



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00540933
Ons Kenmerk : ODH-2019-00050958
Datum : 02 MEI 2019

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 20 december 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Beukenhof 5 te Waddinxveen', gelegen in de gemeente Waddinxveen. De werkzaamheden betreffen het slopen van de huidige bebouwing en verwijderen van groen. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 juni 2019 tot en met 31 mei 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 9 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 20 december 2018 en de aanvullende stukken van 28 maart 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van 1 juni 2019 tot en met 31 mei 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol op te sturen;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:

- a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c de uit te voeren werkzaamheden;
- d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 2.3 van het rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis Beukenhof 5 te Waddinxveen' van 19 december 2018 en zoals beschreven in de notitie 'Aanvullingen ontheffingsaanvraag Beukenhof 5 te Waddinxveen' van 28 maart 2019.

6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregel onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke voorschriften

- 8 Voordat de permanente maatregelen worden uitgevoerd, dient uiterlijk één maand voorafgaand een plan van aanpak voor de permanente maatregelen ter kennisname te worden overgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. In dit plan van aanpak dient in ieder geval met de volgende punten rekening te worden gehouden:
- de locaties van de permanente voorzieningen dienen gelijk of beter te zijn dan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte, aanvliegroute en vrije vliegroute;
 - de locaties van de permanente voorzieningen dienen vrij te zijn van kunstlicht en verstoring;
 - de locaties mogen niet bereikbaar zijn voor predatoren;
 - er dienen verschillende microklimaten te worden aangeboden;
 - de permanente voorzieningen moeten zoveel mogelijk dezelfde eigenschappen hebben als de oorspronkelijke verblijfplaatsen, denk hierbij aan vergelijkbaar materiaalsoort en volume, vergelijkbare bufferwaarde wat betreft opwarmen en afkoelen;
 - de permanente voorzieningen moeten functioneel blijven; aangegeven moet worden op welke wijze dit wordt gecontroleerd, bijvoorbeeld bij het periodieke onderhoud van het gebouw. Indien blijkt dat een voorziening niet meer functioneel is, dient er voor gezorgd te worden dat de voorziening weer functioneel is.
- 9 De locaties van de permanente vleermuiskasten en het type dienen te worden gemeld via <http://www.vleermuiskasten.nl/>

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 december 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Beukenhof 5 te Waddinxveen', gelegen in de gemeente Waddinxveen. De werkzaamheden betreffen het slopen van de huidige bebouwing en verwijderen van groen. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 juni 2019 tot en met 31 mei 2023.

Bij de aanvraag is het volgende stuk gevoegd:

- Activiteitenplan gewone dwergvleermuis Beukenhof 5 te Waddinxveen, rapportnummer 20180474/rap01, ATKB, 19 december 2018.

Op 28 maart 2019 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullingen ontheffingsaanvraag Beukenhof 5 te Waddinxveen, referentie 20180474/brf01, versie 1, ATKB Adviesbureau voor bodem, water en ecologie, 28 maart 2019.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 28 februari 2019 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort. De procedure is op 28 maart 2019 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 13 maart 2019 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de gewone dwergvleermuis is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Het plangebied bestaat uit een gebouw met buitenruimte dat in gebruik is als kinderdagverblijf en ligt in de bebouwde kom van Waddinxveen. Het buitenterrein is omheind en ingericht als speelterrein, deels verhard en daarnaast een aantal lage heggen en bomen. De huidige bebouwing wordt gesloopt en aanwezige begroeiing wordt verwijderd. De sloopwerkzaamheden staan gepland in de winter van 2020-2021.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2018 onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen in het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Uit een eerder uitgevoerd onderzoek in de omgeving van het plangebied is gebleken dat er een zomerverblijfplaats van de soort aanwezig is binnen het plangebied. Tevens is een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag uitgegaan worden dat deze ook in gebruik zijn. Winterverblijfplaats gedurende milde winters door één of enkele exemplaren. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan de aanwezige verblijfplaatsen permanent verloren. Hierbij worden de aanwezige individuen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 2.3 van het rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis Beukenhof 5 te Waddinxveen' van 19 december 2018 en zoals beschreven in de notitie 'Aanvullingen ontheffingsaanvraag Beukenhof 5 te Waddinxveen' van 28 maart 2019.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan een zomer- en winterverblijfplaats en een paar- en winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. In de omgeving hangen al op diverse panden verschillende vleermuiskasten. Er zijn verder geen geschikte gebouwen in de omgeving in eigendom van de initiatiefnemer om vleermuiskasten op te hangen. De gebouwen aan de zuid- en oostzijde van het plangebied bieden nu al geschikte potentiële verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Om deze reden is ervoor gekozen geen tijdelijke vleermuiskasten op te hangen die kunnen fungeren als alternatieve verblijfplaats tot de permanente alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd. In de nieuwbouw worden permanente alternatieve verblijfplaatsen opgenomen. De nieuwbouwplannen zijn nog niet geheel duidelijk. Om die reden wordt bij de ontwikkelaar de verplichting opgelegd in pandige alternatieve verblijfplaatsen te realiseren. Dit kan door de spouwmuur geschikt te maken of door het aanbrengen van acht inmetselekasten. Beide opties bieden een alternatief dat geschikt is als zomer-, paar- en winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Hiermee worden voldoende geschikte verblijfplaatsen teruggebracht en is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in het plangebied aanwezig blijft.

De exacte locaties en het tijdstip waarop de permanente maatregelen worden getroffen, zijn nog niet bekend, dit zal in nader overleg tussen de initiatiefnemer en de deskundige worden bepaald. Tenminste een week voorafgaand aan de realisatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen dient een plan van aanpak ter kennisname te worden voorgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. In dit plan dient te worden aangegeven hoeveel en waar de permanente voorziening concreet worden geplaatst en wat daarvan de specificaties zijn. Ook dient in dit plan van aanpak onder andere te worden gemotiveerd waarom de gekozen permanente voorzieningen in aantal, aard en omvang voldoende alternatief bieden om de functionaliteit van de verblijfplaatsen ten opzichte van de huidige situatie te kunnen waarborgen. Dit is opgenomen in voorschrift 8.

Van belang is dat deze permanente vleermuiskasten worden aangemeld bij www.vleermuiskasten.nl. Op deze wijze komt meer inzicht waar kasten zijn geplaatst. Wij hebben dit in voorschrift 9 opgenomen.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop van de huidige bebouwing niet leidt tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'ter bescherming van flora en fauna'.

De huidige huurder (het kinderdagverblijf) gaat met zekerheid naar twee nieuwe locaties verhuizen in Waddinxveen. Het pand komt daarmee leeg te staan. Het pand stamt uit 1974 en heeft geen enkele architectonische waarde. Het is bouwkundig niet meer in goede staat en heeft geen duurzame inrichting. Na sloop worden nieuwbouwwoningen geplaatst. De nieuwbouw wordt natuurinclusief gerealiseerd. De gemeente verplicht de ontwikkelaar dat er in het ontwerp minimaal tien tot twintig nestlocaties voor de huismus, minimaal tien inmetSELstenen voor de gierzwaluw en minimaal tien verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd worden. Hiermee wordt in de nieuwe situatie een plus gecreëerd voor de flora en fauna. Er worden meer vleermuisvoorzieningen aangebracht dan er in de huidige situatie zijn en daarnaast worden mogelijkheden voor de huismus en de gierzwaluw gecreëerd.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'ter bescherming van flora en fauna' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek omdat het gaat om de sloop van bestaande bebouwing. Renovatie is economisch niet rendabel en door de bouwwijze is herbestemmen een lastige opgave. Er is veel vraag naar woningen in Waddinxveen en daarom wordt op deze locatie woningen gebouwd. Handhaven van het pand is onhandig, omdat er dan geen woningen met tuinen gebouwd kunnen worden door ruimtegebrek. Door de woningen natuurinclusief te bouwen, biedt de sloop de kans potentiële verblijfplaatsen te realiseren voor vleermuizen en vogels. Daarnaast voorkomt het realiseren van woningen op deze locatie dat een uitbreidingslocatie gezocht moeten worden met mogelijk een negatief effect op de groengebieden elders in Waddinxveen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Dit kan gelden voor de omgevingsvergunning. Hiervoor is de gemeente Waddinxveen bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.