

Bestemmingsplan Landelijk Veen



Bestemmingsplan Landelijk Veen

Gemeente Waddinxveen

Toelichting
Regels
Verbeelding

Datum:
Maart 2013

Identificatienummer:
NL.IMRO.0627.bplandelijkveen-0401

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding/doel	1
1.2	Ligging en begrenzing	1
1.3	Vigerende plannen	2
1.4	Leeswijzer	2
2	Bestaande situatie	3
2.1	Ruimtelijke karakteristiek	4
2.2	Functionele analyse	7
3	Planbeschrijving	9
3.1	Beleidsmatige ontwikkelingen	9
3.2	Wijze van bestemmen	12
4	Beleid	15
4.1	Europees en Rijksbeleid	15
4.2	Provinciaal beleid	20
4.3	Regionaal beleid	27
4.4	Gemeentelijk beleid	29
5	Water	37
5.1	Inleiding	37
5.2	Water in het plangebied	40
6	Milieu- en omgevingsaspecten	43
6.1	Inleiding	43
6.2	Milieueffectrapportage	43
6.3	Geluid	46
6.4	Lucht	48
6.5	Bedrijven en milieuzonering	49
6.6	Externe Veiligheid	51
6.7	Bodem	52
6.8	Archeologie en cultuurhistorie	53
6.9	Ecologie / flora en fauna	57
7	Juridische toelichting	59
7.1	Algemeen	59
8	Economische uitvoerbaarheid	65
8.1	Financiële haalbaarheid	65
9	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
9.1	Vooroverleg en inspraak	67
9.2	Communicatie	67
9.3	Verdere procedure	67

Bijlagen:

- 1 Milieukundig advies Milieudienst Midden-Holland
- 2 Nota inspraak en vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Landelijk Veen
- 3 Nota van beantwoording ontwerpbestemmingsplan Landelijk Veen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding/doel

De gemeente Waddinxveen streeft ernaar om voor het gehele gemeentelijk grondgebied te beschikken over actuele bestemmingsplannen. Mede in het licht van de verplichte actualisering zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening worden daarom de komende jaren diverse bestemmingsplannen herzien. Het doel van de actualisatie is te voorzien in eenduidige en uniforme juridische regelingen, die zijn toegesneden op de actuele situatie. Met de nieuwe bestemmingsplannen wordt daarnaast aangesloten bij het landelijk in gang gezette traject van uniformering en digitalisering van bestemmingsplannen. De systematiek van de bestemmingsplannen is daarom afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

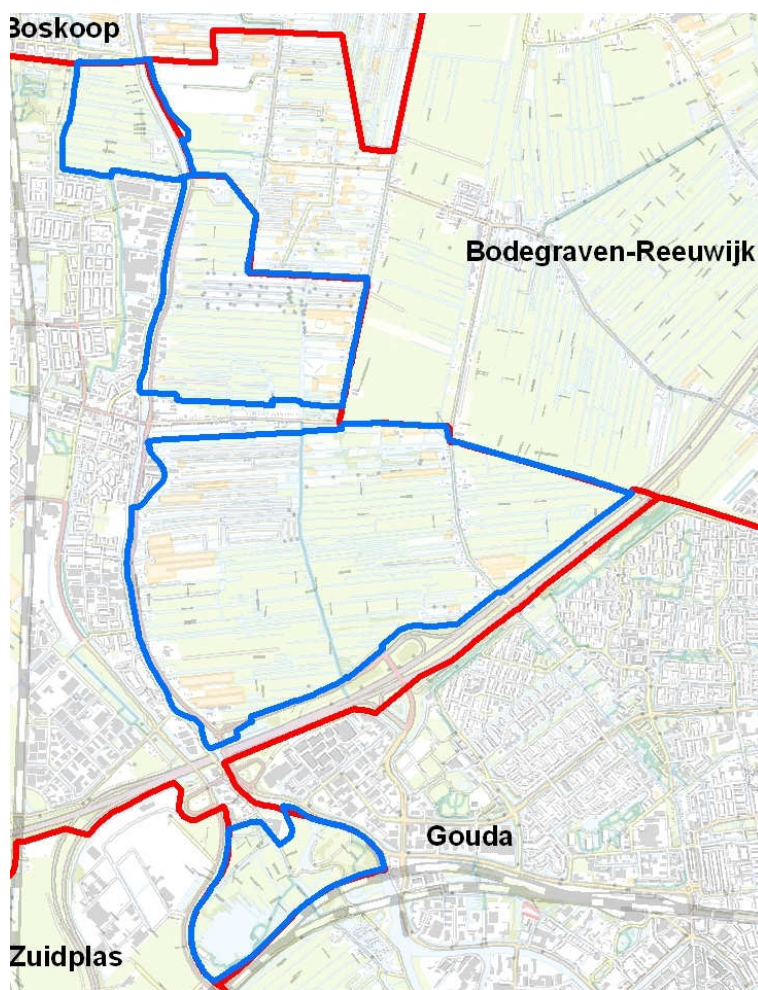
In het kader van een actualisatieslag van verschillende bestemmingsplannen in de gemeente Waddinxveen is dit bestemmingsplan voor het gebied Landelijk Veen in Waddinxveen opgesteld. Voor dit gebied zal na actualisatie één bestemmingsplan gelden. Het bestemmingsplan is in hoofdzaak conserverend van aard. Mede gelet op het strakke tijdpad (tot juli 2013) is er voor gekozen om alleen die ontwikkelingen in deze actualisatie mee te nemen die voldoende zeker zijn bij opstelling van dit bestemmingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing

Het gebied van het bestemmingsplan Landelijk Veen wordt als volgt begrensd: het betreft het gebied ten oosten van de kern Waddinxveen uitgezonderd de bebouwingsclusters rondom de Brugweg en de Kromme Esse. Dat wil zeggen:

- noordelijke grens: het gebied tussen de kern Waddinxveen, ten oosten van het recreatiegebied Gouwebos, tot aan de noordelijke en oostelijke gemeentegrens;
- oostelijke grens: de gemeentegrens;
- zuidelijke grens: rijksweg A12;
- westelijke grens: de kom van Waddinxveen en het ten oosten van de Gouwe gelegen bebouwingslint.
- tevens maakt het recreatiegebied 't Weegje, gelegen tussen rijksweg A12 en de gemeentegrens van Gouda, deel uit van het plangebied.

De globale begrenzing van het plangebied is in blauw aangegeven op bijgevoegde afbeelding:



Begrenzing plangebied (bron: Milieudienst Midden Holland)

— Gemeentegrens
— Plangrens

1.3 Vigerende plannen

In het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan Landelijk Veen zijn momenteel de volgende bestemmingsplannen van kracht:

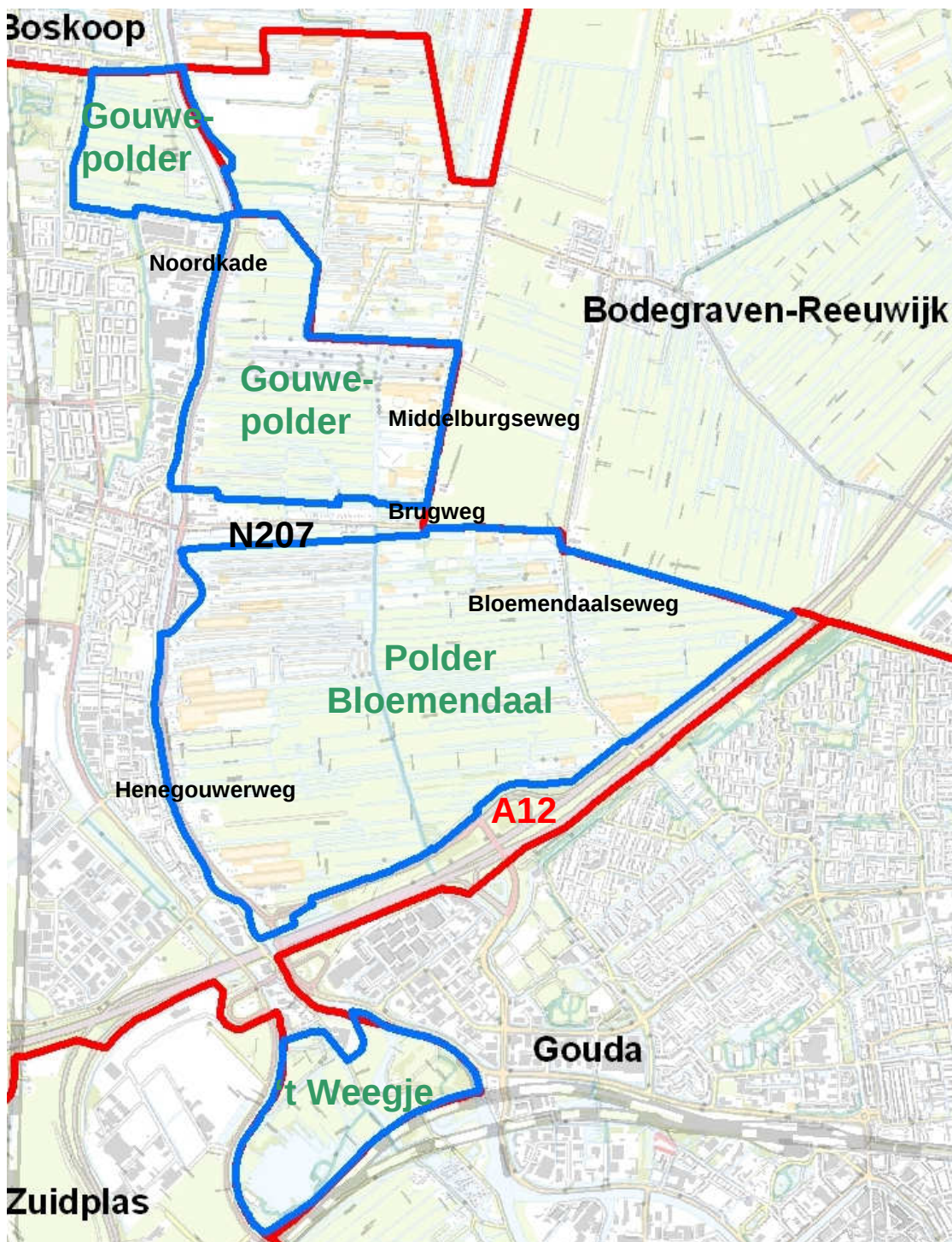
Naam bestemmingsplan:	Jaar van vaststelling:
Recreatiegebied 't Weegje	1967
Recreatiegebied Gouwebos '89	1990
Zuidkade, Wilhelminakade 1992	1993
Landelijk gebied Oost 1996	1996
Henegouwerweg 113	2009
Wilhelminakade 91	2010

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving, waarbij een beschrijving gegeven van de ontwikkelingslocaties in het plangebied een toelichting wordt gegeven op de wijze van bestemmen. In hoofdstuk 4 komt het relevante provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid aan de orde. Hoofdstuk 5 bevat de waterparagraaf. In hoofdstuk 6 wordt aandacht besteed aan de milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 7 betreft de juridische toelichting. In de hoofdstukken 8 en 9 wordt aandacht besteed aan de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2 Bestaande situatie

In voorliggend hoofdstuk wordt de bestaande situatie binnen het plangebied beschreven. Hierbij is onderscheid gemaakt naar de ruimtelijke karakteristiek en de functionele karakteristiek. In beide beschrijvingen en in het gehele voorliggende plan komen op meerdere plaatsen namen van wegen, waterlopen en/of gebieden aan bod. Ter verduidelijking is daarom in navolgende figuur een weergave van de meest relevante benamingen binnen het plangebied weergegeven.



Relevante benamingen plangebied

2.1 Ruimtelijke karakteristiek

In deze paragraaf worden kort de belangrijkste ruimtelijke aspecten in en om het plangebied beschreven. Deze zaken betreffen aard van de woningen/bedrijven/gebieden, landschappelijke en stedenbouwkundige aspecten, evenals omliggende infrastructuur.

2.1.1 Bestaande situatie en ontstaansgeschiedenis plangebied

Het grootste deel van het plangebied bestaat uit Polder Bloemendaal. Daarnaast zijn twee kleinere delen van de Gouwepolder, ten noorden van Polder Bloemendaal, onderdeel van het plangebied. Tenslotte maakt ook het gebied 't Weegje, aan de zuidzijde van de A12, deel uit van het plangebied. Hierna wordt op de verschillende, (te) onderscheiden gebieden afzonderlijk ingegaan.

Polder Bloemendaal en Gouwepolder

Dit deel van het plangebied is een voorbeeld van een klassieke Hollandse ontginning, waarbij het veen door de aanleg van sloten en dijken werd ontwaterd ten nutte van de landbouw. Om een goede afwatering te garanderen werden de sloten dwars op de hoogtelijnen aangelegd. De kavels waren min of meer van gelijke omvang en werden verpacht of verkocht aan kolonisten uit de wijde omgeving, vandaar de naam "Cope" ontginning.

Ontginningsactiviteiten zorgden in de 13^e eeuw al voor ontwateringswerken en bekadingen als bescherming tegen hoge waterstanden in de Gouwe en de IJssel en tegen veenwater. In 1331 kwam de echte vorming van de polder tot stand. Er werd een afwateringskanaal aangelegd, dat met een sluis in de IJssel afwaterde. Naast de wetering, werden ook waterkerende kaden langs de Gouwe en overige grenzen van het gebied aangelegd. Binnen de polder werden vervolgens kleine weteringen gegraven. In 1484 kreeg de polder toestemming om een watermolen te bouwen, waarmee de ontwatering van de polder niet meer afhankelijk was van de getijden in de IJssel. Door de steeds verdergaande ontwatering van de polder trad in de loop van de eeuwen ook een steeds verdere bodemdaling op. Hiermee veranderde het grondgebruik in de loop ter tijd van akkerbouw naar veeteelt. Daarnaast heeft echter ook, in onbekende mate, turfwinning plaatsgevonden: hierop duidt de aanwezigheid van zogenaamde legakkers, petagen en veenputten.

Het huidig gebruik van polder Bloemendaal is voornamelijk agrarisch. Er zijn sierteeltbedrijven aanwezig en er bevinden zich kassen in de polder, die veelal of ondersteunend zijn voor de sierteelt of voor tuinbouwdoeleinden worden gebruikt. Daarnaast worden percelen gebruikt voor veehouderij. Er is beperkt recreatief medegebruik van het gebied mogelijk. Een recreatieverblijfsgebied (Camping Breedijk) ligt aan de noordzijde van het gebied, evenals een afvalwaterzuiveringsinstallatie. Verspreid door het plangebied komen ook burgerwoningen voor. Alle (hoofd)bebouwing is gesitueerd langs de, hoofdzakelijk noord-zuid gerichte, linten.

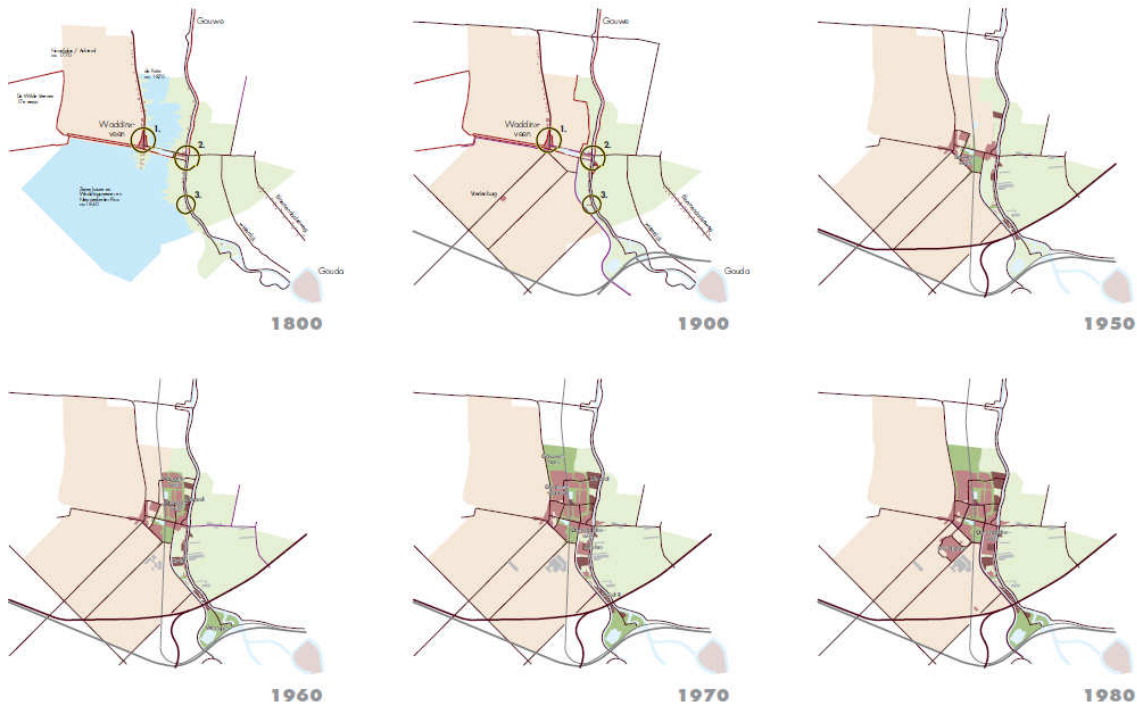
De gronden van de Gouwepolder die deel uitmaken van het plangebied zijn hoofdzakelijk in gebruik ten behoeve van veehouderij: weiland. Aan de noordzijde is een gemaal aanwezig en in het zuidoosten een manege. Er is geen overige bebouwing in dit deel van het plangebied gesitueerd.

't Weegje

't Weegje ligt in het uiterste zuiden van de gemeente Waddinxveen, ten westen van Gouda. Het gebied wordt omringd door infrastructuur: de spoorlijn van Rotterdam naar Utrecht, de provinciale weg N207, de rijksweg A12 en de rivier de Gouwe. De eerste aanplant van dit natuur- en recreatiegebied dateert uit 1963 rond een voormalige veenontginning. Het grootste deel is in de tweede helft van de jaren zeventig van de vorige eeuw aangelegd. 't Weegje wordt beleefd als een mooi rustig en gevarieerd gebied met een natuurlijke uitstraling. In het gebied zijn tevens enkele woningen aanwezig. Deze zijn hoofdzakelijk gesitueerd rondom de Wilhelminakade.

2.1.2 Landschap

Het plangebied, met name Polder Bloemendaal, heeft met haar landschappelijke openheid en veengrond de typische kenmerken van een veenweidegebied, zoals het patroon van een slagenlandschap met sloten en weiden. De polder wordt omsloten door aan vrijwel alle kanten aanwezige lintbebouwing. Vanaf diverse wegen is de polder nog goed zichtbaar, ondanks de aanwezigheid van bebouwing, glastuinbouw en sierteeltbedrijven.



Ontwikkeling Waddinxveen en omgeving. (Bron: Structuurvisie Waddinxveen)

Er zijn nog diverse kenmerken en elementen waaraan de ontginningsgeschiedenis en het gebruik zijn af te lezen:

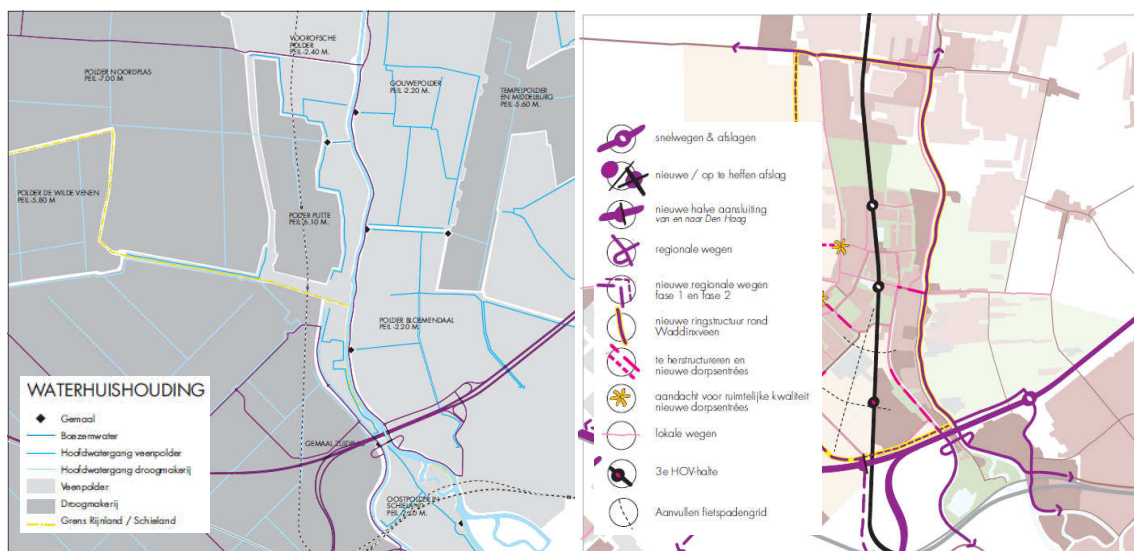
- De sloten die recht op de Gouwe en Winterdijk staan, dateren uit de Middeleeuwen.
- Enkele sloten waarover de watermolens konden afwateren, hebben als molenvliet gefunctioneerd.
- De Winterdijk en Baarsjeskade vormen de achtergrens van de ontginningen die in het verleden hebben plaatsgevonden vanaf de Gouwe en de Bloemendaalseweg.
- De legakkers zijn smalle percelen waarop het turf te drogen werd gelegd: de veenputten laten zien waar het veen werd afgegraven.
- Op enkele plaatsen zijn geriefbosjes aanwezig, waar vroeger het hout voor gereedschap vandaan werd gehaald.
- Ook komen er pestbosjes voor, waar dode dieren werden begraven.

De reliëfkaart van Waddinxveen en omgeving laat goed zien dat het plangebied in een veenweidegebied ligt. Het reliëf binnen het plangebied is relatief vlak. Binnen het plangebied is de bodem overwegend op eenzelfde manier opgebouwd, met in de bovenste meters bosveen of eutroof broekveen met een goed veraarde bovenlaag (Koopveengronden). Voor die delen van het gebied die in gebruik zijn als grasland (voor de veehouderij) is de verwachting dat hier de oorspronkelijk veraarde bovenlaag aan het maaiveld ligt. In de delen waar nu sierteelt of woningbouw aanwezig is, is het erg waarschijnlijk dat het maaiveld in het verleden is opgehoogd.

Vanaf maaiveld tot een diepte van circa 9 m (NAP -11 m) bestaat de ondergrond uit klei- en veenlagen. Daaronder ligt een dikke (pleistocene) zandlaag, die zich over geheel west Nederland uitspreidt. De stijghoogte (grondwaterdruk) in deze zandlaag is lager dan het (grond)waterpeil binnen het plangebied.

Hierdoor infiltreert neerslag en oppervlaktewater in de bodem en stroomt uiteindelijk naar de pleistocene zandlaag. Dit water zal deels weer opkwellen in de diepere droogmakerijen, zoals de Zuidplaspolder en polder Middelburg en Tempel.

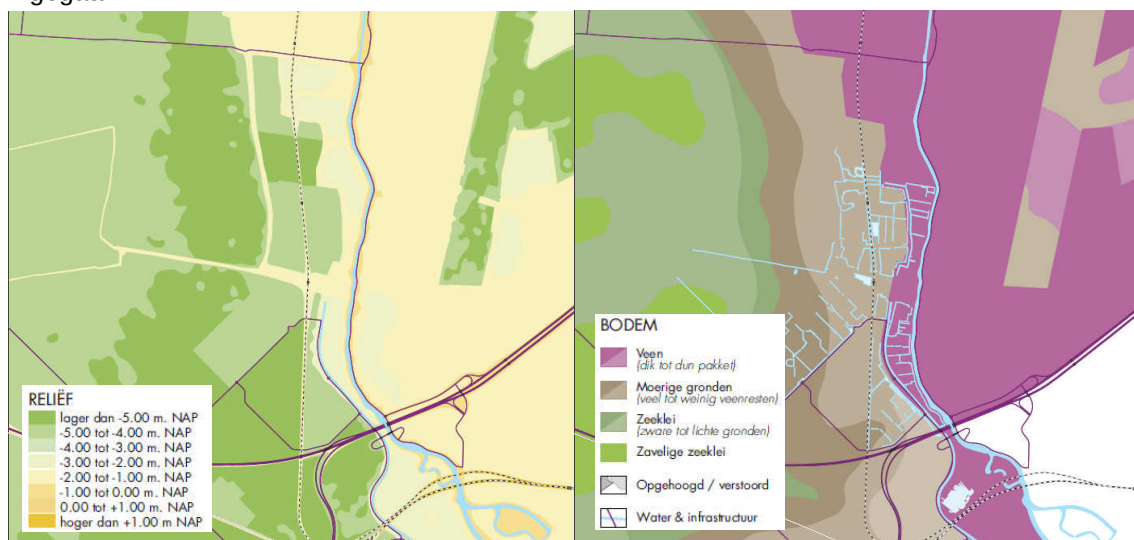
Volgens de bodemkaart van Nederland kan het niveau van het grondwater worden gekarakteriseerd in grondwatertrap II. Daarbij is de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) minder dan 40 cm onder het maaiveld en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) 50 tot 80 cm onder het maaiveld.



Waterhuishouding en infrastructuur. (Bron: Waterplan Boskoop en Waddinxveen en Handboek Kwaliteit Zuidplaspolder)

De gemiddelde maaiveldhoogte binnen het plangebied bedraagt NAP -1,75 tot -2,0 m. Plaatselijk zijn hogere en lagere delen in het gebied. Langs de Henegouwerweg zijn ten zuiden en ten noorden van de Molenvliet aaneengeschakelde percelen met een lager maaiveld (circa NAP -2,4 m). Ook ten oosten van de Bloemendaalseweg ligt het maaiveld lager (circa NAP -2,3 m), met een uitschieter naar NAP -2,6 m. De gemiddelde maaiveldhoogte bedraagt, met uitzondering van de genoemde lagere delen, NAP ca. - 2,20 m. De bodemdaling in het gebied is in het peilbesluit uit 1996 geschat op 2,5 tot 5 mm per jaar. De maaiveldhoogte is daardoor nu (in 2012) naar verwachting 4,3 tot 8,5 cm lager.

De kaart waterhuishouding sluit aan op het beeld van de bodem- en de reliëfkaart. De waterpeilen zijn relatief hoog. De waterhuishouding van de veenweidegebieden is voor een belangrijk deel gekoppeld aan de Gouwe, die weer in verbinding staat met de Hollandsche IJssel. In hoofdstuk 5 wordt meer in detail op het watersysteem binnen het plangebied ingegaan.



Reliëf- en bodemkaart plangebied. (Bron: Structuurvisie Waddinxveen)
Bestemmingsplan Landelijk veen (toelichting)

2.2 Functionele analyse

In deze paragraaf worden kort de bestaande functies en de relaties daartussen in het plangebied beschreven.

2.2.1 Agrarische bedrijven

Qua ruimtegebruik is de sierteelt en de glastuinbouw samen met de veehouderij de grootste gebruiker binnen het plangebied. Agrarische bedrijfsbebouwing en bedrijfswoningen bevinden zich geconcentreerd aan de wegen in het plangebied, welke noord – zuid zijn gericht. De weidebouw in het gebied betreft grondgebonden rundveehouderij (melk- en slachtvee). Voorheen was de melkveehouderij in de polders de drager van het landschap, maar momenteel is het aantal volwaardige melkveehouderijbedrijven in het plangebied beperkt in aantal. De weidebouw wordt vooral bedreven door kleinere bedrijven, nevenberoepers en veehouders die hier veldkavels gebruiken en elders hun huiskavel hebben. Weidebouw vindt plaats in de plangebiedsdelen die zijn aangemerkt als Ecologische Hoofdstructuur en in het noordwestkwadrant van de sierteeltcontour.

2.2.2 Sierteelt- en glastuinbouwbedrijven

Met name aan de Henegouwerweg (N207), aan de Kromme Esse en de Zwarte Weg bevindt zich het grootste deel van de binnen het plangebied aanwezige sierteelt- en glastuinbouwbedrijven. Bijbehorende bedrijfsbebouwing, bedrijfswoning(en) en voorzieningen als boogkassen, silo's en warmtebuffers zijn geconcentreerd aan de wegzijde. In samenhang met/als gevolg van het overige, (relatief) laagblijvende grondgebruik binnen het plangebied en de ligging aan de doorgaande openbare weg(en), zijn deze bedrijven nadrukkelijk beeldbepalend binnen het plangebied.

In het plangebied bevinden zich diverse boomsierteeltbedrijven. Afgezien van een enkel bedrijf aan de Henegouwerweg en Bloemendaalseweg, wordt deze teelt hoofdzakelijk bedreven binnen de boom- en sierteeltcontour zoals aangegeven in de Provinciale Structuurvisie. Het boomsierteeltgebied binnen de boom- en sierteeltcontour is te verdelen in vier kwadranten met als scheidslijnen enerzijds de Brugweg en Zwarteweg en anderzijds de Winterdijk en de hoofdwatgang in het verlengde daarvan. De boom- en sierteeltbedrijven bevinden zich hoofdzakelijk in het noordoostkwadrant (ontsloten via de Middelburgseweg) en het zuidwestkwadrant (ontsloten via de Kromme Esse, Henegouwerweg). In de overige kwadranten is deze teelt veel minder tot ontwikkeling gekomen. In het noordwestkwadrant overheerst weidebouw en is er slechts een deel van één sierteeltbedrijf gevestigd. In het zuidoostkwadrant zijn nog ca. 4 bedrijven operationeel. De verschillen houden verband met de slechte bodemgesteldheid en waterhuishouding, maar vooral ook met de ontsluiting. Het sierteeltgebied in het zuidoostkwadrant voor het merendeel slecht bereikbaar voor vrachtverkeer.

Verspreid in Polder Bloemendaal komen kassen voor. Binnen de sierteeltcontour zijn deze hoofdzakelijk ondersteunend voor de sierteelt. De verspreide glasopstanden buiten de sierteeltcontour zijn ook hoofdzakelijk ondersteunend (geweest) voor de sierteelt.

De gemeente Waddinxveen is een project gestart om, in het kader van de uitwerking van het Veenweideconvenant, Gouwe Wiericke in samenwerking met de glaseigenaren de verspreide glasopstanden buiten de sierteeltcontour te saneren. Om deze sanering mogelijk te maken wordt de Ruimte-voor-ruimte regeling ingezet in combinatie met subsidiemogelijkheden.

2.2.3 Recreatie

Recreatiegebied 't Weegje wordt jaarlijks ongeveer 300.000 keer bezocht. De belangrijkste recreatieve activiteiten die worden ondernomen zijn korte en lange wandelingen en de hond uitlaten. De meeste recreanten komen uit Waddinxveen (25%). Ook komen veel mensen uit Gouda (16%) en Rotterdam (12%). De overige bezoekers komen bijna allemaal uit de rest van de provincie Zuid-Holland. De meeste bezoekers komen met de auto (67%). De parkeerplaatsen zijn daarom de meest gebruikte voorziening in het gebied.

Verder wordt er gebruik gemaakt van het fietspad en de gemarkeerde wandelroute. In 't Weegje is een café-restaurant gelegen, waar ook roeiboten gehuurd worden en dagvisvergunningen gekocht worden.

2.2.4 Overige functies

Naast voornoemde, agrarische functies, zijn meerdere burgerwoningen, in sommige gevallen met ondergeschikte (bedrijfsmatige) activiteiten aan huis, enkele niet-agrarische bedrijven en een waterzuiveringsinstallatie en een verouderd volkstuincomplex aanwezig. Polder Bloemendaal is toegankelijk voor wandelaars, specifiek de Winterdijk en het pad op het terrein van Staatsbosbeheer zijn wandelpaden. Met name de Winterdijk is voor recreanten aantrekkelijk. Het is een smalle kade (oude tiendweg), met een hoge belevingswaarde. Over deze dijk loopt een gemarkeerde route, de Weegjeroute. Het wandelpad over het terrein van Staatsbosbeheer (van de Winterdijk naar de Bloemendaalseweg) is medio 2011 gereed gekomen en jaarrond opengesteld voor bezoekers. Via de Winterdijk en dit wandelpad kunnen recreanten een route volgen.

2.2.5 Infrastructuur

De infrastructuur in het plangebied is hoofdzakelijk noord- zuid gericht met enkele dwarsverbindingen. De hoofdinfrastructuur is aan de westzijde gelegen, parallel aan de Gouwe. Het plangebied wordt in het zuiden doorsneden door de rijksweg A12, deze maakt echter geen deel uit van het plangebied. De Henegouwerweg is belangrijkste ontsluitingsweg. Daarnaast zijn Noordkade, Bloemendaalseweg en Wilhelminaweg van belang voor ontsluiting. Ten zuiden van het plangebied is een spoorlijn gelegen, de geluidcontour hiervan ligt over een deel van het plangebied.

2.2.6 Technische infrastructuur

Binnen het plangebied komt, naast de in voorgaande paragraaf beschreven infrastructuur van wegen, water en overige ruimtelijke verbindingen, ook technische infrastructuur voor. Voor voorliggend bestemmingsplan zijn met name de hogedruk aardgas(buis)leidingen, met bijbehorende beschermingszone, van belang. Ten noorden van het meest noordelijke plandeel ligt de hogedruk aardgasleiding W 517-04. De kortste afstand tussen deze gasleiding en het plangebied bedraagt 15 m. Het invloedsgebied van deze gasleiding overlapt voor een klein gedeelte het plangebied. In het zuidwesten van het plandeel ten noorden van de A12, ligt de hogedruk aardgasleiding W 501-01 binnen het plangebied. Daarnaast overlapt het meest zuidelijke plandeel met het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding W 501-03. In de milieuparagraaf die onderdeel uitmaakt van voorliggende toelichting wordt meer in detail op de consequenties van de aanwezigheid van deze leidingen en bijbehorende contouren ingegaan.

Tevens loopt door het plangebied nog een straalpad, een rioolpersleiding en een watertransportleiding. Deze zijn in het plan opgenomen en voorzien van een beschermende regeling.

3 Planbeschrijving

3.1 Beleidsmatige ontwikkelingen

In de komende jaren is in de gemeente Waddinxveen en in de directe omgeving van de gemeente een aantal grotere ontwikkelingen voorzien. In de Structuurvisie Waddinxveen 2012 – 2030 (zie paragraaf 4.2.2) is de gemeentelijke visie op de toekomst van het plangebied weergegeven.

Op basis van gemeentelijk beleid alsook private initiatieven worden er ontwikkelingen verwacht in het plangebied. Deze zijn echter nog onvoldoende concreet om deze in voorliggend bestemmingsplan mogelijk te maken. Voor alle ontwikkelingen geldt dat noch de ruimtelijke, noch de milieukundige noch de financiële uitvoerbaarheid is aangetoond. Vanwege de wens om te komen tot een actueel bestemmingsplan voor het plangebied, is het niet wenselijk om de verschillende initiatieven af te wachten. In plaats daarvan is het plangebied conserverend bestemd, waarbij de bestaande situatie en/of de vigerende bestemming maatgevend is. Indien een concrete ontwikkeling zich aandient, zal deze via een afzonderlijke planologische procedure mogelijk kunnen worden gemaakt.

3.1.1 Inrichtingsvisie Weids Bloemendaal

Voor het gebied ten oosten van de kern Waddinxveen is op 14 december 2011 een inrichtingsvisie Weids Bloemendaal vastgesteld. Het betreft een visie omtrent het behoud en versterking van de aanwezige landschappelijke en natuurwaarden in combinatie met de ontwikkeling van de recreatieve waarden in deze polder. Deze visie komt voort uit de regionale samenwerking voor de veenweide gebieden als onderdeel van het Groene Hart. De inrichtingsvisie kent geen Structuurvisie status. De inrichtingsvisie geeft het beleidsmatig toekomstbeeld voor de polder weer en zal bij herziening van de structuurvisie worden meegenomen. De uitgangspunten van de visie worden wel overgenomen, maar de voorgestelde ontwikkelingen niet. Dit omdat de verschillende ontwikkelingen in kader van dit toekomstbeeld zijn op dit moment onvoldoende concreet en hiermee gewaarborgd voor opname in het bestemmingsplan.

3.1.2 Ruimte voor ruimte regeling polder Bloemendaal

Toepassingskader regeling

Deze uitwerking is een nadere invulling en aanscherping van de provinciale regeling in vervolg op de inrichtingsvisie Weids Bloemendaal. Deze richt zich dan ook alleen op de polder Bloemendaal, de gestelde kaders en mogelijkheden gelden dan ook enkel bij toepassing binnen deze polder (en niet in de andere delen van het plangebied). Deze uitwerking is als gezegd een vervolg op de inrichtingsvisie. De beleidslijnen uit deze visie zijn dan ook onverkort van toepassing, daar waar deze uitwerking in afwijkt van de inrichtingsvisie is de uitwerking leidend. Een verzoek tot toepassing van de regeling dient voorzien te zijn van een ontwerp met onderbouwing waarin de ruimtelijke kwaliteitswinst aangetoond wordt. In deze uitwerking worden de basisuitgangspunten en inpassingskaders uiteengezet waaraan het ontwerp in ieder geval dient te voldoen. Verdere beoordeling vindt plaats op basis van genoemde onderbouwing.

Als basis voor de regeling geldt de ruimtelijke kwaliteitswinst als doelstelling. Belangrijk uitgangspunt is het behouden en versterken van de openheid in de polder en de bestaande natuur- en recreatiewaarden.

Basisuitgangspunten:

- Op basis van de inrichtingsvisie wordt de toepassing van de regeling mogelijk voor zowel de sanering van glasopstanden, agrarische bedrijfsbebouwing en sierteeltgronden. Bij toepassing van de regeling geldt de eis dat zowel de saneringslocatie als de compenserende bebouwing buiten de hiertoe aangewezen concentratiegebieden (glastuinbouw en sierteelt) zijn gelegen. Voor overige agrarische bedrijfsfuncties geldt als aanvullende eis dat er aangetoond dient te worden dat een volwaardige agrarische

bedrijfsvoering ter plaatse niet meer mogelijk is (toetsing door Agrarische beoordelingscommissie).

- De compensatiewaarde volgt uit de te saneren oppervlakte (provinciaal kader) waarbij de sloop van iedere 1.000m² bedrijfsgebouwen, iedere 5.000m² kassen of iedere 2,25ha boom- en sierteelt één compensatie-eenheid oplevert. Deze compensatie-eenheid is gewaardeerd op een woonruimte van 600m³ exclusief kelders en vergunningsvrije bouwmogelijkheden. Verrekening vindt plaats door deling op het te realiseren volume.
- Aanvullend hierop geldt dat met de sanering van sierteeltgronden per sanering (gerelateerd per bedrijf) maximaal één compensatie-eenheid verkregen kan worden. Bij de inzet van sierteeltgronden is de feitelijke situatie bepalend.
- Er geldt een maximum van drie wooneenheden per saneringslocatie (gerelateerd per bedrijf) niet gerelateerd aan de compensatie-eenheden.
- De invloed op de omgeving dient bij inpassing de nieuwe woonfunctie gewaarborgd te zijn. Hierbij is vooral het milieutechnische aspect van belang, de inpassing mag geen belemmeringen opleveren voor omliggende bedrijvigheid.

Inpassingskaders

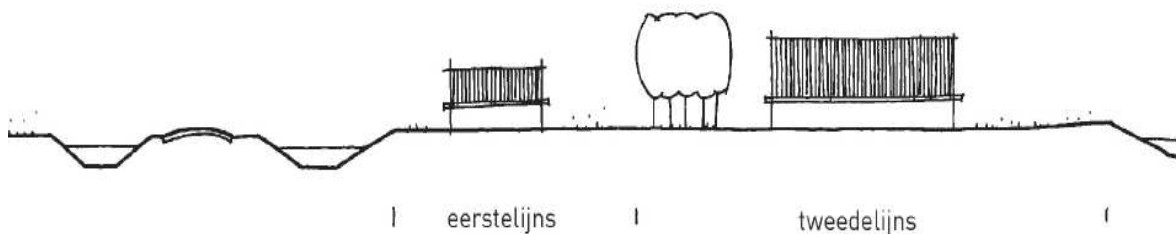
Realisatie ter plaatse

Bij de realisatie van de bouwvolumes geldt als uitgangspunt dat er geen sprake is van een verdere verdichting van de linten, de bestaande watergangen en zichtlijnen dienen behouden te blijven en er dient aandacht besteed te worden aan de maat, de schaal en de richting van het landschap. De bouwvolumes dienen landschappelijk te worden ingepast waarbij er sprake is van natuur- en groenverbetering. Een dergelijke verbetering kan worden gerealiseerd door de slootkanten uit te voeren als natuurvriendelijke oevers (richtlijn; 50%) en de percelen in te richten met gebiedseigen beplanting. De benodigde parkeer gelegenheid dient op eigen terrein (achter de voorgevellijn) gerealiseerd te worden. Hierbij wordt een norm van minimaal twee parkeerplaatsen per wooneenheid gehanteerd.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen eerstelijns en tweedelijns bebouwing. In de basis geldt een maximale diepte van 150 meter waarbij de eerste 50 meter de eerstelijns bebouwingszone vormt. Onderstaande eisen worden (per perceel) gesteld aan bebouwing in beide zones. Voor de breedte van het perceel zijn de slootzijden bepalend.

Eerstelijns bebouwing

	Bloemendaalseweg/Zwarteweg	Henegouwerweg
Max. aantal hoofdbouwvolumes(nieuw)	1	1
Afstand tot bestaande bebouwing	min. 20 meter	min. 20 meter
Afstand tot de sloten	min. 6 meter	min. 6 meter
Afstand tot de weg	min. 10 meter	min. 20 meter
Goot- en nokhoogte	3/6 meter	3/6 meter
Maximale breedte	7 meter	9 meter
Lengte-breedte verhouding	lengte=1,5-2x breedte	lengte=1,5-2x breedte
Volume	circa 450m ³	circa 750m ³



Impressiebeeld eerstelijns en tweedelijns bebouwing, bron: ruimtelijk advies ontwerp bureau Stijlgroep

Tweedelijns bebouwing

Max. aantal hoofdbouwvolumes	2
Afstand tot de sloten	min. 6 meter
Afstand tot bebouwing	min. 30 meter
Goot- en nokhoogte	3/8 meter
Maximale breedte	12 meter
Lengte-breedte verhouding	lengte=1,5-2x breedte
Volume	1.200m ³ (2x600m ³)

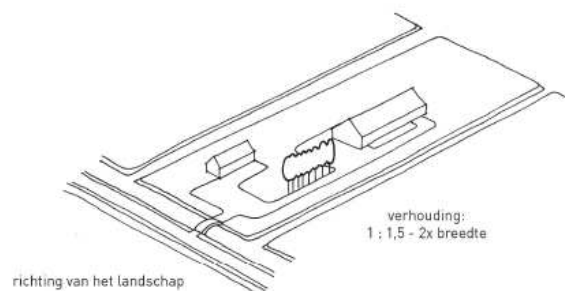
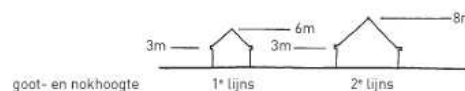
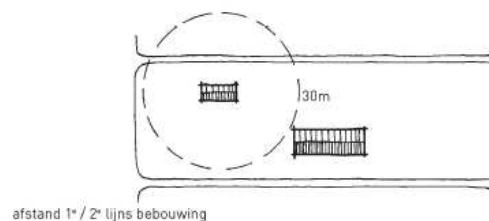
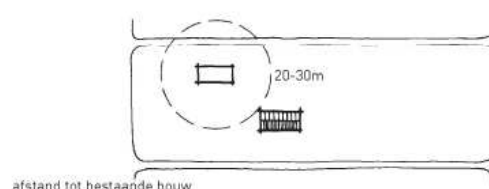
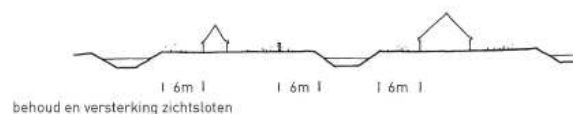
Variatiemogelijkheden

Indien aan de orde (bijv. vanwege de kavelgrootte), kan in de tweedelijnszone de afstand tot bestaande bebouwing verlaagd worden tot 20 meter mits dezelfde (kleinschaligere) bebouwingseisen als voor de eerstelijnszone gehanteerd worden.

Tevens is het mogelijk om de tweedelijns bouwvolumes te combineren als het maatwerk voor de locatie hierom vraagt. Om dit mogelijk te maken mag er worden afgeweken ten aanzien van de kaders inzake de maximale breedte en de inhoud per volume. Overige kaders blijven dus gelden waarbij benadrukt wordt dat het maximaal aantal bouwvolumes en de lengte-breedte verhouding een belangrijke vereiste zijn. Daarbij geldt dat de het gezamenlijk bouwvolume in de zone niet overschreden mag worden en de vergroting een maximum van 150% per bouwvolume kent.

Realisatie van meerdere wooneenheden per volume is mogelijk mits het maximum aantal per saneringslocatie (3) niet overschreden wordt.

*Impressie uitgangspunten in beeld,
bron; ruimtelijk advies ontwerp bureau Stijlgroep*



Realisatie compensatiewoningen elders

Bij realisatie op een locatie anders dan de saneringslocatie gelden in de basis de opgestelde kaders. Toepassing hiervan is aan de orde voor zover realisatie ter plaatse niet mogelijk wordt geacht en volgt de provinciale beleidslijn (in aansluiting op of nabij de bebouwingscontour). Echter, dit maakt dat beperkte afwijking van deze kaders aan de orde kan zijn. In of nabij de bebouwingscontour gelden mogelijk andere inpassingsmogelijkheden. In relatie met de specifieke situatie dient met maatwerk aangetoond te worden dat er sprake is van de ruimtelijke kwaliteitswinst waarbij de te saneren situatie in ogenschouw wordt genomen. Hierbij geldt dat er in kader van dit maatwerk met een goede onderbouwing er afgeweken kan worden van:

- Het aantal hoofdbouwvolumes waarbij per locatie een maximum wordt gesteld;
- De onderlinge afstand tussen bebouwing;
- De maximale diepte van het perceel waarbij op basis van het maatwerk ter plaatse een maximum wordt gesteld.

Juridisch- planologische regeling

Er is voor gekozen de ruimte-voor-ruimte regeling op te nemen in deze toelichting van dit bestemmingsplan omdat het een belangrijk beleidskader vormt voor het plangebied. De regeling is juridisch doorvertaald (wijzigingsbevoegdheid opgenomen) in de regels bij dit bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de betreffende locaties waar de wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast voorzien van een gebiedsaanduiding WRO zone-wijzigingsgebied.

3.1.3 Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport regio Boskoop

Inzake de ontwikkeling van de greenport is op 16 februari 2011 een intergemeentelijke structuurvisie vastgesteld. Deze geldt voor het plangebied Landelijk Veen tot aan de Sierteeltgebieden ten zuiden van de Brugweg. De visie voorziet in een aanpassing van de sierteeltcontour als gesteld op provinciaal niveau. De Structuurvisie is vastgesteld, er heeft nog geen nadere uitwerking op het grondgebied van Waddinxveen plaatsgevonden (behalve de Inrichtingsvisie Weids Bloemendaal). Voor bestaande sierteeltbedrijven in het sierteeltgebied is het beleid er op gericht deze voldoende ruimte te geven voor een duurzame bedrijfsvoering. Op basis van de Beleidsnota Landschapscompensatie Sierteelt is hiervoor een flexibiliteitsbepaling uitgewerkt in dit bestemmingsplan.

3.1.4 Gebiedsplan inrichting recreatiegebied 't Weegje

Het recreatieschap is bezig met de voorbereiding van een nieuw gebiedsplan. Dit betekent voornamelijk een aanpassing van het huidige plan aan de beschikbare gelden voor realisatie. De visie is onvoldoende concreet om te worden geregeld in dit bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan voldoet echter in de basis en er is op dit moment geen zicht op mogelijke ontwikkelingen. De bestaande woningen in het gebied zijn nu geregeld in dit nieuwe bestemmingsplan.

3.1.5 Aansluiting oostelijke randweg

Voor de realisatie van de oostelijke randweg is de aansluiting op de Henegouwerweg in dit bestemmingsplan niet planologisch mogelijk gemaakt. Hiertoe wordt een aparte bestemmingsplanprocedure gevolgd welke parallel loopt aan de herziening van het bestemmingsplan Landelijk Veen.

3.2 Wijze van bestemmen

3.2.1 Algemeen

Op grond van de feitelijke situatie, de vigerende bestemmingsplannen en de gewenste toekomstige ontwikkeling van het plangebied is gekozen voor een wijze van bestemmen die in functioneel opzicht de nodige vrijheid biedt en die qua bebouwingsmogelijkheden de belangrijkste karakteristieken van het plangebied vastlegt. Het uitgangspunt is dat de bestaande (legale) functies en bebouwing positief worden bestemd. Functies zijn bestemd op basis van de vigerende situatie in combinatie met de door de gemeente uitgevoerde inventarisatie. Dit betekent dat de bestaande woningen conform de bestaande, legale situatie zijn verwerkt in dit bestemmingsplan.

3.2.2 Agrarisch grondgebruik, natuur, water en verkeer

Het plangebied wordt deels bestemd ten gunste van het agrarisch gebruik. De in het plangebied aanwezige cultuurhistorische en natuurwaarden worden als zodanig doorvertaald in een agrarische bestemming met waarden. Nieuwe functies die belemmeringen kunnen opleveren voor de agrarische bedrijfsvoering, worden in beginsel niet toegelaten.

Ten aanzien van Polder Bloemendaal zijn de hoofdbestemmingen uit het vigerend bestemmingsplan overgenomen, deze zijn nog voldoende actueel. Op basis van de provinciale verordening (bijvoorbeeld EHS en concentratiegebieden (sierteelt etc.)) is een doorvertaling gegeven van relevante beleidsaspecten. 't Weegje heeft een recreatieve bestemming gekregen waarbinnen het groen tevens is geregeld. Water en verkeer zijn als zodanig bestemd. Bedrijfswoningen zijn aangeduid binnen het bouwvlak ten behoeve van het agrarisch bedrijf danwel bestemmingsvlak.

Bedrijfswoningen ten behoeve van het agrarisch bedrijf zijn aangeduid binnen het bouwvlak danwel bestemmingsvlak. In het plangebied is op een aantal locaties sprake van een situatie waar een (tweede) bedrijfswoning aanwezig is, welke feitelijk niet meer als zodanig bewoond wordt.

Op deze locaties is het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning bij de bedrijven gewijzigd doordat de agrarische bedrijfsvoering ter plaatse is beëindigd danwel er door de bewoner geen binding meer is met de agrarische bedrijfsvoering. Deze betreffende woningen kunnen echter planologisch gezien niet als burgerwoning worden aangemerkt en beschermd omdat dit vanuit milieutechnisch oogpunt niet mogelijk is en grote belemmeringen oplevert voor de bedrijfsvoering van het betreffende agrarisch bedrijf of aanliggende agrarische bedrijven.

Op 10 juli 2012 is ten aanzien van deze problematiek het wetsvoorstel (Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en enkele andere wetten om de planologische status van de gronden en opstallen bepalend te laten zijn voor de mate van milieubescherming alsmede om de positie van agrarische bedrijfswoningen aan te passen (plattelandswoning), 33078) plattelandswoningen aangenomen door de Eerste Kamer en zal naar alle waarschijnlijkheid in 2013 van kracht worden. Deze wet maakt burgerbewoning van (voormalige) bedrijfswoningen mogelijk. Het wetsvoorstel geeft het gemeentebestuur de mogelijkheid om te bepalen dat een agrarische bedrijfswoning, behorend tot of voorheen behorend tot een agrarisch bedrijf, ondanks de agrarische bestemming door een derde bewoond mag worden. De betreffende woning wordt beschouwd als onderdeel van het agrarisch bedrijf / de inrichting. Net als een (agrarische) bedrijfswoning, wordt de woning niet beschermd tegen de milieuemissies van de inrichting.

In het bestemmingsplan zijn de woningen die aangemerkt worden als plattelandswoning voorzien van een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'. Er is een regeling aan gekoppeld die de intentie van het wetsvoorstel waarborgt. Aangezien die intentie ziet op het gebruik van de woning, is de regeling opgenomen in de gebruiksregels. Door de specifieke aanduiding is aangegeven dat er geen sprake is van een agrarische bedrijfswoning maar evenmin van een burgerwoning. Voor nieuwe situaties waar sprake zal zijn van een zogenaamde 'plattelandswoning' is een wijzigingsbevoegdheid in het plan opgenomen.

3.2.3 Niet – agrarische functies

Voor de wijze waarop niet-agrarische functies in het buitengebied in het nieuwe bestemmingsplan planologisch verankerd zijn, is aangesloten bij de bepalingen uit de Provinciale Verordening Ruimte.

De burgerwoningen die in het plangebied zijn gesitueerd, zijn opgenomen in de bestemming 'Wonen'.

Op ieder perceel is een bouwvlak opgenomen waarbinnen het hoofdgebouw kan worden gerealiseerd. In principe zijn binnen de woonbestemming vrijstaande woningen toegestaan, de bestaande twee- aaneengebouwde woningen zijn als zodanig geregeld. In de Provinciale Verordening wordt geen maximale inhoudsmaat bepaald ten aanzien van woningen in het buitengebied. De gemeente heeft er voor gekozen hiervoor 600 m³ te hanteren, deze maatvoering past bij de aanwezige bebouwing en bij het gebied. Deze maatvoering geldt voor bedrijfswoningen in de polders ten oosten van de Gouwe (plangebied Landelijk Veen).

Het merendeel van de gronden die voor de voorgevellijn liggen, zijn opgenomen in de bestemming 'Tuin'. Daarnaast is deze bestemming ook opgenomen voor zijtuinen waar bebouwing uit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst is, waardoor de doorzichten in het plangebied behouden kunnen blijven. Binnen de bestemming 'Tuin' zijn alleen beperkte aan- en uitbouwen toegestaan.

Bedrijvigheid is bestemd als agrarisch bedrijf indien de aard van de bedrijfsvoering ook puur agrarisch is. Indien er geen enkele agrarische activiteit aanwezig is heeft de locatie een bedrijfsbestemming gekregen. Bedrijven waar sprake is van een mix aan activiteiten maar waarbij het zwaartepunt bij de agrarische activiteit ligt zijn bestemd als agrarisch bedrijf met een nadere aanduiding voor de bedrijfsactiviteit.

Een nadere detaillering van de wijze van bestemmen is opgenomen in hoofdstuk 7.

4 Beleid

4.1 Europees en Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) met bijbehorende stukken vastgesteld. De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basishoudende normen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen met betrekking tot (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een "ladder" voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de "SER-ladder"). Hierdoor neemt op dit niveau de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking zal treden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen.

Het bestemmingsplan voor het plangebied Landelijk Veen is conserverend van aard, er zijn vanuit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geen specifieke ontwikkelingen relevant die zijn doorvertaald in dit bestemmingsplan.

4.1.2 Barro

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Dit Barro is de juridisch-bindende vertaling van een deel van de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur (SVIR) en verscheidende andere beleidsdocumenten van de Rijksoverheid. Het kabinet heeft in de genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen. Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

Ten aanzien van het onderhavige plangebied zijn er geen regels uit het Barro van toepassing, omdat er bij de onderhavige ontwikkeling geen nationale belangen zijn gemoeid.

4.1.3 AMvB Ruimte

De inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (afgekort Wro) op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Totdat de Wro in werking was getreden, werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kernbeslissingen (PKB's). Sinds 1 juli 2008 zijn deze documenten alleen nog bindend voor het Rijk en niet meer voor andere overheden. Het Rijk kiest ervoor om het deel van het ruimtelijk beleid dat bedoeld is bindend te zijn voor andere overheden, ook onder de Wro te borgen. De Wro geeft daarvoor het Rijk de beschikking over het instrument Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan de AMvB aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk kan het daarbij gaan om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies zoals natuur in de ecologische hoofdstructuur (EHS) of met het vrijwaren van functies, bijvoorbeeld kapitaalintensieve functies in gebieden waar rivierverruiming noodzakelijk is.

De AMvB bevat een vertaling van het geldende planologische beleid dat bedoeld is om op lokaal niveau, in bestemmingsplannen, te worden verwerkt. Het betreft een beperkt aantal van de beslissingen van wezenlijk belang (en evt. concrete beleidsbeslissingen) uit de Nota Ruimte, alsmede uit de PKB, Ruimte voor de Rivier, PKB Derde Nota Waddenzee, de PKB Structuurschema Militaire Terreinen (SMT2) en de PKB Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR).

Voor het bestemmingsplan voor het plangebied Landelijk Veen zijn geen specifieke onderdelen relevant die worden doorvertaald in dit bestemmingsplan.

4.1.4 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte (De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben ingestemd met de nota op respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden.) wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. Inmiddels is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden waarmee de Nota Ruimte is vervallen. Ter informatie is deze echter wel in deze paragraaf opgenomen. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.



PKB KAART 2 Verstedelijking

- indicatief begrensd bundelingsgebied
- Nationaal Sleutelproject
- Nationaal Stedelijk Netwerk
- 1. Randstad Holland
- 2. Brabantstad
- 3. Zuid Limburg
- 4. Twente
- 5. Arnhem - Nijmegen
- 6. Groningen - Assen

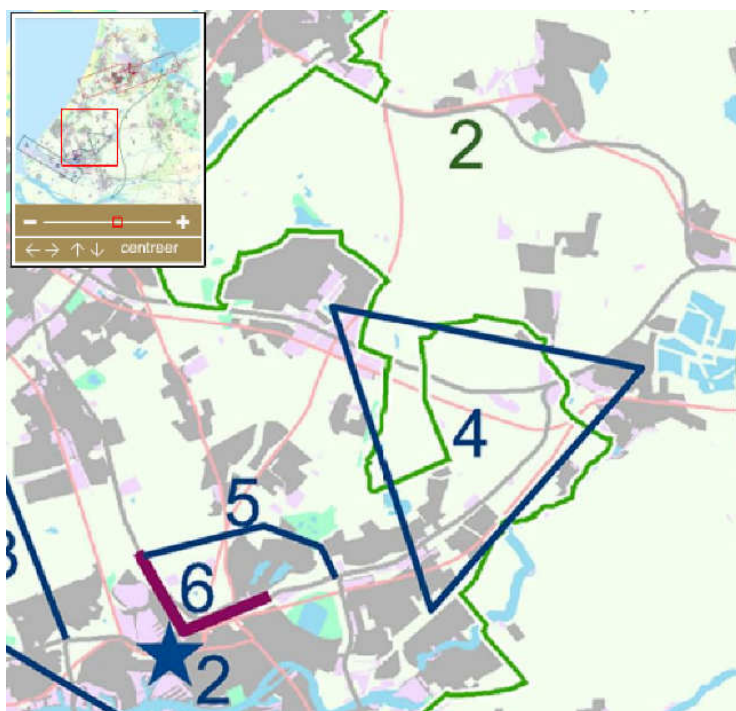
- ondergrond
- vereenvoudigde topografie
- grens Exclusieve Economische Zone (EEZ) en 12-mijls zone

Het kaartbeeld betreft een indicatieve weergave van de in de legenda vermelde eenheden.

Uitsnede Nota ruimte: verstedelijking

De Randstad Holland is het grootste nationaal stedelijk netwerk in Nederland. Het stedelijk netwerk valt samen met belangrijke onderdelen van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur en speelt daarmee een grote rol in de realisering van de doelen van de Nota Ruimte. De Noordvleugel, de Zuidvleugel en de regio Utrecht (provincie Utrecht en Gooi- en Vechtstreek) vormen, samen met het Groene Hart, de 'Randstad Holland'.

Doelstelling van het rijk is om de internationale concurrentiepositie van de Randstad Holland als geheel te versterken. Versterking van de economie, vergroting van de kracht en dynamiek van de steden en ontwikkeling van de bijzondere kwaliteiten en de vitaliteit van het Groene Hart, dragen daaraan bij. Borging van de veiligheid tegen hoogwater is van essentieel belang. Het rijk wil ruimte scheppen om de grote ruimtevrage voor onder meer wonen en werken zodanig te accommoderen dat dit aan deze doelen optimaal bijdraagt. Deze nota bevat de ruimtelijke bijdrage van het rijk, in beleidsmatige zin, om de kansen en knelpunten te kunnen benutten, respectievelijk deze op te heffen.



KAART VII Projectenveloppen Randstad

Noordvleugel

1. Planstudie Schiphol - Almere
2. NSP - Zuidas
3. Mainport Schiphol
4. Gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer e.o.
5. Hotspot externe veiligheid en milieu
6. Stelling van Amsterdam

Groene Hart

1. Venen en Waarden
2. Transformatiezone aan de westkant van het Groene Hart
3. Nieuwe Hollandse Waterlinie
4. Natte As

Zuidvleugel

1. PMR
 - A. Tweede Maasvlakte
 - B. Benutten bestaand Rotterdamse havengebied
 - C. 750 ha natuur- en recreatieproject
2. NSP - Rotterdam
3. A4 - Midden Delfland
4. Driehoek Rotterdam - Zoetermeer - Gouda
5. A16 - A13
6. Hotspot externe veiligheid en milieu

- ondergrond
- topkaart (aangevuld)

Het kaartbeeld betreft een indicatieve weergave van de in de legenda vermelde eenheden. Deze eenheden komen in aanvulling op de in de overige PKB-kaarten aangegeven eenheden.

Uitsnede Nota ruimte: Zuidvleugel

lichting)

In de Zuidvleugel kan met behulp van herstructurering, revitalisering en transformatie van bestaande verouderde stedelijke gebieden, een belangrijk deel van de ruimte vraag naar wonen en werken in de periode tot 2030 worden opgelost. De decentrale overheden in Zuidvleugel streven ernaar om in de periode tot 2020 60.000 tot 80.000 woningen toe te voegen aan het bestaand bebouwd gebied van de verschillende steden in de regio.

De Zuidvleugel staat tevens voor een aanzienlijke herstructurerings- en revitaliseringopgave van bedrijventerreinen. Daarnaast is sprake van een grote ruimtebehoefte voor bedrijvigheid in het algemeen.

Het bestemmingsplan voor het plangebied Landelijk Veen is conserverend van aard, er zijn geen specifieke ontwikkelingen relevant die zijn doorvertaald in dit bestemmingsplan.

4.1.5 EHS

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen geldt een drietal landelijke wetten en beleidsplannen: de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en het Natuurbeleidsplan 1990 [Nota Ruimte met daarin de Ecologische Hoofdstructuur]. Daarnaast geldt provinciaal beleid, te weten: Structuurvisie Zuid-Holland 2020, Natuurbeheerplan 2011 en het Provinciaal Compensatiebeginsel 1997.

De “Handreiking bestemmingsplan en natuurwetgeving” [EL&I, 2011] geeft aan dat: “gemeenten op grond van de Wro rekening moeten houden met een goede ruimtelijke ordening. Dat betekent onder meer op grond van het zorgvuldigheidsbeginsel doorwerking van het nationaal en provinciaal natuurbeleid en rekening houden met aanpalende wetgeving op grond van de uitvoerbaarheid van plannen (artikel 9 Besluit ruimtelijke ordening)”.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient, door middel van een quickscan (combinatie van bureauonderzoek en één veldbezoek) te worden vastgesteld of:

- Er overtreding van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten plaatsvindt (toetsing Flora- en faunawet (FF-wet), maar ook Provinciaal compensatiebeleid met betrekking tot biotopen van Rode Lijst soorten).
- Er mogelijke significante gevolgen zijn voor beschermde gebieden (toetsing NB-wet).
- Er wezenlijke waarden en kenmerken voor Ecologische Hoofd Structuurgebieden (EHS) aangetast worden.

Indien deze typen effecten niet optreden, wordt de ruimtelijke ontwikkeling conform de eerder genoemde regelgeving toelaatbaar geacht. In dat geval dient nog wel rekening te worden gehouden met de algemeen geldende zorgplicht (artikel 2) van de Flora- en Faunawet. De zorgplicht bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. De zorgplicht kan gezien worden als algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt.

In het plangebied zijn enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden gelegen, zie navolgende figuur. In de omgeving liggen enkele EHS-gebieden en weidevogelgebieden.

In het hoofdstuk ‘ecologie’, dat onderdeel uitmaakt van het milieukundig advies behorend bij voorliggend bestemmingsplan, is uiteengezet op welke wijze de relevante beleidsmatige uitgangspunten in voorliggend bestemmingsplan (door)vertaald zijn.

4.1.6 Verdrag van Malta

Het archeologisch erfgoed wordt (ook) binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd. De Monumentenwet, waarmee de gevolgen van het 'Verdrag van Malta' in de Nederlandse wet- en regelgeving geïmplementeerd zijn, legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Monumentenwet behelzen onder andere het integreren van archeologie in de RO-procedures (zoals omgevingsvergunningen) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen (artikel 38 en 41 Monumentenwet).

Het beleid van de gemeente Waddinxveen is opgenomen in paragraaf 4.4 en 6.8. Hierin is uiteengezet op welke wijze de relevante beleidsmatige uitgangspunten in voorliggend bestemmingsplan (door)vertaald zijn.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie – Visie op Zuid-Holland

Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. Visie op Zuid-Holland is vastgesteld op 2 juli 2010 door GS van Zuid-Holland.

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 23 februari 2011 de Eerste Herziening van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte vastgesteld. De herziening heeft betrekking op enkele onderwerpen die bij de vaststelling bij de Provinciale Structuurvisie in juli 2010 nog onvoldoende waren afgerond. De belangrijkste onderwerpen zijn:

- bouwen buiten de contour;
- landgoederenzones, landgoed- en kasteelbiotopen;
- aanpassing kaarten Hillegom, Nieuwkoop, Gorinchem, Ouderkerk, Rotterdam, Lansingerland, Brielle, Nieuw-Beijerland, Rijnwoude en Westland;
- begrenzing Ecologische Hoofdstructuur;
- procedure voor transformatiegebieden;
- nieuwe glastuinbouwlocaties.

Gedeputeerde Staten hebben op 23 augustus 2011 de ontwerp Actualisering 2011 Structuurvisie en Verordening Ruimte vastgesteld. De hoofdlijnen, hoofdpogaven en provinciale belangen van het ruimtelijk beleid blijven ongewijzigd. De belangrijkste wijzigingen gaan over de volgende onderwerpen:

- verbeterde Kwaliteitskaart (effectiever sturen op kwaliteit);
- kantorenbouw (beperking aantal nieuwe kantorenlocaties);
- woningbouw (inspelen op ontwikkelingen woningmarkt);
- glastuinbouw (nieuwe locaties in Binnenmaas en Nieuwkoop, glas-voor-glasregeling, SER-ladder);
- bodemenergie (efficiënt gebruik ondergrond);
- gemeentelijke verzoeken (beperkte aanpassing bebouwingscontouren en functies).

Daarnaast zijn technische correcties doorgevoerd voor de volgende onderwerpen:

- compensatiebeginsel natuur, recreatie en landschap;
- ecologische Hoofdstructuur en landgoedbiotoop;
- regionale waterkeringen in Rijnland en Rivierenland.

De provincie Zuid-Holland heeft, in het kader van de Wro, een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening in Zuid-Holland opgesteld. In deze structuurvisie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020, met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. De Structuurvisie is opgebouwd uit vijf integrale hoofdpogaven, namelijk:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

De provincie wil het landschap in Zuid-Holland met alle kernkwaliteiten gebiedsgericht versterken. De kernkwaliteiten in algemene zin zijn diversiteit, openheid, rust en stilte. In de Structuurvisie benoemt de provincie de volgende provinciale belangen om een vitaal, divers en aantrekkelijk landschap te realiseren:

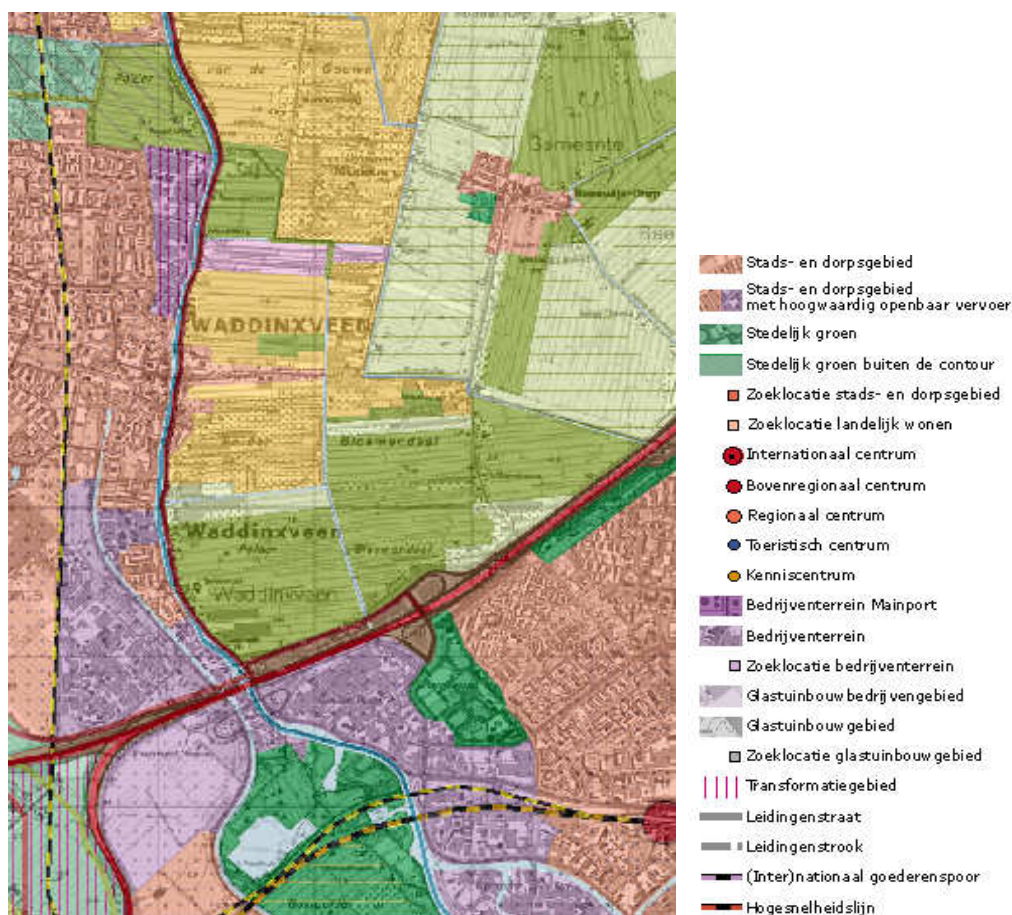
- ontwikkelen en behouden van vitale en waardevolle landschappen;
- cultuurhistorische Hoofdstructuur behouden;
- verbetering belevingswaarde en vermindering verrommeling van het landschap;
- realiseren van een complete Ecologische Hoofdstructuur.

De leefbaarheid in het landelijk gebied is over het algemeen goed. Voor behoud van de sociale en economische vitaliteit van het landelijk gebied is het behouden van de bestaande hiërarchie van de kernen belangrijk, naast het bieden van ruimte voor gebiedsgebonden economische ontwikkeling, zoals landbouw, recreatie en toerisme. Bij toekomstige bevolkingsafname en voortschrijdende schaalvergroting in voorzieningen kunnen in de grotere kernen, de basisvoorzieningen als huisarts, basisonderwijs en buurtwinkel, in stand worden gehouden. Dit is met name van belang in die delen van de provincie waar zich de eerste verschijnselen van bevolkingsafname reeds voordoen.

De grotere kernen zijn in het landelijk gebied als regionale centra aangeduid. In delen van het Groene Hart staat de ontwikkeling van landbouw en natuur in het teken van afremmen van bodemdaling en zuinig omgaan met zoet water. In de Zuid-Hollandse Delta gaat het vooral om balans te vinden in een duurzame zoetwatervoorziening en het deels herstellen van de estuariene dynamiek in de Deltawateren.

Het provinciaal beleid is erop gericht om verstedelijking zoveel mogelijk te concentreren in en rond steden in het stedelijk netwerk. Alle kernen in de provincie zijn omgeven door bebouwingscontouren, die de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken aangeven. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken rond het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met plannen waarmee de provincie heeft ingestemd en waarbinnen de woningbouwopgave tot 2020 kan worden geacommodeerd.

Bij uitzondering kan (beperkte) verstedelijking buiten deze contouren plaatsvinden, mits de kwaliteiten van het gebied daardoor kunnen worden versterkt.



Figuur: uitsnede functiekaart. (Bron: Structuurvisie Zuid – Holland)

Functiekaart

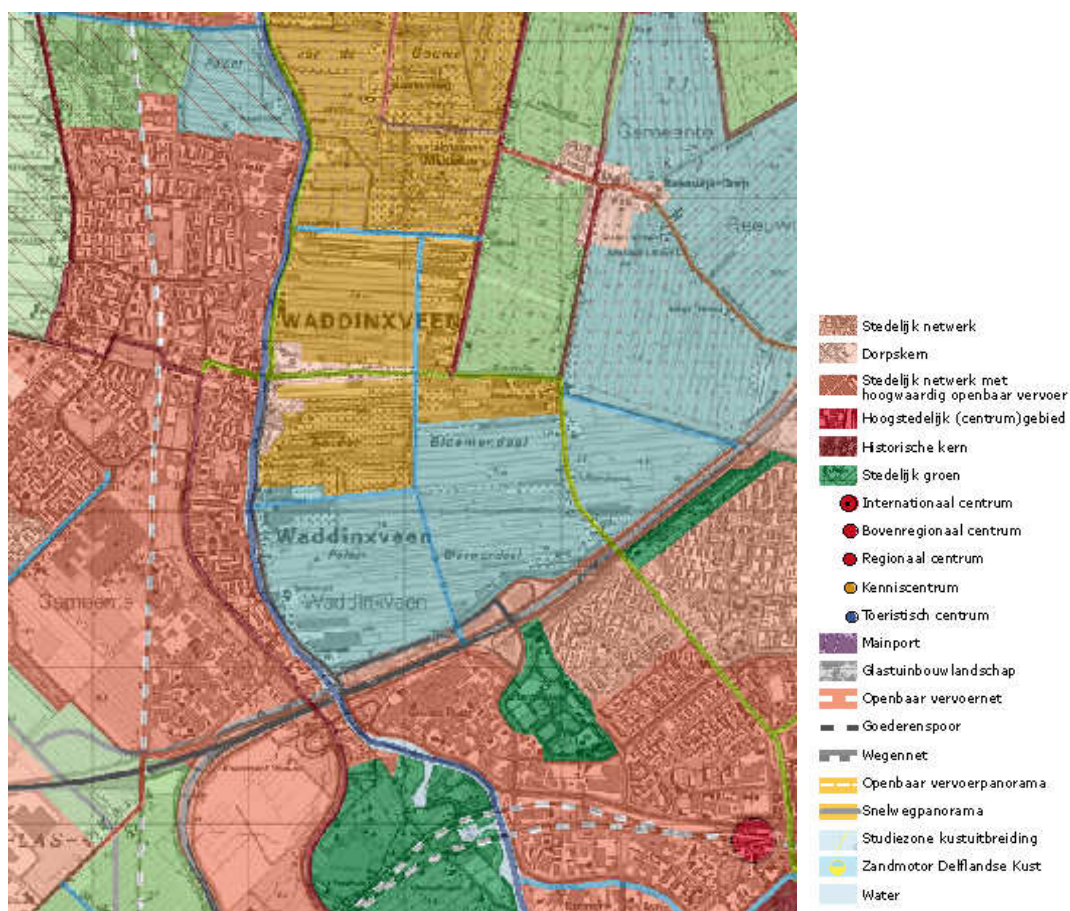
De functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Volgens de Functiekaart 2020 zijn binnen het plangebied (min of meer van noord naar zuid) de volgende functies aanwezig:

- nationaal landschap Groene Hart;
- natuurgebied;
- provinciaal landschap;
- veenweidelandschap Bentwoud-Rottemeren;
- vrijwaringsgebied windenergie;
- sierteelt-veenlandschap;
- topgebied cultureel erfgoed;
- verblijfsrecreatiegebied;
- agrarisch landschap – boom- en sierteelt (Greenport Boskoop);
- Gouwe-Wiericke;
- 0% maïs/ruwvoeder toegestaan;
- agrarisch landschap – inspelen op bodemdaling;
- Basisnet externe veiligheid (wegen).

Buiten de bebouwingscontouren is in principe geen verstedelijking toegestaan. Uitzonderingen op deze regel zijn situaties waarbij door de bouw van een beperkt aantal woningen of een bedrijfsvestiging, de kwaliteiten in het gebied kunnen worden versterkt.

Kwaliteitskaart

Op de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld. De kaart geeft vanuit een kwalitatieve invalshoek richting en randvoorwaarden aan de ordening en ontwikkeling van de ruimte in Zuid-Holland. Voor het landelijk gebied zijn de ruimtelijke kwaliteiten weergegeven in landschapstypen en de belangrijkste cultuurhistorische kwaliteiten. In de landschapstypen komen alle relevante historische, landschappelijke en visueel-ruimtelijke kwaliteiten bijeen. Ze omvatten de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke karakteristiek en de verschijningsvorm van een gebied. Zij geven daarmee richting aan toekomstige ontwikkelingen.



Uitsnede kwaliteitskaart. (Bron: Structuurvisie Zuid – Holland)

Bepaalde onderdelen van het provinciaal beleid werken rechtstreeks door in voorliggend bestemmingsplan, door middel van de Provinciale Verordening Ruimte. In andere gevallen gaat het om het nader begrenzen en uitwerken van kenmerken en waarden die op (inter)nationaal niveau als zodanig aangeduid zijn. Andere onderdelen van het provinciaal beleid hebben een meer indirecte, richtinggevende invloed op voorliggend bestemmingsplan en/of fungeren als randvoorwaarden voor de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

4.2.2 Verordening Ruimte (inclusief herziening)

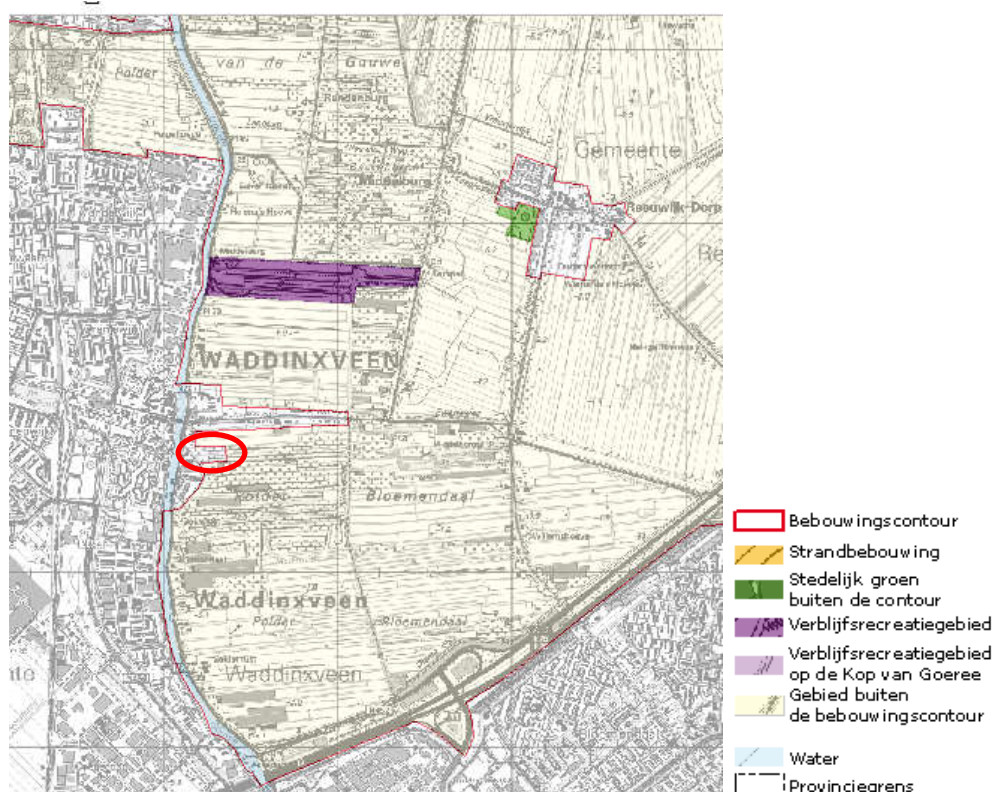
De provinciale Verordening Ruimte is op 26 juli 2010 in werking getreden. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor voorliggend bestemmingsplan zijn de regels ten aanzien van navolgende onderwerpen van belang:

Bebouwingscontouren (artikel 2)

Buiten de bebouwingscontouren is nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies niet mogelijk, uitgezonderd Ruimte-voor-Ruimte, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing, weggebonden voorzieningen, kleinschalige bebouwing voor recreatie, beperkte uitbreidingsruimte voor bestaande stedelijke functies (niet-agrarische en niet volwaardige agrarische bedrijven, agrarisch aanverwante bedrijven).

Binnen het plangebied valt één gebied, aan de Kromme Esse, binnen de bebouwingscontouren. De ontwikkelingsmogelijkheden die hier op provinciaal niveau geboden worden, worden alleen toegekend voor zover deze betrekking hebben op bestaande, legaal aanwezige functies. Immers, dit bestemmingsplan betreft een beheersgericht bestemmingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden voor uitbreiding of nieuwvestiging van mogelijke functies worden niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Indien gewenst en/of noodzakelijk zal hier in een separaat plan uitvoering aan worden gegeven.

De gronden die in de huidige situatie onderdeel uitmaken van recreatiepark Breedijk zijn aangeduid als 'verblijfsrecreatiegebied'. Alleen binnen dergelijke gebieden zijn recreatiewoningen en de bijbehorende gemeenschappelijke voorzieningen, als onderdeel van een complex van recreatiewoningen, onder de voorwaarde van goede landschappelijke inpassing, toegestaan.



Figuur: uitsnede Verordening ruimte: bebouwingscontouren en legenda.

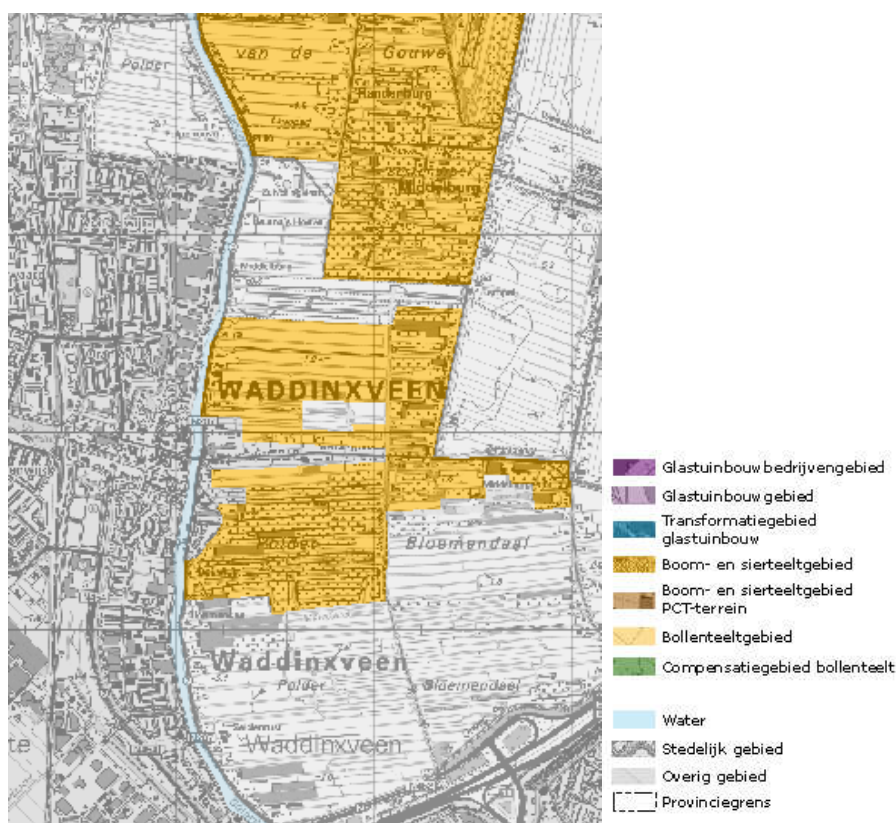
Agrarische bedrijven (artikel 4)

De provincie Zuid-Holland wil ruimte scheppen voor landbouw, zodat de landbouw een vitale sector blijft en waar mogelijk bijdraagt aan behoud en versterken van landschappelijke kernkwaliteiten en biodiversiteit. De agrarische bedrijfsbebouwing moet worden geconcentreerd binnen het bouwperceel en nieuwe bebouwing is alleen mogelijk als deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van een volwaardig agrarisch bedrijf. Er is maximaal één bedrijfswoning (per bedrijf) toegestaan, tenzij er in de huidige situatie meer, legale bedrijfswoningen aanwezig zijn.

Boom- en sierteelt

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen een boom- en sierteeltgebied. In dergelijke gebieden is nieuwvestiging van agrarische bedrijven met boom- en sierteelt mogelijk. Voor bestaande volwaardige sierteeltbedrijven is het beleid er op gericht om voldoende uitbreidingsmogelijkheden te bieden voor een duurzame bedrijfsvoering.

Op basis hiervan is voor bedrijven binnen het sierteeltgebied via een afwijking 3.000 m² glas toegestaan. In dit bestemmingsplan worden tevens mogelijkheden geboden het areaal glas bij deze bedrijven binnen het boom- en sierteeltgebied via wijziging te vergroten tot maximaal 1/3 van de bedrijfsoppervlakte waarover het bedrijf beschikt. Voorwaarde is dat er sprake moet zijn van voldoende landschappelijke compensatie. Voor bestaande volwaardige bedrijven buiten het gebied is, op basis van het provinciale beleid, een oppervlakte tot hoogstens 300 m² aan kassen per bedrijf mogelijk.



Figuur: uitsnede Verordening ruimte: agrarische bedrijven en legenda.

Glastuinbouw

Het plangebied maakt geen deel uit van een concentratiegebied voor glastuinbouw (bedrijven). Nieuwe glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden voor glastuinbouw (bedrijven) zijn uitgesloten. Bestaande volwaardige glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden mogen op basis van de verordening een oppervlakte van ten hoogste 2 ha aan kassen per bedrijf hebben. In dit bestemmingsplan wordt aan de bestaande bedrijven geen uitbreidingsruimte toegekend, maar wordt de huidige situatie bestemd.

Intensieve veehouderij

Nieuwe intensieve veehouderij wordt uitgesloten, bestaande volwaardige intensieve veehouderijbedrijven mogen op basis van de verordening in beperkte mate uitbreiden in overeenstemming met door de gemeente te bepalen regels. Bestaande intensieve veehouderij als neventak bij agrarische bedrijven mag op basis van de verordening eenmalig met ten hoogste 10% van de inhoud worden uitgebreid, of meer indien dat nodig is om te kunnen voldoen aan wettelijke eisen. In dit bestemmingsplan wordt aan de bestaande bedrijven geen uitbreidingsruimte toegekend, maar wordt de huidige situatie bestemd.

Nevenactiviteiten

Bestemmingsplannen voor gronden gelegen buiten de bebouwingscontour kunnen bestemmingen aanwijzen die het mogelijk maken om bij agrarische bedrijven nevenactiviteiten te laten plaatsvinden, bijvoorbeeld zorg, minicampings en overige agro-gerelateerde voorzieningen.

Dit onder de volgende voorwaarden:

- het oprichten van bebouwing of het aanbrengen van verharding voor de nevenactiviteit is in beperkte mate mogelijk binnen het agrarisch bouwperceel;
- de agrarische functie blijft de hoofdfunctie van het bedrijf;
- er mogen geen belemmeringen voor de agrarische bedrijfsvoering van de omliggende agrarische bedrijven worden veroorzaakt én;
- de nevenactiviteit mag de verkeersafwikkeling niet onevenredig belasten.

In het bestemmingsplan is hieraan gerelateerd een regeling opgenomen welke past bij de aard en schaal van het plangebied van dit bestemmingsplan.

Overige

Een deel van het plangebied, met uitzondering van 't Weegje, is als Provinciaal Landschap (Bentwoud/Rottemeren) aangemerkt. Dit betreft de noordwestelijke hoek van het plangebied. Het plangebied is tevens deels gelegen binnen de begrenzing van de nationale landschappen Groene Hart, Hoeksche Waard en Nieuwe Hollandse Waterlinie en de daarin gelegen snelwegpanorama's Wiericke, Wijk en Wouden en Hoeksche Waard, zoals weergegeven op kaart 4. Hierin mogen alleen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden die de kernkwaliteiten van deze gebieden behouden of versterken.

Voor bestemmingsplannen waarvan de gronden zijn gelegen binnen de begrenzing van een provinciaal landschap en welke voorzien in nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies met aanzienlijke ruimtelijke effecten dient een beeldkwaliteitsparagraaf worden opgesteld. Dit bestemmingsplan betreft echter een conserverend bestemmingsplan en dit is hierdoor niet aan de orde. Zeker in het deel van het plangebied dat onderdeel uitmaakt van het provinciaal landschap zijn geen ontwikkelingen voorzien en zijn de bestaande functies van een actuele regeling voorzien.

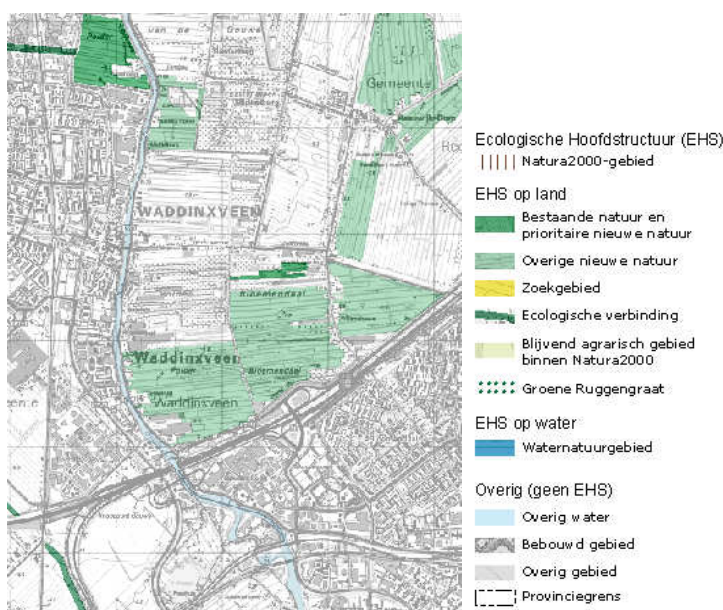


Figuur: uitsnede Verordening ruimte: provinciaal landschap en legenda.

Ecologische Hoofdstructuur (artikel 5)

Bestaande natuurgebieden, prioritaire nieuwe natuur en waternatuurgebieden worden zodanig bestemd dat de natuurfunctie rechtstreeks mogelijk is en beschermd wordt tegen significante aantastingen van de wezenlijke kenmerken en waarden. Bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding kunnen overeenkomstig het huidige gebruik worden bestemd.

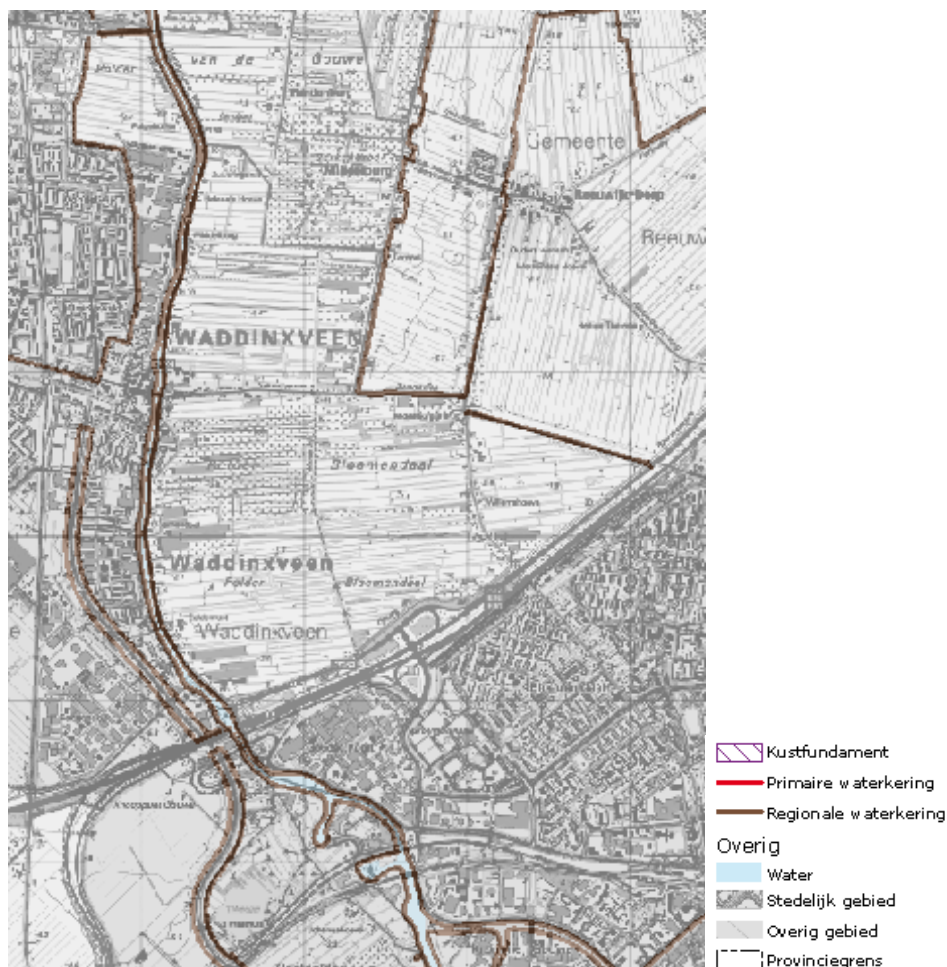
Binnen het plangebied is zowel bestaande en prioritaire nieuwe natuur als overige nieuwe natuur aanwezig. De betreffende gebieden zijn op passende wijze als natuur bestemd en van bijbehorende, adequate beschermingsregimes voorzien.



Figuur: uitsnede Verordening ruimte: Ecologische Hoofdstructuur en legenda.

Primaire en regionale waterkeringen (artikel 10)

Meerdere kaden in en om het plangebied zijn als (regionale) waterkering opgenomen in de Provinciale Verordening Ruimte. In voorliggend bestemmingsplan zijn voor deze keringen en de bijbehorende beschermingszones regels opgenomen voor een onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de keringen. De bestemming is toegekend aan de gronden in de beschermingszones en de kernzone van de keringen, zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterbeheerders. Andere bestemmingen zijn slechts toelaatbaar voor zover - ook met het oog op de zeespiegelstijging - geen sprake is van significante belemmeringen voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de betreffende keringen. Daarbij is advies nodig van de beheerder van de waterkering. Aan deze voorwaarden wordt invulling gegeven door middel van de in het bestemmingsplan opgenomen regeling.



Figuur: uitsnede Verordening ruimte: Primaire en regionale waterkeringen en legenda.

4.2.3 Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid - Holland, CHS

De CHS (provincie Zuid Holland) biedt een overzicht in hoofdlijnen van het cultureel erfgoed van de provincie. Daartoe zijn de belangrijkste archeologische, historisch - landschappelijke en Historisch - stedenbouwkundige structuren, patronen en terreinen op kaart gezet en gewaardeerd. De provincie heeft met de CHS een onderlegger willen verschaffen voor een integraal, in samenhang met overige beleidsvoornemens, en gebiedsgericht monumentenbeleid. Deze CHS legt een basis voor lokaal ruimtelijk beleid en vormt een toetsingsinstrument voor de provincie voor de gemeentelijke plannen. Zie hoofdstuk 6 voor een nadere uitwerking van dit aspect voor het plangebied.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Regio Boskoop

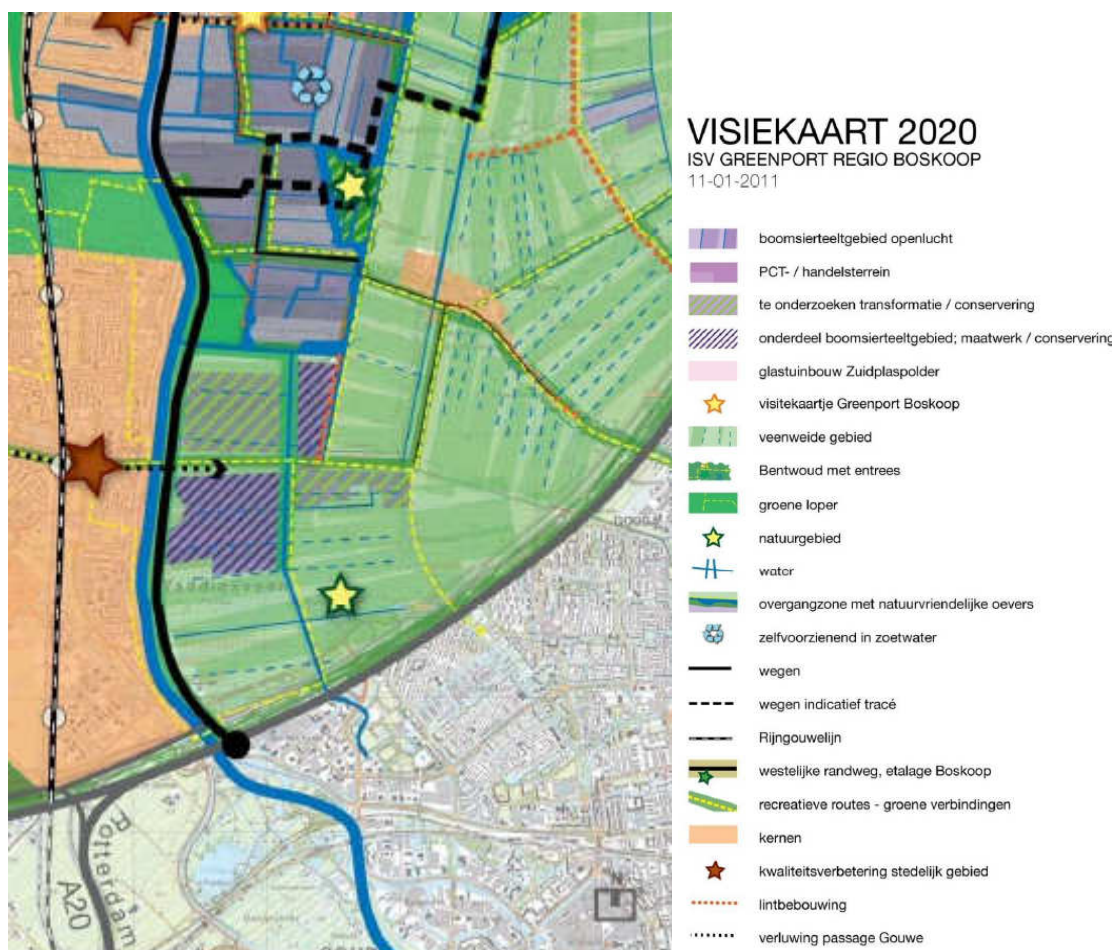
Op 16 februari 2011 heeft de gemeenteraad van Waddinxveen de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Regio Boskoop voor het grondgebied van Waddinxveen vastgesteld. Sinds het Rijk, in de Nota Ruimte, de vijf Greenports in Nederland van economisch grote waarde heeft gekwalificeerd, is een proces op gang gekomen dat de Greenport regio Boskoop bestuurlijk en ruimtelijk op de kaart zet. De intergemeentelijke structuurvisie (ISV) is de ruimtelijke visie voor de ordening van de Greenport in de regio Boskoop, voorbereid door de vier betrokken gemeenten (Boskoop, Reeuwijk, Rijnwoude en Waddinxveen) samen met het Hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid-Holland.

Het belangrijkste gezamenlijk besluit van de gemeenten is de heldere keuze voor de Greenport regio Boskoop. Een keuze gericht op compactheid, bereikbaarheid en duurzaamheid. Hierbij besteedt de ISV bijzondere aandacht aan:

- de balans tussen economische ontwikkeling en het belang van het Groene Hart;
- de ruimtelijke gevolgen voor de wateropgave, de herstructureringsopgave, transformatie en uitbreiding, klimaatverandering en verzilting, alsmede vervangende ruimte voor sanering in de regio;
- de mogelijkheden om bereikbaarheid te verbeteren en investeringen in water en infrastructuur mede te financieren uit de Greenport-ontwikkeling.

Op basis van de Visiekaart gelden voor het plangebied meerdere aanduidingen, die in voorliggend bestemmingsplan van een adequate regeling zijn voorzien. De voornaamste ontwikkeling die in de ISV voorzien is, is de aanpassing van de sierteeltcontour, zoals deze op gemeentelijk en provinciaal niveau gesteld is. In de ISV is voor polder Bloemendaal opgenomen dat “wordt voorzien dat voor die bedrijven die thans een feitelijke sierteeltbestemming hebben hun bedrijfsmogelijkheden worden geëerbiedigd. (...) Voor bedrijven die op de huidige locatie willen uitbreiden wordt de hoeveelheid toe te stane glasopstanden bepaald die ruimte zal bieden tussen de huidige rechten en de provinciale regeling. Voor bedrijven die willen verplaatsen of stoppen zal een nadere regeling worden opgesteld.”

Op basis van ISV is in dit bestemmingsplan een regeling opgenomen voor het concentratiegebied voor de sierteelt, waardoor aan bedrijven binnen dit gebied meer mogelijkheden worden toegekend dan daar buiten.



Figuur: uitsnede Visiekaart ISV en legenda.

4.3.2 Veenweideconvenant Gouwe Wiericke

Het Veenweideconvenant Gouwe Wiericke is op 12 februari 2010 ondertekend door de provincie Zuid-Holland, de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk, Gouda, Vlist en Waddinxveen, het Hoogheemraadschap Rijnland en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Vanuit het investeringsprogramma Gouwe Wiericke is € 97 miljoen beschikbaar voor waterbeheersing, bodem, vitaal platteland, natuur, en recreatie. In het convenant zijn de volgende doelen voor het gebied Gouwe Wiericke benoemd:

1. Een klimaatbestendige inrichting van het gebied, gebaseerd op een duurzame waterhuishouding en een robuust watersysteem.
2. Een robuuste en duurzame natuur, gebaseerd op het versterken van kwaliteit en omvang van de bestaande natuurwaarden van het laagveengebied.
3. Een duurzame en economisch levensvatbare landbouw, gebaseerd op (melk)veehouderij en het beheer van landschap en natuur.
4. Behoud en ontwikkeling van het waardevolle cultuurlandschap en de cultuurhistorische waarden.
5. Ontwikkeling van recreatie, en daarmee versterking van het economisch draagvlak in Gouwe Wiericke en de leefbaarheid van de Randstad.

Het convenant bevat verder twee doelen specifiek voor Polder Bloemendaal:

- herstel van het landschap en het vergroten van de recreatieve betekenis van het gebied;
- een geleidelijke aanpassing van het grondgebruik in het gebied naar een functie en grondgebruik die passen bij het bestaande peil; het accent ligt op transformatie naar natuur (reeds begrensde Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur), waarbij de landbouw als beheerder van het gebied kan blijven.

De doelen en afspraken die voor Polder Bloemendaal relevant zijn, zijn in de inrichtingsvisie voor Weids Bloemdaal doorvertaald. In navolgende paragraaf wordt meer in detail op deze visie en de consequenties voor/doorvertaling van deze visie in voorliggend bestemmingsplan doorvertaald.

4.3.3 Beleidsnota Landschapscompensatie Sierteelt

Mede op basis van de ISV Greenport regio Boskoop is de beleidsnota Landschapscompensatie Sierteelt opgesteld, waarin de wens en toepassing van landschapscompensatie verder uiteengezet wordt. Deze beleidsnota is afgestemd tussen de betrokken gemeenten. In de nota is een voorzet gedaan een regeling hiertoe op te nemen in het bestemmingsplan. Onderdeel hiervan is de opzet van een compensatiefonds waarbij de initiatiefnemer bij uitbreiding van de glasopstanden binnen de boom- en sierteeltcontour betaalt voor het te realiseren glasoppervlak boven de 3.000 m². De in de nota voorgestelde regeling is doorvertaald in dit bestemmingsplan.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 20 december 2006 de gemeentelijke Structuurvisie Waddinxveen 2030 vastgesteld. In de structuurvisie wordt de toekomstige ontwikkeling van de gemeente Waddinxveen tot 2030 aangegeven. Het plan doet uitspraken over de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij ook aandacht is besteed aan sociale aspecten. In de Structuurvisie is opgenomen dat Waddinxveen zich moet profileren als een vitale gemeente met een sterke identiteit op de overgang tussen stad en Groene Hart. De diversiteit en dorps kwaliteiten moeten behouden blijven.

Als ruimtelijk uitgangspunt op het gebied van landschap profileert Waddinxveen zich als een gemeente op de overgang tussen stad en het Groene Hart. Behoud van de aanwezige landschappelijke kwaliteiten vormt daarom een belangrijk uitgangspunt. Een belangrijk deel van de Waddinxveense woonkwaliteiten wordt bepaald door de groen- en waterstructuren binnen de bebouwde kom. Deze structuur kan worden versterkt door de aansluiting op de omringende open landschappen te verbeteren.

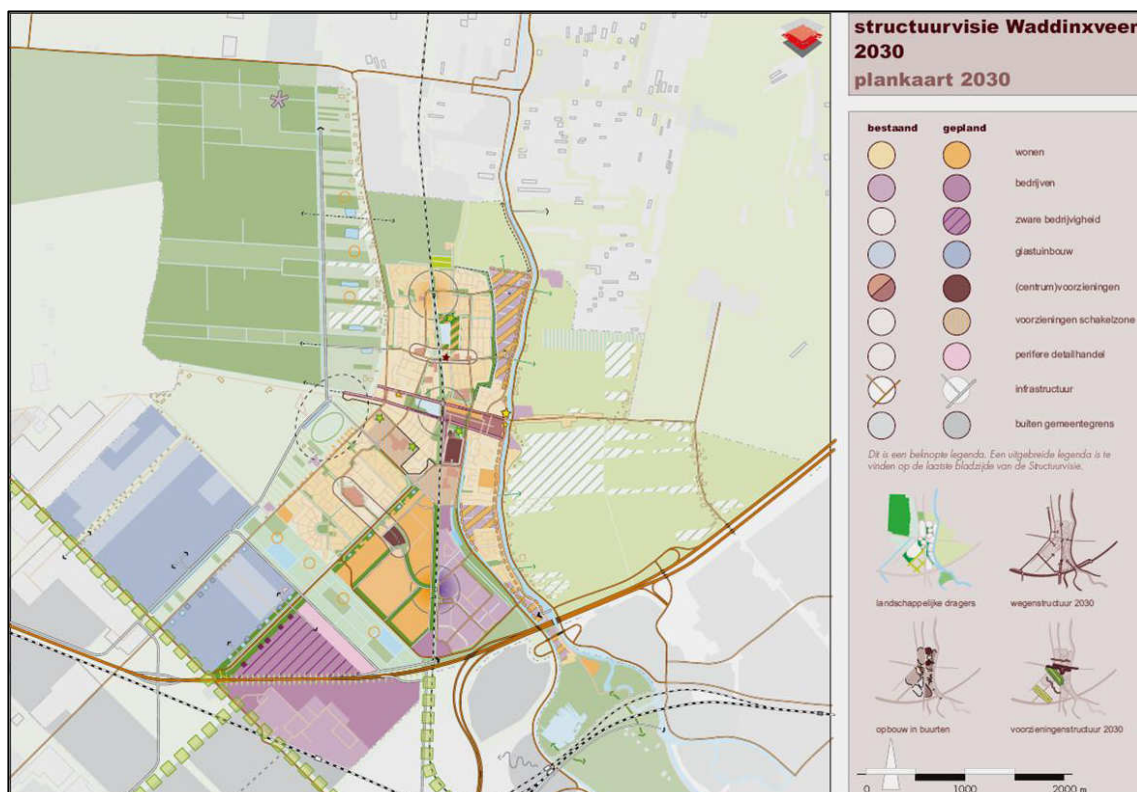
De visie geeft aan dat tot 2030 ruim voldoende capaciteit in bestaande en nieuwe woningbouwplannen in Waddinxveen voorhanden is om in de eigen, autonome groei te voorzien en om conform afspraak een regionale opvangtaak te vervullen. Er hoeft volgens de visie tot 2030 geen extra capaciteit gevonden te worden buiten de bebouwingscontouren.

Polder Bloemendaal

Voor de veenweidegebieden aan de oostzijde van de gemeente is het uitgangspunt de openheid te behouden en te versterken. Dit moet het gebied blijvend aantrekkelijk maken als recreatielandschap met grote (hydro)ecologische waarden. Zo is bijvoorbeeld polder Bloemendaal een van de laatste broedgebieden van de zwarte stern. Ten tijde van de vaststelling van de structuurvisie was het voortzetten van het provinciale en gemeentelijke beleid om de sierteelt in het gebied terug te dringen uitgangspunt. Inzet was concentratie van deze intensieve teelten, met name rond Boskoop en in hiertoe aangewezen delen van droogmakerijen. Inmiddels is de noodzaak hiertoe enigszins genuanceerd/afgenomen. De recreatieve kwaliteiten van het veenweidegebied worden gedragen door goede wandel- en fietsroutes. De historische – en recent opgeknapte - route over de Winterdijk is in dit verband belangrijk. De landschapsbeleving heeft er baat bij dat vanaf de diverse linten, zoals het Gouwelint, de open veenweidepolders beleefbaar blijven.

't Weegje

Door de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder zal het belang van recreatiegebieden als 't Weegje in de toekomst nog verder toenemen. Bovendien komt 't Weegje, onder meer de bouw van de woonwijk Westergouwe aan de westkant van Gouda, steeds centraler in stedelijk gebied te liggen. Behoud en versterking van de bestaande ecologische en recreatieve kwaliteiten staan daarom voorop. Dat levert voor 't Weegje een beheeropgave op, gekoppeld aan de noodzaak de relaties met de omgeving te verbeteren. Routes voor langzaam verkeer zijn daarbij van belang, terwijl ook een koppeling met de Oostpolder voor de hand ligt. Op deze manier kan een robuuste 'groene long' ontstaan tussen Gouda, Waddinxveen en Westergouwe. Ook Gouda zet hier op in. Nieuwbouw van woningen in het Weegje zelf is niet toegestaan.



Plankaart Structuurvisie Waddinxveen 2030.

Gouwepolder

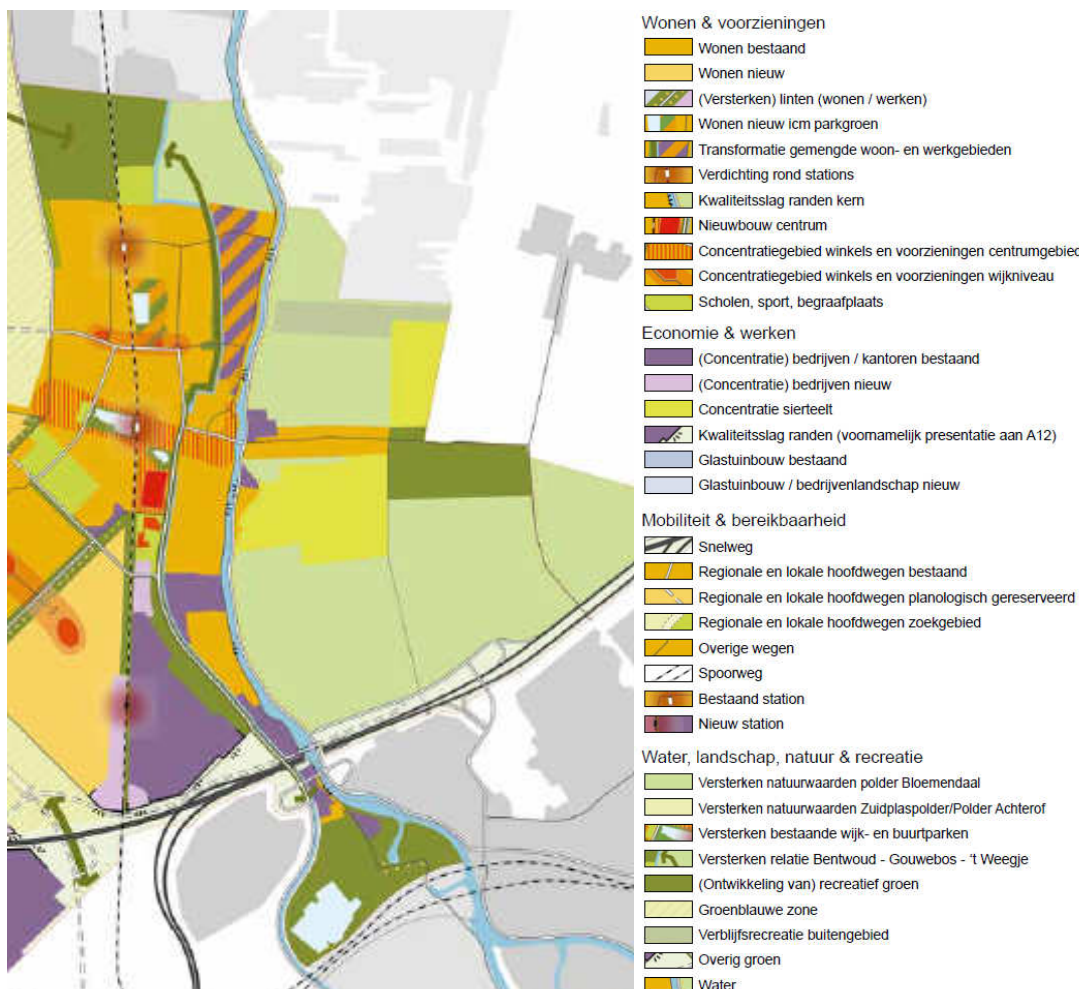
Het Gouwebos en de aangrenzende open veenpolder, die onderdeel uitmaakt van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan, vervullen een functie die vergelijkbaar is met die van 't Weegje. Behoud en versterking van de recreatieve kwaliteiten staan hier voorop. Dat betekent dat met name moet worden geïnvesteerd in de relatie met Groenswaard en de Vondelwijk, zowel op het gebied van routes als de wijze waarop de bebouwing zich richt op het groen. Langs de Noordkade wordt ingezet op de realisatie van een vrijliggende fietsroute richting Boskoop. Op ecologisch gebied zal het belang van de groenzone tussen Waddinxveen en Boskoop toenemen, door de cruciale positie die het gebied inneemt tussen de open veenweidegebieden en het toekomstige Bentwoud. De inrichting van het gebied wordt hier waar nodig op aangepast.

4.4.2 Ontwerp structuurvisie Waddinxveen 2030 (2012)

De gemeente heeft een ontwerp-structuurvisie Waddinxveen 2030 opgesteld. Dit is een verplichting vanuit de Wet op de Ruimtelijke Ordening. In de ontwerp-structuurvisie staat beschreven hoe de gemeente zich tot 2030 voor het wonen, werken en leven wil ontwikkelen. Er wordt onder andere ingegaan op de beoogde plekken voor nieuwe woningbouw, de gewenste ontwikkeling van bedrijvenlocaties, de positie in de regio, detailhandel, groen en infrastructuur.

Deze structuurvisie is een actualisatie van de structuurvisie uit 2006. De koers uit 2006 is in feite ongewijzigd. De gemeente Waddinxveen wil o.a. een open en actieve rol spelen in de Regio. De ambities zijn aangepast op de nieuwe marktomstandigheden. De uitvoeringsstrategie is een nieuw hoofdstuk. Met de uitvoeringsstrategie is de gemeente beter in staat om nieuwe ontwikkelingen op haar grondgebied te sturen, begeleiden en/ of te realiseren, waarmee de realiteitszin van de structuurvisie is versterkt. Deze structuurvisie is meer themagericht, daar waar de vorige structuurvisie meer gebiedsgericht was.

Voor het plangebied zijn het al eerder in deze toelichting beschreven ontwikkelingen in polder Bloemendaal, 't Weegje en Gouwepolder opgenomen in de Structuurvisie Waddinxveen 2030.



Uitsnede plankaart Ontwerp-Structuurvisie Waddinxveen 2030

4.4.3 Inrichtingsvisie Weids Bloemendaal

In februari 2010 hebben acht overheden, waaronder de gemeente Waddinxveen, het Veenweideconvenant Gouwe Wiericke ondertekend. Hiermee spraken zij af zich in te zetten voor duurzame ontwikkeling van het veenweidegebied Gouwe Wiericke, dat tussen Gouda, Alphen aan den Rijn en Woerden ligt.

Kort daarna is de Startovereenkomst Weids Bloemendaal getekend door de gemeentebesturen van Waddinxveen en Gouda, om invulling te geven aan het convenant voor het Waddinxveense gebied. Besloten is in te zetten op behoud en herstel van het weidse karakter van Polder Bloemendaal, op vergroting van de recreatieve betekenis, op het zoveel mogelijk behouden van de veehouderij als drager van het landschap en het daar waar mogelijk en wenselijk is inpassen van sierteelt.

De inrichtingsvisie is 14 december 2011 vastgesteld. Centraal in de inrichtingsvisie staat het behoud en de versterking van de kwaliteiten van het veenweidelandschap in dit deel van het Groene Hart. Daarbij wordt ernaar gestreefd dit gebied meer maatschappelijke waarde te geven, onder andere door het vergroten van de betekenis voor natuur en recreatie. Daarnaast wordt tevens gestreefd naar aanpassing van het grondgebruik aan het bestaande peil, mede om verdergaande bodemdaling tegen te gaan. Daarbij wordt ingezet op transformatie naar natuur, waarbij de landbouw als beheerder van het gebied kan blijven functioneren, met name door weidebouw.

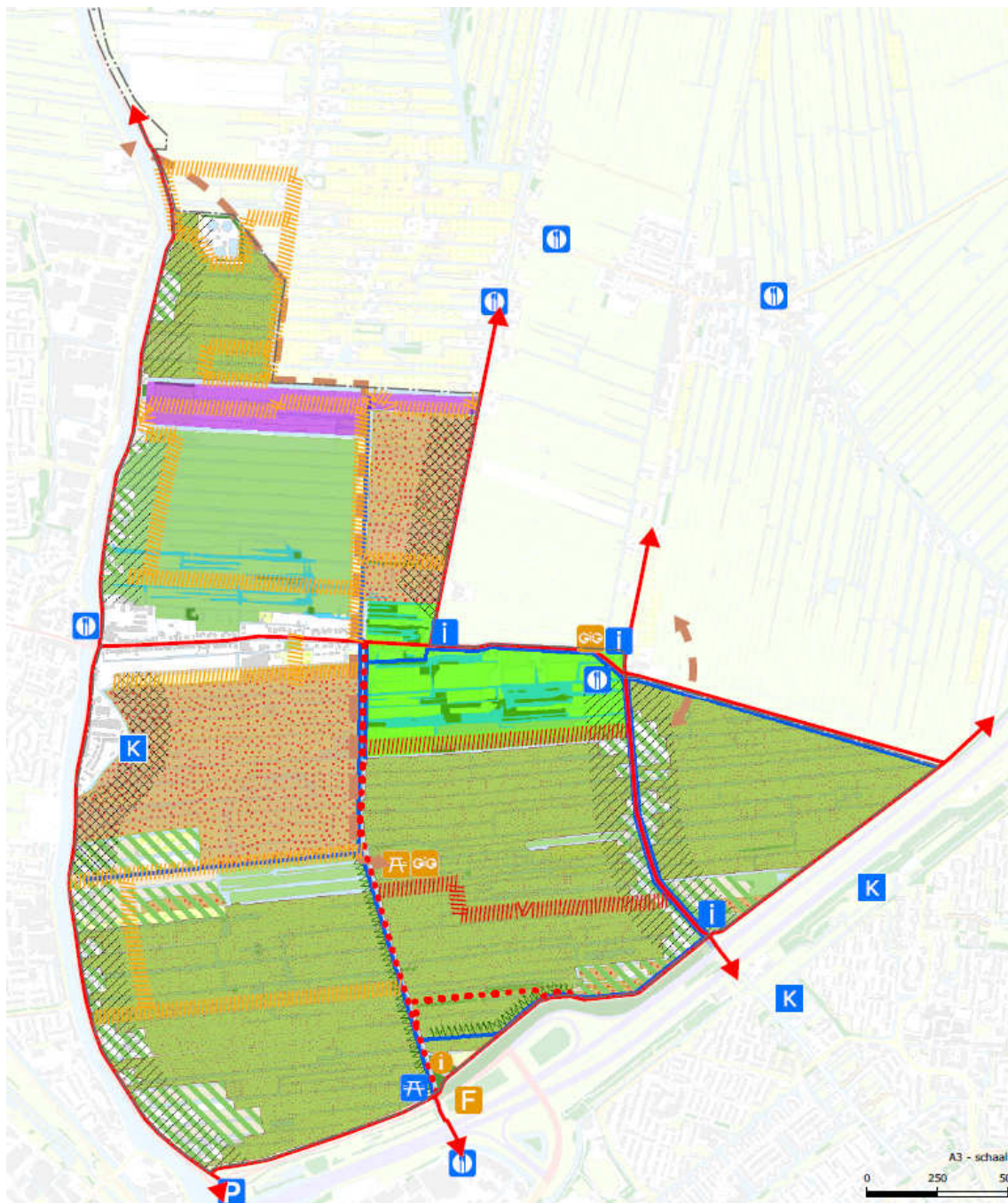
Het open landschap en de zichtlijnen zijn als uitgangspunt genomen voor inpassing van de andere functies. De veehouderij en Staatsbosbeheer spelen een prominente rol in het behoud en beheer van dit agrarisch cultuurlandschap.

Karakteristieke landschapselementen worden waar mogelijk hersteld en beheerd. Binnen de sierteeltcontour blijft de sierteelt een beeldbepalende vorm van landgebruik.

Om de recreatieve structuur te versterken wordt tevens gestreefd naar door uitbreiding van het wandelrouten netwerk, met de aanleg van enkele onverharde wandelpaden, de realisatie van een uitzichtpunt en kleinschalige recreatieve voorzieningen. Deze nodigen recreanten uit de omgeving uit om in Weids Bloemendaal van het open polderlandschap en de karakteristieke landschapselementen te komen genieten. Agrariërs kunnen hierop inspelen door kleinschalige recreatieve voorzieningen aan te bieden.

In navolgende figuur is het kaartbeeld behorend bij de inrichtingsvisie weergegeven. De in de visie voorgestelde situering van de contour waarbinnen ontwikkeling van sierteeltbedrijven mogelijk is komt niet overeen met de provinciale kaders, maar is wel gerelateerd aan de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport regio Boskoop. Daarnaast is in de inrichtingsvisie algemeen beleid opgenomen ten aanzien van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties (en vervolgfuncties), natuurontwikkeling, waterberging, recreatief medegebruik en Ruimte-voor-Ruimte woningen.

Een aantal onderdelen uit de visie, zoals het sierteeltgebied, is doorvertaald in dit bestemmingplan.



Behouden

- i** bestaand informatiepunt
- H** horeca bestaand
- P** Parkeerplaats bestaand
- K** kinderspeelplek/-boerderij bestaand
- A** rustplek bestaand

- recreatie verblijfsgebied
- fietsroute bestaand
- ... wandelpad bestaand
- hoofdwatergang
- landschapselementen
- open landschap: weidebouw/ natuur
- sierteelt
- open lint (indicatief)
- xxx gesloten lint (indicatief)
- bebouwd gebied

Ontwikkelen

- i** mogelijk informatiepunt
- A** mogelijke rustplek
- G** mogelijk uitkijkpunt
- F** fietstunnel gewenst
- ||||| verkenning nieuwe wandelpaden (prioriteit)
- ||||| verkenning nieuwe wandelpaden
- mogelijke ecologische verbinding
- ~~~~~ natuurvriendelijke oever
- open landschap: natuur/ EHS/ weidebouw
- ontwikkelingsrichting open landschap: weidebouw/ natuur
- parklandschap (inclusief landbouw)

4.4.4 Gebiedsplan Reeuwijkse Plassen 2012

Het Natuur- en Recreatieschap Reeuwijkse Plassen heeft een nieuw gebiedsplan vastgesteld (d.d. 29 juni 2012). Met het gebiedsplan heeft het Natuur- en Recreatieschap een instrument in handen om het werkingsgebied verder te ontwikkelen. Deze ontwikkelingen zijn per deelgebied verwoord.

Centrale thema's in dit gebiedsplan zijn bekendheid, bereikbaarheid en toegankelijkheid. Door te werken aan deze thema's is het schap in staat om de recreant een optimale beleving te bieden van de groene, blauwe en natuurrijke gebieden. Alle ontwikkelingen in het plan houden als eerste rekening met het minimaal handhaven van de natuurlijke waarden die in deze gebieden aanwezig zijn. Op een aantal fronten ziet het schap ook mogelijkheden om die natuurlijke waarden te verbeteren. Het is belangrijk dat de recreant de plassen, vaarten, weilanden en parken weet te vinden en via de vele fiets- en wandelpaden en waterwegen kan genieten van de natuur en de cultuur van het gebied. Het Groene Hart, maar ook de Zuidvleugel heeft veel te bieden en het schap zet met dit gebiedsplan stevig in op een gastvrije rol richting de recreanten.

De hoofdopgaven uit de visie zijn uitgewerkt naar ontwikkelingsrichtingen voor de zes deelgebieden en routestructuren binnen het werkingsgebied. De ontwikkelingsrichtingen zijn opgebouwd uit de onderdelen omvormen, duurzaam beheer en investeren. Concreet betekent dit voor het plangebied:

- Versterken van de routestructuren (wandelen en fietsen) als verbindend element en belangrijkste voorziening in het gebied.
- Voorsorteren op de verbinding van de Oostpolder en 't Weegje tot een groengebied met regionale betekenis.

De projecten en acties die in het gebiedsplan voorzien zijn om bovenstaande doelstelling te behalen zijn niet alle van die aard en/of omvang dat specifieke bestemmingen, ontwikkelingen en/of onderzoeken noodzakelijk zijn. Aan die projecten en acties waar dit wel het geval is, is in voorliggend bestemmingsplan geen invulling gegeven.

Dit bestemmingsplan met conserverend karakter voorziet in een recreatiegebied in lijn met het gebiedsplan. De bestaande woningen zijn als zodanig bestemd, nieuwbouw wordt niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen in het kader van het gebiedsplan kunnen te zijnder tijd door middel van een aparte procedure mogelijk worden gemaakt.



Figuur: uitsnede kaart Ontwikkelingsrichting beheergebied 't Weegje en legenda.

4.4.5 Verkeersvisie

In februari 2006 is op onderdelen een Verkeersvisie door de gemeenteraad van Waddinxveen vastgesteld. In de Verkeersvisie zijn maatregelen opgenomen om op de middellange en lange termijn het groeiende autoverkeer te reguleren. In de visie van de gemeente is het wegennet in de bebouwde kom van Waddinxveen vooral bedoeld voor het verkeer dat een herkomst of bestemming in Waddinxveen heeft. Het belangrijkste doel van het verkeersbeleid de komende jaren is het buiten Waddinxveen omleiden van verkeer dat geen herkomst of bestemming in Waddinxveen heeft.

De maatregelen die in de verkeersvisie worden voorgesteld zijn verdeeld in korte termijn (2006-2013), middellange termijn (2013-2018) en lange termijn (na 2018). De termijnen zijn gekoppeld aan belangrijke ontwikkelingen binnen en buiten Waddinxveen. De verkeersvisie zelf is geen besluit tot aanleg van wegen, maar een besluit om een scheiding aan te brengen tussen verkeer met en zonder herkomst of bestemming in Waddinxveen. Voor elk van de maatregelen in de verkeersvisie zal een separaat besluitvormingstraject gevolgd moeten worden, voordat tot uitvoering kan worden overgegaan.

Eventuele infrastructurele ontwikkelingen zijn niet meegenomen in dit bestemmingsplan, omdat deze nog onvoldoende concreet zijn en niet overeenkomen met het (conserverende) karakter van het plan.

De gemeente werkt aan een nieuwe verkeersvisie. Deze is nog onvoldoende gereed om mee te nemen in dit bestemmingsplan.

4.4.6 Groenstructuurplan

Op 27 mei 2004 is het Groenstructuurplan vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen. Vanuit de huidige groenstructuur is een achttal ruimtelijke ontwikkelingsambities geformuleerd in het Groenstructuurplan (2004). De ambities geven weer hoe in de toekomst de ruimtelijke kwaliteit van Waddinxveen versterkt kan worden door de ontwikkeling van nieuwe groenelementen. Het gaat hierbij niet om op zichzelf staande ontwikkelingen die binnen afzienbare tijd gerealiseerd zullen worden. De ambities zullen opgenomen moeten worden in toekomstige stedenbouwkundige uitwerkingen en worden dan ook niet als op zichzelf staande projecten geagendeerd.

In het Groenstructuurplan is uitleg gegeven over het ontstaan van structuren, plekken, straten, niveauverschillen en oude bomen. Deze zijn vervolgens vertaald in een groenstructuurkaart. Een netwerk van groene verbindingen zorgt ervoor dat de grote groene gebieden en de parken aan elkaar geschakeld worden. Dit voorkomt dat de waardevolle gebieden geïsoleerd komen te liggen. Dit groene netwerk bevat belangrijke ecologische waarden en gaat vaak gepaard met recreatief gebruik. Het recreatieve netwerk maakt dat de groene gebieden functioneel met elkaar verbonden worden. De routes, gevormd door fiets- en wandelpaden verbinden de wijken, de buurten, het centrum, de parken en het buitengebied met elkaar. Op de themakaart staan voor Waddinxveen de belangrijkste bestaande en gewenste verbindingroutes aangegeven.

Binnen het plangebied is zowel sprake van bestaande onderdelen/verbindingen als nieuwe routes.



Figuur: uitsnede Groenstructuurplan en legenda.

5 Water

In dit hoofdstuk wordt voor water beschreven wat het wettelijk kader is en welke effecten op het watersysteem verwacht (kunnen) worden als gevolg van dit bestemmingsplan.

5.1 Inleiding

5.1.1 Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is in 2000 ingevoerd en heeft als doelstelling het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewaterlichamen en het beschermen en herstellen van alle grondwaterlichamen (verbinding infiltratie en kwelgebieden). De betekenis voor stedelijk waterbeheer is nog onduidelijk. De KRW zal waarschijnlijk leiden tot het streven om emissies naar oppervlakte- en grondwater terug te dringen.

5.1.2 Waterbeleid 21^e eeuw

Waterbeleid voor de 21^e eeuw is bestuurlijk vastgelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Hierin zijn de volgende principes afgesproken:

- vasthouden van water en tijdelijk bergen en dan pas afvoeren;
- ruimte voor water;
- benutten van de kansen voor meervoudig ruimtegebruik.

Ook zijn in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) afspraken gemaakt over normen ten aanzien van wateroverlast. Deze geven aan hoe vaak wateroverlast mag optreden. Deze frequentie is afhankelijk van het grondgebruik.

Grondgebruik	Normering wateroverlast (tijdsperiode)	Percentage van het gebied dat mag onderlopen
Grasland	Eens in de 10 jaar	5%
Akkerbouw	Eens in de 25 jaar	1%
Hoogwaardige landbouw (glastuinbouw)	Eens in de 50 jaar	1%
Bebouwd gebied	Eens in de 100 jaar	-

In februari 2001 is de watertoets verplicht gesteld voor ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is nadelige effecten op de waterhuishouding (alle wateraspecten) zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij moet rekening gehouden worden met het advies van de waterbeheerder. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is in een vroegtijdig stadium betrokken. Het bestemmingsplanadvies dat door het Hoogheemraadschap is opgesteld vormt de basis voor het in te richten watersysteem.

Door het voeren van overleg, het informeren en betrekken van de waterbeheerder in de planvorming wordt op de juiste wijze invulling gegeven aan het watertoetsproces.

5.1.3 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015. Het NWP beschrijft welke maatregelen genomen moeten worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden en om de (economische) kansen die water biedt te benutten. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen. Daarnaast is er aandacht voor voldoende en schoon water en de manieren waarop water kan worden gebruikt. Stroomgebiedbeheerplannen zijn een bijlage van het Nationaal Waterplan. De stroomgebiedbeheerplannen geven aan hoe de waterkwaliteit in een bepaald gebied kan worden verbeterd. Nederland is verdeeld over 4 stroomgebiedsdistricten: De Rijn, Maas, Schelde en de Eems. Voor het plangebied zijn geen specifieke aspecten benoemd.

5.1.4 Provinciaal waterhuishoudingsplan

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 is op 11 november 2009 vastgesteld door Provinciale Staten. In het waterplan is de provinciale sturingsvisie voor de periode tot 2015 aangegeven. De provinciale rol in het waterveld spitst zich met name toe op kaderstelling en toezicht. Voor de provincie Zuid-Holland zijn vier kernopgaven geformuleerd, waar het provinciaal waterbeleid zich met name op richt. De vier kernopgaven zijn in het waterplan vervolgens verder uitgewerkt in diverse beleidsthema's. De vier kernopgaven zijn:

- waarborgen van de waterveiligheid;
- realiseren van mooi en schoon water;
- ontwikkeling van een duurzame (zoet)watervoorziening;
- realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

Het waarborgen van de veiligheid heeft betrekking op overstromingen en wateroverlast. Uitgangspunten zijn risicobeheersing en het voorkomen van afwenteling op andere gebieden. Hiertoe zijn onder meer afspraken gemaakt over versterking van de kustbescherming en de versterking van rivierdijken. Voor de kernopgave mooi en schoon water zijn de chemische en ecologische kwaliteit van het water van belang. Ook het behoud van een goede zwemwaterkwaliteit speelt hierbij een rol. De diversiteit en aantrekkelijkheid van het landschap in Zuid-Holland heeft veel te maken met de aanwezigheid van water. Het ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening heeft onder meer gevolgen voor de bescherming van bestaande drinkwaterbronnen en de verdeling van het drinkwater over verschillende watergebruikers.

Door droogte en/of verzilting kan een tekort ontstaan aan zoet water. De opgave is een duurzame situatie te creëren, waarin het watersysteem en de ruimtelijke functies zodanig op elkaar zijn afgestemd dat waterbeheer 'zo eenvoudig mogelijk' is. Voor het realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem ziet de provincie met name toe op goed operationeel waterbeheer door de waterschappen. Het oppervlaktewatersysteem in Zuid-Holland is een uniek systeem dat het resultaat is van eeuwenlang 'polderen' in het deltalandschap. Het systeem functioneert nog steeds, maar staat onder druk en vraagt aanpassingen en meer ruimte om ook op termijn goed te kunnen blijven functioneren. De toenemende verstedelijking heeft gevolgen voor de afvoer van water, waardoor aanpassingen van het watersysteem noodzakelijk zijn.

5.1.5 Waterplan Boskoop en Waddinxveen

Het noordelijk deel van de gemeente Waddinxveen valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het zuidelijk deel van de gemeente valt onder het beheer van het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard.

De gemeenten Waddinxveen en Boskoop hebben, in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard, in 2010 een gezamenlijk waterplan opgesteld. Voor de gemeenten is het zorgvuldig omgaan met water van groot belang, onder andere vanwege de ligging in het waterrijke landschap van de veenpolders. Het waterplan bevat een gezamenlijke visie en een maatregelenplan. De beoogde resultaten van de visie zijn 'droge voeten', schoon water en een aantrekkelijker Waddinxveen en Boskoop. Op de visiekaart zijn de hoofdstructuren van het watersysteem (die fungeren als belangrijke ruimtelijke dragers), de ecologische verbindingzones en de landschappelijke elementen weergegeven. Bij herontwikkeling kunnen deze elementen dienen als basis voor de planvorming.

In de visie is aan de hand van vier thema's het bestaande (water)beleid vertaald naar een optimaal watersysteem in 2030:

- veiligheid en wateroverlast:
In 2030 is het watersysteem veilig voor wateroverlast, duurzaam en robuust. Lokaal betekent dit dat de veenkades veilig zijn en dat er ruimte is voor waterberging, zodat bij hevige buien de overlast zoveel mogelijk wordt beperkt.
- waterkwaliteit en ecologie:

Het water in Waddinxveen is in 2030 helder met een gevarieerde planten- en dierenwereld. De randvoorwaarde daarvoor is een goede (ecologische) waterkwaliteit. De bronnen die dit beletten worden zoveel mogelijk aangepakt.

- gebruik en beleving:
In 2030 is een hoge belevingswaarde en een optimale benutting op en rond het water bereikt. De verbeteringen zijn zoveel mogelijk gecombineerd met (recreatieve) ontwikkelingen. Hiervoor zijn zoveel mogelijk duurzame bouwmethoden toegepast en zijn de (cultuur)historische waarden zoveel mogelijk hersteld.
- beheer en onderhoud:
Het onderhoud en beheer van het oppervlaktewater is in 2030 afgestemd op de gebruiksfuncties van het water (en de oevers). Het hoogheemraadschap en de gemeente werken efficiënt samen, waardoor de totale kosten zo laag mogelijk zijn.

Om de visie in 2030 te bereiken, zijn maatregelen benoemd voor de komende vijf jaar. Het waterplan zet vooral in op de verbetering van de waterkwaliteit en ecologie. De bedoeling is meer oevers natuurvriendelijk in te richten en hier werk van te maken zodra lokaal groot onderhoud van oevers nodig is. Met de aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt de ecologie in het water in Waddinxveen verbeterd. Tegelijk wordt een onderzoek gestart naar de oorzaken van de slechte/matige waterkwaliteit om de waterkwaliteit verder te kunnen verbeteren. Hierbij wordt samengewerkt met de hoogheemraadschappen.

Een maatregel die Hoogheemraadschap van Rijnland van plan is in verband met de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water is in verschillende watergangen natuurvriendelijke oevers aan te leggen. De hoofdwatgang in de polder Bloemendaal is een beoogde locatie. Belangrijk is het behalen van ecologische verbeteringen tegen zo laag mogelijke kosten. In de toekomst zal moeten blijken of aanleg van natuurvriendelijke oevers op de betreffende locatie(s) op basis van deze criteria haalbaar is.

5.1.6 Overig beleid Hoogheemraadschap Rijnland

Het hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het beheer van de watergangen en bijbehorende kunstwerken in het plangebied. Informatie met betrekking tot het watersysteem is opgenomen in de leggers van het hoogheemraadschap. Het beleid van het hoogheemraadschap is opgenomen in het Waterbeheerplan 2010-2015 (Waterbeheerplan 4) dat is vastgesteld op 9 december 2009. Het werk van het hoogheemraadschap staat, onder het motto 'droge voeten en schoon water' in het teken van drie hoofddoelen:

- veiligheid tegen overstromingen;
- voldoende water;
- gezond water, inclusief goed beheer van de afvalwaterketen.

Het hoogheemraadschap staat in de periode 2010-2015 voor grote opgaven. Het zwaartepunt ligt bij de verbetering van regionale waterkeringen, de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water, de renovatie van boezem- en poldergemalen en het uitvoeren van het reguliere baggerprogramma voor polders en boezems. In het waterbeheerplan is een maatregelenpakket opgenomen waarmee de strategische doelen ('veilig, voldoende, gezond') in de planperiode kunnen worden verwezenlijkt.

5.1.7 Overig beleid Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerplan HHSK 2010-2015, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, peilbesluiten en de leggers. Het HHSK streeft ernaar om samen met gemeenten als partners op te trekken. Er moet worden ingezet op intensief overleg met gemeentebesturen voor het kunnen realiseren van projecten. De ruimtelijke ordening en de waterhuishouding moeten in onderlinge relatie worden ontwikkeld. Op basis van ervaring en deskundigheid adviseert HHSK over de mogelijkheden voor een duurzaam watersysteem. De laatste jaren is het inzicht gegroeid dat op een duurzamer wijze met het stedelijk waterbeheer dient te worden omgegaan, mede gezien de klimaatveranderingen.

Aandachtspunten voor het duurzame stedelijk waterbeheer zijn het minimaliseren van wateroverlast, het realiseren van voldoende waterberging waarbij zoveel mogelijk een ecologische inrichting wordt nagestreefd, het verantwoord afkoppelen van verhard oppervlak en het voorkomen van diffuse verontreinigingen door toepassing van duurzame bouwmaterialen.

Het beleid is uitgewerkt in een concreet maatregelenplan:

- Het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor burgers nemen toe;
- De waterkwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteitseisen;
- Het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoermogelijkheden, waarbij de doorspoelbaarheid en de mogelijkheid om onder normale omstandigheden het waterpeil binnen zekere marges te handhaven, voldoende worden gewaarborgd;
- Het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.

Voor ontwikkelingen is het waterbeheerplan van HHSK 2010 — 2015 van het hoogheemraadschap van belang. Ontwikkelingen gaan vaak gepaard met een toename van het verharde oppervlak. In het waterbeheerplan van FIHSK 2010 - 2015 is beschreven hoe het hoogheemraadschap omgaat met het bergen van oppervlaktewater bij een toenemende verharding van het oppervlak. In zijn algemeenheid geldt verder dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel bij het Hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en graven van water en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

Waterkeringen

Langs de waterkeringen moet een bebouwingsvrije zone worden aangehouden in verband met de stabiliteit van de kering en om ruimte te behouden voor mogelijke toekomstige versterking. Hierin voorziet het bestemmingsplan door middel van een passende dubbelbestemming.

5.2 Water in het plangebied

5.2.1 Waterkwantiteit

Watersysteem

In het plangebied liggen diverse polder. Naast Polder Bloemendaal nog andere polders: Voorofsche Polder (gebied ten westen van de Gouwe), Gouwepolder, Oostpolder (met daarin 't Weegje).

Het waterpeil binnen polder Bloemendaal wordt beheerd op NAP -2,29 m t.o.v. NAP. De waterafvoer van het stedelijk gebied geschiedt via twee onderdoorgangen onder de A12, bij de Winterdijk en bij de Bloemendaalseweg. Hier zijn twee automatische stuwen die het waterpeil beheren. Er is een aantal onderbemalingen in het gebied aanwezig. Indien hier geen bemaling zou plaatsvinden, zou het maaiveld permanent onder water staan. Waterinlaat is mogelijk via de inlaat nabij het gemaal en voor het stedelijk deel van de polder via de inlaat vanuit de Breevaart. Een stelsel van hoofdwatgangen langs de Winterdijk, de Bloemendaalseweg en de Zwarteweg zorgt voor de hoofdwateraf- en aanvoer. Het betreft de vaart Polder Noordplas, Gouwepolder, vaart Polder Bloemendaal (=Molenvliet en watergang langs Winterdijk), 't Weegje, ringvaart Zuidplaspolder. Bovendien is er boezemwater in de vorm van de Gouwe.

Risico voor wateroverlast

Het Hoogheemraadschap voert dusdanige maatregelen uit dat voldaan wordt aan de normen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water die gelden voor de effecten van extreme neerslag. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen stelt het Hoogheemraadschap eisen aan compenserende waterberging, waarmee het gewenste beschermingsniveau van het NBW blijft gehandhaafd. Er blijft dus altijd een risico bestaan dat bepaalde delen land bij extreme neerslag onder water komen te staan. Bij het ontwerp van wegen kan hier desgewenst rekening mee worden gehouden, door het wegdek op voldoende hoogte aan te leggen.

Overstromingsrisico bij dijkdoorbraak

Het Hoogheemraadschap heeft aangegeven dat een doorbraak van de Gouwe of Ringvaart tot navolgend inundatiepatroon zal leiden, vergelijkbaar met het patroon voor Zuidplaspolder, maar de inundatie verloopt langzamer en daardoor wordt het maximale peil ook minder snel bereikt.

Voor Zuidplaspolder geldt dat delen binnen 24 uur onder water komen te staan met dieptes tot 1 m en op een enkele plek hoger.

Vijf dagen (120 uur) na de doorbraak in het noordelijk deel van de Zuidplaspolder is de overstromingsdiepte kleiner dan 0,1 m. De gevolgen kunnen dus per geval minder ernstig zijn.

De herhalingsijd voor een dergelijke gebeurtenis is 1.000 jaar, zowel voor de Gouwe als voor de Ringvaart. De kans dat dit gebeurt is dus groter, maar de gevolgen zijn waarschijnlijk kleiner dan bij een doorbraak van de Hollandsche IJssel.

De kans op een dijkdoorbraak is in de toekomst even groot als nu. Uit effectenstudies van Delft Hydraulics is gebleken dat de kans op overstroming ook als gevolg van klimaatverandering niet toeneemt. Dit omdat met het sluiten van de stormvloedkering in de Hollandsche IJssel de waterstand in de IJssel bij een stijgende zeespiegel of hogere rivierwaterstand wordt gefixeerd. De waterveiligheid wordt echter ook bedreigd door een dijkdoorbraak meer stroomopwaarts in de Lek. Inundatie van het plangebied zal in dit geval pas na 14 dagen optreden, waardoor er veel tijd is om maatregelen te nemen.

5.2.2 Waterkwaliteit

In het plangebied ligt een stelsel van hoofdwatgangen Het betreft de vaart Polder Noordplas, Gouwepolder, vaart Polder Bloemendaal (=Molenvliet en watergang langs Winterdijk), 't Weegje, ringvaart Zuidplaspolder. Bovendien is er boezemwater in de vorm van de Gouwe. De (ecologische) waterkwaliteit van al deze watgangen is beoordeeld. De (ecologische) waterkwaliteit van de watergang langs de Winterdijk en de Molenvliet is, in het kader van de KRW, beoordeeld als ontoereikend op een schaal van slecht-ontoereikend-matig-goed (2007/2008). De algenconcentratie is iets te hoog en het doorzicht te laag. De hoge algenconcentratie wordt veroorzaakt door de hoge voedselrijkheid van het water (fosfor en stikstof). Hoewel er toch redelijk veel plantensoorten voorkomen, groeien er te weinig planten, omdat de oevers deels beschoeid zijn. Omdat er te weinig waterplanten aanwezig zijn, is de macrofauna matig ontwikkeld en is de visstand waarschijnlijk ook niet goed.

De situatie van de diverse perceelsloten lijkt op basis van waarnemingen beter te zijn. Er zijn meer waterplanten, waaronder Krabbescheer, aanwezig. De hoofdwatgangen staan meer onder invloed van het water uit het stedelijk deel van de polder en het ingelaten water uit de Gouwe. De perceelsloten zijn hierdoor minder beïnvloed en zullen meer neerslaggevoed zijn. Hierdoor kan de waterkwaliteit hier beter zijn. Sinds enkele jaren wordt de Amerikaanse Rivierkreeft regelmatig aangetroffen in Polder Bloemendaal. Dit past in de trend dat deze soort zich steeds meer verspreid in de wateren van Zuid- en Noord-Holland.

De kreeften kunnen flinke schade aanrichten aan de vegetatie en de opgroeiende amfibieën in de watgangen in de polder. In het bestemmingsplan wordt niet voorzien in maatregelen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de waterkwaliteit, omdat er niet of nauwelijks (nieuwe) ontwikkelingsmogelijkheden geboden worden ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen.

5.2.3 Riolering

Het algemene beleid op het gebied van vuilwater is het scheiden van schoonwater- en vuilwaterstromen, in ieder geval tot aan het overnamepunt op de perceelsgrens. In het geval van nieuwe ontwikkelingen wordt dan ook een gescheiden systeem gerealiseerd dat (op termijn) wordt aangesloten op de gescheiden rioolssystemen in het openbaar gebied. Om vervuiling van het schone water te voorkomen, dient het gebruik van uitlopende bouwmaterialen te worden voorkomen.

5.2.4 Waterkeringen

In het plangebied bevinden zich meerdere waterkeringen die opgenomen zijn in de legger van het Hoogheemraadschap. Ingevolge de legger van het Hoogheemraadschap hebben de waterkeringen een kernzone, een beschermingszone en een buitenbeschermingszone. De kernzone en de beschermingszone zijn planologisch relevant, aangezien hier ingevolge de Keur van het Hoogheemraadschap een verbod geldt om zonder watervergunning (bouw)werkzaamheden te verrichten. In de buitenbeschermingszone van de waterkeringen geldt op grond van de Keur een aantal specifieke verboden, die niet relevant zijn voor het bestemmingsplan.

Ter bescherming van de waterkeringen zijn de gronden die deel uitmaken van de kernzone en de beschermingszone opgenomen in de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Deze bestemming bevat een bouwverbod. Bij omgevingsvergunning kan van dit bouwverbod worden afgeweken, mits vooraf een positief advies is verkregen bij de beheerder van de waterkering (i.c. het hoogheemraadschap).

Daarnaast is voor diverse werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning benodigd. Overigens is voor alle werkzaamheden binnen de kernzone en beschermingszone van een waterkering, naast een omgevingsvergunning, ook een watervergunning benodigd.

5.2.5 Oppervlaktewater

In het plangebied is oppervlaktewater aanwezig. Het gaat hoofdzakelijk om de plas in 't Weegje, de leggerwaterlopen en daaraan ondergeschikte waterlopen. De plas, de leggerwaterlopen en hoofdwaterlopen zijn als 'Water' bestemd. Er zijn geen andere grotere oppervlaktewateren in het plangebied aanwezig. Met dit bestemmingsplan wordt niet direct voorzien in grootschalige demping van water of in een toename van verharding. Indien dit wel zo is, zal aan de hand van de watertoets moeten worden aangetoond dat er geen belemmering is voor de waterhuishoudkundige situatie.

5.2.6 Afvalwaterzuiveringsinstallatie

In het noorden van het plangebied, aan de N207 is een afvalwaterzuivering (AWZI) aanwezig. Rondom deze AWZI zijn milieucontouren aanwezig, zie bijgevoegde afbeelding. Binnen de milieucontouren komen geen gevoelige functies voor en het bestemmingsplan maakt ook geen nieuwe gevoelige functies binnen de contouren mogelijk.

Ontwerp Bestemmingsplan Landelijk Veen Waddinxveen

Ligging milieucontouren



Figuur: Ligging contouren AWZI

6 Milieu- en omgevingsaspecten

6.1 Inleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien steeds meer naar elkaar toe. In de Wet ruimtelijke ordening wordt gesproken over 'duurzame ruimtelijke kwaliteit'. Hoewel het milieubeleid en de milieuwetgeving soms beperkingen kunnen opleggen aan gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, zijn de milieukwaliteitseisen van belang om een optimale leefomgeving te realiseren. De doelen van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer sluiten op deze wijze bij elkaar aan.

Dit hoofdstuk bevat een toelichting op de relevante milieu- en omgevingsaspecten voor het plangebied. Omdat dit bestemmingsplan een conserverend bestemmingsplan is en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is de onderzoeksplicht beperkt. Veelal kan worden volstaan met een beschrijving van de bestaande situatie. In het kader van voorliggend bestemmingsplan is door de Milieudienst Midden-Holland een milieukundig advies uitgebracht (d.d. 14 september 2012), dat als bijlage 1 is opgenomen. In de volgende paragrafen zijn de belangrijkste conclusies uit het milieuvanadvies opgenomen.

6.2 Milieueffectrapportage

6.2.1 Wettelijk kader

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd en in lijn gebracht met de Europese richtlijn hieromtrent (nr. 85/337/EEG). Voor deze wetwijziging kon bij de vraag of er een MER moest worden gemaakt, dan wel een m.e.r. beoordeling moest worden uitgevoerd, worden volstaan met een toets aan de activiteiten en de bijbehorende getalsmatige grenzen uit het besluit m.e.r. (bijlage C en D). Omdat de Europese richtlijn geen getalsmatige grenzen kent voor m.e.r. plichtige activiteiten, zijn deze getalsmatige grenzen niet meer 'hard', maar hebben meer een indicatieve waarde.

Concreet betekent dit dat bij de vraag of er een m.e.r. / een m.e.r. beoordeling dan wel een plan-m.e.r. moet worden uitgevoerd, niet zonder meer kan worden uitgegaan van de getalsmatige grenzen in kolom 2 van bijlage C en D, maar dat meer in algemene zin beoordeeld moet worden of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen, waardoor het opstellen van een MER noodzakelijk zou zijn.

Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:

- a Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is.
- b De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van bijlage C en D van het besluit m.e.r.

Een (project of besluit)-m.e.r. betreft een besluit op grond waarvan geen nader besluit m.e.r. of (beoordelings-)plichtig besluit meer nodig is. Het plan schept dus geen kader meer voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan wat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r. plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een veehouderij (met aanzienlijke milieugevolgen). Het betreft hier besluiten uit kolom 4 van bijlage C en D van het besluit m.e.r.

De wetwijziging van 1 april 2011 heeft tot gevolg dat ook onder de drempelwaarden beoordeeld moet worden of een m.e.r. procedure doorlopen moet worden. Dit geldt zowel voor besluiten uit kolom 4 als voor besluiten (plannen) uit kolom 3 (plan-m.e.r.), zie het betreffende schema's (Figuur 26 en 27). In geval het project onder de drempelwaarde valt is deze beoordeling vormvrij. Dit betekent dat deze beoordeling via de officiële m.e.r.

beoordelingsprocedure kan geschieden, maar in veel gevallen zal een beoordeling in de toelichting bij het plan voldoende zijn.



Figuur m.e.r plicht, m.e.r beoordeling, plan-m.e.r. en vormvrije m.e.r. beoordeling

Of er eventuele belangrijke of aanzienlijke milieugevolgen zijn, wordt bepaald aan de hand van de selectiecriteria uit de Europese richtlijn, Bijlage III.

De uitkomst van de m.e.r. beoordeling kan driedelig zijn (zie onderstaand figuur 27):

- ♦ Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.
- ♦ Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen op voorhand niet worden uitgesloten, alvorens een besluit hierover te nemen dient een m.e.r. beoordelingsprocedure doorlopen te worden (in geval van besluiten uit kolom 4)
- ♦ Het plan leidt tot mogelijke belangrijke milieugevolgen, waardoor een (plan-)m.e.r. procedure doorlopen dient te worden.



Figuur Mogelijke uitkomsten m.e.r. beoordeling

6.2.2 Beoordeling

Uit de beoordeling van de ontwikkelingsmogelijkheden, zoals beschreven in hoofdstuk 10 van het milieukundig advies, blijkt dat een m.e.r. procedure niet op voorhand noodzakelijk is. De in kolom 2 van het besluit m.e.r. genoemde getalsmatige grenzen worden namelijk niet overschreden.

Omdat er wel ruimte geboden wordt voor activiteiten die genoemd worden in kolom 1 van het besluit m.e.r. (landinrichtingsproject, stedelijk ontwikkelingsproject) dient middels een vormvrije m.e.r. beoordeling aangetoond te worden dat significante effecten uitgesloten kunnen worden. Hierbij dienen de criteria uit Bijlage III van Europese richtlijn betrokken te worden.

Aan de hand van de criteria uit bijlage III van de m.e.r. richtlijn is deze beoordeling uitgevoerd. Deze criteria betreffen.

1. Kenmerken van de projecten:

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- ♦ de omvang van het project,
- ♦ de cumulatie met andere projecten,
- ♦ het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- ♦ de productie van afvalstoffen,
- ♦ verontreiniging en hinder,
- ♦ risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten:

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- ♦ het bestaande grondgebruik,
- ♦ de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- ♦ het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands
 - b. kustgebieden
 - c. berg- en bosgebieden
 - d. reservaten en natuurparken
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)
 - f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

3. Kenmerken van het potentiële effect:

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- ♦ het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- ♦ het grensoverschrijdende karakter van het effect,
- ♦ 'de waarschijnlijkheid van het effect,
- ♦ de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Ad 1

De omvang van ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan 'Landelijk Veen' blijven beperkt tot 35 woningen. Dit ligt ruim onder de verplichte m.e.r. beoordelingsdrempel van 2.000 woningen. Ook de omvang van eventuele te ontwikkelen glastuinbouw (max. 25 ha) ligt onder de verplichte m.e.r. beoordelingsdrempel van 50 ha. Ook de ontwikkelingsruimte voor grondgebonden agrarische bedrijven en omschakelingsmogelijkheden zijn zodanig beperkt dat de verplichte m.e.r. beoordelingsdrempel niet wordt overschreden (200 koeien, overeenkomend met een ruimtegebruik van ong. 0,5 ha). Cumulatieve effecten met andere projecten zijn er niet of zijn dusdanig beperkt dat er geen sprake zal zijn van belangrijke nadelige milieueffecten.

Effecten ten gevolge van het verkeer (wegverkeerslawaaï, luchtkwaliteit) ten gevolgen van dit project zijn beperkt, zoals blijkt uit dit onderzoek en niet zodanig dat er sprake zal zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen, voorzover betrekking hebbend op de nabije omgeving van dit plangebied. Dit geldt ook voor de aspecten externe veiligheid en bodem. Tevens zal bij de locatiekeuze van bijvoorbeeld ruimte voor ruimte woningen rekening worden gehouden evt. hinderaspecten, zodat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Aspecten als gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen en risico van ongevallen spelen hier niet of maar in zeer beperkte mate en zijn niet zodanig dat er sprake zal zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen.

Ad 2

Met betrekking tot de beschreven typen gebieden zijn hier alleen de aspecten archeologie en ecologie (EHS) van belang. Er zijn in of in de nabijheid van het plangebied geen andere kwetsbare gebieden of waarden aanwezig.

Het plangebied ligt in een gebied met deels hoge (verdedigingslinie) en middelhoge (Zuidplaspolder) verwachtingswaarde met betrekking tot archeologie.

De archeologisch kansrijke afzettingen van de stroomgordel bevinden zich op een diepte tussen 2,6 en 3,9 m beneden het maaiveld en de kans is klein dat graafwerkzaamheden deze afzettingen bereiken. De versturende werking van heipalen binnen de kavels op de archeologisch kansrijke afzettingen is gering.

Tevens is over het plangebied een zone van de Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) gelegen. Hoewel de ligging van deze zone als indicatief is aan te merken, is het van belang dat de beoogde ontwikkeling het functioneren hiervan in stand houdt of versterkt. Hiertoe worden in het plangebied stroken of vlakken plas-dras op een maximale onderlinge afstand van ca. 300 meter gerealiseerd, zogenaamde 'stepping stones'. Daartussen bevinden zich verbindende watergangen met natuurlijke oevers, bestaande uit een goed ontwikkelde, kruidenrijke moerasvegetatie. Om deze gronden vrij te houden van bebouwing, zijn deze waterpartijen en de groenvoorzieningen 'primair' bestemd als Water en Groen. Bij de inrichting van het gebied zullen de waterpartijen daar waar mogelijk worden voorzien van natuurlijke oevers.

De ontwikkelingsmogelijkheden die het plan biedt (glastuinbouw, onbenutte bouwmogelijkheden, ruimte voor ruimte) zijn allen gelegen buiten de PEHS en zullen dan ook niet leiden tot effecten op de EHS.

Omdat de uitbreidingsmogelijkheden voor grondgebonden veehouderijen dermate beperkt zijn worden er geen effecten verwacht op het meest nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack (gelegen op ruim 7,5 km van het plangebied).

Ad 3.

Er zal geen sprake zijn van potentiële aanzienlijke effecten, zoals in het vorenstaande is aangetoond.

Uit de uitgevoerde onderzoeken en de hierboven gemaakte analyse blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, waardoor een m.e.r. procedure noodzakelijk zou zijn

6.2.3 Conclusie en advies

Uit de vormvrije m.e.r. beoordeling blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, waardoor een m.e.r. procedure noodzakelijk zou zijn.

6.3 Geluid

6.3.1 Wegverkeerslawaaï

Wettelijk kader

Wegverkeerslawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De *Wet geluidhinder* (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen (art. 74-75 Wgh). Tevens stellen de Wgh en het *Besluit geluidhinder* regels aan de maximale geluidsbelasting op deze bestemmingen.

Onder geluidsgevoelige bestemmingen wordt verstaan (Art. 1 Wgh):

- ♦ Woningen
- ♦ Onderwijsgebouwen

- ♦ Ziekenhuizen en verpleeghuizen
- ♦ Geluidsgevoelige terreinen (bij onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en woonwagendstandplaatsen)

Voor deze bestemmingen zijn voorkeursgrenswaarden opgesteld. Deze voorkeursgrenswaarden worden mede bepaald door de locatie van de gevoelige bestemmingen en het type weg. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient de geluidsbelasting ten hoogste de voorkeursgrenswaarde te bedragen. In Tabel I zijn de voor dit onderzoek relevante voorkeursgrenswaarden weergegeven.

Tabel I: Voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden wegverkeerslawaa

bestemming	locatie	Weg	Voorkeurs-Grenswaarde [dB]	Maximale grenswaarde [dB]
Woningen	Buiten bebouwde kom	Lokale en provinciale wegen	48	53
		Auto(snel)wegen	48	53

Conclusie

In de gebieden direct grenzend aan de Rijksweg A12, Henegouwerweg, Noord Ringdijk en de Nieuwe Gouwe Oostzijde is de geluidsbelasting hoger dan 53 dB, de maximale grenswaarde. Het woon- en leefklimaat binnen deze contouren is als slecht te typeren met betrekking tot wegverkeerslawaa, maar wordt in het kader van de Wgh wel aanvaardbaar geacht. Binnen het gebied 53 – 63 dB is het woon- en leefklimaat als matig te typeren met betrekking tot wegverkeerslawaa.

In het noordelijk deel van het plangebied is de geluidsbelasting grotendeels lager dan 48 dB en is er sprake van een goed woon- en leefklimaat vanuit wegverkeerslawaa gezien.

Voor het conserverend deel van het bestemmingsplan, kan een nadere toets aan de Wgh achterwege blijven.

6.3.2 Spoorwegverkeerslawaa

Wettelijk kader

Omdat er spoorlijnen in de directe nabijheid van het plangebied gelegen zijn, is ook het aspect spoorwegverkeerslawaa van belang voor dit bestemmingsplan. Spoorwegverkeerslawaa kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan hoog niveau van spoorwegverkeerslawaa kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De *Wet geluidhinder* (Wgh) en het *Besluit geluidhinder* verplichten ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs spoorwegen (art. 1 Wgh en art 1.3 Bgh). Tevens stelt de Wgh regels aan de maximale geluidsbelasting op deze bestemmingen.

Onder geluidsgevoelige bestemmingen wordt verstaan (art. 1 Wgh):

- ♦ Woningen
- ♦ Onderwijsgebouwen
- ♦ Ziekenhuizen en verpleeghuizen
- ♦ Buitenterreinen (bij gezondheidsgebouwen anders dan ziekenhuizen)
- ♦ Woonwagendstandplaatsen

Voor deze bestemmingen zijn voorkeursgrenswaarden opgesteld. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient de geluidsbelasting ten hoogste de voorkeursgrenswaarde te bedragen.

In tabel II zijn de voor dit onderzoek relevante voorkeursgrens- en maximale grenswaarden weergegeven.

Tabel II: voorkeursgrens- en maximale grenswaarden (vgw) spoorwegverkeerslawaai (art. 4.9 Bgh) in dB

bestemming	Voorkeurs-grenswaarde	Maximale grenswaarde
Woningen	55	68

Conclusie

In het plangebied “Landelijk Veen” is de geluidsbelasting binnen het zuidelijkste deel sprake van een geluidsbelasting boven de voorkeursgrenswaarde. Voor het gebied waarbinnen de geluidsbelasting hoger is dan 68 dB is het woon- en leefklimaat als slecht te typeren. Binnen het overige gebied komt de geluidsbelasting niet uit boven de voorkeursgrenswaarde van 53 dB.

Voor het conserverend deel van het bestemmingsplan kan een nadere toets aan de Wgh achterwege blijven.

6.4 Lucht

6.4.1 Wettelijk kader

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: *Wet luchtkwaliteit*), het *Besluit niet in betekende mate* en het *Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)* stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in tabel III.

In 2011 moet aan de grenswaarden (jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde concentratie) voor PM₁₀ worden voldaan. Voor NO₂ geldt dat vanaf 2015 moet worden voldaan aan de (jaargemiddelde en uurgemiddelde) grenswaarden. Tot deze grenswaarden zijn minder strenge grenswaarden van kracht.

Tabel IIIII: Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uursgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t.	50 µg/m ³	24-uursgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijke plan of project doorgang kan vinden indien:

- een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;
- de luchtkwaliteit tengevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- een project “niet in betekende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m³ PM₁₀ of NO₂ jaargemiddeld.);
- een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen.)

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het *Besluit NIBM* en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitonderzoek niet meer nodig is:

- Woningbouw: ≤ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Tevens is in het Besluit NIBM, art.5 een anticumulatie bepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied moeten worden meegenomen in de beoordeling van het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit

In de overige gevallen, die niet in het Besluit NIBM genoemd worden, zal op een andere manier bijvoorbeeld door middel van berekeningen aannemelijk gemaakt moeten worden dat de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden.

Luchtkwaliteit en goede ruimtelijke ordening

Naast de bovenstaande bepalingen wordt in de Wet Luchtkwaliteit een relatie gelegd met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet publieke gezondheid (Wpg), in de zin van dat bij een nieuwe ontwikkeling er sprake moet zijn van een “goede ruimtelijke ordening”. Een dergelijke afweging wordt uiteindelijk gemaakt in samenspraak met de andere milieuaspecten. Gekeken naar het aspect luchtkwaliteit kan gesteld worden dat de huidige grenswaarden geen absolute bescherming bieden – ook onder de normen kunnen, vooral bij gevoelige groepen (kinderen, ouderen en mensen met long- en hartziekten) gezondheidseffecten optreden.

6.4.2 Conclusie

Uit het onderzoek van de Omgevingsdienst Midden-Holland (bijlage 1) blijkt dat ter hoogte van het plangebied voldaan wordt aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀. Uit het onderzoek blijkt dat ter hoogte van het plangebied voldaan wordt aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀. Volgens Titel 5.2 van de Wet milieubeheer kan het conserverend deel van het bestemmingsplan vast worden gesteld. Wel leidt het drukke verkeer op de A12, N207 en N452 tot een minder goede luchtkwaliteit dicht bij deze wegen.

6.5 Bedrijven en milieuzonering

6.5.1 Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Tengevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar.

Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009). *Bedrijven en Milieuzonering* geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De te beoordelen situaties zijn te herleiden tot drie groepen en bijbehorende aanpak, te weten:

- ♦ *Nieuwe milieugevoelige functies nabij bestaande bedrijven*
In deze situatie dient primair te worden beoordeeld of hinder te verwachten is van de specifieke bestaande bedrijven. Deze beoordeling is met name gebaseerd op de Wet Milieubeheer en bijbehorende AMvB's. Daarnaast zal moeten worden meegewogen of ter plaatse van de nieuwe milieugevoelige functies bij eventuele vestiging van een nieuw bedrijf op het bestaande bedrijfsperceel een probleemsituatie ontstaat. Deze afweging vindt met name plaats op basis van *Bedrijven en Milieuzonering*.
- ♦ *Nieuwe bedrijfsbestemmingen nabij bestaande milieugevoelige functies*

In deze situatie is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal tenminste een afstand van bv. 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1) tussen de gevoelige functies en belastende activiteiten moeten worden gerespecteerd. In het geval de bestemmingswijziging wordt gerealiseerd ten bate van de vestiging van een specifiek bedrijf, kunnen de omstandigheden van dit bedrijf worden meegewogen. In elk geval dient tenminste aan de Wet milieubeheer te worden voldaan.

♦ *Nieuwe milieugevoelige functies nabij nieuwe bedrijfsbestemmingen*

In dit geval is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal tenminste een afstand van bijvoorbeeld 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1) tussen de gevoelige en belastende bestemmingen moeten worden gerespecteerd, zoals weergegeven in de navolgende tabel. De richtafstanden gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd.

Tabel IV: richtafstanden ten opzichte van bestaande woningen

Milieucategorie	Richtafstand (meters) tot woningen in	
	Rustige woonwijk / rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

Omdat de categorie-indeling van *Bedrijven en Milieuzonering* voor agrarische bedrijven als te grof wordt ervaren, wordt voor deze bedrijfstak getoetst aan de *Wet milieubeheer*, *Besluit landbouw milieubeheer* (Blm) en het *Besluit Glastuinbouw* (Bg). Op basis van onder andere het aantal dieren, de afstand tot gevoelige objecten en de aard en capaciteit van stoffen die worden op- en overgeslagen, wordt bepaald of een veehouderij onder het Blm of rechtstreeks onder de vergunningplicht van de Wet milieubeheer valt. Glastuinbouwbedrijven vallen in de meeste gevallen onder het Bg. Binnen het Blm en Bg gelden minimale afstanden tot milieugevoelige functies (Tabel V en Tabel VI). Voor de agrarische bedrijven, die al in werking waren voordat het Blm (12 december 2006) of Bg (1 mei 1996) in werking trad, gelden afwijkende criteria. Naast de in Tabel V en Tabel VI genoemde afstanden gelden, op basis van verschillende Amvb's, tevens minimale afstanden tot mestopslagen, afgedragen gewassen en dergelijke.

Tabel V: Minimale afstanden tussen gevoelige objecten en landbouwbedrijven conform Besluit landbouw milieubeheer

	inrichting mét landbouwhuisdieren	inrichting zonder landbouwhuisdieren
Objecten cat. I en II ¹	100 m	50 m
Objecten cat. III, IV en V ²	50 m	25 m

Ad 1) onder andere objecten voor verblijfsrecreatie, aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omgeving in een overigens agrarische omgeving en objecten voor dagrecreatie;

Ad 2) onder andere verspreid liggende niet-agrarische bebouwing (die aan het betreffende buitengebied een overwegende woon- of recreatiefunctie verleent) en woningen die behoren bij een agrarisch bedrijf.

Tabel VI: Minimale afstanden tussen gevoelige objecten en landbouwbedrijven conform Besluit glastuinbouw

	Afstand inrichting - object
Objecten cat. I ¹	50 m
Objecten cat. III, IV en V ²	25 m

Ad 1) onder andere objecten voor verblijfsrecreatie, aaneengesloten woonbebouwing;

Ad 2) onder andere woningen van derden en restaurants.

6.5.2 Conclusie

Omdat in dit bestemmingsplan bestaande bedrijven en bestaande hindergevoelige functies worden bestemd, heeft in een eerdere ruimtelijke procedure al een afweging plaatsgevonden met betrekking tot aan te houden richtafstanden. Ook kan er sprake zijn van een van oudsher ontstane situatie in overeenstemming met de wet- en regelgeving. Wel geldt dat daar waar in de huidige situatie niet aan de betreffende richtafstanden wordt voldaan, wordt geadviseerd om de betreffende bedrijven een maatbestemming te geven en eventuele nieuwe bedrijven toe te staan conform de geldende richtafstanden.

6.6 Externe Veiligheid

6.6.1 Wettelijk kader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Het *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)* vormt het wettelijk kader voor het omgaan met risico's ten gevolge van bedrijven (inrichtingen) met gevaarlijke stoffen.

Het wettelijk kader voor de risico's ten gevolge van transport van gevaarlijke stoffen wordt gevormd door:

- de circulaire *Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS)*, het laatst gewijzigd op 1 januari 2010 en medio 2012 te vervangen door het *Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev)*;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*.

Plaatsgebonden risico (PR)

Als "harde" afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij als norm voor het GR een oriënterende waarde is vastgesteld.

De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord.

Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Bij het verantwoorden van het GR moeten de volgende aspecten worden betrokken en gemotiveerd:

- ♦ Het aantal personen binnen het invloedsgebied;
- ♦ De hoogte van het GR en een eventuele toename daarvan;
- ♦ De mogelijkheden tot risicovermindering aan de risicobron;
- ♦ De alternatieven voor het ruimtelijk plan;
- ♦ De mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te beperken;
- ♦ De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

In verband hiermee moet de Veiligheidsregio Hollands-Midden in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over het GR en de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

6.6.2 Conclusie

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen inrichtingen en vaarwegen gelegen, die in het kader van externe veiligheid een beperking vormen voor het plangebied.

De volgende risicobronnen zijn relevant voor het plangebied:

- ♦ transport van gevaarlijke stoffen over de N207 en de A12;
- ♦ transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Gouda – Rotterdam;
- ♦ hogedruk aardgastransportleidingen.

Het plaatsgebonden risico in verband met deze risicobronnen vormt geen belemmering voor het plangebied.

Gezien het lage groepsrisico (kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde) in verband met alle bovenstaande risicobronnen, de lage personendichtheden in het buitengebied en het feit dat het groepsrisico niet toeneemt, wordt het niet nodig geacht om het groepsrisico te verantwoorden voor het conserverend deel van het bestemmingsplan. Hiervoor hoeft dan ook geen advies aan de Veiligheidsregio te worden gevraagd.

6.7 Bodem

6.7.1 Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen.

Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb):

- ♦ *Niet saneren* Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.
- ♦ *Saneren*
Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Provincie Zuid-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding bij de provincie. Na goedkeuring door de provincie kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring aan de provincie te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een bouwvergunning kan pas worden verleend na goedkeuring van de provincie over het saneringsplan of melding.

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de *Grondexploitatiewet* dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht.

Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch-) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een bouwvergunning.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en bijbehorend grondstromenbeleid. Uitgangspunt is dat grondverzet niet mag leiden tot verslechtering van de bodemkwaliteit ter plaatse. Alle grondverzet dient te worden gemeld bij de Omgevingsdienst Midden-Holland.

6.7.2 Conclusie

Uit het onderzoek van de Omgevingsdienst Midden-Holland (bijlage 1) blijkt dat er geen directe vervolgactie op het gebied van de bodem dient te worden uitgevoerd ten behoeve van het conserverend deel van het bestemmingsplan. Onacceptabele humane risico's als gevolg van de in de bodem aan te treffen verontreinigingen in combinatie met een gevoelig gebruik worden niet verwacht.

6.8 Archeologie en cultuurhistorie

6.8.1 Wettelijk kader

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Monumentenwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Monumentenwet behelzen o.a. het integreren van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen (art. 38 en 41 Monumentenwet).

De Monumentenwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij een omgevingsvergunning rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemverstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

Op het moment van opstellen van dit advies ligt het ontwerp archeologiebeleid van de gemeente Waddinxveen ter visie. De gemeente Waddinxveen zal het archeologiebeleid naar verwachting in het derde kwartaal van 2012 vaststellen. Aan de hand van dit beleid is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

Cyclus Archeologische Monumentenzorg

Elk archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd conform de bepalingen in de Monumentenwet, het provinciaal en/of gemeentelijk beleid en de vigerende versie van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), waarbij in de regel de Archeologische Monumenten Zorg (AMZ) cyclus wordt doorlopen.

De cyclus bestaat uit een vooronderzoek dat een rapport moet opleveren waarbij de archeologische waarde van een terrein aangetoond wordt. Vervolgens neemt het bevoegd gezag een beslissing (een selectiebesluit) over de eventueel aanwezige archeologische

waarden en dient dit onderzoek uitgevoerd te worden. In de praktijk wordt de volgende cyclus doorlopen:

- Stap 1a vooronderzoek fase verkennend: bureauonderzoek, eventueel aangevuld met een verkennend booronderzoek. Doel hiervan is het opstellen van een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel, eventueel aangevuld en gecontroleerd middels een verkennend onderzoek. Op basis van de resultaten van dit onderzoek beslist het bevoegd gezag of vervolgonderzoek noodzakelijk is (selectiebesluit). Indien de resultaten onvoldoende zijn voor een afgewogen selectiebesluit (c.q. er kunnen archeologische waarden aanwezig zijn op basis van historisch en geologische gegevens) volgt stap 1b.
- Stap 1b vooronderzoek fase inventariserend: Inventariserend Veldonderzoek door middel van boringen (karterend en waarderend booronderzoek), proefsleuven of een archeologische begeleiding. Doel van het Inventariserend Onderzoek is het toetsen en aanvullen van het eerder opgestelde specifieke verwachtingsmodel. Van eventuele aangetroffen archeologische resten wordt een waardestelling conform de normen van de KNA verricht. Op basis van de resultaten van het Inventariserend Veldonderzoek beslist het bevoegd gezag over de te nemen vervolgstappen: behoud in situ, vervolgonderzoek, vrijgave, of een combinatie van deze (selectiebesluit).
- Stap 2: het bevoegd gezag neemt een selectiebesluit m.b.t. archeologie in het plangebied.
- Stap 3: uitvoering van het selectiebesluit. Indien wordt besloten tot vervolgonderzoek, vindt een archeologische opgraving of archeologische begeleiding plaats, waarna het archeologische onderzoek is afgerond. Indien besloten wordt tot behoud ter plaatse worden beschermende maatregelen genomen.

6.8.2 Nota archeologiebeleid

Het archeologisch beleid van de gemeente Waddinxveen is vastgelegd op de archeologische beleidskaart die onderdeel uitmaakt van de ontwerp 'Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen'. De nota archeologiebeleid wordt naar verwachting in het najaar van 2012 vastgesteld. Op basis van een analyse van geologische, cultuurhistorische en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Op de beleidskaart is een vertaling van de archeologische waarden en verwachtingen naar de archeologische voorschriften voor ruimtelijke ontwikkeling weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen verwachtingen op land en verwachtingen voor water. Hoe groter de kans op archeologische waarden, hoe strenger de voorschriften. Voor alle ondergrenzen geldt dat werkzaamheden in het kader van normaal onderhoud (bijvoorbeeld het herbestraten van bestaande wegen, waarbij de locatie en breedte van de weg niet wijzigt) zijn vrijgesteld van verplichtingen.

Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:

Categorie		Ondergrens oppervlakte	Ondergrens diepte
Landbodems	Waarde Archeologie 1: bekende vindplaatsen	50 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 2: hoge archeologische verwachtingswaarde	100 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 3: middelhoge archeologische verwachtingswaarde	1.000 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 4: middelhoge archeologische verwachtingswaarde	1.000 m ²	3 m -mv
	Waarde Archeologie 5: lage archeologische verwachtingswaarde	geen eisen	geen eisen

Waterbodems	Waarde Archeologie 5: lage archeologische verwachtingswaarde	5.000 m ²	0,5 m in de bodem
-------------	--	----------------------	----------------------

In het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen alle waarden voor. De verschillende gebieden zijn door middel van dubbelbestemmingen overgenomen in het bestemmingsplan, waarbij regels gelden om het bodemarchief te beschermen. Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit kan in de vorm van het treffen van technische maatregelen, het doen van een opgraving of archeologische begeleiding van werkzaamheden. Daarnaast is een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

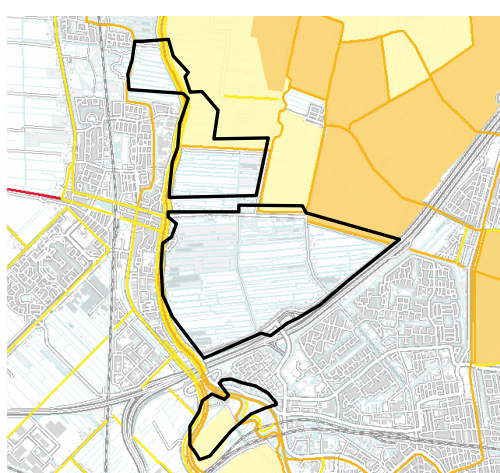
Per dubbelbestemming gelden ondergrenzen voor wat betreft de oppervlakte en diepte van de verstoring. Voor verstoringen met een beperkt oppervlak of een beperkte verstoringdiepte is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De ondergrenzen variëren per dubbelbestemming.

In het bestemmingsplan zijn de volgende dubbelbestemmingen opgenomen: 'Waarde – Archeologie 1 t/m 5'. Deze dubbelbestemmingen komen overeen met de categorieën uit bovenstaande tabel.

6.8.3 Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

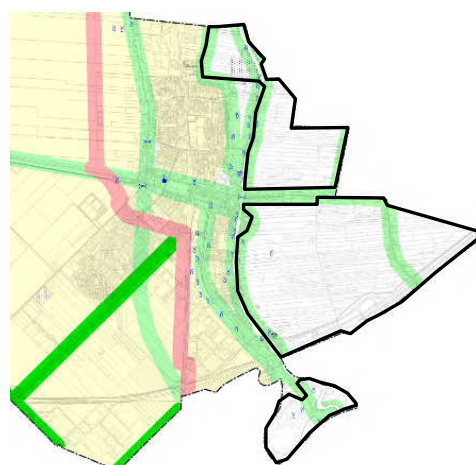
Middels de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de Provincie Zuid-Holland, in combinatie met gemeentelijk 'Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen', zijn de cultuurhistorische waarden van het plangebied onderzocht. de landschapkenmerken- en waardenkaart van de Provincie Zuid-Holland is te zien dat in het noordelijk en het zuidelijk gedeelte van het plangebied gebieden met een redelijk hoge waarde voorkomen. Deze gebieden zijn te herleiden tot de toenmalige veenontginningen. Het uitgangspunt voor deze gronden betreft het behoud en/of inpassing van deze cultuurhistorische kenmerken.



Landschap vlak (waarde)
 Zeer hoge waarde
 Hoge waarde
 Redelijk hoge waarde

Landschap lijn (waarde)
 Zeer hoge waarde
 Hoge waarde
 Redelijk hoge waarde

*Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland
(Landschapswaardenkaart)*



13e en 14e eeuwse ontginningslinten
 19e eeuwse ontginningslinten
 Veenwinning
 Burcht

Molens
 Bruggen
 Huis den Grooten Hoom

*Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen'
(Cultuurhistorische waardenkaart)*

Tot slot zijn diverse landschappelijke lijnelementen aanwezig, variërend van 'redelijk hoge waarde' tot 'hoge waarde'. Deze lijnelementen zijn eveneens in de Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen opgenomen en betreffen boerderijlinten daterend uit de 13e en 14e eeuw, die als basis dienden voor de ontginning van de Waddinxveense polders. De begrenzing van deze boerderijlinten in afstand vanaf de weg is bij benadering. Tevens zijn op deze cultuurhistorische kaart ook losse elementen opgenomen. Het gaat daarbij niet om enkele boerderijen of woonhuizen, maar om elementen die een bijzondere betekenis voor het verleden van Waddinxveen hebben en archeologische sporen achtergelaten kunnen hebben.

Voor het plangebied betreft dit enkele elementen gelegen langs de Gouwe, waaronder een locatie 'Burcht' in het noorden van het plangebied en 'Huis den Grooten Hoorn' in het zuidelijk deel. Verder zijn ook de vele water- en papiermolens aangegeven, die inmiddels haast allemaal verdwenen zijn.

6.8.4 Conclusie

In het plangebied Landelijk Veen komen één kleine zone met een hoge archeologische waarde en drie zones met een archeologische verwachtingswaarden voor. Op basis van de beleidsadvieskaart is dit vertaald in het volgende beleid:

- ♦ Hoge archeologische waarde/bekende vindplaatsen: archeologisch onderzoek is verplicht bij plangebieden met een oppervlak gelijk of groter dan 50 m² en bodemingrepen vanaf 0,3 m beneden maaiveld.
- ♦ Hoge archeologische verwachting: archeologisch onderzoek is verplicht bij plangebieden met een oppervlak gelijk of groter dan 100 m² en bodemingrepen vanaf 0,3 m beneden maaiveld.
- ♦ Middelhoge archeologische verwachting: hier gelden twee verschillende vrijstellingsgrenzen.
 - Voor het overgrote deel van het plangebied geldt een onderzoeksplicht plangebieden met een oppervlak gelijk of groter dan 1.000 m² en bodemingrepen vanaf 3 m beneden maaiveld.
 - Voor uitsluitend het uiterst zuidelijke deel van het plangebied geldt een onderzoeksplicht plangebieden met een oppervlak gelijk of groter dan 1.000 m² en bodemingrepen vanaf 0,3 m beneden maaiveld.
- ♦ Lage archeologische verwachting: voor deze zone gelden geen archeologische voorschriften en kent geen onderzoeksverplichting.

Voor de ontwikkelingen binnen het plangebied gelden er op voorhand geen belemmeringen van archeologische aard. Indien ontwikkelingen wel buiten de genoemde vrijstellingsgrenzen vallen, dan dient er voorafgaande aan de ontwikkelingen een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Een dergelijk onderzoek begint met een bureauonderzoek om na te gaan wat de kans is op de aanwezigheid van archeologische resten. Bij voorkeur dient dit onderzoek aangevuld te worden met een verkennend booronderzoek. Dit booronderzoek (veelal vijf tot tien boringen) verschaft in de meeste gevallen duidelijkheid over de daadwerkelijke aanwezigheid van archeologische resten.

Tevens wordt geadviseerd de gronden met een hoge archeologische waarde en met een hoge en middelhoge archeologische verwachting als dubbelbestemming op te nemen. Zo kan bij toekomstige (diepe) werkzaamheden gekeken worden of eventueel aanwezige archeologische waarden bedreigd worden.

Tenslotte wordt geadviseerd om, als uit aanvullend onderzoek is gebleken dat de gebieden met deze dubbelbestemming geen archeologische waarde meer hebben of een lagere waarde, binnenplans de mogelijkheid te bieden deze waarde te verwijderen dan wel te wijzigingen.

Het gemeentelijk archeologisch- en cultuurhistorisch beleid is vertaald in voorliggend bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen met beschermende regelingen.

6.9 Ecologie / flora en fauna

6.9.1 Wettelijk kader

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen geldt een drietal landelijke wetten: de *Flora- en Faunawet*, de *Natuurbeschermingswet 1998* en de *Wet ruimtelijke ordening*. Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: *Structuurvisie Zuid-Holland 2020*; *natuurbeheerplan 2012* en *Provinciaal Compensatiebeginsel 1997*.

De handreiking bestemmingsplan en natuurwetgeving (EL&I, 2007) geeft aan dat: “gemeenten op grond van de Wro rekening moeten houden met een goede ruimtelijke ordening. Dat betekent onder meer op grond van het zorgvuldigheidsbeginsel doorwerking van het nationaal en provinciaal natuurbeleid en rekening houden met aanpalende wetgeving op grond van de uitvoerbaarheid van plannen (art. 9 Besluit ruimtelijke ordening)”.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient middels een quickscan (combinatie van bureauonderzoek en één veldbezoek) te worden vastgesteld of het voornemen redelijkerwijs uitvoerbaar is, en:

- ♦ Er overtreding van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten plaatsvindt (toetsing Flora- en faunawet, maar ook Provinciaal compensatiebeleid met betrekking tot weidevogelgebieden);
- ♦ Er mogelijke significante gevolgen zijn voor beschermde gebieden (toetsing aan Natuurbeschermingswet 1998, ookwel ‘voortoets’ genoemd);
- ♦ Er wezenlijke waarden en kenmerken voor Ecologische HoofdStructuur-gebieden (EHS) aangetast worden.

Indien deze beschermde natuurwaarden niet worden aangetast, wordt de ruimtelijke ontwikkeling conform de eerder genoemde regelgeving toelaatbaar geacht. In dat geval dient nog wel rekening te worden gehouden met de algemeen geldende zorgplicht (artikel 2) van de *Flora- en Faunawet*. De zorgplicht bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. De zorgplicht kan gezien worden als algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt.

Indien effecten in het kader van de natuurwetgeving wel optreden geldt het volgende:

- ♦ *De ontwikkeling doet afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de (populatie van) beschermde soorten.*

De Flora- en faunawet onderscheidt een aantal categorieën soorten planten en dieren: de Algemeen beschermde soorten (tabel 1), de Overige beschermde soorten (tabel 2), de Strikt beschermde soorten (tabel 3) en de vogels. Onder de Strikt beschermde soorten wordt tevens onderscheid gemaakt in soorten die voorkomen in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en soorten die zijn aangewezen middels een AMvB. Indien er een effect optreedt ten aanzien van zogenaamde Algemene beschermde soorten dan geldt een Algehele vrijstelling. De ontwikkeling kan dan doorgang vinden, zonder dat een ontheffing aangevraagd hoeft te worden. De zorgplicht geldt wel. Indien het effect optreedt ten aanzien van zogenaamde Overige soorten, Strikt beschermde soorten of vogels dan kan de ontwikkeling niet zonder meer doorgang vinden. Er kan dan een aanvraag tot ontheffing van de verbodsbepalingen in artikelen 8-13 van de Flora- en faunawet worden ingediend bij de Dienst Regelingen.

De aanvraag moet worden gebaseerd op de resultaten van een Lichte of Uitgebreide toets (afhankelijk van de tabel waarin de soort is opgenomen 2 of 3) en er dient een voorstel in te worden opgenomen welke mitigerende en/of compensatiemaatregelen moeten worden toegepast. Dienst Landelijk Gebied zal de ontheffingsaanvraag beoordelen en Dienst Regelingen neemt hierover een besluit. Indien de ontheffing wordt verkregen kan de ruimtelijke ontwikkeling doorgang vinden onder de voorwaarden zoals in de ontheffing opgenomen. Voor tabel 2-soorten kan gewerkt worden met een door LNV goedgekeurde Gedragscode. Een ontheffing is dan niet nodig. In alle gevallen blijft de zorgplicht voor individuen van kracht.

- ♦ *Er vinden negatieve effecten plaats op (instandhoudingsdoelstellingen van) Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten.*
Indien uit een voortoets blijkt dat dit effect (mogelijk) optreedt in het kader van de Natuurbeschermingswet is de ruimtelijke ontwikkeling niet zonder meer toelaatbaar. Initiatiefnemer kan in dat geval een vergunning voor de ontwikkeling aanvragen bij het bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) op basis van een “passende beoordeling” (bij significant negatieve effecten) of een “verslechteringsstoets” (bij niet significant negatieve effecten). Een vergunningaanvraag wordt door het bevoegd gezag getoetst aan de ADC-criteria (beschikbaarheid van een alternatief, dwingende redenen van groot openbaar belang en voorgestelde compensatiemaatregelen). Indien de vergunning wordt toegekend kan de ruimtelijke ontwikkeling alsnog doorgang vinden onder de voorwaarden zoals in de vergunningbeschikking opgenomen.

- ♦ *Er vinden negatieve effecten plaats op wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur of andere beschermde gebieden opgenomen in de Provinciale structuurvisie.*
Voor de EHS-gebieden geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden. Binnen deze gebieden zijn nieuwe plannen die de wezenlijke kenmerken van het gebied significant aantasten niet toegestaan, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van reden van groot openbaar belang. Voor ontwikkelingen met een (mogelijk) negatief effect op de EHS moet een ‘nee tenzij’ toets worden uitgevoerd. De provincie Zuid-Holland is de toetsende instantie. Eventuele schade moet worden gemitigeerd en/of gecompenseerd. Naast de beschermde EHS is in de Provincie Zuid-Holland het Compensatiebeginsel 1997 van toepassing op belangrijke weidevogelgebieden, recreatiegebieden in de zuidvleugel en de karakteristieke landschapselementen. Indien verlies plaats vindt van natuurwaarden binnen de Provinciale Structuurvisie geldt in principe dat de ontwikkeling niet zonder meer toelaatbaar is en een nadere afweging noodzakelijk zal zijn. Indien om zwaarwegende redenen aantasting van natuur- en landschapswaarden onontkoombaar is en alternatieve oplossingen ter plaatse niet voorhanden zijn, dient compensatie plaats te vinden. Het Compensatiebeginsel 1997 is dan van toepassing. De compensatieverplichting ligt bij de initiatiefnemer van de activiteiten. De Provincie Zuid-Holland is de toetsende instantie. Momenteel wordt het Compensatiebeginsel herijkt, maar tot op heden (september 2012) geldt het compensatiebeginsel 1997.

6.9.2 Conclusie

De graslandgebieden in het plangebied zijn mogelijk van belang voor de Natura2000-soorten kleine zwaan en smient. Voor het conserverend deel van het plan worden geen effecten op beschermde soorten verwacht. Een aantal beschermde soorten is wel in het gebied aanwezig. Voor het conserverend deel van het bestemmingsplan zijn vanuit de discipline ecologie echter geen planologische bezwaren, mits alle ecologische waarden voldoende worden gewaarborgd. Alle nieuwe ontwikkelingen of wijzigingsbevoegdheden moeten altijd opnieuw getoetst worden aan de natuurwetgeving.

7 Juridische toelichting

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Landelijk Veen bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het gebruik van gronden in het plangebied en de toegestane bebouwing. Het bestemmingsplan is gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft een conserverend karakter. Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. Het plan sluit daarom aan bij de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en het (concept) gemeentelijk handboek voor bestemmingsplannen.

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen de bestemmingsvlakken zijn op een aantal gronden functieaanduidingen opgenomen die onder andere bepalen waar specifieke functies zijn toegestaan. De op de verbeelding opgenomen bouwvlakken en eventuele bouwaanduidingen maken duidelijk op welke locaties en tot welke hoogte mag worden gebouwd. In beginsel mag slechts worden gebouwd binnen het bouwvlak. In een aantal bestemmingen, bijvoorbeeld 'Agrarisch – glastuinbouw' mogen ook buiten het bouwvlak bouwwerken worden gerealiseerd.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De regels zijn, overeenkomstig de SVBP 2008, onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de regels. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn per bestemming regels opgenomen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing van de gronden. In paragraaf 7.2 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die voorkomen binnen het plangebied.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Het betreft regels die voor het hele plangebied of voor verschillende bestemmingen van toepassing zijn. In dit hoofdstuk zijn onder andere de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouw- en gebruiksregels en algemene afwijkingsregels opgenomen.
- Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

Tevens bevatten de regels een bijlage met de Staat van Bedrijfsactiviteiten en een bijlage met nevenactiviteiten.

Toelichting

De toelichting van een bestemmingsplan heeft geen bindende werking en maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. De toelichting heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

7.2 De bestemmingen

In deze paragraaf wordt per bestemming een korte toelichting gegeven op de bestemmingsregeling. De algemene lijn van het bestemmingsplan is verwoord in hoofdstuk 3. In voorliggend bestemmingsplan komende volgende bestemmingen voor:

Agrarisch

Voor een deel van het plangebied is de bestemming 'Agrarisch' opgenomen. Nieuwe bebouwing buiten bouwvlakken is niet toegestaan. De bestemming is bedoeld voor agrarische (grondgebonden) bedrijven casu quo de uitoefening van bestaande agrarische (grondgebonden) bedrijfsactiviteiten.. Bestaande, legaal aanwezige, bedrijfswoningen zijn aangeduid. Daar waar voormalige (tweede) bedrijfswoningen nog niet omgezet konden worden naar een burgerwoonbestemming zijn deze voorzien van een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van niet-agrarische functies in vrijkomende agrarische bebouwing. Ook is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de herbouw van een bedrijfswoning buiten de bestaande fundamenteën, d.w.z. buiten de op de verbeelding opgenomen aanduiding.

Agrarisch - Glastuinbouw

Op een deel van het plangebied is de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw' gelegd. Het merendeel van deze gronden is al in gebruik voor glastuinbouw of kan op grond van het vigerende bestemmingsplan worden bebouwd ten behoeve van glastuinbouw. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om bedrijfsbebouwing, zoals bedrijfsgebouwen, kassen en andere bouwwerken te realiseren. Deze bebouwing, behalve kassen, dient te worden gerealiseerd binnen het bouwvlak. Ten aanzien van de uitbreiding van kassen dient te worden voldaan tot de afstandsmaat welke dient te worden aangehouden tot burgerwoningen (respectievelijk 25 m en 50 m afhankelijk van de ligging buiten of binnen de bebouwde kom). De bestaande situatie wordt gerespecteerd. Uitbreiding of vernieuwing van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde is mogelijk tot aan de in de regels opgenomen maatvoeringen (inclusief afwijkingmogelijkheid). Dit in combinatie met het opgenomen bouw- en/of bestemmingsvlak.

Bestaande, legaal aanwezige, bedrijfswoningen zijn aangeduid. Daar waar voormalige (tweede) bedrijfswoningen nog niet omgezet konden worden naar een burgerwoonbestemming zijn deze voorzien van een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van niet-agrarische functies in vrijkomende agrarische bebouwing. Ook is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de herbouw van een bedrijfswoning buiten de bestaande fundamenteën.

Bestaande nutsvoorzieningen binnen deze bestemming zijn aangeduid als 'nutsvoorziening'.

Agrarisch – Sierteelt

Op een aantal percelen in het plangebied is de bestemming 'Agrarisch – Sierteelt' gelegd. Deze gronden zijn al in gebruik voor sierteelt. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om bedrijfsbebouwing, zoals bedrijfsgebouwen, kassen en andere bouwwerken te realiseren. Deze bebouwing, dient te worden gerealiseerd binnen het bouwvlak. De maximale toegestane oppervlakte kassen per bedrijf bedraagt buiten het sierteeltgebied 300 m², binnen het sierteeltgebied 3.000 m² en via afwijking tot maximaal 1/3 van het netto aaneengesloten bedrijfsoppervlak (met voorwaarde voor landschapscompensatie). De bestaande situatie wordt gerespecteerd en uitbreiding of vernieuwing van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde is mogelijk tot aan de in de regels opgenomen maatvoeringen in combinatie met het opgenomen bouw- en/of bestemmingsvlak.

Bestaande, legaal aanwezige, bedrijfswoningen zijn aangeduid. Daar waar voormalige (tweede) bedrijfswoningen nog niet omgezet konden worden naar een burgerwoonbestemming zijn deze voorzien van een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van niet-agrarische functies in vrijkomende agrarische bebouwing. Ook is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de herbouw van een bedrijfswoning buiten de bestaande fundamenteën.

Bestaande nutsvoorzieningen binnen deze bestemming zijn aangeduid als 'nutsvoorziening'.

Sierteeltgebied

Het gemeentelijk sierteeltgebied is als zodanig aangeduid, 'sierteeltgebied'. In de regels is voor dit gebied een regeling opgenomen ter verruiming van de toegestane oppervlakte kassen. Deze verruiming geldt enkel voor sierteeltbedrijven binnen de aanduiding van het sierteeltgebied.

Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden

Voor een groot deel van het plangebied is de bestemming 'Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden' opgenomen. Nieuwe bebouwing buiten bouwvlakken is niet toegestaan. De bestemming is bedoeld voor agrarische (grondgebonden) bedrijven casu quo de uitoefening van bestaande agrarische (grondgebonden) bedrijfsactiviteiten en ter bescherming van bestaande natuur en landschapswaarden in het veenweidegebied. Deze waarden zijn middels de bestemmingsomschrijving en de opgenomen regeling voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (aanlegvergunning) opgenomen beschermd. Bestaande bedrijfswoningen zijn aangeduid.

De bestaande intensieve veehouderij aan de Henegauwerweg is als zodanig aangeduid met bijbehorende regeling in de regels.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van niet-agrarische functies in vrijkomende agrarische bebouwing. Ook is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de herbouw van een bedrijfswoning buiten de bestaande fundamenteën.

Bedrijf

De gronden met de bestemming 'Bedrijf' zijn bestemd voor het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in milieucategorie 1 en 2, voorzover deze activiteiten zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels). Tevens zijn de activiteiten van bedrijven zoals specifiek benoemd en aangeduid op de verbeelding, toegestaan. Bedrijfswoningen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. De bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Horeca

De gronden met de bestemming 'Horeca' zijn bestemd voor horecabedrijven in maximaal horecacategorie 2. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. De bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd. Buiten het bouwvlak zijn bijbehorende bouwwerken (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) toegestaan. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Horecavoorzieningen tot maximaal categorie 2 zijn toegestaan. Dit betreft vormen van horeca-activiteiten die qua exploitatievorm en openingstijden aansluiten bij winkelvoorzieningen en waarbij de activiteiten primair gericht zijn op het bedrijfsmatig verstrekken van etenswaren en/of licht-alcoholische en niet-alcoholische dranken voor nuttig gebruik al dan niet ter plaatse en waarvan de exploitatie doorgaans geen of slechts in lichte mate een aantasting van het woon- en leefklimaat kan veroorzaken, zoals broodjeszaken, ijssalons, eethuisjes en lunchroom. Ook vormen van horeca-activiteiten die primair zijn gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van maaltijden en/of dranken voor consumptie ter plaatse en/of het bedrijfsmatig verstrekken van logies en waarvan de exploitatie doorgaans geen aantasting van het woon- en leefklimaat veroorzaakt, zoals restaurants, bistro's, grand cafés, hotels en pensions zijn toegestaan.

Natuur

Bestaande natuur is ook als zodanig bestemd. Ter bescherming van de waarden zijn de bouw mogelijkheden zeer beperkt. Er vallen geen bewoonde erfpercelen binnen deze bestemming.

Recreatie

Recreatiegebied 't Weegje is als zodanig bestemd. Het gebied is bestemd voor dagrecreatief gebruik met bijbehorende voorzieningen en groenvoorzieningen. De bouw mogelijkheden zijn beperkt en enkel mogelijk ten behoeve van voorzieningen voor openbaar nut en bouwwerken geen gebouw zijnde en de bestaande woningen.

Ook is in deze bestemming de dagrecreatieve voorziening in het noorden van het plangebied geregeld en de betreffende functie als speeltuin is specifiek aangeduid.

Recreatie – Verblijfsrecreatie

Het bestaande recreatieterrein (camping Breedijk) is als zodanig bestemd. Er is een regeling opgenomen voor het aantal standplaatsen en de omvang en voor de maatvoering van de recreatieverblijven. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Sport

De gronden bestemd als 'Sport' zijn bestemd ten behoeve van de aanwezige manege. Bedrijfswoningen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'. (Bedrijfs)gebouwen mogen uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. De bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Ten aanzien van paardenbakken geldt dat deze buiten het bouwvlak enkel zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport – paardenbak'. Daarbinnen geldt dat de bouwhoogte van afrasteringen/ omheiningen bij paardenbakken niet meer mag bedragen dan 1,5 m¹ en de bouwhoogte van lichtmasten bij een paardenbak niet meer mag bedragen dan 15 m¹.

Tuin

De gronden met de bestemming 'Tuin' zijn bestemd voor tuinen, behorende bij de in de aangrenzende bestemming gelegen hoofdgebouwen (bestemd als 'Wonen'). Op de gronden met deze bestemming zijn kleine aan- en uitbouwen (bijvoorbeeld erkers of ingangspartijen) toegestaan. Daarnaast zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan tot een hoogte van 1 meter.

Verkeer

De gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn bestemd voor wegen, straten en paden en de bijbehorende bermen en watergangen met hoofdzakelijk een verkeersfunctie. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – carpoolplaats' is een carpoolplaats toegestaan. Daarnaast zijn bijbehorende voorzieningen zoals parkeervoorzieningen, fietsenstallingen, voet- en fietspaden en groenvoorzieningen toegestaan.

Binnen deze bestemming zijn gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water

In het onderhavige plan hebben alle hoofdwatervgangen de bestemming 'Water' gekregen. Binnen deze bestemming vallen dus watergangen, waterpartijen, waterhuishouding, waterberging, infiltratievoorzieningen en groenvoorzieningen.

Ondergeschikte waterlopen maken deel uit van de bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch – Glastuinbouw', 'Agrarisch – Sierteelt', 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschapswaarden' of 'Verkeer'. De bouwmogelijkheden binnen deze bestemming zijn heel beperkt. Er zijn geen gebouwen toegelaten, maar uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming mogen worden gebouwd. Ook voorziet het bestemmingsplan in een beschermingsregeling ten behoeve van de waterlopen.

Wonen

De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd voor wonen. Bij de woonfunctie zijn aan-huis-verbonden beroepen onder voorwaarden toegestaan. Aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan via afwijking. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. De toegestane maatvoering van het hoofdgebouw is generiek geregeld. Er zijn uitsluitend vrijstaande woningen toegestaan, enkel de woningtypologie twee- aaneengebouwd is aangeduid, daar mogen tweeonereenkappers gebouwd worden.

Buiten het bouwvlak zijn bijbehorende bouwwerken (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) toegestaan. Hierbij geldt dat de gronden buiten het bouwvlak voor maximaal 50% mogen worden bebouwd, tot een maximum van 50 m².

Op percelen groter dan 500 m² mogen, afhankelijk van de perceelsgrootte, meer bijbehorende bouwwerken worden gebouwd. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Via een omgevingsvergunning kan het bevoegd gezag een dakopbouw, een hekwerk op een dakterras, mantelzorg of een bed & breakfast toestaan.

Leiding - Gas

De in het plangebied gelegen hoofdtransportleiding die bescherming behoeft heeft een dubbelbestemming gekregen. Voor deze leidingen is er een belemmeringszone (vrijwaringszone) ter weerszijden van de leiding opgenomen waarin in principe niet gebouwd mag worden. Wanneer een andere bestemming samenvalt met de dubbelbestemming, gaan de regels, die horen bij de dubbelbestemming, voor. Het betreft een gasleiding met een belemmeringszone van 4 meter aan weerszijde. Een omgevingsvergunning kan uitsluitend worden verleend na schriftelijk advies van de leidingbeheerder.

Waarde – Archeologie

De gronden met de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1 t/m 5' zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. De dubbelbestemming bevat een bouwverbod met afwijkmogelijkheid en een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden. Per bestemming wordt de volgende maatvoering gehanteerd:

Categorie		Ondergrens oppervlakte	Ondergrens diepte
Landbodems	Waarde Archeologie 1: bekende vindplaatsen	50 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 2: hoge archeologische verwachtingswaarde	100 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 3: middelhoge archeologische verwachtingswaarde	1.000 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 4: middelhoge archeologische verwachtingswaarde	1.000 m ²	3 m -mv
	Waarde Archeologie 5: lage archeologische verwachtingswaarde	geen eisen	geen eisen
Waterbodems	Waarde Archeologie 5: lage archeologische verwachtingswaarde	5.000 m ²	0,5 m in de bodem

Waterstaat – Beschermingszone watergang

In het belang van de aanwezige hoofdwatgangen, met bijbehorende beschermingszone(s) in het plangebied is er een beschermingszone opgenomen. Deze strook is mede bepalend voor het de waterstaatkundige functie van de watergang. Deze gronden zijn als zodanig bestemd in combinatie met andere aan deze gronden gegeven bestemmingen.

Waterstaat – Waterkering

In het belang van de aanwezige waterkeringen, met bijbehorende beschermingszone(s) in het plangebied is er een beschermingszone opgenomen. Deze strook is mede bepalend voor het waterkerend vermogen en de stabiliteit van de waterkering. De betreffende gronden zijn aangewezen voor waterkeringsdoeleinden. Deze gronden zijn als zodanig bestemd in combinatie met andere aan deze gronden gegeven bestemmingen.

8 Economische uitvoerbaarheid

8.1 Financiële haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

De Grondexploitatiewet, vaak afgekort als Grex-wet, is een onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening. De Grondexploitatiewet biedt gemeenten onder meer instrumenten om kosten van de planontwikkeling bij grondeigenaren te verhalen. Niet alle kosten kunnen via een exploitatieplan worden verhaald. In de zogenaamde kostensoortenlijst zijn typen kosten vermeld die verhaald kunnen worden.

Eén en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Deze bevoegdheid tot vaststelling wordt gedelegeerd aan Burgemeester en Wethouders.

Het bestemmingsplan 'Landelijk Veen' legt voornamelijk de bestaande situatie vast. Het betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. De bestaande (legale) situatie is positief bestemd. Daarnaast heeft een actualisatie plaatsgevonden op basis van actueel en relevant ruimtelijk beleid. Het bestemmingsplan maakt juridisch-planologisch gezien geen specifieke nieuwe ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk, anders dan vigerende rechten. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan hoeft daarom nog niet vast te staan dat hiermee gepaard gaande kosten worden verhaald. Bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid komen ontwikkelingskosten ten laste van de initiatiefnemer. Deze particuliere initiatieven hebben geen betrekking op openbaar gebied en zijn zelf verantwoordelijk voor de financiële uitvoerbaarheid.

Voor de gemeente zijn er derhalve geen kosten te verwachten. De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermede gewaarborgd.

Tevens heeft de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) te Rotterdam in augustus 2012 een risicotoets planschade uitgevoerd met betrekking tot het ontstaan van planschade.

9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.1 Vooroverleg en inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Landelijk Veen' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. De vooroverlegreacties zijn, voor zover daar aanleiding toe is, verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Tevens is er gelegenheid geboden inspraakreacties in te dienen op het plan. In de bij dit bestemmingsplan opgenomen bijlage 'Nota inspraak en vooroverleg bestemmingsplan Landelijk Veen' is aangegeven wat de resultaten hiervan zijn.

9.2 Communicatie

Op 3 april is een inloopavond georganiseerd om omwonenden en geïnteresseerden te informeren over het bestemmingsplan. Op de inloopavond waren enkele belangstellenden voor het bestemmingsplan aanwezig.

9.3 Verdere procedure

Het ontwerpbestemmingsplan zal de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk Veen' zal hierbij gedurende zes weken ter visie worden gelegd, waarbij eenieder in staat wordt gesteld tot het indienen van een zienswijze.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 22 oktober 2012 gedurende een periode van zes weken ter visie gelegen en is daarnaast digitaal toegankelijk gemaakt. Gedurende de periode van tervisielegging zijn 23 zienswijzen ingediend. Alle zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn binnengekomen en zijn derhalve ontvankelijk. In de 'Nota van beantwoording zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Landelijk Veen' zijn de reacties samengevat en beantwoord. Deze nota is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Ook deze zijn in de nota opgenomen.

Het bestemmingsplan 'Landelijk Veen' is vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen op2013.

Bijlage 1 Milieukundig advies Milieudienst Midden-Holland

Bijlage 2 Nota inspraak en vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Landelijk Veen

Bijlage 3: Nota van beantwoording ontwerp- bestemmingsplan Landelijk Veen