv geldt dat onderzoek verricht moet worden. Voor de gronden met een lage verwachtingswaarde is dat bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 100 cm –mv. Dit is in navolgende afbeelding te zien.



Uitsnede gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart (bron: gemeente Woerden).

De toekomstige bodemverstoring bedraagt een nog reeds onbekend oppervlakte met een diepte van 25cm beneden maaiveld voor wat het plaggen betreft. De verstoring blijft binnen de vrijstellingsgrens, alhoewel er wel in principe wel een buffer van 30cm moet worden aangehouden. Daarom is een archeologisch bureauonderzoek⁸ uitgevoerd. Hieruit volgt dat het plangebied ligt op een ontgonnen veenvlakte (+/- klei/zand) en bodemkundig bestaat uit koopveengronden op bosveen (of eutroof broekveen). Gezien de ouderdom van de te verwachte afzettingen kunnen in het plangebied vindplaatsen aanwezig zijn vanaf het laat-paleolithicum tot en met de nieuwe tijd. Er zijn archeologische resten te verwachten van het maaiveld tot circa 8 meter onder maaiveld. Op grond van de resultaten van het bureauonderzoek wordt voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied nader archeologisch onderzoek geadviseerd. Op dit moment is nog niet bekend op welke plekken in het plangebied welke bodemingrepen zijn voorzien. Daarom worden de archeologische verwachtingswaarden juridisch-planologisch vastgelegd in de vorm van dubbelbestemmingen met een omgevingsvergunningstelsel waarin de onderzoeksplicht is vastgelegd.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

⁸ Synthegra B.V. (2023). Lange Meentweg te Kamerik. Bureauonderzoek. Projectnummer: S230035. 27 juni 2023.

4.11 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Binnen het plangebied zijn geen monumentale en/of cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Wel wordt in dit plan gestreefd naar de realisatie van een passende landschappelijke inrichting die bij de omgeving past. Dit wordt gedaan door de huidige slootpatronen en verkaveling intact te houden. Dit maakt dat voorliggende ontwikkeling geen cultuurhistorische waarden in en rondom het plangebied aantast.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.12 Verkeer en parkeren

Bij onderhavig plan is er geen sprake van een permanente toename van het verkeer. Er hoeven daarom geen negatieve effecten op de doorstroming of de verkeersveiligheid te worden verwacht. Ook zal er geen toenemende parkeerbehoefte gepaard gaan met de beoogde ontwikkeling. Wel kan tijdens de uitvoering van de herinrichting een toename aan verkeer worden verwacht door onder andere de uitvoering van grondwerk.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
- het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelregel, algemene gebruiksregels en algemene afwijkingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

5.2.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.2 De specifieke bestemmingen

Voor onderhavig plan is bij de regeling aansluiting gezocht bij het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld'. Het plan bevat de bestemming 'Natuur'.

Natuur

De op de verbeelding als 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor de instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse aanwezige dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden. Ook is instandhouding en ontwikkeling van aldaar voorkomende watergangen, sloten en andere waterpartijen toegestaan. Verder zijn openluchtrecreatie en extensief agrarisch gebruik toegestaan, mits de hiervoor benoemde waarden niet onevenredig worden aangetast. In de natuurbestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienst aan de bestemming worden gebouwd. Hiervoor geldt een maximum bouwhoogte van 1,5 meter. Tot slot is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van verschillende werkzaamheden.

Waarde - Archeologie

De archeologische verwachtingswaarden in het plangebied zijn vanuit het gemeentelijk beleid overgenomen in de vorm van dubbelbestemmingen met bijbehorende omgevingsvergunningstelsels.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door de ruimtelijke procedure moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

De kosten voor de planologische procedure en planvoorbereiding zijn gedekt binnen het programma Agenda Vitaal Platteland van de provincie Utrecht. De uitvoeringskosten worden door Staatsbosbeheer aangevraagd via de provinciale SKNL-subsidieregeling. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid geborgd en vormen de financiën geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie en communicatie

Ten behoeve van de planvorming van dit project is op 19 april 2022 een inloopbijeenkomst georganiseerd in het ijsclubgebouw ter plaatse van het projectgebied. Belanghebbende (direct omwonende, aangrenzende agrariërs en (de huidige en geïnteresseerde) pachters) zijn hiervoor uitgenodigd. Tijdens de bijeenkomst zijn de inrichtingsplannen en planning toegelicht. De opkomst was aanzienlijk (circa 30 personen). De sfeer was goed en er werden veel vragen gesteld. Er is een intekenlijst van aanwezigen bijgehouden en enkele ingevulde vragenlijsten ontvangen. Dit wordt onder meer gebruikt voor een Q&A op de projectwebsite. In deze Q&A worden de meest gestelde vragen behandeld en de vragen die schriftelijk zijn ingediend. Zowel de Q&A als een verslag van de avond zijn rondgestuurd aan de personen die zich hebben ingeschreven voor een nieuwsbrief. Tevens zijn eisen en wensen van bewoners ten aanzien van de inrichting vastgelegd. Bepaald zal worden of en hoe deze kunnen worden meegenomen in het project. Belanghebbenden worden op de hoogte gehouden via een 'werk-in-uitvoeringspagina' op de site van Staatsbosbeheer en de omgeving zal op de hoogte worden gesteld van belangrijke momenten in het project via een nieuwsbrief. In juli en augustus van 2023 zijn nieuwsbrieven gedeeld met nieuwe informatie over het project. In november 2023 worden belanghebbenden geïnformeerd over het schetsontwerp en betrokken bij het proces om te komen tot een Voorlopig ontwerp en daarna een Definitief ontwerp.

6.2.2 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het bestemmingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Voorliggend plan is afgestemd en goedgekeurd door de provincie Utrecht en het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden.

6.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan zal te zijner tijd voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage liggen. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit bestemmingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.