BESTEMMINGSPLAN
AAN- EN HEFBRUG

20 mei 2011

BOdG ruimtelijk advies

BESTEMMINGSPLAN
AAN- EN HEFBRUG

Gemeente Waddinxveen

Opgesteld door:
BOdG Ruimtelijk Advies B.V.
Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
www.BOdG.nl

INHOUDSOPGAVE

I. TOELICHTING

II. REGELS

III. BIJLAGEN (APART BIJGEVOEGD)

IV. VERBEELDING

I. TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1. INLEIDING 11

1.1 Aanleiding 11

1.2 Ligging en begrenzing 11

1.3 Vigerende bestemmingsplannen 11

1.4 Gekozen planopzet 12

2. BELEIDSKADER 13

2.1 Nationaal beleid 13

2.2 Provinciaal beleid 14

2.3 Gemeentelijk beleid 15

3. BESCHRIJVING VAN HET PLAN 17

3.1 Historie plangebied 17

3.2 Omgeving en huidig gebruik 19

3.3 Projectbeschrijving 21

4. TOETSING AAN OMGEVINGSASPECTEN 23

4.1 Water 23

4.3 Milieuzonering 26

4.4 Geluid 26

4.5 Luchtkwaliteit 27

4.6 Externe veiligheid 28

4.7 Bodem 28

4.8 Flora en fauna 30

5. JURIDISCHE ASPECTEN 33

5.1 Inleiding 33

5.2 De opzet van de planregels 33

5.3 Handhaving 34

6. UITVOERBAARHEID 35

6.1 Financiële uitvoerbaarheid 35

6.2 Vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro 35

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 36

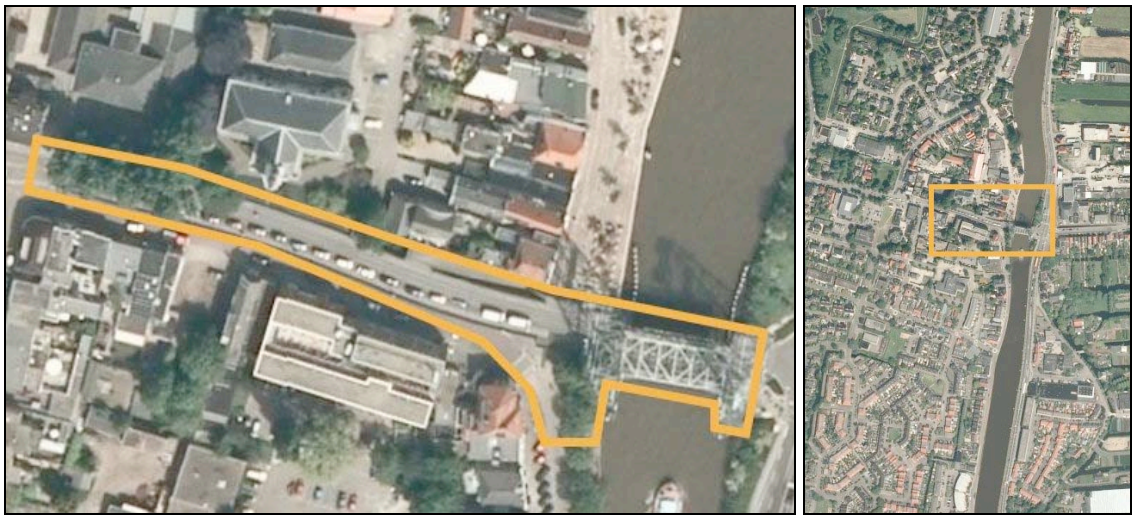
1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Zowel de uit 1935 daterende Hefbrug over de Gouwe, als de oprijdbrug (ook wel 'aanbrug' genoemd) ter hoogte van de Kerkweg-Oost zijn toe aan groot onderhoud. De aanbrug is verzakt, onderhevig aan betonrot en kan de huidige verkeersbelastingen niet meer aan. De provincie Zuid-Holland (als eigenaar van de Hefbrug) en de gemeente Waddinxveen willen de aanbrug dan ook vervangen door een nieuwe constructie. In het kader van de verkeersveiligheid worden de aan- en hefbrug tevens verbreed; een aanpassing die niet mogelijk is op grond van de vigerende bestemmingsplannen. Een herziening daarvan is dan ook noodzakelijk; het onderhavige bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing

Het plangebied ligt centraal in de oude kern van de gemeente Waddinxveen en omvat naast de Hefbrug zelf ook een deel van de Kerkweg-oost (ten westen van de ´De Gouwe´). De brug verbindt deze weg met de Brugweg en is een belangrijke verbindingsweg van het centrum van Waddinxveen richting het oosten en vice versa. In de onderstaande afbeelding is het plangebied globaal weergegeven.



Afbeelding 1: globale grens van het plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De gronden zijn gelegen binnen een viertal bestemmingsplannen:

1. 'Gouweboulevard 2001', vastgesteld op 31 mei 2001 en goedgekeurd op 18 december 2001;
2. 'Brugcentrum 1982, derde herziening', vastgesteld op 4 juli 1984 en goedgekeurd op 24 september 1985;
3. 'Regeling Kom bij de Brug, tweede herziening', vastgesteld op 23 februari 1977 en goedgekeurd op 11 april 1978;
4. 'Bebouwde kom Waddinxveen', vastgesteld op 23 mei 2007 en goedgekeurd op 29 januari 2008.

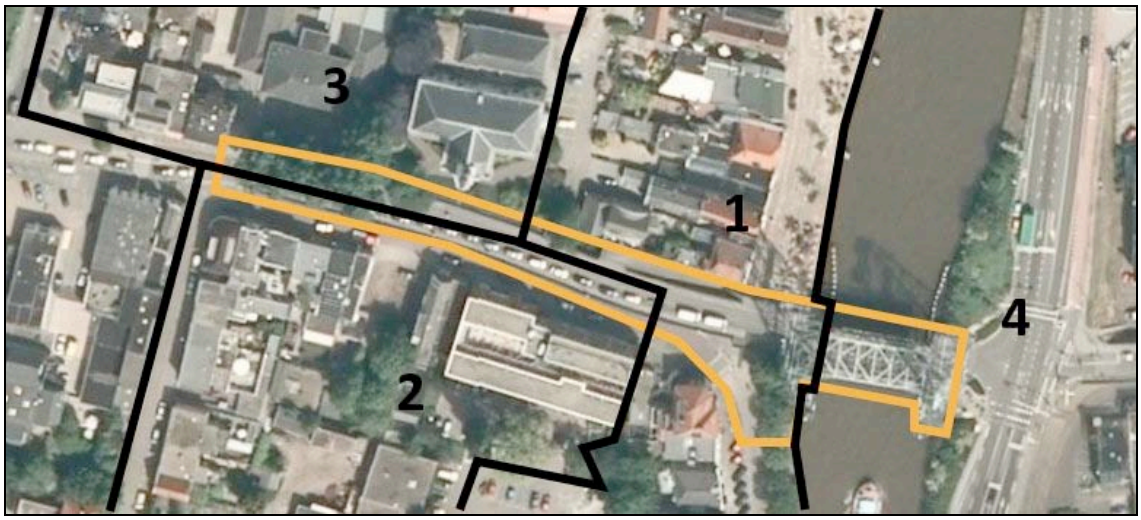
Het bestemmingsplan 'Gouweboulevard 2001' beslaat de westelijke oever van de Gouwe in de directe omgeving van de Hefbrug. Aan de westkant wordt het plangebied begrensd door de

bebouwing (en de daar achtergelegen erven) die direct aan de kade grenst, aan de oostelijke kant loopt de plangrens tot de helft van de Gouwe.

Het bestemmingsplan 'Brugcentrum 1982, derde herziening' ligt ten zuidwesten van de Hefbrug, waarbij de noordelijke plangrens halverwege de aanbrug loopt. De aanbrug kent, evenals de Kerkweg-Oost, de bestemming weg/verharding.

De regeling 'Kom bij de Brug, tweede herziening' ligt ruwweg ten noordwesten van de Aan- en Hefbrug. Echter, omdat het bestemmingsplan Gouweboulevard van recenter datum is, is voor de werkzaamheden aan de aanbrug alleen de omgeving van de kerk van belang. De gronden binnen dit bestemmingsplan zijn thans bestemd als 'Tuin'; een verkeersbestemming is hier niet mogelijk.

Het bestemmingsplan 'Bebouwde kom Waddinxveen' beslaat het gehele gebied ten oosten van bovengenoemde bestemmingsplannen. In dit plan is naast de Gouwe, ook de Hefbrug opgenomen.



Afbeelding 2: bestemmingsplannen 'Gouweboulevard 2001' (1), 'Brugcentrum 1982, derde herziening' (2) , 'Regeling Kom bij de Brug, tweede herziening' (3) en "Bebouwde kom Waddinxveen"(4).

1.4 Gekozen planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan is globaal van aard en biedt voldoende flexibiliteit om de realisatie van de nieuwe aanbrug en verbreding van de Hefbrug mogelijk te maken. Deze regeling geschiedt door middel van de bindende planstukken, te weten de planregels en de verbeelding. Zij omvatten enerzijds een vertaling van de beleidsvoorwaarden en anderzijds een juridisch kader voor de te realiseren ontwikkeling. De bindende planstukken worden nader onderbouwd met de toelichting op zowel de planregels als de verbeelding.

Wat betreft planopzet sluit het bestemmingsplan aan op de gangbare systematiek binnen de gemeente Waddinxveen, met inachtneming van de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP 2008) en het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO 2008).

2. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste beleidsstukken aangehaald die betrekking hebben op Waddinxveen en in het bijzonder die voor het onderhavige project.

2.1 Nationaal beleid

Nota Ruimte
De visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland staat beschreven in de Nota Ruimte. In deze nota is het ruimtelijk beleid tot 2020 vastgelegd met een doorkijk tot 2030. De nota heeft een strategisch karakter en richt zich op de hoofdlijnen van het beleid.

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid kan worden samengevat als: ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Gelet op de beperkte ruimte in Nederland dient dit efficiënt en duurzaam te geschieden. Het kabinet heeft gekozen voor een dynamisch en op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid, met als uitgangspunt 'decentraal waar dat kan, centraal waar dit moet'. Het accent ligt daarbij op 'ontwikkeling' in plaats van op 'ordening'. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Daarbij hoort een aangepaste verdeling van verantwoordelijkheden tussen Rijk en decentrale overheden. Samenspel tussen overheden, maatschappelijke organisaties en burgers wordt nodig geacht om problemen effectief aan te pakken en kansen beter te benutten. Aan decentrale overheden en andere betrokkenen wordt - anders dan tot nu toe het geval was - meer ruimte gelaten om tot maatwerkoplossingen te komen. Verantwoordelijkheden worden daarbij zo dicht mogelijk bij betrokken partijen gelegd.

Daar waar wordt gesproken over ruimtelijke kwaliteit gaat het in de visie van het kabinet om gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. *Gebruikswaarde* heeft betrekking op de mate waarin ruimte op een zodanige wijze voor verschillende functies kan worden benut dat zij elkaar versterken. *Belevingswaarde* betreft vooral de leefomgeving en heeft betrekking op cultureel besef en diversiteit, de menselijke maat, de aanwezigheid van karakteristieke kenmerken en schoonheid. Bij *toekomstwaarde* gaat het om kenmerken als duurzaamheid, biodiversiteit, robuustheid, aanpasbaarheid en flexibiliteit in de tijd.

In de Nota zijn door het kabinet nadere eisen gesteld welke een rol spelen bij de afwegingen die de decentrale overheden moeten maken. Deze eisen hebben betrekking op gezondheid, veiligheid, verontreiniging, natuur en milieu (de zogenaamde basiskwaliteiten) en zijn bindend voor alle bij de planontwikkeling en -uitvoering betrokken partijen. Uitgangspunt is dat de initiatiefnemer van nieuwe activiteiten zorgt voor opheffing van de ontstane knelpunten ("de veroorzaker betaalt"). Tevens geldt dat decentrale overheden samen met marktpartijen verantwoordelijk zijn voor de kosten van de benodigde groenvoorzieningen, verkeers- en vervoerontsluiting en andere investeringen die samenhangen met nieuwe bouwactiviteiten. Decentrale overheden zijn vrij om een eigen aanvullend beleid te formuleren, mits dat niet strijdig is met (ruimtelijke) beleidsdoelen. De decentrale overheden kunnen daarmee maatwerk leveren en inspelen op specifieke problemen.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijke Beleid
In verband met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008, heeft het Rijk een Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijke Beleid vastgesteld. Het Rijk heeft hier de nationale ruimtelijke belangen vastgesteld. Voor bundeling van verstedelijking en economische activiteiten is het streven om een AMvB vast te stellen met als beleidskader een optimale

benutting van bestaand bebouwd gebied, regime voor nieuw in het buitengebied (inclusief uitzonderingsbepaling voor recreatiecomplexen) en locatiebeleid bedrijven en voorzieningen. Uitgangspunt hierbij is in de eerste plaats dat het bestaande bebouwde gebied beter moet worden benut, waardoor de noodzaak afneemt om open ruimte te gebruiken voor bebouwing. In de tweede plaats zal het moeilijker worden gemaakt om in de open ruimte te bouwen.

De hierboven genoemde AMvB is de zogenaamde "AMvB Ruimte" welke thans in ontwikkeling is. Deze AMvB wordt in twee rondes (tranches) tot stand gebracht. De eerste tranche bevat, zoals al is aangekondigd in de Realisatieparagraaf, een beleidsneutrale omzetting van bestaand Rijksbeleid. Enkele van deze beleidsstukken zijn de Nota Ruimte, de Derde Nota Waddenzee en het Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche van de AMvB zal nieuw beleid bevatten.

Verdrag van Malta en Nota Belvedère
Het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, kortweg "het Verdrag van Malta", is op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologisch erfgoed waar mogelijk te behouden: bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het cultuurhistorisch belang, vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Deze benadering ligt ook ten grondslag in de Nota Belvedère van het rijk. In deze nota wordt gesteld dat de cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend is voor de inrichting van de ruimte. Onder deze identiteit valt zowel het archeologisch erfgoed als het historisch (steden)bouwkundig en historisch landschappelijk erfgoed. De omgeving van de historische hef- en aanbrug kent een grote cultuurhistorische waarde. In paragraaf 3.1 wordt beschreven hoe daarmee in dit bestemmingsplan is omgegaan.

Conclusie Rijksbeleid ten aanzien van dit bestemmingsplan
Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel om de verbreding van de Aan- en hefbrug mogelijk te maken. Deze verbreding staat in het teken van groot onderhoud van een Rijksmonument alsook het vergroten van de verkeersveiligheid. Beide doelstellingen kennen geen strijdigheid met het Rijksbeleid.

2.2 Provinciaal beleid

Visie op Zuid-Holland
Op 2 juli 2010 heeft Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de Provinciale Structuurvisie, alsmede de bijbehorende Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vastgesteld. De visie voldoet aan de eisen uit de Wet ruimtelijke ordening en geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in plaats van het streekplan Zuid-Holland Oost en de nota 'Regels voor Ruimte'.

In 'Visie op Zuid-Holland' staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. De kern van het provinciaal ruimtelijk beleid is het realiseren van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk om de economische concurrentiepositie te versterken. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn daarbij belangrijke pijlers.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek

uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

Uit kaart 4 van de Verordening kan opgemaakt worden, dat het bestemmingsplangebied is gelegen binnen het nationaal landschap "Groene Hart". Dit betekent dat in een bestemmingsplan alleen ontwikkelingen mogelijk gemaakt mogen worden, die de kernkwaliteiten van het gebied behouden of versterken. Gezien het feit dat het bestemmingsplangebied niet is aangemerkt als Ecologische Hoofdstructuur, het binnen de bebouwingscontour is gelegen en momenteel enkel in gebruik is voor verkeersdoeleinden, wordt geconcludeerd dat de aanwezige kernkwaliteiten behouden blijven.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, CHS (2002)
De CHS (provincie Zuid Holland) biedt een overzicht in hoofdlijnen van het cultureel erfgoed van de provincie. Daartoe zijn de belangrijkste archeologische, historisch-landschappelijke en historisch stedenbouwkundige structuren, patronen en terreinen op kaart gezet en gewaardeerd. De provincie heeft met de CHS een onderlegger willen verschaffen voor een integraal - in samenhang met overige beleidsvoornemens - en gebiedsgericht monumentenbeleid. Deze CHS legt een basis voor lokaal ruimtelijk beleid en vormt een toetsingsinstrument voor de provincie voor de gemeentelijke plannen, waaronder de voorziene aanpak van de hef- en bijbehorende aanbrug.

<u>Conclusie provinciaal beleid ten aanzien van dit bestemmingsplan</u>
De renovatie van de Aan- en hefbrug maakt deel uit van de algehele renovatie van de Hefbrug over de Gouwe (een rijks- en industrieel monument in eigendom van de provincie). Zowel de Hefbrug als de aanbrug zijn aan groot onderhoud toe. Bovendien wordt de verkeersafwikkeling aangepast in verband met de veiligheid voor voetgangers en fietsers. De provincie Zuid-Holland werkt nauw samen in de voorbereiding en uitvoering van het project. Het project past derhalve in het provinciaal beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie
De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 20 december 2006 de gemeentelijke Structuurvisie Waddinxveen 2030 vastgesteld. In de structuurvisie wordt de toekomstige ontwikkeling van de gemeente Waddinxveen tot 2030 aangegeven. Het plan doet uitspraken over de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij ook aandacht is besteed aan sociale aspecten.

Een belangrijk deel van de Waddinxveense woonkwaliteiten wordt bepaald door de groen- en waterstructuren binnen de bebouwde kom. Naast de interne groenstructuur wordt de kwaliteit van het wonen in Waddinxveen voor een belangrijk deel gedragen door de kleinschalige opzet van de wijken en buurten. Mensen voelen zich er thuis vanwege de 'menselijke maat', de aanwezige voorzieningen en het feit dat ze hun buurten kennen.

In de structuurvisie komt de Hefbrug ter sprake binnen het thema 'infrastructuur'. Gestreefd wordt naar een betere spreiding van het autoverkeer binnen en rond Waddinxveen, het weren van doorgaand verkeer uit de kern en daarmee het ontlasten van het gebied rond de Hefbrug en de Kanaaldijk.

Verkeersvisie en mobiliteit
De verkeersvisie Waddinxveen (gemeenteraad, februari 2006) geeft aan hoe de gemeente Waddinxveen de komende jaren het verkeersbeleid vorm gaat geven. Het belangrijkste doel van het verkeersbeleid de komende jaren is het buiten Waddinxveen omleiden van verkeer dat geen herkomst of bestemming in Waddinxveen heeft. Daardoor ontstaat ruimte op de wegen in Waddinxveen om de verkeersgroei als gevolg woningbouwprojecten en het nieuwe centrum op te kunnen vangen. De maatregelen die in de verkeersvisie worden voorgesteld zijn verdeeld in korte termijn maatregelen (2006-2013), middellange termijn maatregelen (2013-2018) en lange termijn maatregelen (na 2018). De termijnen zijn gekoppeld aan belangrijke ontwikkelingen binnen en buiten Waddinxveen. Op de lange termijn is de nieuwe Westelijke Randweg onmisbaar voor Waddinxveen. De verkeersvisie zelf is geen besluit tot aanleg van wegen. Voor elk van de maatregelen in de verkeersvisie zal een separaat besluitvormings-traject gevolgd moeten worden voordat tot uitvoering kan worden overgegaan.

Vrachtwagencirculatieplan Waddinxveen
Na vaststelling van bovengenoemde verkeersvisie is besloten om aanvullend onderzoek te verrichten naar verbeteringen op het terrein van verkeersveiligheid en bereikbaarheid. Daarbij ging de aandacht tevens uit naar een verkeerscirculatieplan voor vrachtverkeer binnen de gemeente. Om te komen tot een adequate vrachtwagencirculatie in en rondom Waddinxveen, is in het vrachtwagencirculatieplan een strategie voor de korte en langere termijn opgenomen. Een dergelijke aanpak heeft als voordeel dat op korte termijn de overlast door vrachtverkeer in de meest kwetsbare straten en gebieden kan worden aangepakt. Door middel van monitoring kan tussendoor steeds de effectiviteit van de maatregelen worden vastgesteld. Meer ingrijpende maatregelen op lange termijn worden dan alleen genomen als een minder ingrijpende aanpak onvoldoende effectief blijkt. De strategie is hiermee flexibel en biedt ruimte voor tussentijdse bijstelling.

Met bovenstaande strategie als uitgangspunt, is in het vrachtwagencirculatieplan een aantal te nemen maatregelen voor de korte termijn geformuleerd. Voor de omgeving van de Hefbrug is besloten dat doorgaand vrachtverkeer verplicht wordt om via de Coenecoopbrug te rijden.

Beeldkwaliteitsplan openbare ruimte
De gemeente Waddinxveen heeft een beeldkwaliteitsplan voor de openbare ruimte opgesteld. In dit plan zijn voorstellen opgenomen voor onder meer de woongebieden, de centra, de groengebieden en de hoofdwegen. Het beeldkwaliteitsplan dient mede als toetsingskader bij het verder uitwerken van inrichtingsplannen.

<u>Conclusie gemeentelijk beleid ten aanzien van dit bestemmingsplan</u>
De renovatie van de Aan- en hefbrug heeft tot doel de verkeersveiligheid voor met name fietsers en voetgangers te vergroten. Het project kent derhalve geen strijdigheid met het gemeentelijk beleid.

3. BESCHRIJVING VAN HET PLAN

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de bestaande situatie, waaronder de archeologische potentie van het gebied en het huidige gebruik van de omgeving, alsook van de beoogde nieuwe situatie.

3.1 Historie plangebied

Uit historische kaarten blijkt dat het gedeelte van het plangebied dat direct ten westen van de Hefbrug is gelegen, al vanaf de 17e eeuw bebouwd was. Deze bebouwing bestond uit een lint van gebouwen aan de Zuidkade; aan de Nesse stond aan weerszijden van de straat bebouwing. De achterzijde van de tuinen aan de westkant van de Nesse en aan de Zuidkade werden begrensd door de Alpherwetering. Deze situatie bleef in grote lijnen ongewijzigd tot de bouw van de Hefbrug.

Buiten het onderhavige bestemmingsplangebied, stond in de 17e eeuw ten westen van de Alpherwetering en ten zuiden van de Kerkweg-Oost al vrijstaande bebouwing. De noordzijde van de Kerkweg-Oost was onbebouwd; hier lag een watergang die uitkwam op de wetering. De noordoever van deze watergang vormde de zuidelijke begrenzing van het voormalige landgoed "'t Huis te Noord Waddinxveen'". In de eerste helft van de 19e eeuw wordt hier een kerk (de Brugkerk) en een school (de huidige "Theo Thijssenschool") gerealiseerd. De Hefbrug over de Gouwe maakt onderdeel uit van een historisch belangrijke west-oost route. Naar het westen ging het verkeer vroeger over de Dorrekenskade naar de Donderdam. Aan de oostzijde van de Gouwe kon via de Brugweg en de Bloemendaalse weg naar Gouda gereisd worden. De oudst bekende vermelding van een brug dateert dan ook van begin 16e eeuw. In 1859 is de toenmalige ophaalbrug vervangen door een houten draaibrug. Voor een betere doorvaart werd in 1924 de draaibrug weer ingeruild voor een ophaalbrug.

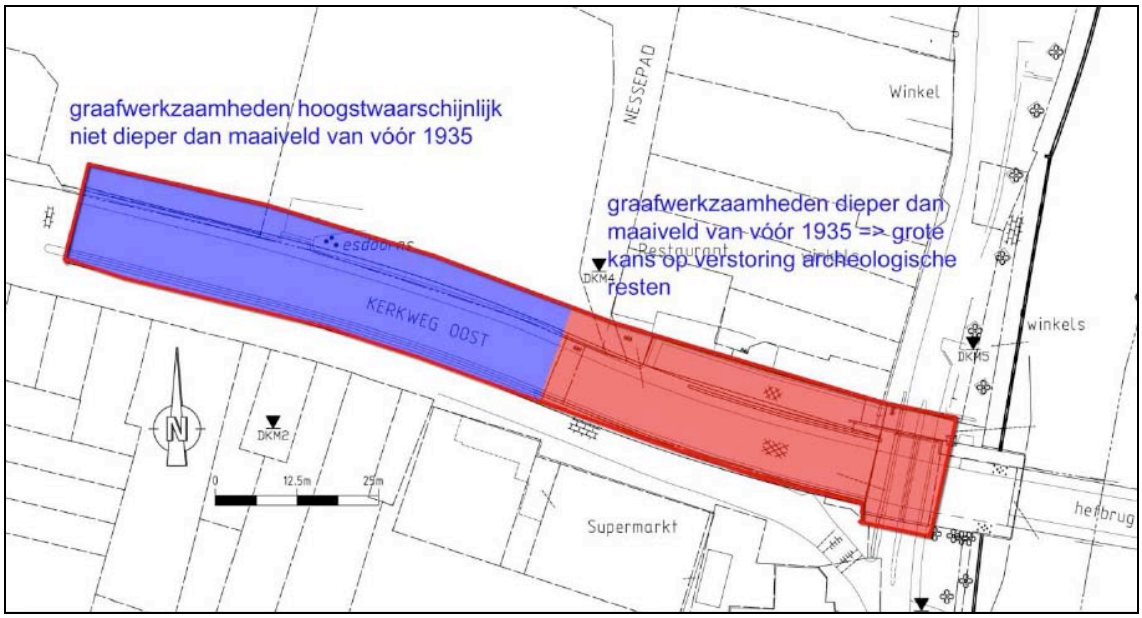
Archeologische waarden

Volgens de provinciale archeologische waardenkaart (IKAW) heeft het plangebied, door de ligging in een veengebied, een lage trefkans op archeologische waarden. Dit wordt echter tegengesproken door de Cultuur historische waardenkaart (CHS), waar wordt uitgegaan van een middelhoge archeologische verwachting. Door Becker & Van de Graaf is dan ook bureauonderzoek[1] (zie bijlage) uitgevoerd.

Tijdens het bureauonderzoek is geconstateerd dat de kans op de aanwezigheid van archeologische waarden in het plangebied middelhoog tot hoog is en daarmee de kans op verstoring van archeologische waarden groot. Naar verwachting reiken de verstoringen door de geplande graafwerkzaamheden in de westelijke helft van het plangebied (blauw in afbeelding 3) niet dieper dan het op die plaats aanwezige grondlichaam van de aanbrug, dus niet dieper dan het maaiveld van vóór de aanleg van de aanbrug in 1935.

De oostelijke helft van de aanbrug is hol. Eventuele graafwerkzaamheden in dit deel van het plangebied (rood in afbeelding 3) zullen leiden tot een vrijwel zekere verstoring van het bodemarchief. In dit gebied zijn geen zones aan te wijzen waar geen archeologische resten verwacht kunnen worden. Aangezien hier geen graafwerkzaamheden zijn gepland, zal geen sprake zijn van verstoring. Desondanks zal een proefsleuvenonderzoek worden uitgevoerd.

[1] Becker & Van de Graaf B.V., Archeologisch bureauonderzoek Westelijke aanbrug hefbrug - Kerkweg-Oost Waddinxveen, november 2010.



Afbeelding 3: Zone waarin vrijwel zeker (rood, rechts) en vermoedelijk geen (blauw, links) verstoringen van de verwachte archeologische resten plaatshebben door eventuele graafwerkzaamheden.

Cultuurhistorische waarden

Delen van de aanbrug behoren tot het rijksmonument "Hefbrug Waddinxveen". Deze geklonken stalen Hefbrug over de Gouwe met bijbehorend brugwachtershuisje stamt uit het midden van de jaren dertig van de vorige eeuw en is gebouwd door De Vries Robbé & Co. Min of meer identieke bruggen bevinden zich in Boskoop en Alphen aan de Rijn.De Hefbrug is opgebouwd uit twee konisch toelopende heftorens, bestaande uit een open geklonken vakwerkconstructie. De aanbrug betreft een viaduct met betonnen kolommen en een plafond voor 2 rijbanen en een voetpad. De wanden bestaan uit lichtblauw geglazuurde bakstenen. Bovenop deze gemetselde muurtjes is een stalen leuningregel geplaatst. Van de oorspronkelijke straatlantaarns is één bewaard gebleven, namelijk de lantaarn aan de noordzijde ter hoogte van de betonnen trap naar de brug.

Afbeelding 4: Oude afbeeldingen Hefbrug en brugkerk.

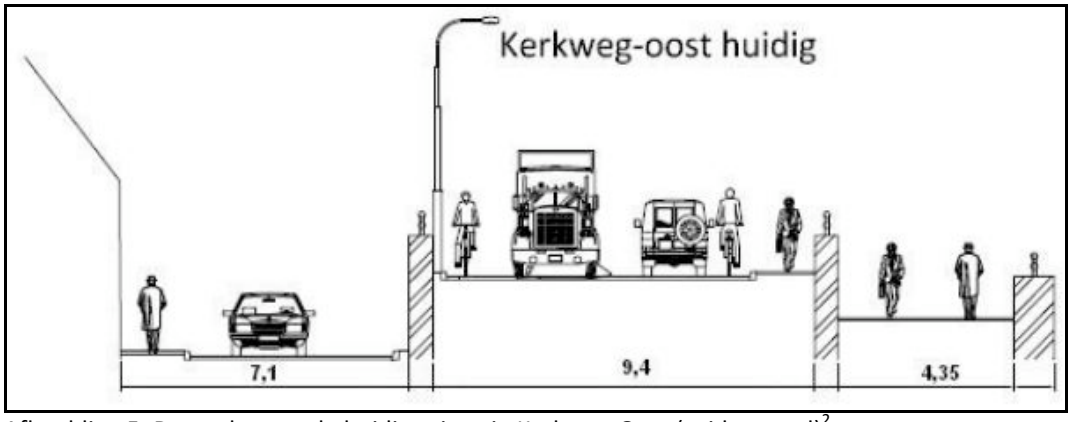
De Hefbrug is van algemeen belang vanwege de cultuurhistorische waarde als expressie van de infrastructurele ontwikkeling rond de verbreding en kanalisering van de Gouwe. Tevens bezit de brug architectuurhistorische waarde als representatief voorbeeld van een stalen hefbrug uit het midden van de jaren dertig. Ook in stedenbouwkundig opzicht is de brug van belang vanwege de unieke samenhang met de bruggen in Boskoop en Alphen aan den Rijn, de beeldbepalende situering en de silhouetwerking in het landschap. Gesteld kan worden dat de Hefbrug een hoge zeldzaamheidswaarde vertegenwoordigt.

Direct grenzend aan het bestemmingsplangebied is het rijksmonument "Brugkerk" gelegen. Het betreft hier een neo-classicistische T-vormige kruiskerk met een dorisch zuilenportiek en een klokkentoren met jonisch front en twee houten geledingen. Het interieur wordt gedekt door een houten koofplafond. De kerk is gebouwd in de periode 1836-1838 door de Waddinxveense aannemer Gerrit van den Honaard.

3.2 Omgeving en huidig gebruik

De Aan- en hefbrug kennen een ontwerp dat niet is afgestemd op het hedendaags verkeer. Er wordt zo goed mogelijk gebruik gemaakt van de beschikbare ruimte. De verkeerskundige indeling van de aanbrug kent ten behoeve van het huidige verkeer de volgende onderdelen:
- twee rijstroken autoverkeer (oprijdend en afrijdend);
- zuidzijde (naar N207) een smalle fietsstrook;
- voetpad aan de noordzijde.

De huidige fietsstrook aan de zuidzijde is te smal. Daarbij hebben fietsers aan de zuidzijde last van de opstaande wanden in verband met obstakelvrees. Zeker wanneer vrachtverkeer gebruik maakt van de aanbrug levert deze indeling onveilige en onprettige situaties op voor passerende fietsers. De fietsstrook aan deze zijde is wel logisch, omdat het hierdoor mogelijk wordt om langs de wachtende auto´s en vrachtwagens de aanbrug op te fietsen.



Afbeelding 5: Dwarsdoorsnede huidige situatie Kerkweg-Oost (zuid - noord)[2]

Het huidige profiel tussen de keerwanden is ongeveer 9,5 meter breed en daarmee gelijk aan het profiel op de Hefbrug. Naast een voetpad van 2 meter breed, is hierbij sprake van een rijbaan voor het autoverkeer (in twee richtingen) van ongeveer 5,5 meter breed, met aan weerszijden daarvan een fietsstrook van 2 meter. Het huidige dwarsprofiel op de parallelweg is ongeveer 7 meter en de voetgangersopgang bedraagt ruim 4 meter.

Het plangebied bestaat naast de Aan- en hefbrug ook uit een klein deel van de aan de noordzijde grenzende percelen. Op deze percelen is een school en de brugkerk gevestigd.

[2] Bron: Witteveen+Bos, notitie voorstel verkeerskundige indeling, juli 2010.

Afbeelding 6: Nieuwe inrichting westelijke aanbrug.

3.3 Projectbeschrijving

De Aan- en hefbrug dateren beide uit de jaren dertig van de vorige eeuw en zijn daarmee niet afgestemd op het hedendaags gebruik. Het verkeer over de brug is sterk toegenomen en met name de vrachtwagens zijn veel zwaarder geworden. Zowel de Aan- als de Hefbrug verkeren hierdoor in slechte staat (verzakkingen, betonrot) en voldoen niet meer aan de huidige normen.

De bestaande constructie van de aanbrug zal geheel worden gesloopt en vervangen. De Hefbrug wordt gerestaureerd en verbreed met aan beide zijden een apart fietspad en een pad voor voetgangers. Om deze nieuwe situatie te laten aansluiten op de aanbrug, zal ook de aanbrug worden verbreed. Dat gebeurt aan de kant van de Brugkerk en de Theo Thijssenschool.

Afbeelding 6 laat globaal de toekomstige inrichting[3] van de aanbrug zien. Doordat de fiets- en autostroken in de nieuwe situatie worden gescheiden door een rijbaan verhoging, kunnen auto's en fietsers elkaar passeren en wordt de verkeersveiligheid aanzienlijk vergroot. Tevens zorgt het voor een goede doorstroming van het verkeer. Het huidige voetpad op de aanbrug komt hierdoor te vervallen, maar wordt aan de noordzijde verbreed. Daarbij zal worden voldaan aan de normen uit de CROW[4].

[3] Bron: Witteveen+Bos, Definitief ontwerp westelijke aanbrug van de hefbrug te Waddinxveen, oktober 2010.

[4] Stichting Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek.

4. TOETSING AAN OMGEVINGSASPECTEN

In de volgende paragrafen worden de omgevingsaspecten behandeld die binnen de ruimtelijke ordening, en daarmee dus ook voor dit bestemmingsplan, van belang zijn. Veel aandacht gaat daarbij uit naar de milieu-aspecten, aangezien de beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe zijn gegroeid. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren.

4.1 Water

Bij elk besluit binnen de ruimtelijke ordening is de betrokkenheid van de waterbeheerder van groot belang. Met het uitvoeren van de zogenaamde 'watertoets' wordt de waterbeheerder actief bij ruimtelijke besluitvormingsprocessen betrokken en krijgt water een duidelijke plek binnen de ruimtelijke ordening. Het plangebied is gelegen in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland dat zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater beheert.

4.2.1 Beleidskader

Hieronder worden kort de belangrijkste beleidskaders op Europees, Rijks-, provinciaal en regionaal/gemeentelijk niveau uiteengezet.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) (KRW)is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015, met eventueel uitstel tot 2027. De doelstellingen worden uitgewerkt in (deel)stroomgebiedsbeheerplannen. In deze plannen staan de ambities en maatregelen beschreven; ook de ecologische ambities worden op dit niveau geregeld.

Nationaal beleid

Het Rijksbeleid is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is het *Nationaal Waterplan.* Dit plan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet en beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

Provinciaal beleid

Het beleid van de provincie Zuid-Holland met betrekking tot water is vastgelegd in het provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010 – 2015. Dit waterplan is 11 november 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

1. Waarborgen waterveiligheid.
2. Zorgen voor mooi en schoon water.
3. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening.
4. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven.

Regionaal beleid

Het bestemmingsplangebied is gelegen binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Onder regie van de provincie heeft Rijnland de Deelstroomgebiedsvisie Midden-Holland (2003) opgesteld. Hierin is een ruimtelijke invulling gegeven aan de wateropgave van WB21. Eén van de speerpunten in deze visie is het afkoppelen van verharde oppervlakken; hiervoor hanteert het hoogheemraadschap de "Beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken" van de Werkgroep Riolering West-Nederland als richtlijn. Bij het afkoppelen van schoon hemelwater van dakoppervlakken en bij bouwactiviteiten wordt gewezen op de uitgangspunten in de nationale Pakketten Duurzame Stedenbouw en Duurzaam bouwen.

Het algemeen bestuur van Rijnland heeft op 9 december 2009 het nieuwe waterbeheerplan (WBP) vastgesteld. In dit plan geeft Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen.

Vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer, is per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden met daarbij behorende beleidsregels. Hierin zijn verder bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De Keur maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren en bevat gebod- en verbodsbepalingen voor:

- Waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- Watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- Andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

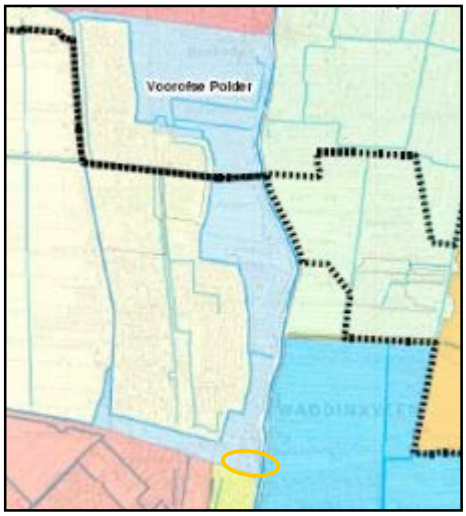
Om bepaalde activiteiten uit te mogen en kunnen voeren, is ontheffing van de Keur noodzakelijk (keurvergunning). De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen.

Uit het gevoerde overleg met de waterbeheerder(s) (zie § 4.2.4) blijkt dat zij kunnen instemmen met deze ontwikkeling; hieruit kan geconcludeerd worden dat het plan past binnen de gestelde beleidskaders.

4.2.2 Beschrijving watersysteem

Het onderhavige bestemmingsplangebied maakt voor het overgrote deel onderdeel uit van de Voorofsche Polder (zie afbeelding 7[5]). Deze polder heeft een oppervlakte van circa 209 hectare en wordt als volgt begrensd:

- aan de noordzijde door de Zijde te Boskoop;
- aan de oostzijde door de Gouwe;
- aan de zuidzijde door de Jan Dorrekenskade te Waddinxveen, en
- aan de westzijde door polder De Noordplas.



Afbeelding 7: Voorofsche Polder

Het lekriool Noordeinde vormt de verbinding tussen het zuidelijke en het noordelijke deel van deze polder. Dit lekriool is een circa drie kilometer lange duiker, overwegend gelegen buiten de Voorofsche Polder, waarin voorzieningen zijn gemaakt zodat het water uit dit systeem in de ondergrond kan infiltreren. Om de waterkwaliteit en het daarmee samenhangende ecologische systeem te verbeteren, is in het waterplan Boskoop en Waddinxveen als maatregel opgenomen om dit riool te vervangen door een open watergang.

Door het Algemeen Bestuur van het voormalige Waterschap Meer en Woude is bij besluit van 29 oktober 1991 voor het stedelijke gebied van de Voorofsche Polder een waterpeil vastgesteld van -2,38 meter NAP. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben dit besluit op 16 juli 1992 goedgekeurd. Uit het waterplan Boskoop en Waddinxveen blijkt echter dat ter plaatse van het bestemmingsplangebied een peil wordt gehanteerd van -2,45 meter NAP.

Het oppervlaktewater in de Voorofsche Polder is afkomstig uit de Gouwe en wordt door een halfautomatische inlaat met een diameter van 600 mm ingelaten. Deels via open water en deel langs duikerverbindingen wordt het water door de polder getransporteerd, onder andere naar de Petteplas. Vanuit deze plas wordt de Kleikadevaart en het lekriool van water voorzien. Bemaling van de Voorofsche Polder vindt sinds 2003 plaats door het gemaal "'t Lege End". Dit geautomatiseerde gemaal heeft een elektrisch aangedreven pomp met een capaciteit van 20 m^3/minuut. Het water wordt via de voorboezem van gemaal "De Omringdijk" uitgeslagen op de Gouwe.

Binnen het bestemmingsplangebied komt geen oppervlaktewater voor, met uitzondering van dat deel van de Gouwe waarover de Hefbrug is gelegen. De gekanaliseerde rivier "Gouwe" is ontstaan als veenstroom ter hoogte van Boskoop en kwam uit op de Hollandsche IJssel in Gouda. In de 13^{e} eeuw werd het riviertje door een kanaal verbonden met de Oude Rijn; kanalisatie vond plaats in de 15^{e} eeuw, waardoor een definitieve betrouwbare vaarroute ontstond tussen Alphen aan den Rijn en Gouda. Nog steeds vormt de Gouwe een belangrijke route voor de binnenvaart. De regionale waterkering aan de westzijde van de Gouwe is voor een klein deel gelegen in het bestemmingsplangebied en is als zodanig bestemd; hetzelfde geldt voor de waterkering aan de oostzijde.

Het hemelwater dat in het bestemmingsplangebied valt, wordt via de riolering afgevoerd. Het rioleringsstelsel betreft een gemengd systeem.

4.2.3 Wateropgave

[5] Bron afbeelding: Waterplan Boskoop en Waddinxveen

Het onderhavige plan voorziet in de verbreding en restauratie van de aanbrug van de Hefbrug Waddinxveen. Het totaal verhard oppervlak zal met dit voornemen met minder dan 50 m^2 toenemen. Voor het Hoogheemraadschap van Rijnland is dit een reden om geen compensatie te eisen. De hemelwaterafvoer verandert niet ten opzichte van de bestaande situatie. Ook na restauratie en verbreding zal het via de gemeentelijke riolering worden afgevoerd.

De waterkering, voor zover gelegen binnen het plangebied, is bestemd middels de dubbelbestemming "Waterstaat - Waterkering". Aan deze bestemming is een vergunningstelsel gekoppeld, zodat de waterkerende werking van dit de waterkering niet in het geding is.

4.2.4 Overleg met de waterbeheerder(s)

Voorafgaand aan het wettelijk verplichte vooroverleg, is de voorgenomen ontwikkeling al eens ambtelijk doorgesproken met het hoogheemraadschap. Zij hebben te kennen gegeven te kunnen instemmen met het voornemen.

4.3 Milieuzonering

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in haar uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” (maart 2009) een handreiking geboden voor het toepassen van milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. De milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe milieubelastende activiteiten (bijv. bedrijven) een passende locatie in de nabijheid van milieugevoelige functies (bijv. woningen) krijgen en dat milieugevoelige functies op een verantwoorde afstand van milieubelastende activiteiten gesitueerd worden.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, gevaar en stof. Daarnaast is milieuzonering gericht op nieuwe ontwikkelingen. Het is niet bedoeld voor het beoordelen van bestaande situaties waarbij gevestigde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies op minder dan de richtafstand van elkaar staan. Met de handreiking kan worden bepaald wat de gewenste richtafstand is tussen de woningbouwlocatie en de bedrijven in de omgeving. Dit kan oplopen tot de maximale richtafstand voor bedrijven met milieucategorie 6 en die bedraagt 1.500 meter tot omgevingstype rustige woonwijk.

Het onderhavige plan maakt geen gevoelige objecten en/of inrichtingen mogelijk. Toetsing aan de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" is dan ook niet aan de orde. Het thema 'milieuzonering' staat de uitvoer van dit bestemmingsplan niet in de weg.

4.4 Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn geluidsnormen opgenomen voor wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai. Deze normen geven de hoogst acceptabele geluidsbelasting bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Bij het bepalen van de maximaal toegestane geluidsbelasting maakt de Wet onderscheid tussen bestaande situaties en nieuwe situaties. Nieuwe situaties zijn nieuw te bouwen geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidhinder veroorzakende functies.

Dit bestemmingsplan maakt geen geluidgevoelige objecten mogelijk. Als gevolg van de verbreding van de aanbrug, zullen de verkeersstromen met ongeveer 1,5 meter verschuiven

naar het noorden. Door Witteveen+Bos[6] is onderzocht of deze verplaatsing leidt tot een reconstructie van de weg, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Hiervan is sprake als de toekomstige geluidhinder ter plaatse van een geluidgevoelig object ten minste 2 dB hoger is als de grenswaarde. Hoe hoog deze waarde is, is afhankelijk van de voorgeschiedenis. Zo kan het voorkomen dat op verschillende woonlagen van een woning verschillende grenswaarden van toepassing zijn. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de grenswaarden.

Tabel 1: Grenswaarden bij reconstructie wegen in binnenstedelijk gebied (bron: Witteveen+Bos)

situatie	voorkeursgrenswaarde	maximale ontheffing
Woningen		
Heersende geluidsbelasting < 48 dB	48 dB	Verhoging maximaal 5 dB
Eerder een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 48 dB	laagste van heersende waarde of eerder vastgestelde hogere waarde	63 dB
Niet eerder een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 48 dB - <= 53 dB	Heersende waarde voor reconstructie	63 dB
Eerder een hogere waarde vastgesteld in het kader van de sanering (art 90 Wgh)	laagste van heersende waarde of eerder vastgestelde hogere waarde	68 dB
Niet eerder een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 53 dB	Heersende waarde voor reconstructie	68 dB

De berekeningen zijn uitgevoerd conform rekenmethode II uit bijlage III van het Reken- en meetvoorschrift Geluidhinder en met behulp van het programma Geomilieu versie 1.40. Om te bepalen of sprake is van een reconstructie, is een vergelijking gemaakt tussen de situatie voor wijziging en de situatie 10 jaar na wijziging. Uitgangspunt voor de laatste situatie is een worstcase scenario, waarbij is uitgegaan van een realistische ontwikkeling van alle plannen binnen de gemeente Waddinxveen. Hierbij is onderscheid gemaakt in twee scenario's, te weten één met en één zonder westelijke randweg.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat als gevolg van de verlegging van de aanbrug naar het noorden de geluidsbelasting op de omliggende geluidsgevoelige objecten met maximaal 0,5 dB toeneemt. Ook het verschuiven in zuidelijke richting leidt niet tot een toename van meer dan 2 dB. Geconcludeerd kan worden, dat geen sprake is van reconstructie van de weg zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Nader onderzoek en/of het aanvragen van een ontheffing (hogere waarde) is niet noodzakelijk. Daarnaast blijkt dat de geluidsbelasting afneemt, waardoor de voorgenomen ontwikkeling tot een beter woon- en leefklimaat leidt.

4.5 *Luchtkwaliteit*

Voor een aantal stoffen in de lucht gelden wettelijke grenswaarden, welke zijn vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (de zogenaamde Wet luchtkwaliteit). De normen zijn gesteld ter bescherming van de gezondheid van de mens. De luchtkwaliteit dient in zijn algemeenheid, met uitzondering van de werkplek, bepaald te worden. Het ontstaan van nieuwe knelpunten moet worden voorkomen. De gemeente toetst daartoe nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen expliciet aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit. Is de verwachting dat de ontwikkeling zal leiden tot overschrijding van de normen, dan wordt naar een zodanig (technisch en/of planologisch) alternatief gezocht dat wordt voldaan aan de normen.

[6] Witteveen+Bos, Akoestisch onderzoek in verband met renovatie van de westelijke aanbrug van de hefbrug te Waddinxveen, september 2010.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten kunnen zonder toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen worden uitgevoerd. Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de grens van 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof en stikstofdioxide niet wordt overschreden. In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Door Witteveen+Bos[7] is onderzocht wat de gevolgen van de verbreding van de aanbrug op de luchtkwaliteit zijn. In deze notitie wordt gesteld, dat de verbreding leidt tot een goede doorstroming van het verkeer zonder dat sprake is van een verkeerstoename. Minder stagnatie heeft tot gevolg dat de emissies stikstofdioxide en fijn stof lager zullen zijn dan in de huidige situatie. De voorgenomen ontwikkeling heeft dan ook een positieve invloed op de luchtkwaliteit en is derhalve niet in strijd met de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

4.6 Externe veiligheid

Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans op overlijden op een bepaalde plaats voor een persoon die een jaar lang op die plaats zou staan. Hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6}/jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden.

In tegenstelling tot het plaatsgeboden risico, dat in één getal kan worden uitgedrukt, wordt het groepsrisico door een (grafiek)lijn weergegeven. Naarmate de groep mogelijke slachtoffers groter wordt, moet de kans op zo'n ongeval kleiner zijn. Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt het 1% letaliteitsgebied; dit komt meestal overeen met de 10^{-8} plaatsgebonden risicocontour. De normen voor het groepsrisico weerspiegelen geen grenswaarde maar een oriënterende waarde. Dit houdt in dat bij de beoordeling van het groepsrisico het lokaal en regionaal bevoegd gezag de mogelijkheid geboden wordt om gemotiveerd van de oriënterende waarde af te wijken. Een afwijking moet in een openbare en goed inzichtelijke belangenafweging door het bevoegd gezag worden gemotiveerd. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben de wijze waarop deze verantwoording moet worden afgelegd nader gepreciseerd in de zogenaamde CHAMP-plichten.

Het onderhavige bestemmingsplan maakt geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk. Daarnaast vinden in het bestemmingsplangebied geen transporten van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, water of door buis plaats. Het plan heeft dan ook geen (nadelige) invloed op de externe veiligheid, waardoor nader onderzoek niet noodzakelijk is. Het thema 'externe veiligheid' staat de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

4.7 Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) vormt het wettelijk kader bij de bepaling van de mate en de ernst van een bodemverontreiniging. Conform de Wbb wordt op grond van de mate en omvang van een verontreiniging in grond en/of grondwater bepaald of sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Hierop is de principiële noodzaak tot sanering gebaseerd.

[7] Witteveen+Bos, Notitie Luchtkwaliteit (WVN28-1/haam3/067), augustus 2010.

In de Wbb wordt op basis van risico's voor mens en ecosysteem onderscheid gemaakt tussen spoedeisende en niet spoedeisende sanering. Bij eerst genoemde dient binnen vier jaar aangevangen te worden met de sanering; bij laatstgenoemde kan gewacht worden totdat op de locatie een herinrichting en/of bestemmingswijziging aan de orde is.

Voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning moet worden aangetoond dat de bodemkwaliteit goed genoeg is voor de geplande (nieuwe) bestemming (bodemgeschiktheidsverklaring). Pas als de bodem schoon genoeg is bevonden mag gebouwd worden.

Om te bepalen in hoeverre in het bestemmingsplangebied sprake is van bodemverontreiniging, hebben diverse onderzoeken plaatsgevonden[8]. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden in juli 2010, waarbij in het plangebied in totaal 8 boringen zijn verricht, waarvan één boring is afgewerkt met een peilbuis. De boringen zijn zoveel als mogelijk gelijkmatig over het terrein verspreid.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in de zintuiglijk schone, zandige bovengrond (0,05-0,5 m-mv) licht verhoogde gehalten aan zink en PCB's zijn gemeten. In de zintuiglijk schone, zandige ondergrond (0,35-1,0 m-mv) zijn licht verhoogde gehalten aan zink en PAK gemeten. In de matige baksteenhoudende, zandige ondergrond (0,65-1,15 m-mv) zijn matig verhoogde gehalten aan lood en PAK en licht verhoogde gehalten aan kobalt, koper, kwik, nikkel en zink aangetroffen. De matig verhoogde gehalten aan lood en de licht verhoogde gehalten aan zware metalen en PAK komen overeen met de te verwachten bodemkwaliteit op basis van de Bodemkwaliteitskaart.

In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties aan barium en xylenen gemeten. Dit komt overeen met de resultaten in de omgeving van het plangebied. De bron voor deze verhoogde waarden is niet bekend.

De matig verhoogde gehalten aan lood en PAK in de ondergrond is zowel horizontaal als verticaal niet afgeperkt. Vandaar dat een nader onderzoek[9] is uitgevoerd. Hiermee is echter alleen de verontreiniging met lood zowel in het horizontaal als verticaal vlak afgeperkt. Het is dan ook niet mogelijk de ernst en omvang van de verontreiniging aan te geven. De maximale ontgravingsdiepte ter plaatse van de verontreiniging bedraagt maximaal 0,5 meter beneden maaiveld. Daarnaast wijzigt de functie niet en wordt het gebied opnieuw verhard, waardoor geen sprake is van contactrisico's. Een nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Op de percelen Kerkweg-Oost 230-234 is aanvullend onderzoek[10] uitgevoerd. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden in september 2010, waarbij in het plangebied in totaal 8 boringen zijn verricht, waarvan één boring is afgewerkt met een peilbuis. De boringen zijn zoveel als mogelijk gelijkmatig over het terrein verspreid.

Uit deze analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met lood. De ondergrond is licht verontreinigd met kobalt, kwik,nikkel en zink en is matig verontreinigd met lood. Behalve het gemeten gehalte aan lood zijn de licht verhoogde gehalten aan zware

[8] Witteveen+Bos, Rapportage milieukundig onderzoek Kerkweg Oost te Waddinxveen, juli 2010.
[9] Witteveen+Bos, Rapportage nader onderzoek Kerkweg-Oost te Waddinxveen, november 2010.
[10] Witteveen+Bos, Rapportage aanvullend onderzoek Kerkweg-Oost 230-234 te Waddinxveen, oktober 2010.

metalen allen lager dan de achtergrondwaarden uit de bodemkwaliteitskaart. Het gemeten gehalte aan lood is hoger dan de achtergrondwaarde uit de bodemkwaliteitskaart.

In een van de bodemlagen is zintuiglijk een oliegeur en een olie-waterreactie waargenomen. Deze bodemlaag is dan ook licht verontreinigd met minerale olie. De onderliggende bodemlaag is niet verontreinigd. Op basis van het chromatogram is naar alle waarschijnlijkheid sprake van diesel of huisbrandolie. De bron van de verontreiniging is onbekend, maar is mogelijk gerelateerd aan de (voormalige) opslag van olie in een brandstoftank. Hierover zijn bij de milieudienst Midden Holland echter geen gegevens bekend.

Het grondwater is licht verontreinigd met nikkel, zink en xylenen en is matig verontreinigd met barium. De licht verhoogde concentratie aan xylenen is waarschijnlijk gerelateerd aan de waargenomen dieselgeur en olie-waterreactie. De matig verhoogde concentratie aan barium is van onbekende herkomst, maar is hoogstwaarschijnlijk toe te wijzen aan een natuurlijke herkomst.

Aanvullend onderzoek naar het matig verhoogd gehalte aan lood in de ondergrond, de lichte verontreiniging met minerale olie en barium in het grondwater wordt niet noodzakelijk geacht. Tijdens de herinrichtingswerkzaamheden vinden namelijk geen contacten met de verontreinigingen plaats. Daarnaast verandert de functie op de locatie niet en zijn bij de voortzetting van het gebruik geen risico's te verwachten. Een BUS-melding is niet noodzakelijk.

Vooralsnog wordt geconcludeerd dat geen van de uitgevoerde onderzoeken leidt tot beperkingen. Gesteld wordt dat de grond schoon genoeg is voor het beoogde gebruik.

4.8 Flora en fauna

De Nederlandse natuurbescherming kent twee aspecten, te weten gebieds- en soortbescherming. Hieronder worden beide aspecten nader uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Eén van de belangrijkste kaders voor gebiedsbescherming wordt gevormd door de Natuurbeschermingswet. Deze wet regelt de bescherming van gebieden die als Natura 2000, staats- of beschermend natuurmonument zijn aangewezen. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de speciale beschermingszones volgens de Vogel- en Habitatrichtlijn en de beschermde natuur- en staatsnatuurmonumenten. Wanneer in of in de directe nabijheid van een aangewezen gebied een activiteit plaatsvindt die leidt tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van het natuurgebied, dan dient hiervoor een vergunning te worden aangevraagd.

Het bestemmingsplangebied is niet gelegen binnen de grenzen of in de directe nabijheid van beschermde natuurgebieden op basis van de Habitat-, Vogelrichtlijn en/of Natuurbeschermingswet, alsmede gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur. Wel is het plangebied onderdeel van het Nationaal Landschap "Groene Hart"; de aanwezige kernwaarden blijven behouden (zie § 2.2). De voorgenomen ontwikkeling heeft dan ook geen negatieve invloed op beschermde natuurgebieden.

Soortbescherming

Soortbescherming vindt zijn wettelijk kader in de Flora- en faunawet (Ff-wet); deze wet beschermt de in deze wet aangemerkte soorten planten en dieren, ongeacht waar deze zich bevinden. Om de instandhouding van de beschermde soorten te waarborgen moeten

negatieve effecten op de instandhouding worden voorkomen. Hiertoe zijn in de wet verschillende verbodsbepalingen geformuleerd en zijn de soorten onderverdeeld in drie categorieën:

- categorie 1: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor de soorten in deze categorie een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12 van de Ff-wet. Er hoeft voor deze activiteiten geen ontheffing te worden aangevraagd;
- categorie 2: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor de soorten in deze categorie een vrijstelling voor artikel 8 t/m 12 van de Ff-wet, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van EL&I goedgekeurde gedragscode. Deze gedragscode moet door een sector of ondernemer zelf worden opgesteld en ingediend voor goedkeuring. Is er geen goedgekeurde gedragscode aanwezig, dan dient ontheffing aangevraagd te worden;
- categorie 3: Bij activiteiten die te kwalificeren zijn als ruimtelijke ontwikkelingen, geldt voor soorten in deze categorie geen vrijstelling. Ook niet op basis van een gedragscode. Hiervoor is een ontheffing nodig.

Ontheffingaanvragen op basis van categorie 1 en 2 worden getoetst aan het criterium 'doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort' (de zogenaamde lichte toets). Ontheffingaanvragen op basis van categorie 3 krijgen te maken met de 'uitgebreide toets'. Dit houdt in dat wordt getoetst op drie criteria, te weten 1) er is sprake van een in of bij de wet genoemd belang, 2) er is geen alternatief en 3) doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort. Aan alle criteria moet worden voldaan.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is tevens een quickscan flora en fauna uitgevoerd[11]. In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat vier risicosoort(groep)en te definiëren zijn:

1. broedvogels;
2. vleermuizen;
3. rugstreeppad;
4. tongvaren.

Voor de broedvogels geldt dat het aanvragen van een ontheffing op grond van de Ff-wet in principe niet mogelijk is. Door de werkzaamheden echter buiten de broedperiode uit te voeren, dus in de maanden april tot en met augustus, is dit niet noodzakelijk. In het plangebied zijn namelijk geen nesten aangetroffen die jaarrond beschermd zijn. Het verstoren van eventuele aanwezige vogelsoorten is tevens te voorkomen door de werkzaamheden voor het broedseizoen te starten en dan continu door te werken (werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stilleggen). Zo wordt voorkomen dat vogels gaan broeden in het gebied waar gewerkt wordt.

Het voorkomen van winterverblijfplaatsen van vleermuissoorten kan niet uitgesloten worden. Vooral voor bovengronds overwinterende soorten kan de drogere omgeving met een temperatuur tot net boven de 10 graden een geschikte verblijfplaats zijn. Het uitvoeren van een nader onderzoek naar eventuele aanwezige vleermuizen wordt dan ook aanbevolen . Dit

[11] Witteveen+Bos, actualisatie natuurinventarisatie 'Beschermde soorten in de hefbrug over de Gouwe te Waddinxveen van Bureau Waardenburg', mei 2010.

onderzoek wordt momenteel uitgevoerd. Uit een notitie[12] blijkt dat vooruitlopend op de onderzoeksresultaten in het ontwerp van de aanbrug mitigerende maatregelen zijn opgenomen. Indien geen dieren de brug als winterverblijfplaats gebruiken, worden deze maatregelen niet doorgevoerd. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Ff-wet is niet noodzakelijk.

In de omgeving van het plangebied komt de rugstreeppad voor. Dit is een echte pioneersoort die tijdelijke ontstane of nieuw gegraven wateren in en bij kale (zand)gronden gebruikt om zich voort te planten. Om dit te voorkomen wordt geadviseerd om ondiepe plassen water op de zandgrond te voorkomen.

De tongvaren is in het plangebied aangetroffen; deze plantensoort behoort tot de categorie 2-soorten. Door het slopen van de aanbrug kan de groeiplaats van deze plant worden aangetast. Uit de onder voetnoot 11 genoemde notitie kan opgemaakt worden dat mitigerende maatregelen worden genomen; de aanwezige planten worden na de bloeitijd uitgestoken en verplaatst naar een vooraf gecreëerde geschikte habitat. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Ff-wet is daarom niet noodzakelijk.

[12] Witteveen+Bos, Notitie mitigerende maatregelen flora en fauna aanbrug, december 2010.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit juridisch bindende regels en een plankaart (verbeelding) met daarbij een toelichting. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing. Op de verbeelding zijn de bestemmingen in beeld gebracht. Samen met de regels is dit het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels.

5.2 De opzet van de planregels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:
- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

5.2.1 Inleidende regels

In de inleidende regels staan de algemene bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. De begripsbepalingen (art. 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (art. 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes etc.

5.2.2 Bestemmingsregels

De bestemmingen beginnen telkens met een doeleindenomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de desbetreffende bestemming is toegekend, mogen worden gebruikt. Deze doeleindenomschrijving wordt gevolgd door een bepaling waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan (bouwregels). Alle regels die op een bepaalde bestemming van toepassing zijn, worden zoveel mogelijk in de bestemmingsregels zelf geregeld. Op deze wijze wordt bij de digitale versie van het plan bij het aanklikken op adres of bestemmingsvlak zo veel mogelijk informatie gegeven zonder dat er verder doorgeklikt behoeft te worden. In dit bestemmingsplan is één bestemmingsregel opgenomen, te weten “Verkeer”, en twee dubbelbestemmingen, “Waarde – Archeologie” en “Waarde – Waterkering”.

Artikel 3 Verkeer

Deze bestemming is op alle gronden van het plangebied gelegd en maakt verkeersvoorzieningen, zoals wegen, voet- en fietspaden mogelijk. Verder valt ook de Hefbrug onder deze bestemming en worden voorzieningen van openbaar nut, die noodzakelijk zijn voor het functioneren van het gehele gebied, toegestaan. In de bestemming zijn beperkte bouwmogelijkheden opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van detailhandel - kiosk" mogen de bouwwerken en gronden gebruikt worden ten behoeve van een kiosk.

Artikel 4 Waarde – Archeologie

Deze dubbelbestemming geldt voor de gronden ten westen van de oever van de Gouwe. Zoals is aangegeven in paragraaf 3.1 bevatten deze gronden mogelijk archeologische waarden en is het van belang om deze waarden te beschermen bij bouwwerkzaamheden dan wel andere werkzaamheden. Door middel van de in deze bestemming opgenomen bouwregels evenals het adviesstelsel is vastgelegd dat de archeologische waarden bovengeschikt zijn en dat het pas na archeologisch advies is toegestaan om (bouw)werkzaamheden te verrichten.

Artikel 5 Waarde – Waterkering
Deze dubbelbestemming heeft betrekking op de oever van de Gouwe en zorgt ervoor dat de belangen van de waterkering worden betrokken bij uit te voeren (bouw)werkzaamheden. Gelijk zoals dat bij de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" het geval is, bevat deze regeling een bouwregel en een adviesstelsel.

5.2.3 Algemene regels
Dit hoofdstuk bevat een tweetal algemene regels.

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel
De anti-dubbeltelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 7 Algemene afwijkingsregels
In deze regels wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om met een omgevingsvergunning af te wijken van de maximum toegestane bouwhoogte.

5.2.4 Overgangs- en slotregels
In artikel 8 is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, welke bepaling zowel de titel van het plan als de regels bevat.

5.3 Handhaving
Illegale bebouwing zal, over het algemeen, opvallen; terstond optreden is hier dan ook regel. Illegaal gebruik is moeilijker te constateren; het is lang niet altijd mogelijk om van buitenaf waar te nemen wat zich in een pand afspeelt. Waar het vermoeden leeft dat het gebruik in strijd is met de bestemming wordt dit onderzocht. Het zou te ver voeren om uit de jurisprudentie, die leert dat er in beginsel een handhavingsplicht bestaat, af te leiden dat er ook in alle gevallen een opsporingsplicht bestaat.

Uiteraard zal altijd worden gereageerd op klachten van naburige gebruikers en bewoners. Doordat illegale situaties, die reeds in strijd waren met het voorgaande bestemmingsplan, worden uitgezonderd van het overgangsrecht, bestaat, op grond van de jurisprudentie, ook na langere tijd in beginsel nog de mogelijkheid om handhavend op te treden, indien een situatie aan het licht komt die redelijkerwijze niet eerder bekend kon zijn. Juridisch zijn deze situaties immers wegbestemd. Per geval zal door het bevoegde bestuursorgaan een zorgvuldige belangenafweging worden gemaakt. De bestemmingsregels zijn op een dusdanige wijze geformuleerd, dat de handhaving van het bestemmingsplan voor een ieder duidelijk kan zijn.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het tweede lid van artikel 6.12 Wro is aangegeven dat onder andere van het opstellen van een exploitatieplan kan worden afgezien wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd. In de aan de orde zijnde situatie is daarvan sprake. Zodoende hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De kosten in verband met de restauratie en verbreding van de Aan- en hefbrug worden gezamenlijk gedragen door de uitvoerende partijen (in dit geval de gemeente Waddinxveen en de provincie Zuid-Holland). Deze afspraken zijn vastgelegd in een overeenkomst. Gelet op het vorenstaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

6.2 Vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro

Op grond van artikel 3.1.1. Bro dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Het voorontwerp-bestemmingsplan is dan ook toegezonden aan de volgende partijen:

- Provincie Zuid-Holland;
- VROM-inspectie;
- Hoogheemraadschap van Rijnland.

De VROM-inspectie alsmede de provincie Zuid-Holland hebben per brief laten weten dat geen van hun belangen door het plan in het geding komen. Het hoogheemraadschap heeft meerdere opmerkingen op het plan gemaakt. Deze reactie is hieronder kort samengevat, waarbij ook het standpunt van de gemeente is weergegeven.

Hoogheemraadschap van Rijnland

1. De waterkering van de Gouwe staat niet correct op de verbeelding. Verzocht wordt om dit aan te passen. In de bijlage bij de vooroverlegreactie is een kaart opgenomen met de juiste ligging.

<u>Gemeentelijk standpunt</u>

De dubbelbestemming "Waterstaat - Waterkering" is op de verbeelding zodanig aangepast, dat deze overeenkomt met de juiste ligging van de waterkering.

2. Het in het plan beschreven Rijnlandse beleidskader is gedateerd. Verzocht wordt om een beknopte samenvatting van de actuele beleidskaders op te nemen. In bijlage 2 bij de vooroverlegreactie zijn tekstvoorstellen opgenomen.

<u>Gemeentelijk standpunt</u>

Het beleidskader in de waterparagraaf is aangepast, overeenkomstig de aangeleverde tekstvoorstellen.

3. De feitelijke aanleg van de Aanbrug en Hefbrug is vergunningplichtig in het kader van de Keur. De vergunningenprocedure en -doorlooptijd staat echter los van de procedure van de watertoets.

Gemeentelijk standpunt
Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden zullen de benodigde vergunningen worden aangevraagd. Wij gaan er vanuit dat deze ook afgegeven zullen worden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze paragraaf is gereserveerd voor eventueel ingediende inspraakreacties.

II. REGELS

INHOUDSOPGAVE PLANREGELS

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS 41
Artikel 1 – Begrippen 41
Artikel 2 – Wijze van meten 44

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS 45
Artikel 3 – Verkeer 45
Artikel 4 – Waarde – Archeologie 47
Artikel 5 – Waterstaat - Waterkering 48

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS 49
Artikel 6 – Antidubbeltelregel 49
Artikel 7 – Algemene afwijkingsregels 49

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS 51
Artikel 8 – Overgangsrecht 51
Artikel 9 – Slotregel 51

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 – Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

Plan:

het bestemmingsplan “Aan- en Hefbrug” van de gemeente Waddinxveen.

Aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

Aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

Bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak.

Bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0627.bpaanbrugenhefbrug-0401 met de bijbehorende regels.

Bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met een zelfde bestemming.

Bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

Bouwgrens:

de grens van een bouwvlak.

Bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten.

Bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

Gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

Kiosk:

Een gebouw waarin de bedrijfsuitoefening hoofdzakelijk is gericht op het tegen vergoeding verstrekken van toeristische informatie, (snij) bloemen en planten, eenvoudige etenswaren en dranken en kranten en tijdschriften, waarbij de verkoop zich uitsluitend aan het loket voltrekt.

Maaiveld:

de hoogte van het terrein nadat het gereed gemaakt is voor bebouwing.

Openbare nutsvoorzieningen:

voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, zoals gas-, water-, elektriciteits- en communicatievoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de inzameling van afval.

Peil:

a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw.
c. indien in of op het water wordt gebouwd: het Nieuw Amsterdams Peil of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil.

Sociale veiligheid:

de mogelijkheid om zich in een omgeving te kunnen bevinden zonder bedreigd te worden of het gevoel te hebben persoonlijk lastig te worden gevallen.

Stedenbouwkundig beeld:

het beeld dat wordt opgeroepen door het samengaan van gebouwde elementen, beplantingselementen en onbebouwde ruimten.

Verbeelding:

de analoge c.q. digitale plankaart.

Water:

waterlopen (sloten, singels, vijvers e.d.) ten behoeve van de waterberging, alsmede de aan- en afvoer van oppervlaktewater.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zoals deze luidt op het tijdstip van ter inzage legging van het ontwerp voor dit bestemmingsplan.

Wet ruimtelijke ordening:

de Wet ruimtelijke ordening zoals deze luidt op het tijdstip van ter inzage legging van het ontwerp voor dit bestemmingsplan.

Woningwet:

de Woningwet zoals deze luidt op het tijdstip van ter inzage legging van het ontwerp voor dit bestemmingsplan.

Artikel 2 – Wijze van meten

2.1 Meten

Bij de toepassing van deze planregels wordt als volgt gemeten:

a. de inhoud van een bouwwerk:
   tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

b. de bouwhoogte van een bouwwerk:
   vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 – Verkeer

3.1 Bestemmingsomschrijving

De op de verbeelding voor “Verkeer” aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. voorzieningen voor verkeer en verblijf, zoals (ontsluitings)wegen, bruggen, voet- en fietspaden;

met daaraan ondergeschikt:

b. parkeervoorzieningen;
c. groenvoorzieningen;
d. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
e. openbare nutsvoorzieningen;

met de daarbij behorende:

f. bebouwing.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, behoudens niet voor bewoning bestemde kleine gebouwen voor openbaar nut, water, verkeer en vervoer, welke niet groter mogen zijn dan 50 m³ en niet hoger dan 4 meter.

3.2.2 Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van een brug mag niet meer dan 40 meter bedragen;
b. de hoogte van lichtmasten mag niet meer dan 10 meter bedragen, gerekend vanaf de hoogte van de kruin van de aangrenzende weg;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 6 meter bedragen, gerekend vanaf de hoogte van de kruin van de aangrenzende weg.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de bescherming van de groenstructuur;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4 Specifieke gebruiksregels

3.4.1 Onder strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving.

3.4.2 Het bepaalde in lid 4.1 is niet van toepassing ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van detailhandel – kiosk”, mits door dit gebruik:

a. geen onevenredige aantasting van de verkeersdoorstroming en verkeersveiligheid ontstaat;
b. geen onevenredige parkeerdruk ontstaat;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet worden aangetast.

Artikel 4 – Waarde – Archeologie

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn - naast het bepaalde in de andere voor die gronden aangewezen bestemming(en) - mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien:

a. de aanvrager van de omgevingsvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;

b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

4.2.2 het bepaalde in 4.2.1 onder a en b is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op één of meer van de volgende bouwwerkzaamheden:

a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

4.3 Specifieke gebruiksregels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.3.1 In het belang van de archeologische monumentenzorg is het verboden de in 4.3.2 onder a t/m d genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te doen c.q. te laten uitvoeren, tenzij deze:

a. worden uitgevoerd conform een advies van een archeologisch deskundige;

b. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij lid 4.2.1.b in acht is genomen;

c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan;

d. ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

4.3.2 Het in 4.3.1 opgenomen verbod betreft de volgende werken c.q. werkzaamheden:

a. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;

b. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of andere wijze indrijven van voorwerpen;

c. het verlagen of verhogen van het waterpeil;

d. het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

Artikel 5 – Waterstaat - Waterkering

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor “Waterstaat - Waterkering” (WS-WK) aangewezen gronden zijn, naast het bepaalde in de andere voor de gronden aangewezen bestemming(en), mede bestemd voor:

a. de waterhuishouding;
b. de waterkering;
c. kaden, taluds, oevers en onderhoudsstroken;

met daaraan ondergeschikt:

d. wegen en paden;
e. parkeervoorzieningen.

5.2 Bouwregels

5.2.1 In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van de bestemming “Waterstaat - Waterkering”:

5.2.2 Op of in deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming “Waterstaat - Waterkering” geen gebouwen worden gebouwd.

5.3 Afwijking van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen middels een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 5.2.1 en toestaan dat in de andere bestemming(en) passende bouwwerken worden gebouwd, mits:

a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de waterstaatsbelangen;
b. vooraf een schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de waterloop en de beheerder van de waterkering.

5.4 Specifieke gebruiksregels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.4.1 In het belang van de waterhuishouding is het verboden de in 5.4.2 onder a t/m d genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te doen c.q. te laten uitvoeren, tenzij deze:

a. worden uitgevoerd conform een advies van de beheerder van de waterkering;
b. het normale onderhoud en/of gebruik betreffen;
c. reeds in uitvoering zijn, dan wel krachtens een verleende omgevingsvergunning reeds mogen worden uitgevoerd op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

5.4.2 Het in 5.4.1 opgenomen verbod betreft de volgende werken c.q. werkzaamheden:

a. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden;
b. het aanleggen van verharde en halfverharde wegen en paden;
c. het aanbrengen van drainage;
d. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 6 – Antidubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 – Algemene afwijkingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen middels een omgevingsvergunning afwijken van de voorgeschreven maten, afmetingen en percentages met ten hoogste 10% van de voorgeschreven maten, afmetingen en percentages.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 8 – Overgangsrecht

8.1 Overgangsrecht bouwwerken

8.1.1 Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

8.1.2 Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10 %.

8.1.3 Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

8.2 Overgangsrecht gebruik

8.2.1 Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

8.2.2 Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdige gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

8.2.3 Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

8.2.4 Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 9 – Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan “Aan- en Hefbrug”, gemeente Waddinxveen.

III. BIJLAGEN (APART BIJGEVOEGD)

INHOUD BIJLAGEBUNDEL

1. Geluid

- Witteveen+Bos, Akoestisch onderzoek in verband met renovatie van de westelijke aanbrug van de hefbrug te Waddinxveen, september 2010

2. Luchtkwaliteit

- Witteveen+Bos, Notitie Luchtkwaliteit (WVN28-1/haam3/067), augustus 2010

3. Bodem

- Witteveen+Bos, Rapportage milieukundig onderzoek Kerkweg Oost te Waddinxveen, juli 2010
- Witteveen+Bos, Rapportage nader onderzoek Kerkweg-Oost te Waddinxveen, november 2010
- Witteveen+Bos, Rapportage aanvullend onderzoek Kerkweg-Oost 230-234 te Waddinxveen, oktober 2010

4. Flora en fauna

- Witteveen+Bos, actualisatie natuurinventarisatie 'Beschermde soorten in de hefbrug over de Gouwe te Waddinxveen van Bureau Waardenburg', mei 2010
- Witteveen+Bos, Notitie mitigerende maatregelen flora en faun aanbrug, december 2010

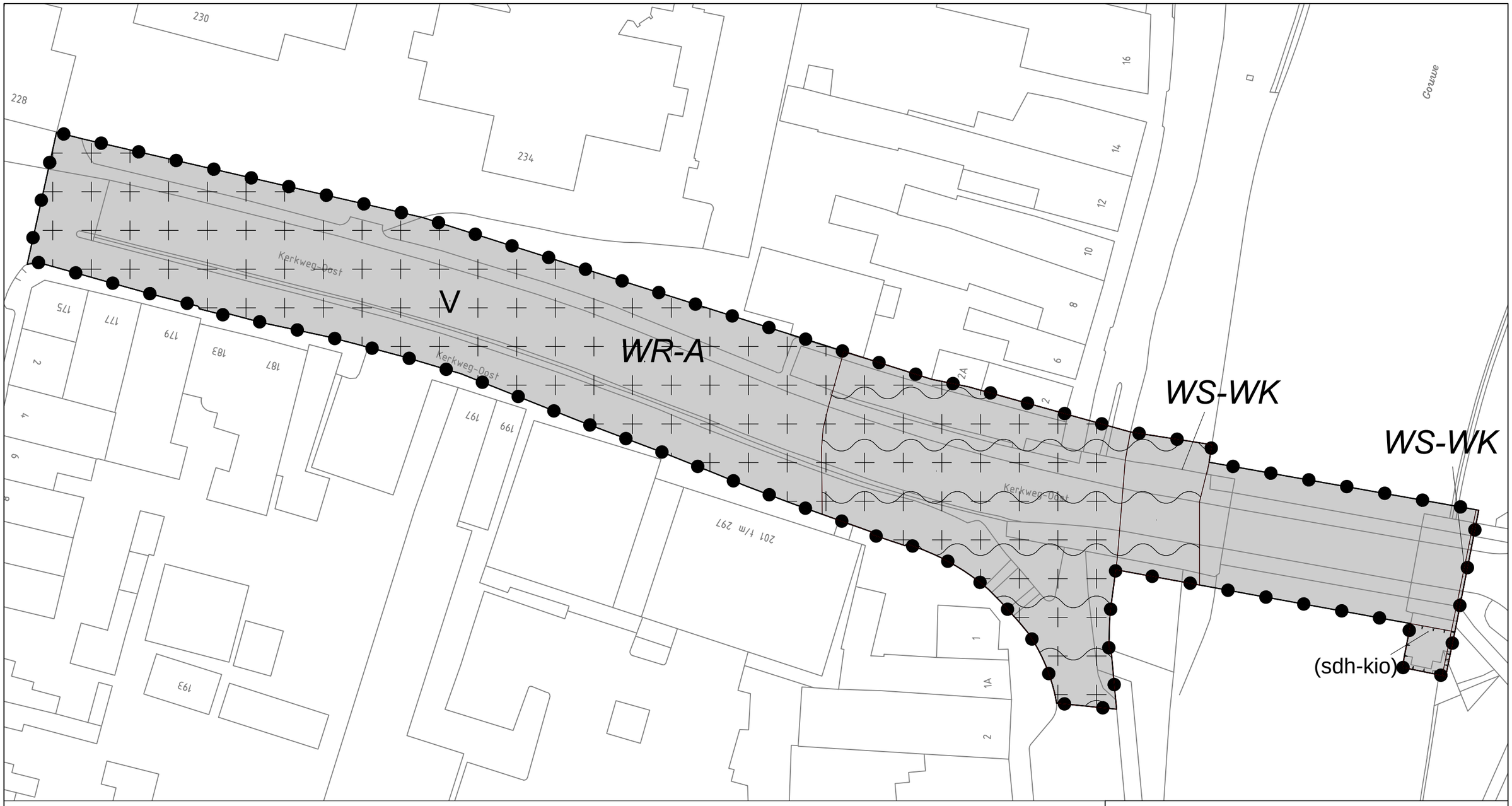
5. Archeologie

- Archeologisch bureauonderzoek Westelijke aanbrug hefbrug / Kerkweg-Oost, Waddinxveen, november 2010

6. Verkeer

- Voorstel verkeerskundige indeling westelijke aanbrug Waddinxveen (juli 2010)
- Definitief ontwerp aanbrug

IV VERBEELDING



VERKLARING

Plangebied

Plangrens

Enkelbestemmingen

V — Verkeer

Dubbelbestemmingen

WR-A — Waarde - Archeologie

WS-WK — Waterstaat - Waterkering

Functieaanduidingen

(sdh-kio) — Specifieke vorm van detailhandel - Kiosk

project:
Aan- en Hefbrug

projectnummer:
43.1

gemeente:
gemeente Waddinxveen

betreft:
bestemmingsplan

opdrachtgever:
gemeente Waddinxveen

datum : 20 mei 2011

Identificatienummer:
NL.IMRO.0627.bpaanbrugenhefbrug-0401

schaal : 1:500 (A3)

BOdG ruimtelijk advies
Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
email: info@bodg.nl
tel: 06-48384580