

Burgemeester en wethouders van
Waddinxveen
T.a.v. I. Vriezema
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	21 December 2023	Contactpersoon	Ruud Cové	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	Z2023-00000014	Telefoon	0619959475		
Ons kenmerk	D2023-00000885	E-mail	ruud.cove@vrhm.nl		
Uw kenmerk	889360	Onderwerp	Uitbreiding Distripark Doelwijk, Waddinxveen		
Uw brief van	24 november 2023	Locatie	Zuidelijke Dwarsweg 13c, 2741PC Waddinxveen		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte mevrouw Vriezema,

Op 24 november 2023 heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland namens uw organisatie de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan op de locatie Zuidelijke Dwarsweg 13c in Waddinxveen. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Beschrijving plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om de uitbreiding van Distripark Waddinxveen mogelijk te maken.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- Er heeft geen goede beoordeling van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand kunnen plaatsvinden. Dit komt vanwege de onduidelijkheid over de maatvoering/bochtstralen binnen het plangebied als ook vanwege de mogelijkheden voor bluswaterwinning voor offensieve en defensieve bluswerkzaamheden. Om die reden adviseer ik u de ontbrekende gegevens aan te vullen en ons voor deze onderdelen om advies te vragen. In bijlage 1 is een verdere uitwerking gemaakt en is er een verwijzing naar de ontwerprichtlijnen terug te vinden.
- Het is van belang dat de aanwezige werknemers bekend zijn met de handelingsperspectieven. Daarbij wordt aanbevolen om te investeren in risicocommunicatie. Door te communiceren over de mogelijke scenario's in een gebied worden mensen zich meer bewust van wat ze moeten doen bij het scenario. Zie hiervoor ook de website: <https://hollandsmiddenveilig.nl/wat-kan-ik-doen/ken-de-risicos>.
- In paragraaf 5 van bijlage 1 zijn alvast enkele zaken onder de aandacht gebracht ten behoeve van het vervolgproces.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Wilt u reageren?

Hebt u nog vragen? Neem dan tijdens kantooruren contact op met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon. Wilt u inhoudelijk reageren? Beantwoord dan uw bericht in JeLeefomgeving of stuur uw reactie naar info@vrhm.nl onder vermelding van ons zaaknummer Z2023-00000014.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur,



V.S. de Winter-Moraal MSc
coördinator Omgevingsveiligheid

In kopie verstuurd aan:

- ODMH, de heer R. Wegerif

Bijlagen:

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2023-00000885.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het uitbreiden van Distripark Waddinxveen.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Voorontwerp bestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13c (uitbreiding Distripark Doelwijk) met kenmerk NL.IMRO.0627.ZuidDwarsweg13c-0201 d.d. 7 september 2023 inclusief bijbehorende verbeelding.
- Rapportage AVIV Externe veiligheid / Bedrijventerrein Distripark in Waddinxveen d.d. 17 november 2023 (ter beeldvorming; de ODMH zal het document beoordelen op de juistheid van de berekeningen).

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand.
- Hogedrukaardgasleiding W521-01 - Fakkelfbrand
- LNG tankstation
- Provinciale weg N457 (alsmede A12 en A20 op grotere afstand) - Plasbrand / BLEVE / Toxische wolk (allen beperkt relevant, geen uitwerking benodigd*)
- Windturbine (beperkt relevant, geen uitwerking benodigd*)
- Bres in de polderdijk – Overstroming (beperkt relevant, geen uitwerking benodigd*)

* Uit het onderzoek 'externe veiligheid' van AVIV blijkt voor geen van deze risicobronnen geldt dat het groepsrisico significant toeneemt.

Er bevinden zich geen andere relevante risicobronnen binnen of in de directe omgeving van het bestemmingsplan.

3. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Menskenmerken

Personeel (zelfredzaam)

De aanwezige personen in de bedrijfspanden zijn over het algemeen zelfredzaam. Daarnaast zal situatieafhankelijk sprake zijn van diversiteit in populatie vanwege de bedrijfsactiviteiten. Het aantal en de leeftijd van de gebruikers kunnen daardoor variëren.

In het merendeel zijn ze bekend met de indeling van de inrichting van het pand. Verder is ervan uitgegaan dat aanwezige minder of niet-valide (dus niet zelfredzame) personen in geval van brand door de andere aanwezigen worden geholpen om een veilige plaats te bereiken. Het aantal niet-zelfredzamen is gering.

Gebouw- en plangebied-kenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als industriegebied. In de toekomstige situatie zal er één pand gerealiseerd worden. Uit de toelichting / verbeelding blijkt dat de bouwwerken uit maximaal twee bouwlagen zullen gaan bestaan. Ontsluiting van het plangebied zal plaatsvinden op de Overslagweg.

Incidentkenmerken

Gebouwbrand

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere brandcompartimenten of percelen uitbreiden. In de bouwplanfase zal een verdere uitwerking gemaakt moeten worden zodat dit scenario nader beoordeeld kan worden.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan.

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De warmtestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld.

Eigenschappen hogedrukaardgasleiding

In onderstaande tabel zijn de eigenschappen van de hogedrukaardgasleiding opgenomen:

Naam	Druk	Diameter	Afstand tot plangebied	Diepteligging
W521-01	40 bar	13 inch	110 meter	Meter onder m.v.

Verbeelding fakkelbrandscenario



W521-01 (afstand tot het plangebied circa 110 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 70 meter	Nee	> 35 kW
Oranje	Tot 140 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 140 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

Het handelingsperspectief van de aanwezige personen is bij een ongeval met gevaarlijke stoffen beperkt. Dit komt in de eerste plaats door de te korte afstand van het plangebied tot aan de mogelijke incidentlocatie (100% letaalzone). Indien het scenario zich direct bij het plangebied voordoet zijn de overlevingskansen door de beschermende maatregelen beperkt. De kans dat dit zich voordoet is echter klein.

Ongeval bij het LNG-tankstation – fakkelbrand

Een fakkelbrand wordt veroorzaakt doordat na een botsing de losslang van de LPG-tank afbreekt. Hierdoor stroomt LNG uit en ontsteekt direct. Er ontstaat een horizontale fakkel die blijft branden tot de tank leeg is. Het effect van een fakkelbrand is hittestraling. Dit effect kan slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken.

Verbeelding fakkelbrandscenario



De risicocontour in de Signaleeringskaart loopt hierbij tot aan het plangebied.

Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

In het voorontwerp is op bladzijde 54 tekst over de bereikbaarheid (en bluswaterwinning) opgenomen welke nog gebaseerd is op het oude beleid. Voor meer informatie omtrent het nieuwe beleid verwijs ik u graag naar het beleidsdocument [Bluswatervoorziening en bereikbaarheid Veiligheidsregio Hollands Midden](#).

Vanuit de aangeleverde documenten blijkt niet of voldaan wordt aan de minimale wegafmetingen voor hulpdiensten binnen de perceelsgrenzen. In het genoemde beleidsdocument zijn vanaf bladzijde 53 de ontwerpprincipes terug te vinden. Onder meer is onduidelijk of de bochtstralen van hulpdiensten overal behaald kunnen worden. Daarbij zijn niet voor alle wegen rondom het pand de wegbreedtes aangegeven. Voor bijvoorbeeld een voertuigbrand op het terrein is dit wel wenselijk. Gebouwbrandbestrijding zal in basis enkel plaats vinden vanaf de voorzijde van het pand aangezien de opstelplaats enkel daar op veilige afstand van het pand geplaatst kan worden. Voor de verdere uitwerking van het plan dient rekening gehouden te worden met de bestrijdbaarheid van brand in combinatie met grote inzetdieptes, beheersmaatregelen dienen in het vervolgtraject te worden afgestemd met de brandweer.

Alarmering bevolking

Voor alarmering van de bevolking, bij calamiteiten buiten het bouwwerk, wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. De meest nabijgelegen WAS-paal ligt op 1,3 kilometer. Regulier wordt voor de sirene een dekkingscirkel van 800 meter aangehouden. Gezien de ontwikkelingen van het NL-alertsysteem en daarmee op termijn de afschaffing van de WAS-palen wordt niet geadviseerd alsnog een WAS-paal voor dit gebied te voorzien.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening, bestaande uit offensief en defensief bluswater, en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Offensieve bluswatervoorziening

Een offensieve bluswatervoorziening nabij de planlocatie is niet aanwezig. We adviseren op basis van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid om een brandkraan aan te leggen met een minimale opbrengst van 1.000 l/min.

Defensieve bluswatervoorziening

Voor het plangebied wordt een deel van het oppervlaktewater gedempt. Deze waterpartij staat aangemerkt als bluswaterwinplaats. Het dempen hiervan geeft een verslechtering van de bluswaterwinning. Het is daarom van belang dat een direct nabij gelegen watergang als bluswaterwinplaats aangemerkt wordt. Een voorstel hiervoor is vanuit de gemeente benodigd. Hierbij is het ook van belang dat de diepte, kwaliteit en het toestromingsgebied op orde zijn. In het genoemde beleidsdocument is op bladzijde 36 terug te vinden dat dit minimaal 8.000 l/min moet zijn en op bladzijde 66 zijn de ontwerpprincipes terug te vinden.

Opkomsttijd

Het plangebied is vanuit het Regionale dekkingsplan gelegen in een buurt met de classificatie 'Categorie 3' met het overheersende kenmerk 'Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen'. De nieuwe ontwikkeling past binnen het profiel van de vastgestelde buurtcategorie. De referentiewaarde voor deze categorie is 15 minuten met een bandbreedte van 3 minuten. De prognose van de opkomsttijd bedraagt voor deze locatie 10 minuten. Daarmee scoort het nieuwe initiatief 'Goed'. Er zijn in relatie tot de te verwachte opkomsttijd geen aanvullende voorzieningen benodigd, de te verwachten preventieve voorzieningen en opkomsttijd voldoen aan de uitgangspunten van het Dekkingsplan.

4. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Gebouwbrand

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt onduidelijk. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg lijkt enkel mogelijk in zuidwestelijke richting. Voor het bestemmingsplan is het benodigd nader uit te werken of personen het terrein ook in andere windrichtingen direct kan verlaten.

Het veilig ontvluchten vanuit het bedrijfspand als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Fakkelbrand (gasleiding en LNG station)

Afhankelijk van de situatie en de inrichting van de omgeving kan het handelingsperspectief verschillen. Snel reageren is bevorderlijk.

- Voor personen buiten is het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren).
- Als er schuilmogelijkheden zijn, is dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief.
- Voor personen binnen, dichtbij de bron (daar waar gebouwen ontbranden) is het handelingsperspectief ontruimen en vluchten.
- Voor personen binnen, op grotere afstand van de bron, (daar waar gebouwen niet ontbranden) is het handelingsperspectief binnen blijven.

Daarnaast wordt aanbevolen om te investeren in risicocommunicatie. Door te communiceren over de mogelijke scenario's in een gebied worden mensen zich meer bewust van wat ze moeten doen bij het scenario. Zie hiervoor ook de website: <https://hollandsmiddenveilig.nl/wat-kan-ik-doen/ken-de-risicos>.

Toxische wolk

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk en een brand in de omgeving reeds geborgd door het afschakelen van de mechanische ventilatie, we adviseren u dit ook als voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan op te nemen.

Bestrijdbaarheidsscenario

Gebouwbrand

Er heeft geen goede beoordeling van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand kunnen plaatsvinden. Dit komt vanwege de onduidelijkheid over de maatvoering/bochtstralen binnen het plangebied als ook vanwege de mogelijkheden voor bluswaterwinning voor offensieve en defensieve bluswerkzaamheden. Om die reden adviseer ik u de ontbrekende gegevens aan te vullen en ons voor deze onderdelen om advies te vragen.

Scenario's vanuit de omgeving

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. Zeker in de eerste fase van het incident zullen de hulpdiensten overvraagd worden. Dit geldt zowel voor de bronbestrijding, de effecten in de omgeving als ook de geneeskundige zorg aan slachtoffers. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

Overstroming

Voor de bestrijding van een overstroming zullen de hulpdiensten zich primair richten op het dichten van de bres en het redden van kwetsbare en in directe nood verkerende personen. Aanwezige personen zijn in beginsel op zichzelf aangewezen en het bekend zijn met dit scenario is dan ook van belang. Om die reden wordt geadviseerd aan risicocommunicatie te doen. Voor het personeel wordt geadviseerd om in het ontruimingsplan aandacht te besteden aan de mogelijkheden om in veiligheid te komen.

5. Vervolgproces

In het kader van het vervolgproces willen wij u alvast de volgende zaken onder de aandacht brengen. Hierbij is het van belang dat deze zaken worden verwerkt in bijvoorbeeld de aanvraag voor de activiteit bouwen.

Gebruik van isolatiematerialen

In het kader van het scenario fakkelbrand als gevolg van de hoge druk aardgasleiding of het LNG-station kan een brand overslaan op het gebouw. Wij adviseren u bij de uitvoering en het ontwerp van de bouwwerken om bij de buitengevels en daken zo min mogelijk gebruik te maken van brandgevaarlijke materialen (PIR- en PUR-schuimen, plantaardige producten etc.). Hiermee wordt de branduitbreidingskans verkleind

Toepassing van zonnepanelen

Op de daken worden in het kader van de duurzaamheid zonnepanelen geplaatst. Met het plaatsen van zonnepanelen wordt echter extra kans op brand geïntroduceerd. Het treffen van (extra) veiligheidsmaatregelen kan escalatie van de brand verkleinen. Er wordt dan ook verwezen naar [Handreiking advies veilig PV systemen](#) van Brandweer Nederland, met daarin aandachtspunten, de toe te passen regelgeving en (brand)veiligheidsadviezen betreffende zonnepanelen op daken.

Energietransitie

In het kader van de energietransitie worden steeds vaker energieopslagsystemen toegepast. Bij brand in dergelijke systemen komen zwaar toxische stoffen vrij en om die reden adviseert de brandweer graag bij eventuele initiatieven over de wijze waarop aanleg toch zo veilig mogelijk kan plaats vinden.