

Gemeente Waddinxveen
t.a.v. de heer D. Koppenaal
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 5450000
www.odmh.nl

Besluitdatum
Verzenddatum
Ons kenmerk 2015291575
Uw kenmerk

Onderwerp
2e fase uitwerkingsplan Triangel plan 3

Bijlagen

Geachte heer Koppenaal,

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken in de hele regio en bouw- en woningtoezichttaken in een deel ervan uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland. Namens de gemeente Waddinxveen controleert de ODMH of vergunningvoorschriften en wet- en regelgeving op bovengenoemde beleidsterreinen worden nageleefd.

Op 20 januari 2016 is het plan Triangel; plan 3 (kenmerk NL.IMRO.0627.Uptrangelplan3-0301) ter inzage gelegd. Naar aanleiding van de terinzagelegging heeft u gevraagd om te beoordelen of de adviezen van de Omgevingsdienst juist zijn verwerkt en of de gemeente nog acties moet ondernemen voor definitieve vaststelling van het plan.

Afkadering

Deze beoordeling richt zich op de omgevingsaspecten van het plan, zoals opgenomen in toelichting, regels en verbeelding. Tevens wordt gekeken of alle relevante omgevingsaspecten zijn beschouwd. De Omgevingsdienst Midden-Holland adviseert gemeenten op de omgevingsaspecten wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï, industrielawaaï, luchtkwaliteit, bedrijven & milieuzonering, externe veiligheid, bodem, ecologie en archeologie. Daarnaast gaat de Omgevingsdienst bij elke ontwikkeling na of er sprake is van m.e.r.-plicht en/of een provinciaal milieubelang in het geding is.

De beoordeling is gebaseerd op de op het moment van opstellen geldende wet- en regelgeving. Wijzigingen in deze wet- en regelgeving kunnen leiden tot andere conclusies.

Beoordeling

In onderstaande beoordeling zijn alleen die milieuaspecten opgenomen waar nog aanpassingen noodzakelijk zijn.

Archeologie (5.1)

Met het gestelde in deze paragraaf kan worden ingestemd. Echter de noodzakelijke acties zijn alleen opgenomen in de toelichting en niet verwerkt op de verbeelding en in de planregels.

Wij adviseren om het bestemmingsvlak verkeer, bij het toekomstige station/spoortunnel, een dubbelbestemming archeologie toe te kennen en de regels uit bijlage 1 toe te voegen aan de planregels.

Bedrijven & milieuzonering (5.2)

Met het gestelde in deze paragraaf kan niet worden ingestemd. Het tekstvoorstel dat eerder is aangereikt, is niet helemaal overgenomen. Wij adviseren onderstaan tekstvoorstel toe te voegen tussen de eerste en tweede zin onder de tabel met Bedrijven rondom plangebied.

= *begin tekstvoorstel* =

Met betrekking tot groencomposteerderij Wagro is aanvullend onderzocht tot hoever de geurcontouren reiken. In de richtlijn bedrijven en milieuzonering kent meerdere gradaties van composteerbedrijven. De grootste is de categorie. Wagro valt onder de categorie met geforceerde beluchting met een verwerkingscapaciteit van > 20.000 ton per jaar. Het bedrijf produceert 50.000 ton per jaar. De geurcontour zou dus verder kunnen liggen dan de richtafstand van 200 meter. Om dit te beoordelen is de milieuvergunning van Wagro beschouwd die de normen van de Ner heeft opgenomen. In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken “bijzondere regelingen” opgenomen. In de “bijzondere regeling” G2 (compostering van groenafval) staat beschreven hoe de geuremissie- en immissiesituatie voor bedrijven uit deze branche moet worden vastgesteld. De “bijzondere regeling” geeft de volgende toetsingswaarden (maat voor de geurbelasting ter plaatse van woningen):

Grenswaarden, uitgedrukt als immissie in ouE/m3		
Percentielwaarde	Verspreid liggende woningen	Aaneengesloten woonbebouwing
98 -percentielwaarde	4,5	1,5
99,5-percentielwaarde	9	3
99,9-percentielwaarde	18	6

Tabel xx geurnormen

In de Wabo vergunning milieu voor Wagro van 8 oktober 2015 zijn bovenstaande toets waarden (normen) uit de Ner opgenomen in de voorschriften. Er is bij deze vergunning een geuronderzoek uitgevoerd. Uit het geuronderzoek met kenmerk WAGR13A3, uitgevoerd door PRA Odournet bv. blijkt dat voor alle percentielwaarden wordt voldaan aan de normen voor de aaneengesloten woonbebouwing in het moederplan de Triangel.

= *einde tekstvoorstel* =

Bodem (5.3)

Met het gestelde in deze paragraaf kan worden ingestemd. Intussen is de informatie in de laatste alinea “ *Aanbevolen wordt om tijdens.....G06, zie rapport.*” achterhaald. Deze tekst kan worden verwijderd.

Ecologie (5.5)

In de paragraaf wordt een reeks van acties opgesomd die nog uitgevoerd moeten worden voordat het bestemmingsplan kan worden vastgesteld. In bijlage 2 zijn deze acties nogmaals expliciet opgenomen; wij adviseren deze acties uit te voeren.

Geluid (5.6)

In het onderdeel paragraaf 5.6.1 “wet- en regelgeving” ontbreekt een stukje. Wij adviseren het tekstblok onder om de titel “*Gemeentelijk beleid... en paragraaf 5.6.2*” aan te vullen met onderstaand tekstvoorstel.

= begin tekstvoorstel=

Onderzoeksverplichting

De Wet geluidhinder verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden langs gezoneerde geluidsbronnen. Onder geluidsgevoelige bestemmingen wordt verstaan (art. 1 Wgh):

- ♦ Woningen;
- ♦ Onderwijsgebouwen;
- ♦ Ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- ♦ Verzorgingstehuizen;
- ♦ Geluidsgevoelige terreinen;
- ♦ Kinderdagverblijven.

In het kader van de Wet geluidhinder is er geen onderzoeksplicht naar 30 kilometer wegen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan het echter wel noodzakelijk zijn de akoestische gevolgen van de 30 kilometer per uur wegen in kaart te brengen om te onderzoeken of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Grenswaarden

Het systeem van de Wet geluidhinder gaat hierbij uit van voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar.

In tabel 5 is een overzicht gegeven van de wettelijke grenswaarden per geluidsbron.

Tabel 5: Overzicht voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden in dB

Bestemming	Geluidsbron	Geluidsbelasting Lden in dB	
		Voorkeurs-grenswaarde	Maximale grenswaarde
Nieuw te bouwen woningen	Wegverkeer	48	63
	Railverkeer	55	68
	Industrie	501)	551)

Industrielawaai wordt uitgerekend in equivalente geluidsniveaus in dB(A)

Gemeentelijke beleid t.a.v. Hogere waarden

Op 3 september 2012 heeft de gemeente Beleidsregel Hogere waarden Regio Midden-Holland van 16 april 2012 mede ondertekend. In deze beleidsregel staan voorwaarden weergegeven waaronder burgemeester en wethouders een hogere waarde mogen verlenen.

In tabel 6 is het toetsingskader van het gemeentelijk hogere waarde beleid opgenomen (t.g.v. wegverkeer).

Tabel 6: Toetsingskader gemeentelijk hogere waarde beleid (ten gevolge van wegverkeer)

Geluidsbelasting	Voorwaarden hogere waarde beleid
< 48 dB	Voltoet aan voorkeursgrenswaarde geen hogere grenswaarde nodig en geen aanvullende voorwaarden vereist
48-53 dB	Hogere grenswaarde nodig, geen aanvullende voorwaarden vereist
53-63 dB	Hogere grenswaarde nodig én aanvullende voorwaarden zoals geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte vereist
> 63 dB	Overschrijding maximale grenswaarden, bouwen niet mogelijk anders dan met dubbele gevel, vliesgevel of dove gevel. In dat geval gelden ook aanvullende voorwaarden voor wat betreft de geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte

Beoordeling goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzicht vereist in de geluidsbelasting ter plaatse van het plangebied. De cumulatieve geluidsbelasting geeft een indicatie voor de te verwachten geluidshinder. De cumulatieve geluidsbelasting is bepaald volgens de methode “Miedema”.

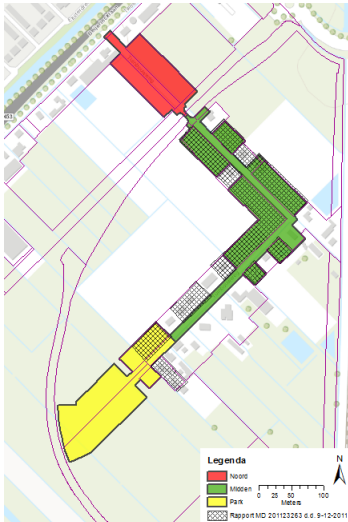
De te verwachten hinder als cumulatieve geluidsbelasting is gekwantificeerd volgens onderstaande tabel.

Tabel 7 Milieukwaliteitsmaat (Miedema)

Gecumuleerde geluidsbelasting in Lden in dB	Milieukwaliteitsmaat
< 50	Goed
50-55	Redelijk
55-60	Matig
60-65	Tamelijk slecht
65-70	Slecht
> 70	Zeer slecht

=Einde tekstvoorstel=

In de tekst in paragraaf 5.6.2 wordt verwezen naar een figuur die niet is opgenomen. Wij adviseren onderstaande figuur toe te voegen aan bij deze paragraaf.



De hogere waarden die in dit plan noodzakelijk zijn, zijn in een eerder stadia (3 februari 2009) al vastgesteld door gemeente. Wij adviseren om bij de vaststelling van dit plan de hogere waarde ook bij de besluitvorming te betrekken.

Regels en verbeelding

Ten aanzien van de regels en verbeelding adviseren wij het archeologie in bijlage 1 voorstel over te nemen.

Advies

Tenminste dient de ruimtelijke onderbouwing te worden aangepast op de volgende milieuaspecten:

- ◆ Archeologie (dubbelbestemming opnemen op verbeelding en planregels toevoegen)
- ◆ Bedrijven & milieuzonering (aanvullen tekst)
- ◆ Bodem (verwijderen stukje tekst)
- ◆ Ecologie (uitvoeren acties)
- ◆ Wegverkeerslawaaï (aanvullen tekst)

Nadere informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met mevrouw L. Loonen, telefoonnummer: 088 - 5450227, e-mailadres: LLoonen@odmh.nl. Bij correspondentie, vragen of overleg over deze brief verzoeken wij u ons kenmerk 2015291575 te vermelden.

Hoogachtend,
Omgevingsdienst Midden-Holland,
Teamleider ROM en Duurzaamheid

Ir. M. Langeveld

Dit document is digitaal vastgesteld. Er staat daarom geen handtekening onder.

Bijlage 1 Planregels voor Archeologie

Artikel XX Waarde - Archeologie

XX.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Waarde - Archeologie aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van archeologische waarden

XX.2 Bouwregels

1. Op deze gronden mogen ten behoeve van de in artikel XX.1 bedoelde bestemming uitsluitend gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd die voor aanvullend of definitief archeologisch onderzoek (opgraven) noodzakelijk zijn, mits de bepalingen van artikel XX.3 vooraf in acht zijn genomen.
2. Tevens mogen op deze gronden gebouwen/bouwwerken geen gebouwen zijnde worden opgericht voor de primaire bestemming(en) als bedoeld in het betreffende bestemmingsplan, mits de bepalingen van artikel XX.3 vooraf in acht zijn genomen.

XX.3 Omgevingsvergunning

1. Het is verboden op of in de gronden met de dubbelbestemming Waarde - Archeologie zonder of in afwijking van een schriftelijke omgevingsvergunning (voorheen archeologische aanlegvergunning) van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, dieper dan 30 cm en over een (totale) oppervlakte groter dan 100 m².
 - a. grondwerkzaamheden, waartoe wordt gerekend het ophogen, afgraven, verwijderen van oude funderingen, woelen en mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden alsmede het vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage;
 - b. het aanleggen of rooien van bomen en diepwortelende struiken waarbij stobben worden verwijderd;
 - c. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
 - d. het verlagen van het waterpeil;
 - e. het werken met opsporingsapparatuur (waaronder vallen metaaldetectoren, grondradar en ander detectieapparatuur), gevolgd door het opgraven van archeologische vondsten en relictten;
 - f. het heien van palen en slaan van damwanden;
2. De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, dient bij het indienen van de aanvraag een archeologisch rapport over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein, dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van burgemeester en wethouders, in voldoende mate is vastgesteld.
3. De werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden als bedoeld onder a t/m f zijn slechts toelaatbaar, indien en voor zover deze door die werken of werkzaamheden geen afbreuk doen aan het behoud en de bescherming van de archeologische waarden in de desbetreffende gronden.

XX.4 Omgevingsvergunning niet vereist

Het verbod zoals bedoeld in artikel XX.3 is niet van toepassing indien:

1. het gaat om onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplanting en werkzaamheden binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
2. de werken of werkzaamheden:
 - reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
 - mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende aanlegvergunning of ontgrondingsvergunning;

XX.5 Voorwaarden omgevingsvergunning

Aan de omgevingsvergunning wordt de volgende voorwaarde verbonden:

De verplichting tot het doen van waarderend archeologisch onderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Hiertoe is het noodzakelijk dat een programma van eisen wordt opgesteld.

XX.6 Programma van eisen

Archeologisch onderzoek zoals bedoeld in artikel 5.5 wordt uitgevoerd op basis van een programma van eisen opgesteld overeenkomstig de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie, dat moet worden goedgekeurd door het college van burgemeester en wethouders. In het programma van eisen wordt aangegeven op welke wijze de voorwaarden die aan de vergunning worden verbonden worden uitgevoerd.

XX.7 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door:

1. de dubbelbestemming Waarde - Archeologie geheel of gedeeltelijk te doen vervallen, indien op basis van inventariserend en/of definitief archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn;
2. aan gronden alsnog de dubbelbestemming Waarde - Archeologie toe te kennen indien uit inventariserend en/of definitief archeologisch onderzoek blijkt dat de begrenzing van de gronden met deze medebestemming, gelet op ter plaatse aanwezige archeologische waarden, aanpassing behoeft.

XX.8 Procedure wijzigingsbevoegdheid

Op de voorbereiding van een wijziging als bedoeld in artikel XX.7 is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing

Bijlage 2 acties voor ecologie

De volgende acties zijn nodig:

- ♦ Als er panden ten oosten van de Tuinbouwweg worden gesloopt, dient er aanvullend onderzoek plaats te vinden. Het onderzoek moet zich richten op het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen en jaarrond onderzoek naar nesten van beschermde vogels.
- ♦ Bij de aanleg van het NS trein station moeten in ieder geval sloten worden gedempt en wellicht ook nog elders in het plangebied. Als er sloten worden gedempt moet er gewerkt worden conform een vooraf opgesteld ecologisch werkprotocol. Hierin moet staan op basis van welke goedgekeurde gedragscode er handelingen worden verricht ten behoeve van tabel 2-soort: “kleine modderkruiper”, de “niet beschermde soort(en)groepen”.
- ♦ De werkzaamheden uit voeren buiten het vogelbroedseizoen (circa 15 maart - 15 juli). Indien dit niet mogelijk, dan dienen werkzaamheden te worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding.
- ♦ Indien wordt voorzien dat de werkzaamheden tijdens het vogelbroedseizoen gaan plaatsvinden, voorzorgsmaatregelen te nemen ter voorkoming van broedende vogels (tijdig vegetatie verwijderen).
- ♦ Voor de start van de werkzaamheden het projectgebied en de directe omgeving ('invloedssfeer van de werkzaamheden') controleren op algemene broedvogels. Indien broedende vogels aanwezig zijn, is het aan de deskundige om te bepalen of met de werkzaamheden kan worden aangevangen.
- ♦ Tijdens de werkzaamheden alert zijn op het voorkomen van (beschermde) dieren op en rond het projectgebied. Bij het voorkomen van (beschermde) dieren, deze de tijd gunnen om te kunnen vluchten.
- ♦ De vestiging van de strikt beschermde rugstreeppad in het plangebied dient te worden voorkomen.
- ♦ Indien men onverwachts beschermde soorten aantreft, altijd het advies van een deskundige te raadplegen.
- ♦ Bij twijfel over de aanwezigheid van beschermde soorten de hulp van een deskundige in te roepen.
- ♦ Voorkomen moet worden dat er verstorende buitenverlichting wordt gebruikt.