

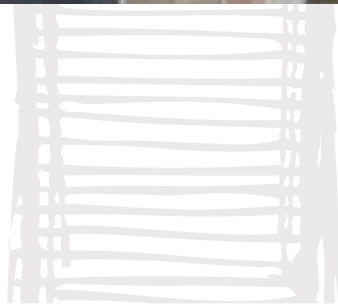


Van den Heuvel

Ontwikkeling & Beheer b.v.

Ruimtelijke onderbouwing

‘Waddinxveen, Busken Huetlaan 94a (uitbreiding al Hijra moskee)’



Ruimtelijke onderbouwing

‘Waddinxveen, Busken Huetlaan 94a (uitbreiding al Hijra moskee)’

Identificatie:

NL.IMRO.0627.ovBuskenHuetl94a-0301

Datum:

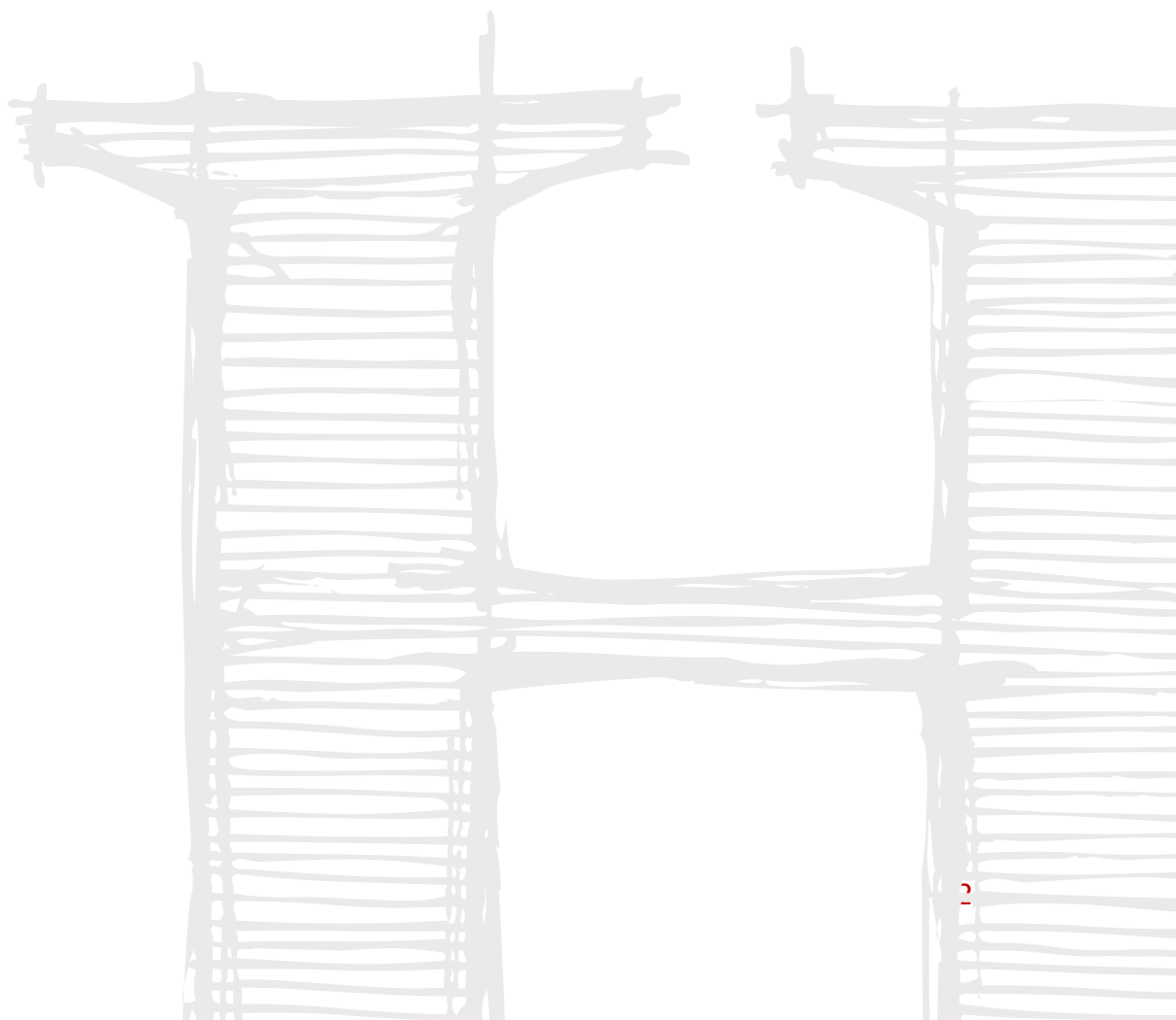
07-02-2025

Planstatus:

Ontwerp

Versie:

2.5



Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	7
1.4 Economische uitvoerbaarheid	7
1.5 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Nieuwe situatie	11
3. Beleidskader	20
3.1 Rijksbeleid	20
3.2 Provinciaal beleid	22
3.3 Gemeentelijk beleid	27
3.4 Conclusie	28
4. Verantwoording sectorale aspecten	29
4.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)	29
4.2 Water	30
4.3 Geluid	37
4.4 Luchtkwaliteit	38
4.5 Milieuzonering	40
4.6 Externe veiligheid	42
4.7 Kabels en leidingen	46
4.8 Ecologie	48
4.9 Bodem	52
4.10 Archeologie	53
4.11 Duurzaamheid en klimaatadaptatie	54

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Plattegronden nieuwe situatie	ABKEN architecten	5190	01-05-2023
2	Parkeeronderzoek	SOAB WURX	26500	24-05-2022
3	Ecologische quickscan	Blom Ecologie	2022-0284	15-03-2022
4	Onderzoek externe veiligheid	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu	M.2022.014 6.00.R001	29-03-2022
5	Verkennd bodemonderzoek	Linge Milieu	20-2023	30-06-2022
6	Aanvullend vleermuisonderzoek	Blom Ecologie	2022-0416	24-10-2022
7	Tekeningen groen	ABKEN architecten	5190	07-02-2025 22-10-2024

1. Inleiding

1.1 Inleiding

1.1.1 Aanleiding

Op het perceel Busken Huetlaan 94a te Waddinxveen is al jaren moskee al Hijra gevestigd. Al geruime tijd is er de behoefte om de huidige moskee uit te breiden om de bezoekers beter te kunnen accommoderen. Met name tijdens de vieringen en herdenkingen is sprake van ruimtegebrek. Daarnaast is de moskee actief met jeugdwerk om jongeren een zinvolle en sociale tijdbesteding te bieden en ook daar is in de huidige situatie niet voldoende ruimte voor. Het plan is om het moskeegebouw in twee lagen uit te breiden aan de bestaande entreezijde/westgevel.

De uitbreiding van de moskee al Hijra speelt in de volgende onderwerpen:

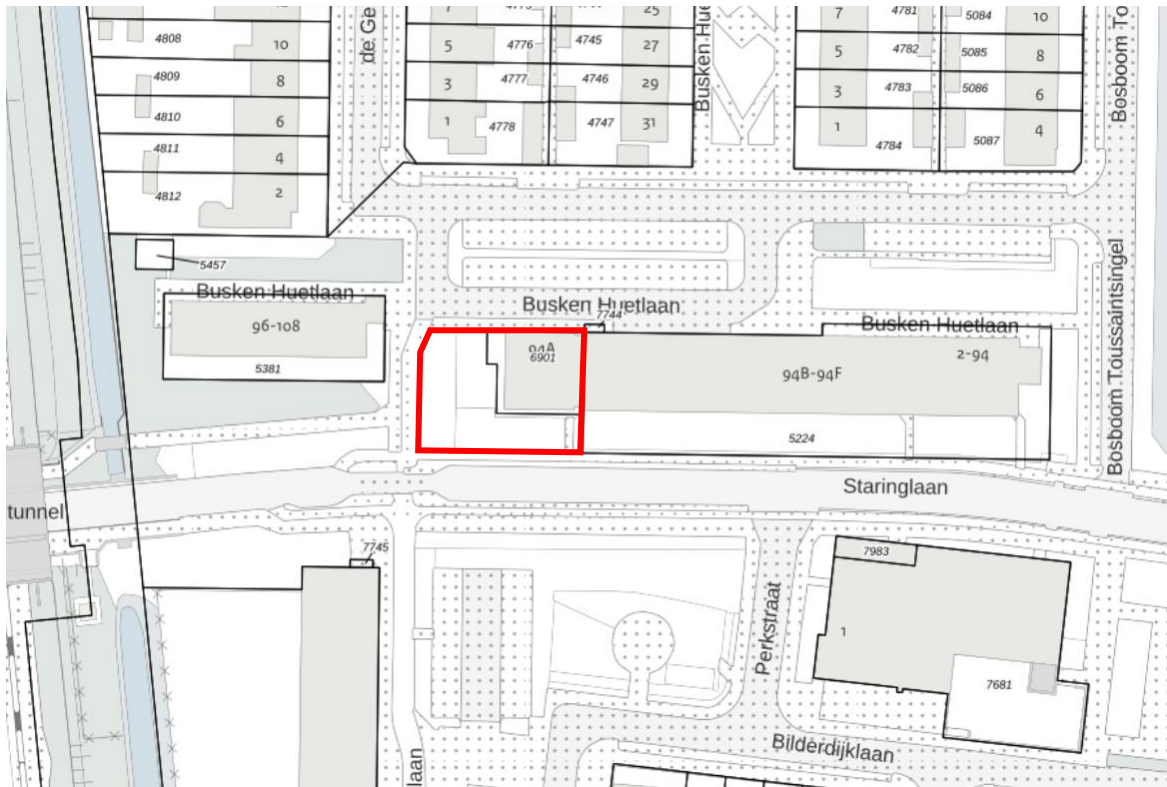
1. De behoefte aan een grotere en (rolstoel)toegankelijke gebedsruimte op de begane grond.
2. De behoefte aan meer gebedsruimte per persoon.
3. De wens voor een aparte studie- en vergaderruimte zodat er niet iedere vergadering de gebedsruimte hiervoor moet worden in- en uitgeruimd.
4. De wens om meer uitstraling en 'verbinding' met de woonwijk / buurt aan te bieden (een betekenisvolle plek voor de buurt willen zijn).

Het plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Bebouwde kom 2015' (vastgesteld op 16 december 2015). De gronden waar de uitbreiding van de moskee al Hijra is beoogd hebben de bestemming 'Verkeer'. Een uitbreiding van de moskee is niet toegestaan binnen de bestemming 'Verkeer'.

Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken wordt op grond van artikel 2.12 lid 1 a sub 3 Wabo (uitgebreide procedure) afgeweken van het vigerende bestemmingsplan 'Bebouwde kom 2015'. Een aanvraag voor het buitenplans afwijken via artikel 2.12 lid 1 a sub 3 Wabo moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld door Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.

1.1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft het perceel Busken Huetlaan 94a en de aangrenzend groenstrook. Het plangebied ligt in het noordelijk deel van de bebouwde kom van Waddinxveen. Het bestaande moskeegebouw is aan de oostzijde tegen een appartementengebouw gebouwd. Het plangebied grenst aan de overige zijden aan het openbaar gebied (Staringlaan, fietspad en Busken Huetlaan).



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan 'Bebouwde kom 2015'

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Bebouwde kom 2015' (vastgesteld op 16 december 2015). Het plangebied heeft de bestemmingen:

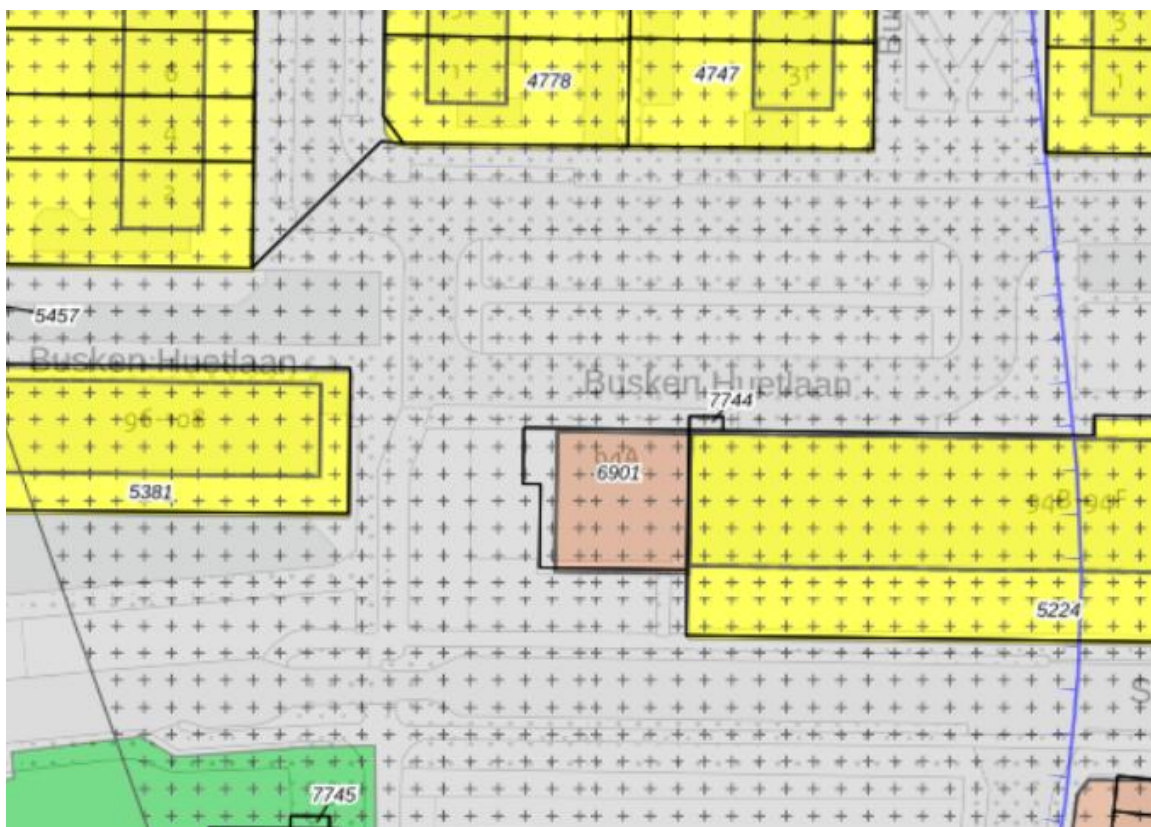
- Maatschappelijk;
- Verkeer;

Met de dubbelbestemming:

- Waterstaat - Archeologie 3;

En de aanduidingen:

- Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - leiding';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwingspercentage: 100%';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bouwhoogte: 8 m';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum goothoogte: 8 m';
- Bouwvlak.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Bebouwde kom 2015'

Bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie en Parkeren'

Op 19 september 2018 heeft de gemeente Waddinxveen het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie en Parkeren' vastgesteld.

Op 14 november 2012 heeft de gemeente Waddinxveen een eigen archeologiebeleid vastgesteld. Door voortschrijdend inzicht en nieuwe archeologische onderzoeken is het archeologie beleid en de bijbehorende kaart herzien. Het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en dieper reiken dan 30 cm beneden het maaiveld moet, alvorens een omgevingsvergunning voor het bouwen, wordt verleend, door de aanvrager een archeologisch rapport worden aangeleverd. Hier is in dit geval geen sprake van.

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Hierdoor zijn de stedenbouwkundige bepalingen – waaronder de parkeernormbepaling – uit de Bouwverordening komen te vervallen. Als gevolg hiervan hebben deze bepalingen geen aanvullende werking meer op bestemmingsplannen, zodat bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening aan gemeentelijke parkeernormen kan worden getoetst.

Het 'Parapluplan Archeologie en Parkeren' vormt de juridische vertaling van het gemeentelijk parkeerbeleid (Nota Parkeerbeleid, vastgesteld op 9 juli 2014, en notitie Toepassing parkeerbeleid en resultaten, vastgesteld op 9 mei 2017). In de 'Nota Parkeerbeleid' zijn de parkeernormen opgenomen die van toepassing zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie en Parkeren' regelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden voldaan aan de 'Nota Parkeerbeleid'. In paragraaf 2.2.2 'Verkeer en parkeren' is beschreven dat dit plan voldoet aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

1.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Communicatie naar omwonenden

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid van een plan zijn er meerdere opties om omwonenden van een planontwikkeling te informeren.

Het moskeebestuur (Stichting Islamitische Moskee Alhijra Waddinxveen) wil graag een goede buur zijn voor de directe omwonenden en zal derhalve ook in goed overleg de omwonenden informeren en betrekken bij de voorgenomen plannen.

Vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat een gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met haar overlegpartners. In het kader van het vooroverleg is het plan opgestuurd naar de overlegpartners.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken worden vanaf 13 maart 2025 gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Desgevraagd zal ook een mondelinge zienswijze gegeven kunnen worden.

1.4 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd, dat inzicht gegeven moet worden in de (economische) uitvoerbaarheid van een plan. Het plan betreft een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling waarmee ingespeeld wordt op de behoefte naar een uitbreiding van de moskee.

Het moskeebestuur (Stichting Islamitische Moskee Alhijra Waddinxveen) is in staat om de kosten voor het realiseren van de uitbreiding (incl. overige werkzaamheden) te bekostigen.

Op basis hiervan kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

1.5 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van de planontwikkeling zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Planbeschrijving;
- Hoofdstuk 3: Beleidskader;
- Hoofdstuk 4: Toetsing aan omgevingsaspecten;

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied ligt in het noordelijk deel van de bebouwde kom van Waddinxveen. Het moskeegebouw is gelegen in de woonwijk Vondelwijk. In de wijk zijn zowel grondgebonden woningen als gestapelde woningen aanwezig. In de directe omgeving van het plangebied ziet men hoofdzakelijk seriematige appartementengebouwen. Het moskeegebouw is aan de oostzijde tegen een appartementengebouw (zes bouwlagen) gebouwd. De wijk Vondelwijk kent een heldere stedenbouwkundige structuur met een sterke hiërarchie van straten, lanen, groenstroken en singels. De woonblokken zijn hoofdzakelijk parallel aan de straten gelegen. De seriematige woonblokken kenmerken zich door weinig detaillering, het gebruik van eenvoudiger bouwmaterialen en de gevels hebben een ingetogen kleurstelling. De wijk Vondelwijk wordt ontsloten via de Staringlaan. De moskee is gelegen aan de Staringlaan, maar voor auto's bereikbaar via de Bosboom Toussaintsingel en de Busken Huetlaan. Het plangebied is goed bereikbaar met op het openbaar vervoer (o.a. per bus en per trein via station Waddinxveen Noord).



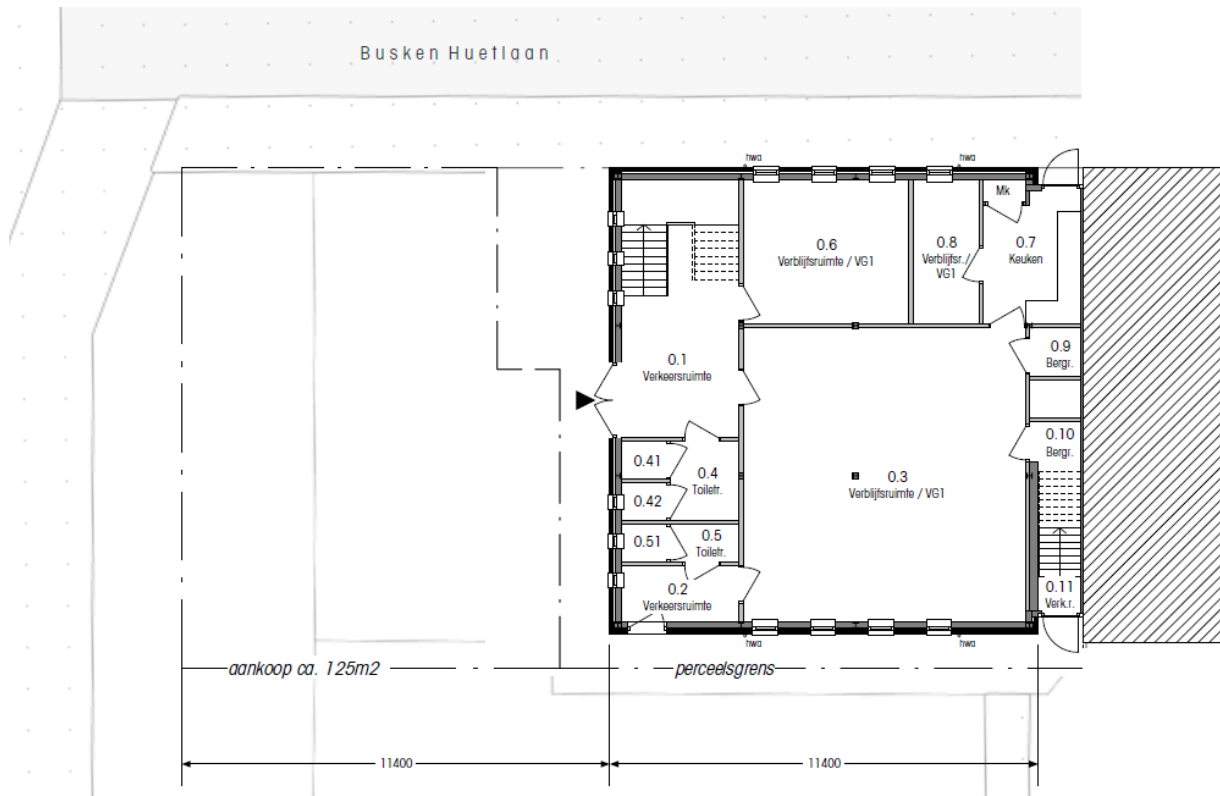
Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied



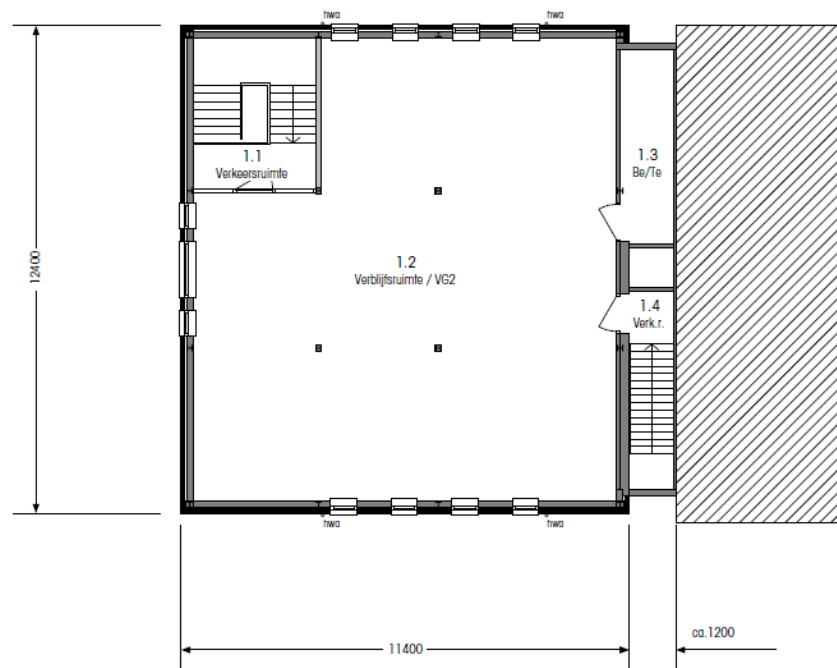
Afbeelding 4: Aanzichten plangebied

2.1.2 Bestaande situatie plangebied

De bestaande moskee is tegen een zeslaags appartementengebouw gebouwd. De moskee heeft een markant en op zichzelf staande verschijning. De bestaande moskee maakt architectonisch gezien een relatief gesloten indruk. De uitbreiding van de moskeegebouw vindt plaats op een openbare groenstrook tussen de moskee en het fietspad.



Afbeelding 5: Bestaande situatie (begane grond)



Afbeelding 6: Bestaande situatie (verdieping)

2.2 Nieuwe situatie

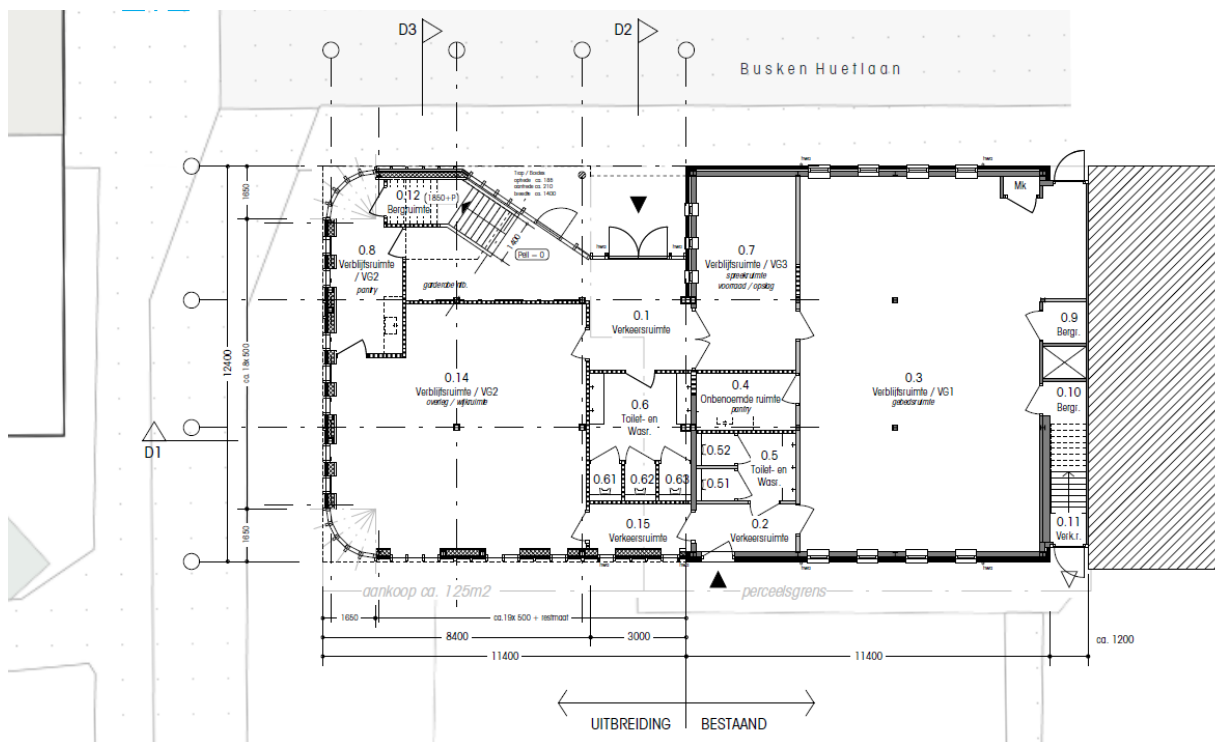
2.2.1 Plan

Het plan betreft de uitbreiding van de moskee al Hijra. De uitbreiding is bedoeld voor:

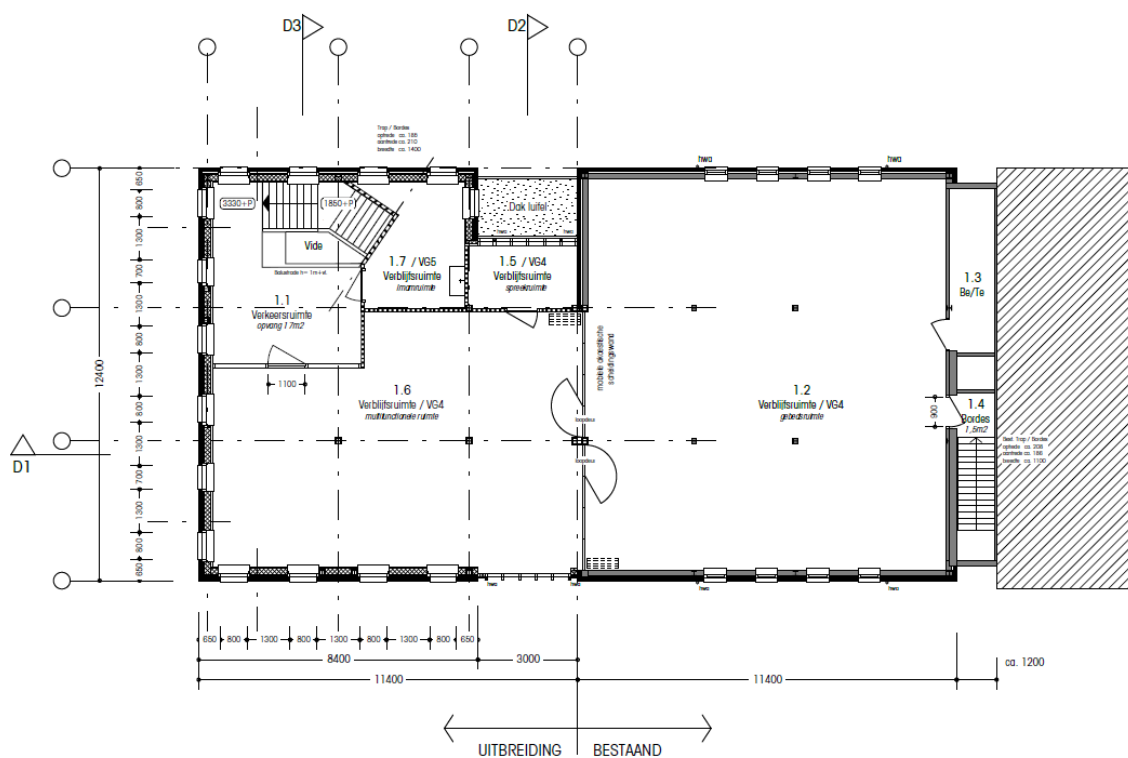
1. De behoefte aan een grotere en (rolstoel)toegankelijke gebedsruimte op de begane grond.
2. De behoefte aan meer gebedsruimte per persoon.
3. De wens voor een aparte studie- en vergaderruimte zodat er niet iedere vergadering de gebedsruimte hiervoor moet worden in- en uitgeruimd.
4. De wens om meer uitstraling en 'verbinding' met de woonwijk / buurt aan te bieden (een betekenisvolle plek voor de buurt willen zijn).

Het plan is om het moskeegebouw in twee lagen uit te breiden aan de bestaande entreezijde/ westgevel. De moskee wordt met ca. 135 m² (gebruiksoppervlak: 234 m²) uitgebreid. De bouwhoogte van de uitbreiding is gelijk aan het bestaande moskeegebouw (7,8 meter).

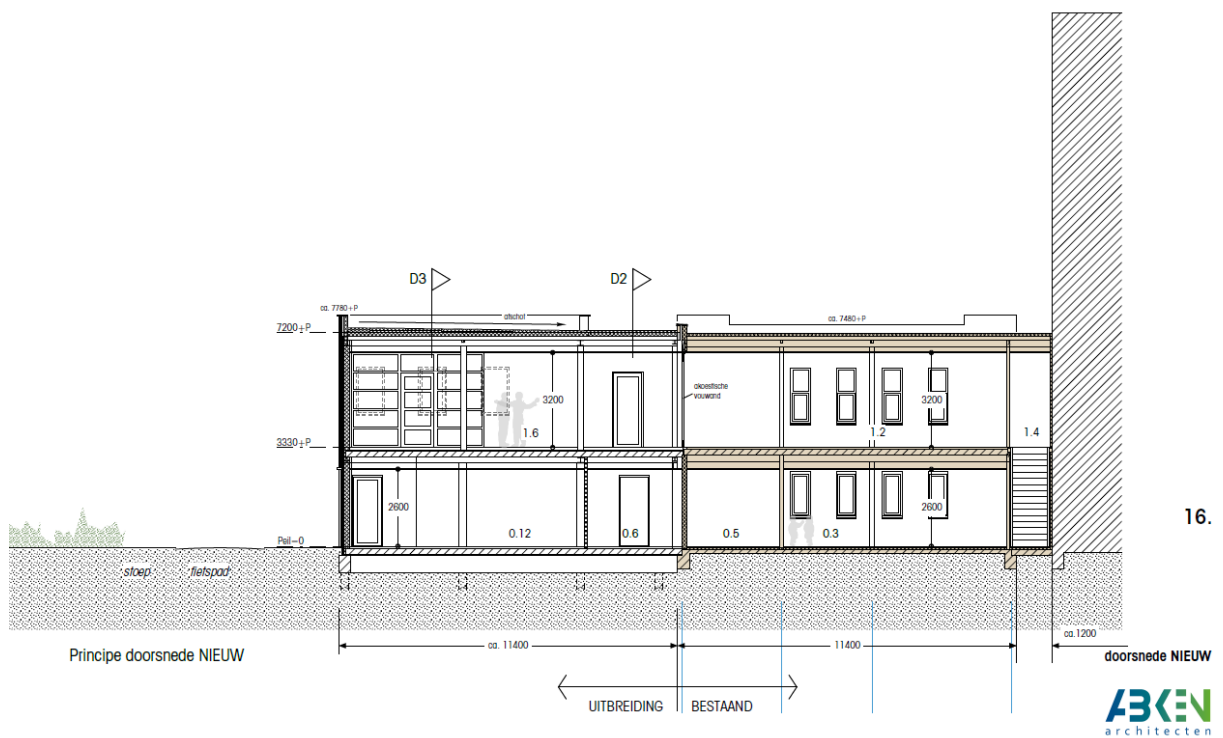
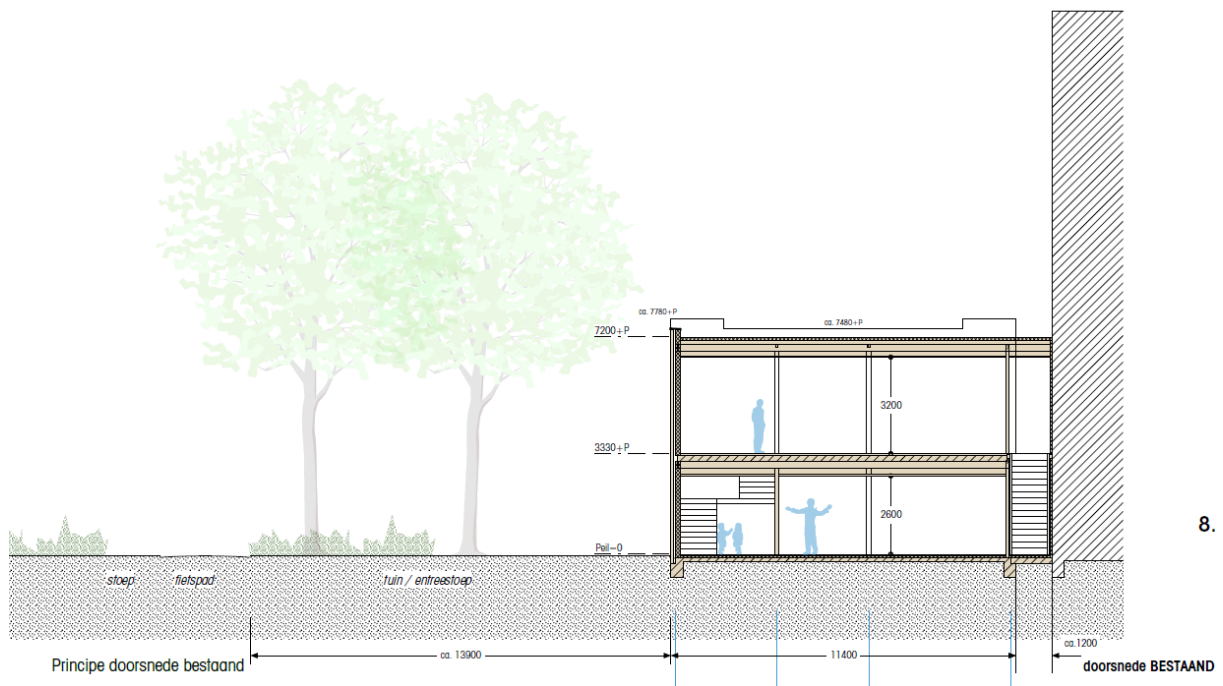
Op de begane grond bevinden zich de publieke (buurt)functies en de gebedsruimte voor de vrouwen. Op de verdieping bevindt zich een multifunctionele ruimte en de gebedsruimte voor de mannen. De vrije hoogte op de verdieping (bestaande en nieuwe deel) is hoger dan die van de begane grond en is daarmee representatief voor de gebedsruimte. De uitbreiding zal een heldere en transparante uitstraling ten opzichte van het bestaande moskeegebouw. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een meer transparante en 'meanderende' begane grond gevel en het gesloten volume met gevelopeningen op de verdieping. Dankzij de 'vrije' gevel op de begane grond kan de nieuwe moskee worden voorzien van een royaal entreegebied die qua richting ook nog refereert aan gebedsrichting. De overdekte entree biedt ruim voldoende de ruimte om de mensen comfortabel en representatief te kunnen ontvangen. De nieuwe gevel van de begane grond zal zich in wisselende maten openen en afsluiten naar zijn omgeving door middel van 'open verband metselwerk' en/of 'gemetselde lamellen'. Hierdoor wordt er zowel transparantie en de nodige geborgenheid gemaakt voor de achterliggende functies. In de avonduren levert dit tevens een fascinerend 'lampion' effect op. Het plan is in het kader van het vooroverleg positief beoordeeld door de afdeling stedenbouw van de gemeente Waddinxveen. De uitbreiding sluit goed aan op de oorspronkelijke situatie en het gebouw past goed in de omgeving. De uitbreiding staat het naastliggende fietspad niet in de weg (voldoende afstand tussen de moskee en het fietspad).



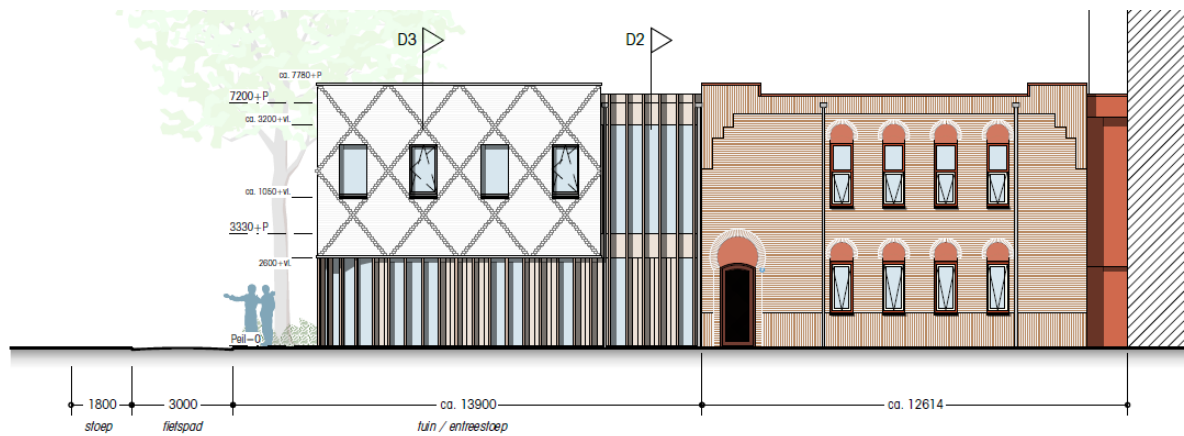
Afbeelding 7: Nieuwe situatie (begane grond)



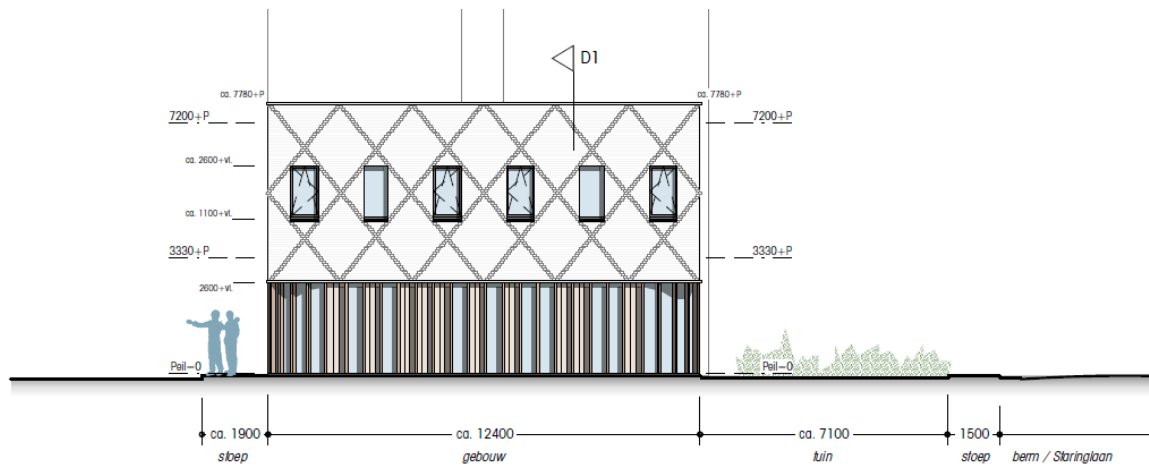
Afbeelding 8: Nieuwe situatie (verdieping)



Afbeelding 9: Doorsneden bestaande en nieuwe situatie



Nieuwe zuidgevel, zijde Staringlaan



Nieuwe westgevel, entree / tuinzijde



Nieuwe noordgevel, zijde Busken Huetlaan

Afbeelding 10: Impressies/gevelbeelden nieuwe situatie

2.2.2 Verkeer en parkeren

Ontsluiting/bereikbaarheid

Het plangebied is gelegen aan de Staringlaan, maar voor auto's bereikbaar via de Bosboom Toussaintsingel en de Busken Huetlaan. Het plangebied is goed bereikbaar met op het openbaar vervoer (o.a. per bus en per trein via station Waddinxveen Noord). Dit blijft in de nieuwe situatie ongewijzigd. Eventuele gasten van buiten de directe omgeving van de moskee worden bij speciale gebedsdiensten momenteel actief gewezen op de ov-mogelijkheden.

Verkeer en veiligheid

In het CROW-beleid zijn geen kengetallen opgenomen voor de verkeersgeneratie met betrekking tot een religiegebouw (uitsluitend t.a.v. parkeren). Om er zeker van te zijn dat het plan niet leidt tot negatieve effecten op de verkeersafwikkeling en verkeerveiligheid in het gebied is door de verkeerskundige van de gemeente Waddinxveen de situatie beoordeeld. Hieruit is gebleken dat er in de nieuwe situatie sprake is van een overzichtelijke verkeerssituatie in de omgeving van de moskee.

De uitbreiding van de moskee wordt gerealiseerd op circa 2 meter van het fietspad, waardoor geen zichtlijnen worden beperkt. De nabijgelegen fiets-oversteek met auto's is in de huidige situatie reeds overzichtelijk en duidelijk ingericht waarbij gemotoriseerd verkeer voorrang heeft. Fietspaden zijn rood geasfalteerd en losliggend van de autoweg. De aansluiting van het fietspad op de Busken Huetlaan is tevens overzichtelijk ingericht. De snelheid van het verkeer op de Busken Huetlaan is laag gezien de ingestelde maximum snelheid en het in een bocht is gelegen. Daarbij is dit deel van de straat onderdeel van een parkeerterrein. Derhalve is het niet aannemelijk dat de verkeersveiligheid buitenproportioneel wordt benadeeld als gevolg van dit plan.

De verkeersafwikkeling zal plaatsvinden via de bestaande infrastructuur. Er zal in de praktijk geen sprake zijn van een toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van dit plan. Het aantal gebedsplaatsen wordt weliswaar uitgebreid, maar de behoefte naar de uitbreiding van de moskee is niet vanwege een groeiend aantal bezoekers, maar vanwege de behoefte om het bestaande aantal bezoekers beter te accommoderen. De uitbreiding van de moskee zal dus niet leiden tot een toename van het aantal autoverkeersbewegingen. De piek in het bezoekersaantal is tijdens speciale feesten (zoals bijvoorbeeld het Offerfeest of Suikerfeest) en herdenkingen (zoals bij een uitvaart). Er zullen dan maximaal 170 personen aanwezig zijn. Daarbij komen de meeste bezoekers te voet of op de fiets uit de directe omgeving. Eventueel toenemend jongerenwerk resulteert niet in extra verkeersbewegingen, omdat dit alleen de buurtjeugd betreft. Gezien de gebedstijden van de moskee buiten de ochtend / avondspits liggen, is het niet aannemelijk dat de verkeersdoorstroming buitenproportioneel wordt benadeeld als gevolg van dit plan.

Parkeren

Het 'Parapluplan Archeologie en Parkeren' vormt de juridische vertaling van het gemeentelijk parkeerbeleid (Nota Parkeerbeleid, vastgesteld op 9 juli 2014, en notitie Toepassing parkeerbeleid en resultaten, vastgesteld op 9 mei 2017).

In de 'Nota Parkeerbeleid' zijn de parkeernormen opgenomen die van toepassing zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie en Parkeren' regelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden voldaan aan de 'Nota Parkeerbeleid'.

De gemeente Waddinxveen streeft naar een goede en eerlijke parkeersituatie, waarvoor duidelijke uitgangspunten worden opgesteld. Het parkeerbeleid, de 'Nota Parkeerbeleid', is gebaseerd op de richtlijnen en parkeernormen zoals opgenomen in het CROW-beleid. Voor de parkeerberekening is uitgegaan van de gemiddelde parkeernormen zoals opgenomen in de CROW-publicatie 744 'Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering' voor een religiegebouw.

Tabel 1: Parkeernormen voor een religiegebouw (bron: de CROW-publicatie 744 'Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering')

Religiegebouw									
Parkeerkencijfers (per zitplaats)									
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buiten gebied		Aandeel laadpunten
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
Zeer sterk stedelijk	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	n.v.t.	n.v.t.	0 - 13%
Sterk stedelijk	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	n.v.t.	n.v.t.	
Matig stedelijk	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	n.v.t.	n.v.t.	
Weinig stedelijk	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	n.v.t.	n.v.t.	
Niet stedelijk	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	n.v.t.	n.v.t.	

Gebiedstype

Het plangebied is gelegen in de 'rest bebouwde kom'.

Stedelijkheidsgraad

Het CROW maakt onderscheid in de stedelijkheidsgraad en de locatie. Waddinxveen gaat voor de gehele gemeente uit van 'sterk stedelijk' als stedelijkheidsgraad.

Extra parkeerbehoefte

Het CROW-beleid stelt voor een religiegebouw een gemiddelde parkeernorm van 0,15 parkeerplaats per zitplaats/gebedsplaats.

De huidige moskee telt 140 gebedsplaatsen. Met de gewenste uitbreiding van de moskee wordt uitgebreid naar 170 gebedsplaatsen. Een toename van 30 gebedsplaatsen. Dit betekent dat een toename van de parkeerbehoefte met 5 parkeerplaatsen ($30 * 0,15$).

De extra parkeerbehoefte wordt overeenkomstig de parkeerbehoefte van de huidige moskee opgelost in de openbare ruimte (in de omgeving van de moskee).

Parkeerdrukonderzoek

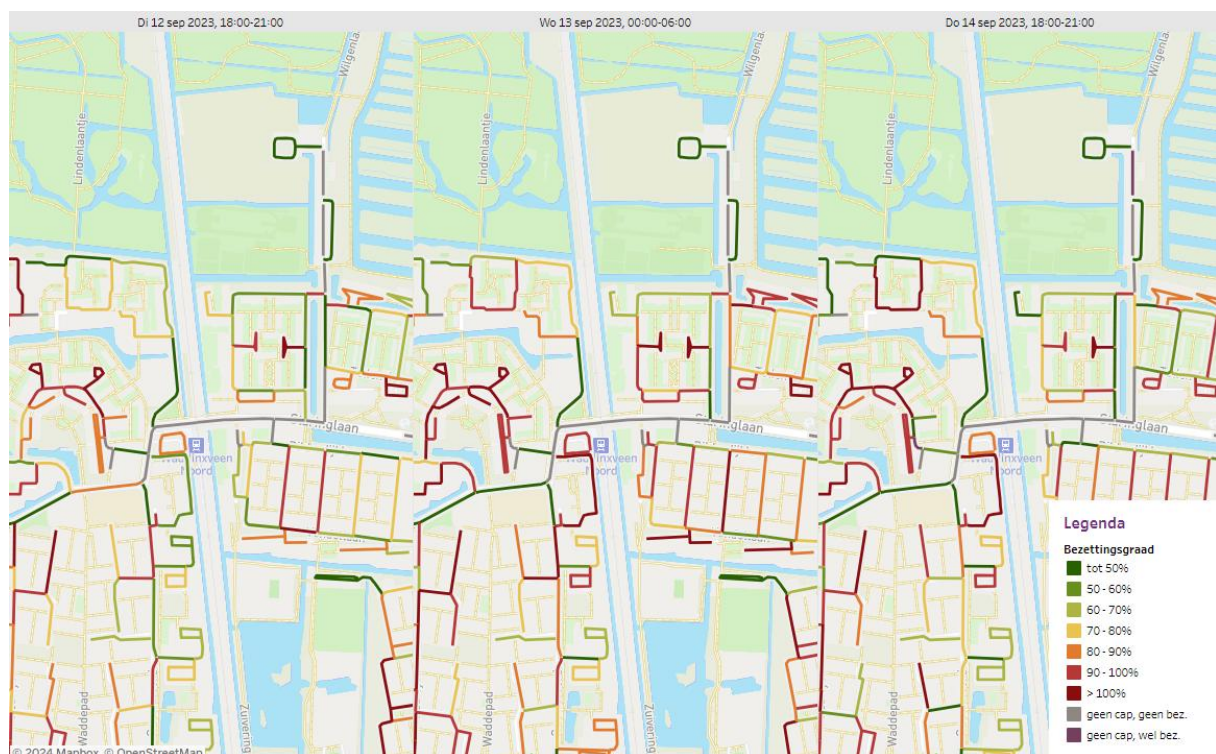
Om een goed beeld te krijgen van de parkeerdruk in de omgeving is een parkeeronderzoek uitgevoerd. Het volledige parkeeronderzoek is toegevoegd in de bijlage.

Uit het parkeeronderzoek blijkt dat in totaal sprake is van een capaciteit van 328 parkeerplaatsen in de groene sectoren die op 200 meter afstand liggen van de moskee. Uit het onderzoek blijkt dat op het drukste moment er 250 voertuigen geparkeerd hebben gestaan. Dit betreft de dinsdagavond. Met de toevoeging van een parkeerbehoefte van 5 auto's komt de nieuwe bezettingsgraad op dinsdagavond uit op 78%. De parkeerdruk blijft daarmee onder de algemeen gehanteerde maximale CROW-bezettingsgraad van 90%. De parkeerbehoefte van 5 voertuigen kan derhalve prima worden opgevangen binnen 200 meter van de moskee.

Het drukste parkeermoment blijkt dus niet het moment te zijn waarop de moskee het drukst bezocht wordt, maar juist het moment op dinsdagavond waarop de bewoners veelal thuis zijn. De parkeerdruk op vrijdagmiddag inclusief de 5 extra auto's waar na uitbreiding van de moskee rekening mee moet worden gehouden bedraagt 61%.

Concluderend kan gesteld worden dat de uitbreiding van de moskee en de daarbij behorende extra parkeerbehoefte van 5 auto's, binnen de maximaal geaccepteerde loopafstand van 200 meter in de openbare ruimte prima opgevangen kan worden.

Het parkeeronderzoek van de gemeente Waddinxveen toont aan dat het op verschillende momenten in de week druk is wat betreft parkeren. Tegelijkertijd zijn er wel voldoende parkeerplaatsen beschikbaar in een straal van 200 meter rondom de Moskee. Daarmee is het advies van de verkeerskundige van de gemeente Waddinxveen dat er geen issue is wat betreft parkeren.



Afbeelding 11: Parkeerdrukonderzoek gemeente voor omgeving moskee

2.2.3 Groen

In het kader van klimaatadaptatie en het bevorderen van de biodiversiteit is het beleid van de gemeente Waddinxveen dat het groen in de woonwijk Vondelwijk niet mag afnemen. Met de uitbreiding van de moskee zal circa 48 m² aan openbare groenstrook (snippergroen) verloren gaan. Daarbij dienen drie bestaande bomen te worden gekapt en één bestaande boom te worden verplaatst ten behoeve van de uitbreiding (zie afbeelding 12).

De afname van het groen wordt binnen het plangebied gecompenseerd door het aanplanten van vier nieuwe bomen in de groenstrook langs de Staringlaan. Daarnaast is het voornemen om de uitbreiding van de moskee mogelijk deels te voorzien van een groen dak (zie afbeelding 13). De bestaande groene inrichting van de openbare groenstrook bestaat uit een mengsel aan vaste planten en siergrassen. Ook in de nieuwe situatie zal sprake zijn van een uitgebreid mengsel aan vaste planten en siergrassen. Er zal een keuze worden gemaakt uit de volgende planten:

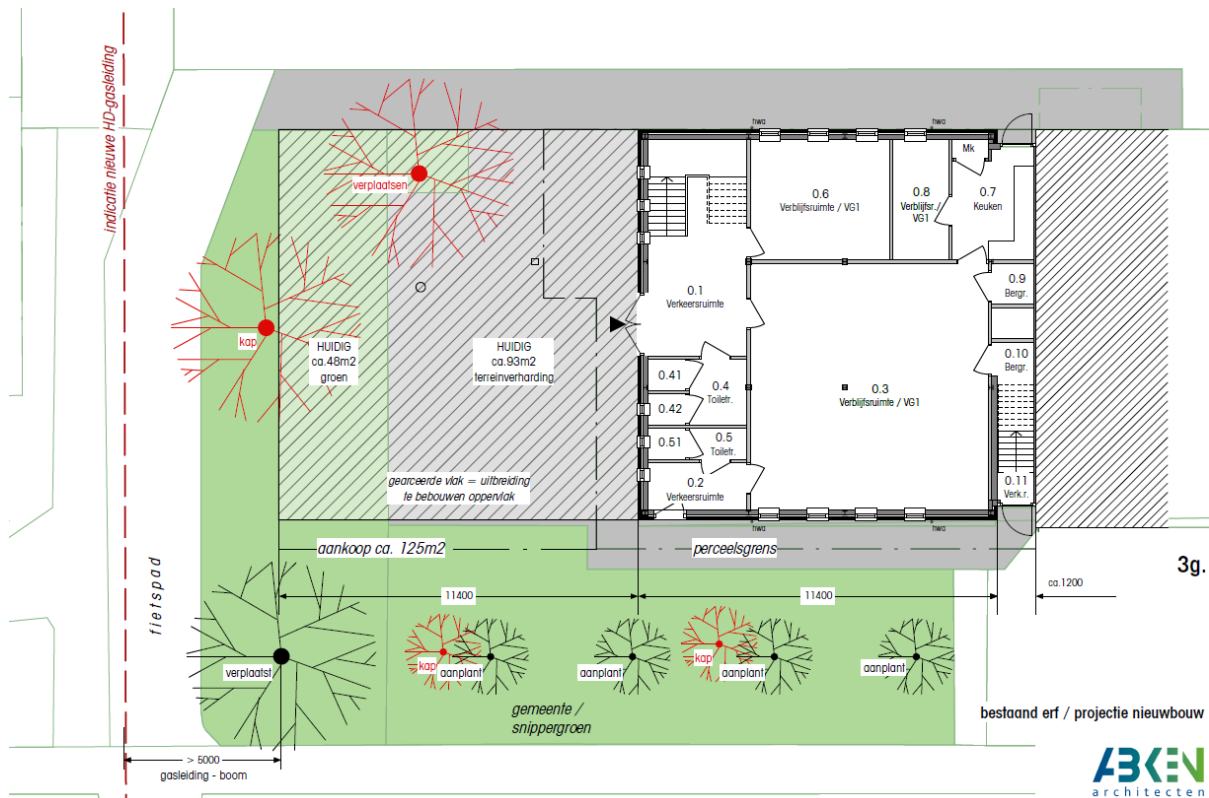
Vaste planten

- *Alchemilla mollis*
- *Aster divaricatus*
- *Echinacea purpurea*
- *Hemerocallis* “Stella de Oro”
- *Nepeta faassenii* “Six Hills Giant”
- *Nepeta racemosa* “Grog”
- *Pericaria amplexicaulis*
- *Phlomis russeliana*
- *Rudbeckia fulgida* “Goldsturm”
- *Salvia nemerosa* “Mainacht”
- *Salvia nemerosa* “Ostfriesland”
- *Sedum* “Herbstfreude”
- *Symphytum grandiflorum*
- *Symphytum grandiflorum* “Wisley Blue”
- *Vinca minor*

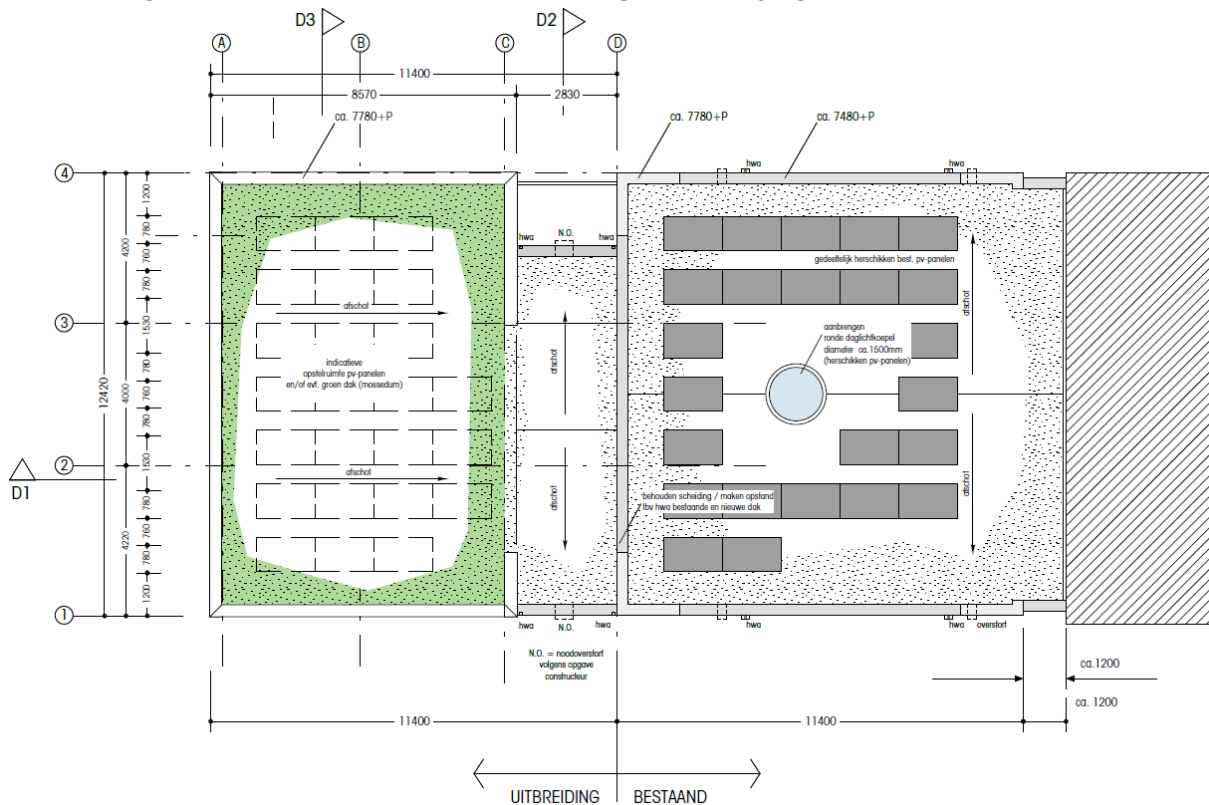
Siergrassen

- *Carex*
- *Luzula sylvatica*
- *Pennisetum alopecuroides* “Hameln”

Hiermee levert het plan een positieve bijdrage aan de biodiversiteit in de wijk. De drie te kappen bomen worden binnen het plangebied gecompenseerd door in de openbare groenstrook langs de Staringlaan vier nieuwe bomen aan te planten (zie afbeelding 12).



Afbeelding 12: Groen nieuwe situatie (uitvergroot in bijlage)



Afbeelding 13: Invulling dak uitbreiding moskee (uitvergroot in bijlage)

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI schrijft een toekomstperspectief met de ambities van het rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat er zowel maatregelen op korte termijn als maatregelen op lange termijn nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven als de ondergrond.

Het plan is kleinschalig van aard en er worden geen rijksbelangen geschaad.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Het plan is kleinschalig van aard en maakt geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke rijksbelangen in het Barro.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting van een bestemmingsplan waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een beschrijving op te nemen over de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. Inmiddels biedt jurisprudentie een beoordelingskader van welke ontwikkelingen als nieuwe 'stedelijke ontwikkeling' worden aangemerkt.

In artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro is de volgende definitie van stedelijke ontwikkeling opgenomen: *'Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Toetsing aan ladder voor duurzame verstedelijking

Het plan betreft de uitbreiding van een bestaande moskee met ca. 135 m² (gebruiksoppervlak: 234 m²).

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat een dergelijke kleinschalige ontwikkeling niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. Bij uitspraak van 17 december 2014 oordeelde de Raad van State namelijk dat de realisatie van een kerkgebouw met een oppervlakte van 744 m² niet wordt aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro (ECLI:NL:RVS:2014:4612). De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 1 januari 2024 is een geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie in werking getreden. De Omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn voor de gehele fysieke leefomgeving en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid van de provincie Zuid Holland. De Omgevingsvisie vormt samen met de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma het provinciale Omgevingsbeleid van de provincie Zuid Holland. Het Omgevingsbeleid beschrijft hoe de provincie werkt aan een goede leefomgeving, welke plannen daarvoor zijn, welke regels daarbij gelden en welke inspanningen de provincie daarvoor levert. De provincie Zuid-Holland heeft in de Omgevingsvisie zeven richtinggevende ambities geformuleerd. Deze ambities dienen als stip op de horizon:

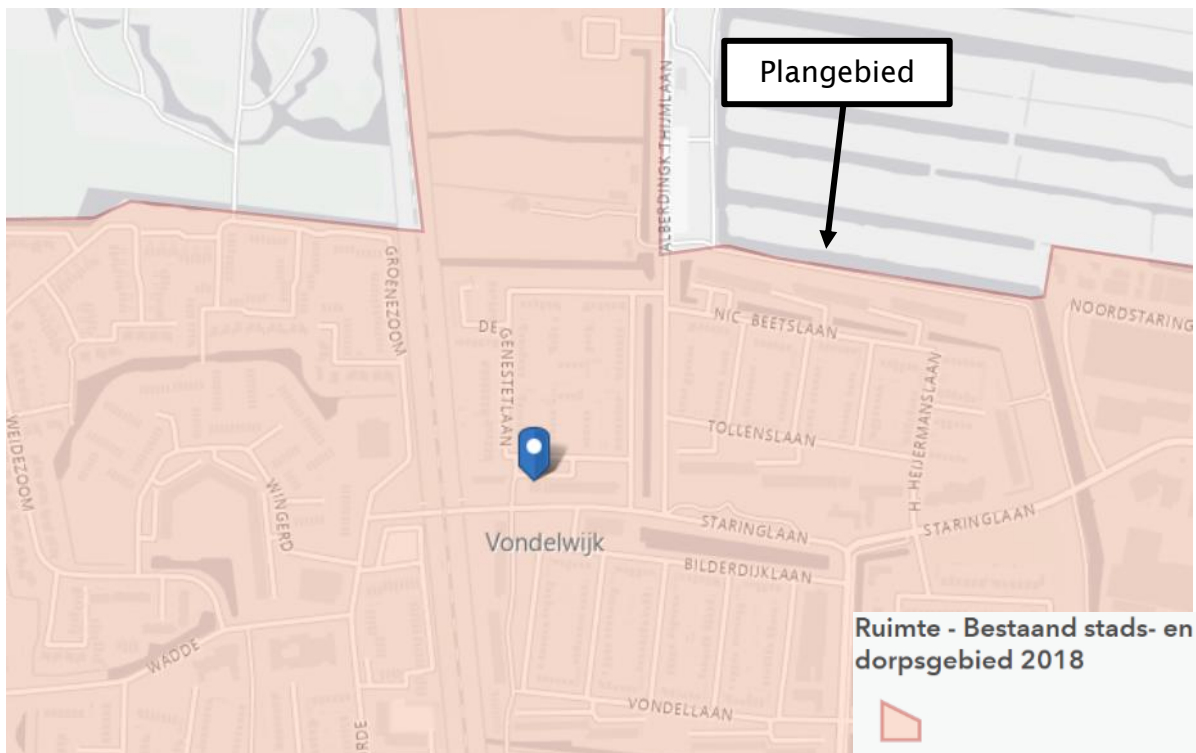
1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit. Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Hierbij gaat het om een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

Stedelijke ontwikkelingen

De provincie streeft naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied en wil de bebouwde ruimte daarom beter benutten. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie, diversiteit en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied, en ten tweede op een hiërarchie van complementaire knooppunten en centra met een goede onderlinge bereikbaarheid.

Het plangebied valt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Vanuit jurisprudentie wordt de uitbreiding van een moskee niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling aangemerkt. Er is sprake van een minimaal extra ruimtebeslag. Derhalve is toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing.



Afbeelding 14: Bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit: een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke kwaliteit speelt op verschillende niveaus: veelal plek gebonden, maar ook op het niveau van de gehele provincie en soms daarbuiten. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een ‘ja, mits-beleid’: ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit).

De essentie van ‘verbeteren van ruimtelijke kwaliteit’ is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

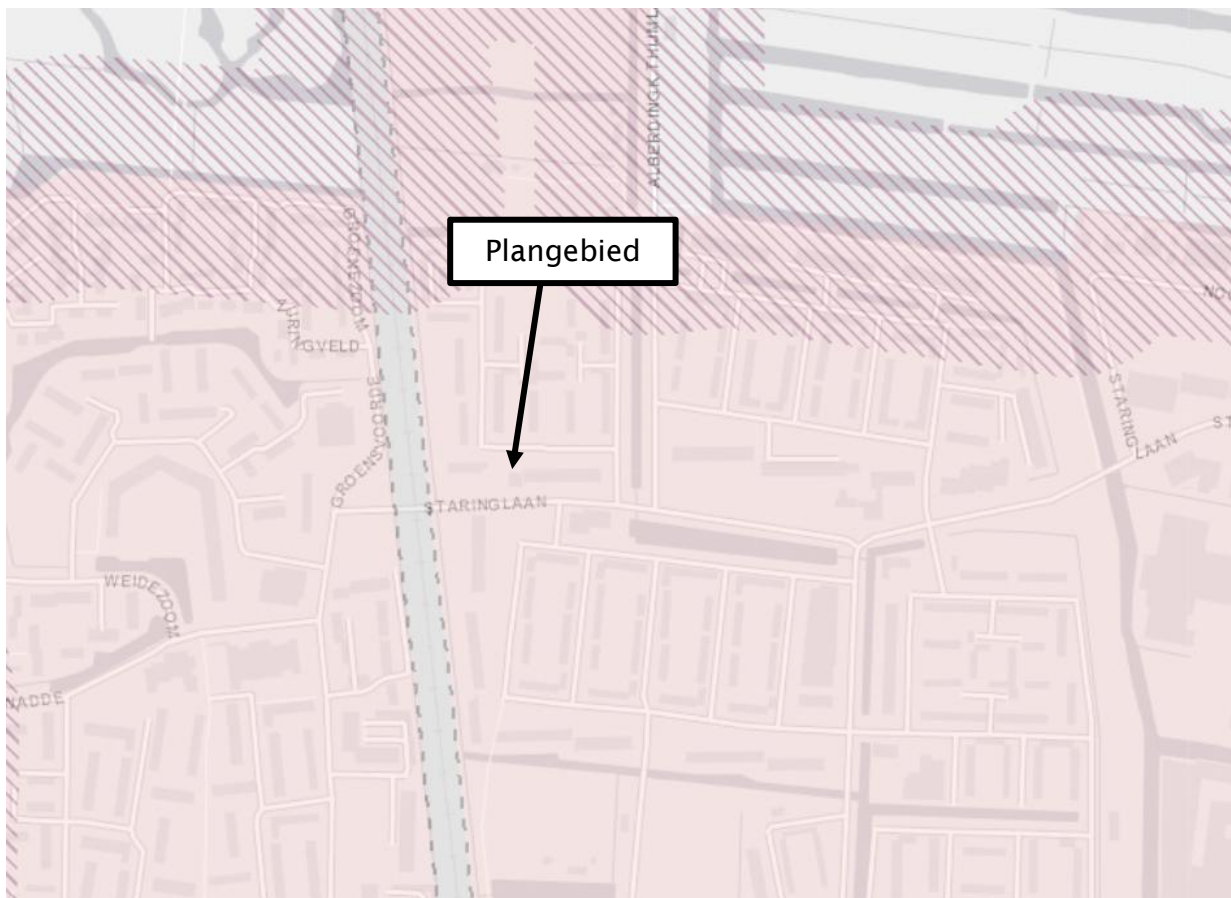
Kwaliteitskaart

Het plangebied valt binnen het gebied ‘steden en dorpen’ van de provinciale kwaliteitskaart.

De provincie wil de kenmerken als de identiteit van de plek (historische, culturele, toeristische en ruimtelijke kenmerken), de geografische strategische ligging in het stedelijk netwerk en de aanwezige en nieuwe economische dragers van iedere stad en ieder centrum in het systeem beschermen. Iedere locatie betreft een unieke plek met een eigen (ruimtelijke) karakteristiek. Een brede waaier aan woon- en werkmilieus is een belangrijke voorwaarde voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Als herstructurering, transformatie of verdichting plaatsvindt binnen de stad, dan draagt dit bij aan de versterking van de ruimtelijke karakteristiek.

Voor ontwikkelingen in 'steden en dorpen' heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden).
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd.
- Het eigen karakter van het historisch centrum wordt versterkt.
- Historische centra en kernen blijven ervaarbaar vanuit het omringende gebied.
- Bij bedrijventerreinen krijgt de beeldkwaliteit van de randen, een goede ontsluiting en de samenhang met de omgeving extra aandacht.



Afbeelding 15: Provinciale kwaliteitskaart (laag van de stedelijke occupatie)

Het plan wordt uitgevoerd op een onbebouwde groenstrook tussen het fietspad, Staringlaan, Busken Huetlaan en de bestaande moskee in de bebouwde kom van Waddinxveen. Er is sprake van een minimaal extra ruimtebeslag. Het plan betreft een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling waarmee ingespeeld wordt op de behoefte naar een uitbreiding van een maatschappelijke voorziening. Het plan is om de moskee met de uitbreiding meer uitstraling te geven en daarbij een ‘verbinding’ te realiseren met de woonwijk. De uitbreiding, bestaande uit twee lagen, zal een heldere en transparante uitstraling ten opzichte van het bestaande moskeegebouw.

3.2.2 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV)

Op 1 januari 2024 is de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) in werking getreden. In de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) zijn de regels over de fysieke leefomgeving van de provincie opgenomen. Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd.

Ruimtelijke kwaliteit

Artikel 7.43 (definitie soort ruimtelijke ontwikkeling)

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder:

- a. inpassen: de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied;
- b. aanpassen: de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar veroorzaakt wijziging op structuurniveau;
- c. transformeren: de ruimtelijke ontwikkeling past niet binnen de bestaande gebiedsidentiteit.

Artikel 7.43a (borgen ruimtelijke kwaliteit)

1. Een omgevingsplan laat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling alleen toe als de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft.
2. In een omgevingsplan wordt voor het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit rekening gehouden met:
 - a. de beschermingscategorie en het gebiedstype;
 - b. het soort en de mate van ingrijpendheid van de ruimtelijke ontwikkeling: inpassen, aanpassen en transformeren;
 - c. de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit (genoemd in bijlage IX, onder A).
3. Voor de gebiedstypen, bedoeld in artikel 7.42, vierde en vijfde lid zijn de artikelen 7.43h, 7.43i, 7.43j, 7.43k, 7.43l, 7.43m en 7.43n van toepassing tenzij een zwaarwegend openbaar belang aan de toepassing van die artikelen, uitgezonderd artikel 7.43l, in de weg staat.

In dit licht kan het plan kan worden geschaard in de categorie ‘inpassen’. Het plan past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Stedelijke ontwikkelingen

In paragraaf 7.3.8 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen (artikel 7.45).

Artikel 7.45 (ladder voor duurzame verstedelijking)

1. Een omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt gaat in de motivering in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
2. Als over de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling regionale bestuurlijke afspraken zijn gemaakt, waarmee gedeputeerde staten hebben ingestemd of die door gedeputeerde staten zijn vastgesteld, dan kan de motivering van de behoefte, bedoeld in artikel 5.129g, tweede lid, onder a van het Besluit kwaliteit leefomgeving, bestaan uit een verwijzing naar die afspraken.

Het plan betreft géén nieuwe stedelijke ontwikkeling. Vanuit jurisprudentie wordt de gewenste uitbreiding van de moskee niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling aangemerkt. Er is sprake van een minimaal extra ruimtebeslag. Derhalve is toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ niet van toepassing.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

Op 3 oktober 2012 heeft de gemeente Waddinxveen de structuurvisie Waddinxveen 2030 "Positief en realistisch naar 2030" vastgesteld. In de structuurvisie wordt de toekomstige ontwikkeling van de gemeente Waddinxveen tot 2030 aangegeven. De structuurvisie doet uitspraken over de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De ambities van de gemeente zijn vertaald in de thema's zijn wonen & voorzieningen, economie & werken, mobiliteit & bereikbaarheid, water, landschap, natuur & recreatie en duurzaamheid & ruimtelijke kwaliteit.

Waddinxveen biedt een ruim voorzieningenniveau met onder andere goede wijk-winkel- en onderwijsvoorzieningen, een bibliotheek en een gerenoveerd zwembad. De afgelopen jaren is veel geïnvesteerd in de sportvoorzieningen. Een goed voorzieningenniveau is van groot belang voor de vitaliteit van Waddinxveen en de sociale samenhang in de wijk.

De gemeente Waddinxveen zet in op het behoud en versterken van het algemeen voorzieningenniveau. Dit betekent dat de gemeente inzet op voldoende mogelijkheden voor ontmoeting, het behoud van de bibliotheekfunctie, faciliteren van sport en bewegen, een gunstig vestigingsklimaat voor horeca en detailhandel.

Het plan betreft een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling waarmee ingespeeld wordt op de concrete behoefte naar een uitbreiding van een moskee (sociale/maatschappelijke voorziening). Het plan is om de moskee met de uitbreiding meer uitstraling te geven en daarbij een 'verbinding' te realiseren met de woonwijk. De moskee streeft ernaar om een betekenisvolle plek voor de buurt te zijn.

Het plan is in overeenstemming met de structuurvisie Waddinxveen 2030 "Positief en realistisch naar 2030".

3.3.2 Welstandsnota 2015

Op 10 juni 2015 heeft de gemeente Waddinxveen de Welstandsnota Waddinxveen 2015 vastgesteld. In het welstandsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende welstandsregimes. In Waddinxveen worden een welstandsvrij, een regulier en een bijzonder welstandsregime onderscheiden. Daarbij wordt als volgt getoetst:

- Welstandsvrij regime: er wordt niet getoetst aan redelijke eisen van welstand;
- Regulier welstandsregime: het gebouw wordt niet alleen in zijn omgeving maar ook als zelfstandig object getoetst, de architectonische benadering;
- Bijzonder welstandsregime: het gebouw wordt niet alleen als zelfstandig object maar ook in zijn details getoetst, de esthetische benadering.

Het plangebied is gelegen in een welstandsvrij gebied. Het plan is om de moskee met de uitbreiding meer uitstraling te geven en daarbij een 'verbinding' te realiseren met de woonwijk. De uitbreiding, bestaande uit twee lagen, zal een heldere en transparante uitstraling ten opzichte van het bestaande moskeegebouw. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een meer transparante en 'meanderende' begane grond gevel en het gesloten volume met gevelopeningen op de verdieping. Dankzij

de 'vrije' gevel op de begane grond kan de nieuwe moskee worden voorzien van een royaal entreegebied die qua richting ook nog refereert aan gebedsrichting.

3.4 Conclusie

Op basis van het beleidskaders kan worden geconcludeerd dat:

- Het plan past binnen de rijks-, provinciale en gemeentelijke beleidskaders;
- Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing is;
- Het plan betreft een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling waarmee ingespeeld wordt op de behoefte naar een uitbreiding van een moskee (sociale/maatschappelijke voorziening).

4. Verantwoording sectorale aspecten

4.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)

Beleidskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Voor de bedoelde gevallen (onder de drempelwaarden bij zgn. D-activiteiten) geldt een 'vormvrije' m.e.r.-beoordelingsplicht zoals bedoeld in artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit m.e.r., op basis waarvan al dan niet de verplichting tot het opstellen van een MER ontstaat.

Onderzoek

Het voorliggende plan voorziet in een uitbreiding van een moskee. Het ruimtebeslag en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is beperkt en niet substantieel genoeg om aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het besluit m.e.r. De activiteit die het plan mogelijk maakt is niet opgenomen in bijlage C en D van het besluit m.e.r. Derhalve is geen m.e.r.-beoordeling of – besluit nodig.

Conclusie

Voor dit plan hoeft geen m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden gevolgd. In de volgende hoofdstukken worden de verschillende milieuaspecten nader onderbouwd. Er is hiermee afdoende aangetoond dat hier geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer..

4.2 Water

Beleidskader

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Voor elk ruimtelijk plan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de effecten van de bouwmogelijkheden op het waterbeheer. De waterbeheerder voert de Watertoets uit. De Watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Nationaal Waterplan 2016 – 2021

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid en is, voor wat betreft de ruimtelijke aspecten, een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Waterwet is vastgelegd dat het Rijk dit plan eens in de zes jaar actualiseert. Het NWP2 geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Het NWP2 richt zich op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. In het Nationaal Waterplan zijn de maatregelen benoemd die worden genomen om de verschillende doelen te bereiken. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

1. Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
2. Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
3. Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
4. Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
5. Nederlanders leven waterbewust.

Provinciaal waterplan 2010-2015

Een aantal onderdelen van het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 blijft ongewijzigd van kracht. Dit heeft betrekking op een onderdeel van waterveiligheid, water en natuur en vismigratie. In dit Plan staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

1. Waarborgen waterveiligheid
2. Zorgen voor mooi en schoon water
3. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
4. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

Waterplan Boskoop en Waddinxveen

De gemeente Waddinxveen en voormalige gemeente Boskoop hebben, in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, in 2010 een gezamenlijk waterplan opgesteld. Het waterplan bevat een gezamenlijke visie en een maatregelenplan. De beoogde resultaten van de visie zijn 'droge voeten', schoon water en een aantrekkelijker Waddinxveen en Boskoop. Op de visiekaart zijn de hoofdstructuren van het watersysteem (die fungeren als belangrijke ruimtelijke dragers), de ecologische verbindingzones en de landschappelijke elementen weergegeven. Bij herontwikkeling kunnen deze elementen dienen als basis voor de planvorming. In de visie is aan de hand van vier thema's het bestaande (water)beleid vertaald naar een optimaal watersysteem in 2030:

- **Veiligheid en wateroverlast:**
In 2030 is het watersysteem veilig voor wateroverlast, duurzaam en robuust. Lokaal betekent dit dat de veenkades veilig zijn en dat er ruimte is voor waterberging, zodat bij hevige buien de overlast zoveel mogelijk wordt beperkt.
- **Waterkwaliteit en ecologie:**
Het water in Waddinxveen is in 2030 helder met een gevarieerde planten- en dierenwereld. De randvoorwaarde daarvoor is een goede (ecologische) waterkwaliteit. De bronnen die dit beletten worden zoveel mogelijk aangepakt.
- **Gebruik en beleving:**
In 2030 is een hoge belevingswaarde en een optimale benutting op en rond het water bereikt. De verbeteringen zijn zoveel mogelijk gecombineerd met (recreatieve) ontwikkelingen. Hiervoor zijn zoveel mogelijk duurzame bouwmethoden toegepast en zijn de (cultuur)historische waarden zoveel mogelijk hersteld.
- **Beheer en onderhoud:**
Het onderhoud en beheer van het oppervlaktewater is in 2030 afgestemd op de gebruiksfuncties van het water (en de oevers). Het hoogheemraadschap en de gemeente werken efficiënt samen, waardoor de totale kosten zo laag mogelijk zijn.

Beleid Hoogheemraadschap van Rijnland

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater. De drie hoofddoelen van dit beheer zijn:

- Veiligheid tegen overstromingen;
- Voldoende water;
- Gezond water.

Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken zoals gemalen op orde en toekomst vast worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering.

Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is hierbij kaderstellend. Het voorkomen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water. Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheert Rijnland rioolgemalen, persleidingen en zuiveringsinstallaties. Aan de hand van het Waterbeheersplan werkt Rijnland aan zijn ambities. In het proces van ruimtelijke planvorming heeft Rijnland een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheerfase van ruimtelijke plannen heeft Rijnland een regelgevende rol.

Waterschapsverordening, de Rijnlandse Keur (2024)

Sinds 1 januari 2024 heeft Rijnland een waterschapsverordening. In de waterschapsverordening staan de regels voor bewoners en bedrijven die activiteiten doen bij oppervlaktewater, dijken en gemalen.

Rijnland kan met de afgifte van een vergunning ontheffing verlenen van de Waterschapsverordening voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten. De Waterschapsverordening is een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen.

Riolering en afkoppelen

Rijnland streeft naar samenwerking in de afvalwaterketen en wil hierover graag adviseren. Rijnland geeft de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater. Naast een voorkeursvolgorde voor afvalwater geldt voor de behandeling van hemelwater de zorgplicht. Rijnland geeft daarbij de voorkeur aan brongerichte maatregelen boven 'end-of-pipe' maatregelen.

Hemelwater kan de capaciteit van riolering en zuivering aanzienlijk belasten. Dat is niet wenselijk en vaak ook niet nodig. Zeker bij nieuwbouwwontwikkelingen is het gescheiden aanbieden van hemelwater en afvalwater vaak een doelmatige maatregel. Rijnland volgt hierbij de voorkeursvolgorde (rijksbeleid), waarbij voorop staat het voorkomen van het ontstaan van afvalwater, als er afvalwater is het zoveel mogelijk beperken van verontreiniging en waar mogelijk afvalwaterstromen scheiden. De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). De uiteindelijke afweging wordt lokaal gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

Het te lozen hemelwater mag geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater veroorzaken. Maatregelen om dit te bereiken zijn duurzaam bouwen, infiltratie, het toepassen van berm- of bodempassage en straatkolken met extra voorzieningen. Als ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en hoogheemraadschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het hoogheemraadschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

Waterbeheerplan Rijnland (WBP6)

In het zesde waterbeheerplan (WBP6) geeft het Hoogheemraadschap van Rijnland richting aan het waterbeheer voor de toekomst.

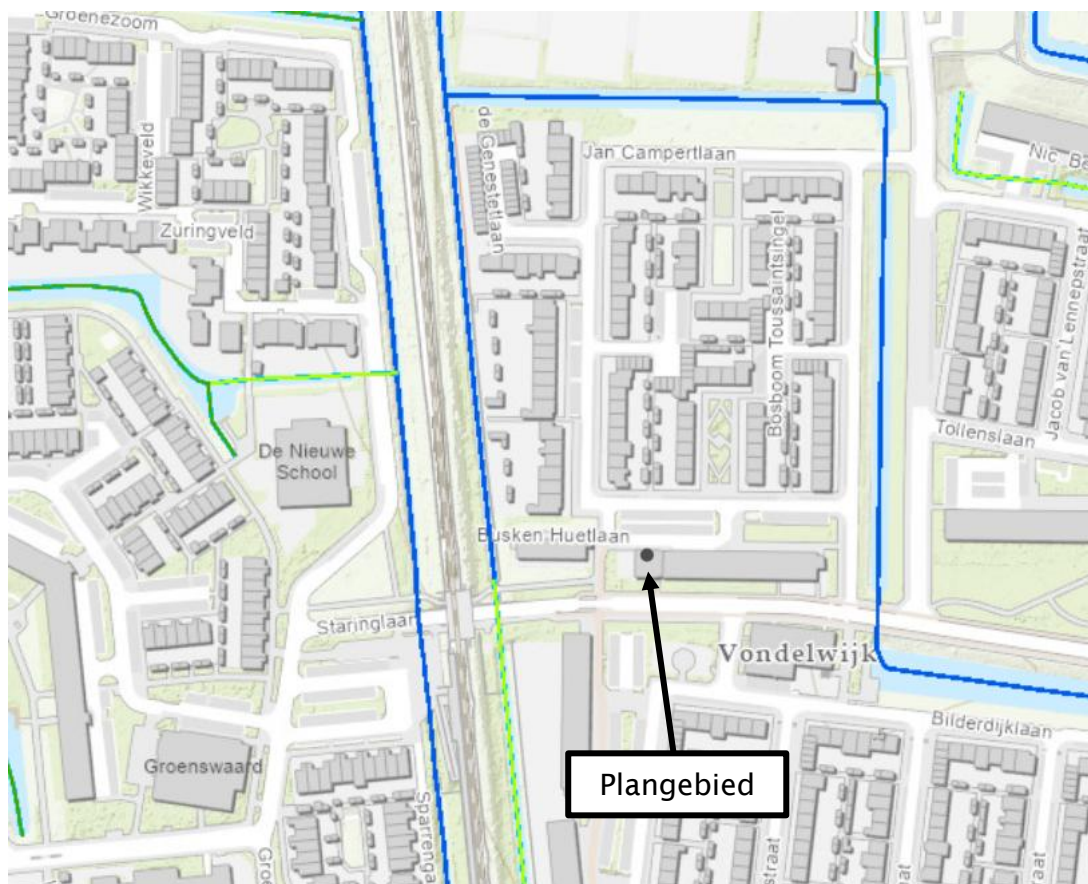
In het waterbeheerplan zijn de volgende kerntaken uitgewerkt:

- Waterveiligheid: Rijnland beschermt het leefgebied, inwoners en bedrijven tegen overstromingen.
- Voldoende water: Samen met de omgeving zorgt Rijnland voor voldoende zoetwater. Niet te veel, niet te weinig, maar precies genoeg voor inwoners, bedrijven en de natuur.
- Schoon en gezond water: Rijnland zorgt voor schoon en gezond water voor inwoners, bedrijven en natuur.
- Waterketen: Rijnland zuivert afvalwater van huishoudens en bedrijven. Hiermee draagt het waterschap bij aan een goede volksgezondheid, een goede waterkwaliteit en een gezonde leefomgeving.
- Rijnland duurzaam en circulair: Rijnland zet samen met de omgeving in op duurzaam werken en op het sluitend maken van de kringloop van water, energie en grondstoffen.
- Rijnland klimaatadaptief. Water meer sturen in de ruimtelijke ordening.

Onderzoek

Watergangen

Binnen en grenzend aan het plangebied zijn geen watergangen gelegen.



Afbeelding 16: Legger Oppervlaktewater

Peilgebied/Grondwater

Het plangebied maakt onderdeel uit van het watersysteem Polder De Noordplas, peilvak 25 dat aan de noordzijde begrensd wordt door het Gouwebos. De ringdijk van de Voorofschepolder vormt de grens aan de oostzijde, terwijl de ringdijk met daarop de Dorpstraat en het Noordeinde de westelijke begrenzing vormt. In het zuiden dienen de Passage en de Kerkweg-west als grens. In dit peilvak is een aantal woonwijken gelegen, te weten de Vondelwijk, de Oranjewijk en Groenswaard. Voor dit peilvak is een waterpeil vastgesteld van NAP -5.98 m. In het peilvak zijn geen grondwaterproblemen bekend.

Waterberging en -compensatie

Een toename van verharding kan effecten voor de waterhuishouding. Indien de toename aan verharding minder bedraagt dan 500 m², dan geldt alleen de algemene zorgplicht. Indien de toename meer bedraagt (t/m 5.000 m²) is in de regels opgenomen dat het oppervlak van het ter compensatie aan te leggen water, minimaal 15 % moet bedragen van het oppervlak van de toename aan verharding. Indien nieuwe compensatie moet worden gerealiseerd, moet deze voorafgaand aan het aanbrengen van de verharding zijn gerealiseerd, of gelijktijdig met het aanbrengen van de verharding worden gerealiseerd.

De moskee wordt met ca. 135 m² uitgebreid. Met de uitbreiding van de moskee zal er sprake zijn van een toename aan verharding met circa 48 m². De toename aan verharding blijft onder de grens van 500 m², waardoor watercompenserende maatregelen niet zijn vereist. Rondom de moskee blijft sprake van een openbare groenstrook. De afname van het groen wordt binnen het plangebied gecompenseerd door het aanplanten van een vier nieuwe bomen in de groenstrook langs de Staringlaan. De groenstrook zal in de nieuwe situatie sprake zijn van een uitgebreid mengsel aan vaste planten en siergrassen. Het hemelwater kan daarmee op het eigen perceel worden opgevangen en verwerkt.

Hemelwater- en vuilwaterafvoer (riolering)

De bestaande moskee is aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel, waarbij de daken zijn afgekoppeld. Om verslechtering van de waterkwaliteit ten gevolge van de ontwikkeling te voorkomen, dienen geen uitlopende (bouw)materialen toegepast te worden. Hierbij kan gedacht worden aan zink, lood en koper. Tevens zou geen gebruik gemaakt moeten worden van chemische onkruiden gladheidsbestrijding. Het hemelwater wordt tevens via het bestaande rioolstelsel van de gemeente Waddinxveen.

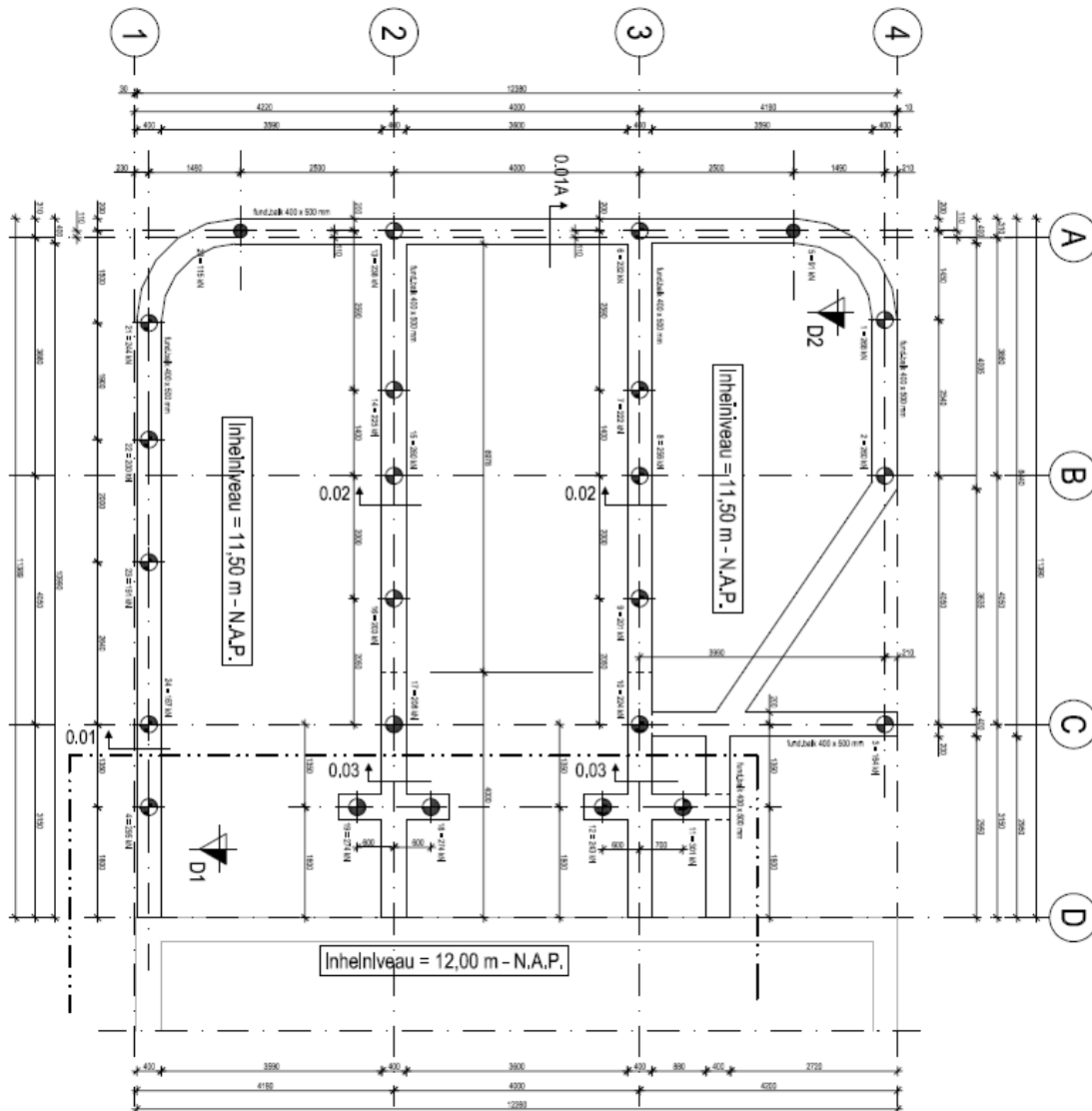
Waterkering

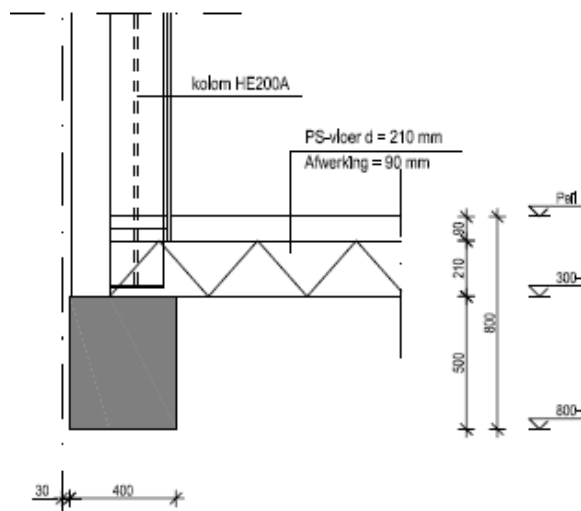
Het plangebied is niet gelegen in de kern- en beschermingszone van een waterkering.

Kwetsbaar kwelgebied

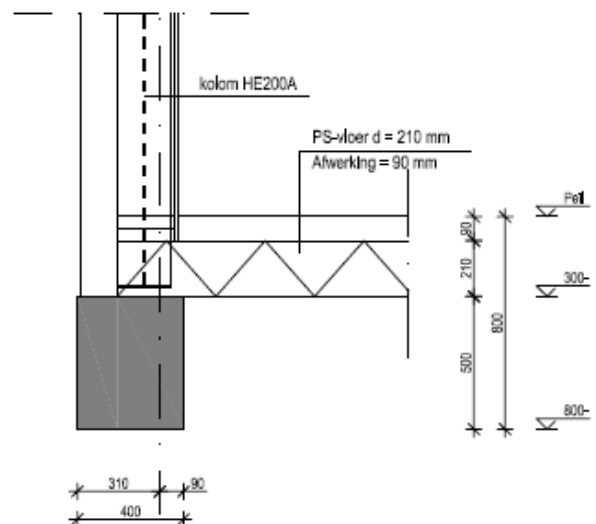
Het plangebied is gelegen in een kwetsbaar kwelgebied. Het beleid van het waterschap is dat in dit gebied de bodem niet mag opbarsten tijdens o.a. graafwerkzaamheden. De heipalen dienen grondverdringend te zijn (zonder verzwaarde punten) en door middel van heien, boren, schroeven of trillen de grond in worden gebracht. In het gebied geldt voor graafwerkzaamheden dieper dan 1,5 meter minus maaiveld dat een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van Rijnland nodig

Het plan voorziet niet in graafwerkzaamheden dieper dan 1,5 meter. Verder wordt er gebruikt gemaakt van 24 stalen buispalen (lees: heipalen die grondverdringend zijn zonder verzwaarde punten). Hierdoor heeft het plan geen nadelige gevolgen voor het kwelgebied en is het aanvragen van een omgevingsvergunning niet nodig.

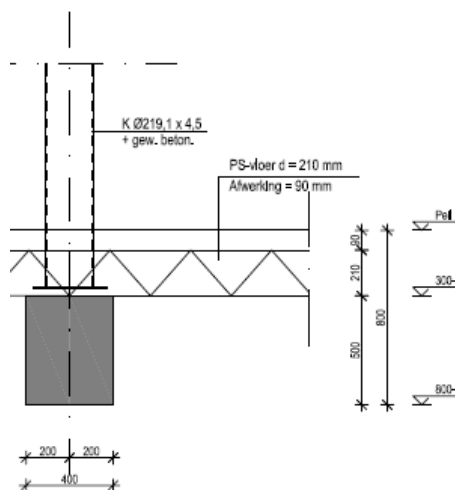




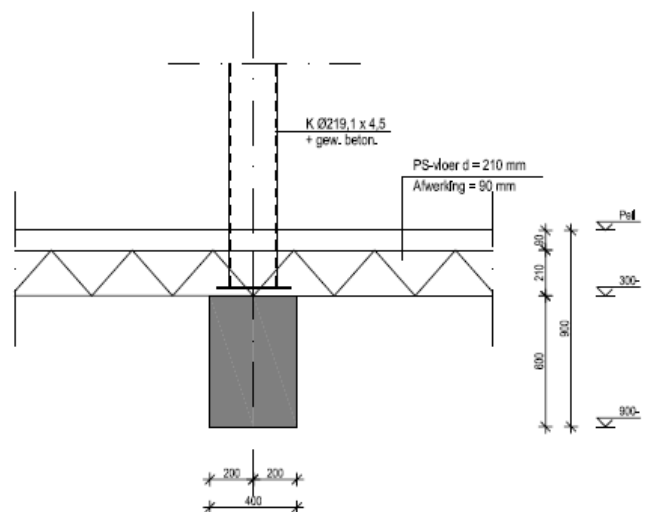
Detail 0.01



Detail 0.01A



Detail 0.02



Detail 0.03

Afbeelding 17: Palenplan en doorsneden uitbreiding moskee

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

4.3 Geluid

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Cumulatie geluidsbronnen

Wanneer voor een geluidgevoelige bestemming die in de zone van meerdere geluidsbronnen (wegverkeer, spoorwegverkeer of industrielawaai) ligt en waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe hoog de gecumuleerde geluidbelasting is. De gecumuleerde geluidbelasting wordt berekend met de rekenmethode die in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 is vastgelegd, rekening houdend met de dosiseffect relaties van de verschillende bronsoorten. Het bevoegd gezag moet dan een oordeel vellen over de hoogte van deze geluidbelasting. Een wettelijke toetsing aan een grenswaarde voor deze gecumuleerde geluidbelasting is niet aan de orde.

Onderzoek

Het plan betreft de uitbreiding van een moskee. Een religiegebouw wordt niet aangemerkt als geluidsgevoelige functie in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeers-, railverkeers- en/of industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft geluid geen belemmeringen.

4.4 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofdioxide, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijnstof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt, bedragen:

Tabel 2: Grenswaarden luchtkwaliteit			
Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2015
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	Vanaf 2015

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied geeft de NSL-monitoring (2021) het volgende overzicht:

- Een stikstofconcentratie van 15,39 µg NO₂/m³;
- Een fijnstofconcentratie van 16,26 µg PM₁₀/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 8,74 µg PM_{2,5}/m³.

Op basis van bovenstaande kan dus worden geconstateerd dat ten aanzien van de luchtkwaliteit aan alle grenswaarden wordt voldaan. Gesteld kan worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Besluit Niet In Betekende Mate

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden heeft de wetgever het Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM) vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀;

- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Conclusie

Het plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan binnen het besluit NIBM, waardoor kan worden gesteld dat het plan geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing niet noodzakelijk wordt geacht. Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.5 Milieuzonering

Beleidskader

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). In de praktijk wordt gebruik gemaakt van de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG, editie 2009). Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

Tabel 3: Richtafstanden per milieucategorie (bron: VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering)

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

Het plan betreft de uitbreiding van een moskee. Hiermee is conform het VNG-Handboek Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009) sprake van een uitbreiding van een milieubelastende activiteit.

De moskee is conform het VNG-Handboek Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009) aan te merken als 'Kerkgebouwen e.d.' (SBI-2008: 9491). Hiervoor geldt voor geluid een richtafstand van 30 meter in een rustige woonwijk. Voor de overige aspecten (geur, stof en gevaar) geldt een richtafstand van 0 meter.

Het plangebied is echter gelegen in het omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Naast woningen zijn andere functies als maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid aanwezig. Daarbij is het plangebied gelegen langs de Staringlaan. Deze weg heeft een behoorlijke verkeersintensiteit. Hierdoor kunnen gereduceerde richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar worden gerechtvaardigd. De richtafstand mag daarmee één afstandstrap worden verlaagd naar 10 meter.

Hoewel het een bestaande functie betreft, komt de moskee door de uitbreiding dichterbij het woonblok Busken Huetlaan 96-108 te liggen. De afstand vanaf de moskee tot aan de gevels van de woningen gaat daarmee circa 8 meter bedragen, waarmee niet kan worden voldaan aan de richtafstand. Gezien er bij deze moskee naar buiten toe geen oproep tot gebed plaatsvindt (activiteiten vinden binnen plaats) kan gemotiveerd van de richtafstand worden afgeweken: de moskee produceert immers geen geluid voor de omgeving. Een kerk(gebouw) doet dat doorgaans wel met het luiden van klokken.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft milieuzonering geen belemmeringen.

4.6 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- Bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon overlijdt door een ongeval met een risicobron, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) onbeschermd op een bepaalde plaats in de buurt van die risicobron zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Binnen de contour van PR 10^{-6} per jaar mogen zich geen kwetsbare objecten (objecten als gebouwen of terreinen waar zich veel mensen of waar zich beperkt zelfredzame mensen bevinden) en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten bevinden (objecten of terreinen waar zich een beperkt aantal mensen bevinden). Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal 10 personen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met een risicobron. Voor het groepsrisico geldt geen normering. Er is wel een zogenaamde oriëntatiewaarde vastgesteld. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

De regels voor externe veiligheid zijn voor inrichtingen vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en voor het transport over weg, rail en water in het Besluit externe veiligheid transportroutes en Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. De toetsing aan het plaatsgebonden risico is in al deze besluiten hetzelfde, voor de toetsing van het groepsrisico zijn er enkele (kleine) verschillen.

Onderzoek

Voor het plan is door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd. De rapportage van het onderzoek externe veiligheid is toegevoegd in de bijlage.

De enige relevante externe risicobron in de omgeving is de hogedruk aardgasleiding W-517-01 op 85 meter ten westen van het plangebied. Overige risicobronnen liggen op voldoende afstand, zodat geen nader onderzoek of verantwoording nodig is.

Voor de buisleidingen wordt aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico voldaan. Bij realisatie van de uitbreiding van de moskee blijft het groepsrisico gelijk op 0,16 keer de oriëntatiewaarde. Daardoor volstaat een beperkte verantwoording, waarbij de gemeente alleen hoeft in te gaan op bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.



Afbeelding 18: Risicokaart externe veiligheid

Verantwoording groepsrisico

Bestrijdbaarheid

De risicobronnen liggen allen op zodanige afstand van het plangebied dat bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een calamiteit hierdoor niet verandert. Voor een fakkelbrand aan een hogedruk aardgasleiding is bestrijding echter niet mogelijk vanwege de hitte in de omgeving van de ongevalslocatie.

Zelfredzaamheid

Een fakkelbrand van gasleiding W-517-01 is in relatie tot de uitbreiding van de moskee het enige relevante scenario. Een fakkelbrand verloopt in twee fasen: een eerste fase van 20 seconden met wat meer warmtestraling en een tweede stabiele fase met minder warmtestraling. Op 85 meter van de leiding is de maximale warmtebelasting 25 kW/m² in de eerste fase en 12 kW/m² in de stabiele fase. In geval van een fakkelbrand is ontbranding van het gebouw daarmee niet volledig uitgesloten. Zonder meer moet men van de ramen aan de zijde van de fakkelbrand weg blijven vanwege warmtestraling en kans op glasbreuk. Bij een brand op grotere afstand van de moskee, is de warmtebelasting kleiner en kan men inpandig schuilen.

Als het gebouw in brand geraakt, moet men het gebouw ontluchten. De vluchtmogelijkheden hangen af van de warmtebelasting op de vluchtroute. In geval van een calamiteit kan men het gebouw ontluchten in twee richtingen. Afhankelijk van de ongevalslocatie van de fakkelbrand moet men het gebouw aan de noordoostzijde of aan de zuidoostzijde verlaten. Vervolgens kan men in de luwte van de naastgelegen hoogbouw verder wegvluchten.

Advies Veiligheidsregio

De veiligheidsregio heeft de aanvraag getoetst op de (brand)veiligheidsaspecten in en om het bouwwerk conform de huidige regelgeving van het Bouwbesluit.

Gebouwkenmerken

Het bouwwerk bestaat uit een begane grond met een bijeenkomstfunctie en een verdieping met een bijeenkomstfunctie. Het heeft in totaal een gebruiksoppervlakte (GO) van ongeveer 500 m² en bestaat uit één brandcompartiment met weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 30 minuten op basis van afstand tot de openbare weg. Het bouwwerk is voorzien van een brandmeld-installatie met de omvang niet-automatisch in combinatie met gedeeltelijke bewaking.

Menskenmerken

Het bouwwerk is (voornamelijk) bestemd als bijeenkomstfunctie. Conform de aanvraag zullen/kunnen er gelijktijdig maximaal 170 personen aanwezig zijn. Bij een eventuele calamiteit zullen zij alert reageren, bekend zijn met het gebouw en naar alle waarschijnlijkheid zelfstandig vluchten of met behulp van BHV-organisatie of andere aanwezigen.

Brandkenmerken

Het meest reële scenario is een gebouwbrand die zich in de basis zal beperken tot het betreffende compartiment, of een dakbrand welke is ontstaan door de aanwezigheid van zonnepanelen.

Interventiekenmerken

De ligging van het bouwwerk valt binnen de wettelijke normen van de opkomsttijd van 10 minuten bij een bijeenkomstfunctie, zoals omschreven in de Wet Veiligheidsregio's artikel 14 en 18 en het Besluit Veiligheidsregio's, artikel 3.2.1. Rondom het bouwwerk bevind(en) zich (meerdere) ondergrondse brandkranen op een afstand van circa 35 m met een minimale capaciteit van 30 m³/uur voor een eerste offensieve brandweerinzet. Een bluswatervoorziening voor een eventuele defensieve brandweerinzet bevindt zich op een afstand van circa 120 meter.

Omgevingskenmerken

In de omgeving zijn geen bronnen welke risico's vormen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Gebruikersfunctie (incl. subfunctie)	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Bijeenkomstfunctie	170	500	395

ISOR-classificatie:

Conform afspraak behoort u relevante functies te plaatsen op de risicokaart. Volgens de ISOR (Inventarisatiesysteem Overige Ramptypen)-classificatie valt het bouwwerk onder de volgende code: 2610, Gebedshuis 50-250 personen.

Op basis van de toetsing adviseert de Veiligheidsregio de volgende zaken mee te nemen in de nadere uitwerking van het plan:

1. Noodverlichting. Artikel 6.3 van het Bouwbesluit 2012 schrijft voor dat een verblijfsruimte voor meer dan 75 personen en een besloten ruimte waardoor een vluchtroute uit die verblijfsruimte voert, noodverlichting hebben.
2. Brandmeld- en ontruimingsinstallatie. Artikel 6.20 van het Bouwbesluit 2012 schrijft minimaal niet-automatische bewaking voor. De uitgangspunten van de brandblus-, brandmeld- en ontruimingsinstallatie moeten worden vastgelegd in een PvE of UPD. Deze uitgangspunten moeten conform de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) worden ingediend.
3. Melding Brandveilig gebruik. Voor het bouwwerk is een (nieuwe) melding Brandveilig gebruik noodzakelijk.
4. Restrictie. Het aangevraagde aantal van 170 personen past binnen de regelgeving. Er is in het bouwwerk sprake van deuren die tegen de draairichting in draaien. Dit kan het beoogde gebruik beperken.
5. Toezicht. Gezien gebruik en omvang van het bouwwerk is het niet noodzakelijk dat de brandweer meegaat met een controle.

Conclusie

Het plan ondervindt, met inachtneming van het Advies van de Veiligheidsregio, voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

4.7 Kabels en leidingen

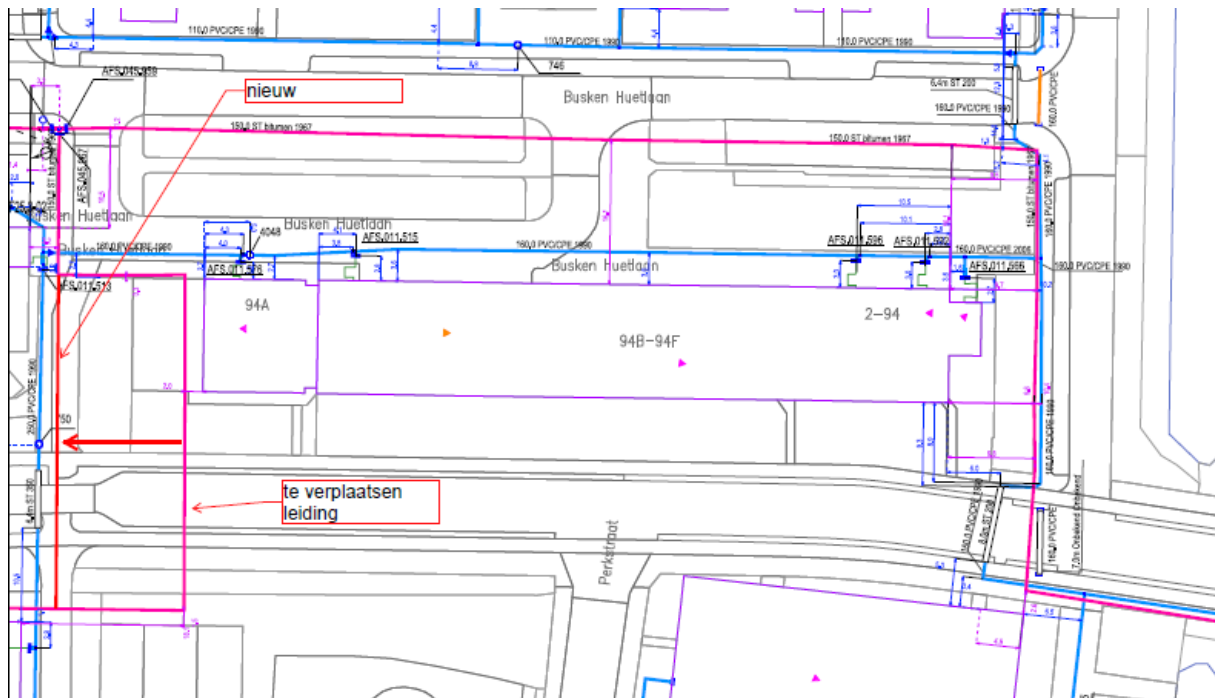
Beleidskader

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

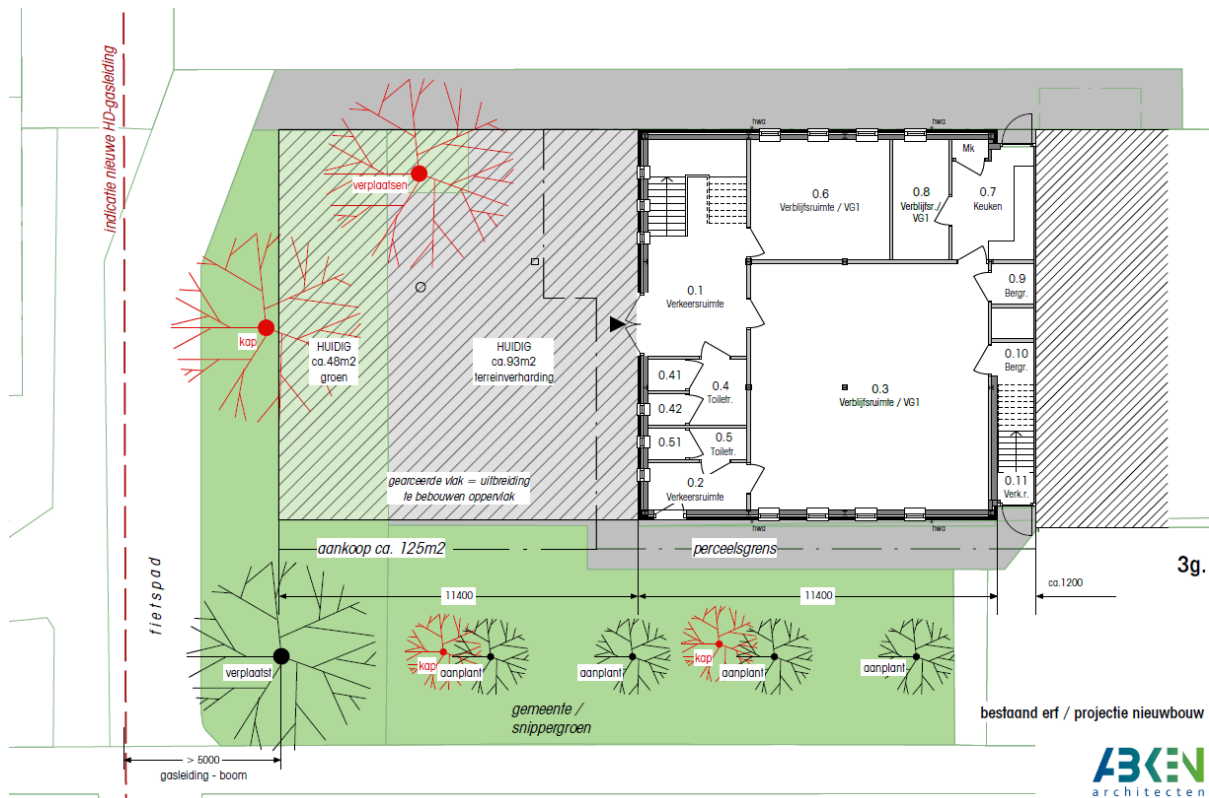
Onderzoek

Voor het plan is een Klic-melding gedaan. Hieruit blijkt dat er in het plangebied diverse kabels en leidingen, zoals datatransportleidingen, elektraleidingen, gasleidingen, waterleidingen en rioolleidingen, zijn gelegen (zie afbeelding 19).

De aanwezige leidingen (gasleiding van Stedin en een kabel van Ziggo) worden voorafgaand aan de realisatie van het plan verplaatst naar de openbare ruimte (gelegen buiten het plangebied), zodat deze kabel en leiding (na verplaatsing) geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan. De nieuwe bomen worden op voldoende afstand van de gasleiding geplant.



Afbeelding 19: Te verleggen hogedruk gasleiding



Afbeelding 20: Afstand dichtstbijzijnde boom tot gasleiding

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.8 Ecologie

Beleidskader

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet Natuurbescherming toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

4.8.1 Soortenbescherming

Ecologische quickscan

Om de invloed van de geplande werkzaamheden op de eventueel aanwezige flora en fauna in kaart te brengen is door Blom Ecologie een ecologische quickscan uitgevoerd. De rapportage van het ecologisch quickscan is toegevoegd in de bijlage.

Voorafgaande de beoogde ontwikkeling dient de aan- of afwezigheid van vleermuisverblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuizen in de uit te breiden moskee onderzocht te worden middels een protocollair vleermuisonderzoek. Het plangebied is tevens mogelijk geschikt leefgebied voor soorten welke niet beschermd zijn (behoudens de algemene zorgplicht) en/of waarvoor een vrijstelling geldt. Voor broedvogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen (indicatief 15 maart – 15 juli).

Te treffen maatregelen

- Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (algemene zorgplicht).
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.
- Eventueel aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) voorafgaand aan de werkzaamheden gefaseerd verwijderen. Dit om grondgebonden dieren de kans te bieden zelfstandig de planlocatie te verlaten.
- Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur niet verlichten en in de periode april-oktober de werkzaamheden tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes). Mocht verlichting noodzakelijk zijn hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel).

- Voor rugstreeppad dient het terrein gedurende de ontwikkeling ongeschikt gehouden te worden (bijv. aanbrengen puinbed, voorkomen ontstaan puinhopen, egaliseren terrein e.d.) en/of ontoegankelijk gemaakt te worden voor de soort gedurende de bouwwerkzaamheden. Het ontoegankelijk maken dient bij voorkeur voor de migratie- en voortplantingsperiode plaats te vinden. Dit kan bijvoorbeeld door het plaatsen van schermen van stevig plastic of worteldoek van 50 centimeter hoog en minimaal 10 centimeter ingegraven in de grond. De voorzieningen die getroffen zijn om het gebied ontoegankelijk te maken moeten zodanig geplaatst en beheerd worden dat ze hun functie ten allen tijden kunnen vervullen.
- De kapwerkzaamheden opstarten of uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief medio maart t/m medio juli). Als dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties van algemene broedvogels ruim voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt of ontoegankelijk gemaakt te worden. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Als werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd die mogelijk resulteren in het wegnemen of verstoren van broedgevallen dient voor aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn.

Aanvullend vleermuisonderzoek

Om vast te stellen of het plangebied daadwerkelijk een functie heeft voor vleermuizen is door Blom Ecologie een aanvullend vleermuisonderzoek uitgevoerd. De rapportage van het aanvullend vleermuisonderzoek is toegevoegd in de bijlage.

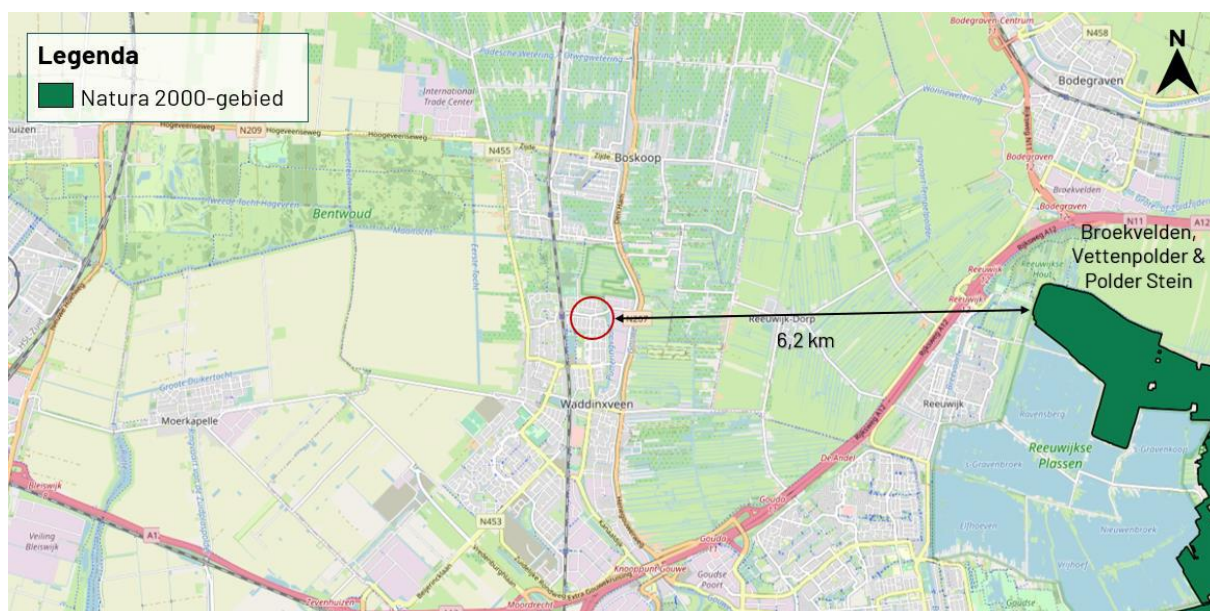
Tijdens het aanvullend vleermuisonderzoek zijn twee verblijfplaatsen waargenomen, namelijk een paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis en een paarverblijfplaats ruige dwergvleermuis. Deze bevonden zich in een gevelkast aan naburige bebouwing van de planlocatie, en in het flatgebouw nabij de planlocatie (figuur 3.1). Voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling is geen ontheffing benodigd in het kader van de Wet natuurbescherming voor vleermuizen.

4.8.2 Gebiedsbescherming

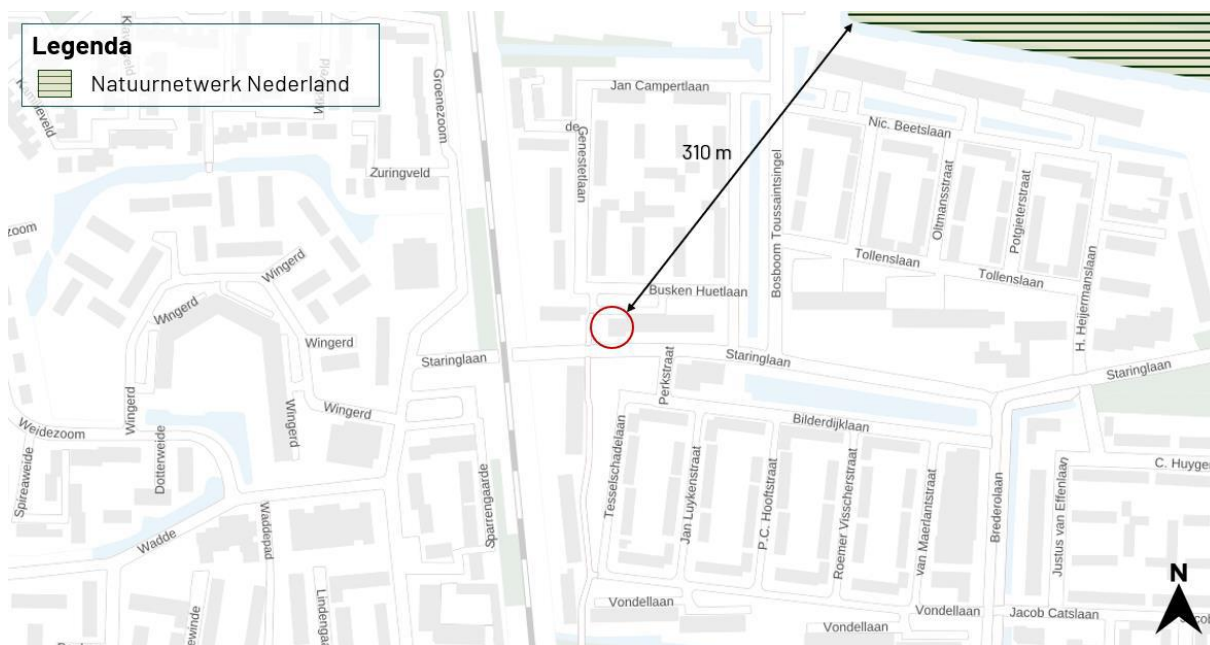
Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied, een beschermd gebied betreffende beschermingscategorie 1 (Natuurnetwerk Nederland en beschermd grasland in de Bollenstreek) of beschermingscategorie 2 (Belangrijk weidevogelgebied en Groene buffer). Op een afstand van circa 6,2 km ligt het Natura 2000-gebied 'Broekvelden, Vettenpolder & Polder Stein'. Op een afstand van circa 310 m ligt het Natuurnetwerk Nederland en op een afstand van circa 20 km ligt beschermd grasland in de Bollenstreek (geen kaartmateriaal). Op een afstand van circa 275 m ligt Belangrijk weidevogelgebied en op een afstand van circa 3,8 km ligt de Groene buffer.

Ondanks dat de werkzaamheden buiten een Natura 2000-gebied uitgevoerd wordt, kunnen er nog steeds effecten optreden. Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden per definitie te groot is om te resulteren in negatieve effecten. Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. Ten opzichte van de huidige situatie leidt de beoogde ruimtelijke ingreep in de gebruiksfase tot een beperkte toename in het aantal

verkeersbewegingen. Ten aanzien van provinciaal aangewezen gebieden geldt dat externe werking geen toetsingskader is.



Afbeelding 21: Plangebied t.o.v. Natura 2000-gebieden



Afbeelding 22: Plangebied t.o.v. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

4.8.3 Stikstofdepositie

Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. In sommige gevallen kan op voorhand negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie worden uitgesloten, wegens de grote afstand tot stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden, een afname in stikstofemissie of een beperkte ingreep.

Gezien de grote afstand (9,6 kilometer) tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' (Natura 2000-gebied 'Broekvelden, Vettenpolder & Polder Stein', dat op 6,2 km is gelegen, is niet stikstofgevoelig) en er sprake is van een ontwikkeling van beperkte omvang (voor zowel de aanleg- als de gebruiksfase) wordt op voorhand uitgesloten dat er sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Een berekening middels de AERIUS Calculator kan daarom achterwege blijven. Ten aanzien van stikstofdepositie ondervinden stikstofgevoelige habitats Binnen Natura 2000-gebieden geen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling. Er is geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming in het kader van stikstofdepositie.

Conclusie

Het plan ondervindt wat betreft ecologie en stikstofdepositie geen belemmeringen. Er is geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

4.9 Bodem

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek

Om de kwaliteit van de bodem in kaart te brengen is door Linge Milieu bv een verkennend bodemonderzoek (incl. asbest) uitgevoerd. De conclusie uit dit bodemonderzoek is dat de oliegehaltes in grond en grondwater onder de tussenwaarde liggen. Voor de geplande nieuwbouw is verder onderzoek daarom niet nodig, vooral omdat in geen van de andere boringen zintuiglijk olie is vastgesteld en er niet dieper dan 0.8 m-mv gegraven gaat worden voor de nieuwbouw. Licht verhoogde gehalten zijn geen risico voor de volksgezondheid.

Conclusie

Het plan ondervindt wat betreft de bodemkwaliteit geen belemmeringen.

4.10 Archeologie

Beleidskader

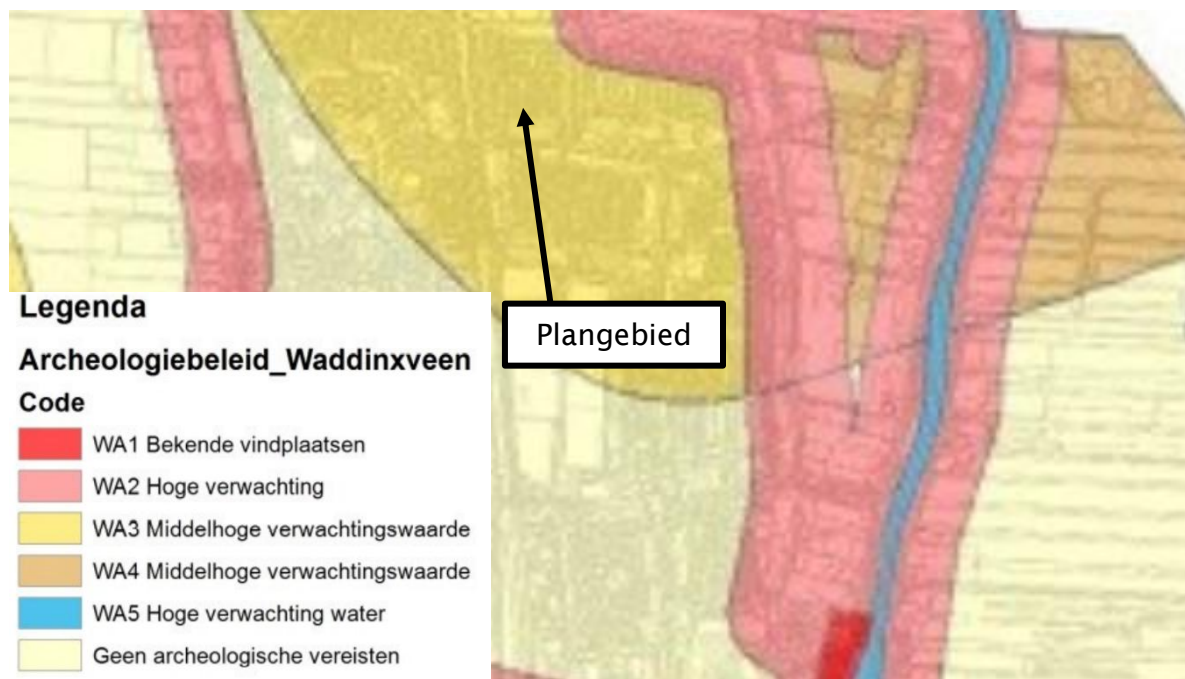
Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen (2012) / Bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie en Parkeren'

Op 14 november 2012 heeft de gemeente Waddinxveen een eigen archeologiebeleid vastgesteld. Door voortschrijdend inzicht en nieuwe archeologische onderzoeken is het archeologie beleid en de bijbehorende kaart herzien. Op de geactualiseerde archeologische beleidskaart heeft het plangebied een middelhoge verwachtingswaarde (WA3). Op 19 september 2018 heeft de gemeente Waddinxveen het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie en Parkeren' vastgesteld. Hierin is het gemeentelijk archeologiebeleid vastgelegd. Het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en dieper reiken dan 30 cm beneden het maaiveld moet, alvorens een omgevingsvergunning voor het bouwen, wordt verleend, door de aanvrager een archeologisch rapport worden aangeleverd.

Onderzoek

De moskee wordt met ca. 135 m² uitgebreid. Op basis hiervan is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.



Afbeelding 23: Archeologische beleidskaart

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect archeologie geen belemmeringen.

4.11 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Duurzaamheid

Duurzaamheidvisie 2015-2025

De gemeente heeft in april 2016 de “Duurzaamheidvisie 2015-2025” vastgesteld. Met behulp van deze visie wil Waddinxveen komen tot een schone en gezonde leefomgeving, duurzaam energiegebruik en een economie waarin producten en materialen worden hergebruikt en grondstoffen hun waarde behouden. Aan deze visie is een uitvoeringsprogramma gekoppeld, waarin diverse activiteiten zijn opgenomen. Bijvoorbeeld het plaatsen van openbare laadpalen elektrische voertuigen, stimuleren van het gebruik van energiezuinige materialen waardoor duurzamer gebouwd wordt en het toepassen van LED in de openbare verlichting.

De moskee heeft vrij recent een hybride warmtevoorziening en 26 zonnepanelen laten plaatsen. De moskee heeft een certificaat voor de eerste groene moskee. De uitbreiding van de moskee wordt gebouwd conform de meest actuele normen uit het Bouwbesluit. Deze normen schrijven een zeer hoge kwaliteit voor met betrekking tot energiezuinige bouwwerken en duurzame materialen. Deze eis wordt gehaald met zo veel mogelijk permanente oplossingen, zoals isolatie en kierdichting, en gebruiksvriendelijke installaties. De toegepaste materialen zijn duurzaam en voor hergebruik geschikt.

Klimaatadaptatie

Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland zijn de afspraken van het convenant klimaatadaptief bouwen vertaald in de beleidsbeslissingen klimaatadaptatie en toekomstbestendig bouwen. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is artikel 6.27a Risico's van klimaatverandering toegevoegd. Dit houdt in dat in een bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering tenminste voor zover het betreft de risico's ten aanzien van:

- a. Wateroverlast door overvloedige neerslag;
- b. Overstroming;
- c. Hitte;
- d. Droogte.

Gezien het natter wordt moet de waterhuishouding geschikt zijn om zware regenbuien te kunnen opvangen. Tegelijkertijd moet worden voorkomen dat het hemelwater te snel in het open water verdwijnt. Het moet de gelegenheid krijgen om de infiltreren in de bodem. Het plan betreft een kleinschalige ontwikkeling. Rondom de uitbreiding van het moskeegebouw is openbaar groen aanwezig waarmee hemelwater in de bodem kan infiltreren.

Het stijgen van de zeespiegel raakt het plan niet direct. De moskee wordt op een aanleghoogte gerealiseerd waarmee wordt voorgesorteerd op het voorkomen van schade door hoge waterstanden.

In het kader van klimaatadaptatie en het bevorderen van de biodiversiteit is het beleid van de gemeente Waddinxveen dat het groen in de woonwijk Vondelwijk niet mag afnemen. Met de uitbreiding van de moskee zal circa 48 m² aan openbare groenstrook (snippergroen) verloren gaan. Daarbij dienen drie bestaande bomen te worden gekapt en één bestaande boom te worden verplaatst ten behoeve van de uitbreiding (zie afbeelding 24).

Afbeelding 24: Groen nieuwe situatie (uitvergroet in bijlage)

