



waddinxveen

triangel

bestemmingsplan

triangel

procedure

plannummer	datum	raad	gedeputeerde staten	beroep
12023.00	9 april 2008	24 sept. 2008		

gecertificeerd door Lloyd's
conform ISO 9001: 2000



aangesloten bij:  

adviesbureau voor ruimtelijk beleid
ontwikkeling
en inrichting



RBOI - Rotterdam bv
Delftsestraat 17a
Postbus 150
3000 AD Rotterdam
Telefoon (010) 413 06 20
E-mail: info@rboi.nl

toelichting

Inhoud van de toelichting

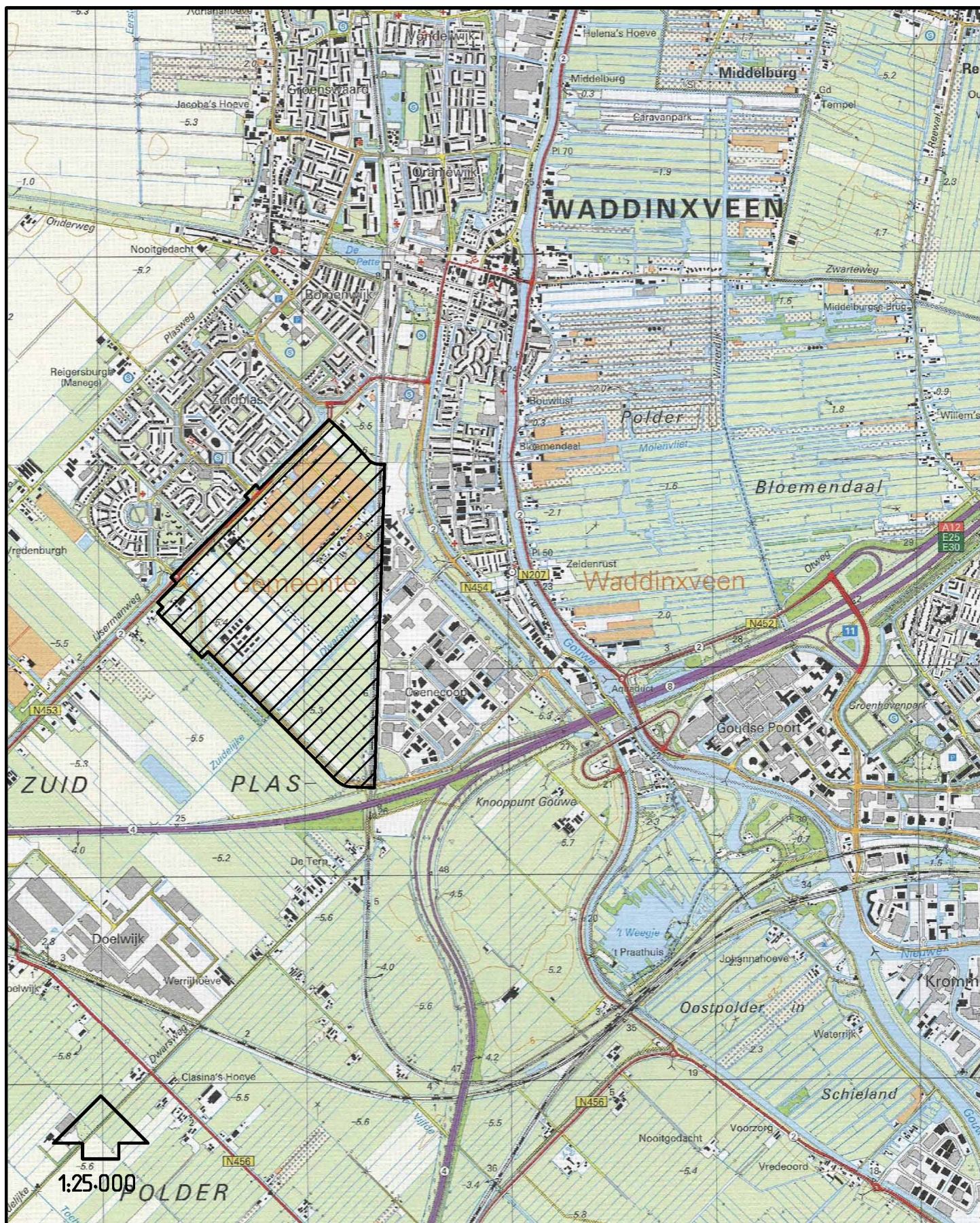
1

1. Inleiding	blz. 5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Relatie bestemmingsplan en MER	5
1.3. Procedure MER	6
1.4. Ligging plangebied en vigerende bestemmingsplannen	6
1.5. Planningsopgaaf en planvorm	6
1.6. Leeswijzer	7
2. Beleidskader	9
2.1. Rijksbeleid	9
2.2. Provinciaal en regionaal beleid	9
2.3. Gemeentelijk beleid	11
3. Masterplan	15
3.1. Huidige ruimtelijke situatie	15
3.2. Planconcept	17
3.3. Ontsluiting	17
3.4. Parkeren	20
3.5. Groenstructuren	20
3.6. Water	20
3.7. Wonen	21
3.7.1. Verbindende elementen	21
3.7.2. Woongebieden	22
3.8. Voorzieningen	22
3.9. Bedrijventerrein	22
4. MER	23
4.1. Toetsing vijf scenario's	23
4.2. Voorkeursalternatief, Meest Milieuvriendelijke Alternatief en 0-optie	23
4.3. Weging MMA en VKA	24
4.4. Ontwerpende onderzoeken	24
4.5. Aanvulling op het MER	24
5. Milieu	27
5.1. Cultuurhistorie en archeologie	27
5.2. Flora en fauna	28
5.2.1. Bestaande situatie	28
5.2.2. Beleid	28
5.2.3. Beoogde ontwikkelingen	30
5.2.4. Onderzoek	30
5.2.5. Toetsing	31
5.2.6. Conclusies	33
5.3. Bodemkwaliteit	33
5.4. Planologisch relevante kabels en leidingen en aanwezigheid van straalpaden	33
5.5. Externe veiligheid	35
5.6. Bedrijvigheid binnen het plangebied	37
5.7. Bedrijvigheid buiten het plangebied	38
5.8. Horeca	39
5.9. Verkeerslawaaai	39
5.10. Luchtkwaliteit	44

5.11. Water	45
5.11.1. Huidige situatie	45
5.11.2. Beleid en toetsingskader	45
5.11.3. Beoogde ontwikkeling	47
5.12. Duurzaamheid	49
6. Juridische planbeschrijving	51
6.1. Planvorm	51
6.2. Toelichting per artikel	51
7. Economische uitvoerbaarheid	55
8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	57
8.1. Resultaten Overleg ex artikel 10 Bro	57

Bijlagen:

1. Toelichting op de Staat van Inrichtingen.
2. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten.
3. Reacties overleg.



plangebied

figuur 1
ligging plangebied

1.1. Aanleiding en doel

Eind jaren negentig werd het laatste grote uitleggegebied voor Waddinxveen, Zuidplas, voltooid. Op enkele kleinschalige ontwikkelingen binnen de bestaande stedelijke structuur na, is sindsdien geen sprake meer geweest van een grootschalige ontwikkeling. Restrictieve bepalingen met betrekking tot het bouwen in het Groene Hart hielden grootschaliger ontwikkelingen tegen. De lokale behoefte aan nieuwbouwwoningen groeide echter sterk. In 2003 heeft de provincie Zuid-Holland middels een wijziging van het streekplan het gebied aan de zuidzijde van het bestaande dorpsgebied aangewezen als nieuwbouwlocatie. In dit gebied, globaal gelegen tussen Beijerincklaan/Tweede Bloksweg, de spoorlijn Gouda/Alphen en de A12, thans bekend onder de naam "Triangel", zullen in een periode van 10 jaar circa 2.900 nieuwbouwwoningen worden gerealiseerd. Hiermee zal het bestaande lokale tekort worden opgeheven en kan de woningmarkt weer op gang komen. Daarnaast wordt ook voor een belangrijk deel van de woningbehoefte in de regio Midden-Holland voorzien.

Vanaf het begin heeft de gemeente Waddinxveen een hoog ambitieniveau nagestreefd voor de ontwikkeling van Triangel. Daarnaast zijn er enkele uitdagende ruimtelijke aspecten die beperkingen opleggen aan de stedenbouwkundige ontwikkelingen in het plangebied. Bovendien heeft de gemeente vanaf het begin gezocht naar een breed draagvlak voor de ontwikkeling van Triangel. Ten behoeve van de ontwikkeling van Triangel heeft de gemeente Waddinxveen een masterplan op laten stellen waarin – na afweging van verschillende opties, waarbij ook door de burgers van Waddinxveen is meegedacht over de beoogde ontwikkeling – de stedenbouwkundige randvoorwaarden en uitgangspunten voor de ontwikkeling van Triangel worden besproken. De opgaaf is nu om, aan de hand van het masterplan, de ontwikkeling van Triangel handen en voeten te geven. Daartoe is het nodig om de vigerende (hoofdzakelijk agrarische) bestemming van de gronden om te zetten naar een bestemming die woningbouw mogelijk maakt. Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het gebied Triangel te herbestemmen, zodat over kan worden gegaan tot vergunningverlening en nieuwbouw.

1.2. Relatie bestemmingsplan en MER

Het Besluit milieueffectrapportage uit 1994 stelt dat bij woningbouwontwikkelingen van 2.000 woningen of meer in een niet-verstedelijkt gebied de procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) dient te worden doorlopen. Doel van de m.e.r.-procedure is om besluitvormers in een zo vroeg mogelijk stadium op objectieve wijze te voorzien van informatie over de gevolgen van de voorgenomen activiteit, en de eventuele alternatieven. Voor woningbouwlocatie Triangel is het bestemmingsplan het eerste ruimtelijke plan dat in de nieuwe ontwikkeling voorziet. De m.e.r. wordt dan ook gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure (zie hiervoor verder paragraaf 1.3). De m.e.r. kan worden uitgevoerd op 3 schaalniveaus, de beleids-m.e.r., die ingaat op nut en noodzaak van een voorgenomen ontwikkeling, de locatiekeuze-m.e.r., waarbij een afweging wordt gemaakt met betrekking tot locatiekeuze en de inrichtings-m.e.r., waarbij de milieugevolgen van de inrichting van een gebied in beeld worden gebracht. De m.e.r. voor Triangel is een inrichtings-m.e.r., de besluitvorming over nut en noodzaak, alsmede de keuze voor de locatie zijn reeds onderzocht mede in het kader van het streekplan Zuid-Holland Oost.

Het MER (Milieu Effect Rapport) voor Triangel biedt een overzicht van de milieueffecten en de eventuele alternatieven met betrekking tot de inrichting van het gebied. In het MER worden in ieder geval besproken:

- de "nul"optie: de bestaande situatie;
- het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA), de vanuit milieuoogpunt meest optimale inrichting;
- het VoorKeurs Alternatief (VKA), de inrichtingsoptie die bestuurlijk wordt overwogen.

Het MER geeft een overzicht van de afwijking (in positieve of negatieve zin) van het VKA ten opzichte van het MMA en de "nul"optie. Door op deze wijze inzicht te bieden in de milieugevolgen van de gekozen inrichting, kan in een vroeg stadium het VKA nog worden aangepast.

1.3. Procedure MER

De procedure van de m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De daarin genoemde procedurestappen zijn of worden in dit planproces als volgt toegepast.

- Voorfase: aan de hand van een startnotitie, inspraakreacties en ingewonnen adviezen stelt het bevoegd gezag (in dit geval de gemeenteraad van Waddinxveen) richtlijnen vast. Hierin wordt aangegeven welke aspecten in het MER aan de orde moeten komen, met inachtneming van de wettelijke inhoudseisen voor een MER.
- Opstellen MER: aan de hand van de richtlijnen stelt de initiatiefnemer het MER op. Burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen treedt in deze m.e.r.-procedure op als initiatiefnemer. Het MER is in december 2005 afgerond en op 1 februari is het MER door de gemeenteraad aanvaard.
- Inspraak, advies en besluitvorming: op 28 september 2006 heeft de Commissie m.e.r. haar toetsingsadvies bekendgemaakt. Hierbij is geconcludeerd dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is. "Het MER biedt goede en bruikbare informatie om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming." Wel doet de Commissie m.e.r. nog een vijftal aanbevelingen.
- Aanvullend onderzoek: het bestemmingsplan is op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan. In september 2008 is hiervoor aanvullend onderzoek uitgevoerd. Deze aanvulling op het MER is gelijk met het definitief bestemmingsplan ter aanvaarding aan de gemeenteraad voorgelegd.

1.4. Ligging plangebied en vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied Triangel is gelegen aan de zuidzijde van de bestaande bebouwing van Waddinxveen en is gelegen tussen de Beijerincklaan/Tweede Bloksweg, de spoorlijn Alphen/Gouda en de Zuidelijke Rondweg. In een later stadium is hier een extra gebiedje toegevoegd ten zuiden van de Zuidelijke Rondweg, ter plaatse van de rotonde op de Beijerincklaan. In het uiterste zuiden raakt de punt van het plangebied de rijksweg A12. De aan te leggen Verlegde Dreef en het gebied ten noorden daarvan zijn wel in het masterplan opgenomen, maar zullen pas over een aantal jaren in een nieuw bestemmingsplan worden opgenomen. De realisatie van het noordelijk deel is pas na de planperiode aan de orde. De gemeenteraad had zich deze fasering bij de besluitvorming over het voorontwerpbestemmingsplan anders voorgesteld. Het gehele gebied is circa 100 ha groot. Met dit bestemmingsplan worden de volgende bestemmingsplannen, voor zover gelegen binnen de grenzen van het plangebied, vervangen.

	naam	vastgesteld	goedgekeurd
1.	Plan in hoofdzaak	23-09-1954	13-12-1954
2.	Plan in hoofdzaak West	12-10-1961	24-10-1962
3.	Plan in hoofdzaak West 1 ^e herziening	16-10-1963	15-04-1964
4.	Sportvelden	27-01-1972	05-07-1972
5.	Landelijk gebied West	17-12-1980	16-09-1981
6.	Landelijk gebied West 2 ^e herziening	19-06-1985	03-12-1985
7.	Landelijk gebied West 1 ^e herziening	26-10-1987	12-04-1988
8.	Landelijk gebied West 3 ^e herziening	19-09-1990	23-04-1991

1.5. Planningsopgaaf en planvorm

Op basis van dit bestemmingsplan wordt de bouw van circa 2.900 woningen, circa 3 ha voorzieningen, circa 5 ha bedrijventerrein c.q. kantorenlocatie, met ontsluitingswegen, groen en water mogelijk gemaakt. De doorlooptijd van 10 tot 15 jaar vraagt om een planconcept met een heldere structuur waarbinnen de nodige flexibiliteit mogelijk is. Met deze flexibiliteit kan tijdens de bouwperiode worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

Voor het leggen van de verschillende bestemmingen heeft het masterplan als uitgangspunt geëind en zijn de eisen uit het masterplan zoveel mogelijk vertaald in een juridisch bindende regeling. Een masterplan is echter geen matenplan. Juist vanwege de juridische binding van het bestemmingsplan, bestaat er een risico dat tijdens de ontwikkeling van het gebied de regelingen in het bestemmingsplan te knellend zullen werken, dan wel te ruim blijken te zijn. Om dit mogelijke probleem te ondervangen, is ervoor gekozen om een flexibele regeling te treffen. Ten behoeve van een flexibele ontwikkeling zal voor de woonvlekken een zogenaamde uitwerkingsplicht worden opgenomen. Dit houdt in dat er een bouwverbod op de gronden rust, totdat de definitieve inrichting – in de vorm van een uitwerkingsplan – is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Eventueel kan het bouwverbod worden doorbroken voordat het uitwerkingsplan is vastgesteld, indien van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een verklaring van geen bezwaar hieromtrent is ontvangen. Na vaststelling van het uitwerkingsplan maakt dit integraal onderdeel uit van het bestemmingsplan.

In de uitwerkingsregeling zullen de randvoorwaarden worden opgenomen waaraan de uitwerkingsplannen moeten voldoen. Door het stellen van randvoorwaarden wordt zeker gesteld dat het uitwerkingsplan voldoet aan de stedenbouwkundige en milieutechnische eisen voor de ontwikkeling van Triangel, waarbij de flexibiliteit met name wordt gevonden in de detailinvullingen van de woongebieden.

1.6. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het geldende rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid besproken. In hoofdstuk 3 wordt een blik geworpen op het masterplan. Zaken als het planconcept, voorziene ontsluiting, voorzieningen, groenstructuren, water en de te behouden elementen komen aan bod. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 de verbinding gelegd tussen het MER en het bestemmingsplan Triangel. In hoofdstuk 5 worden de milieutechnische aspecten toegelicht, waarna in hoofdstuk 6 de juridische planbeschrijving aan bod komt. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 8 op de resultaten van de overlegprocedure ten aanzien van dit bestemmingsplan.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor het plangebied en de beoogde ontwikkeling relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Hierbij zal kort worden besproken of en hoe de beoogde ontwikkeling past binnen het beleid, en welke uitgangspunten dienen te worden gehanteerd bij de verdere uitwerking en ontwikkeling van Triangel.

2.1. Rijksbeleid

Nota ruimte (2006)

In de nota worden vier algemene doelen geformuleerd: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Meer specifiek voor steden en netwerken staan de volgende beleidsdoelen centraal: ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, versterking van de economische kerngebieden, verbetering van de bereikbaarheid, verbetering van de leefbaarheid en sociaaleconomische positie van steden, bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden, behoud en versterking van de variatie tussen stad en land, afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding en waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda (RZG)/Zuidplaspolder

De mogelijkheid van verstedelijking in de Zuidplaspolder wordt binnen het grote geheel van opgaven in de driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda nader uitgewerkt door de provincie Zuid-Holland. De grens van het Groene Hart is aangepast om bij de Zuidplaspolder in de provincie Zuid-Holland verstedelijking mogelijk te maken. Specifieke voorwaarden die het rijk stelt aan de integrale ontwikkeling van de Zuidplaspolder zijn: evenwicht tussen woningbouw en bedrijvigheid, optimale afstemming van de verstedelijking op de water-, bodem- en groenopgave van het gebied en behoud van voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling van het landbouwon ontwikkelingsgebied voor de glastuinbouw. Triangel is binnen dit gebied een vaststaande ontwikkeling.

2.2. Provinciaal en regionaal beleid

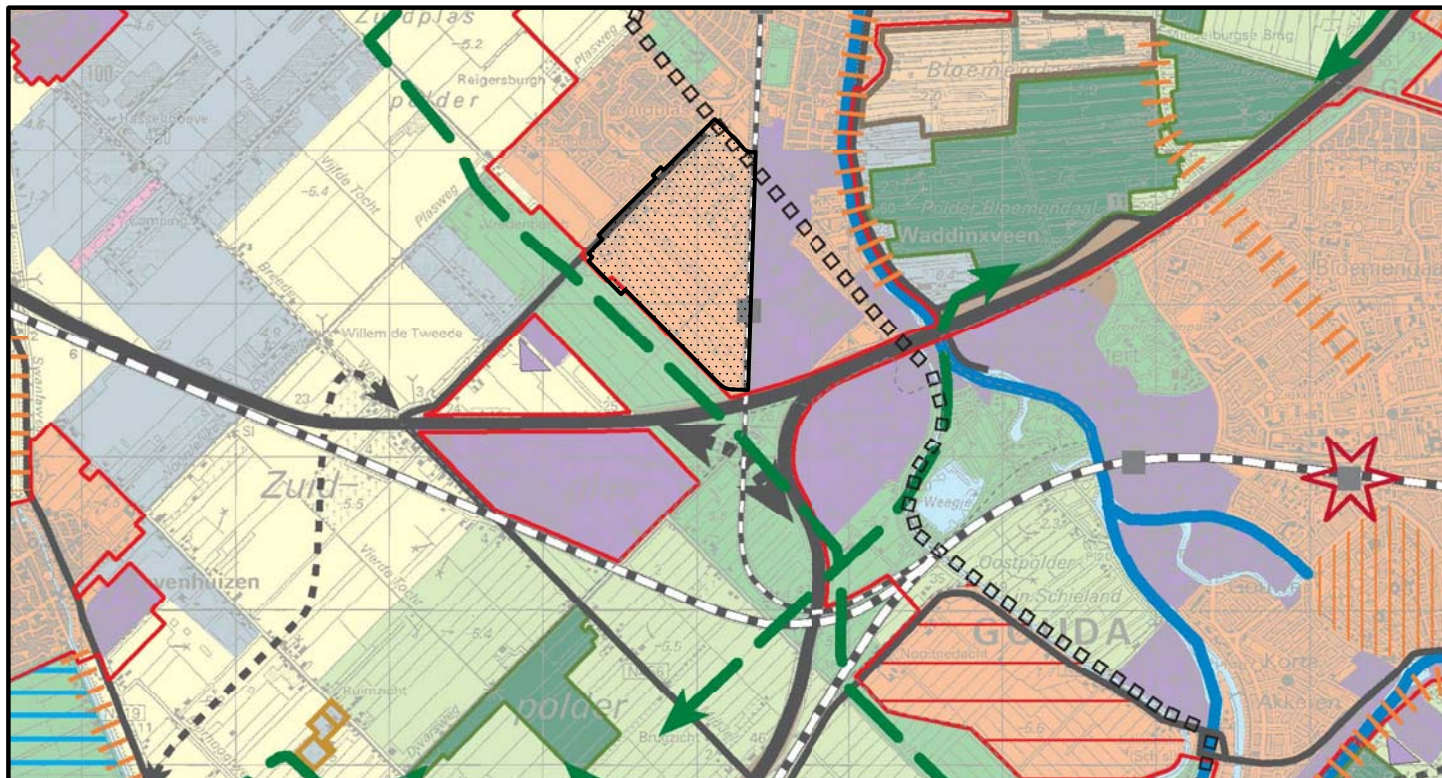
Integrale Regiovisie Midden-Holland

De gemeenteraad heeft op 30 januari 2002 ingestemd met de Regiovisie Midden-Holland. De aanleiding voor de opstelling van de Integrale Regiovisie Midden-Holland was gelegen in een aantal recente ontwikkelingen die grote gevolgen hebben voor de regio Midden-Holland. Te noemen zijn de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening en de daarin opgenomen lagenbenadering en (de voortzetting van) het Groene Hart-beleid.

Doel van de Regiovisie is geweest om een door de (Zuid-Hollandse) gemeenten in Midden-Holland gedragen kwalitatief hoogwaardig, integraal beleidskader in te brengen in de integrale herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost 2003.

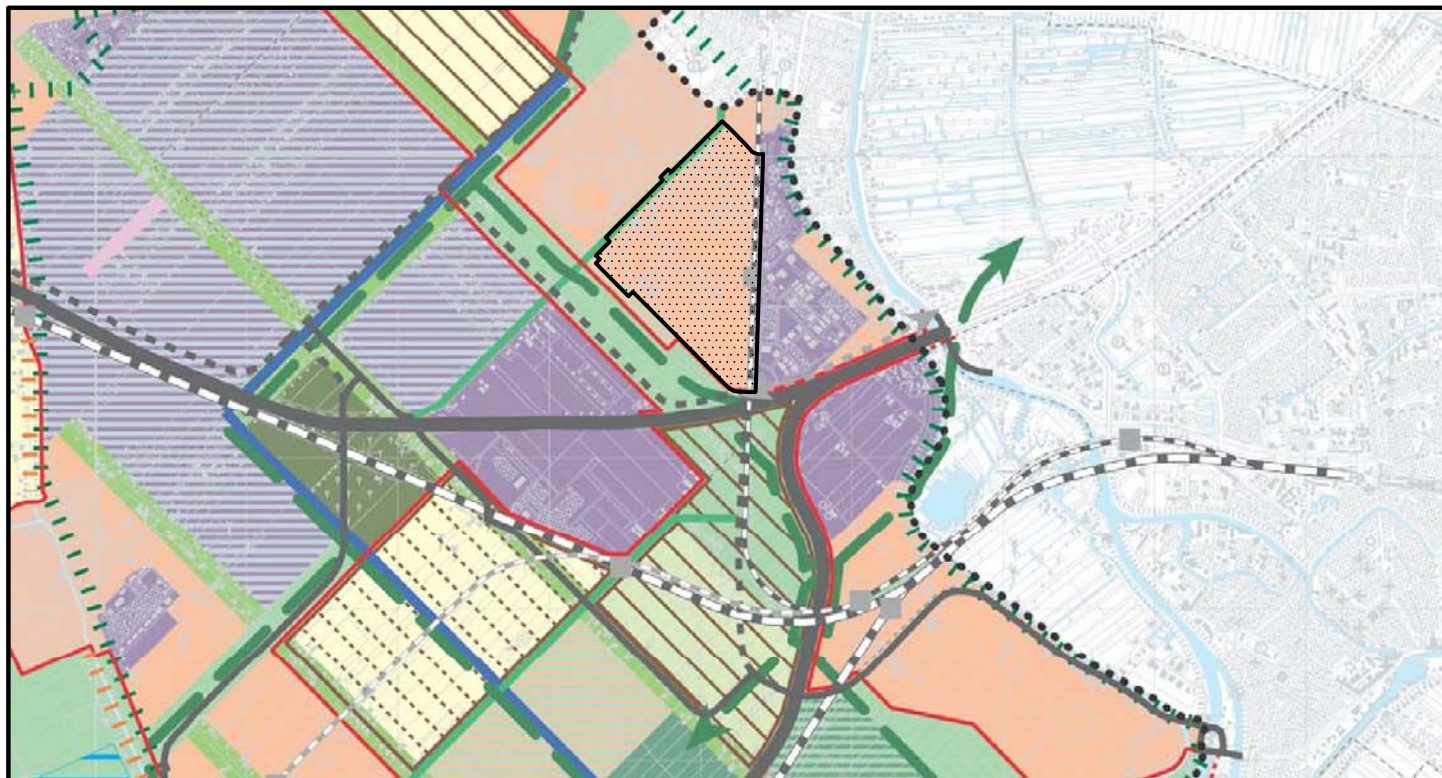
Met betrekking tot bevolkingsomvang en woningbehoefte geldt in de regiovisie het uitgangspunt dat ten minste de eigen natuurlijke aanwas van de regio opgevangen kan worden. Hiermee wordt een beperkte bevolkingsgroei gerealiseerd. Deze groei komt voort uit de natuurlijke aanwas van de eigen bevolking en uit migranten die aan het gebied gebonden zijn.

In de regiovisie is berekend dat dit een gezamenlijke regionale woningbehoefte tot 2020 betekent van 13.850 woningen. Om aan deze vraag tegemoet te komen bouwen alle gemeenten in de regio. Waddinxveen en Gouda hebben een specifieke opvangtaak met de locaties Triangel en Westergouwe. De Regiovisie gaat voor Triangel uit van 3.000 woningen.



Bron: Streekplan Zuid-Holland Oost

figuur 2
uitsnede streekplan
Zuid-Holland-Oost



Bron: Ontwerp streekplanherziening Zuidplaspolder

figuur 3
uitsnede ontwerp
streekplanherziening Zuidplaspolder

Streekplan Zuid-Holland Oost (2003)

Het Streekplan Zuid-Holland Oost is hét ruimtelijke plan van de provincie Zuid-Holland waar Waddinxveense ruimtelijke plannen en ontwikkelingen aan getoetst worden. Met het vaststellen van de derde partiële herziening van het Streekplan Zuid-Holland Oost in juni 2002, werd de ontwikkeling van Triangel mogelijk gemaakt. In het (nieuwe) Streekplan Zuid-Holland Oost – dat op 12 november 2003 door Provinciale Staten is vastgesteld – is het ruimtelijk beleid uit de partiële herziening met de daarin opgenomen randvoorwaarden voor Triangel overgenomen. In het streekplan is ervoor gekozen het stedelijke ruimtebeslag met behulp van bebouwingscontouren rond bestaand stedelijk gebied te sturen. Binnen deze zogeheten rode contouren wordt vooralsnog tot 2015 ruimte geboden voor wonen, werken en andere stedelijke voorzieningen. Nieuwe woningbouw en bedrijfsvestiging dienen plaats te vinden binnen het stedelijke gebied en in de nabijheid van haltes van het openbaarvervoerssysteem. Het verder concentreren van wonen en werken heeft namelijk een gunstig effect op het draagvlak voor stedelijke voorzieningen en op het terugdringen van automobiliteit ten gunste van langzaam verkeer en openbaar vervoer. De locatie Triangel is op de streekplankaart aangeduid als stedelijk gebied en valt ruimschoots binnen de rode contour rond Waddinxveen. De RijnGouweLijn-halte bij Triangel is aangegeven als een halte in studie.

Streekplan Zuid-Holland Oost, tweede partiële herziening Zuidplas

Met deze partiële herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost van 2003 geeft het provinciebestuur haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied Zuidplas. Deze streekplanherziening is tegelijk met het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas ISP opgesteld. Inhoudelijk bestaat er dan ook een stevige relatie tussen beide plannen. Triangel is in dit streekplangebied opgenomen. In het ontwerpstreekplan wordt voor Triangel de lijn voortgezet uit het streekplan Zuid-Holland Oost. Dat wil zeggen dat deze locatie is bedoeld voor opvang van de lokale en regionale vraag, waarbij de realisering nog voor 2010 kan starten. Triangel is opnieuw opgenomen binnen de bebouwingcontour stads- en dorpsgebied (zie figuur 3). Er gelden geen bijzondere voorwaarden ten aanzien van aantallen woningen of fasering. Het streekplan is op 24 mei 2006 vastgesteld.

Nota Regels voor Ruimte (2005)

Deze nota vormt samen met het streekplan het belangrijkste toetsingskader voor ruimtelijke plannen. In ruimtelijke plannen ten behoeve van omvangrijke ontwikkelingen met bedrijven, woningbouw en voorzieningen moet inzicht worden gegeven in:

- de mobiliteit die wordt gegenereerd door het plan door middel van een mobiliteitseffecttoets;
- de ontsluiting (parkeren, langzaam verkeer, openbaar vervoer, wegen, transport over water);
- het regionaal verkeers- en vervoersbeleid, waaronder verkeersveiligheid;
- de gevolgen voor provinciale en rijkswegen;
- de te treffen maatregelen om de bereikbaarheid te garanderen en om bereikbaarheidsproblemen in de (directe) omgeving te beheersen, met inbegrip van de haalbaarheid van de maatregelen.

2.3. Gemeentelijk beleid**Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP)**

Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) verwoordt het integraal ruimtelijk plan van de vijf Zuidplasp gemeenten Gouda, Moordrecht, Nieuwerkerk aan den IJssel, Zevenhuizen-Moerkapelle en Waddinxveen. Het plan heeft een bereik van 2010 tot 2030.

In het plan wordt gesteld dat de realisering van de wijk Triangel een gegeven is op basis van vastgesteld beleid. De uitvoering van Triangel kan vanaf 2006 starten. De hier te bouwen woningen zijn deels bedoeld voor opvang van de vraag uit de andere Zuidplasp gemeenten. Triangel doorloopt een eigen realisatie- en financieringstraject buiten de (op te richten) ontwikkelorganisatie voor de Zuidplaspolder. Dit geldt ook voor de wijk Westergouwe (Gouda).

Het plangebied Triangel is geen onderdeel van het ISP, maar het grenst eraan. De ruimtelijke planvorming in het ISP sluit aan op Triangel. Zo is aan de zuidkant van Triangel een "groene zone" op de plankaart opgenomen, die onder meer moet gaan fungeren als buffer/recreatieve uitloopzone voor Triangel.

Structuurvisie Waddinxveen 2030

In de Structuurvisie is opgenomen dat Waddinxveen zich moet profileren als een vitale gemeente met een sterke identiteit op de overgang tussen stad en Groene Hart. De diversiteit en dorpse kwaliteiten moeten behouden blijven. De Structuurvisie zegt hierover het volgende:

Groen en water

De (grote) landschappelijke eenheden als Bentwoud, Gouwebos en het Weegje worden behouden, waar mogelijk versterkt en gekoppeld aan de groenstructuur binnen de bebouwde kom. Tussen de grootschalige ontwikkelingen in de Zuidplaspolder en de kern van Waddinxveen worden brede landschapsparken ontwikkeld die de bebouwde kom ruimtelijk begrenzen, recreatiemogelijkheden bieden voor de inwoners van Waddinxveen en een ecologische verbinding vormen.

Infrastructuur

Uitgangspunten zijn een betere spreiding van het autoverkeer en het weren van doorgaand verkeer in de kernen door het realiseren van een hoefijzervormige structuur rond Waddinxveen. Het zuidelijk deel van het hoefijzer wordt gevormd door de nieuwe ontsluitingsring van de Zuidplaspolder (een nieuwe Zuidelijke Randweg). Aan de westkant wordt deze aangevuld met de Westelijke Randweg.

Wonen en werken

De Waddinxveense woonkwaliteit die voor een belangrijk deel wordt gedragen door de kleinschalige opzet van wijken en buurten moet behouden blijven. Er wordt gestreefd naar het behoud van diversiteit in de opbouw van het woningaanbod in de buurten. De ontwikkeling van Triangel bouwt op deze kwaliteiten voort. De bedrijventerreinen langs de Gouwe worden gedeeltelijk omgevormd tot aantrekkelijke (binnenstedelijke) woonlocaties.

Voorzieningen

Om te voorkomen dat alle buurtcentra verdwijnen wordt ingezet op het concentreren van buurtwinkels en andere niet-centrumgebonden voorzieningen. De buurt- en wijkvoorzieningen worden geclusterd in het noorden (Beethovenlaan en/of Willem de Zwijgerlaan) en in het zuiden (Zuidplasmaan en/of Triangel). Langs de Dreef wordt een zone met grootschalige voorzieningen op het gebied van sport en voortgezet onderwijs ontwikkeld. Langs de randen van het toekomstig bedrijventerrein A12 Noord wordt hoogwaardige detailhandel mogelijk gemaakt.

Woonvisie Waddinxveen

De Woonvisie schetst het beleid van de gemeente Waddinxveen op het gebied van het wonen voor de korte en middellange termijn. Voor het woonbeleid zijn twee hoofdpunten geformuleerd: voorzien in de woningbehoefte van doelgroepen en inzet op de kwaliteit van woning en woonomgeving. Tevens zijn de instrumenten bepaald waarmee deze hoofdpunten moeten worden uitgevoerd. Nieuwbouw is daarvan de belangrijkste.

Ten aanzien van de woningbehoefte, als belangrijkste bouwsteen voor het vaststellen van een bouwprogramma, worden in de Woonvisie de volgende conclusies getrokken:

- de "eigen" woningbehoefte tot 2020 bedraagt 2.400 woningen;
- er is een grote *acute* lokale woningvraag door de "bouwstop" van de afgelopen jaren;
- hetzelfde geldt voor de regionale woningvraag.

De nieuwbouw in Waddinxveen als geheel wordt zo snel mogelijk opgevoerd. In de periode 2007 t/m 2010 wordt de bouwproductie opgevoerd tot gemiddeld 350 woningen per jaar. Voor de periode na 2010 tot 2020 geldt een indicatief programma van ruim 200 woningen op jaarbasis.

Het gewenste aantal betaalbare huurwoningen in Triangel heeft te maken met de vraag naar goedkope nieuwbouw en de wens een sociaal gemengde wijk te realiseren. Onzekerheden daarbij zijn de omvang van de doorstromingseffecten in de bestaande voorraad en de conjunc-

turele omstandigheden. Met het vaststellen van een bandbreedte tussen de 20 en 30% sociale woningbouw, wordt in principe voldaan aan de behoefte en kan worden ingespeeld op onzekerheden. De verdeling tussen koop en huur wordt nader vastgesteld.

Verkeersvisie 2006

Begin 2006 is op onderdelen een Verkeersvisie vastgesteld. In de Verkeersvisie zijn maatregelen opgenomen om op de middellange en lange termijn het groeiende autoverkeer te reguleren. De groei van het autoverkeer wordt onder andere veroorzaakt door ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van Triangel en het nieuwe centrumgebied.

In de visie van de gemeente is het wegennet in de bebouwde kom van Waddinxveen vooral bedoeld voor het verkeer dat een herkomst of bestemming in Waddinxveen heeft. Doorgaand verkeer, nu al zo'n twintig tot vijfentwintig procent van alle auto's, moet zoveel mogelijk buiten de kern worden omgeleid. Zonodig zullen hiervoor nieuwe wegen worden aangelegd. Ook moet het centrum van Waddinxveen meer een verblijfsfunctie krijgen. Het centrumgebied wordt omsloten door de centrumring, bestaande uit de Dreef, Esdoornlaan, Chopinlaan, Willem de Zwijgerlaan, Juliana van Stolberglaan, Kanaalstraat en Kanaaldijk.

Korte termijn

Voorafgaand aan de bouw van het centrum wordt nog een belangrijke ingreep gedaan. Het voorstel is om een nieuwe weg (Verlegde Dreef) aan te leggen tussen de kruising Dreef/Beijerincklaan en de Kanaaldijk. Deze verbinding loopt ten zuiden van het Coenecoopcollege met een nieuw viaduct onder de spoorlijn door. Deze weg heeft twee doelen:

- het vele verkeer dat nu via de Dreef tussen het Coenecoopcollege en de voetbalvelden doorrijdt, wordt langs de nieuwe verbinding geleid, waardoor de bestaande route wordt ontlast. Dat is gunstig voor de verkeersveiligheid bij de school en het biedt mogelijkheden om een goede verbinding met de parkeergarage onder het centrum te maken;
- er ontstaat een doorgaande route Kanaaldijk/Dreef waarmee verkeer wordt afgeleid naar de centrumring.

Middellange termijn

Op middellange termijn neemt de verkeersdruk op het westelijk deel van de centrumring (Esdoornlaan-Chopinlaan-Beethovenlaan), als gevolg van de bouw van Triangel en de overige ontwikkelingen in Waddinxveen sterk toe. Dit probleem zal worden opgelost met de aanleg van de Westelijke Randweg. Indien de Westelijke Randweg niet op tijd gereed is zal een bypass, omstreeks 2012/2013, op de plaats van de Westelijke Randweg tussen de verlengde Beethovenlaan en de Verlengde Dreef, worden gerealiseerd. Met deze alternatieve maatregel zal de wegcapaciteit worden verruimd.

Lange termijn-maatregelen

Zoals reeds gesteld is, is het van groot belang dat de Westelijke Randweg wordt aangelegd. De bestaande N207 heeft onvoldoende capaciteit om aan de toekomstige verkeersvraag te voldoen. De nieuwe randweg biedt de mogelijkheid om het doorgaande verkeer dat nu nog door Waddinxveen rijdt, te sturen. Maar dan moet het wel gemakkelijker zijn om de Westelijke Randweg te bereiken. Daarom zullen twee verbindingen tussen de bebouwde kom en de Westelijke Randweg worden aangelegd: één in het verlengde van de Dreef, langs het Herbarenerf en één in het verlengde van de Beethovenlaan.

Masterplan Triangel (2005)

In het Masterplan (zie figuur 4) zijn de ruimtelijke kaders voor de ontwikkeling van het gebied aangegeven. Het woningbouwprogramma voor Triangel is circa 2.900 woningen, waarvan minimaal 20% in de sociale sector, variatie in categorieën en bebouwingstypen en 20% à 30% gestapeld. Circa 3 ha bvo wordt gereserveerd voor voorzieningen, waaronder onderwijs, maatschappelijke en gezondheidsvoorzieningen. Aan de zuidkant van Triangel is plaats voor circa 5 ha bedrijventerrein. In hoofdstuk 3 van dit bestemmingsplan wordt het masterplan nader beschreven.



figuur 4
masterplan

Triangel moet ruimte bieden aan circa 2.900 woningen, een beperkt kantoren- en bedrijvenprogramma, een light-rail station en circa 30.000 m² voorzieningen. Ten behoeve van deze ontwikkeling is besloten een masterplan te ontwikkelen dat breed wordt gedragen. Er is een interactief proces ingestoken waar, naast de gemeente en haar adviseurs, ook de bevolking inspraak heeft gehad. Er zijn vier bevolkingspanels opgezet: wonen, milieu, verkeer en voorzieningen, die ieder apart en integraal hun inbreng hebben gegeven in het proces. Alle wensen, randvoorwaarden en ambities zijn geïntegreerd in het masterplan (augustus 2005) en heeft als basis geëindigend voor het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan.

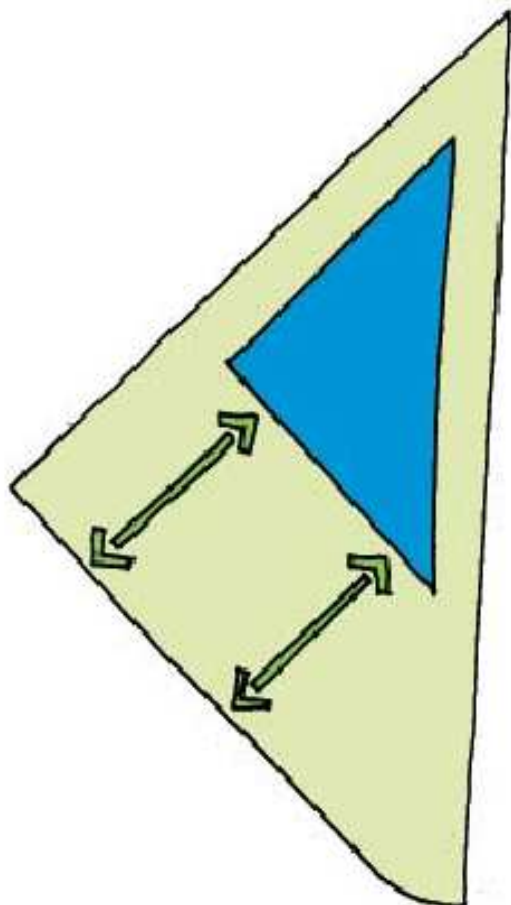
In maart 2008 stelde de gemeenteraad van Waddinxveen het Plan van Aanpak PPS Triangel vast. In dit PvA is de uitvoering opgenomen van een tweetal Ontwerpende Onderzoeken naar een stedenbouwkundig schetsplan op basis van het Masterplan Triangel. De resultaten van deze onderzoeken zijn in april 2008 aan de gemeenteraad gepresenteerd en vervolgens toegelicht en besproken met de raadscommissie OR, de ambtelijke functies, de eerder bij de planontwikkeling betrokken Themapanels en de beoogde marktpartijen Bouwfonds MAB en Woonpartners Noord- en Midden Holland. De voorgestelde kwaliteit van de ontwerpende onderzoeken heeft positieve reacties losgemaakt die er toe leidden met een beperkt aantal voorstellen de flexibiliteit in het bestemmingsplan zodanig is bevorderd dat aansprekende ideeën uit het ontwerpend onderzoek mogelijk een ruimtelijke vertaling kunnen vinden in het op te stellen stedenbouwkundige plan Triangel. Het bestemmingplan is daarom op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Met deze wijzigingen biedt het bestemmingsplan de flexibiliteit om in de vervolgfasen deze aansprekende ideeën een ruimtelijke vertaling te geven.

Het bestemmingsplan is om de bovengenoemde redenen op een aantal punten gewijzigd. De waterdriehoek die in het oorspronkelijke masterplan (augustus 2005) is opgenomen, is geen uitgangspunt meer voor het bestemmingsplan. Daarnaast is het door de bestemminglegging ter plaatse van de Zuidelijke Rondweg (uit te werken woongebied) mogelijk om de barrièrevormende Zuidelijke Rondweg geheel of gedeeltelijk op te heffen, waarmee een aantrekkelijke overgang tussen Triangel en de recreatief/ecologische Vredenburgzone kan worden gecreëerd. In onderstaande tekst wordt het oorspronkelijk Masterplan nog nader toegelicht.

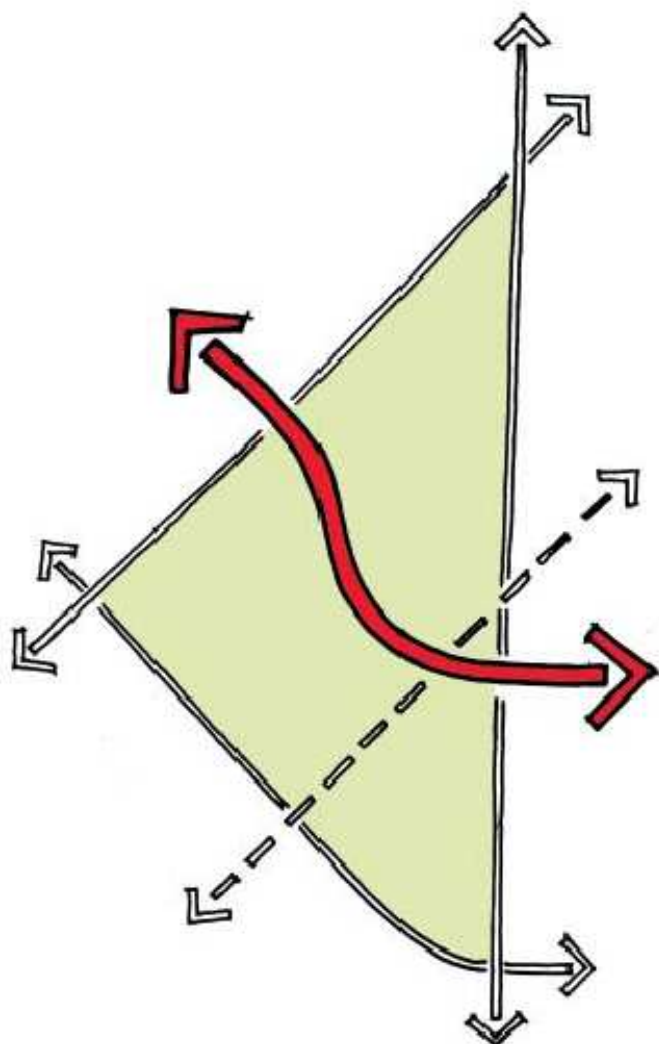
3.1. Huidige ruimtelijke situatie

Het plangebied Triangel vormt een agrarisch groene driehoek in een verstedelijkt landschap, ingeklemd door spoorwegen, stedelijke bebouwing (het bedrijventerrein Coenecoop en de woonwijk Zuidplas) en een agrarisch gebied. Het projectgebied ligt in de noordelijke punt van Zuidplaspolder (droogmakerij). Het verkavelingspatroon wordt gekenmerkt door een regelmatige verkaveling met smalle, langwerpige kavels gescheiden door smalle, ondiepe sloten.

Er is sprake van veehouderij, akkerbouw en enkele glasopstanden. In het plangebied zijn verder nog enkele volkstuinten, een woonwagencentrum en een opslagterrein aanwezig. Hoewel het plangebied omringd is door infrastructuur, is het gebied zelf slecht ontsloten. Vanaf de Beijerincklaan/Tweede Bloksweg, is de Tuinbouwweg door middel van een haakse ligging de enige ontsluiting van het plangebied. Langs deze weg liggen een 12-tal woningen, veelal bedrijfswoningen ten behoeve van de glastuinbouw. Daarnaast zijn er nog enkele insteken vanaf de Beijerincklaan/Tweede Bloksweg. Het grondgebruik is (door het agrarische gebruik) extensief te noemen, zij het dat aan de noordzijde van het plangebied, door de aanwezigheid van glasopstanden, woningen en het woonwagenterrein sprake is van intensiever gebruik, dat een wat rommelig beeld oproept. De gemiddelde bouwhoogte ligt op ongeveer 6 tot 8 m.



figuur 5a
waterdriehoek en
uitlopers ecologische zone



figuur 5b
slingervormige as

3.2. Planconcept

De grenzen van het plangebied, bestaande uit (spoor)wegen, hebben elk hun eigen identiteit en vormen onderdeel van de verbinding van Triangel met zijn omgeving. De belangrijkste ruimtelijke toevoeging is de slingervormige as dwars door het gebied. De slinger verdeelt het plangebied in een zuidelijk en noordelijk deel. De noordelijkste hoek vormt met zijn stedelijk karakter, de entree van en naar het centrum. Omdat dit plandeel pas na de bestemmingsplanperiode zal worden gerealiseerd, is dit buiten het plangebied gelaten. De toekomstige RijnGouweLijn-halte (RGL-halte) en het stationsplein worden aangeduid als de "groene entree". Hoewel er geen sprake zal zijn van een echt stationsgebouw, wordt hier wel een hoogwaardige openbare ruimte gesitueerd met kantoren, woningen en eventueel kleinschalige voorzieningen. Het voorzieningencentrum aan de slinger is het centrum van Triangel en legt de relatie naar de wijk Zuidplas. Door de combinatie van voorzieningen en woningen blijft het gebied de hele dag levendig. Ecologische uitlopers maken een verbinding met de recreatie-ecologische zone ten zuiden van Triangel. Beide zones worden vormgegeven als brede, parkachtige gebieden waar ook het water een centrale rol speelt. Deze ruimten worden begeleid door bebouwingselementen die vrij in het groen en water liggen.

3.3. Ontsluiting

Ontsluiting autoverkeer

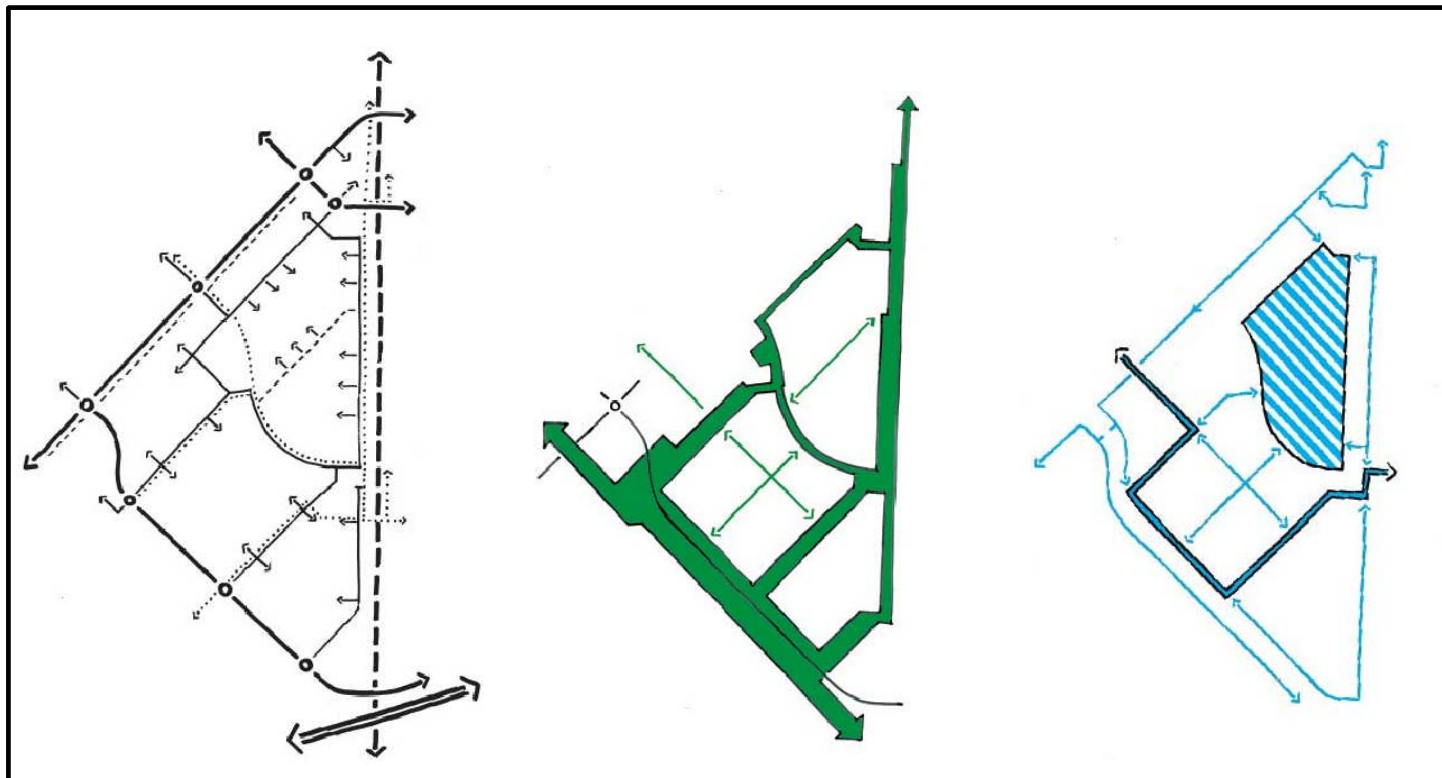
Het plangebied wordt voor het autoverkeer via de N453 (Beijerincklaan) ontsloten vanaf de A12 (Den Haag-Utrecht) en via de N453 (Beijerincklaan) en de N456 (Bredeweg) vanaf de A20 (Gouda-Rotterdam). In oostelijke richting wordt Triangel via de Zuidelijke Rondweg, de N454 (Kanaaldijk), N207 (Coenecoopbrug) en N452 (Goudse Poort) eveneens ontsloten vanaf de A12. In noordelijke richting vindt de ontsluiting via de N454 (Kanaaldijk) en Kerkweg-oost plaats vanaf de N207.

Triangel wordt begrensd door infrastructuur. De wegen grenzend aan Triangel zorgen voor een goede aansluiting op zowel de externe wegenstructuur als op de interne wegenstructuur van Waddinxveen (zie figuur 6).

Direct ten noorden van het plangebied zal de Verlegde Dreef worden aangelegd. Deze weg zal een verkeersfunctie krijgen met een 50 km/h-regime. Hierdoor ontstaat een directe route tussen de Beijerincklaan en de Kanaaldijk, welke de spoorlijn ongelijkvloers zal kruisen. Triangel zal worden ontsloten vanaf de Beijerincklaan, de Zuidelijke Rondweg en de Verlegde Dreef. De huidige Dreef langs het toekomstig centrum blijft bestaan, maar wordt heringericht als een 30 km/h-weg. Op de Beijerincklaan zal één aansluiting zijn ter plaatse van de Zuidplaslaan. Op de Zuidelijke Rondweg wordt uitgegaan van een ontsluiting voor het nieuwe bedrijventerrein. De wegen binnen Triangel hebben een maximumsnelheid van 30 km/h. De wegen rond het plangebied (Zuidelijke Rondweg en Beijerincklaan) zullen een maximumsnelheid hebben van 50 km/h. De wegen zullen conform de uitgangspunten van het concept Duurzaam Veilig worden ingericht waardoor de verkeersveiligheid in en om de woongebieden bevorderd wordt.

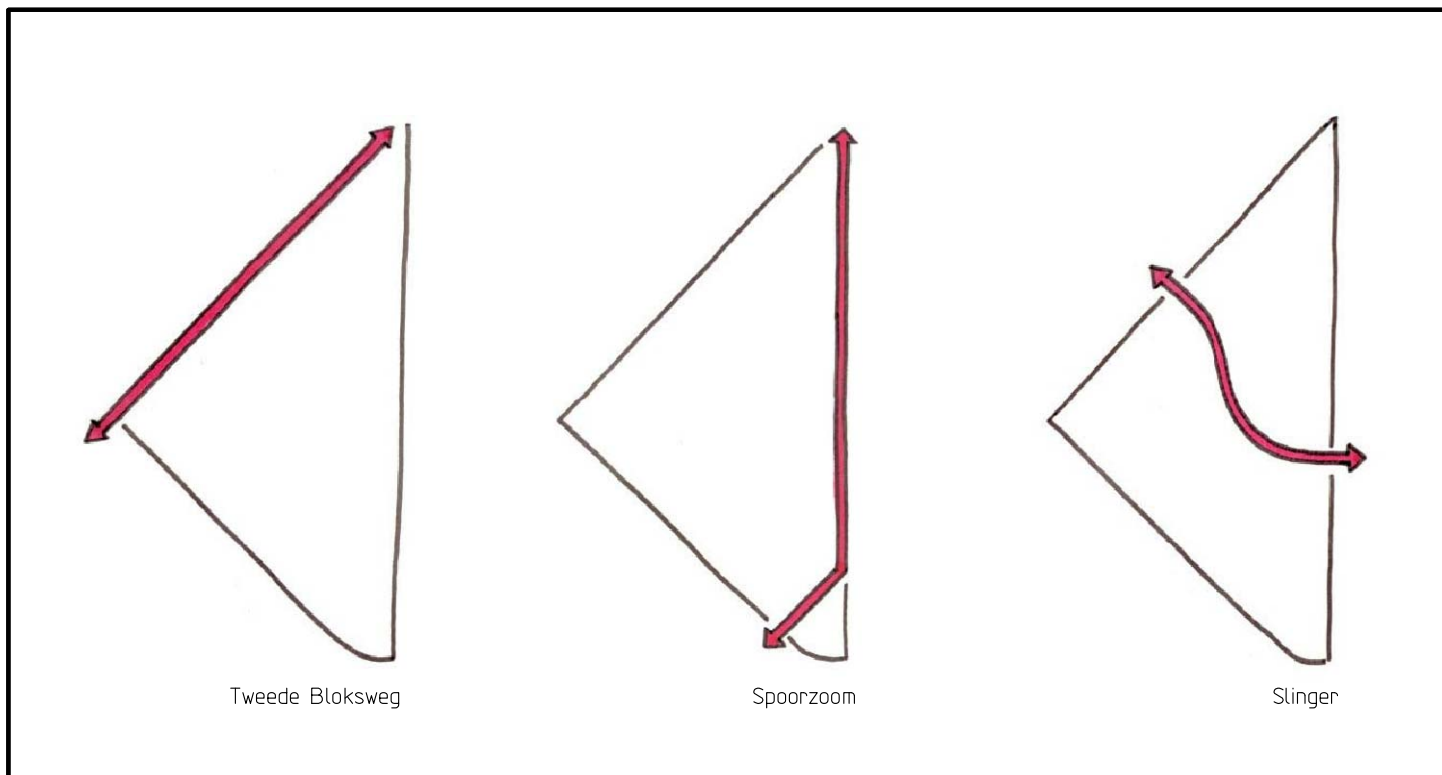
Ten zuiden van de Zuidelijke Rondweg zal in de toekomst met de ontwikkeling van de Zuidplaspolder een nieuwe Zuidelijke Provinciale Randweg worden gerealiseerd die een regionale verbinding zal vormen tussen de N207/N452, de A20 (bij Moordrecht) en de nog te realiseren Westelijke Randweg (ter hoogte van de Plasweg). Voor nadere informatie over deze mogelijk nieuwe regionale verbinding wordt verwezen naar het Intergemeentelijk StructuurPlan van de Zuidplaspolder.

De verkeersstructuur is een resultante van nauwe afstemming met de studie VervoersPrestatie op Locatie (VPL) en ondersteunt de ruimtelijke hoofdstructuur.



Bron: Masterplan Triangel, Gemeente Waddinxveen

figuur 6
verkeer-, groen-,
en watersfructuur



Bron: Masterplan Triangel, Gemeente Waddinxveen

figuur 7
verbindende elementen

Ontsluiting langzaam verkeer

Doordat de wegen in Triangel zullen worden ingericht als erftoegangsweg met een maximumsnelheid van 30 km/h, is het gebied zeer toegankelijk voor fietsers en voetgangers. De belangrijkste doorgaande fietsroutes lopen via een slinger in oost-westrichting en langs het spoor in noord-zuidrichting. Hier zal in tegenstelling tot de andere wegen voor een groot deel sprake zijn van een vrijliggend fietspad. Door de inrichting van de wegen zal een gevoel gecreëerd worden dat de auto te gast is in deze wijk bij de fietsers en voetgangers.

De voetganger kan Triangel doorkruisen via groene routes. Langs de waterlopen zijn brede taluds en groenzones opgenomen. De wandelroutes leiden naar belangrijke punten in de omgeving zoals onder andere het centrum, de recreatief-ecologische zone in het zuiden, het nieuwe station en het winkelcentrum Zuidplas.

Openbaar vervoer

Triangel zal per openbaar vervoer worden ontsloten door de RijnGouweLijn. Deze zogenaamde lightrailverbinding tussen Gouda en Leiden neemt een belangrijke plaats in binnen de structuur van het plangebied en zal vanaf 2010 operationeel zijn. De RijnGouweLijn geeft verbinding met onder andere Gouda, Boskoop, Alphen aan den Rijn, Hazerswoude, Zoeterwoude en Leiden. In het plangebied zal een nieuw station aan de RijnGouweLijn worden gerealiseerd. Het nieuwe station zal zowel vanuit het noorden, zuiden als westen bereikbaar zijn. De afstand tot het nieuwe station bedraagt binnen het plangebied maximaal 1.000 m.

Het is nog onduidelijk of, en op welke wijze, Triangel ook door een busverbinding zal worden ontsloten. Om het gebruik van het openbaar vervoer te stimuleren, wordt echter wel aanbevolen om de busroutes zowel bij het station als bij de belangrijkste voorzieningen te laten halteren.

Mobiliteitseffecten en maatregelen

De realisatie van de wijk Triangel zal nieuw verkeer genereren. Dit betekent dat er een geheel nieuw wegennet moet worden aangelegd in de wijk dat zoveel mogelijk tegemoet komt aan alle wensen die de gebruikers er aan stellen. Het gaat dan zowel om infrastructuur voor de auto, voor de voetganger als voor de fietser. Daarnaast is het van belang dat het "nieuwe" verkeer adequaat van A naar B kan komen; met de auto, de fiets en bij voorkeur met het openbaar vervoer. Om optimaal tegemoet te kunnen komen aan deze wensen is het aspect verkeer van meet af aan een integraal onderdeel geweest van de planvorming. In chronologische volgorde zijn er ambities geformuleerd, varianten onderzocht en effecten inzichtelijk gemaakt. Er is onder andere onderzoek gedaan naar de verkeersafwikkeling, de mogelijkheid voor het openbaar vervoer en de verkeersveiligheid. Dit interactieve proces heeft uiteindelijk geleid tot het voorkeursalternatief in de MER waarin een optimale balans is gevonden tussen deze aspecten. Hierna is aangegeven tot welke verkeerskundige effecten het voorkeursalternatief van Triangel leidt.

De "verkeerskundige inrichting" van Triangel zal aan de hand van de spelregels van Duurzaam Veilig gebeuren, waardoor een veilige wijk ontstaat voor zowel bewoners als gebruikers. Zo wordt de wijk ingericht als 30 km/h-gebied. Parkeren vindt in Triangel plaats op eigen terrein, in garages en in centrale parkeerhoven. Alleen parkeren voor bezoekers vindt op straat plaats. Dat betekent dat niet iedereen een parkeerplek "voor de deur" zal hebben. Op die manier worden bewoners gestimuleerd om ook andere vervoerwijzen te gebruiken omdat voor de auto extra gelopen moet worden. Voor parkeren wordt rekening gehouden met een norm van 1,5 parkeerplaats per woning gemiddeld. Alleen als gezorgd wordt voor ruime parkeermogelijkheden op eigen terrein die ook als zodanig gebruikt kunnen en zullen worden, is dat haalbaar.

Het langzaam verkeer en het openbaarvervoernetwerk zijn comfortabel en veilig vormgegeven. Hiermee zijn de voorwaarden geschapen dat inwoners van Triangel gemakkelijk gebruik kunnen maken van de fiets dan wel openbaar vervoer.

Triangel is voor het gemotoriseerd verkeer via meerdere ontsluitingswegen op het hoofdwegennet aangesloten. Het verkeersmodel laat zien dat er geen problemen optreden met de verkeersafwikkeling; de capaciteit langs de randen van Triangel is voldoende.

De doorstroming op het wegennet van Waddinxveen en in de directe omgeving staat daarentegen onder druk, nu en zeker in de toekomst. Triangel, maar ook de plannen in de regio zorgen voor forse toenames van verkeer tussen 2010 en 2020. Het verkeersmodel laat zien dat de

doorstroming onder druk staat ter plaatse van de A12 ten oosten van aansluiting Waddinxveen, aan de Beijerincklaan zuidelijk van de Zuidelijke Rondweg bij de aansluiting met de A12, de Kanaaldijk ten zuiden van de Zuidelijke Rondweg en de Coenecoopbrug. Om de doorstromingskwaliteit op peil te houden heeft de gemeente Waddinxveen een verkeersvisie opgesteld met daarin verkeersmaatregelen (Verkeersvisie 2006, zie paragraaf 2.3). Die maatregelen variëren van aanpassingen op kruisingen en wegvakken tot de aanleg van een Westelijke Randweg. Positief is dat in de eerste fase van de ISP-ontwikkeling al de belangrijkste infrastructuur is opgenomen waar Triangel voordeel van heeft. Voor Triangel betekent dit dat bij alleen de eerste fase ISP-ontwikkeling al een belangrijke hoeveelheid nieuwe infrastructuur zal worden aangelegd.

Geconcludeerd kan worden dat Triangel in verkeerskundig opzicht een redelijk duurzame wijk is: een duurzaam veilig wegennet is mogelijk met voldoende directe langzaam verkeer verbindingen en voldoende openbaar vervoer. Zeer belangrijk is dat uitvoering wordt gegeven aan de bovenwijkse maatregelen om de verkeersafwikkeling te verbeteren. Zonder die maatregelen zal er forse congestie binnen Waddinxveen optreden.

3.4. Parkeren

Het aantal parkeerplaatsen wordt afhankelijk gesteld van het woningtype en de categorie. Dat betekent een lagere parkeernorm bij een goedkopere woning en een hogere bij een vrijstaande woning. Bij de duurdere categorie woningen wordt uitgegaan van parkeren op eigen terrein en slechts bezoekersparkeren op straat. Bij de goedkopere rijenwoning zal al het parkeren in principe op straat worden gerealiseerd.

Om het parkeren op eigen terrein te reguleren, moet daartoe in koopcontracten en huurovereenkomsten opgenomen worden dat opritten, garages en parkeerhoven uitsluitend voor parkeren gebruikt mogen worden en niet voor andere doeleinden. Onder deze voorwaarde zal de parkeercapaciteit in Triangel voldoende zijn.

3.5. Groenstructuren

De groenstructuur is sterk verweven met de waterstructuur. De brede taluds en groengebieden langs de verschillende waterpartijen dragen sterk bij aan het groene karakter van de wijk en de ecologische waarde van het gebied. Het brede, doorgaande groenelement dat tevens een belangrijke ecologische waarde heeft is de spoorzone. Deze zone van circa 1.700 m lang en tussen de 20 en 50 m breed zal ook een belangrijke functie vervullen als speelvoorziening. In de uitwerking zal deze zone niet één monotone zone zijn, maar een aaneenschakeling van groene ruimten. Gezamenlijk vormen deze groene structuren een dominant raamwerk. In een aantal van de gebieden zal losse bebouwing worden geplaatst zodanig dat het groene karakter overeind blijft (zie figuur 6).

Onderdeel van het groene raamwerk is ook de direct zuidelijk van Triangel gelegen recreatief-ecologische verbindingzone. Hoewel deze buiten het plangebied valt is dit toch een belangrijke kwaliteit voor Triangel. Daarnaast is door de bestemminglegging ter plaatse van de Zuidelijke Rondweg mogelijk om de barrièrevormende Zuidelijke Rondweg geheel of gedeeltelijk op te heffen, waarmee een aantrekkelijke overgang tussen Triangel en de recreatief/ecologische Vredenburgzone kan worden gecreëerd. Het gebied waar de huidige Zuidelijke Rondweg ligt, wordt aan het woongebied toegevoegd en krijgt de bestemming "uit te werken woondoeleinden".

Op kleinere schaal wordt voorgesteld om op diverse plaatsen autovrije groene woonhoven te realiseren waardoor het groen tot voor de deur wordt gebracht.

3.6. Water

In de huidige situatie is er een belangrijke hoofdwatgang die het gebied doorkruist. In de nieuwe situatie wordt deze om het gebied heen gelegd, parallel aan de Zuidelijke Rondweg, omdat het water dat doorgevoerd wordt van relatief slechte kwaliteit is. Rondom het gebied lopen de bestaande watergangen langs het spoor en de Tweede Bloksweg. De verschillende

waterlopen worden op verschillende plaatsen verbonden, waardoor een netwerk van water ontstaat en op bijna elk punt van de wijk het waterikbaar wordt. Deze dooradering met water legt een duidelijke relatie met het oorspronkelijke polderlandschap.

Triangel is een passtuk in zijn omgeving en zo is het ook met de waterstructuur. Langs de randen blijven de bestaande sloten liggen en ook de Zesde en Zuidelijke Dwarstocht met het gemeen, blijven gehandhaafd. De aansluiting van Triangel op het omliggende watersysteem blijft daarmee gelijk aan de huidige situatie. Door het aanbrengen van nieuwe watergangen parallel aan de Zuidelijke Dwarstocht wordt de structuur verder versterkt.

Dominant in de waterstructuur van het oorspronkelijke masterplan is de centrale bebouwde waterdriehoek aan de noordzijde van het plangebied die, naast een belangrijke bergingsfunctie voor de hele wijk, ook een woonfunctie heeft. In het bestemmingsplan wordt het water echter verspreid over het plangebied mogelijk gemaakt.

3.7. Wonen

Het programma wonen heeft betrekking op circa 2.300 tot 3.100 woningen, waarvan minimaal 20% in de sociale sector.

Het potentiële woongebied wordt onder andere bepaald door het ruimtebeslag van de noodzakelijke afstanden van de infrastructuur en daarmee samenhangende geluids- en luchtcontouren, de veiligheidscontour van de aanwezige hogedruk gasleiding en het gasstation.

3.7.1. Verbindende elementen

Van belang is dat een samenhangend beeld van Triangel ontstaat. Daarom verdienen de verbindende elementen in het plangebied extra aandacht. Het gaat daarbij om de Beijerincklaan/Tweede Bloksweg, de Spoorzoom en de Slinger (zie figuur 7). Deze elementen zullen hier apart worden toegelicht.

Beijerincklaan/Tweede Bloksweg

De Beijerincklaan is een van de begrenzingen van het plangebied Triangel. Deze laan vormt een duidelijke structuurdrager voor Triangel, maar ook voor Waddinxveen en de Zuidplaspolder. Deze laan wordt begeleid door grote bomen en is voorzien van parallelwegen ten behoeve van bestemmingsverkeer. Aan de zijde van Triangel is dit de Tweede Bloksweg. Langs de Tweede Bloksweg staan in de huidige situatie (bedrijfs)woningen en bedrijfsgebouwen. Aangezien Triangel zich aan de westzijde via de Tweede Bloksweg zal presenteren, vraagt dit lint om een zorgvuldige vormgeving en inpassing in de nieuwe situatie. Handhaving van het bestaande profiel van de weg en de meeste bebouwing is hierbij een goede mogelijkheid, maar ook incidentele sloop en nieuwbouw, alsmede invulling van bestaande open delen in het lint behoren tot de mogelijkheden.

Ook de wijze waarop de achterkant van de percelen aan de Tweede Bloksweg straks zal aansluiten op de nieuwe woonbebouwing vraagt om nadere studie. Het uitgangspunt daarbij is dat "oud" en "nieuw" harmonieus op elkaar aansluiten en als het kan elkaar versterken.

Overigens geldt ook voor de bestaande woonbebouwing langs de Tuinbouwweg, dat een eventuele inpassing hiervan in het plangebied momenteel onderwerp van studie is.

De gemeente wil de invulling van het plangebied zo flexibel mogelijk benaderen. Om die reden is voor het totale woongebied gekozen voor een uit te werken bestemming.

Spoorzoom

De groene zone die het spoor begeleidt aan de kant van Triangel vormt de belangrijkste ecologische verbinding in noord-zuidrichting. Deze zone zal een parkachtige inrichting krijgen en vervult als zodanig een belangrijke rol in de groen- en speelvoorziening van Triangel. Dit spoorpark strekt zich uit over een lengte van ruim 1,5 km en bestaat uit helder onderscheiden delen met elk hun specifieke karakter. Hierdoor ontstaat er een doorgaande groene ruimte, maar met een grote verscheidenheid in opbouw. Ook hier zal de bebouwing deze verscheidenheid ondersteunen door een verschil in karakter zonder de eenheid uit het oog te verliezen.

Slinger

De slinger vormt één van de dragers van het plan voor Triangel. Deze verkeersroute vormt een belangrijke schakel tussen het winkelcentrum in de wijk Zuidplas naar het voorzieningenhart van Triangel en door naar de RijnGouweLijn-halte. Het is een kralenketting van bijzondere plekken en ervaringen. Daarmee heeft de slinger dus een sterk verbindend karakter en verankert Triangel in de structuur van Waddinxveen. Beide clusters zullen een sterk openbaar karakter hebben en zij bevatten het overgrote deel van de voorzieningen van Triangel. Langs de hele slinger, in Triangel, en in beide clusters vormt de beleving van het water een belangrijke rol. De slinger in Triangel vormt een belangrijke openbare route die alle kwaliteiten van Triangel laat zien en een sterk verbindend karakter heeft. Dit kan tot uiting komen in de bebouwing, in de vorm van bijzondere woningtypen.

3.7.2. Woongebieden

In het masterplan wordt indicatief een negental woongebieden onderscheiden. Voor elk van de woongebieden zijn suggesties voor een eigen opzet en karakter gedaan, waardoor een gewenste variatie in de wijk ontstaat. De kern van elke buurt wordt gevormd door een thema. De uiteindelijke invulling van elke buurt zal in de uitwerkingsplannen worden vormgegeven.

3.8. Voorzieningen

Ter ondersteuning van de woningen wordt ruimte gereserveerd voor voorzieningen. Deze reservering is voornamelijk bedoeld voor onderwijsvoorzieningen en bijbehorende voorzieningen als sportzaal, speelplaatsen, peuterspeelzaal en kinderopvang. Daarnaast is er ruimte voor een beperkte hoeveelheid maatschappelijke, en gezondheidsvoorzieningen. Tevens wordt een mogelijkheid gecreëerd voor de vestiging van lichte horeca in categorie I van de Staat van Horeca-activiteiten.

De voorzieningen zullen in het westen aan de slinger worden gesitueerd. De centrale ligging binnen Triangel en de positie ten opzichte van de wijk Zuidplas maken dit de geschikte locatie. Hoewel op deze locatie het zwaartepunt van de voorzieningen ligt, is het ook voorstelbaar dat op de andere locaties kleinschalige voorzieningen een plek krijgen. Ook de wand langs de slinger en het spoor kan op de begane grond incidenteel ruimte bieden aan voorzieningen. Hierbij wordt gedacht aan bijvoorbeeld een makelaar, paramedische praktijk en dergelijke.

3.9. Bedrijventerrein

Het zwaartepunt van het bedrijventerrein in Triangel bevindt zich in de zuidelijke punt bij de spoorwegovergang naar Coenecoop. Deze locatie ligt mede vast door de aanwezigheid van de A12, hier is géén woningbouw mogelijk vanwege een te hoge geluidsbelasting en een te hoge concentratie fijn stof. Het bedrijventerrein strekt zich uit langs het spoor tot aan het stationsplein. Er is dus sprake van een kop aan de Zuidelijke Rondweg en een staart richting de RijnGouweLijn-halte die elk hun eigen identiteit hebben.

Op dit moment is circa 5 ha bruto-oppervlak gereserveerd voor bedrijven. De grootte en positie van het bedrijventerrein ten opzichte van woningbouw maken dit geschikt voor bedrijven van maximaal milieucategorie II. Voor de kop (zuidpunt) worden binnen de milieurandvoorwaarden diverse bedrijfstypen, waaronder kantoren, mogelijk geacht.

De staart heeft een perfecte locatie bij de RijnGouweLijn-halte en de directe nabijheid van de A12. Deze locatie wordt ingevuld met kantoorvilla's in het groen en vormt daarmee onderdeel van de groene zone langs het spoor.

De m.e.r. voor Triangel heeft zich gefocust op de inrichting van de nieuwe woonwijk en verschillende alternatieven hierbinnen. De behoefte aan een nieuwe woonwijk (het nut en de noodzaak) en de locatie van de wijk zijn in een eerder stadium, in het kader van de Ontwikkelingsvisie en Woonvisie van Waddinxveen, onderzocht en zijn derhalve geen onderwerp van studie van het inrichtings-m.e.r. geweest. De inrichtings-m.e.r. is vooral bedoeld om inzicht te krijgen in de milieueffecten van de verschillende inrichtingsopties.

Het MER is in december 2005 afgerond. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van twee ontwerpende stedenbouwkundige onderzoeken op een aantal punten aangewezen ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan. In september 2008 is hiervoor aanvullend onderzoek uitgevoerd. Deze aanvulling op het MER is ter aanvaarding aan de gemeenteraad voorgelegd. Paragrafen 4.1, 4.2 en 4.3 wordt de totstandkoming van het voorkeursalternatief besproken. De aanvulling op het MER wordt in paragraaf 4.4 en 4.5 besproken.

4.1. Toetsing vijf scenario's

Op basis van de ontwikkelingsvisie Waddinxveen 2015 en de Nota van Uitgangspunten zijn vijf scenario's voor Triangel opgesteld. Voor een volledige beschrijving van de scenario's wordt verwezen naar het m.e.r. De scenario's verschillen aanzienlijk van elkaar in stedenbouwkundig opzicht en begeven zich soms over de randen van de vastgestelde kaders. Deze werkwijze voorziet erin dat kansen en beperkingen worden verkend en dat keuzes die later worden gemaakt bewuste keuzes zullen zijn.

De vijf scenario's zijn in het kader van de kwalitatieve toets door de vakspecialisten beoordeeld op milieueffecten. Mede op basis van deze beoordeling is vervolgens een voorkeursalternatief uitgewerkt, met een stedenbouwkundig plan als basis. Van dit voorkeursalternatief zijn vervolgens de milieueffecten op meer gedetailleerd niveau bepaald. Het voorkeursalternatief is vertaald in een Masterplan, waarin de eisen staan die de gemeente stelt aan de nieuwe woonwijk. Vervolgens is het voorkeursalternatief ook vertaald naar de plankaart en de voorschriften van het ontwerpbestemmingsplan.

4.2. Voorkeursalternatief, Meest Milieuvriendelijke Alternatief en 0-optie

Aan de hand van de kwalitatieve toets van de scenario's is het ruimtelijke scenario voor het voorkeursalternatief (VKA) opgesteld. Ter verduidelijking moet worden opgemerkt dat het opstellen van het VKA en het masterplan voor Triangel in één slag hebben plaatsgevonden. VKA en masterplan zijn dan ook gelijk. Voor een ruimtelijke beschrijving van het VKA/masterplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3. Voor toetsing van de sectorale milieuaspecten van het VKA/masterplan wordt verwezen naar het m.e.r. en hoofdstuk 5 van deze toelichting.

Bij het opstellen van het VKA is tegelijk onderzocht op welke sectorale aspecten het voorkeursalternatief kon worden verbeterd tot het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA). Het MMA bestaat uit het voorkeursalternatief aangevuld met maatregelen/aanbevelingen die tijdens het planproces nog niet op breed draagvlak konden rekenen, maar onder voorwaarden binnen de competentie liggen van de initiatiefnemer. De MMA-maatregelen zijn achtereenvolgens gebaseerd op:

- een combinatie van de meest milieuvriendelijke aspecten uit de vijf scenario's;
- een optimalisatie op een aantal aspecten, waarbij de suggesties uit de richtlijnen voor het MER leidend zijn;
- een compensatie en/of mitigatie van (negatieve) milieueffecten uit het voorkeursalternatief.

Het is een bewuste keuze geweest om het MMA niet teveel te laten afwijken van het voorkeursalternatief, omdat het realiteitsgehalte anders zou afnemen. Het MMA is derhalve ontwikkeld binnen de bovenstaande randvoorwaarden waardoor het een realistisch MMA kan worden genoemd.

Het kader waarbinnen de afweging heeft plaatsgevonden is de zogenoemde "0-optie", de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat Triangel wordt gerealiseerd, waarbij rekening wordt gehouden met eventuele effecten van voltooide en in uitvoering zijnde ingrepen. De 0-optie is verder niet als "te overwegen ruimtelijke optie" meegenomen, daar de ruimtelijke keuze om Triangel te ontwikkelen reeds is gemaakt.

4.3. Weging MMA en VKA

Het VKA is opgesteld aan de hand van een kwalitatieve toets van vijf scenario's. Van het begin af aan is er bij het opstellen van de scenario's en het VKA/masterplan zeer uitdrukkelijk rekening gehouden met de verschillende milieuaspecten. Voor zover er milieuaspecten zijn die nog beter kunnen worden uitgewerkt, zijn dit met name punten op het gebied van uitvoering en afspraken tussen verschillende overheden en/of particulieren.

4.4. Ontwerpende onderzoeken

In maart 2008 stelde de gemeenteraad van Waddinxveen het Plan van Aanpak PPS Triangel vast. In dit PvA is de uitvoering opgenomen van een tweetal Ontwerpende Onderzoeken naar een stedenbouwkundig schetsplan op basis van het Masterplan Triangel. De resultaten van deze onderzoeken zijn in april 2008 aan de gemeenteraad gepresenteerd en vervolgens toegelicht en besproken met de raadscommissie OR, de ambtelijke functies, de eerder bij de planontwikkeling betrokken Themapanelen en de beoogde marktpartijen Bouwfonds MAB en Woonpartners Noord- en Midden Holland. De voorgestelde kwaliteit van de ontwerpende onderzoeken heeft positieve reacties losgemaakt die er toe leiden met een beperkt aantal voorstellen de flexibiliteit in het bestemmingsplan zodanig is bevorderd dat aansprekende ideeën uit het ontwerpend onderzoek mogelijk een ruimtelijke vertaling kunnen vinden in het op te stellen stedenbouwkundige plan Triangel. Het bestemmingplan is daarom op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Met deze wijzigingen biedt het bestemmingsplan de flexibiliteit om in de vervolgfases deze aansprekende ideeën een ruimtelijke vertaling te geven.

4.5. Aanvulling op het MER

Door een aantal van deze wijzigingen heeft het plan mogelijk andere milieueffecten dan het (voor)ontwerpbestemmingsplan en in het MER zijn beschreven. Om de gemeenteraad bij de vaststelling van het definitieve bestemmingplan te informeren over de milieueffecten van het gewijzigde plan is een aanvulling op het MER¹⁾ opgesteld. Net als bij het oorspronkelijk MER is deze aanvulling ter aanvaarding aan het bevoegd gezag (de gemeenteraad) voorgelegd.

Voorkeursalternatief en voorontwerpbestemmingsplan

Het voorkeursalternatief uit het MER dat is vertaald in het voorontwerpbestemmingsplan hield onder andere het volgende in (zie ook figuur 4):

- het gebied wordt grotendeels gevuld met woningen, in totaal 2900. De zuidelijke punt wordt benut voor bedrijvigheid;
- er wordt een waterrijk gebied (waterdriehoek) gecreëerd om de waterbergingsopgave (11% = circa 11 ha) te kunnen realiseren; behalve voor waterberging wordt de waterdriehoek ook gebruikt voor wonen en recreëren; twee uitlopers verbinden het water van de waterdriehoek met de recreatief-ecologische Vredenburgzone ten zuiden van Triangel;
- het gebied wordt al begrensd door infrastructuur: de Beijerinklaan, de Zuidelijke Rondweg en de spoorlijn; daaraan wordt (autonoom) de Verlengde Dreef toegevoegd aan de noordkant van Triangel; de verkeersstructuren binnen Triangel zelf dienen uitsluitend als interne ontsluiting van de wijk; deze wegen worden ingericht als 30 km/uur-wegen.

Belangrijkste onderdeel van de interne infrastructuur is een slingervormige route door het gebied. Deze route is voor een deel alleen toegankelijk voor langzaam verkeer. De langzaamver-

1) DHV, MER Triangel Aanvulling, september 2008, dossier C0991-01.001.

keerroute verbindt verschillende wijken van Triangel met elkaar en Triangel met de rest van Waddinxveen. Zie ook figuur 6. Voor een volledige beschrijving wordt verwezen naar het MER.

Nieuwe stedenbouwkundige ontwerpen en bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bevat een aantal wijzigingen ten opzichte van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Zie ook de wijzigingskaart bij het bestemmingsplan. Door de volgende wijzigingen heeft het plan mogelijk andere milieueffecten dan het (voor)ontwerpbestemmingsplan.

- De waterbergingsopgave is niet per se meer gebonden aan de waterdriehoek maar kan ook elders in Triangel op bodemtechnisch geschikte plaatsen worden gerealiseerd. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om binnen Triangel een grotere openbare groene ruimte te creëren. De hoofdwatgangen die een verbinding vormen met de Vredenburgzone blijven ongewijzigd.
- Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om een gedeelte van de waterbergingsopgave (maximaal 5 van de 11 ha) niet in het plangebied zelf te realiseren maar in de Vredenburgzone. Om optimale doorstroming van water uit Triangel naar de Vredenburgzone te bewerkstelligen zullen de beide gebieden in één peilgebied komen te liggen. De grens van peilgebied 5, waarin in ook Triangel ligt, zal daartoe iets naar het zuiden worden opgeschoven.
- Om het woonmilieu in het zuidelijk deel van Triangel te verbeteren en een aantrekkelijke landschappelijke overgang tussen Triangel en de recreatief/ecologische Vredenburgzone te creëren, wordt het mogelijk gemaakt de barrièrevormende Zuidelijke Rondweg geheel of gedeeltelijk op te heffen. Het gebied waar de huidige Zuidelijke Rondweg ligt wordt aan het plangebied toegevoegd en krijgt de bestemming "uit te werken woondoeleinden". Bij uit te werken bestemmingen zijn (ontsluitings)wegen toegestaan.
- De verkeersontsluiting wordt flexibeler ingepast door met pijlen aan te geven waar de ontsluiting op het externe wegennet moet plaatsvinden.

In de aanvulling op het MER Triangel is beoordeeld in hoeverre bovenstaande wijzigingen gevolgen hebben voor de milieueffecten zoals die in het MER Triangel zijn beschreven. Ook nu is het jaar 2020 als datum voor planrealisatie aangehouden. Voor zover het nieuwe plan niet leidt tot andere milieugevolgen geldt nog het bestaande MER Triangel.

Voor de aspecten bodem en water, ecologie/natuur, verkeer en vervoer, geluid, lucht en externe veiligheid zijn aanvullende paragrafen opgesteld, welke eveneens in hoofdstuk 5 (milieu) van dit bestemmingsplan zijn verwerkt. Voor de aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie en externe veiligheid zijn geen significant andere effecten dan reeds in het MER Triangel zijn beschreven.

In dit hoofdstuk worden de relevante milieuaspecten in het plangebied beschreven. Uitgangspunt hierbij is dat duidelijk wordt met welke (mogelijke) beperkingen rekening moet worden gehouden bij de ontwikkeling van het plangebied. Deze beperkingen kunnen voortvloeien uit de ruimtelijke situatie in het plangebied, maar ook uit de directe omgeving van het plangebied. In dit hoofdstuk zal, voor zover noodzakelijk, worden beschreven hoe wordt omgegaan met de geconstateerde beperkingen. Voor de beschrijving van de verschillende milieuaspecten is in belangrijke mate teruggegrepen op het MER¹⁾ en de aanvullende onderzoeken²⁾ op het MER.

5.1. Cultuurhistorie en archeologie

Geschiedenis van het plangebied

Waddinxveen is ontstaan als lintdorp op de kruising van wegen tussen Gouda, Alphen aan den Rijn, de poldergebieden aan de westzijde van Gouda en de brug over de Gouwe. Het plangebied, gelegen ten zuiden van de oude kern van Waddinxveen, is een diepgelegen polder waar in het verleden veen is gewonnen. Met de wegen als dragers, werden de omliggende polders via een typische slagenverkaveling drooggelegd. Deze slagen zijn ook vandaag nog terug te zien in het landschap. Door de deklaag van klei is inzijing van regenwater in de bodem moeilijk, hetgeen het noodzakelijk maakte een dicht stelsel van sloten en tochten aan te leggen om het gebied droog en bewerkbaar te houden.

Het plangebied maakt van oudsher onderdeel uit van de Zuidplaspolder. De ontginning van dit gedeelte vond plaats vanaf de Noordelijke Dwarsweg. Als grote afwatering werd de Zuidelijke Dwarstocht aangelegd. Typisch genoeg staan de slagen haaks ten opzichte van de slagen in de omliggende polders. De noordelijke Dwarsstraat is thans bekend onder de naam Beijerincklaan/Tweede Bloksweg en vormt de westelijke grens van het plangebied. De Zuidelijke Dwarstocht is ook nog aanwezig in het plangebied. Vanaf de tijd van drooglegging is het plangebied gebruikt als agrarisch gebied, waarbij voornamelijk sprake is van gebruik als weiland. Dit gebruik heeft zich tot vandaag doorgezet.

De Zuidplaspolder is thans doorsneden door grote infrastructurele elementen. De rijksweg A12 ligt aan de zuidzijde van het plangebied en de spoorlijn Gouda/Alphen aan de oostzijde van het plangebied. In de omgeving van het plangebied heeft daarnaast een zeer sterke verstedelijking plaatsgevonden, waarbij meest recentelijk de woonwijk Zuidplas aan de westzijde van het plangebied en het industrieterrein Coenecoop aan de oostzijde van het plangebied zijn opgeleverd.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorisch gezien is het plangebied niet uniek. De beschreven wijze van ontginning van veen, met daaropvolgend de drooglegging via de slagen en het agrarisch gebruik, is zeer veel voorkomend in dit deel van Zuid-Holland. Cultuurhistorisch waardevolle elementen zijn alleen aanwezig voor zover het betreft de Beijerincklaan en de Zuidelijke Dwarstocht. De provincie Zuid-Holland heeft beide elementen benoemd als cultuurhistorische lijnen van redelijk hoge waarde.

Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, stellen Rijk en provincie dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);

1) Milieudienst Midden-Holland, MER Triangel, gemeente Waddinxveen, december 2005.

2) Milieudienst Midden Holland, aanvullend akoestisch en luchtonderzoek Triangel te Waddinxveen, september 2008.

- in de ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

De provincie Zuid-Holland heeft de "Cultuurhistorische Atlas Zuid-Holland" vastgesteld, waarbij wordt aangegeven of er een lage, redelijk tot grote, of grote kans is op het aantreffen van archeologische sporen. Indien er sprake is van een redelijk tot grote dan wel zeer grote kans, dient bij nieuwe ontwikkelingen rekening te worden gehouden met deze trefkans.

De Cultuurhistorische Atlas Zuid-Holland laat zien dat het plangebied deels gesitueerd is in een gebied waar een redelijk tot grote kans op archeologische waarden zijn, dit omdat er sprake is van een geulafzetting met een mogelijkheid van bewoning uit de bronstijd of ijzertijd.

Na inventariserend onderzoek door onderzoeksbureau RAAP zijn géén archeologische sporen aangetroffen in het plangebied Triangel. Uit dit onderzoek blijkt ook dat het plangebied in de brons- of ijzertijd niet aantrekkelijk was voor vestiging. Hoewel er sprake is van een dunne geulafzetting, was het gebied in de oudheid te moerassig om te kunnen worden bewoond of bebouwd. Op grond van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat er naar verwachting geen archeologische waarden aanwezig zijn in het plangebied en wordt verder onderzoek niet noodzakelijk geacht. Als zodanig is er dan ook geen sprake van archeologische waarden waar rekening mee moet worden gehouden.

5.2. Flora en fauna

5.2.1. Bestaande situatie

In de omgeving van Triangel is een aantal beschermde natuurgebieden aanwezig.

- De zandwinut Broekvelden-Vettenbroek is aangewezen als Speciale Beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn. De zandwinut ligt in het Reeuwijkse plasseengebied, ongeveer 8 km ten oosten van het plangebied en is aangewezen vanwege het belang van de plas voor de kleine zwaan en smient. Bij het veldbezoek zijn in Triangel circa 700 rustende en foeragerende smienten waargenomen, die mogelijk op de zandwinut overnachten.
- De polder Stein (gelegen ten oosten van Gouda en ten zuiden van de Reeuwijkse Plas-sen) is aangemeld als Speciale Beschermingszone in het kader van de Habitatrichtlijn. De polder ligt op circa 8 km van het plangebied en heeft geen relatie met het plangebied.
- Het plangebied grenst in het zuiden aan een provinciale ecologische verbindingzone De Vredenburgzone (ten zuiden van de rondweg), die het toekomstige Bentwoud met de Krimpenerwaard moet verbinden. Nabij het plangebied is de ecologische verbindingzone al deels aangelegd, maar het grootste deel moet nog gerealiseerd worden.
- Ten zuidoosten van Triangel (ten oosten van het spoor en ten zuiden van de snelweg A12) ligt het natuurgebied het Weegje. Dit natuurgebied bestaat uit water, graslanden en moeraslanden en is van belang voor kritische weidevogels.

5.2.2. Beleid

Landelijk beleid van het rijk, Europees beleid van de Europese Unie

Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn

Het uiteindelijke doel van beide richtlijnen is een samenhangend netwerk van leefgebieden en soorten in Europa: Natura 2000. De richtlijnen kennen 2 onderdelen, namelijk bescherming van gebieden (Speciale Beschermingszones) en bescherming van soorten. De soortenbescherming wordt geregeld in de Flora- en faunawet, de gebiedsbescherming is overgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet.

De zandwinut Broekvelden-Vettenbroek is aangewezen als Speciale Beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn. Dit gebied ligt ongeveer 8 km ten oosten van het plangebied.

Natuurbeleidsplan

In het Natuurbeleidsplan is de nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgelegd. De EHS is een (te realiseren) stelsel van natuurgebieden (kerngebieden en ontwikkelingsgebieden), die door middel van ecologische verbindingzones met elkaar zijn verbonden. Het doel hiervan is om een duurzame ontwikkeling en instandhouding van populaties te realiseren. De EHS is verder geconcretiseerd in de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur. Zie hiervoor het provinciaal beleid.

Structuurschema Groene Ruimte

In het Structuurschema Groene Ruimte (SGR) is de basisbescherming voor de EHS vastgelegd. Voor het in stand houden van kerngebieden en natuurontwikkelingsgebieden geldt een basisbescherming. Afhankelijk van de specifieke situatie van een gebied is deze bescherming gericht op het handhaven van de bestaande waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, de bestaande natuurlijke processen, de bestaande sedimentatie- en erosieprocessen, de bestaande ontsluiting en rust en de bestaande landschapsstructuur.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen "licht" en "zwaar" beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

De Flora- en faunawet is in zoverre voor het onderhavige bestemmingsplan van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Dit zal zich voordoen, wanneer de uitvoering van het bestemmingsplan tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet zal worden verkregen. In dat geval is het bestemmingsplan vanwege de Flora- en faunawet niet uitvoerbaar.

Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 in zijn geheel in werking getreden. De Natuurbeschermingswet 1998 houdt – in hoofdzaak – het volgende in. De Minister van LNV gaat over tot aanwijzing van gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn. In een aanwijzingsbesluit wordt de instandhoudingdoelstelling bepaald. Hiertoe behoren in ieder geval de instandhouding van natuurlijke leefgebieden (Vogelrichtlijngebieden) en de instandhouding van natuurlijke habitats of populaties (Habitatrichtlijngebieden). De instandhoudingdoelstelling kan echter ook betrekking hebben op behoud, herstel en ontwikkeling van natuurschoon of natuurwetenschappelijke waarden.

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of "andere handelingen" te verrichten, die – gelet op de instandhoudingdoelstelling – de kwaliteit van het gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben¹⁾. Van verslechtering of verstoring is – volgens de wet – in ieder geval sprake, indien het betrokken project of de betrokken handeling tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied kan leiden.

Provinciaal beleid

In het streekplan Zuid-Holland Oost uit 2003 worden natuurgebieden aangewezen waar de functie van natuur en de bescherming ervan voorop staat. Triangel is niet aangewezen als natuurgebied, maar als stedelijk gebied. Het gebied ten zuiden van Triangel is echter wel aangewezen als ecologische-recreatieve verbindingzone.

1) Volgens de EU-handleiding treedt "verslechtering" op, wanneer de door de habitat ingenomen oppervlakte afneemt of wanneer er een dalende lijn optreedt met betrekking tot de specifieke betekenis van een gebied voor de instandhouding van de habitat of de daarmee "geassocieerde typische soorten" op lange termijn. Van "verstoring" is volgens de EU-handleiding sprake, wanneer uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de soort het gevaar loopt niet langer een levensvatbare component van de natuurlijke habitat te blijven.

De geplande recreatief-ecologische verbindingzone die het Bentwoud en de Hollandsche IJssel met elkaar zal verbinden ligt ten zuiden van de Zuidelijke Rondweg. De bedoeling is dat het een zone van moeraselementen zal worden die geschikt is voor kritische diersoorten. (Ecologische verbindingzones in Zuid-Holland, 1998). Deze zone zal in de autonome situatie duidelijk het landschapsbeeld bepalen vooral omdat er deels gecombineerd kan worden met de geplande recreatieve boszone.

Gemeentelijk beleid

In de Nota van Uitgangspunten (d.d. 24-08 2004) wordt als uitgangspunt gesteld dat er ongestoorde verbindingen tussen het groen in de wijk en de buiten de wijk gelegen ecologische verbindingzone gerealiseerd moeten worden, waarbij gebruik moet worden gemaakt van natuurvriendelijke oevers, het bestaande landschapspatroon benut moet worden en barrières in de routestructuren opgeheven moeten worden.

5.2.3. Beoogde ontwikkelingen

In het bestemmingsplangebied wordt woningbouw mogelijk gemaakt op een plaats die nu een agrarische bestemming heeft met kassen en grasland en daarbij behorende bebouwing. De werkzaamheden die ermee gepaard gaan, zijn grofweg:

- slopen bestaande bebouwing en kassen;
- grootschalige grondwerkzaamheden voor het dempen van sloten, bouwrijp maken en het aanleggen van waterpartijen;
- bouwwerkzaamheden en inrichten gebied.

5.2.4. Onderzoek

Door Altenburg & Wymenga en Witteveen+Bos is onderzoek uitgevoerd naar de ecologische kwaliteiten van het plangebied [Ecologische aspecten van woningbouw in Triangel te Waddinxveen, Altenburg en Wymenga, 2004 en Systeemanalyse en inventarisatie Triangel, Witteveen+Bos, 2004.]. Hierin wordt uitgebreid ingegaan op aanwezige ecologische waarden.

Gebieden

Het plangebied ligt niet nabij een beschermd natuurgebied. De zone ten zuiden van de zuidelijke Rondweg is een ecologische verbindingzone.

Soorten

Flora

De vegetaties op en in de bermen van weilanden en akkers zijn kenmerkend voor (zeer) voedselrijke situaties op klei- en veengrond. De plantensoorten die hier zijn waargenomen zijn allen zeer algemeen en niet opgenomen in de Flora- en faunawet. Bij de spoorlijn is de bodem zandig van karakter, de begroeiing bestaat uit algemene ruigtekruiden. Plaatselijk is een smalle rietstrook aanwezig.

De sloten in het plangebied zijn ondiep en bevatten over het algemeen een dikke laag slib. Een groot deel van de soorten die langs en in de sloten zijn waargenomen, zijn zeer algemeen en kenmerkend voor (zeer) voedselrijke situaties. In het westen van het plangebied is de zittende zannichellia aangetroffen, een waterplant die als zeer zeldzaam op de Rode Lijst van planten vermeld staat, maar in Zuid-Holland toch nog geregeld voorkomt.

Fauna

Libellen

In het projectgebied komen alleen algemene soorten libellen voor, geschikte habitats voor de kritische libellensoorten ontbreken.

Dagvlinders

In het projectgebied komen alleen algemene soorten dagvlinders voor, geschikte habitats voor de kritische dagvlindersoorten ontbreken. Voor dagvlinders zijn met name de ruige slootkanten en het talud van de spoorlijn van belang.

Vissen

In het projectgebied zijn twee vissoorten waargenomen die als kwetsbare soort voorkomen op de Rode Lijst, namelijk de kroeskarper en kleine modderkruiper. De kleine modderkruiper wordt daarnaast beschermd door de Flora- en faunawet. De soorten zijn waargenomen in de Zuidelijke Dwarstocht, die door het midden van het plangebied loopt. In de tocht langs de Beijerincklaan, direct ten westen van het plangebied, is de beschermde kleine modderkruiper eveneens aangetroffen. Tevens wordt de aanwezigheid van de bittervoorn verwacht. Deze soort wordt beschermd door de Flora- en faunawet en is als kwetsbare soort opgenomen op de Rode Lijst.

Amfibieën en reptielen

Alle inheemse amfibieën en reptielen worden beschermd door de Flora- en faunawet. In het plangebied komen naar verwachting de volgende algemene soorten amfibieën voor: gewone pad, bruine kikker, meerkikker, middelste groene kikker en kleine watersalamander.

Zoogdieren

Vrijwel alle soorten zoogdieren worden beschermd door de Flora- en faunawet. In het plangebied komen, afgezien van vleermuizen, naar verwachting alleen algemene soorten zoogdieren voor, zoals egel, mol, wezel, muskusrat (niet beschermd), bruine rat (niet beschermd), haas, bunzing en algemene muizensoorten. Van meer zeldzame zoogdieren, zoals de waterspitsmuis en de noordse woelmuis, is het voorkomen niet waarschijnlijk.

In de omgeving zijn kolonies van verschillende soorten vleermuizen aanwezig. In het projectgebied zijn echter geen kolonies aanwezig. De twee brede watergangen (Zesde en Zuidelijke Dwarstocht) zijn gezien hun lijnvormigheid geschikt als foerageergebied, maar vormen niet de hoofdroute van de vleermuizen.

Vogels

Vrijwel alle soorten vogels worden beschermd door de Flora- en faunawet. Verstoring van broedende vogels is niet toegestaan. De grutto en tureluur zouden in lage dichtheden kunnen broeden op de graslanden in de zuidpunt van het plangebied. In de wintermaanden fungeert het plangebied als foerageer- en rustgebied voor verschillende vogelsoorten. Tijdens het veldbezoek zijn met name een groot aantal smienten waargenomen, naast wintertaling, tafeleend, kuifeend, buizerd, kramsvogels, kievit, watersnip, scholekster, water- en graspieper.

5.2.5. Toetsing

Gebiedsgebonden effecten

De ecologische kwaliteiten van het plangebied liggen in het water- en oevermilieu. Deze ecologische kwaliteit kan verbeteren door het realiseren van meer open water en minimaal 50% natuurvriendelijke oevers. Daarnaast zal de waterkwaliteit verbeteren, wat de ecologie in het water kan versterken. Door de realisatie van Triangel kan de ecologie in en langs het water derhalve verbeteren, hoewel de totale lengte aan oever afneemt ten opzichte van de huidige situatie met sloten. Voor de vogels zal het plan echter negatieve gevolgen hebben. Voor de smienten is een combinatie van grasland en water benodigd. Door het verdwijnen van het grasland zal het foerageergebied van de smienten verdwijnen. Het bouwrijp maken zal voor of na het broedseizoen van vogels gestart worden.

Mate waarin aansluiting is gezocht op (natte)ecologische structuren

De ecologische kwaliteiten van het gebied zijn met name gebonden aan de waterrijke milieus. Deze ecologische kwaliteiten blijven behouden of worden versterkt door realisatie van meer open water en minimaal 50% natuurvriendelijke oevers. Door de verbinding met de zuidelijk gelegen ecologische verbindingzone kan meer uitwisseling van dier- en diersoorten plaatsvinden. Hierdoor ontstaan kansen voor soorten van een waterrijk milieu (amfibieën, vissen, verschillende soorten kleine zoogdieren) en wordt een groene structuur in een stedelijke omgeving gebracht. Wanneer de Zuidelijke Rondweg opgeheven zou worden, ontstaan er betere kansen om de verbinding tussen Triangel en de Vredenburgzone tot stand te brengen. Het opheffen van de Zuidelijke Rondweg is voor ecologie en natuur een positieve wijziging in het plan.

Verlies/aantasting potentieel leefgebied bijzondere soorten

Doordat Triangel wordt omgevormd van een open graslandgebied naar bebouwd gebied, gaan de huidige waarden die gebonden zijn aan open gebied verloren. Dit betreft met name de (beperkte) aanwezigheid van weidevogels en het gebruik van het gebied als foerageergebied door de smient.

In het inventarisatierapport over de natuuraspecten voor het MER is verband gelegd tussen de aanwezigheid van smienten in Triangel en in het Vogelrichtlijngebied. Gesteld is in dit rapport dat de waargenomen foeragerende smienten in het plangebied vermoedelijk in het Vogelrichtlijngebied (met name de zandwinput) overnachten. Deze veronderstelling is getoetst aan de laatste informatie over het gedrag van de smienten.

Volgens de informatie op de LNV-website over smienten foerageren deze vogels tot zo'n 10 km afstand van de rustgebieden. Triangel ligt op circa 8 km van het Vogelrichtlijngebied en daarmee binnen de genoemde actieradius. Toch is de veronderstelling onjuist dat de smienten in Triangel overnachten in het Vogelrichtlijngebied Broekvelden-Vettenbroek. Hiervoor zijn de volgende redenen:

- smienten rusten overdag massaal op de zandwinput, terwijl deze vogels juist 's nachts foerageren in de omliggende graslandgebieden en dan uit de zandwinput zijn vertrokken;
- er is dus geen trek van smienten uit de omgeving om op de zandwinput te overnachten (dhr. N. de Bruin, boswachter van Staatsbosbeheer bevestigt dit beeld). Tijdens de tellingen van de smienten in Triangel zijn deze vogels vooral op en nabij de brede tochten in het plangebied waargenomen. Daar bleken deze vogels te rusten (vooral op het water) en te foerageren (op aangrenzend grasland). Dit voorkomen wijst er op dat Triangel fungeert als rust- en foerageergebied voor de smienten.

De conclusie is derhalve dat Triangel niet van betekenis is als leefgebied voor verblijvende smienten in het Vogelrichtlijngebied Broekvelden-Vettenbroek.

Het effect van het project Triangel op het voorkomen van smienten in dit Vogelrichtlijngebied is dus ook te beschouwen als verwaarloosbaar.

Verlies/aantasting soorten (met beschermde status)

In de Zesde Dwarstocht zijn de kroeskarper en kleine modderkruiper aangetroffen, beide overige te beschermen soorten. Door aanpassingen aan deze watergang kan deze soort tijdelijk aangetast worden. Daar staat echter tegenover dat door de verbreding van deze watergang het leefgebied voor deze vissoorten toe zal nemen.

Relatie met de bestaande groenstructuur

De groene zone met een ecologische waarde langs het spoor blijft behouden. Daarnaast zullen de Zesde en Zuidelijke Dwarstocht behouden blijven. Het verkavelingspatroon met de kavelsloten zal deels verdwijnen. Door een verbinding onder de Zuidelijke Rondweg tussen het groen in Triangel en de Vredenburgzone, dan wel het opheffen van de Zuidelijke Rondweg, kan de ecologie worden versterkt.

Beïnvloeding beschermde natuurgebieden

Omliggende natuurgebieden zullen niet beïnvloed worden.

Soortgebonden effecten

Gedurende de grootschalige grondwerkzaamheden worden de grondgebonden soorten (vogels die op de grond broeden of langs de waterkant, grondgebonden zoogdieren, amfibieën en vissen) aangetast. Werkzaamheden aan watergangen dienen gefaseerd te worden uitgevoerd zodat de dieren kunnen vluchten. De beste periode voor dergelijke werkzaamheden is september-oktober.

Na de sloop- en grondwerkzaamheden zal het realiseren van de nieuwe bebouwing geen aantasting of extra verstoring meer tot gevolg hebben.

Het inrichten van het plangebied met groenstructuur en oppervlaktewater zal het plangebied voor bepaalde soorten wederom geschikt maken. Omdat het verhard oppervlak en bebouwd gebied toeneemt, zal het gebied echter niet meer zo geschikt zijn voor de aanwezige natuurwaarden als voorheen, met name de vogels zullen minder broed- en foerageergebied tot hun beschikking hebben.

5.2.6. Conclusies

- In het plangebied zijn licht beschermde soorten aanwezig, waarvoor geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft te worden aangevraagd.
- In het plangebied zijn eveneens vogels aanwezig, welke licht beschermd zijn, maar niet mogen worden verstoord of aangetast. Vogels worden niet verstoord indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen (half maart t/m half juli) starten.
- Werkzaamheden aan sloten dienen vis- en amfibievriendelijk te worden uitgevoerd in september en oktober.

Wat de soortenbescherming betreft mag worden geconcludeerd dat noch de Flora- en faunawet noch de Natuurbeschermingswet, een beletsel vormen voor uitvoering van de ruimtelijke onderbouwing.

5.3. Bodemkwaliteit

Algemeen

Volgens artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening zullen burgemeester en wethouders in verband met de uitvoerbaarheid van het plan onder meer een onderzoek verrichten naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

De provincie Zuid-Holland hanteert bij de beoordeling van bestemmingsplannen de richtlijn dat voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht op alle bestemmingen waar een herinrichting wordt voorzien. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging, dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Plangebied

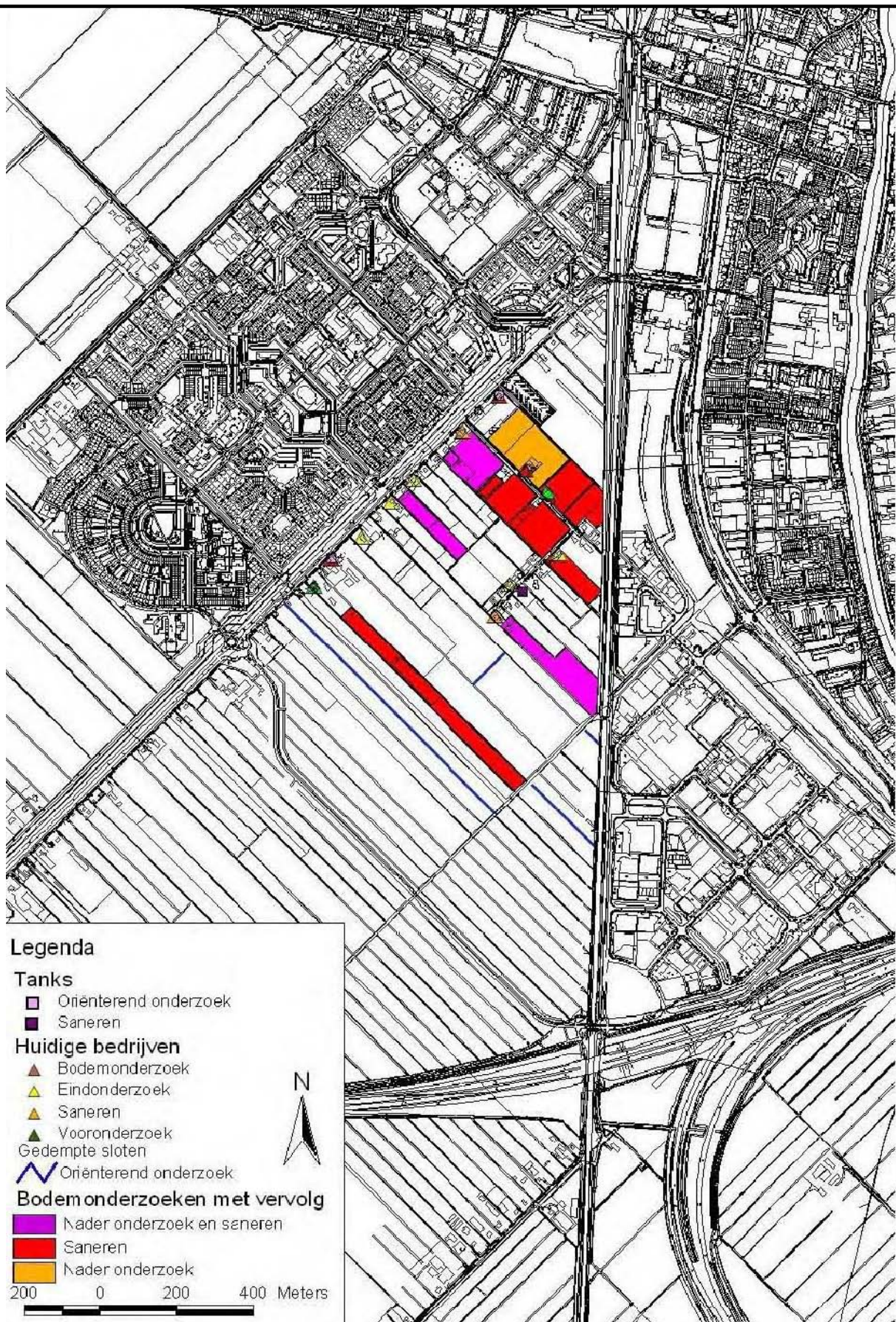
Over het algemeen bevat de grond binnen het plangebied geen tot slechts lichte verhoogde concentratie bodemverontreinigende stoffen zoals chroom, kwik, nikkel, zink en PAK. Uitzonderingen hierop zijn enkele locaties binnen het plangebied waar door bodembedreigende activiteiten een bodemverontreiniging is ontstaan. Deze locaties kunnen beschouwd worden als deellocaties die verdacht worden van bodemverontreiniging. Op een aantal locaties dient bodemsanering plaats te vinden (zie figuur 8).

In het grondwater zijn licht tot sterke verhogingen aan zware metalen aangetroffen. Het is bekend dat er in bepaalde gebieden in West-Nederland verhoogde gehalten aan arseen, nikkel, zink of lood voorkomen in het freatisch grondwater, zonder dat daarbij in de vaste fase van de bodem ter plaatse van het grondwater de streefwaarden worden overschreden. De verhoogde concentraties worden toegeschreven aan natuurlijke oorzaken of aan de gevolgen van menselijke ingrepen in de waterhuishouding van een gebied.

In een deel van het plangebied waar functiewijzigingen plaatsvinden is nog geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit bodemonderzoek zal worden uitgevoerd in het kader van het uitwerkingsplan.

5.4. Planologisch relevante kabels en leidingen en aanwezigheid van straalpaden

In het plangebied, aan de oostzijde langs de spoorweg Gouda/Alphen, ligt een aardgastransportleiding en een gasstation (hierover meer in de volgende paragraaf). De aan te houden afstanden voor de betreffende leidingen conform de Circulaire uit 1984, zijn in onderstaande tabel weergegeven. Deze afstanden worden aan weerszijden van de leiding gemeten, vanaf het hart van de leiding.



Bron: MER Triangel, Gemeente Waddinxveen

figuur 8
verdachte deellocaties

Tabel 5.1 Leidingen en aan te houden afstandsmaten

soort lei- ding	diameter	druk (in bar)	toet- sings- afstand (in m) ¹⁾	bebouwingsafstand/veiligheidsaf- stand (in m) ²⁾		zakelijk rechtstrook (in m) ³⁾
				tot woonwijk, flat- gebouw en bijzondere ob- jecten categorie I	tot incidentele woonbebouwing en bijzondere objecten catego- rie II	
aardgas- leiding	12"	40	30	14	4	4
aardgas- leiding	6"	40	20	4	4	4

- 1) De toetsingsafstand is de afstand die zoveel mogelijk dient te worden aangehouden tot kwetsbare objecten. Alleen indien er planologische, technische of economische argumenten zijn, mogen binnen de toetsingsafstand kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Als kwetsbare objecten zijn aangemerkt: woonbebouwing, bijzondere objecten, recreatieterreinen en industrieterreinen.
- 2) Indien van de toetsingsafstand wordt afgeweken, dient in ieder geval ten minste de bebouwingsafstand in acht te worden genomen. Bij aardgasleidingen heeft de bebouwingsafstand betrekking op woonbebouwing en bijzondere objecten, waarbij een onderscheid is aangebracht in verschillende typen woonbebouwing en bijzondere objecten. Bijzondere objecten zijn:
 - categorie I: bejaardentehuizen, verpleeginrichtingen, scholen, winkelcentra, hotels bestemd voor meer dan 50 personen, kantoorgebouwen bestemd voor meer dan 50 personen, objecten met een hoge infrastructurele waarde en objecten die door secundaire effecten een verhoogd risico met zich meebrengen (bijvoorbeeld een bovengrondse installatie of een opslagtank voor brandbare, explosieve en/of giftige stoffen);
 - categorie II: sporthallen, zwembaden, weidewinkels en hotels, kantoorgebouwen en industriegebouwen die niet onder categorie I vallen.
- 3) Binnen de zakelijk rechtstrook is in beginsel geen bebouwing toegestaan. De zakelijk rechtstrook vormt het uitgangspunt voor de bestemminglegging.

De gasleidingen met de bijbehorende zakelijke rechtstroken zijn op de plankaart opgenomen. Er wordt voldaan aan de minimale bebouwingsafstand: de aangegeven afstand valt geheel binnen de bestemming groenvoorzieningen dan wel binnen de bestemming Spoorwegdoeleinden. Het is de gemeente bekend dat het beleid omtrent aardgasleidingen momenteel aan verandering onderhevig is. Het Ministerie van VROM heeft in een bericht met betrekking tot het project Triangel (d.d. 8 november 2005) aan de Milieudienst Midden-Holland laten weten dat de afstanden uit de circulaire van 1984 aangehouden kunnen worden.

De gasleiding die in de noordoostpunt van het plangebied is opgenomen zal in verband met de aanleg van een tunnel (ten noorden van het plangebied) worden verlegd. Hierop inspeliend is ten behoeve van de waarborging van de bebouwingsafstand van de verlegde gasleiding de bestemming Groenvoorzieningen opgenomen.

Overigens loopt langs de huidige Tuinbouwweg eveneens een gasleiding richting het gasstation. Deze leiding heeft geen veiligheidszone, en zal verder buiten beschouwing worden gelaten. Bij de ontwikkeling van Triangel zal deze leiding deels worden verlegd.

5.5. Externe veiligheid

Algemeen

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

Bij externe veiligheid zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats zou

bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Hierbij is de risicocontour van 10^{-6} maatgevend voor nieuwe ontwikkelingen¹⁾.

Het groepsrisico (GR) drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval in een inrichting waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De normen voor het GR hebben een oriëntatiewaarde (inspanningsverplichting). Indien de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt overschreden, legt dit in het algemeen ook ruimtelijke beperkingen op aan een gebied buiten de 10^{-6} -contour (PR).

Bedrijvigheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Voor het PR geldt volgens het Bevi een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten op een niveau van 10^{-6} per jaar²⁾. Binnen de 10^{-6} -contour mogen dan ook geen nieuwe kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt. Uitsluitend om gewichtige redenen mogen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour gerealiseerd worden. Daarnaast bevat het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR rondom deze inrichtingen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

In augustus 2004 is de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in de Staatscourant gepubliceerd. In deze circulaire is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen.

Op basis van de circulaire is voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht³⁾. Deze verantwoordingsplicht geldt zo wel in bestaande als in nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Plangebied

Bedrijvigheid

Op het industrieterrein Coenekoop ligt het bedrijf Sigma Coatings. Dit bedrijf valt onder de zogenoemde niet-categoriale inrichtingen uit het Bevi. Dit betekent dat via een specifiek onderzoek de relevante externe veiligheidscontouren in beeld moeten worden gebracht. Het bedrijf heeft een grote opslag van brandbare vloeistoffen. Bij het bepalen van de risicoafstanden van K1- en K2-vloeistoffen, is uitgegaan van risicoafstanden die bekend zijn voor grotere insluitsystemen. De maximale risicoafstand voor dergelijke systemen bedraagt 15 m voor het PR. Het invloedsgebied voor het GR reikt tot een afstand van 90 m van de inrichting. Gelet op de afstand tot de toekomstige woonbebouwing vormt de aanwezigheid van dit bedrijf derhalve geen belemmering.

Het bedrijf Vis is op de risicokaart van Zuid-Holland opgenomen. De PR-contour van dit bedrijf is 70 m. Het invloedsgebied voor het GR reikt tot een afstand van 150 m gemeten vanaf de inrichting. Aangezien Triangel op een afstand van meer dan 150 m tot Vis b.v. ligt, vormt de aanwezigheid van dit bedrijf derhalve geen belemmering.

-
- 1) De norm van 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.
 - 2) Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in het algemeen woningen, ziekenhuizen en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn (zoals kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object). Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object.
 - 3) De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij het vervoer van gevaarlijke stoffen is per transportsegment gemeten per kilometer en per jaar:
 - 10^{-4} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
 - 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
 - 10^{-6} voor een ongeval met ten minste 1.000 dodelijke slachtoffers;
 - enzovoort (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

Aan het einde van de Tuinbouwweg/hoek Beijerincklaan is een gasontvangststation gelegen. Deze inrichting valt niet onder het Bevi. Volgens de NEN 1059 geldt voor deze installatie een aan te houden afstand van 25 m tot woningen, scholen en risicodragende infrastructurele werken. In de bestemmingsplanvoorschriften zullen, in combinatie met de plankaart, dergelijke functies op deze afstand worden uitgesloten.

Wegtransport gevaarlijke stoffen

Ten zuiden van het plangebied ligt de A12. Uit de gegevens in de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (AVIV, 2003) blijkt dat voor dit wegvak geen sprake is van een PR 10^{-6} -contour buiten het wegvak (traject tussen Knooppunt Gouwe en Zoetermeer-Den Haag). Het traject Zuidelijke Rondweg vanaf de Beijerincklaan tot de spoorlijn is aangewezen als route voor het transport van gevaarlijke stoffen. Uit onderzoek blijkt dat de PR 10^{-6} -contour niet buiten de weg ligt¹⁾. Het al dan niet opheffen van deze weg heeft dan ook geen gevolgen voor de externe veiligheid langs deze weg. Het is door het beperkte aantal transporten ook niet te verwachten dat wanneer de weg wordt opgeheven en transporten moeten gaan omrijden, elders een plaatsgebonden risicocontour ontstaat²⁾. Daarnaast blijkt dat de realisatie van het plan leidt tot een beperkte toename van het GR. Er wordt echter ruimschoots voldaan aan de oriënterende waarde voor het GR. De toename van het GR dient in het kader van het uitwerkingsplan te worden verantwoord.

Spoorvervoer gevaarlijke stoffen

De spoorlijn Gouda/Alphen zal op termijn worden omgevormd tot een lightrailverbinding. Op dat moment zal er geen goederenvervoer meer plaatsvinden over het spoor. Overigens vindt op dit moment dermate weinig vervoer van gevaarlijke stoffen over dit spoor plaats, dat het baanvak in de Risicoatlas Spoor (AVIV, juni 2001) niet als risicovol baanvak is vermeld. Derhalve kan gesteld worden dat over het spoor geen relevant vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt dat gevolgen heeft voor de situatie met betrekking tot externe veiligheid in de omgeving van het spoor. Het aspect externe veiligheid in verband met de aanwezigheid van de spoorlijn levert derhalve geen beperkingen op voor de planvorming.

Leidingen

Dit aspect is reeds in paragraaf 5.4 ("planologisch relevante kabels en leidingen en aanwezigheid van straalpaden") behandeld.

5.6. Bedrijvigheid binnen het plangebied

Algemeen

Binnen het plangebied worden op enkele locaties bedrijven toegestaan. Om in de belangenafweging tussen bedrijvigheid en gevoelige functies de milieuaspecten in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit bestemmingsplan gebruikgemaakt van een milieuzonering. Uitgaande van de afstand tot de bedrijfspercelen en het gebiedstype van de milieugevoelige functies (zoals woningen) wordt in de voorschriften bepaald welke bedrijfsactiviteiten worden toegelaten: er worden grenzen gesteld aan de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in de omgeving van gevoelige functies. Bij de milieuzonering wordt grotendeels gebruikgemaakt van Staat van Inrichtingen die is gebaseerd op de bedrijvenlijst zoals opgenomen in de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering". Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar toenemende milieubelasting. In de Staat van Inrichtingen worden voor een groot aantal bedrijfstypen en -activiteiten richtafstanden ten opzichte van een "rustige woonwijk" vermeld. Zoals ook in de VNG-publicatie is aangegeven en in vaste jurisprudentie is bevestigd, kan voor andere omgevingstypen dan een rustige woonwijk worden afgeweken van deze richtafstanden. Voor een nadere toelichting op de aanpak van de milieuzonering met behulp van de Staat van Inrichtingen wordt verwezen naar bijlage 1.

1) Arcadis, Externe veiligheid Triangel Waddinxveen, d.d. 21 februari 2008.

2) Milieudienst Midden-Holland, aanvullend akoestisch en luchtonderzoek Triangel te Waddinxveen, september 2008.

Toelaatbaarheid

Binnen het plangebied wordt in het zuidelijk deel, tegen het spoor aan, een bedrijventerrein gerealiseerd. Op het bedrijventerrein worden bedrijven uit categorie 1 en 2 uit de Staat van Inrichtingen toegestaan. Bedrijven uit (maximaal) categorie 2 zijn bedrijven met een richtafstand van 30 m ten opzichte van een rustige woonwijk.

Het te handhaven hoveniersbedrijf langs de Tweede Bloksweg valt onder categorie I van de Staat van Inrichtingen (richtafstand 10 m) en is daarmee inpasbaar in de woonomgeving (rustige woonwijk).

5.7. Bedrijvigheid buiten het plangebied

Algemeen en geluid

Coenecoop

Aan de oostzijde van het plangebied ligt bedrijventerrein Coenecoop. Bij nieuwe ontwikkelingen in de omgeving dient rekening te worden gehouden met de milieuruimte die de betreffende bedrijven hebben. Op het betreffende bedrijventerrein is de vestiging van zogenoemde "grote lawaaimakers" niet toegestaan (het betreft derhalve een zogenoemd niet-gezoneerd bedrijventerrein).

Bij bedrijvigheid is in het algemeen geluidshinder het milieuaspect waar het meest rekening mee gehouden dient te worden (maatgevend milieuaspect). Dit geldt ook voor het bedrijventerrein Coenecoop. Uit het MER en uitgevoerd milieuonderzoek blijkt dat de aanwezige bedrijven niet in hun huidige bedrijfsvoering worden beperkt, ook niet met betrekking tot het geluidsaspect. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is in de planvorming, ook al is er geen sprake van een gezoneerd industrieterrein, aandacht besteed aan cumulatie van de geluidsbelasting van de verschillende bedrijven. De grootste afstand van de gecumuleerde 50 dB(A)-contour tot aan het bedrijventerrein zal 75 m bedragen. In de uitwerkingsregels is bepaald dat bij de uitwerking van de bestemming de woningen en of andere gevoelige functies geen beperkingen mogen opleveren aan de bedrijfsvoering van de naastgelegen bedrijven en dat hiermee dus de bedrijfsvoering op het bedrijventerrein Coenecoop moet worden gerespecteerd.

Distripark Doelwijk

Het Distripark Doelwijk is een bedrijventerrein ten zuiden van de A12 en is met name bestemd voor transport- en distributiebedrijven. Hiervoor is momenteel een bestemmingsplan in voorbereiding. De gemeente heeft het voornemen om specifiek geluidsbeleid voor dit bedrijventerrein op te stellen waarin de gecumuleerde grenswaarden bij woningen van derden worden vastgelegd. Op basis van het meest actuele rekenmodel bedraagt de geluidsbelasting op het meest zuidelijke punt van Triangel minder dan 50 dB(A). De gemeente zal in het opstellen van het geluidsbeleid voor dit bedrijventerrein rekening houden met de beoogde ontwikkelingen in Triangel. Derhalve levert de aanwezigheid van dit Distripark geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling van Triangel.

Geur

Wagro

Ten westen van Triangel aan de Tweede Bloksweg 54A ligt het bedrijf Wagro, waar het aspect geurhinder een belangrijke rol speelt. De milieuvergunning van het bedrijf is recent door de provincie geactualiseerd. Uit de vigerende milieuvergunning blijkt dat de contour van 3 geureenheden/m³ als 98-percentiel ter plaatse van de zuidwestpunt van het plangebied zeer beperkt wordt overschreden. Naar verwachting heeft dit geen gevolgen voor de te bouwen woningen. In de uitwerkingsregels is bepaald dat bij de uitwerking van de bestemming de woningen en of andere gevoelige functies geen beperkingen mogen opleveren aan de bedrijfsvoering van de naastgelegen bedrijven en dat hiermee dus bedoelde geurcontour moet worden gerespecteerd.

Voor verspreid liggende woonbebouwing is het beschermingsniveau in de vigerende milieuvergunning vastgesteld op 9 geureenheden/m³ als 98-percentiel. De gemeente acht deze geurhinder acceptabel.

Agrarische bedrijven

De agrarische activiteiten in en nabij Triangel zullen worden beëindigd. Hierdoor hebben zij geen invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe wijk.

5.8. Horeca

Net als bij bedrijvigheid wordt bij horeca door eisen te stellen aan de toelaatbaarheid van deze activiteiten ernaar gestreefd de milieubelasting voor gevoelige functies in de omgeving zo veel mogelijk te beperken. Hierbij wordt gebruikgemaakt van de Staat van Horeca-activiteiten. In de Staat van Horeca-activiteiten wordt middels verschillende categorieën aangegeven of de milieubelasting van een horecagelegenheid toelaatbaar kan worden geacht (categorie 1 tot 3). Hierbij omvat categorie 1a de horeca-activiteiten die het minst milieuhinder veroorzaken richting de omgeving en omvat categorie 3 de meeste zware vormen van horeca.

In het uit te werken woongebied zijn horeca-activiteiten uit categorie 1a en 1b toegestaan. Dit zijn horeca-activiteiten die slechts in geringe mate overlast voor de omgeving veroorzaken, (lunchroom, cafetaria, restaurant).

5.9. Verkeerslawaaï

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de per 1 januari 2007 gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van:

- woonerven;
- 30 km/h-wegen;

Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Volgens artikel 74 van de Wet geluidhinder is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk).

De zonebreedte van de geluidszones van de gezoneerde wegen aan weerszijden van de wegen is weergegeven in tabel 5.2. Buiten deze zones zijn geluidsgevoelige bestemmingen zonder meer toegestaan.

Tabel 5.2 Zonebreedte geluidszone gezoneerde wegen (in meters uit de kant van de weg)¹⁾

weg	zonebreedte
A12	600 m
Zuidelijke Rondweg	200 m
Beijerincklaan	200 m
Verlegde Dreef	200 m

Op grond van artikel 82, eerste lid, van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB. Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt en geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen hogere grenswaarden vaststellen. De uiterste vast te stellen hogere grenswaarde bedraagt in stedelijk situaties 63 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wgh). Voor bestemmingen in de onderzoekszone van een auto(snel)weg bedraagt de uiterste grenswaarde 53 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wgh).

1) Conform art. 74 Wgh.

Onderzoek

Triangel bevindt zich binnen de geluidszone van de bestaande wegen A12, Zuidelijke Rondweg en Beijerincklaan. Daarnaast bevindt het gebied zich ook binnen de geluidszones van de nieuw aan te leggen Verlegde Dreef en de 50 km/h-weg tussen de Zuidelijke Rondweg en de nieuwe halte van de Rijnhouwelijn (halte Waddinxveen Coenecoop). De overige wegen in en nabij het plangebied hebben of krijgen een maximumsnelheid van 30 km/h en zijn daardoor gedezoneerd op grond van de Wgh.

In opdracht van de gemeente Waddinxveen is door de Milieudienst Midden-Holland milieukundig onderzoek verricht waaronder akoestisch onderzoek. Het doel van het akoestisch onderzoek was het berekenen van de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeer en het railverkeer op de toekomstige woningen in de nieuw te ontwikkelen woonwijk de Triangel te Waddinxveen¹⁾.

Uit het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd door de Milieudienst Midden-Holland blijkt dat er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde aan de gevels van een aantal woningen ten gevolge van verkeer op de A12, de Zuidelijke Rondweg, de Beijerincklaan, de Verlegde Dreef en de weg tussen de Zuidelijke Rondweg en het nieuwe Rijn-Gouwelinjstation.

Door het verlagen van de maximumsnelheid naar 50 km/h en het toepassen van geluidsreducerend asfalt op de Zuidelijk Rondweg, de Beijerincklaan en de Verlegde Dreef, zal de geluidshinder sterk afnemen langs deze wegen en zal alleen aan de gevels van 1^e bebouwingslijn langs deze wegen nog sprake zijn van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. De uiterste grenswaarde ten aanzien van de gemeentelijke wegen wordt niet overschreden. Voor de woningen in de 1^e bebouwingslijn in Triangel langs deze wegen zijn (op basis van het akoestisch onderzoek door de Milieudienst) reeds hogere grenswaarden vastgesteld door Gedeputeerde Staten (Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 23 juli 2007, kenmerk DGW/2007/4850A).

In het meest zuidelijke deel van het plangebied zal de geluidsbelasting (ondanks de realisatie van een geluidsscherm met een lengte van 500 m en een hoogte van 2 m) de voorkeursgrenswaarde (48 dB) overschrijden als gevolg van verkeer op de A12. De uiterste grenswaarde (53 dB) zal echter niet worden overschreden. In het uiterste zuidelijke deel van het woongebied zal alleen laagbouw (maximaal 2 bouwlagen) worden toegestaan, zodat de uiterste grenswaarde niet wordt overschreden. Voor een deel van de woningen in het zuidelijke deel van het plangebied zijn (op basis van het akoestisch onderzoek door de Milieudienst) eveneens hogere grenswaarden vastgesteld door Gedeputeerde Staten (Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 23 juli 2007, kenmerk DGW/2007/4850A).

De kennisgeving van het voornemen tot het indienen van een verzoek heeft plaatsgevonden voor 1 januari 2007 en het ontwerpverzoek heeft vanaf 27 juli 2006 zes weken ter inzage gelegen. De vastgestelde hogere grenswaarden zijn dan ook in dB(A) vastgesteld omdat de vaststelling is gebaseerd op de regelgeving zoals deze gold voor 1 januari 2007. Om de dB(A)-waarden te kunnen vergelijken met de huidige geldende dB-waarden, kan op de dB(A)-waarde circa 2 dB in mindering worden gebracht (55 dB(A) = 53 dB).

Het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) op een kortere afstand uit de weg dan de 53 dB-contour (overeenkomend met de 55 dB(A)-contour) van de A12 is niet toegestaan. Ten aanzien van de A12 geldt dat woningbouw met meer dan 2 bouwlagen niet is toegestaan in een beperkt gebied in het zuidelijk deel van het plangebied. Dit gebied is op de plankaart aangeduid met de aanduiding "afwijkende bouwhoogte".

De interne 30 km/h-wegen zijn ingevolge de Wet geluidhinder gedezoneerd. Hierdoor kan toetsing aan de Wet geluidhinder formeel achterwege blijven. Op basis van jurisprudentie (afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 3 september 2003, nr.: 200203751/1) dient echter in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzichtelijk te worden gemaakt dat er langs de 30 km/h-wegen sprake is van een aanvaardbaar geluidsniveau. Indien dit niet aannemelijk is, dient te worden onderbouwd of maatregelen ter beheersing van de geluidsbelasting aan de ge-

1) Milieudienst Midden-Holland, Akoestisch onderzoek, Weg- en railverkeerslawaaï Triangel te Waddinxveen, juli 2006 en Milieudienst Midden-Holland, Milieukundig onderzoek, actualisatie Triangel Waddinxveen, maart 2008.

vel noodzakelijk, mogelijk en doelmatig zijn. Geluidsberekeningen voor de 30 km/h-wegen zullen ten behoeve van de uitwerkingsplannen worden uitgevoerd door de Milieudienst (Milieudienst Midden-Holland en Milieukundig onderzoek, actualisatie Triangel Waddinxveen, Gouda, maart 2008).

Aanvullend onderzoek

De zuidelijke rondweg wordt betrokken bij de bestemming Uit te werken Woongebied. Op deze wijze wordt de flexibiliteit van het bestemmingsplan vergroot. De zuidelijke rondweg kan blijven functioneren totdat de nieuwe verkeersstructuur van Triangel is gerealiseerd. Daarnaast wordt de verkeersontsluiting flexibeler ingepast door met pijlen aan te geven waar de ontsluiting op het externe wegennet moet plaatsvinden. Daarnaast wordt de hoofdontsluiting door het gebied ("de slinger" ter vervanging van de Zuidelijke Rondweg) door middel van de aanduiding "verkeersontsluiting" op de plankaart weergegeven. In het plangebied zijn verder binnen de uit te werken bestemmingen overal (ontsluitings)wegen toegestaan en zijn zodoende nog diverse stedenbouwkundige uitwerkingen mogelijk. De (milieu)effecten van deze flexibelere wijze van ontsluiting van het plangebied zijn onderzocht door Goudappel, DHV en de milieudienst.

Figuur 9 Infrastructurele ontwikkelingen in de omgeving



Bij dit onderzoek is, in tegenstelling tot bij het MER Triangel, rekening gehouden met de ontwikkeling van de Zuidplas (eerste fase van het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas). Belangrijke infrastructurele onderdelen daarvan zijn:

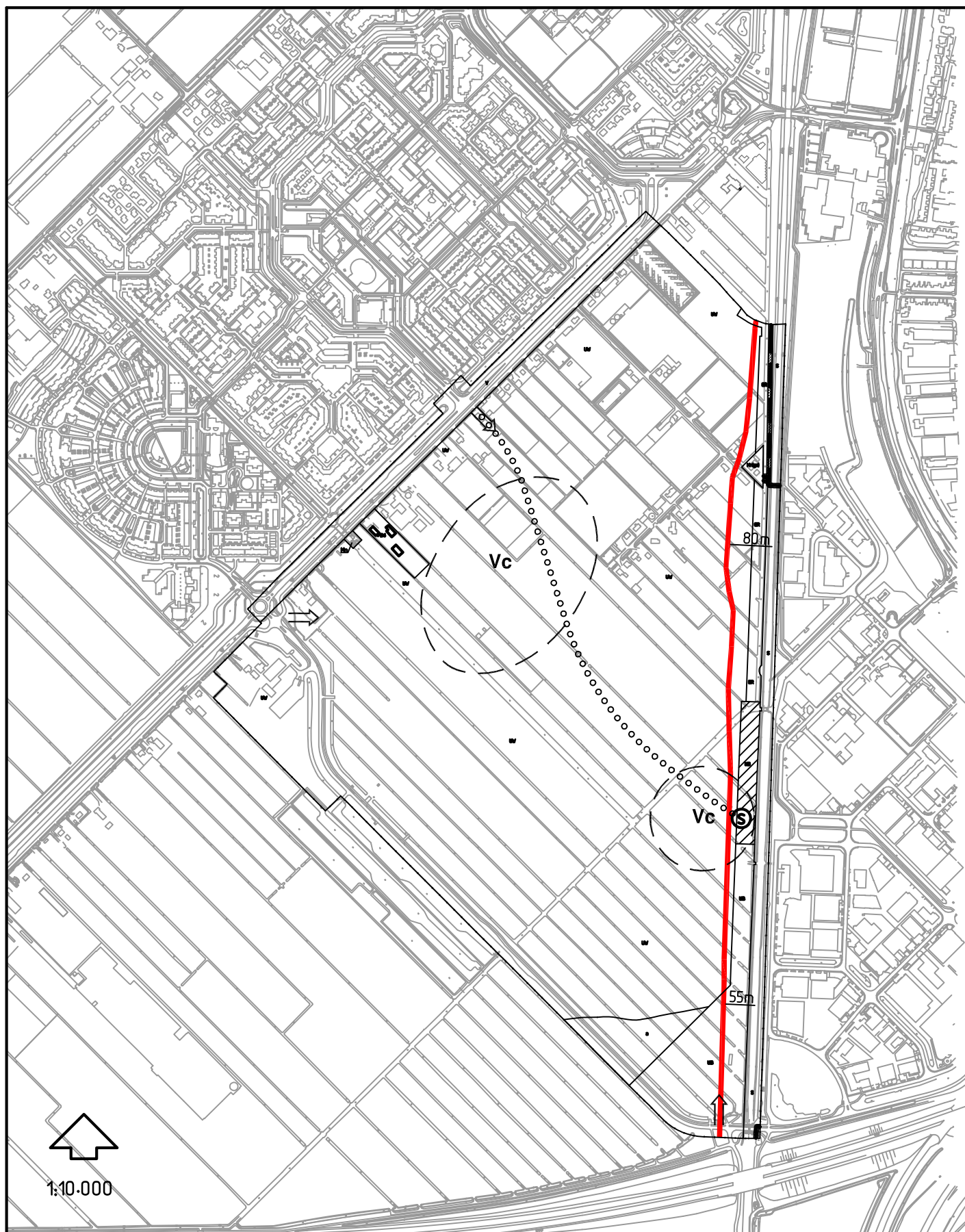
- aanleg van de Westelijke Randweg tot de Beethovenlaan;
- aanleg van de Moordrechtboog tussen de A20 en de A12;
- aanleg van de Zuidwestelijke parallelweg (verlengde Moordrechtboog of Zuidelijke Randweg) tussen de Moordrechtboog en de Westelijke randweg;
- mogelijke aanleg van een nieuwe halve aansluiting op de A12 ter hoogte van de zuidpunt van Triangel.

Ook is rekening gehouden met de aanleg van een parallelstructuur langs de A12¹⁾. Deze zal

tussen de A12 en de zuidelijke punt van Triangel komen. Overigens heeft er nog geen formele besluitvorming over de aanleg van deze infrastructuur plaatsgevonden.

Uit het aanvullend onderzoek wegverkeerslawaaï dat de milieudienst heeft uitgevoerd op basis van de verkeersprognoses van Goudappel blijkt dat de eerder door de provincie verleende hogere waarden niet volstaan. De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid om na gewijzigde vaststelling van een bestemmingsplan dit te herstellen door een nieuw besluit hogere waarden te nemen. De bevoegdheid om deze nieuwe hogere waarden vast te stellen ligt bij het college van burgemeester en wethouders. Het college zal een nieuw besluit hogere waarden nemen na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

1) Deze parallelstructuur wordt gedeeltelijk gerealiseerd binnen het project Zuidplas en gedeeltelijk in het project A12-parallel Extra Gouwe Kruising.



— 64 dB contour

figuur 10
railverkeerslawaai,
minimale afstand geluidsgevoelige bestemmingen
(conform vastgestelde hogere grenswaarden)

Railverkeerslawaaï

Op grond van de per 1 januari 2007 gewijzigde Wet geluidhinder dient akoestisch onderzoek zich te richten op geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een spoorweg. De zonebreedte is afhankelijk van het gebruik van de spoorlijn. Triangel is gelegen pal naast de spoorlijn Gouda-Alphen aan den Rijn (RijnGouweLijn), waarop naar verwachting vanaf 2010 alleen nog gereden zal worden met zogenaamde light-railvoertuigen als onderdeel van de RijnGouweLijn. De onderzoekszone van de spoorlijn (traject 521) bedraagt 100 m uit de kant van de buitenste spoorstaaf. Buiten deze zone zijn geluidsgevoelige bestemmingen zonder meer toegestaan. Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs alle spoorwegen geluidszones.

Binnen de geluidszone van een spoorweg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Deze mag in beginsel niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Indien het echter om landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële redenen niet mogelijk is om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, maar de uiterste grenswaarde niet wordt overschreden, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen in bijzondere gevallen een hogere waarde vaststellen. De uiterste vast te stellen hogere grenswaarde bedraagt voor railverkeerslawaaï 68 dB.

Uit het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd door de Milieudienst Midden-Holland¹⁾ blijkt dat er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB aan de gevels van de woningen in de 1^e bebouwingslijn langs de spoorlijn. De uiterste grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden. Voor de woningen binnen de 55 dB(A)-contour zijn reeds hogere grenswaarden vastgesteld door Gedeputeerde Staten (Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 23 juli 2007, kenmerk DGW/2007/4850A).

De kennisgeving van het voornemen tot het indienen van een verzoek heeft plaatsgevonden voor 1 januari 2007 en het ontwerpverzoek heeft vanaf 27 juli 2006 zes weken ter inzage gelegen. De vastgestelde hogere grenswaarden zijn dan ook in dB(A) vastgesteld omdat de vaststelling is gebaseerd op de regelgeving zoals deze gold voor 1 januari 2007. Om de dB(A)-waarden te kunnen vergelijken met de huidige geldende dB-waarden kan op de dB(A)-waarde circa 2 dB in mindering worden gebracht (55 dB(A) = 53 dB).

Het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen op een kortere afstand uit de spoorlijn dan de 64 dB-contour (overeenkomend met de 66 dB(A)-contour) van de spoorlijn is niet toegestaan. De geluidscontouren van de spoorlijn zijn weergegeven in figuur 10.

Cumulatie van geluid

Zowel voor het verkeer op de Zuidelijke Rondweg, de Beijerincklaan, de Verlegde Dreef en de A12 als voor de spoorlijn geldt, dat er op de eerstelijns bebouwing sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, maar dat de uiterste grenswaarde niet wordt overschreden. In grote delen van het plangebied wordt ter plaatse van de geluidsgevoelige bestemmingen wel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast geldt voor de A12 en de spoorlijn, dat er gedeeltelijk sprake is van afscherming door de geplande bedrijfsbebouwing in het zuidelijke deel van het plangebied. Door de ligging van de geluidsbronnen rond het plangebied, is het mogelijk om de geluidsgevoelige bestemmingen binnen het gebied zodanig te situeren dat er sprake is van minimaal één geluidsluwe gevel en dat cumulatie op eenzelfde gevel zoveel mogelijk wordt voorkomen. Daar waar cumulatie zal optreden aan eenzelfde gevel als gevolg van meerdere bronnen, zal de cumulatieve geluidsbelasting beperkt blijven tot de hoogste geluidsbelasting van de maatgevende bron. Ter plaatse van de woningen binnen het gebied zal sprake zijn van een aanvaardbaar akoestisch klimaat. In het kader van het nieuwe hogere waardenbesluit is ook de cumulatieve geluidsbelasting opnieuw inzichtelijk gemaakt.

1) Akoestisch onderzoek, Weg- en railverkeerslawaaï Triangel te Waddinxveen, juli 2006, Milieudienst Midden-Holland en Milieukundig onderzoek, actualisatie Triangel Waddinxveen, maart 2008).

5.10. Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de in de Wet milieubeheer (Wm) geïntegreerde Wet luchtkwaliteit (Wlk). De Wm bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 5.3 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 5.3 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig vanaf
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
fijn stof (PM ₁₀) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	2005

1) Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wm behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een bestemmingsplan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Onderzoek en resultaten

Door de milieudienst Midden-Holland is onderzoek uitgevoerd naar de effecten van de realisatie van Triangel op de luchtkwaliteit langs de ontsluitende wegen¹⁾. De effecten van het plan zijn berekend langs de ontsluitende Beijerincklaan, Zuidelijke Rondweg, de Verlegde Dreef. Er is ook rekening gehouden met de bijdrage als gevolg van het verkeer op de A12.

Uit de resultaten blijkt dat in alle onderzochte situaties ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wlk. De uitvoering van het bestemmingsplan heeft geen overschrijdingen tot gevolg. Ook ter plaatse van de woningen in het gebied zullen geen grenswaarden worden overschreden.

Naar aanleiding van het aangepaste onderzoek wegverkeerslawaa is ook het luchtkwaliteitsonderzoek geactualiseerd²⁾. Ook uit dit onderzoek blijkt dat aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ wordt voldaan.

1) Milieudienst Midden-Holland, Milieukundig onderzoek: Actualisatie Triangel te Waddinxveen, maart 2008.

2) Milieudienst Midden-Holland, Aanvullend akoestisch en luchtonderzoek, sept. 2008.

De Wlk staat de uitvoering van het plan niet in de weg. Het bestemmingsplan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

5.11. Water

5.11.1. Huidige situatie

De bodem in vrijwel het gehele plangebied betreft zeekleigrond, waarbij op enkele plekken veengrond voorkomt. Het plangebied is thans in gebruik als glastuinbouwgebied en veenweidegebied. De maaiveldhoogte varieert tussen NAP -5,3 m tot NAP -5,8 m. Een schematisatie van de bodemopbouw en geohydrologie is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 5.4 Geschematiseerde bodemopbouw en geohydrologie plan Triangel

hoogte in m NAP	bodemopbouw	geohydrologische karakterisatie	geohydrologische benaming
-5,3 à -5,8	maaiveld		
-5,3 à -5,8 tot -9 à -12	klei, veen en zand	waterremmend	deklaag
-9 à -12 tot -40	zand	waterdoorlatend	1 ^e watervoerend pakket
> -40	klei en slibhoudende zanden	waterremmend	1 ^e scheidende laag

Het grootste deel van het plangebied (102,5 ha) is gelegen in peilgebied 5 van de Zuidplaspolder, waar ter plaatse een zomer- en winterpeil wordt gehanteerd van NAP -6,2 m respectievelijk NAP -6,4 m. Een klein gedeelte (3,8 ha) bevindt zich ten zuiden van de Zuidelijke Rondweg, waar ter plaatse een zomer- en winterpeil wordt gehanteerd van NAP -6,9 m respectievelijk NAP -7,1 m. De grondwaterstand in de deklaag varieert tussen NAP -5,5 m en NAP -6,3 m. De stijghoogte in het eerste watervoerend pakket varieert tussen de NAP -5,7 m en NAP -6,2 m. Door de gehanteerde peilen in de sloten is er sprake van kwel.

Aan de noordwestkant van het plangebied, halverwege de Beijerincklaan/Tweede Bloksweg, bevindt zich een gemaal. De vaart langs de Beijerincklaan/Tweede Bloksweg voert water van 2 kanten aan richting genoemd gemaal. In deze vaart wordt een peil van NAP -6,1 m gehandhaafd. Vanaf dit gemaal loopt een hoofdafvoertracé waarbij water via de Zuidelijke Dwarstocht, een duiker onder de spoorbaan in zuidoostelijke richting wordt afgevoerd waar gemaal Zuidplas het water uitslaat op boezemwater De Ringvaart. De Ringvaart heeft een peil van NAP -2,15 m.

De waterkwaliteit wordt in belangrijke mate bepaald door kwel, het grondgebruik en het voorkomen van veengronden en is ten aanzien van vis, ecologie en eutrofiering matig tot slecht en beneden de verschillende normen (MTR-, CUWVO-, Milbowa-norm). Het kwelwater bevat hoge concentraties stikstof en fosfaat en matige concentraties ijzer.

5.11.2. Beleid en toetsingskader

Rijksbeleid

Het Rijk heeft met het kabinetsstandpunt Anders omgaan met Water, Waterbeleid in de 21^e eeuw, (WB21, 2000) het advies van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw omarmd. Men deelt de zorg dat het huidige watersysteem niet in staat is om klimaatverandering, bevolkingsgroei en economische groei goed op te vangen. Het waterbeheer moet veranderen om Nederland in de toekomst, wat water betreft, veilig, leefbaar en aantrekkelijk te houden.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000) schrijft voor dat in 2015 alle zogenaamde waterlichamen (oppervlaktewater inclusief waterbodem, oever, flora en fauna) een "goede ecologische toestand" (GET), en voor sterk veranderde/kunstmatige wateren een "goed ecologisch potentieel" (GEP) moeten hebben bereikt. De chemische toestand moet voor alle waterlichamen in 2015 goed zijn.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn in 2003 voorgaande beleidsstukken, zoals de Europese kaderrichtlijn Water, Waterbeleid in de 21^e eeuw en de 4^e Nota waterhuishouding, verregaand geïntegreerd en geconcretiseerd. Het gevoerde beleid betreft de volgende zaken:

- integraal waterbeheer vormt het uitgangspunt; door middel van deze integrale benadering wordt nagestreefd dat het land veilig en bewoonbaar blijft, met gezonde en duurzame watersystemen;
- men beaamt de noodzaak van verandering in het huidige waterbeheer om Nederland in de toekomst, wat water betreft, een veilig, leefbaar en aantrekkelijk land te houden; de watertoets wordt als procesinstrument geïntroduceerd;
- het volgende dient te worden bereikt: meer ruimte voor water in boezemlanden, vergroting van het waterbergend vermogen, vermindering van de verdroging, afname van de bodemdaling en optimale afstemming van het water-, ruimtelijke ordening-, natuur-, milieu- en landbouwbeleid;
- de belangrijkste aanbevelingen van de commissie Waterbeheer 21^e eeuw – zoals de nieuwe aanpak van de trits "vasthouden, bergen, afvoeren", zo min mogelijk afwenteling, de stroomgebiedbenadering en de watertoets – zijn overgenomen;
- voor 2015 dienen alle waterlichamen een "goede ecologische toestand" (GET), en voor sterk veranderde/kunstmatige wateren een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt.

Provinciaal beleid

Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010

Het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010 is in 2006 vastgesteld en betreft een concretisering van het streven van de provincie naar duurzaamheid. In dit plan is het provinciale beleid voor milieu en water, en ook voor natuur en landschap geïntegreerd. Rekening is gehouden met het beleid vanuit de KRW en het NBW. De provincie wil met het beleidsplan een gezond, groen en veilig leef- en investeringsklimaat realiseren. Een duurzame ontwikkeling van stedelijk en landelijk gebied wordt voorgestaan door het toepassen van de lagenbenadering. Het beleidsplan bevat de randvoorwaarden vanuit onder meer de ruimtelijke wateropgave en aspecten van veiligheid (risico's van wateroverlast en overstroming).

Beleid Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Waterbeheerplan 2007-2010 "Samen werken aan de wateropgave"

Naast de inhoud van het waterbeheer geeft dit plan ook aanknopingspunten voor de samenhang tussen thema's en de samenwerking tussen de bij het waterbeheer betrokken partners. Dit laatste is belangrijk omdat de realisatie van het waterbeheer en de daarvoor benodigde inrichting slechts mogelijk is, wanneer de maatregelen van de verschillende partners afgestemd en op het juiste moment worden uitgevoerd. Voorts wordt met dit plan een harmonisatie van het beleid beoogd. Deze harmonisatie is nodig na de fusie in 2005 tot het huidige Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Het plan is een tussenstap op de weg van de uitvoering van het integrale waterbeheer. Het jaar 2015 is het peiljaar waarin beoordeeld zal worden of de gestelde doelen voor het waterbeheer daadwerkelijk zijn bereikt. In het planprogramma heeft het Hoogheemraadschap een realistisch pakket maatregelen vastgelegd op weg naar de realisatie van het integrale waterbeheer zoals dat in de nieuwe Waterwet wordt bedoeld.

Watertoets

Vanaf november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over het planvoornemen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, dat zowel het waterkwantiteits- als het waterkwaliteitsbeheer verzorgd. De onderhoudsplicht is verdeeld over Hoogheemraadschap en gemeente. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor het onderhoud van de hoofdwatergangen, de gemeente voor het onderhoud van de overige watergangen. De gemeente en het Hoogheemraadschap hebben diverse malen overleg gevoerd over de waterhuishoudkundige uitgangspunten en de consequenties hiervan voor het plangebied. In samenwerking zijn op deze wijze onder andere het Masterplan en het Waterhuishoudingsplan tot stand gekomen. De resultaten van deze overleggen, de genoemde rapporten, het opgestelde MER alsmede de schriftelijke reacties van het Hoogheemraadschap (brief 2006.00310 d.d. 22 februari 2006 en brief 2006.09160 d.d. 29 augustus 2006) zijn verwerkt in deze toelichting. Daarnaast zijn in verband met het vervallen van de waterdriehoek en het betrekken van de Vredenburgzone bij het

plangebied Triangel, nieuwe afspraken gemaakt met het Hoogheemraadschap (brief d.d. 2 september 2008).

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

In het waterbeheerplan van het Hoogheemraadschap is ter illustratie een poldervisie met betrekking tot de Zuidplaspolder uitgewerkt. Daarnaast zijn in "Water en ruimtelijke ordening in Schieland" (2003) kansen en knelpunten opgenomen voor het beheergebied van Schieland. Hieruit zijn enkele belangrijke aandachtspunten en beleidsspeerpunten met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen te onderscheiden, te weten:

- zo min mogelijk versnippering van peilvakken;
- geen peilwijzigingen (-verlagingen), in verband met de zettingsgevoelige ondergrond;
- zo min mogelijk peilfluctuaties;
- realisatie van voldoende waterberging en afvoercapaciteit;
- de toepassing van milieuvriendelijke en niet-uitlogbare materialen (met name bij beschoeiingen en daken);
- de toepassing van natuurvriendelijke oevers (minimaal 50% van de oeverlengte);
- het minimaliseren van de toevoer van gebiedsvreemd water;
- het waarborgen en optimaliseren van beheer en onderhoud, onder andere de toegankelijkheid van watergangen waarborgen; dit betekent onder meer dat de hoofdwatgangen zowel vanaf de kant als varende bereikbaar zijn voor onderhoudswerkzaamheden.

5.11.3. Beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied bestaat uit de realisatie van circa 2.900 woningen, een bedrijventerrein van circa 5 ha en bijbehorende waterhuishoudkundige aanpassingen. De beoogde waterhuishoudkundige inrichting is uitgebreid beschreven in het Waterhuishoudingsplan Triangel (Witteveen+Bos, september 2005), welke in nauw overleg met het Hoogheemraadschap tot stand is gekomen.

Veiligheid en voorkomen van wateroverlast

Door de aanleg van Triangel treedt functieverandering op in de Zuidplaspolder. Daardoor neemt mogelijke schade bij een dijkdoorbraak toe. De vraag is dan of de schadeklasse van de boezemkades moet worden verhoogd. Maatgevend hierbij is een doorbraak van de waterkering langs de Gouwe. De boezemkade langs de Gouwe heeft als normering schadeklasse V. Dit is de zwaarste klasse. Het verzwaren van de boezemkades is dan ook voor Triangel niet relevant.

In december 2005 is in opdracht van de provincie een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van een overstroming voor de Zuidplaspolder. Onder andere voor plangebied Triangel zijn de maximaal optredende waterstanden berekend. Deze waterstand ligt 5 cm hoger dan het beoogde vloerpeil van toekomstige woningen (NAP -5,05 m). Deze waterstand treedt op bij een dijkdoorbraak langs de Gouwe tussen Waddinxveen en de A12. Door provincie en het Hoogheemraadschap is geconcludeerd dat gezien de geringe waterdiepte, de verwaarloosbare stroomsnelheden van het water en de beschikbare evacuatietijd geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Als gevolg van de toename aan verharding in het plangebied dient ter compensatie in totaal 11% van het brutoplangebied nieuw oppervlaktewater gerealiseerd te worden. Hiermee wordt voldaan aan de waterbergingsbehoefte in relatie tot de NBW-norm. De gemeente Waddinxveen en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard hebben overeenstemming bereikt (brief 2008.08780 d.d. 2 september 2008) om maximaal 5 ha van de benodigde waterberging te realiseren in de Vredenburgzone. Deze zone ligt ten zuiden van het plangebied en hiervoor is een ecologische functie beoogd.

Om de toekomstige waterberging in de Vredenburgzone goed te kunnen benutten, dient een verbinding van voldoende capaciteit tussen het plangebied en de Vredenburgzone aangelegd te worden. Hiertoe zal een hoofdwatgang binnen het plangebied van dit bestemmingsplan gerealiseerd worden. De bestaande peilvakgrens tussen het plangebied Triangel en de Vredenburgzone zal in zuidelijke richting worden verlegd, zodat Triangel en de Vredenburgzone onderdeel gaan uitmaken van hetzelfde peilgebied.

Voorkomen van grondwateroverlast

In het plangebied zullen de bestaande zomer- en winterpeilen gehandhaafd worden. Het toekomstige wegpeil in het plangebied wordt dusdanig gekozen dat de minimale drooglegging is gewaarborgd. De drooglegging, het verschil tussen het wegpeil en het waterpeil, voor het waterrijke plangebied met zettingsgevoelige bodem die is overeengekomen met Hoogheemraadschap en gemeente bedraagt 0,9 m. Hiermee wordt de nodige veiligheid geboden tegen grondwateroverlast. Doordat de landbouw binnen de Zuidplaspolder in de toekomst minder belangrijk wordt, streeft het Hoogheemraadschap op termijn naar het realiseren van een flexibel peilbeheer waarbij de waterstand zich bevindt binnen een marge van NAP -6,15 m tot NAP -6,3 m. Het watersysteem van Triangel zal zo worden ingericht dat het geen belemmering vormt voor het in de toekomst instellen van het genoemde peil in het gehele peilgebied waarbinnen Triangel valt. Dit betekent dat er bij het bepalen van de drooglegging en aanleghoogtes al rekening wordt gehouden met een peil van NAP -6,15 m. Vooralsnog zal echter worden aangesloten bij het huidige zomer- en winterpeil in het betreffende peilgebied, zijnde NAP -6,2/-6,4 m.

Nb.: Op basis van de huidige inzichten wordt een bouwpeil/aanleghoogte voor de begane grondvloer gehanteerd van NAP -5,05 m. Dit wordt opgenomen in de bouwvoorschriften.

Tegengaan bodemdaling veengebied

Voorafgaand aan de bouw en bewoning (gebruiksfasen) zal het plangebied bouwrijp gemaakt worden. Hierbij zal gedurende 8 maanden tot 3 jaar de bodemdaling (zetting) kunstmatig worden versneld (door bijvoorbeeld de toepassing van verticale drainage, eventueel in combinatie met een extra bovenbelasting bestaande uit een grondlichaam en/of het afgraven van zettingsgevoelige bodemlagen zoals klei en veen en het terugbrengen van zand) teneinde gedurende de gebruiksfasen de bodemdaling te beperken tot acceptabele waarden (norm). De norm die hiervoor gehanteerd wordt is dat een restzetting van 10 cm wordt geaccepteerd ter plaatse van wegen en riolering. Ter plaatse van tuinen wordt voorzien in een restzetting van 0 cm.

De nadere uitwerking hiervan, zoals de systeemkeuze van de versnelde consolidatie, dient in overleg met het Hoogheemraadschap tot stand te komen. Het Hoogheemraadschap spreekt haar bezorgdheid uit over een toename van kwel.

Riolering en waterkwaliteit

In het gebied wordt een verbeterd gescheiden stelsel aangelegd waarbij, waar mogelijk, afstromend hemelwater van schone oppervlakken direct wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Het afkoppelen geschiedt met inachtneming van de daarvoor bij het Hoogheemraadschap geldende richtlijnen. Voorbeelden van oppervlakken die relatief schoon zijn, zijn onder andere daken en verkeersluwe wegen. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater afgevoerd wordt naar de afvalwaterrioolzuiveringsinstallatie. Verder zal het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen toegepast worden, alsmede niet-uitlopende en milieuvriendelijke beschoeiing en betuining. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. Omwille van de waterkwaliteit, worden in het plangebied geen doodlopende watergangen aangelegd, hetgeen de doorspoelbaarheid gunstig beïnvloedt.

Inrichting en ecologie

In het plangebied zullen de oevers ter plaatse van de openbare ruimte natuurvriendelijk worden ingericht. Het Hoogheemraadschap stelt dat minimaal 50% van de totale oeverlengte op deze wijze wordt ingericht. Een natuurvriendelijke oeverinrichting bestaat uit oevers met een flauw talud, zodat de waterdiepte geleidelijk afneemt. Hiermee wordt een variatie aan vegetatietypen gestimuleerd. Door een inrichting van het watersysteem met een waterdiepte van minimaal 1 m wordt een robuust watersysteem gerealiseerd. De natuurvriendelijke oevers dragen bij aan de doelstellingen van de KRW.

Het plangebied is gesitueerd in een gebied met wateraanvoer waardoor de doorspoeling goed is. In combinatie met de aanstaande sanering van lozingen van de glastuinbouw zal de waterkwaliteit naar verwachting verbeteren.

Beheer en onderhoud

Alle hoofdwatergangen zijn in beheer en in onderhoud bij het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. De gemeente is in principe verantwoordelijk voor het onderhoud van de overige watergangen en het beheer en onderhoud van de riolering en hemelwateraf-

voer. De gemeente en het Hoogheemraadschap hebben echter de intentie uitgesproken dat het dagelijks en buitengewoon onderhoud van alle watergangen bij wijze van pilot zal worden uitgevoerd door het Hoogheemraadschap. Voorwaarde hierbij is dat alle watergangen vanaf de kant bereikbaar dienen te zijn voor onderhoud en dat een obstakelvrije onderhoudsstrook (breedte 5 m) aanwezig is over de volle lengte van de watergangen. Daarnaast dienen de kruisingen met wegen doorvaarbaar te zijn voor varend onderhoudsmaterieel.

Tevens dienen de bewoners te worden ingelicht over de plichten, geboden en verboden met betrekking tot het onderhoud en activiteiten ter plaatse van het aangrenzende open water (de toepassing van geschikte bouwmaterialen, de eisen ten aanzien van bebouwing en steigers etc.). In dit opzicht is de aanwezigheid van bomen en grote struiken langs de oevers in algemene zin niet gewenst omdat dit leidt tot te veel beschaduwing en overmatige bladval in het water. Bouwen langs of in de hoofdwatgang is niet toegestaan omdat dan de bereikbaarheid voor het onderhoud wordt belemmerd. Daarnaast zal de benodigde transportcapaciteit van de hoofdwatgang ontoelaatbaar worden beperkt indien bebouwing plaatsvindt.

Opgemerkt wordt dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel vergunning dient te worden aangevraagd bij het Hoogheemraadschap op grond van de "Keur" (ex artikel 77 en 80 van de Waterschapswet). In de keur is ook geregeld dat "beschermingszone" voor watergangen in acht dienen te worden genomen. Het komt erop neer dat binnen de beschermingszone vanaf de insteek van de watgang (bovenkant talud) enkele meters niets gebouwd en opgeslagen mag worden. De laatste genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd.

Voor het afkoppelen en direct lozen op het oppervlaktewater dient bij het Hoogheemraadschap vergunning te worden aangevraagd in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater.

5.12. Duurzaamheid

Als drager voor de politiek-bestuurlijke en maatschappelijke ambities voor de verdere ontwikkeling, relatie en beheer van Triangel is door de gemeente het centrale thema "Triangel: een duurzame klank" gekozen. Bij de ontwikkeling van het Masterplan/het voorkeursalternatief in het MER is duurzaam bouwen dan ook een belangrijk uitgangspunt geweest. Omdat het gemeentebestuur het thema duurzaamheid belangrijk vindt, is door bureau BOOM een aparte duurzaam bouwen scan uitgevoerd (dubo-scan). Uit de dubo-scan blijkt dat de dubo-score gemiddeld goed is en dat het ontwerp recht doet aan de ondertitel "een duurzame klank".

De uitgangspunten voor duurzaam bouwen zijn in alle aspecten van het ontwerp (ruimte, verkeer, ecologie, water, milieu etc.) opgenomen. Er is sprake van efficiënt ruimtegebruik (circa 2.900 woningen met een ruime hoeveelheid groen en water) en daar waar mogelijkheid is sprake van een zongerichte verkaveling (uitgezonderd de verkaveling grenzend aan een structuurdrager van de polder, de Tuinbouwweg of de Zuidelijke Dwarstocht). Voor Triangel is tevens een energievisie ontwikkeld.

6.1. Planvorm

Omdat de inrichting van het plangebied nog niet tot in detail is uitgewerkt, heeft het onderhavige bestemmingsplan een overwegend globaal karakter gekregen. Het plangebied heeft grotendeels de bestemming "Uit te werken Woongebied" (UW) gekregen. Door het verbod om te bouwen voordat een uitwerkingsplan is vastgesteld, ontstaat de mogelijkheid in een later stadium gedetailleerder op de inrichting in te gaan. Door thans alleen een aantal belangrijke randvoorwaarden vast te leggen in de uitwerkingsregels, blijft de flexibiliteit van het plan behouden. Daardoor is het mogelijk in te spelen op toekomstige ontwikkelingen.

6.2. Toelichting per artikel

Ter verduidelijking zal in deze paragraaf de belangrijkste regelingen die het plan bevat, nader worden toegelicht. De planvoorschriften vallen in vier hoofdstukken uiteen. Hoofdstuk I bevat de inleidende bepalingen, hoofdstuk II regelt de bestemmingen, hoofdstuk III bevat de algemene bepalingen en hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen.

Inleidende bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de voorschriften worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende woorden toegekende betekenis.

Artikel 2. Wijze van meten

Het onderhavige artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

Artikel 3. Hoogteaanduidingen

Dit voorschrift geeft de algemene regels ter bepaling van de maximaal toelaatbare hoogte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 4. Dubbeltelbepaling

Gronden die in aanmerking zijn genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of kan worden gegeven, blijven bij de beoordeling van latere bouwplannen, waarvoor bouwvergunning is vereist, buiten beschouwing.

Artikel 5. Overige bebouwingsvoorschriften

Voor het bouwen gelden de aanduidingen op de kaart en het bepaalde in de voorschriften.

Bestemmingen

Artikel 6. Uit te werken Woongebied (UW)

De bestemming "Uit te werken woongebied" is een globale bestemming. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor wonen, aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten, maatschappelijke voorzieningen, (ontsluitings)wegen, fiets- en voetpaden, waterlopen en waterpartijen, parkeerplaatsen, geluidswerende voorzieningen, groen- en speelvoorzieningen en nutsvoorzieningen. Ter plaatse van de aanduidingen "voorzieningencentrum" zijn tevens maatschappelijke voorzieningen, kleinschalige detailhandelbedrijven, kantoren en lichte horeca-activiteiten toegestaan. De aanduiding "stationslocatie" valt voor een klein deel samen met de bestemming Uit te werken Woongebied. In dit gebied zijn eveneens stationsvoorzieningen toegestaan. Er mogen ten hoogste 28 woonwagendplaatsen worden opgericht. Daarnaast wordt de hoofdontsluiting door het gebied ("de slinger") door middel van de aanduiding "verkeersontsluiting" op de plankaart weergegeven. De zuidelijke rondweg kan blijven functioneren totdat de nieuwe verkeersstructuur van Triangel is gerealiseerd. De verkeersontsluiting van Triangel is flexibel ingepast door met pijlen aan te geven waar de ontsluiting op het externe wegennet moet plaatsvinden. In het plangebied zijn verder binnen de uit te werken bestemmingen overal (ontsluitings)wegen toegestaan en zijn zodoende nog diverse stedenbouw-

kundige uitwerkingen mogelijk. De (milieu)effecten van deze flexibelere wijze van ontsluiting van het plangebied zijn onderzocht door Goudappel, DHV en de milieudienst.

In de uitwerkingsregels zijn de criteria opgenomen waaraan een later op te stellen uitwerkingsplan zal moeten voldoen. Het gaat om bepalingen over de hoogte van gebouwen, regels ten aanzien van erfbebouwing en regels over "bijzondere plekken" in het plangebied, zoals het voorzieningencentrum. Behalve binnen de aangewezen clusters mag een deel van de maatschappelijke voorzieningen buiten de aangegeven clusters worden gerealiseerd. In artikel 19 wordt geregeld dat op gronden aangeduid als een uit te werken gebied pas mag worden gebouwd nadat de uitwerkingsplannen zijn vastgesteld. Dit uitwerkingsplan doorloopt te zijner tijd een eigen procedure.

Artikel 7. Uit te werken Bedrijfsgebied (UB)

In het zuidelijk deel van het plangebied, grenzend aan de spoorlijn, is de bestemming Uit te werken Bedrijfsgebied gehanteerd. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor bedrijven uit de categorie 1 t/m 2 (zie Staat van Inrichtingen), kantoren, wegen, fiets- en voetpaden, parkeervoorzieningen, water, groen-, speel- en nutsvoorzieningen. Ter plaatse van de aanduiding "voorzieningencentrum" zijn tevens maatschappelijke voorzieningen, kleinschalige detailhandelbedrijven, kantoren en lichte horeca-activiteiten toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding "stationslocatie" zijn daarnaast ook een station en stationsvoorzieningen toegestaan.

Voor het uit te werken gebied is een aantal uitwerkingsregels opgenomen. Deze "voorwaarden" dienen echter nog verder te worden uitgewerkt zodat voor de betreffende gronden uiteindelijk meer gedetailleerde bestemmingen zullen gelden. In het gedeelte voorzien van de aanduiding "werken in het groen" is een bijzondere invulling voorzien. Gedacht wordt aan een meer open en groen gebied waarbij bijvoorbeeld kantoorvilla's kunnen worden ingepast.

In artikel 19 wordt geregeld dat op gronden aangeduid als een uit te werken gebied pas mag worden gebouwd nadat de uitwerkingsplannen zijn vastgesteld. Dit uitwerkingsplan doorloopt te zijner tijd een eigen procedure.

Artikel 8. Bedrijfsdoeleinden (B)

De gronden met de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" zijn bestemd voor een hoveniersbedrijf, maximaal één bedrijfswoning en bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groen, water, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en laad- en losvoorzieningen. Gebouwen zijn enkel binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken toegestaan. De hoogte van de toegestane bouwwerken is opgenomen in lid 3.

Artikel 9. Maatschappelijke doeleinden (M)

De gronden met de bestemming "maatschappelijke doeleinden" zijn bestemd voor nutsvoorzieningen en hierop mogen alleen gebouwen (geen dienstwoningen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Ter plaatse van de nadere aanwijzing Mn(gs) zijn de gronden tevens bestemd voor een gasontvangststation.

Artikel 10. Groenvoorzieningen (GR)

Deze gronden zijn bestemd voor beplantingen, speelvoorzieningen, voet- en fietspaden, bermen, nutsvoorzieningen, water en bijbehorende voorzieningen. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan.

Artikel 11. Verkeersdoeleinden (V)

De gronden op de kaart aangewezen voor "Verkeersdoeleinden" (V) zijn bestemd voor wegen, nutsvoorzieningen en bijbehorende voorzieningen. Op deze gronden zijn uitsluitend bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan.

Artikel 12. Spoorwegdoeleinden (S)

De gronden op de kaart aangewezen voor "Spoorwegdoeleinden" (S) zijn bestemd voor spoorwegen inclusief de daarbij behorende bermen, spoorwegovergangen, bermsloten, taluds, nutsvoorzieningen, geluidswerende voorzieningen en bijbehorende voorzieningen zoals wegen, voet- en fietspaden, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en water.

Artikel 13. Leidingen, medebestemming

Ter plaatse van de aanduiding "aardgastransportleiding" en binnen een afstand van 4 m van deze aanduiding, zijn de gronden mede bestemd voor een aardgastransportleiding met een maximale diameter van 12" en een maximale druk van 40 bar. Ten behoeve van de bestemming leidingen zijn uitsluitend gebouwen met een maximale bouwhoogte van 2,5 m en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Voor andere doeleinden mag uitsluitend worden gebouwd indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid. Voor andere werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dient een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders aan te worden gevraagd.

Algemene bepalingen*Artikel 14. Gebruik van gronden en bouwwerken*

In dit artikel is een algemeen gebruiksverbod gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming. Lid 2 bevat de zogenaamde "toverformule", door middel waarvan vrijstelling van het gebruiksverbod kan worden verleend voor die gevallen waarin een strikte toepassing van het verbod zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Artikel 15. Bestaande afstanden en andere maten

In dit artikel staat wat er gebeurt met de bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen die gelden vóór het moment van inwerkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan.

Artikel 16. Vrijstellingsbevoegdheden

Met behulp van dit artikel kan vrijstelling worden verleend van de bepalingen in het plan voor afwijkingen van maten met ten hoogste 10% en overschrijding van bouwgrenzen met bouwtechnische redenen. Deze overschrijdingen met bouwtechnische redenen mogen echter niet meer dan 3 m bedragen en het bouwvlak mag met niet meer dan 10% worden vergroot.

Artikel 17. Wijzigingsbevoegdheden

In de algemene regeling staat aangegeven dat om technische redenen burgemeester en wethouders een bestemming mogen wijzigen indien het gaat om een overschrijding van een bestemmingsgrens, waardoor de naastgelegen bestemming gewijzigd zal moeten worden. De overschrijdingen mogen echter niet meer dan 3 m bedragen en het bestemmingsvlak mag met niet meer dan 10% worden vergroot.

Indien veranderingen in de bedrijfsvoering en de milieugevolgen van soorten bedrijven hiertoe aanleiding geven, mogen burgemeester en wethouders de Staat van Inrichtingen aanpassen, qua soorten bedrijven en de huidige categorie-indeling zoals weergegeven in de Staat van Inrichtingen, te vinden in bijlage 1 van de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Artikel 18. Algemene procedurevoorschriften

Bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht ingevolge dit bestemmingsplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat beschreven, van toepassing. Hierin staan de procedures met betrekking tot de aanvraag, terinzagelegging en zienswijzen door belanghebbenden beschreven.

Artikel 19. Voorlopig bouwverbod

In dit artikel wordt geregeld dat er pas mag worden gebouwd nadat de uitwerkingsplannen zijn vastgesteld.

Artikel 20. Aanvullende werking bouwverordening

Artikel 20 is opgenomen ter voorkoming van strijdigheden tussen de bouwverordening en het bestemmingsplan.

Artikel 21. Oppervlaktewater

Het te realiseren oppervlaktewater ten behoeve van de waterhuishouding en waterberging is 11 ha en mag voor maximaal 5 ha ten zuiden van het plangebied in de Vredenburgzone worden gerealiseerd. Hiervoor moet de grens van het peilgebied worden verlegd en een waterhuishoudkundige verbinding worden gerealiseerd tussen de Vredenburgzone en een hoofdwater-

gang in Triangel. De afspraken met het Hoogheemraadschap zijn zodoende verwerkt in plankaart en voorschriften.

Overgangs- en slotbepalingen.

Artikel 22. Gebruik in strijd met het plan

Artikel 22 betreft de overgangsbepalingen met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor niet wordt vergroot.

Artikel 23. Bouwen in strijd met het plan

Het overgangsrecht ten aanzien van bouwen is neergelegd in artikel 23. Enige bouw mogelijkheden in afwijking van de voorschriften blijven bestaan voor die gebouwen die afwijken van het plan en die zijn of worden gebouwd bij of krachtens de Woningwet. Bestaande afwijkingen mogen niet worden vergroot.

Artikel 24. Strafbepaling

Het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met de bestemming, alsmede het verrichten van vergunningplichtige werken of werkzaamheden zonder vergunning, is strafbaar en kan worden bestraft met een geldboete van de derde categorie, dan wel een hechtenis van ten hoogste zes maanden.

Artikel 25. Titel

De titel van dit plan is "Bestemmingsplan Triangel". Deze titel kan worden gebruikt bij verwijzingen in stukken.

Parallel aan het opstellen van het conceptbestemmingsplan en de mogelijke stedenbouwkundige uitwerking van Triangel in het bijzonder, is er gerekend aan de financieel economische uitvoerbaarheid daarvan. Bezien is in hoeverre het ruimtegebruik, programma en bouwtempo in voldoende mate aangrijpingspunten bieden om te komen tot een financieel economische uitvoerbaarheid van het geheel.

Ruimtegebruik

Het plangebied is 106 ha groot, daarvan wordt circa 6 ha – voornamelijk woonpercelen – gehandhaafd c.q. niet in de exploitatieberekeningen meegenomen. Van de overige 100 ha zal circa 25 ha worden aangewend voor de hoofdstructuur (infrastructuur, water, groenstructuur) binnen het plan en het resterende oppervlak van circa 75 ha zal ruimte bieden voor de geplande woningen met de daarbij behorende voorzieningen.

Programma

Binnen het te ontwikkelen woongebied is ruimte voor tussen de 2.600 á 2.800 woningen, afhankelijk van de gehanteerde uitgangspunten qua verschijningsvorm en de mate van stapeling. Het programma kent een reeds eerder beschreven woningdifferentiatie en een stapelingspercentage van ruim 20%. Daarnaast wordt rekening gehouden met de realisatie van scholen, en overige sociaal maatschappelijke functies, passend bij de maat van deze wijk. Als laatste wordt er op beperkte schaal rekening gehouden met bedrijvigheid langs het zuidelijk deel van het spoor.

Kosten

Alle kostenposten zijn nagenoeg onderbouwd. De verwervingen zijn gebaseerd op recente taxaties, het civiel technisch werk is op basis van diverse onderzoeken en de gewenste stedenbouwkundige kwaliteiten in de openbare ruimte uitgerekend. Plankosten en overige kosten zijn op basis van ervaringscijfers en gemeentelijke beleidsdocumenten bepaald.

Opbrengsten

De opbrengsten zijn, voor zover dit marktwoningen of commerciële voorzieningen betreft, marktconform in geschat en geven voldoende ruimte om aansluiting te houden bij de woonvisie (het gemeentelijke beleid ten aanzien van het wonen op deze locatie). Voor de overige te verwachten inkomsten zijn normbedragen gehanteerd.

Fasering

Als bouwtempo is aangenomen gemiddeld 250 tot 300 woningen per jaar. Dit sluit aan bij de mogelijkheid die de woonvisie geeft en bij de inschatting van het opnamevermogen van de markt. Dit betekent dat de woningproductie over een periode van 10 jaar zal worden gerealiseerd. Met de bouw van de eerste woningen zal, volgens de huidige inzichten en uitgaande van geen procedurele vertragingen, in 2009 kunnen worden gestart.

Resultaat

De kosten en opbrengsten zijn, met in acht name van kostenstijgingen en renteverliezen als gevolg van meerjarige ontwikkeling, in evenwicht. Het plan wordt daarmee financieel economisch uitvoerbaar geacht. De definitieve kosten en opbrengsten niveaus zijn echter pas te bepalen bij het vaststellen van het Integrale Ontwikkelingsplan. Hierin zal tevens de definitieve programmering en fasering worden opgenomen.

8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

57

8.1. Resultaten Overleg ex artikel 10 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan Triangel voorgelegd aan de volgende instanties:

- Provincie Zuid-Holland;
- VROM-inspectie regio Zuid-West;
- Ministerie van Economische Zaken;
- Ministerie van Defensie;
- Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland;
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- Hoogheemraadschap van Rijnland;
- ENECO Netbeheer Midden-Holland;
- N.V. Hydron Zuid-Holland;
- KPN Telecom Netwerkdiensten;
- NV Nederlandse Spoorwegen;
- N.V. Nederlandse Gasunie;
- Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Rotterdam;
- Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland;
- Connexion;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Moordrecht;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Boskoop;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Reeuwijk;
- Ondernemerskring Industrieel Contact Waddinxveen;
- Ondernemersvereniging Waddinxveen;
- Brandweer Waddinxveen;
- Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek;
- Vrouwenadviescommissie voor de Woningbouw;
- Commissie voor de Milieueffectrapportage.

Afschriften van de reacties zijn als bijlage 3 bij dit plan gevoegd. De notitie met de beantwoording op deze reacties is separaat aan dit ontwerpbestemmingsplan toegevoegd.

 bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1. Toelichting op de Staat van Inrichtingen

1

Inleiding

In dit bestemmingsplan is voor de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten een milieuzonering toegepast, gekoppeld aan een Staat van Inrichtingen. Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal categorieën. Voor de indeling in de categorieën zijn de volgende ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang:

- geluid;
- geur;
- stof;
- gevaar (met name brand- en explosiegevaar);
- verkeersaantrekkende werking.

Doel van de Staat van Inrichtingen en gebruikte bronnen

De Staat van Inrichtingen maakt deel uit van de voorschriften van het bestemmingsplan. De lijst is gebaseerd op de basiszoneringslijst, die is opgenomen in de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (versie 2001). In deze basiszoneringslijst zijn vrijwel alle, algemeen voorkomende bedrijfstypen ondergebracht volgens de Standaard Bedrijfsindeling 1993 (SBI) van het Centraal Bureau van de Statistiek.

Van de bedrijfstypen zijn kenmerken weergegeven over de milieuhinder die ze kunnen veroorzaken. Zo worden voor elk van de hinderaspecten geur, stof, geluid en gevaar richtafstanden aangegeven die moeten worden aangehouden tussen een bedrijf en hindergevoelige bestemmingen, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Hierdoor kunnen milieuknelpunten al in ruimtelijk spoor zoveel mogelijk worden voorkomen. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- het betreft "gemiddelde" bedrijven met gangbare voorzieningen binnen het gedefinieerde bedrijfstype;
- het betreft woningen in een rustige woonwijk met weinig verkeer;
- de afstand geldt in principe tussen de perceelsgrens van het bedrijf en de gevel van de woning.

Om tot een praktisch goed bruikbare Staat van Inrichtingen te komen is de basiszoneringslijst van de VNG op enkele punten nader bewerkt en aangevuld. De VNG-lijst benoemt richtafstanden voor alle denkbare activiteiten. In de Staat van Inrichtingen zijn alleen die activiteiten geselecteerd die op een bestemming "Bedrijfsdoeleinden" kunnen voorkomen. Andere activiteiten, zoals horeca, detailhandel, maatschappelijke voorzieningen of recreatie, krijgen een eigen bestemming. Bij het toekennen van deze andere bestemmingen wordt op een andere wijze rekening gehouden met mogelijke milieuhinder van deze functies.

Criteria voor de toelaatbaarheid van bedrijven in standardsituaties

De hier gebruikte lijst deelt de bedrijfsactiviteiten conform de VNG-publicatie in 6 gewone categorieën in. Categorie 1 heeft betrekking op activiteiten die geen hinder van belang veroorzaken en categorie 6 heeft betrekking op zeer zware industrie.

De richtafstanden en de indices voor de verkeersaantrekkende werking uit de VNG-publicatie kunnen ten behoeve van de meest gebruikelijke toepassing in bestemmingsplannen worden vertaald naar de volgende (ruimtelijke) criteria voor de toelaatbaarheid:

- | | |
|--------------|---|
| categorie 1: | bedrijfstypen c.q. bedrijfsactiviteiten die gelet op hun aard en invloed op de omgeving toelaatbaar zijn in woonwijken. |
| categorie 2: | bedrijfstypen c.q. bedrijfsactiviteiten die gelet op hun aard en invloed op de omgeving toelaatbaar zijn tussen of onmiddellijk naast woonbebouwing, echter alleen in gebieden met gemengde functies. In niet-gemengde gebieden geldt een afstandsindicatie van 30 m. |
| categorie 3: | bedrijfstypen c.q. bedrijfsactiviteiten die gelet op hun aard en invloed op de omgeving in enige mate ruimtelijk gescheiden dienen te zijn van |

woonwijken en in verband met de verkeersaantrekkende werking dienen te zijn voorzien van een eigen autoverbinding met gebiedsontsluitingswegen: gescheiden door een weg of een groenstrook (afstandsindicatie 50 m tot 100 m).

categorie 4: bedrijfstypen c.q. bedrijfsactiviteiten die gelet op hun aard en invloed op de omgeving op behoorlijke afstand van woonwijken gesitueerd dienen te zijn: afstandsindicatie 200 m tot 300 m.

categorieën 5 en 6: bedrijfstypen c.q. bedrijfsactiviteiten die gelet op hun aard en invloed op grote afstand van woonwijken gesitueerd dienen te zijn. De aan te houden afstanden dienen per geval te worden bepaald (afstandsindicaties van bedrijven uit categorie 5: 500 - 1.000 m, categorie 6: 1.500 m).

Afwijkende gebiedstypen

De bovenbeschreven criteria voor de toelaatbaarheid gaan (behalve voor categorie 2) uit van zonering ten opzichte van een "rustige woonwijk". Zoals ook in de VNG-publicatie is aangegeven en in vaste jurisprudentie is bevestigd, kan voor andere omgevingstypen worden afgeweken van de richtafstanden. Daarbij is van belang te constateren dat de VNG-publicatie richtafstanden aangeeft; door hiervan uit te gaan kan het mogelijk ontstaan van milieuknelpunten al in het ruimtelijk spoor worden voorkomen. De praktijk leert echter dat het ontstaan van daadwerkelijke knelpunten voor alle milieuaspecten (behalve gevaar) door toepassing van gerichte maatregelen in het milieuvergunningsspoor ook bij kleinere afstanden goed kan worden voorkomen.

Bij de toepassing van dit principe met gebruikmaking van deze Staat van Inrichtingen worden de volgende uitgangspunten bij afwijkende gebiedstypen gehanteerd:

- leidraad is de aanbeveling van de VNG om afwijkingen van richtafstanden naar beneden (dus toepassing van een kortere afstand dan de richtafstand) in beginsel te beperken tot één afstandsstap (dus bijvoorbeeld van 100 naar 50 m);
- de richtafstanden worden voor alle milieuaspecten in gelijke mate verlaagd.

In de onderstaande tabel worden de meest voorkomende gebiedstypen omschreven waar een afwijking van de richtafstanden veelal gewenst is. De tabel geeft echter alleen een richtsnoer. Elke situatie is anders en vereist maatwerk. Per plan moet de aanpak in de plantoelichting nader worden beoordeeld en gemotiveerd.

gebiedstype	toegestane afwijking	motivatie
1a. gebied waar functiemenging wordt nagestreefd (bijv. nieuw woongebied met toevoeging van bedrijvigheid)	verlaging richtafstanden met 1 afstandsstap	kortere afstand is aanvaardbaar in het belang van functiemenging (levendigheid, handhaving bestaande woningen)
1b. verspreid gesitueerde woningen in een gebied met functiemenging en/of op locaties met andere verstoringsbronnen (bijv. gesitueerd langs drukke wegen)	idem	er is al sprake van een verhoogd hinderniveau
2. stiltegebied/verstoringgevoelig natuurgebied	verhoging richtafstanden met 1 afstandsstap	voor stiltegebieden en (zeer) verstoringgevoelige natuurgebieden geldt in beginsel een strengere norm voor geluid (40 dB(A)) dan voor een rustig woongebied (45 dB(A))

Een specifiek geval vormen daarnaast bedrijfswoningen op bedrijventerreinen. In navolging van het beleid van onder andere de provincie Zuid-Holland, wordt het uitgangspunt gevolgd dat bedrijfsgebonden woningen desgewenst kunnen worden toegestaan op bedrijventerreinen waar maximaal activiteiten uit categorie 3 zijn toegelaten met een afstandsindicatie van 50 m.

Flexibiliteit

De Staat van Inrichtingen blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. Het is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Inrichtingen is verondersteld. In het bedrijvenartikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een vrijstelling een categorie lager kunnen indelen (dus bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient zich te richten op de verschillende maatgevende milieuaspecten.

Bij sommige bedrijfsactiviteiten is bij de indeling uitgegaan van een continue bedrijfsvoering, waarbij de hinderlijke activiteiten ook 's nachts plaatsvinden. Dit is in de lijst aangegeven met een "C" in de laatste kolom. Het kan echter voorkomen dat een specifiek bedrijf niet continu werkt. Dit gegeven kan eveneens aanleiding zijn om het bedrijf via bovengenoemde vrijstellingsmogelijkheid een categorie lager in te delen.

Bedrijfsactiviteiten die volgens artikel 41 van de Wet geluidhinder en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zoneringsplichtig zijn, zijn in de lijst aangegeven met een "Z" in de laatste kolom. Rond dergelijke bedrijven dient een zone industrielawaai te worden vastgelegd.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten niet zijn genoemd in de Staat van Inrichtingen. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegelaten bedrijven kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een vrijstelling worden verleend.

Bijlage 2. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door "gewone" niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de voorschriften opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor "gewone" bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden¹⁾; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant; het Besluit horecabedrijven en de circulaire industrielawaai hanteren immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

Categorieën van horeca-activiteiten

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

1. "lichte horeca": Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

1) Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf; de toelaatbare openingstijden van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald maar middels de vergunning op grond van de APV.

- 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
 - 1b. overige lichte horeca: restaurants;
 - 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. "middelzware horeca": Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. "zware horeca": Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

Flexibiliteit

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het betreffende artikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een vrijstelling één categorie lager kunnen indelen. Dit betekent bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de laagste subcategorie mogelijk is (dus van categorie 2 naar maximaal 1a, maar bijvoorbeeld ook van 1c naar 1b). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, niet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een vrijstelling worden verleend.

Bijlage 3. Reacties overleg

1



Hoogheemraadschap van

Rijnland

uw kenmerk: f128besc110706
uw brief van: 28 augustus 2006
ons kenmerk: 06.31458
bijlagen: -
inlichtingen: Olga van Es/Carola Hesp
doorkiesnummer: 3456/3553
onderwerp: voorontwerp bestemmingsplan
"Triangel"

GEMEENTE WADDINXVEEN	
18 DEC. 2006	
REG.NR.	06-5844
ASS.NR.	1.731.212
INTERAAN	
ONG	530
aan	

Gemeente Waddinxveen
afdeling Strategie en Beleidsontwikkeling
T.a.v. mevrouw Drs. I.C. Breedijk - van 't Hof
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

Leiden,

14 DEC. 2006

Geachte mevrouw Breedijk - van 't Hof,

In het kader van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening hebben wij van u het voorontwerp bestemmingsplan "Triangel" ontvangen.

Wij berichten u dat het plan geheel buiten ons beheersgebied is gelegen en er geen Rijnlandse belangen bij zijn betrokken. Het plan ligt in zijn geheel in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Wij hebben derhalve geen opmerkingen op dit bestemmingsplan.

Wij gaan ervan uit dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

ing. G.S. Dreise,
hoofd afdeling Planvorming



Hoogheemraadschap van
Schieland en de Krimpenerwaard

College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

GEMEENTE WADDINXVEEN	
- 6 DEC. 2006	
REG.NR.	CG-5634
CLASS.NR.	1.736212
ADVIES AAN	
AFDELING	SBO
KOPIE AAN	

Maasboulevard 123
Postbus 4059
3006 AB Rotterdam
T. 010 45 37 200
F. 010 41 30 694

Ons kenmerk 2006.13253
Contactpersoon M. den Ouden
Doorkiesnummer 010 45 37 283

Uw kenmerk f128besc110706 Datum - 5 DEC. 2006
Bijlagen
Onderwerp Reactie HHSK op voorontwerpbestemmingsplan "Triangel"

Geacht college,

Op 30 augustus 2006 ontvingen wij van u het voorontwerpbestemmingsplan "Triangel" met het verzoek hierop te reageren. Bijgaand treft u de reactie van het hoogheemraadschap aan.

De tekst van de toelichting bij het bestemmingsplan is ontleend aan het waterhuishoudingsplan en het MER Triangel. Het hoogheemraadschap heeft op beide documenten een formele reactie aan u gezonden (briefkenmerken respectievelijk 2006.00310 en 2006.09160). Wij verzoeken u de in deze brieven gemaakte opmerkingen te betrekken bij het definitief maken van de toelichting op het bestemmingsplan.

Uit paragraaf 6.1 van de toelichting is af te leiden dat er gezien het globale karakter van dit bestemmingsplan nog uitwerkingsplannen zullen worden opgesteld. Wij willen u erop wijzen dat ook uitwerkingsplannen onder de werking van de watertoets vallen. Zodra deze plannen in procedure gaan, verzoeken wij u deze aan het hoogheemraadschap voor te leggen.

Ten aanzien van de voorschriften geven wij u de volgende opmerkingen mee: Triangel valt binnen het Streekplan Zuid-Holland Oost. Voor alle bestemmingsplannen binnen dat Streekplan geldt de verplichting dat aanleghoogtes van bebouwing moeten worden opgenomen. Hiermee kan worden voorkomen dat nieuwe bebouwing te laag ten opzichte van het oppervlaktewaterpeil wordt aangelegd. Dit is van groot belang om toekomstige wateroverlast te voorkomen. De aanleghoogte(s) van de toekomstige bebouwing in Triangel is opgenomen in het Civieltechnisch Programma van Eisen voor Triangel (nog in concept stadium). Wij verzoeken u deze aanleghoogtes als bouwvoorschrift in het bestemmingsplan vast te leggen. Daarbij dient te worden vermeld dat bebouwing in ieder geval niet lager dan de genoemde hoogte mag worden aangelegd.

Met betrekking tot artikel 21: Wij verzoeken u om ook een algemene vrijstellingsbevoegdheid op te nemen voor nutsvoorzieningen. Hiermee doelen wij in ieder geval op het door het hoogheemraadschap te realiseren rioleindemaal in de wijk Triangel.

Met betrekking tot artikel 26: Het genoemde percentage van 11% is niet het percentage ten opzichte van het nieuw aan te leggen verhardingsoppervlak maar het percentage van het bruto plangebied. Wij verzoeken u dit als zodanig aan te passen. Daarnaast verzoeken wij u de tekst uit te breiden met '...ter grootte van minimaal 11% en zoveel meer als nodig is om aan de werknormen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) te voldoen'. Door wijzigingen in het aan te brengen verhard oppervlak bij de verdere uitwerking kan het namelijk nodig blijken het bijbehorende percentage open waterberging aan te passen om aan de genoemde werknorm te kunnen blijven voldoen.

Ten slotte verzoeken wij u de globale ligging van de hoofdwatgangen zoals opgenomen in het Masterplan Triangel op de plankkaart aan te geven, net zoals dat is gedaan voor de aanduiding 'verkeersontsluiting'.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verzoeken u het hoogheemraadschap te informeren over de wijze waarop u dit advies in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.

Hoogachtend,

dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris,

dijkgraaf,

Handwritten signature of mr. I.C.M. Baltus, consisting of a stylized 'B' followed by 'altus'.

mr. I.C.M. Baltus

Handwritten signature of mr. J.H. Oosters, featuring a large, sweeping 'J' followed by 'H. Oosters'.

mr. J.H. Oosters



provincie **HOLLAND**
ZUID

Directie Ruimte en Mobiliteit
Afdeling Ruimte en Wonen
Contact
D. Overmulder
T 070 - 441 73 69
F 070 - 441 78 63
d.overmulder@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en wethouders van Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

GEMEENTE WADDINXVEEN	
08 JAN. 2007	
REG. NR.	07-69
CL. W. NR.	33-22
ADV. NR.	
AFK. NR.	520
M. NR.	

Datum - 5 JAN. 2007

Ons kenmerk
DRM/ARW/06/8629
Uw kenmerk
f128besc110706
Bijlagen
-

Onderwerp

Overleg ex artikel 10 van het Bro: voorontwerp-
bestemmingsplan "Triangel".

Geacht college,

Het door u toegezonden plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Streekplan

Het bestemmingsplan voldoet niet aan de Tweede partiële herziening Streekplan Zuid-Holland Oost, Zuidplas van 24 mei 2006. In deze herziening zijn twee kernpunten geformuleerd waaraan ruimtelijke plannen in de Zuidplaspolder dienen te voldoen. Deze zijn:

1. Bij de inrichting van het gebied dient rekening gehouden te worden met de gevolgen van overstromingen bij dijkdoorbraak van de Hollandse IJssel en de boezems (Gouwe en Ringvaart).
2. De aanleghoogte van bouwwerken in gebieden met een nieuwe functie als wonen, werken of glastuinbouw dient in overleg met het waterschap door de gemeenten in de voorschriften van het bestemmingsplan te worden opgenomen.

Het bestemmingsplan maakt niet inzichtelijk op welke wijze rekening wordt gehouden met het genoemde onder (1). Daarnaast wordt in de bestemmingsplanvoorschriften geen aandacht besteedt aan het genoemde onder (2).

In de Tweede partiële herziening Streekplan Zuid-Holland Oost is ten noorden van de A12, tussen de RijnGouwelijn en de Gouwe, een (optionele) wegverbinding voorzien. Deze verbinding is een essentieel onderdeel van de parallelstructuur A12 en straks onmisbaar om de regio, dus ook Triangel, op termijn bereikbaar te houden. Om deze wegverbinding te kunnen realiseren, is een reservering met de bestemming UV (uit te werken verkeersdoeleinden) noodzakelijk op de plankaart. De ruimtebehoefte kan thans nog niet concreet worden aangegeven vanwege de complexiteit van de situatie. Bovendien zal ook de onderliggende verkeersstructuur aangepast moeten worden. De verwachting is dat eind 2007, in het kader van een binnenkort op te starten tracé/m.e.r.-procedure, inzicht zal bestaan in de benodigde ruimtebehoefte. Om de aanleg van de

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

parallelstructuur niet onmogelijk te maken verzoeken wij u om een strook van 250 meter uit de kantverharding van de A12 te bestemmen als "uit te werken verkeerdoeleinden". Voor het overige wordt het volgende opgemerkt.

Economie

Het Masterplan Triangel uit 2005, waarin de ruimtelijke kaders geschetst zijn voor de ontwikkeling van het plangebied, dient als basis voor het bestemmingsplan. In het Masterplan is opgenomen dat in Triangel circa 30.000 m² (3 ha) aan voorzieningen moet komen. Hieronder vallen onder andere onderwijs, maatschappelijke voorzieningen en gezondheidsvoorzieningen. In het voorontwerpbestemmingsplan is dit uitgangspunt uit het Masterplan echter nauwelijks verder uitgewerkt. In het voorontwerp worden enkel mogelijke locaties genoemd voor de voorzieningen. Niet duidelijk is welke voorzieningen een plek krijgen in Triangel. Ook zijn geen relaties gelegd met de visie op de voorzieningenstructuur in de structuurvisie van Waddinxveen, met de visie zoals die vervolgens vertaald wordt in het centrumplan en ten opzichte van de bestaande voorzieningen in de wijk Zuidplas.

Conclusie: het bestemmingsplan dient de uitgangspunten zoals deze geformuleerd zijn in het Masterplan verder uit te werken. Daarnaast dient in het bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan de relatie met de bestaande visies op de voorzieningenstructuur in de structuurvisie van Waddinxveen en aan de effecten op de bestaande voorzieningen.

Mobiliteit

Voor een omvangrijke ontwikkeling als Triangel, moet in het bestemmingsplan inzicht worden gegeven in de door de ontwikkeling gegenereerde mobiliteit en de afwikkeling daarvan op de beoogde verkeersstructuur. Dit dient niet alleen kwalitatief te worden onderbouwd, maar ook getalsmatig. In het bijzonder dient aandacht te worden besteed aan de effecten van de ontwikkelingen op de provinciale infrastructuur.

Geluidskwaliteit

Uit akoestisch onderzoek dat bij het plan behoort blijkt dat hogere grenswaarden moeten worden aangevraagd voor een groot aantal woningen nabij de Zuidelijke Rondweg, de Beijerincklaan, de Verlegde Dreef, de A12 en langs de spoorlijn Gouda-Alphen a/d Rijn (Traject 521). De hogere grenswaarden moeten zijn verleend vóór vaststelling van het bestemmingsplan Triangel.

Luchtkwaliteit

Paragraaf 5.10 (Luchtkwaliteit), waarin wordt gemotiveerd dat voldaan wordt aan het Besluit luchtkwaliteit 2006, is akkoord. Het betreffende onderzoek luchtkwaliteit is niet bij het voorontwerpbestemmingsplan gevoegd. Het onderzoek luchtkwaliteit dient wel onderdeel uit te maken van het vastgestelde bestemmingsplan.

Externe veiligheid

In paragraaf 5.4 (Planologisch relevante kabels en leidingen) en paragraaf 5.5 (Externe veiligheid) wordt aangegeven dat contouren van plaatsgebonden risico's (PR) geen belemmering vormen voor de ontwikkeling van Triangel. De Milieudienst Midden-Holland moet nog nader onderzoek verrichten naar de ligging van het invloedsgebied van het groepsrisico (GR). De contouren PR en invloedsgebieden GR zijn ook nog niet weergegeven op de plankaart (van 22 augustus 2006) van het voorontwerpbestemmingsplan Triangel.

Het nadere onderzoek naar de groepsrisico's en de weergave van de contouren PR en invloedsgebied GR op een milieukaart of op de plankaart dienen vóór vaststelling van het bestemmingsplan te worden afgerond.

Duurzame energievoorzieningen

In paragraaf 5.12 (Duurzaamheid) wordt aangegeven dat de beoogde ontwikkeling van Triangel recht doet aan de ondertitel "een duurzame klank" (dubo-scan, bureau Boom). De betreffende doelstellingen en ambities uit het Structuurplan Triangel keren echter niet expliciet terug in het voorontwerpbestemmingsplan. Verzocht wordt om nadrukkelijker invulling geven aan een "duurzame stedelijke ontwikkeling", door in de voorschriften van het bestemmingsplan op te nemen dat een totaal van maatregelen (biomassa, warmtekrachtkoppeling en gebruik van passieve zonne-energie) moet leiden tot een EPL (energie prestatie op locatie) van 8,0 op wijkniveau.

Water

Aangegeven dient te worden of de waterkeringen die het plangebied beschermen voldoen aan de veiligheidsklasse zoals is vastgelegd in de Verordening Waterkering West-Nederland (2005). Toename van de economische waarde van het omdijkte gebied kan gevolgen hebben voor de veiligheidsnorm, en daarmee het ruimtebeslag, van de waterkering.

In paragraaf 5.11.2 van de toelichting wordt verwezen naar de Nota "Bruisend Water" en naar het Beleidsplan "Milieu en Water 2000-2004". Beide nota's zijn echter niet meer van toepassing. Daarom graag verwijzen naar het huidige beleid van de provincie zoals is vastgelegd in het Beleidsplan "Groen, Water en Milieu 2006-2010". In de opsomming van "Provinciaal en regionaal beleid" (paragraaf 2.2) ontbreekt een expliciete toelichting op de ruimtelijke consequenties van het Beleidsplan "Groen, Water en Milieu 2006-2010".

Advies

Ten aanzien van de hierboven genoemde punten is strijdigheid geconstateerd met het provinciaal ruimtelijk beleid. Naast het oordeel over de eventuele bedenkingen tegen het vastgestelde plan zal deze brief de basis vormen voor de goedkeuringsprocedure ex artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Ons kenmerk
DRM/ARW/06/B629

Gelet op de gemaakte opmerkingen, komt het plan niet in aanmerking voor een specifieke verklaring van geen bezwaar.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

C. Verwijs
plv. hoofd afdeling Ruimte en Wonen

Afschrift aan:

- de Provinciale Planologische Commissie van Zuid-Holland.

4

OBV



KAMER VAN KOOPHANDEL
ROTTERDAM

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van
de gemeente Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

GENEES
WADDINXVEEN
26 NOV 2006
REG. NO. 06-5463
CLASSE 1-73-212
ADRES
AT
KOPIE

KANTOOR ROTTERDAM
BLAAK 40
POSTBUS 450, 3000 AL ROTTERDAM
T (010) 402 77 77 F (010) 414 57 54

ONS KENMERK
ES-06.1384 MK/ms
BETREFFENDE
voorontwerp bestemmingsplan
"Triangel"

UW KENMERK
f128besc110706
BIJLAGEN

DATUM
27 november 2006
DOORKIESNUMMER
010 - 402.78.83

Geacht College,

Met belangstelling heeft de Kamer van Koophandel Rotterdam kennis genomen van het voorontwerp bestemmingsplan "Triangel". In het algemeen kunnen wij ons vinden in de strekking van dit voorontwerp. Over dit plan hebben wij mede namens de Ondernemingsvereniging Waddinxveen en het Industrieel Contact Waddinxveen enkele opmerkingen.

Bereikbaarheid

Het voorontwerpbestemmingsplan Triangel is gericht op de realisatie van een grootschalig bouwproject, omvattende 2.900 nieuwbouwwoningen, 3ha voorzieningen en 5ha bedrijventerrein c.q. kantorenlocatie. Een dergelijk groot bouwproject heeft invloed op de bereikbaarheid van de bedrijven in de directe omgeving, in dit geval het bedrijventerrein Coenecoop. Het is van essentieel belang dat het bedrijventerrein Coenecoop zowel gedurende de bouw alsmede daarna goed bereikbaar is en geen hinder ondervindt van de verkeersbewegingen van en naar de nieuwbouwlocatie. Het verkeer op de zuidelijke rondweg tot de rijksweg A12 alsmede de Kanaaldijk mag niet vast komen te staan als gevolg van de (aanleg van de) nieuwbouwwijk. Wij benadrukken het belang van een goede doorstroming van het verkeer op deze wegen.

Op de plankaart is aangegeven dat de nieuwe woonwijk een verkeersontsluiting krijgt op de Beijerincklaan ter hoogte van de Zuidplaslaan. Wij achten dit een goede zaak. Voor het "Winkelcentrum Zuidplas" is een goede bereikbaarheid vanuit de nieuwe woonwijk van levensbelang, zeker wanneer medio 2011 het nieuwe hoofdwinkelcentrum op het "Be Fair" terrein gerealiseerd is. Het "Winkelcentrum Zuidplas" is niet optimaal gelegen ten opzichte van de nieuwe wijk Triangel. De toekomstige inwoners van de wijk Triangel kunnen kiezen tussen het bezoeken van het "Winkelcentrum Zuidplas" en het nieuwe hoofdwinkelcentrum, dat immers ook op zeer korte afstand ligt en goed bereikbaar is. De aantakking van de voorziene verkeersontsluiting op de Beijericklaan dient dan ook zodanig te worden ingericht dat de toekomstige bewoners van Triangel snel kunnen 'doorsteken' naar het winkelcentrum aan de Zuidplaslaan. Zoals bekend is het "Winkelcentrum Zuidplas" in het rapport "Waddinxveen, visie dagelijkse winkelstructuur" (Droogh, Trommelen, Broekhuis, 2005) aangewezen als wijkwinkelcentrum voor de wijk Zuidplas, dat deels ook de nieuwe woonwijk Triangel zal bedienen.

Bedrijvigheid aan huis

Met betrekking tot de woonbestemming merken wij op dat de mogelijkheden een bedrijf in huis uit te oefenen, zowel in bestaande woningen (W) als in te bouwen woningen (UW) optimaal moeten zijn. Het voorontwerp biedt echter te weinig mogelijkheden een bedrijf aan huis uit te oefenen. Het sluit daarmee niet aan op de hedendaagse ontwikkelingen.

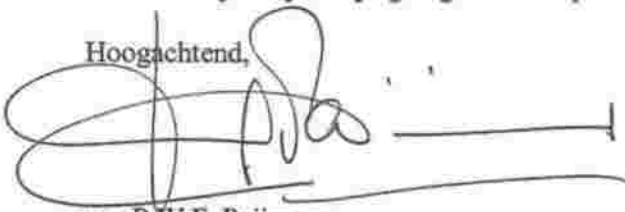
Immers, het aantal startende ondernemers is de laatste jaren sterk gegroeid. De Business Barometer van het derde kwartaal in 2006 van de Kamer van Koophandel Rotterdam laat voor het elfde kwartaal op rij groei in het aantal starters zien. Veel van deze ondernemers starten hun onderneming vanuit huis. Daarnaast is de digitalisering van de economie van grote invloed op de bestaande bedrijvigheid. Bedrijvigheid wordt steeds meer gekenmerkt door toepassingen van ICT. Detail- en groothandelsactiviteiten zijn als gevolg van de opkomst van internet sterk veranderd. Producten worden via internet te koop aangeboden en vanuit centrale opslagplaatsen direct verzonden naar de klant. De verkoper heeft geen of zeer beperkte voorraad in huis. Ook binnen de sector dienstverlening worden steeds meer producten en diensten via internet aangeboden. Verzekeringbedrijven, banken en de gemeenten bieden in toenemende mate hun diensten aan per internet, al dan niet gecombineerd met telefonische ondersteuning. Er worden op kantoor steeds minder bezoekers ontvangen. De verplaatsing van (onderdelen van) het productieproces naar het buitenland draagt eveneens bij tot verandering van de bedrijvigheid. De maakindustrie verandert in toenemende mate in assemblage of is zeer specialistisch. Voorts oefent de (startende) ondernemer zijn bedrijf vaak alleen uit (freelancer of zzp-er) dan wel heeft hij een beperkt aantal werknemers in dienst. De beperkte omvang van de bedrijvigheid aan huis in combinatie met de digitalisering van de economie maakt dat de aan huis toegestane bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgebreid tot milieucategorie 2.

In het voorontwerpbestemmingsplan Triangel wordt daarentegen enkel in bestaande woningen de mogelijkheid geboden kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten uit te oefenen. In de nieuw te ontwikkelen woongebieden worden slechts beroepsmatige activiteiten toegestaan. Wij zijn van mening dat ook met betrekking tot het Uit te werken Woongebied bedrijfsmatige activiteiten aan huis moeten worden toegestaan.

Door in het bestemmingsplan ruime mogelijkheden te bieden werken en wonen te combineren, wordt er een interessante woonwerkomgeving gecreëerd. Daar komt bij dat, door bedrijvigheid in de wijk toe te staan, wordt voorkomen dat bewoners de wijk per auto verlaten om elders producten en diensten af te nemen en wordt het woonwerkverkeer beperkt. Er zijn derhalve voldoende redenen meer bedrijvigheid aan huis toe te staan, zonder dat het leefmilieu in de wijk wordt aangetast.

Graag zien wij dat u bovenstaande opmerkingen verwerkt in het definitieve bestemmingsplan, waarvan wij te zijner tijd graag een exemplaar ontvangen.

Hoogachtend,



mr. P.W.F. Pajmans
Directeur Economische Stimulering

5

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van de
Gemeente Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

GEMEENTE WADDINXVEEN	
17 NOV. 2006	
REG.NR.	06-5274
CLASS.NR.	1.731.212
ADVIES AAN	
AFDELING	SBO
KOPIE AAN	PMB

dienst/afdeling
leo
contactpersoon
D. Ginter
onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Triangel'

telefoon
0182-588563
uw kenmerk
f128besc110706

gouda
14 november 2006
ons kenmerk
485815
verzonden 16 NOV 2006

Geacht College,

Op 28 augustus 2006 heeft u ons een exemplaar van het voorontwerpbestemmingsplan 'Triangel' toegezonden, met het verzoek om een schriftelijke reactie in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening.

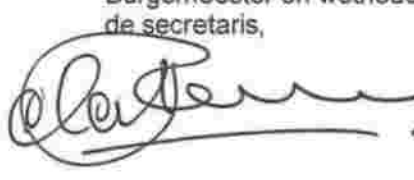
Wij waarderen de voortgang die u met het project 'Triangel' heeft geboekt en hebben met interesse kennis genomen van het voorontwerpbestemmingsplan.
Wij zien geen reden voor het maken van inhoudelijke opmerkingen bij het voorontwerpbestemmingsplan Triangel.

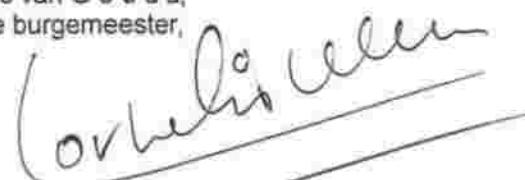
Op 1 februari 2006 hebben wij per brief gereageerd op het voorontwerpstructuurplan Triangel (met kenmerk 2005.34887). In deze reactie hebben wij aangegeven dat wij het, gezien de in Gouda en Waddinxveen geraamde woningbouwproducties, wenselijk en noodzakelijk vinden om onze woningbouwprogramma's wat betreft bouwtempo, fasering, differentiatie en volume voor opvang van de behoefte uit de regio en overige Zuidplasp gemeenten op elkaar af te stemmen. Wij zetten deze afstemming en samenwerking, die recentelijk verder is geïntensiveerd door het gezamenlijk met de vijf Zuidplasp gemeenten opstellen van een woonvisie, graag voort.

Wij vertrouwen erop u met deze reactie voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van G o u d a,
de secretaris, de burgemeester,


drs. A.W.M. de Bever


W.M. Cornells



gemeente
gouda

bezoekadres:
stadskantoor, agnietenstraat 24, gouda

correspondentieadres:
postbus 1086, 2800 bb gouda
fax 0182-588101
e-mail gemeente@gouda.nl

6

Gemeente Waddinxveen
Afdeling Strategie en Beleidsontwikkeling
Mevrouw drs. I.C. Breedijk- van 't Hof
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

GEMEENTE WADDINXVEEN	
28 SEP. 2006	
REG.NR.	06-4359
CLASS.NR.	1.73.2.2
ADVIES AAN	
AfDELING	S30
KOPPEL	

Voorontwerpbestemmingsplan Triangel

Geachte mevrouw Breedijk- van 't Hof,

Op 28 augustus 2006 stuurde u ons het voorontwerpbestemmingsplan "Triangel", van uw gemeente. Graag willen wij daarop reageren.

Wij stellen het zeer op prijs dat u ons vroegtijdig gelegenheid heeft gegeven om commentaar te leveren.

Na bestudering van dit ontwerp hebben wij geen opmerkingen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

oaseo
ONTOEWERPER

26 september 2006

Ons kenmerk
LLE/spn/19044/06

Bijlagen
geen

Voor informatie:
linda.van.der.linde@o
sen.nl

Met vriendelijke groet,

Oasen



Henk Ardesch
bedrijfsdirecteur

Oasen N.V.

Nieuwe Gouwe O.Z. 3
Postbus 122
2800 AC Gouda

T 0182 59 35 30
www.oasen.nl

KvK 290.10639
BTW 001998079 B01



Gemeente Waddinxveen
tav. B. Grisnich
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen



GEMEENTE WADDINXVEEN	
- 3 OKT. 2006	
REG.NR.	06-1461
CLASS.NR.	1.731.2
ADVIES AAN	
AFDELING	SAO
KOPIE AAN	

Datum
29 september 2006

Onderwerp
voorontwerpbestemmingsplan
Triangel

Uw brief van
28 augustus 2006

Uw kenmerk
f128besc110706

Ons kenmerk
Waddinxveen 2006 0234

Contactpersoon
Nieuwenhuis, H.J.J.

Telefoon
(050) 582 06 25

E-mail
henk.nieuwenhuis@kpn.com

Geachte mevrouw, heer,

Naar aanleiding van de brief van 28 augustus 2006 Voorontwerp bestemmingsplan Triangel met kenmerk f128besc110706.

Heb ik, uw plan gezien te hebben, geen aanleiding tot opmerkingen van KPN Vaste Net.
De Straalpaden lopen buiten het plan gebied

Met vriendelijke groet,

Nieuwenhuis, H.J.J.
Medewerker Kwaliteit/Automatisering

Wholesale Services & Operations
Broadband Services
Wilmsdorf 32
7327 AC Apeldoorn

Telefoon (050) 582 06 27
Fax (050) 582 06 61
www.kpn.com

Correspondentieadres:
Postbus 9107
7300 HR Apeldoorn

KPN Telecom B.V.
Handelsregister
K.v.K. Haaglanden
nr. 27124701
NL 008849225B03

GEMEENTE WADDINXVEEN	
26 SEP. 2006	
REG. NR.	06-4321
KLASS. NR.	1731-212
ADRES AAN	
AFDELING	530
KOPIE AAN	

Nijverheidsweg 15
3534 AM Utrecht
Telefoon 030 - 297 5911
Fax 030 - 297 5071
E-mail service@eneco.nl
Fortis Bank 25.64.60.191
Handelsregister
Utrecht nr. 30094357
www.eneco.nl

Gemeente Rotterdam
t.a.v. B. Grisnich
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

uw kenmerk f128besc110706	uw brief van 28 augustus 2006	behandeld door J. Cornelisse	datum 22 september 2006
------------------------------	----------------------------------	---------------------------------	----------------------------

onderwerp Bestemmingsplan Triangel te Waddinxveen	doorkiesnummer 030 - 2975797	ons kenmerk JC -
--	---------------------------------	---------------------

Geachte heer Grisnich,

Hiermee bevestigen wij de ontvangst van bovengenoemde brief waarmee u ons in het kader van het vooroverleg, het voorontwerpbestemmingsplan "Triangel" doet toekomen.

Wij hebben kennis genomen van de bepalingen t.a.v. kabels/leidingen in art 12 lid 1 alsmede de bepalingen in de juridische planbeschrijving t.a.v. deze kabels/leidingen (pagina 16).

Verder merken wij nog het volgende op.

Bij alle openbare wegen, waarlangs leidingen en kabels van nutsbedrijven worden gelegd, dient een strook openbare grond te worden gereserveerd aan de voorzijde van (eventuele) bebouwing. Indien geen profielen zijn overeengekomen, geven de normbladen NEN 1738 en NEN 1739 een goede indicatie voor de te reserveren ruimte. De kabel- en leidingenstrook dient vrij van gesloten verharding te zijn en te blijven. Als afstand tussen de kabels en leidingen en de eventueel aan te brengen bomen dient minimaal 2 meter te worden aangehouden.

Tevens merken wij op dat aan de afstanden tot de bebouwing voor de hoge- en lagedruk gasleidingen minima zijn verbonden. Voor lagedruk kunststof gasleidingen is dit een afstand van 1 meter en voor de hoge druk stalen gasleidingen tot en met een diameter van 219 mm 2 meter en voor een diameter groter dan 219 mm 3,5 meter. (NEN 1092).

Indien de noodzaak voor het plaatsen van een middenspanningsruimte of gasdrukregelstation aanwezig is, zullen wij in een later stadium hierop terugkomen.

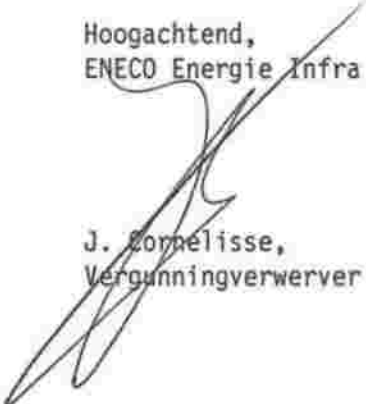
In verband met de economische uitvoerbaarheid van het plan, gaan wij ervan uit dat de grondsamenstelling van de leidingstroken zodanig is, dat de leidingen zonder gevaar voor aantasting en/of beschadigingen van leidingmaterialen kunnen worden gelegd en onderhouden. Wanneer verontreinigingen in de bodem worden geconstateerd bij het leggen van leidingen zullen de extra te maken kosten bij u in rekening worden gebracht.

Wij missen in dit plan de algemene vrijstellingsbevoegdheid t.a.v. kleine bouwwerken t.b.v. nutsvoorzieningen (trafo's, gasdrukregelmstations, warmteruimten etc.)
Wij verzoeken u deze bepalingen alsnog op te nemen.

Voor het overige geeft dit plan ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen en verzoeken wij u bij de uitwerking van dit plan met de hiervoor gemaakte opmerkingen rekening te houden.

Wij vertrouwen erop dat wij u met het bovenstaande voldoende hebben ingelicht

Hoogachtend,
ENECO Energie Infra Utrecht N.V.



J. Cornelisse,
Vergunningverwerver



Postbus 30
2760 AA Zevenhuizen
Telefoon: 0180-637777
Telefax: 0180-631010
E-mail: gemeente@zevenhuizen-moerkapelle.nl

Burgemeester en wethouders van Waddinxveen
d.t.v. mevr. drs. I.C. Breedijk-van 't Hof

Postbus 400

2740 AK WADDINXVEEN

Uw brief/kenmerk: 28 aug. 2006, nr. fl28besc110706

Ons kenmerk: 3435

Bijlage(n): --

Informatie: A. de Vries

Doorkiesnummer: 0180-637726

Onderwerp: Voorontwerp best.plan Triangel

VERZONDEN 2 5 SEP 2006

Geachte mevrouw Van 't Hof,

GEMEENTE WADDINXVEEN	
2 6 SEP. 2006	
REG.NR.	06-4318
CLASS.NR.	1731-22
ADVIES AAN	
AFDELING	530
KOPIE AAN	

Naar aanleiding van de toezending van het voorontwerp-bestemmingsplan Triangel deel ik u het volgende mede:

Reeds in het kader van de structuurschets Triangel is door het gemeentebestuur van Zevenhuizen-Moerkapelle gewezen op de bestaande afspraken met uw gemeente inzake het realiseren van standplaatsen voor woonwagens.

Thans is in het voorontwerp van het bestemmingsplan gesteld (blz. 21, par. 3.7.2) dat er ruimte is gereserveerd voor een *mogelijke* locatie voor woonwagens.

Hoewel in artikel 8.1.c. dit nader is vastgelegd blijft er door deze formulering toch een zekere onduidelijkheid bestaan over de feitelijke realisatie hiervan.

Ik verzoek u dan ook om in de toelichting van het plan concreet op te nemen dat er afspraken met Zevenhuizen-Moerkapelle zijn gemaakt inzake de tijdige realisatie (per 2007) van een woonwagencentrum binnen het plangebied Triangel.

Voor het overige geeft het voorontwerp geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Ik verwacht u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het hoofd van de afdeling VROM,

R. Naaktgeboren



Bezoekadres:
Daalse Kwint
Daalse Kwartier 101
Postadres:
MPC 55A
Postbus 8002
3503 RA Utrecht
Nederland
www.vastgoeddefensie.nl

Steller:
C.M. de Groot
Telefoon +31 30 2456613
Fax +31 30 2456553
MDTN (130) 66 13

Aan: Gemeente Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK WADDINXVEEN

GEMEENTE WADDINXVEEN	
12 SEP. 2006	
REG.NR.	6-4130
CLASS.NR.	1.731.2
ADRES AAN	
AFDELING	PB Triangel
KOPIE AAN	

SBO En

Datum: 11 september 2006
Ons kenmerk: 2006011787
Onderwerp: Voorontwerp bestemmingsplan "Triangel"

Geachte heer/mevrouw,

Het aan mij - in het kader van het vooroverleg ex.art.10 BRO - toegezonden voorontwerp bestemmingsplan "Triangel", geeft mij geen aanleiding tot het maken van op- en/of aanmerkingen.

Onder dankzegging voor de toezending stuur ik hierbij het plan retour.

Hoogachtend,

Hoofd Ruimtelijke Ordening en Milieu
van de Dienst Vastgoed Defensie Directie West,
voor deze:


M.C.Toornstra-Corver
Adviseur Ruimtelijke Ordening

Bijlage: 1

Bij beantwoording datum, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Aan het college van burgemeester en
wethouders van de gemeente Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

VERZONDEN 25 OKT. 2006

Datum: 24 oktober 2006
Betreft: Voorontwerpbestemmingsplan "Triangel"
Bureau: Bouwzaken en ruimtelijke ordening
Informatie: Mevr. C.R.A. Ordelman
Uw brief: 28 augustus 2006 (ingek. 29 augustus 2006)
Agenda: Geen

GEMEENTE WADDINXVEEN	
26 OKT. 2006	
REG.NR.	CG-4501
CLASS.NR.	1.731.2
ADVIES AAN	
AFDELING	SBO
KOPIE AAN	PB Triangel

Geacht college,

Naar aanleiding van uw verzoek om een reactie op het voorontwerpbestemmingsplan "Triangel" delen wij u mede, dat wij geen op- of aanmerkingen hebben.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Moordrecht,
namens dezen,
het hoofd van het bureau bouwzaken en ruimtelijke ordening,


Ch. Eyck

12

ProRail

Gemeente Waddinxveen
Afd. Strategie en beleidsontwikkeling
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

GEMEENTE WADDINXVEEN	
20 OKT. 2006	
NUM.	06-4755
ASS.NR.	17312
AVIES AAN	
DELING	SBO
PIE AAN	

Datum 19 oktober 2006

Uw kenmerk

Ons kenmerk PRRZ/VMJB/HRB/Waddinxveen Triangel

Onderwerp Reactie voorontwerp bestemmingsplan
Triangel

Behandeld door: H.R. Broekroelofs

Telefoonnummer 010 - 2824784

Faxnummer 010 - 2824822

e-mail Heri.Broekroelofs@Prorail.nl

Geachte heer/mevrouw,

Inframangement

Randstad Zuid, Milieu &
Juridisch Beheer

Bezoekadres

Gebouw Katshoek
Heer Bokelweg 181
3032 AD Rotterdam

Postadres

Postbus 2825
3000 CP Rotterdam

www.prorail.nl

Het "Voorontwerp bestemmingsplan Triangel" dat wij van u ontvangen geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen:

- Aswin 2006 is niet correct, er is ten onterechte vanuit gegaan dat er geen vervoer van goederen in 2015 plaatsvindt,
- in het kader van de RijnGouwe-Lijn zal er rekening gehouden moeten worden met dubbel spoor ter hoogte van het nieuwe station, en
- graag zouden wij zien dat de sloot in de nabijheid van het spoor de bestemming "Spoorwegdoeleinden" krijgt.

Middels deze weg zouden wij graag het voorbereidingsbesluit, welk is gepubliceerd in de Staatscourant d.d. 11 oktober jl, voor de locatie ten zuiden van het Coenecoopcollege en ten noorden van het gerealiseerde bedrijfsterrein Coenecoop, tussen het spoor en de Kanaaldijk, willen ontvangen.

Wij danken u voor het geboden overleg en zouden u willen vragen om ons op de hoogte te houden van de ontwikkelingen omtrent deze plannen.

Met vriendelijke groet,



dhr H.R. Broekroelofs
Medewerker Ruimtelijke Verkenning

13

GEKOPTE WAGTEL	
13 OKT. 2006	
REG.NR.	
CLASSE NR.	
ART. 1. 1. 1. 1.	
ART. 1. 1. 1. 1.	
ART. 1. 1. 1. 1.	
ART. 1. 1. 1. 1.	

Rijksdienst voor het
Oudheidkundig
Bodemonderzoek

aan B. Gussich / W. van Valen
datum 12-10-2006
betreft vobp Triangel

- | | | |
|---|--|---|
| ☐ met verzoek om advies | ☐ om te behouden | ☒ met dank retour |
| ☐ volgens afspraak | ☐ ter informatie | ☐ gaarne retour |
| ☐ ter afhandeling | ☐ ter goedkeuring | ☐ ter ondertekening |
| ☐ t.b.v. de vergadering dd | | |
| ☐ op verzoek van | | |

opmerkingen

Reactie via VROM-inspectie.
Overigens geen opmerking

met vriendelijke groet,

drs. M. Zijlstra
Beleidsmedewerker Planvorming &
Reinertelijke Onderzoek
Regio West
Kerkstraat 1 · 3811 CV Amersfoort
Postbus 1600 · 3800 AP Amersfoort
tel 033 422 77 77 · fax 033 422 77 99
<http://www.archis.nl> · info@archis.nl

GEMEENTE
WADDINXVEEN

11 OKT. 2006

REG.NR. 06-4598

CLASS.NR. -1731.212

ADVIES AAN

AFDELING SBO

KOPIE AAN

College van B & W
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

N.V. Nederlandse Gasunie

Kantoor Waddinxveen

Postbus 444

2740 AK Waddinxveen

Coöperatie 7

T (0182) 62 33 33

F (0182) 62 33 90

E W.A.L. van der Eijk@gasunie.nl

BTW NL007239348B01

Handelsregister Groningen 02029700

www.gasunie.nl

Datum
9 oktober 2006

Doorkiesnummer
(0182) 62 33 33

Ons kenmerk
TAJW 06.6173

Uw kenmerk
f128besc110706

Onderwerp
overleg ex artikel Bro inzake voorontwerpbestemmingsplan "Triangel"

Geacht College,

Naar aanleiding van uw brief van 28 augustus jongstleden, waarmee u ons voorontwerp bestemmingsplan "Triangel" in het kader van het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 10 Bro 1985 deed toekomen, delen wij u mee dat het plan ons aanleiding geeft tot het maken van de volgende opmerkingen.

Op de plankaart is aangegeven dat er in het plangebied zich een gastransportleiding bevindt. Er lopen echter een drietal gastransportleidingen door het plangebied. De ligging van deze gastransportleidingen is niet geheel overeenkomstig onze gegevens op de plankaart aangegeven.

Wij doen u hierbij de plankaart weer toekomen waarop de ligging van de leidingen in rood is aangegeven alsmede de locatie van het gasontvangstation. Wij verzoeken u de plankaart dienovereenkomstig aan te passen.

In artikel 17 "Leidingen" van de voorschriften wordt bepaald dat de op de kaart als zodanig aangewezen gronden primair bestemd zijn voor een 12" gastransportleiding. Zoals wij hierboven hebben aangegeven, liggen er echter drie gastransportleidingen van ons bedrijf, te weten; twee 12" leidingen en één 6" leiding. Wij verzoeken u lid 1 van artikel 17 uit te breiden met de vermelding van deze leidingen.

Mocht een en ander nog vragen oproepen dan kunt u zich voor nadere informatie met betrekking tot de technische aspecten wenden tot de heer W. Bizino van onze afdeling Tracémanagement, tel. (0182) 62 33 458. Hier kan tevens advies worden ingewonnen inzake mogelijke vrijstellingen bij voorgenomen werkzaamheden in de nabijheid van de leidingen. Middels het verrichten van een KLIC-melding (tel 0800-0080 www.klic.nl) dient u zich op de hoogte te stellen van de eventuele aanwezigheid van overige kabels en leidingen.

Voor wat betreft de planologische en juridische aspecten kunt u zich wenden tot ondergetekende.

Hoogachtend,

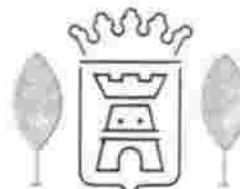

W.A.L. van der Eijk

Raadhuisplein 1
2771 EK Boskoop

Postbus 5
2770 AA Boskoop

Telefoon: (0172) 219500
Telefax : (0172) 219506
E-mail : info@boskoop.nl

15



GEMEENTE BOSKOOP

AAN

Gemeente Waddinxveen
T.a.v. het College
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

GEMEENTE WADDINXVEEN	
18 SEP. 2006	
REG.NR.	06-4188
CLASS.NR.	-1.731.212
ADRES AAN	
AFDELING	550
KOPIE AAN	PMG

Uw brief van/kenmerk
F128besc110706

Behandeld door
R. Maghnouji

Doorkiesnr.
0172219507

Boskoop,
13 september 2006

Onderwerp
Voorontwerpbestemmingsplan
"Triangel"

Registratienummer
10601282

Bijlage

Verzonden op

15 SEP 2006

Geacht college,

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 10 BRO ontvingen wij van uw gemeente het voorontwerpbestemmingsplan "Triangel." Wij complimenteren u met dit resultaat. Inhoudelijk geeft het plan ons geen aanleiding tot het maken van op- of aanmerkingen.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BOSKOOP,
de secretaris, de burgemeester,

(J. Perfors)

(J. Rijdsdijk)

GEMEENTE WADDINXVEEN	
- 6 DEC. 2006	
REG.NR.	26-5579
CLASS.NR.	1.731.212
ADVIES AAN	
AFDELING	SBO
KOPIE AAN	

Regio Zuid-West

Groothandelsgebouw

Weena 723, ingang C, 1e stage

Postbus 29036 3001 GA Rotterdam

Behandelaar: drs. A.C. van Nes

Telefoon 010 224 44 78

Fax 010 224 44 99

www.vrom.nl

Aan het College van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

**Reactie in het kader van artikel 10 Bro ten aanzien van het voorontwerp
bestemmingsplan Triangel**

- 1 DEC. 2006

Datum
30 november 2006

Kenmerk
2006331041-ANE

Geacht College,

Over uw verzoek om advies ex artikel 10 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) over het
bestemmingsplan Triangel bericht ik u het volgende.

Naar aanleiding van de sturingsfilosofie in de Nota Ruimte heeft het Kabinet besloten om zoveel mogelijk
één gezamenlijke rijksreactie te geven in het kader van de advisering ex artikel 10 van het Bro. In dit kader
meld ik u dat de VROM-Inspectie Regio Zuid-West en Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland aanleiding
hebben gezien tot het maken van de volgende opmerkingen.

Reconstructie A12 (RWS)

Bij het voorontwerpbestemmingsplan Triangel teken ik aan dat ik het van groot belang vind dat voldoende
ruimte wordt gereserveerd voor aanpassing van de A12. In dit verband verwijs ik naar de ZSM-projecten I
en II. Hierbij dient met name aandacht te worden besteed aan de mobiliteits- en milieueffecten. In uw plan
ontbreken een mobiliteitseffecttoets en inzicht in de bereikbaarheid- en verkeersveiligheidsgevolgen.

Verder is in het plan geen rekening gehouden met de milieueffecten (lucht en geluid) als gevolg van de
geplande ontwikkelingen met betrekking tot de reconstructie van de A12. Ik vind het belangrijk dat de
mobiliteits- en milieueffecten in het plan inzichtelijk worden gemaakt.

Verder wijs ik op de mogelijke aanleg van een zgn. parallelstructuur langs de A12, dit in relatie tot de
Zuidplasplannen. Voor de ontsluiting van het plangebied wordt gedacht aan de aanleg van zgn.
moordrechtbogen op hoofdwegenniveau. In dit verband kan verwezen worden naar de
streekplanuitwerking. Ik verzoek u in het bestemmingsplan aan te geven hoe dit zal worden afgestemd op
bovenstaande ontwikkelingen.

Externe veiligheid (VROM-Inspectie)

Bij 'Bedrijvigheid' en 'Wegtransport gevaarlijke stoffen' is aangegeven dat door de Milieudienst Midden-
Holland nog onderzoek zal plaats vinden en/of reeds plaats vindt. Op dit moment kan derhalve geen
beoordeling worden gegeven over de gevolgen van de ontwikkeling van Triangel voor het groepsrisico. Bij
'Wegtransport gevaarlijke stoffen' is expliciet verwoord, dat onderzoek wordt verricht naar de gevolgen van
de ontwikkeling van Triangel voor het groepsrisico. Ik verzoek u ook voor het onderdeel 'Bedrijvigheid' dit
te onderzoeken en niet alleen te volstaan met het bepalen van de ligging van het invloedsgebied van het
groepsrisico. Ik verzoek u de verantwoording van het groepsrisico in relatie tot 'Bedrijvigheid' en
'Wegtransport gevaarlijke stoffen' mee te nemen in het ontwerpbestemmingsplan.



Buisleidingen (VROM-Inspectie)

Op de plankaart is aan het meest noordelijke deel van het plangebied de bestemming 'Tuinen' toegekend en aangeduid als een gebied met wijzigingsbevoegdheid ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening zodat de bestemming kan worden gewijzigd in 'Uit te werken Woongebied'. In het voorontwerpbestemmingsplan ontbreken echter voorschriften voor een verdere uitwerking van dit deel van het plan tot woongebied. Naast de bestemming 'Tuinen' ligt een hoge druk aardgasleiding. Ik verzoek u in de voorschriften op te nemen dat bij verdere uitwerking rekening wordt gehouden met de toetsingsafstand van de circulaire buisleidingen uit 1984 dan wel dat er rekening wordt gehouden met de nieuwe ontwikkelingen/inzichten ten aanzien van de ligging van risicocontouren van hoge druk aardgasleidingen. Tevens loopt er een gasleiding langs de Tuinbouwweg richting het gasstation, waarvan aangegeven is dat hiervoor geen veiligheidszone geldt. Door het ontbreken van gegevens ten aanzien van diameter, bedrijfsdruk, diepteligging en wanddikte van deze gasleiding kan ik niet beoordelen of dit juist is. Ik verzoek u deze gegevens in het ontwerpbestemmingsplan op te nemen.

Luchtkwaliteit (VROM-Inspectie)

In de milieueffectrapportage (m.e.r.) is onderzoek gedaan naar de gevolgen van de ontwikkeling van het gebied Triangel voor de luchtkwaliteit. U geeft echter aan, dat een exacte geactualiseerde berekening nog niet heeft plaats gevonden en in een later stadium zal worden uitgevoerd. Op dit moment kan ik derhalve de effecten van de ontwikkeling van Triangel op de luchtkwaliteit niet beoordelen. Ik verzoek u een exacte geactualiseerde berekening op te nemen in het ontwerpbestemmingsplan.

U verwacht op basis van de tot nu toe uitgevoerde berekeningen dat na realisatie van Triangel voldaan zal worden aan het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Mocht echter sprake zijn van een verslechtering van de luchtkwaliteit dan biedt de wetgever de mogelijkheid om te salderen. De bestuursrechter heeft met de salderingsmethodiek ingestemd mits rekening wordt gehouden met de beperkende voorwaarden naar plaats, tijd en inhoud. Deze voorwaarden zijn in het besluit toegelicht.

Geen van de overige rijksdiensten, zoals vertegenwoordigd in de Provinciale Planologische Commissie provincie Zuid-Holland, hebben aanleiding gezien om opmerkingen over het voorontwerpplan te maken.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de inspecteur,

drs. J.C. van Scherpenzeel

Kopie aan:

- Provincie Zuid-Holland t.a.v. de Afdeling Ruimte en Wonen, PPC-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.
- Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland t.a.v. P. van der Ham, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam

0011.10 2006 Triangel



NS Commercie

Bedrijfs- en Productontwikkeling

Hoofdgebouw IV
Laan van Puntenburg 100
Postbus 2025
3500 HA Utrecht
Nederland
www.ns.nl

Postbus 2025, 3500 HA Utrecht
Burgemeester en wethouders van Waddinxveen
t.a.v. het hoofd van de afdeling
Strategie en Beleidsontwikkeling
Drs. I.C. Breedijk - van 't Hof
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen



GEMEENTE WADDINXVEEN	
29 NOV. 2006	
REG.NR.	06-5488
CLASS.NR.	.. 731-212
ADVIES AAN	
AFDELING	520
KOPIE AAN	

Datum 27 november 2006
Uw kenmerk f128besc110706
Ons kenmerk NSC/BP/IP/00308
Onderwerp Bestemmingsplan Triangel

Telefoon 030 - 235 37 76
Telefax 030 - 235 80 12
E-mail jack.paulissen@ns.nl

Geachte mevrouw Breedijk - van 't Hof,

Het voorontwerp bestemmingsplan "Triangel", dat wij van u ontvingen in het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening, geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Voor het betrekken van NS bij het artikel 10-overleg zeggen wij u hartelijk dank.

Ook in toekomstige gevallen worden wij graag geïnformeerd over of betrokken bij wijzigingen van bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen binnen uw gemeente, voor zover deze raakvlakken hebben met de spoorlijn of NS-gronden.

Het centrale adres binnen NS voor dergelijke zaken is:

NV Nederlandse Spoorwegen
afdeling Bedrijfs- en Productontwikkeling
t.a.v. de heer J.N. Paulissen
Hoofdgebouw IV kamer 17.k.33
Postbus 2025
3500 HA Utrecht.

Hoogachtend,

J.N. Paulissen
procedureel planoloog