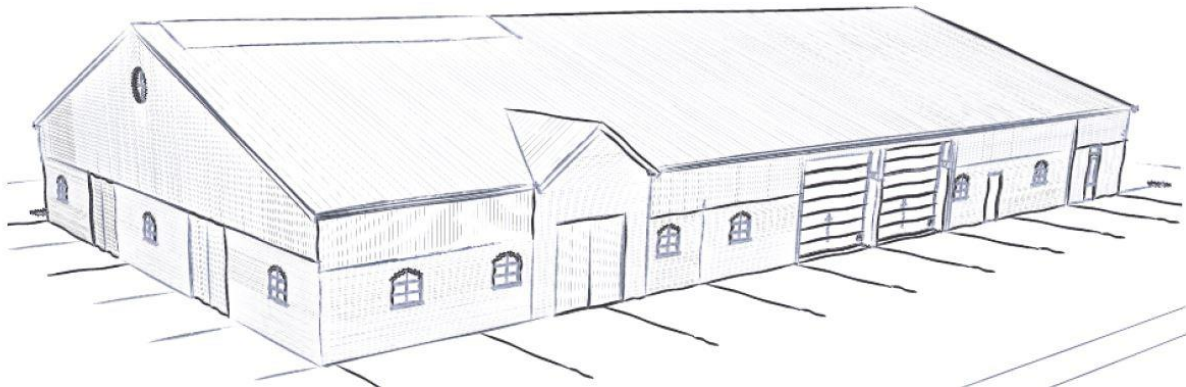


Gemeente Waddinxveen

Ruimtelijke onderbouwing uitbreiden paardenstal Stal Everse, Noordeinde 142, Waddinxveen



IDN NL.IMRO.0627.OVnoordeinde142-0401

Status	Datum	Opmerkingen
Concept	18 oktober 2016	2e concept
Ontwerp	10 mei 2017	4e versie
Vastgesteld	20 september 2017	1 ^e versie

IntROview B.V.
Sterrenlaan 24
2743 LS Waddinxveen
www.introview.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing	5
1.5 Leeswijzer	6
2. BESTAANDE SITUATIE	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	7
3. PLANBESCHRIJVING	8
3.1 Nieuwe situatie	8
3.2 Verkeer en parkeren	10
3.3 Beeldkwaliteitsparagraaf	10
4. BELEIDSKADER	12
4.1 Rijksbeleid	12
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)	12
4.1.2 AMvB Ruimte (2011)	12
4.2 Provinciaal beleid	13
4.2.1 Visie ruimte en mobiliteit	13
4.2.2 Verordening Ruimte	14
4.3 Gemeentelijk beleid	16
4.3.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030	16
4.3.2 Welstandsbeleid	17
4.4 Conclusie	18
5. WATER	19
5.1 Inleiding	19
5.2 Beleid gemeente	19
5.3 Beleid hoogheemraadschap van Rijnland	19
5.4 Waterhuishouding	20
6. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
6.1 Milieu	22
6.1.1 Besluit m.e.r.	22
6.1.2 Milieuzonering	24
6.1.3 Wegverkeerslawaaï	26
6.1.4 Bodem	26
6.1.5 Luchtkwaliteit	27
6.1.6 Externe veiligheid	28
6.2 Archeologie	29
6.2.1 Bureauonderzoek archeologie	31
6.3 Flora- en fauna	32
6.3.1 Verkennend ecologisch onderzoek	32
6.4 Natura 2000	35
7. BEOORDELING AFWIJKING BESTEMMINGSPLAN	36
7.1 Algemeen	36
7.2 Boordeling verzoek aan gemeentelijk beleid	36

7.3	Toetsing provinciale beleidsregels	36
7.4	Conclusie	36
8.	UITVOERBAARHEID EN RESULTATEN OVERLEG	37
8.1	Economische uitvoerbaarheid	37
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
8.3	Overleg met overheidsinstanties	37
	BIJLAGEN	38

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 17 december 2014 het bestemmingsplan 'Stal Everse, Noordeinde 142-150b, Waddinxveen' vastgesteld, waarin een planontwikkeling mogelijk werd gemaakt voor de nieuwbouw van een paardenstal. Deze paardenstal is inmiddels gerealiseerd.

Aan initiatiefnemer is voorts een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een nieuwe stal ten zuiden van de bedrijfswoning Noordeinde 142, welk gebouw nog niet is gerealiseerd. Bij nader inzien zal deze stal niet worden gebouwd. In de plaats hiervan wenst de heer Everse de bestaande stal ten zuidwesten van de bedrijfswoning met 15 meter in oostelijke richting te vergroten. De reden hiervoor is dat er een meer functionele en efficiënte indeling van het bedrijfserf ontstaat, waarbij zowel de onlangs gerealiseerde paardenstal als de gewenste uitbreiding van de bestaande stal ruimtelijk en landschappelijk beter wordt ingepast, omdat de zichtlijnen vanaf het Noordeinde hierdoor niet verder worden beperkt.

De gevraagde uitbreiding is naast ruimtelijke overwegingen ook milieutechnisch inpasbaar, omdat de afstand van de uit te breiden stal ten opzichte van de dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom meer dan 50 meter bedraagt.

Om medewerking te verlenen aan het uitbreiden van de paardenstal is een planologische procedure noodzakelijk, omdat de uitbreiding gedeeltelijk buiten het bouwvlak is gesitueerd. Deze nota bevat de ruimtelijke onderbouwing hiervoor.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan het Noordeinde 142 in Waddinxveen. Deze provinciale weg (N455) vormt een gebiedsontsluitingsweg naar de N11 via Boskoop en Hazerswoude-Dorp. De N207 (route Gouda – Alphen aan den Rijn - Leimuiden richting rijksweg A4 en A12) is bereikbaar via de Zijdeweg (Boskoop). In zuidelijke richting is het centrum van Waddinxveen en rijksweg A12 bereikbaar. Een situatietekening is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1: Situering plangebied en omgeving.

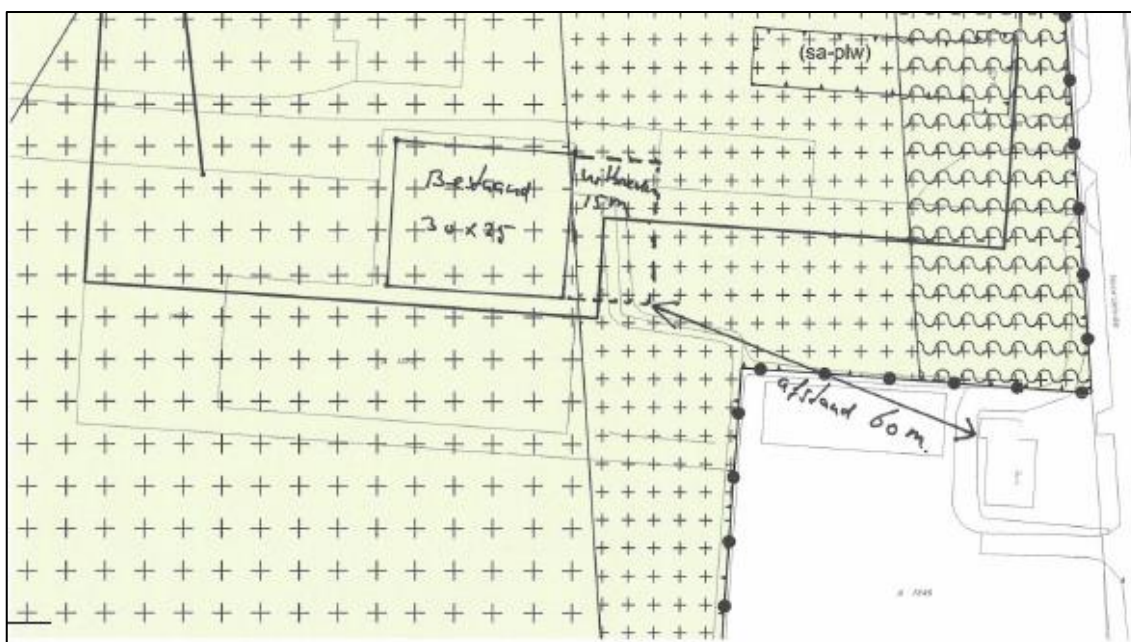
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Raad van State
"Stal Everse, Noordeinde 142-150b, Waddinxveen"	17 december 2014	-

Het perceel is bestemd voor 'Agrarisch' met de aanduiding 'paardenfokkerij'. Bedrijfsgebouwen zijn toegestaan binnen de twee met een relatie op de plankaart aangegeven bouwvlakken op de percelen Noordeinde 142 en 150b met een maximum oppervlakte van 6.034 m².

De planontwikkeling is hiermee in strijd, omdat de uitbreiding gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd (zie figuur 2). De afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden zijn niet van toepassing, zodat een uitgebreide Wabo-procedure nodig is om hieraan medewerking te verlenen.



Figuur 2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan Stal Everse, Noordeinde 142 en 150b, Waddinxveen.

1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing

Om medewerking te kunnen verlenen aan het verzoek voor het vergroten van de paardenstal moet een planologische procedure worden doorlopen. Met ingang van 1 oktober 2010 geldt hiervoor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo). Deze wet geeft de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van een bestemmingsplan.

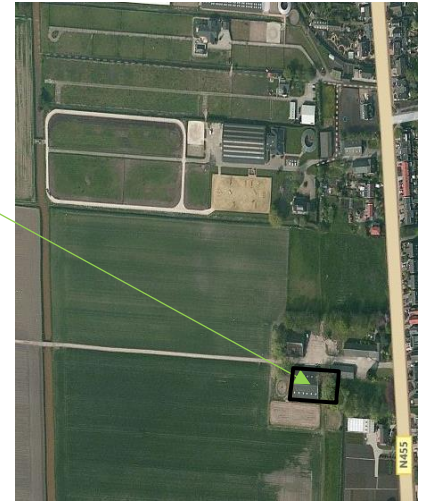
De aanvraag omgevingsvergunning dient te worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing als genoemd in artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. Hierin moet worden aangetoond dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals deze zijn beschreven in het Besluit ruimtelijke ordening¹.

In de voorliggende notitie wordt aangegeven wat de invloed is van het onderhavige plan op haar omgeving. Daarnaast wordt ook ingegaan op de relevante milieuaspecten, de uitvoerbaarheid en de juridisch- planologische consequenties. Op deze wijze wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening en wordt de haalbaarheid van onderhavige planontwikkeling aangetoond.

¹ Op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing voor wat betreft de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie en hoofdstuk 3 geeft een planbeschrijving van de nieuwe toestand. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor dit bouwplan relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de waterparagraaf. Het zesde hoofdstuk omvat de milieuaspecten. Ook uitvoeringsaspecten worden hier beschreven. Hoofdstuk 7 gaat in op de beoordeling van het verzoek om hieraan medewerking te verlenen. Hoofdstuk 8 is gewijd aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.



Luchtfoto plangebied en omgeving (bron: Bing.com).

2. Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur

Aan het Noordeinde 142 is een paardenfokkerij gevestigd. Het plangebied ligt in de polder Achterof in Waddinxveen. Ten oosten hiervan ligt de Snijdelwijk, een woonwijk in Boskoop. De polder Achterof is (nog gedeeltelijk) in gebruik voor akkerbouw. Het gebied ten westen van de toekomstige Bentwoudlaan maakt onderdeel uit van het Bentwoud.

De agrarische grond aan het Noordeinde 142 heeft een bouwblok voor een paardenfokkerij. De voormalige agrarische bedrijfswoning heeft de aanduiding 'plattelandswoning' gekregen. De open gronden zijn in gebruik voor het weiden van de paarden. In het bouwvlak is inmiddels een nieuwe paardenstal gerealiseerd. Op het perceel staat voorts een bestaande stal voor opslag en dergelijke. Deze stal wordt uitgebreid.

Ten oosten van het plangebied ligt het Bentwoud. Parallel aan de Eerste Tocht is de Bentwoudlaan gepland. De randzone tussen de Bentwoudlaan en het Noordeinde maakt na de herijking niet langer onderdeel hiervan uit.

Entree bedrijfsbebouwing Noordeinde 142.



De inmiddels vervangen stal achter Noordeinde 142.



De bestaande (uit te breiden) stal.



De nabij gelegen woning op nummer 140.

3. Planbeschrijving

3.1 Nieuwe situatie

Bestemmingsplan Stal Everse, Noordeinde 142 en 150b

In het bestemmingsplan zijn twee bouwvlakken opgenomen. Het bouwvlak aan Noordeinde 142 is afgestemd op de nieuwbouw van de paardenstal. Hiermee is geen rekening gehouden met het thans voorliggende verzoek, omdat zoveel mogelijk werd vastgehouden aan de bestaande contouren van het bouwvlak. Een uitbreiding van de bestaande stal in oostelijke richting is de meest duurzame oplossing, zodat de indeling bebouwd en onbebouwd terrein optimaal wordt benut en doorzichten vanaf het Noordeinde niet onnodig worden beperkt (de bestaande stal is immers al aanwezig in tegenstelling tot de vergunde stal, welke aanvraag zal worden ingetrokken). Het in westelijke richting verschuiven van de bestaande stal is vanuit bedrijfseconomische overwegingen niet wenselijk en ook niet haalbaar, omdat de indeling hierop niet is afgestemd. De gevraagde uitbreiding heeft tot gevolg dat een klein gedeelte van de uitbreiding buiten het bouwvlak wordt gesitueerd (totaal circa 126 m²).



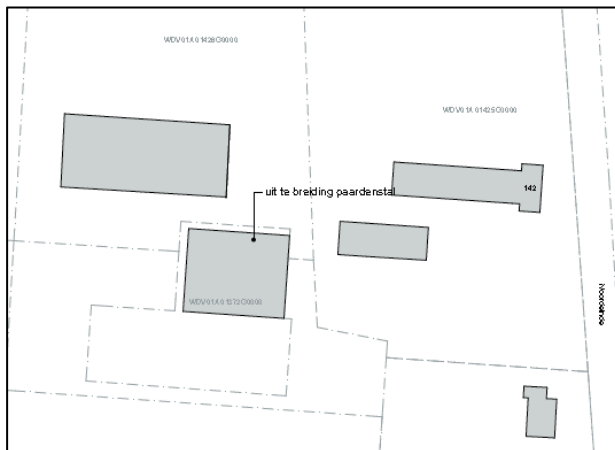
De bestaande doorzichten blijven gehandhaafd.

Geen strijd met maximum oppervlak bedrijfsgebouwen

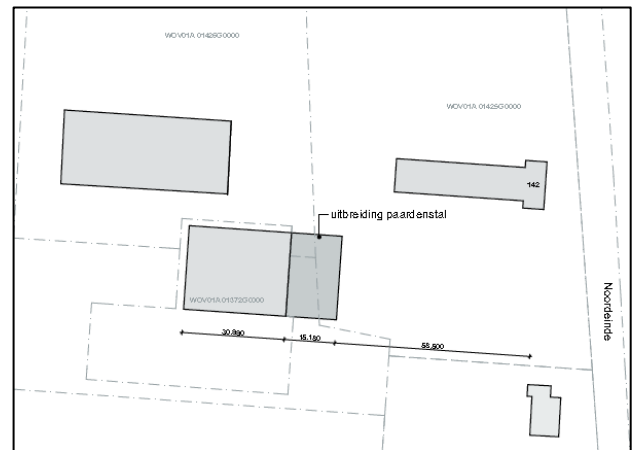
Op grond van de regels van het bestemmingsplan mag de oppervlakte van de bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak niet meer bedragen dan 6.034 m². De oppervlakte van de bedrijfsgebouwen is thans circa 5.422 m². Schuur 2 (ten zuiden van de plattelandswoning) met een oppervlakte van 266 m² zal niet worden gerealiseerd (deze aanvraag tot intrekking zal worden gekoppeld met de aanvraag van de gevraagde uitbreiding). Dit betekent het volgende.

Bestaande bedrijfsbebouwing:	5.422 m ²
Uitbreiding stal 25 x 15 m ²	<u>375 m²</u>
<i>Subtotaal</i>	<i>5.797 m²</i>
Af: vervallen stal ten zuiden van de plattelandswoning	<u>266 m²</u>
Totaal bedrijfsbebouwing	5.531 m²

Op basis van deze berekening kan worden geconcludeerd dat de maximum oppervlakte aan toegestane bedrijfsbebouwing niet wordt overschreden. Een situatietekening van de bestaande en nieuwe toestand is opgenomen in figuur 3.



Figuur 3: bestaande situatie en



nieuwe situatie Noordeinde 142.

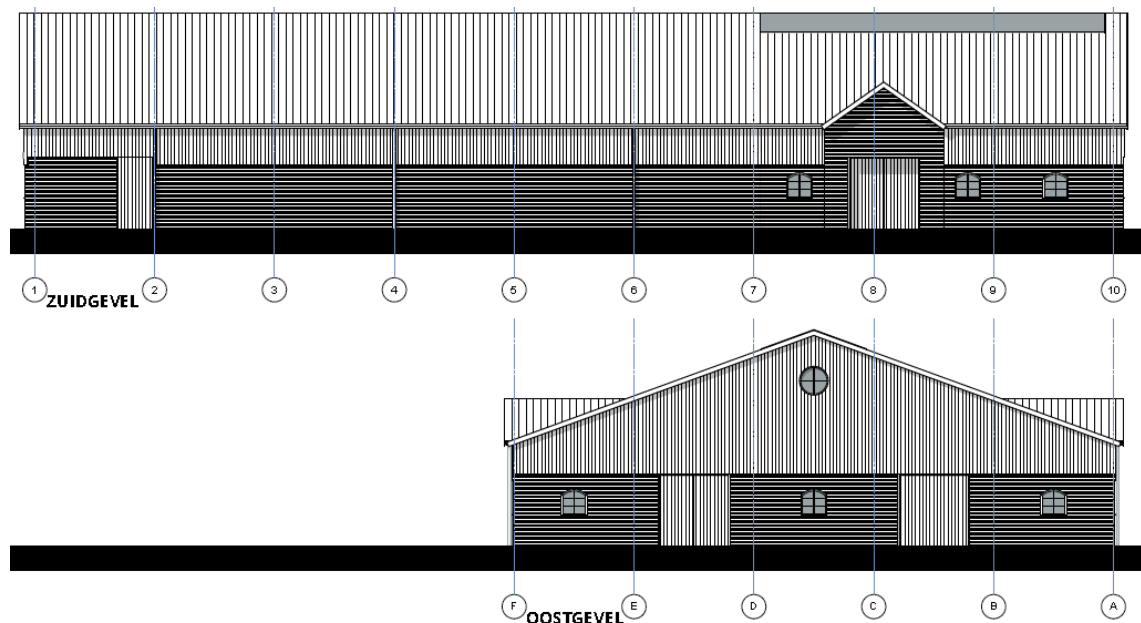
Functionele aspecten

In het bestemmingsplan is al een paardenfokkerij toegestaan. De uitbreiding van de stal voorziet in 6 paardenboxen met paardenstal voor de fokmerries. Vanuit oogpunt van bedrijven en milieuzonering wordt voldoende afstand aangehouden tussen milieubelastende functies en milieugevoelige functies. In hoofdstuk 6.1.1 wordt hierop nader ingegaan.

Ruimtelijke aspecten

Bouwhoogte van bedrijfsgebouw

De goot- en bouwhoogte van de stal bedraagt respectievelijk circa 4,5 m en 9 m. De in het bestemmingsplan opgenomen maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 10 meter wordt niet overschreden. In figuur 4 zijn aanzichttekeningen opgenomen. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bij de aanvraag omgevingsvergunning behorende bouwtekeningen.





Figuur 4: Aanzichttekeningen stal.

3.2 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied is gelegen aan het Noordeinde (N455) tussen twee rotondes. De maximum snelheid is ter plaatse 50 km/uur. De zuidelijk gelegen rotonde vormt de ontsluiting naar de Snijdelwijk, terwijl via de noordelijk gelegen rotonde in oostelijke richting het centrum van Boskoop bereikbaar is en in westelijke richting het ITC terrein en via de N209 de N11. Het verkeer naar het plangebied wordt ontsloten via de bestaande uitrit vanaf het Noordeinde 142. Deze uitrit wordt ook gebruikt voor de ontsluiting van het Noordeinde 150b, welke bereikbaar is via een geasfalteerd pad.

Parkeren

Voor een paardenfokkerij zijn geen aparte normen benoemd. Het benodigde aantal parkeerplaatsen wordt dan bepaald aan de hand van praktijkcijfers (tellingen). Met behulp van praktijkcijfers en de normen is bij de vaststelling van het bestemmingsplan bepaald dat er maximaal 12 parkeerplaatsen (voor 9 personeelsleden en bezoekers) nodig zijn en een opstelruimte voor de drie paardenwagens en leverancier van voer en stro. Dit komt overeen met het huidige aantal verkeersbewegingen dat door het huidige bedrijf wordt gegenereerd. De parkeerplaatsen zijn nabij beide paardenstallen gerealiseerd.

In totaal zijn op eigen terrein minimaal 20 parkeerplaatsen aangelegd, zodat ruim kan worden voldaan aan de parkeerbehoefte. De aanwezige parkeergelegenheid maakt het niet noodzakelijk extra parkeerplaats aan te leggen voor deze geringe uitbreiding.

3.3 Beeldkwaliteitsparagraaf

Het voorliggend initiatief betreft een ruimtelijke ontwikkeling welke qua schaal en omvang passend is in de omgeving. Aansluitend hierop wordt middels een landschappelijke inpassing een versterking van de aanwezige landschappelijke kwaliteiten en natuurkwaliteiten nagestreefd.

Landschappelijke diversiteit

De percelen aan de westzijde van het Noordeinde in de polder Achterof worden gekenmerkt door de openheid tussen de bouwpercelen richting de polder. Voor het agrarisch bouwblok aan het Noordeinde 142 betekent de gevraagde uitbreiding dat de open doorzichten niet worden beperkt, omdat de bestaande stal alleen met 15 m in oostelijke richting wordt uitgebreid.

Droogmakerijen landschap

De kavelrichting ter hoogte van de locatie is overwegend oost-west. Deze karakteristieke verkavelingstructuur inclusief de daarbij behorende slotenpatronen is de landschappelijke onderlegger voor de inrichting en positionering van het bouwvlak. De uitbreiding van de bebouwing is in lijn met de bestaande kaprichting en –vorm, waarbij de verkavelingsrichting wordt gerespecteerd.

Openheid, rust en stilte

Met de situering van de uitbreiding wordt rekening gehouden met de aanwezige zichtlijnen, randen van het droogmakerijen landschap en de zichtlijn over het erf. De bebouwing in de polder neemt toe, maar er wordt zeker rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke structuren. Door de bebouwing te clusteren blijft zoveel mogelijk gebied open. De architectuur van de nieuwe bebouwing is terughoudend.

Conclusie

De uitbreiding van de paardenstal is van dien aard dat de kernkwaliteiten van het gebied niet worden aangetast.

4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)

Op 22 november 2011 heeft de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) met bijbehorende stukken aangenomen. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke orderingsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water) veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen met betrekking tot (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een Ladder voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Conclusie

Er zijn met deze planontwikkeling geen rijksbelangen gemoeid.

4.1.2 AMvB Ruimte (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (afgekort Barro) bevat een beperkt aantal beslissingen van wezenlijk belang (13 nationale belangen) uit de nieuwe Structuurvisie. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de hierbij behorende ministeriële regeling zijn op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij onder andere om rijksvaarwegen, hoofdweegen en hoofdspoorwegen en ecologische hoofdstructuur (EHS).

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Conclusie

In het Barro is een aantal algemene regels opgenomen, welke doorwerking hebben op provinciaal en gemeentelijk beleid. Met deze planontwikkeling zijn geen rijksbelangen gemoeid als genoemd in het Barro.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Visie ruimte en mobiliteit

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 9 juli 2014 de Visie ruimte en mobiliteit en de bijbehorende uitvoeringsdocumenten vastgesteld. Dit beleidskader geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Uitgangspunt vormt steeds de maatschappelijke vraag. Ook rekent de provincie op de daadkracht van maatschappelijke partners, met wie zij intensievere samenwerking zoekt.

Hoofddoel van de Visie ruimte en mobiliteit (VRM) is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

Bij de VRM horen: de Visie ruimte en mobiliteit, de Verordening ruimte, het Programma ruimte en het Programma mobiliteit. De nog op te stellen Agenda ruimte zal een concretere uitwerking van de VRM bevatten. In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden.

1. *Beter benutten en opwaarderen*

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Steden bieden nog volop kansen om te bouwen en te verbouwen. Ze kunnen de hoofdmoot voor hun rekening nemen van de woningen die Zuid-Holland tot 2030 extra nodig heeft. Daardoor kan het landelijk gebied open blijven. Door de schaalvoordelen blijft het mogelijk om goed openbaar vervoer tussen knooppunten te laten rijden. Gemeenten stellen regionale visies voor woningen en kantoren op. Door deze visies stemmen de gemeenten het aanbod met elkaar af op de reële behoefte naar woningen en kantoren. Op deze wijze wil de provincie het overschot aan kantoren terugdringen en het tekort aan woningen voor bepaalde segmenten kleiner maken.

2. *Versterken stedelijk gebied (agglomeratiekracht)*

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvencentra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst in de VRM de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de binnenstad te voorkomen.

3. *Versterken ruimtelijke kwaliteit*

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De provincie stelt de versterking van de kwaliteiten van gebieden centraal in het provinciaal beleid. Per nieuwe ontwikkeling zal voortaan eerst worden bekeken of het nodig is om het buiten bestaand stads – en dorpsgebied te realiseren. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

4. *Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving*

In de VRM zet de provincie in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. Door ruimtelijke reserveringen te maken voor de benodigde netwerken en via haar vergunningen- en concessiebeleid, draagt de provincie hieraan bij. Blikvanger is het warmtenet. Restwarmte uit de Rotterdamse mainport kan in de toekomst via een ondergronds leidingstelsel

worden getransporteerd naar de greenport Westland-Oostland, waar er kassen mee worden verwarmd, en naar steden om te voorzien in de warmtebehoefte van bewoners en bedrijven.

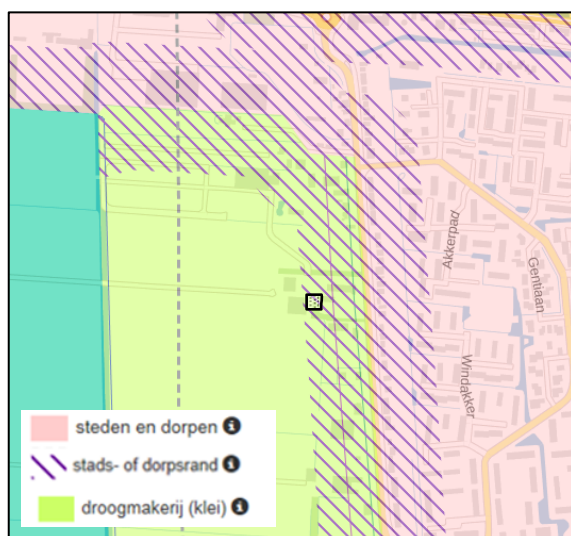
Kwaliteitskaart

Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening. De kwaliteitskaart is voor de provincie een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming.

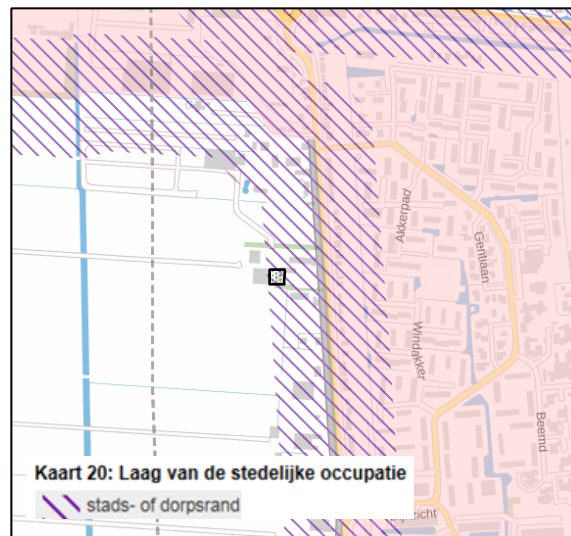
Op de Kwaliteitskaart (figuur 5) maakt de paardenfokkerij onderdeel uit van de aanduidingen 'droogmakerij (klei)' en 'stads- en dorpsrand'. Op de kaart 'Laag van stedelijke occupatie' van de Structuurvisie is het plangebied aangeduid als 'stads- en dorpsrand' (figuur 6). De uitbreiding van deze bestaande paardenfokkerij is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Structuurvisie.

Conclusie

Het voorliggend initiatief sluit qua aard en omvang aan op de doelstellingen uit de Structuurvisie Ruimte en Mobiliteit Zuid-Holland. De aanwezige kwaliteiten van de droogmakerij worden niet aangetast. Het te vergroten bedrijfsgebouw is ruimtelijk inpasbaar. Bestaande zichtlijnen worden niet aangetast. Voldaan wordt aan de provinciale belangen met betrekking tot functie en gebruik voor agrarische doeleinden ten behoeve van de bestaande paardenfokkerij.



Figuur 5: Uitsnede Kwaliteitskaart.
(plangebied met zwart blokje aangeduid).



Figuur 6: Uitsnede kaart Laag stedelijke occupatie.
(Plangebied met zwart blokje aangeduid).

4.2.2 Verordening Ruimte

Ladder voor duurzame verstedelijking

De in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in de Verordening Ruimte van 9 juli 2014 (artikel 2.1.1 van de Verordening). Op grond van dit artikel dient een ruimtelijk plan waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt te voldoen aan de volgende eisen:

- de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
- indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die,
 - gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld,
 - passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1. van toepassing is, en

- iii zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Toetsing aan ladder voor duurzame verstedelijking

De aanvraag omgevingsvergunning maakt de uitbreiding mogelijk voor 6 paardenboxen en een paardenstal voor de fokmerries. De behoefte aan uitbreiding is nodig voor een efficiënt gebruik van de bedrijfsbebouwing ten behoeve van de paardenfokkerij. Gesteld kan worden dat de gebruiksmogelijkheden te kleinschalig zijn om onder het regime van artikel 3.1.6 lid 2 Bro te vallen, waarin de Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan (artikel 1.1.1 lid 1i Bro): ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De uitbreiding van de paardenstal valt niet onder deze noemer, zodat er niet hoeft te worden getoetst aan de ladder.

Ruimtelijke kwaliteit

Op grond van artikel 2.2.1, lid 1 van de Verordening ruimte (Ruimtelijke kwaliteit) kan een bestemmingsplan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard of schaal niet past binnen het gebied (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - i. zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard en schaal niet past binnen het gebied (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - i. een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ook aandacht is besteed aan de overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.

Toelichting Verordening Ruimte met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit

Het kwaliteitsbeleid gaat uit van 'ja, mits': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en geldt in principe voor het grondgebied van de gehele provincie, dat wil zeggen zowel de groene ruimte als de bebouwde ruimte. De provincie hanteert hier het handelingskader ruimtelijke kwaliteit: een benadering die enerzijds onderscheid maakt in drie soorten ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe bebouwing of nieuw gebruik van grond of bebouwing) naar gelang hun impact op de omgeving en anderzijds de realisatie van bepaalde soorten ruimtelijke ontwikkelingen uitsluit in gebieden met een bepaalde beschermingscategorie. Dit betekent dat ruimtelijke ontwikkelingen 1) moeten passen bij de aard en schaal van het gebied en 2) moet voldoen aan de relevante richtpunten van de Kwaliteitskaart. Als een ontwikkeling niet past bij de aard en/of de schaal van het gebied zijn ontwerpoptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.

Toetsing aan ruimtelijke kwaliteit

Op de Kwaliteitskaart (figuur 5) is het plangebied aangeduid als 'droogmakerij (klei)'. Als richtpunt wordt aangehouden dat nieuwe ontwikkelingen in de droogmakerij worden vormgegeven als eigentijdse objecten aan de ontginningslijnen, passend bij de schaal en het patroon van de rechthoekige verkaveling, met strakke groene omzoming en behoud van ruime doorzichten.

In dit geval is sprake van een bestaande paardenfokkerij, die gedeeltelijk wordt vergroot met een uitbreiding van een paardenstal met circa 375 m². De situering houdt rekening met de bestaande ontginningslijnen. Deze worden gerespecteerd. Een uitbreiding als gevraagd is qua aard en schaal passend te beschouwen.

Conclusie

De uitbreiding van de paardenstal wordt als passend beschouwd in het buitengebied. De bebouwing blijft binnen de bestaande bestemming 'Agrarisch' en past qua aard en schaal bij wat er al feitelijk is op de locatie. Er is alleen sprake van een overschrijding van het bouwvlak, waarbij de zichtlijnen niet worden aangetast, omdat de uitbreiding alleen circa 15 meter in oostelijke richting wordt uitgebreid. De goot- en bouwhoogte sluit aan bij het bestaande gebouw. Dit betekent dat sprake is van 'inpassing', zodat aanvullende maatregelen op het vlak van ruimtelijke kwaliteit niet nodig zijn voor deze onderdelen van het plan. Nabij gelegen (milieugevoelige) functies worden niet beperkt. Hiertoe wordt verder verwezen naar het gestelde in paragraaf 6.1.1, milieuzonering. Resumerend kan worden geconcludeerd dat deze aanvraag omgevingsvergunning niet strijdig is met de provinciale belangen.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 3 oktober 2012 de structuurvisie Waddinxveen 2030 "Positief en realistisch naar 2030" vastgesteld, waarin de groeiprognoses zijn bijgesteld als gevolg van de economische situatie. Er is opnieuw gekeken naar de kansen en mogelijkheden die Waddinxveen heeft op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. Het karakter van de structuurvisie is positief en realistisch. Concreet betekent dit dat de ambities haalbaar en uitvoerbaar zijn, maar dat de visie ook uitdaagt en perspectief biedt. De nieuwe structuurvisie moet zowel de gemeente als burgers, bedrijven en andere betrokken partijen inspireren om actief mee te werken en te bouwen aan de toekomst van Waddinxveen. De volgende passage is relevant voor dit bouwplan (citaat uit Structuurvisie, blz. 29).

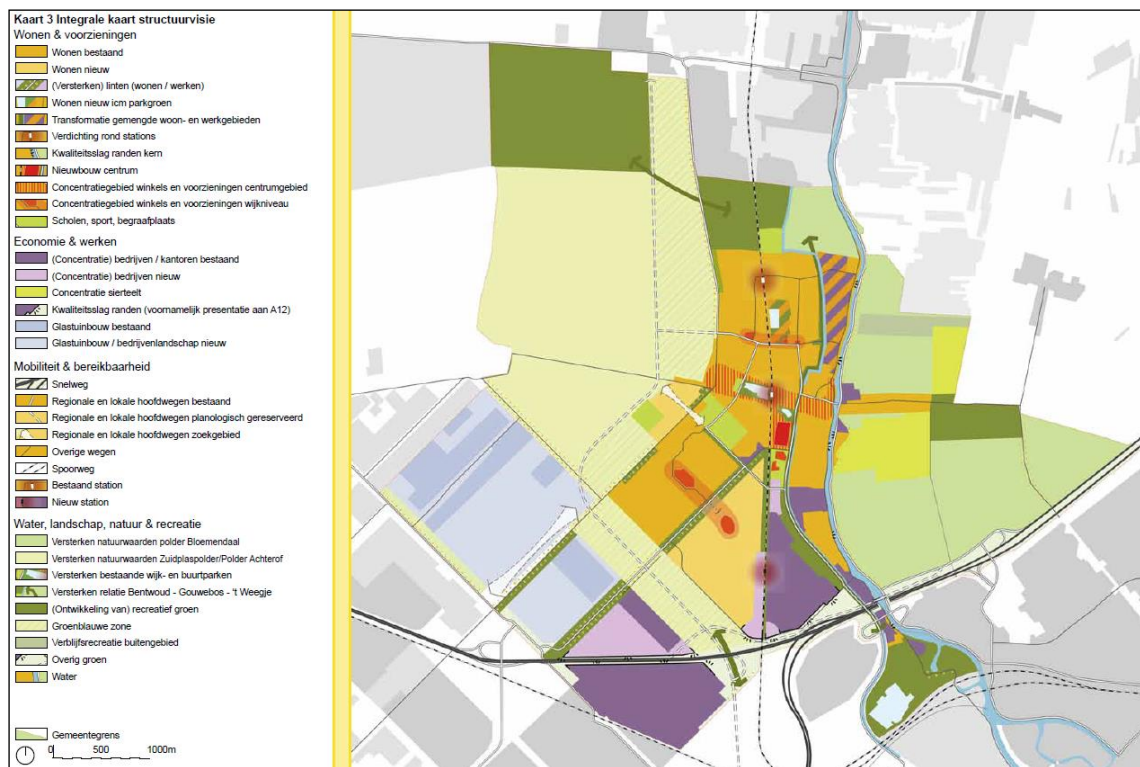
Realisatie van het Bentwoud

In het verleden zijn in regionaal verband vergaande afspraken gemaakt over de realisatie van het Bentwoud. Dit bovenregionale groenproject ligt deels binnen de gemeente Rijnwoude en deels binnen de gemeentegrenzen van Waddinxveen. Het Waddinxveense deel van het Bentwoud is gelegen tussen de zogenaamde Maaltocht en de Hoogeveenseweg (N455) en is in deze structuurvisie bijgesteld aan de hand van Rijksbezuinigingen op groenprojecten. De zone langs het Noordeinde is bedoeld voor een aantal recreatieve en ecologische routes van en naar het Bentwoud. Tevens kunnen hier groengebieden (al dan niet privaat) ontwikkeld worden, bijvoorbeeld in de vorm van landgoederen. Ook agrarisch gebruik behoort tot de mogelijkheden. Verder moet in of langs deze strook rekening worden gehouden met het tracé van de Bentwoudlaan.

Op de integrale kaart van de Structuurvisie is het plangebied aangeduid als "Versterken natuurwaarden Zuidplaspolder/ Polder Achterof" (zie figuur 7).

Conclusie

Deze bouwaanvraag maakt de uitbreiding van een paardenstal ten behoeve van een bestaande paardenfokkerij mogelijk. De planontwikkeling (uitbreiding paardenfokkerij) is inpasbaar, omdat het gebied tussen de toekomstige Bentwoudlaan en het Noordeinde (na de herijking in oktober 2012) niet langer onderdeel uitmaakt van de contouren van het Bentwoud. Het versterken van de natuurwaarden in de Polder Achterof is hierdoor in een ander daglicht geplaatst. Voortzetting van de agrarische functie is mogelijk gelet op deze gewijzigde beleidsuitgangspunten over invulling van het Bentwoud.



Figuur 7: Integrale kaart structuurvisie.

4.3.2 Welstandsbeleid

In de door de gemeenteraad op 6 oktober 2015 vastgestelde Welstandsnota is onderscheid gemaakt tussen verschillende welstandsregimes. Ten behoeve hiervan is een welstandskaart opgesteld, waarin is aangegeven welk welstandsregime van toepassing is. De keuze voor een gebiedsindeling is gemaakt om vooral op welstand te toetsen in gebieden die beeldbepalend zijn, van groot openbaar belang zijn of cultuur-historisch waardevol zijn voor Waddinxveen. Op de welstandskaart is het gebied aangeduid met een bijzonder welstandsregime.

Bij een bijzonder welstandsregime wordt het gebouw/ bouwwerk niet alleen als zelfstandig object maar ook in zijn details getoetst, de esthetische benadering. Een bijzonder welstandsregime houdt rekening met de volgende aspecten:

- de keuze tussen continuerend of contrasterend materiaalgebruik: baksteen, beton, hout, metaal of kunststof in delen of platen;
- de toepassing van kleuren: natuurlijke materiaalkleuren of kleur als toegevoegd compositiemiddel;
- de raamindeling: niet onderverdeelde vlakken, opbouw door stijlen en regels, verdeling in richels en roeden;
- de detaillering: dakrand en dakgoot, hemelwaterafvoeren en opvangbakken, ramen en kozijnen, hekwerken en bijzondere elementen;
- de toepassing van ornamenten: sluitstenen, hoekstenen, tegeltableaus, kunstwerken aan de gevel.

Het moet een bijdrage aan de verbetering van de bestaande stedenbouwkundige, architectonische en culturele kwaliteiten van het gebied.

Conclusie

De uitbreiding van het bedrijfsgebouw vindt plaats door doortrekking van het bestaande gebouw met 15 meter in oostelijke richting. De doorzichten worden door de gekozen situering van de uitbreiding niet belemmerd. De welstandscommissie heeft het bouwplan op 27 juli 2016 beoordeeld naar de criteria van de Welstandsnota en heeft een positief advies hierover gegeven.

4.4 Conclusie

Het planinitiatief voldoet aan het geschetste rijksbeleid, omdat alleen een uitbreiding van een bedrijfshal van een bestaande paardenfokkerij mogelijk wordt gemaakt in het buitengebied. De rijksbelangen zijn niet in het geding.

In de provinciale Structuurvisie ligt het gebied in de stads- en dorpszone. Voldaan wordt aan de uitgangspunten en randvoorwaarden, zoals deze zijn vastgelegd in de Verordening Ruimte. Mitsdien is dit bouwplan in overeenstemming met het provinciale belang.

De uitbreiding van de bedrijfsruimte past eveneens binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid, zoals dat is vastgelegd in de gemeentelijke structuurvisie. De bedrijfsactiviteiten worden op landschappelijke wijze ingepast.

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat dit bouwplan in overeenstemming is met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

5. Water

5.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in onder meer de toelichting bij een ruimtelijk plan. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

5.2 Beleid gemeente

Het gemeentelijke beleid is vastgelegd in het Waterplan Boskoop en Waddinxveen (februari 2010). Dit Waterplan is een gezamenlijk plan van de gemeenten Waddinxveen en Boskoop, het hoogheemraadschap van Rijnland en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Deze partijen hebben het Waterplan opgesteld om knelpunten in het watersysteem aan te pakken en kansen op verbeteringen te benutten. Een opgave voor het Waterplan is te voorzien in de lokale implementatie van het nieuwe waterbeleid (Kaderrichtlijn Water, Nationaal Bestuursakkoord Water). Ook willen de gemeenten en de hoogheemraadschappen met het Waterplan zorgen voor een optimale, gezamenlijke aanpak van de wateropgaven. De verwachting is dat hierdoor kostenefficiënter kan worden gewerkt. Het waterplan focust op de maatregelen in het bebouwde gebied.

Het waterplan heeft tot doel een integrale visie op te stellen over alle aspecten van het water (met uitzondering van drinkwater en zwembaden) en het implementeren van duurzaam waterbeleid in het bebouwd gebied van beide gemeenten.

Het waterplan resulteert uiteindelijk in een maatregelenpakket om te komen tot:

- een veilig en robuust watersysteem;
- het voorkomen van wateroverlast en watertekort;
- een goede waterkwaliteit en een ecologisch gezond watersysteem;
- het benutten van mogelijkheden voor beleving en recreatie;
- het optimaliseren van beheer en onderhoud;
- het optimaliseren van communicatie binnen en tussen partijen.

5.3 Beleid hoogheemraadschap van Rijnland

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Dit schap is in het gebied verantwoordelijk voor de waterhuishouding: het waterkwaliteitsbeheer, het waterkwantiteitsbeheer en de zorg voor de waterkeringen. Voor elk bestemmingsplan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de effecten van de bouwmogelijkheden op het waterbeheer. De waterbeheerder voert de watertoets uit. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De opmerkingen van de waterbeheerder worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Taken en bevoegdheden van Rijnland als waterbeheerder

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater.

De drie hoofddoelen van dit beheer zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken zoals gemalen op orde en toekomstvast worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering.

Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is hierbij kaderstellend. Het voorkómen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water. Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheert Rijnland rioolgemalen, persleidingen en zuiveringsinstallaties. Aan de hand van het Waterbeheersplan werkt Rijnland aan zijn ambities. In het proces van ruimtelijke planvorming heeft Rijnland een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheersfase van ruimtelijke plannen heeft Rijnland een regelgevende rol.

Keur en uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is Rijnland als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden.

Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
 - watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
 - andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen),
 - de bodem van kwelgevoelige gebieden,
- maar ook aan:
- onttrekken en lozen van grondwater,
 - Het aanbrengen van verhard oppervlak.

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente). In de uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt. De regels zijn te vinden op www.rijnland.net/regels.

Riolering en afkoppelen

Voor zover een ruimtelijk plan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een *voorkeursvolgorde* voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlopende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen.

De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

5.4 Waterhuishouding

Bestaande situatie

Het plangebied bestaat uit jonge zeekleigronden. De maaiveldhoogte ligt rond de 6,00 m beneden NAP. Het Noordeinde ligt aan een polderdijk met een hierbij behorende beschermzone. De uitbreiding van de stal ligt buiten de beschermingszone.

Toekomstige situatie

Onderzocht wordt of het westelijk gelegen Bentwoud in de toekomst een eigen watersysteem kan krijgen met een waterpeil van maximaal -5,35 -NAP en uitzakkend tot - 5,85 –NAP in zeer droge zomers. In de gemeente Waddinxveen blijft het huidige peil van -7,00 m -NAP voornamelijk gehandhaafd, dat is gekoppeld aan de agrarische functie. De uitbreiding van het bedrijfsgebouw omvat circa 375 m². De thans aanwezige erfverharding wordt niet verder vergroot.

Waterafvoer

De bestaande paardenstal wordt met circa 375 m² vergroot. Op grond van de richtlijnen van het hoogheemraadschap is in dit geval geen watercompensatie nodig, omdat de toename aan verhard oppervlak minder dan 500 m² bedraagt.

Het hemelwater van het dak van de bedrijfsbebouwing zal worden afgevoerd overeenkomstig het gemeentelijk rioleringsbeleid. Het afvalwater van de nieuwbouw zal op het riool worden aangesloten op de bestaande riolering overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Geen gebruik wordt gemaakt van uitlogbare bouwmetalen.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen deze bouwplanontwikkeling.

6. Milieu- en omgevingsaspecten

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die een rol spelen bij dit plan. Deze onderwerpen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

6.1 Milieu

De te behandelen vermelde thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor deze planontwikkeling van de planlocatie zijn M.E.R., milieuzonering, geluid, bodem, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Gelet op de geringe uitbreiding van de paardenstal met afgerond 375 m² is een vrijwillige MER-beoordeling achterwege gelaten.

6.1.1 Besluit m.e.r.

Wettelijk kader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project wordt genoemd in de bijlage D van het Besluit m.e.r.. Omdat dit project wordt genoemd in de D-lijst (categorie D 14, oprichten inrichting bestemd voor het fokken, mesten of houden van dieren), maar de omvang ruim onder de drempelwaarde van 100 paarden (waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld) blijft, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling, die onderdeel moet zijn van de ruimtelijke onderbouwing.

Onderzoek/ beoordeling

Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

Plan/besluit

Deze ruimtelijke onderbouwing ziet op een beperkte vergroting van de bestaande stal (afgerond 375 m²). Hierdoor is een beperkte uitbreiding van het aantal paarden (volwassen en in opfok) mogelijk. Het maximaal totaal aantal te houden paarden komt hiermee op 60 volwassen paarden en 110 paarden in opfok (tot 3 jaar), voor beide stallen². Hiervoor is op 7 oktober 2016 een milieumelding (Activiteitenbesluit) gedaan.

Voor deze beoordeling is gebruik gemaakt van de criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten'. Het plan is getoetst aan onder meer de volgende kenmerken.

² Deze aantallen zijn gebaseerd op hetgeen op 7 oktober 2016 is gemeld (Melding Activiteitenbesluit). De gemelde aantallen betreffen het maximum aantal te houden volwassen paarden en paarden in opfok. Deze aantallen zijn in overleg met de initiatiefnemer bepaald op basis van de bij de milieumelding en het bouwplan ingediende stalindelingen. Deze aantallen mogen dan ook beschouwd worden als een maximale invulling op grond van hetgeen middels de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning wordt aangevraagd.

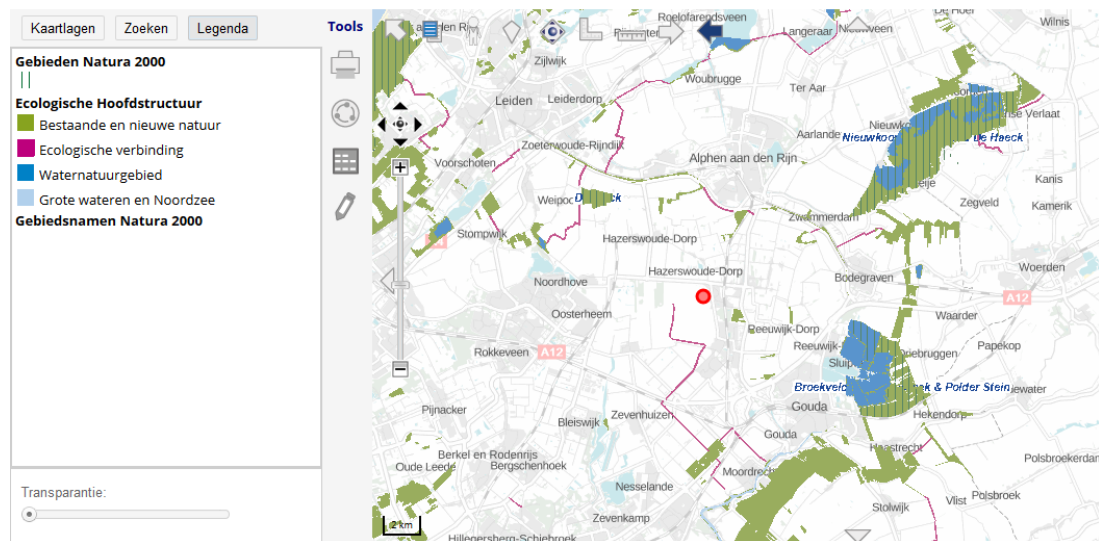
Kenmerken van het project

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied, terwijl er geen cumulatie is met ander projecten. Evenmin is het gebruik van natuurlijke hulpbronnen aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen, anders dan mest, en verontreiniging en hinder (zie ook onderbouwing verderop). Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde functiewijziging.

Plaats van het project

Op ruim 8 km van de planlocatie licht het Natura-2000 gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck', waarvoor sinds 2008 specifieke beheerdoelen van toepassing zijn. Hiertoe behoort de instandhouding en uitbreiding van het habitatype Veenmosrietland, dat als zeer stikstofgevoelig wordt aangemerkt. Omdat uitbreiding met een zekere veestapel als een activiteit wordt beschouwd die in theorie op de instandhouding van het Veenmosrietland van invloed kan zijn wordt via de Nb-wet en de Wet milieubeheer een nadere toets vereist waaruit inzichtelijk wordt of de betreffende activiteit een negatieve op de gestelde beheerdoelen invloed.

De Natura-2000 gebieden 'De Wilck' en 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein', die eveneens op enkele kilometers van het plangebied liggen, hebben geen doelstellingen voor stikstofgevoelige habitattypen en soorten. In figuur 8 zijn de verderop gelegen Natura2000-gebieden opgenomen.



Figuur 8. Natura2000-gebieden in omgeving plangebied (bron: <http://pzh.b3p.nl/viewer/app/EHS>).

Omdat het stikstofprobleem verder reikt dan het beheer van de Natura 2000-gebieden hebben alle overheden een gezamenlijk Programma Aanpak Stikstof (PAS) ontwikkeld dat op 1 juli 2015 inwerking is getreden. In het programma zijn bron- en herstelmaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zijn erop gericht natuur te behouden en te versterken. Doordat de neerslag van stikstof door het bestaand beleid, de extra bronmaatregelen en de uitvoering van herstelmaatregelen daalt, is het mogelijk ruimte te geven aan economische ontwikkelingen. De PAS is daarmee een totaalaanpak. Hiertoe is per Natura-2000 gebied waar doelstellingen gelden voor stikstofgevoelige soorten of habitattypen, een hoeveelheid ontwikkelingsruimte toebedeeld. Met behulp van het daartoe aangewezen programma Aerius kan bepaald worden of voor een zeker project voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is een bepaald gebied. Voor dit plan is een Aerius berekening uitgevoerd (situatie na planuitbreiding). Deze berekening is opgenomen in bijlage 1³. Uit deze berekeningen blijkt dat de depositie boven de gestelde grenswaarden uitkomt voor het Natura-2000 gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck', maar dat hiervoor voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is. Op 11 oktober 2016 is een aanvraag Nbw-vergunning ingediend bij de provincie Zuid-Holland. Nu ontwikkelingsruimte beschikbaar is binnen het PAS voor dit initiatief kunnen belangrijke nadelige milieugevolgen worden uitgesloten. Ook op de overige in Bijlage III van de Europese

³ Omdat er voor de activiteiten op deze locatie niet eerder een (ontvankelijke) milieumelding is gedaan, moet de activiteit vanuit de Nbw systematiek als nieuwe activiteit worden beschouwd.

m.e.r. richtlijn genoemde gebieden (zie voor onderbouwing ook verderop), heeft het plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. Bovendien is er geen sprake van een onomkeerbaarheid van het effect. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het planwijziging. Op basis van deze uitgevoerde beoordeling kan worden geconcludeerd dat het project geen belangrijke nadelige gevolgen zal hebben voor het milieu.

Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, en dus ook niet m.e.r.-plichtig, wel is een vormvrije m.e.r. beoordeling noodzakelijk. Uit het hetgeen hiervoor is beschreven en is beschreven in de hieronder staande milieuparagrafen en –onderzoeken, blijkt dat het plan geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Een m.e.r. procedure kan derhalve achterwege blijven.

6.1.2 Milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009).

De richtafstanden in *Bedrijven en Milieuzonering* gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

Verder is in *art. 3.117 lid 1 van het Activiteitenbesluit (AB)* het volgende bepaald (paarden zijn dieren zonder geuremissiefactor):

Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor vindt niet plaats, indien de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:

- a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of*
- b. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

Naast deze afstandseis (emissiepunt-geurgevoelig object) geldt op grond van art. 3.119 lid 1 AB ook nog een afstandseis geurgevoelig object – buitenzijde dierenverblijf:

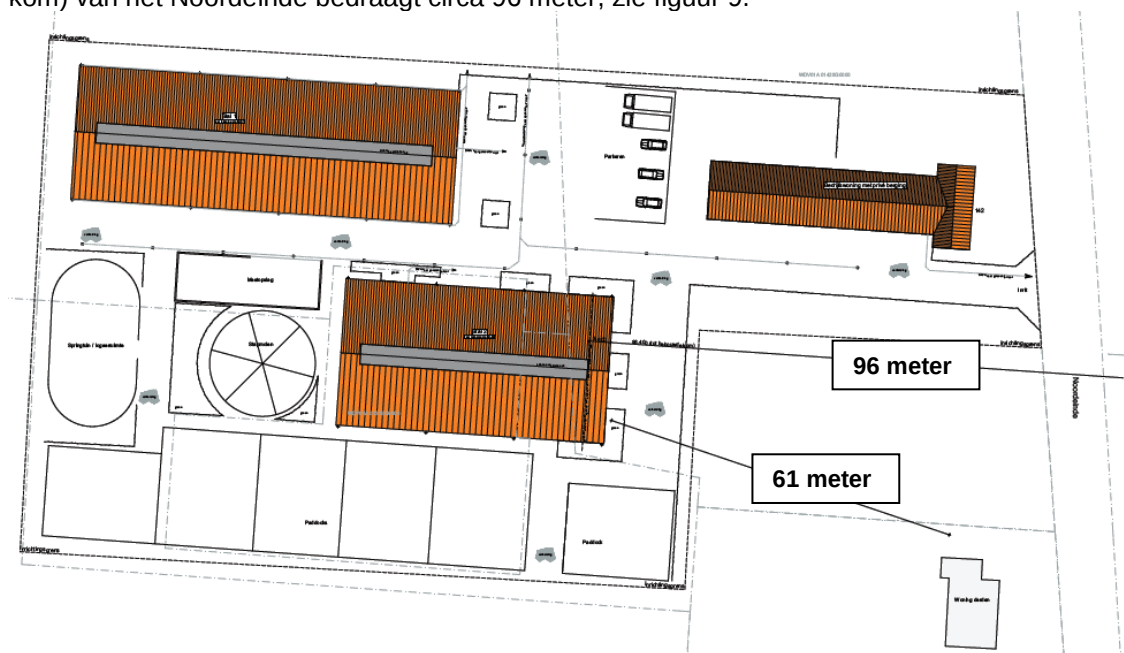
Onverminderd de artikel 3.111 tot en met 3.1117 is het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of*
- b. minder dan 25 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

Het plangebied kan getypeerd worden als een 'gemengd gebied', omdat het plangebied aan een gebiedsontsluitingsweg (Provinciale weg N455) ligt. Ten westen van het Noordeinde komt voorts ook andere bedrijvigheid voor. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor de omgevingstypen bij verschillende hindercategorieën zijn in tabel 6.1 vermeld.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

Met behulp van het inrichtingenbestand is geïnventariseerd welke bestaande woningen relevant kunnen zijn voor de geplande uitbreiding van het bedrijf met een paardenstal. Voor het bepalen van de milieuzones is uitgegaan van de afstandsnormen op basis van de VNG-richtlijn voor gemengd gebied, uitgaande van een bedrijf in milieucategorie 3.1 (SBI-2008, 0143). De uitbreiding van de paardenstal wordt ten zuidwesten van de bestaande hoofdbebouwung op nummer 142 gerealiseerd. De woning op nummer 142 betreft een zogenaamde Plattelandswoning op grond van de Wet tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze woning geeft geen beperkingen voor de bedrijfsvoering van de paardenfokkerij. De afstand tussen de uitbreiding van de stal en de dichtstbijzijnde woning van derden buiten de bebouwde kom (huisnummer 140) is circa 60 meter. De afstand tot aan de grens van de inrichting bedraagt circa 35 meter voor deze woning. De afstand tussen de uitbreiding van de stal en de dichtstbijzijnde woning aan de overzijde (oostzijde, bebouwde kom) van het Noordeinde bedraagt circa 96 meter, zie figuur 9.



Toetsing uitbreiding paardenstal aan richtlijnen Bedrijven en milieuzonering en Activiteitenbesluit

De woning aan het Noordeinde 140 (meest nabij gelegen woning in het buitengebied) ligt op meer dan 50 meter afstand van de uitgebreide paardenstal. Daarmee wordt voldaan aan de afstandseis uit art. 3.117 lid 1 AB. Ook wordt voldaan aan de richtafstanden op grond van VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (30 meter). Tevens wordt voldaan aan de afstandseis op grond van art. 3.119 lid 1 AB (25 meter gevel-gevel).

De afstand vanaf de gevelgrens van de (uitgebreide) stal tot aan meest nabijgelegen woning aan de oostzijde van het Noordeinde (bebouwde kom) bedraagt 96 meter. Omdat het

emissiepunt van de nieuw te bouwen stal zodanig geconstrueerd zal worden dat er binnen eerste 4 meter van de stal geen ventilatieopeningen worden aangebracht, ligt het emissiepunt⁴ van de stal daarmee op minimaal 100 meter en wordt voldaan aan de afstandseis uit art. 3.117 lid 1 AB. De aan de oostzijde aan te brengen deuren in de stal, zullen alleen dienen als noodvoorziening en zijn tevens vanwege architectonische redenen hier aangebracht.

De aan de overzijde van het Noordeinde gelegen woningen liggen daarmee op een voldoende afstand (minimaal 100 meter) van het nieuwe emissiepunt van de stal. Ook wordt ten opzichte van deze woningen voldaan aan de afstanden uit de brochure Bedrijven en Milieuzonering, zodat er ook vanuit milieuzonering geen beperkingen worden gesteld. Tevens wordt voldaan aan de afstandseis op grond van art. 3.119 lid 1 AB (50 meter gevel-gevel). Vanuit een goede ruimtelijke ordening blijft daarmee voor de bestaande woningen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd.

Er is op 7 oktober een milieumelding gedaan voor activiteiten van dit bedrijf (inclusief de gewenste uitbreiding) bij het bevoegd gezag.

Conclusie

De uitbreiding van de paardenstal geeft vanuit milieuzonering geen beperkingen voor de aanwezige milieugevoelige activiteiten. Het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied kan in voldoende mate worden gegarandeerd. Tevens wordt voldaan aan de geldende afstandseisen uit het Activiteitenbesluit.

6.1.3 Wegverkeerslawaaï

Wettelijk kader

Wegverkeerslawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen. Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen. Voor deze bestemmingen zijn voorkeursgrenswaarden opgesteld. Deze voorkeursgrenswaarden worden mede bepaald door de locatie van de gevoelige bestemmingen en het type weg. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient de geluidsbelasting ten hoogste de voorkeursgrenswaarde te bedragen.

Onderzoek/ beoordeling

Verkeerslawaaï

De uitbreiding van de paardenstal valt niet onder de noemer geluidsgevoelige gebouwen, zodat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van het Noordeinde. Het aantal verkeersbewegingen zal voorts nagenoeg niet toenemen. Voldaan zal worden de in het Activiteitenbesluit opgenomen geluidvoorschriften.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

6.1.4 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied

⁴ In de nota van toelichting op dit artikel is het volgende vermeld: "Het bepalen van de geurbelasting en het meten van afstanden gebeurt op de wijze die op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is vastgesteld. In de op grond van deze wet vastgestelde Regeling geurhinder en veehouderij is onder andere bepaald – kort gezegd – dat afstanden worden gemeten vanaf het emissiepunt van het dierenverblijf. Daar waar wordt gesproken van een afstand vanaf een dierenverblijf of inrichting, wordt deze afstand gemeten vanaf het emissiepunt."

aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

De Omgevingsdienst Midden-Holland heeft in oktober 2013 het beleid voor het uitvoeren van bodemonderzoeken in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen geactualiseerd. Het nieuwe beleid is vastgelegd in de Nota 'Bodemkwaliteit bij bouwen' van oktober 2013. Dankzij het Bodem Informatie Systeem en de bodemkwaliteitskaart Midden-Holland is als veel bekend van de bodemkwaliteit. Door gebruik te maken van deze kennis kan in veel gevallen worden volstaan met een verminderde onderzoeksinspanning, wat een lastenverlichting voor burgers en bedrijven oplevert. In de beleidsnota worden vele raakvlakken concreet uitgewerkt en het beleid vormt hierdoor een goed handvat bij de beoordeling van bodemonderzoeken voor omgevingsvergunningen. De beleidsregels hebben burgemeester en wethouders van Waddinxveen op 4 maart 2014 vastgesteld.

Onderzoek/ beoordeling

De bodemkwaliteitskaart heeft de gemeenteraad op 14 december 2011 vastgesteld. Op deze kaart is de lintbebouwing als Wonen aangeduid. Voor het achterliggende gebied zijn de achtergrondwaarden van toepassing. Bij een omgevingsvergunning dient in beginsel een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. In verband hiermede is eerder in het kader van de bestemmingsplanherziening een historisch vooronderzoek/ indicatief bodemonderzoek overeenkomstig NEN 5725 uitgevoerd door Hoste Milieutechniek B.V. te Hazerswoude-Dorp. Een actualisatie van het onderzoek is niet vereist, omdat ter hoogte van de geplande uitbreiding geen sprake is (langdurig) verblijf van mensen.

Wanneer grond van de locatie moet worden afgevoerd of ergens anders zal moeten worden toegepast zal initiatiefnemer de kwaliteit van de vrijkomende grond laten onderzoeken conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit of hetgeen is gesteld in het grondstromenbeleid Midden-Holland.

Conclusie

Er zijn geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteit op het onderhavige plangebied.

6.1.5 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekende mate en het Besluit gevoelige bestemmingen stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel 6.2: Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t.	50 µg/m ³	24-uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

- a) een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;
- b) de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbeterd of ten minste gelijk blijft;
- c) een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m³ voor PM₁₀ of NO₂ jaargemiddeld);
- d) een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten (projecten In Betekenende Mate of IBM-projecten) tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen.

Het Besluit NIBM heeft een aantal NIBM-grenzen vastgesteld, waarvan met zekerheid kan worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden.

Onderzoek luchtkwaliteit

In het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan voor Stal Everse heeft DLV West te Vianen een separaat onderzoek uitgevoerd. Uit de resultaten van dit onderzoek bleek dat er ter hoogte van het plangebied ruimschoots wordt voldaan aan de 3% NIBM grens voor PM₁₀. Ook de toename van de emissies NO₂ zullen vrijwel nihil zijn (nauwelijks extra transportbewegingen), waardoor ook voor deze stof sprake is van een toename NIBM. In Nederland, en zeker in het plangebied ligt de concentratie van PM_{2,5} ruim onder de grenswaarde. De beperkte bijdrage van dit plan zal niet leiden tot normoverschrijding voor deze stof.

Er zijn in het kader van de luchtkwaliteit derhalve geen beperkingen voor het bouwplan.

Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat het plan voldoet aan de eisen uit Hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen).

6.1.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Beleidsnota Externe Veiligheid gemeente Waddinxveen

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 3 oktober 2012 de Beleidsnota Externe Veiligheid vastgesteld. In de beleidsnota zijn de volgende veiligheidsambities geformuleerd:

- woongebieden worden zo veilig mogelijk ingericht;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven in woongebieden is niet toegestaan;
- binnen het 100% letaliteitsgebied van risicobronnen zijn nieuwe bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen niet toegestaan;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven op bedrijventerrein Coenecoop is uitsluitend toegestaan onder strikte voorwaarden;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven is toegestaan op Distripark Doelwijk en op het nog te ontwikkelen bedrijventerrein A12 Noord;

- nieuwe woon- en verblijfsgebouwen worden standaard uitgevoerd met afschakelbare ventilatie.

Voor de uitvoering van deze ambities zijn planologische kaders opgenomen, waaraan bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan worden getoetst. Om de uitvoering te borgen worden deze beleidsnota externe veiligheid gekoppeld aan de nieuwe Structuurvisie Waddinxveen 2030 en wordt bij het opstellen van ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden met de geformuleerde ambities

Onderzoek/ beoordeling

Het Besluit is alleen van toepassing op beperkt kwetsbare objecten en kwetbare objecten. De gevraagde uitbreiding van de paardenstal valt niet onder deze noemer, zodat het Besluit externe veiligheid niet van toepassing is. Omgekeerd geldt dat de functie van paardenstal niet valt onder een inrichting in het kader van Externe Veiligheid.

Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat de norm voor het PR bij realisatie van dit bouwplan niet wordt overschreden en er geen sprake zal zijn van een toename van het GR en er derhalve geen beperkingen gelden vanuit EV. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) staat de realisatie van dit bouwplan dan ook niet in de weg.

6.2 Archeologie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

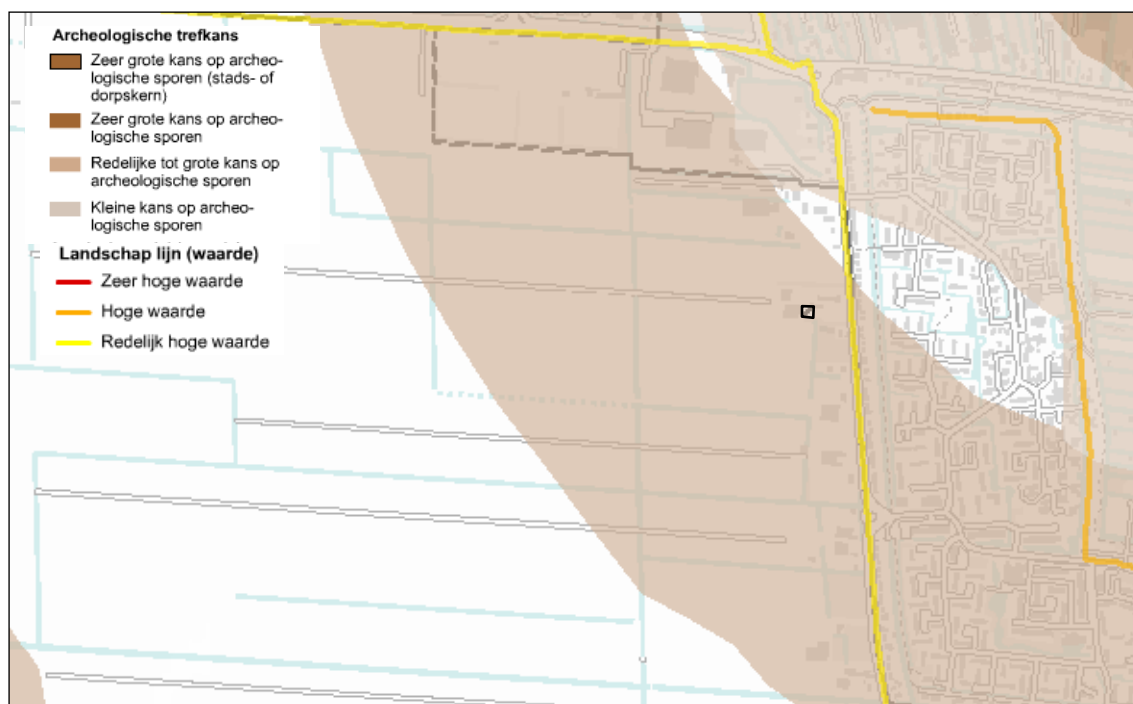
In het verdrag van Malta wordt gesteld dat de archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd in de Erfgoedwet die per 1 juli 2016 in werking is getreden. Deze wet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met eventueel aanwezige archeologische waarden.

Onderzoek/ beoordeling

In de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (provincie Zuid-Holland) is het gebied niet specifiek aangeduid. Er is onderscheid gemaakt in drie kleuren categorieën (drie tinten bruin). De toekenning van een (zeer) grote, redelijke of lage kans op sporen (kleuren donker-, middel- en lichtbruin) heeft betrekking op de relatieve dichtheid van archeologische vondsten die in een bepaald gebied verwacht wordt. De witte gebieden hebben een lage trefkans. De plankaart laat zien dat er in dit deelgebied een redelijke tot grote trefkans op archeologische sporen is (zie figuur 10).

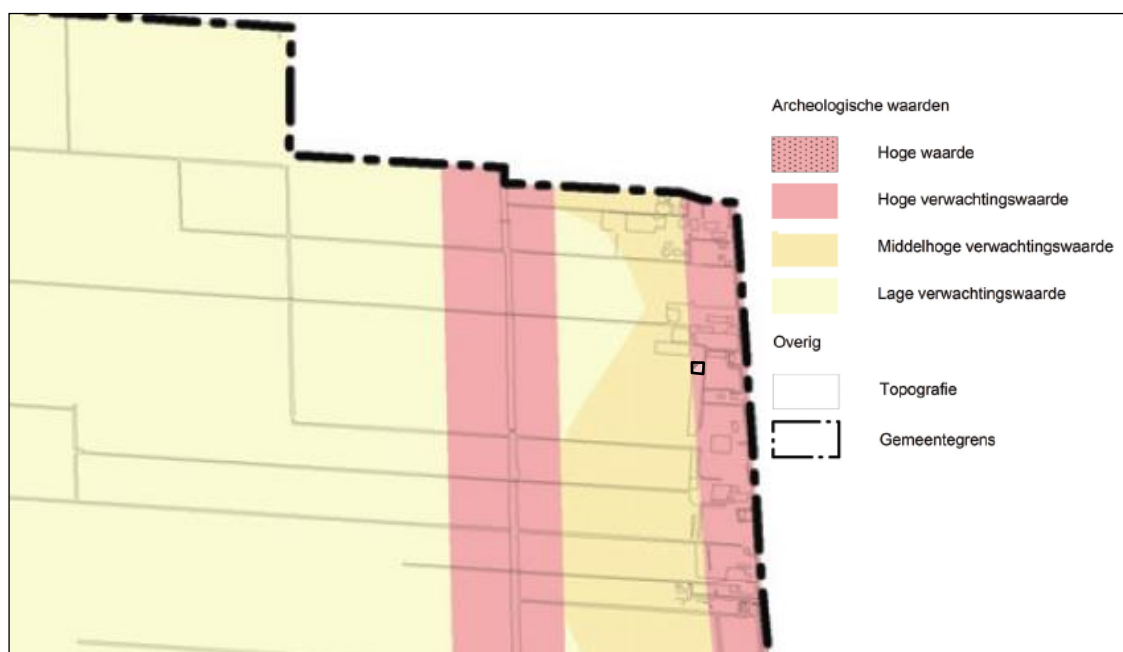


Figuur 10: Gecombineerde Waardekaart CHS provincie Zuid-Holland.

Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen (2012)

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op grond van de Monumentenwet op 14 november 2012 de 'Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen' vastgesteld. Op de waarden- en verwachtingenkaart is voor het plangebied af te lezen waar welke verwachtingswaarden voorkomen.

Op de bijbehorende waarden- en verwachtingenkaart (figuur 11) heeft de lintbebouwing in het plangebied een hoge verwachtingswaarde. De uitbreiding van de paardenstal ligt binnen dit gebied. De verwachtingswaarden zijn voorzien van een beleidsadvies. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij geplande bodemverstoringen met oppervlakten, gelijk aan of groter dan 100 m² (hoge verwachtingswaarde) en bodemingrepen dieper dan 0,3 m –MV. In verband hiermede is al bij de voorbereiding van het bestemmingsplan archeologisch onderzoek uitgevoerd.



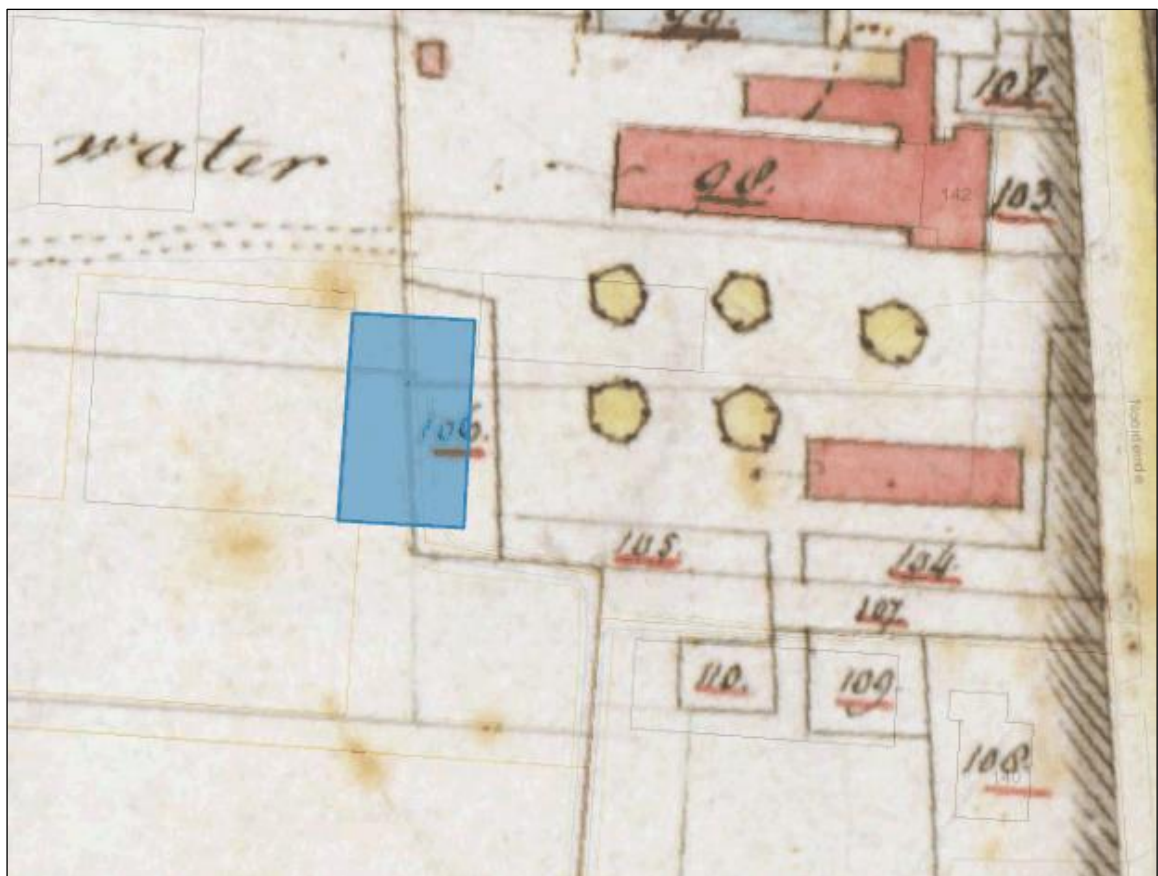
Figuur 11: Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingenkaart.

6.2.1 Bureauonderzoek archeologie

Uit de resultaten van het uitgevoerde bureauonderzoek naar archeologie door ADC ArcheoProjecten te Amersfoort (rapport van 15 maart 2013, rapport 3319, bijlage 2) is het navolgende gebleken (overgenomen uit rapport).

Op basis van het bureauonderzoek worden in de diepe ondergrond (ca. 7,5-9,5 m –NAP (ca. 2,5 tot 4,5 m –mv) van het oostelijke deel van het plangebied oeverafzettingen van de Waddinxveense meandergordel verwacht. Hierop kunnen bewoningssporen uit het Meso- en Vroeg-Neolithicum aanwezig zijn. Tot op heden zijn deze resten in het onderzoeksgebied nog niet aangetroffen. Elders bestaat de diepe ondergrond uit komafzettingen; in deze afzettingen worden geen archeologische resten verwacht. De afzettingen van de Waddinxveense stroomgordel wordt afgedekt door wad- en kwelderafzettingen en (rest)veen. In de top van hoger gelegen kwelderafzettingen kunnen, hoewel daarvoor tot op heden in de omgeving nauwelijks aanwijzingen voor zijn gevonden, in theorie archeologische resten uit het Neolithicum aanwezig zijn. In lager gelegen kwelderafzettingen alsmede wadafzettingen worden geen archeologische resten verwacht. Gezien de verveningen worden enkel in het oostelijk deel van het plangebied, direct langs de ontginningsas, nog archeologische waarden op het veen verwacht. Deze kunnen bestaan uit ophogingspakketten en sporen van bewoning gerelateerd aan de ontginning van het Noordeinde en dateren vanaf de Late Middeleeuwen.

Het onderzoek is beoordeeld door de vakgroep 'Bodem en archeologie' van de Omgevingsdienst Midden-Holland. Naast het onderzoeksrapport van ADC heeft de Omgevingsdienst extra informatie geraadpleegd in de vorm van de kadastrale minuut van 1811-1832. Op onderstaande afbeelding (figuur 12) is een uitsnede weergegeven met in blauw het huidige plangebied. Het plangebied ligt buiten de bewoningszone grotendeels op een perceel dat in het verleden begroeit was met bos. Om bovenstaande redenen wordt het in dit geval niet noodzakelijk geacht dat voor dit plangebied een booronderzoek wordt uitgevoerd.



Figuur 12: Uitsnede kadastrale minuut 1811, in blauw het plangebied.

Resumerend zijn er geen redenen van archeologische aard die een beletsel of beperking vormen ten aanzien van de beoogde bouwplannen op de locatie wanneer bij uitwerking van het bouwplan het volgende in acht wordt genomen:

- als de werkzaamheden afwijken van de geschetste ontwikkeling, of dieper reiken dan de genoemde waarden, moet nader advies worden ingewonnen over de noodzaak van eventuele aanvullende stappen;
- als tijdens de werkzaamheden blijkt dat (toch) archeologische resten aanwezig zijn, dan dient het bevoegd gezag meteen op de hoogte gesteld te worden en een beslissing te nemen over hoe om te gaan met de resten. Dit conform paragraaf 5.4, artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

Cultuurhistorie

De bestaande paardenstal is van eenvoudige architectuur en heeft geen cultuurhistorische waarde. Evenmin komt deze bebouwing voor op inventarisatielijst van de provinciale Monumenten Inventarisatie Project Zuid-Holland.

Conclusie

Behoudens het slaan van heipalen vinden er ten behoeve van de uitbreiding van de paardenstal geen graafwerkzaamheden plaats. Een inventariserend veldonderzoek kan overeenkomstig het advies van de Omgevingsdienst Midden-Holland achterwege worden gelaten. Het advies van de Omgevingsdienst wordt overgenomen bij uitwerking van het bouwplan. Met inachtneming hiervan tast het initiatief de cultuurhistorische en archeologische waarden niet aan.

6.3 Flora- en fauna

Wettelijk kader

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Het geeft invulling aan de decentralisatieafspraken die het Rijk met de provincies heeft gemaakt in het Bestuursakkoord natuur en in het Natuurpact. Het brengt ook vereenvoudiging ten opzichte van het bestaande stelsel, onder meer door een betere aansluiting op het Europese recht en op het omgevingsrecht.

6.3.1 Verkennend ecologisch onderzoek

Bij een bestemmingsplanherziening c.q. nieuwbouwplannen moet bekeken worden wat het effect is op de aanwezige flora- en fauna. In verband hiermede heeft Watersnip Advies te Reeuwijk eerder een Verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd voor het onderhavige plangebied (rapport van augustus 2013, projectnummer 13A005, bijlage 3).

De nieuwe Wet natuurbescherming die op 1 januari 2017 in werking is getreden, leidt niet tot een strengere beoordelingsregime voor beschermde flora en fauna, zodanig dat het uitgevoerde onderzoek niet bruikbaar is. Ook de conclusies zullen onder het regime van deze wet niet wezenlijk veranderen (met uitzondering van mogelijk enkele soorten die niet meer of minder beschermd zijn). De conclusies uit het onderzoek van 2013 zijn derhalve toepasbaar als onderbouwing van dit initiatief.

Op basis van een inventarisatie, literatuuronderzoek en een verkennend onderzoek konden de volgende conclusies en aanbevelingen worden getrokken (overgenomen uit het rapport):

Conclusies en aanbevelingen

- Het plangebied heeft geen directe relatie met beschermde gebieden (Natura 2000, beschermde natuurmonumenten, (P)EHS gebieden of ecologische verbindingzones).
- Het plangebied is niet geschikt als foerageergebied voor de doelsoorten van de nabij gelegen Natura2000-gebieden. Schade aan Natura2000-doelsoorten is derhalve niet aan de orde.
- Voor de algemeen beschermde soorten (Groene kikker, Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander) geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting een vrijstelling van de Flora- en faunawet. Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.

- Indien bomen en struiken verwijderd worden, dient dit bij voorkeur buiten het broedseizoen van vogels te gebeuren, zodat overtreding van de Flora- en faunawet wordt voorkomen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot 15 juli. De Flora- en faunawet hanteert echter geen standaard periode voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest wordt aangetroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren. Vogelnesten die jaarrond beschermd worden door de Flora- en faunawet, zijn niet aangetroffen of te verwachten op de locatie waar werkzaamheden zullen plaatsvinden. Voor aanvang van werkzaamheden tijdens het broedseizoen dient een ter zake kundige een inspectie uit te voeren ten aanzien van eventuele broedende vogels.
- De streng beschermde Rugstreeppad komt voor in de directe omgeving van het plangebied. Binnen het plangebied is momenteel geen geschikt voortplantingsbiotoop aanwezig voor de Rugstreeppad. Mogelijk overwintert een enkel exemplaar in zogenaamde rommelhoekjes binnen het plangebied, onder elementen als tegels, pellets en autobanden. Geadviseerd wordt om dergelijke rommelhoekjes na de winterperiode te verwijderen. Van overtreding van de Wet natuurbescherming is dan geen sprake, omdat in de directe omgeving voldoende alternatieve overwinteringsplaatsen aanwezig zijn. Indien er voor de nieuwbouw van de stal zand of grond gestort wordt dat lang onbewerkt blijft liggen, kan het plangebied geschikt worden als voortplantingsgebied voor de Rugstreeppad of op grotere schaal geschikt worden als overwinteringsgebied. Om vestiging van de Rugstreeppad te voorkomen worden de verderop genoemde aanbevelingen gegeven (onder kopje situatie anno 2017).
- Uit de bureaustudie blijkt dat verschillende streng beschermde vleermuissoorten voorkomen rond het plangebied. De bestaande bebouwing binnen het plangebied, met name de oudere gebouwen op het perceel van nummer 142, zijn mogelijk geschikt als rust- of verblijfplaats voor gebouwbewonende vleermuissoorten. De af te breken stal is voor vleermuizen echter ongeschikt. Er zijn binnen het plangebied geen geschikte koloniebomen aangetroffen boombewonende soorten. Ook bevinden zich binnen het plangebied geen landschappelijke structuren die deel kunnen uitmaken van vlieg- of migratieroutes. Het beschutte deel van het erf op het perceel van nummer 142 biedt mogelijk in beperkte mate foerageergelegenheid aan vleermuizen. Foerageergebied is echter alleen beschermd indien het van groot belang is voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de soorten, doordat er onvoldoende alternatieven aanwezig zijn. Dit is op deze locatie niet het geval. In de directe omgeving is voldoende alternatief foerageergebied aanwezig. De voorgenomen plannen zullen geen nadelige gevolgen hebben voor de gunstige staat van instandhouding van eventuele vleermuispopulaties.
- De enkele sloten blijven bij de voorgenomen maatregelen ongemoeid. Er is dan ook geen schade te verwachten aan de sloten binnen het plangebied.

Situatie Anno 2017

Het uitgevoerde ecologisch onderzoek dateert van 2013. Naast de bouw van een nieuwe stal zijn er geen wezenlijke veranderingen aangebracht aan het terrein die van invloed kunnen zijn op het voorkomen van beschermde flora en fauna. In het onderzoek van 2013 is ten aanzien van het voorkomen van de Rugstreeppad geconcludeerd dat een enkel exemplaar mogelijk overwintert in zogenaamde rommelhoekjes binnen het plangebied, onder elementen als tegels, pellets en autobanden. Geadviseerd is om dergelijke rommelhoekjes na de winterperiode te verwijderen. Hier is/wordt uitvoering aan gegeven.

Verder is in het onderzoek van 2013 opgemerkt dat indien er voor de nieuwbouw van de stal zand of grond gestort wordt dat lang onbewerkt blijft liggen, het plangebied geschikt kan worden als voortplantingsgebied voor de Rugstreeppad of op grotere schaal geschikt worden als overwinteringsgebied. Er bevindt zich op het terrein geen gestort zand of grond dat lang onbewerkt is blijven liggen.

Verder is geadviseerd, om vestiging van de Rugstreeppad in het voorjaar te voorkomen, vlak voor en tijdens het voortplantingsseizoen (globaal van half april t/m augustus) te voorkomen dat ondiepe poelen en plassen ontstaan waarin deze paddensoort z'n eieren kan leggen. Daarnaast moet voorkomen worden dat er aan het begin van het overwinteringsseizoen (globaal van half oktober t/m maart) zand en/of grond onbewerkt ligt waarin de Rugstreeppad zich ter overwintering kan ingraven.

Voorkomen vestigen rugstreeppad

In aanvulling op het vorenstaande worden onderstaande aanbevelingen gegeven om te voorkomen dat terreinen door rugstreeppadden in gebruik worden genomen tijdens voorbereiding van de werkzaamheden of tijdens de uitvoering. Bouwterreinen bijvoorbeeld vormen ideaal leefgebied. De soort wisselt ook gemakkelijk van verblijfplaats. Is de soort eenmaal gevestigd in het plangebied, is het niet toegestaan de dieren te verstoren. Ook niet als deze zich tijdens de uitvoering van de werkzaamheden vestigen in het plangebied. Dit wegens de strikt beschermde status van de rugstreeppad. Op bouwterreinen is vaak een goed vergraafbare bodem aanwezig, schuilplaatsen onder bouw materiaal, en regenplassen van sporen van zwaar materiaal. In deze ondiepe plassen warmt het water snel op en is er geen concurrentie aanwezig van andere amfibieën of waterinsecten waardoor deze zeer geschikt voortplantingswater vormen. Aanbevolen wordt om de volgende maatregelen te treffen om vestiging van de rugstreeppad in het plangebied tijdens de werkzaamheden te voorkomen:

- voorkomen dat er (tijdelijke) grond- en/of zanddepots en takkenbossen ontstaan op het werkterrein die als respectievelijk voortplantingshabitat of functioneel leefgebied van rugstreeppad kunnen functioneren;
- indien niet voorkomen kan worden dat grond- en/of zanddepots meer dan 4 weken blijven liggen, dienen deze grond- en/of zanddepots direct na afwerking afgedekt te worden met landbouwplastic of aan de onderzijde een goed afsluitend zeildoek, of;
- plaats paddenwerende schermen, bijvoorbeeld van glad landbouwplastic rond het werkterrein of rond de zand- of grondbulten. Zorg dat de schermen 10 centimeter in de grond steken en 50 centimeter boven de grond. Controleer regelmatig op scheuren, kieren en overhangende vegetatie;
- voorkom de vorming van ondiepe plassen op het werkterrein;
- pas de maatregelen toe voor en tijdens de periode van uitvoering. Met name is extra aandacht vereist op aanwezige padden in de periode maart t/m oktober.

Mochten ondanks de maatregelen rugstreeppadden worden gesignaleerd op het werkterrein, schakel dan zo spoedig mogelijk de hulp in van een ecologisch deskundige. Zij mogen binnen korte tijd de dieren verplaatsten naar geschikt habitat direct buiten het werkterrein om ze te beschermen tegen nadelige effecten. Gezien de dieren niet worden verontrust, gedood of buiten hun natuurlijke habitat worden geplaatst is hiervoor geen ontheffing nodig van de Wet Natuurbescherming. Eenmaal gevestigd mogen de dieren conform de wet Natuurbescherming niet zomaar worden verplaatst of verwijderd.

Aan deze aanbevelingen zal, voor zover van toepassing, uitvoering gegeven worden door initiatiefnemer.

Algemene zorgplicht

Voor alle planten- en diersoorten geldt de algemene zorgplicht die is opgenomen in de Wet natuurbescherming. Deze bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora en/of fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

In het kader van de algemene zorgplicht wordt geadviseerd om in de nieuwe situatie nestgelegenheden voor gebouwen-bewonende vogels en verblijfplaatsen voor vleermuizen aan te brengen. Hierbij kan gedacht worden aan nestkasten voor de Huismus en voor vleermuizen en invliegopeningen of kunstnesten voor de Boerenzwaluw en Huiszwaluw. Vleermuizen en zwaluwen kunnen helpen de overlast voor de paarden door insecten te bestrijden. Tevens kunnen in de stal nestkasten voor de Kerkuil worden geplaatst. Deze soort bestrijdt muizen. Ook wordt geadviseerd om zoveel mogelijk van de bestaande bomen en struiken binnen het plangebied te behouden ten behoeve van vogels.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan de uitbreiding van de paardenstal wanneer de hiervoor genoemde maatregelen in acht worden genomen. Deze aanbevelingen zullen bij uitwerking van het bouwplan worden overgenomen.

6.4 Natura 2000

Voor de beoordeling van effecten van de (toename) van de ammoniakemissies wordt verwezen naar hetgeen is opgenomen onder paragraaf 6.1.1. Hierin is aangetoond dat het plan voldoet aan de eisen die op grond van de Wet natuurbescherming gelden (initiatief past binnen de PAS).

7. Beoordeling afwijking bestemmingsplan

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt op basis van de verzamelde informatie uit de voorgaande hoofdstukken ingegaan op de overwegingen om aan het verzoek planologische medewerking te verlenen. De aanvraag omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een paardenstal wordt getoetst aan de gemeentelijke beleidsuitgangspunten en de provinciale toetsingscriteria. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met conclusies op basis waarvan besluitvorming kan plaatsvinden over het starten van een uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

7.2 Boordeling verzoek aan gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

Het verzoek is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan “Stal Everse, Noordeinde 142 eb 150b, Waddinxveen”, omdat de uitbreiding gedeeltelijk buiten het bouwvlak is gesitueerd. De gevraagde uitbreiding wordt vanuit planologisch oogpunt aanvaardbaar geacht, omdat de aanpassing ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan geen negatieve invloed heeft op de stedenbouwkundige uitgangspunten, te meer daar de doorzichten niet worden aangetast en de maximum toegestane bedrijfsbebouwing en bouwhoogte uit het geldend plan niet worden overschreden. Om hieraan medewerking te verlenen is een procedure als bedoeld in artikel 3.10 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noodzakelijk. De planontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke uitgangspunten, zoals beschreven in hoofdstuk 2. Vanuit planologische overwegingen zijn er derhalve geen overwegende bezwaren om medewerking te verlenen aan de gevraagde uitbreiding.

Milieu, water, archeologie en natuur

In hoofdstuk 4 zijn de milieuaspecten, water, de aanwezige archeologische waarden en natuurwaarden onderzocht. Hieruit kan worden afgeleid dat er vanuit deze beleidsvelden geen beperkingen zijn tegen de planontwikkeling.

7.3 Toetsing provinciale beleidsregels

De uitbreiding van de paardenstal is passend in het buitengebied. De bebouwing blijft binnen de bestaande bestemming ‘Agrarisch’ en past qua aard en schaal bij wat er al feitelijk is op de locatie. Er is sprake van een kleine overschrijding van het bouwvlak, waarbij de zichtlijnen niet worden aangetast, omdat de uitbreiding alleen circa 15 meter in oostelijke richting wordt uitgebreid. De goot- en bouwhoogte sluit aan bij het bestaande gebouw. Dit betekent dat sprake is van ‘inpassing’, zodat aanvullende maatregelen op het vlak van ruimtelijke kwaliteit niet nodig zijn voor deze onderdelen van het plan.

Nabij gelegen (milieugevoelige) functies worden niet beperkt. Deze aanvraag omgevingsvergunning is niet strijdig met de provinciale belangen

7.4 Conclusie

De aanvraag omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de paardenstal aan het Noordeinde 142 in Waddinxveen is een particulier initiatief. Het verzoek voldoet aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen, zoals deze zijn vastgelegd in de structuurvisie. Ook is de gevraagde bouwplanontwikkeling in overeenstemming met het provinciale beleid, zoals dat is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening Ruimte. Voorts zijn er vanuit oogpunt van milieu, water, archeologie en natuur geen bezwaren om medewerking aan dit verzoek medewerking te verlenen. Aan het verzoek kan dan ook planologische medewerking worden verleend door middel van een uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze planontwikkeling zal worden meegenomen in de eerstvolgende integrale herziening van het bestemmingsplan ‘Noord-West’.

8. Uitvoerbaarheid en resultaten overleg

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Er is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro, juncto artikel 6.2.1 Bro, omdat de uitbreiding van bedrijfsbebouwing minder dan 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt. Dit houdt in dat er geen exploitatieplan behoeft te worden vastgesteld. Wel is tussen initiatiefnemer en gemeente een planschadeovereenkomst aangegaan teneinde de planschaderisico's voor de gemeente af te dekken. Initiatiefnemer realiseert de uitbreiding geheel voor eigen risico en op eigen kosten. De ambtelijke kosten worden gedekt door de leges. Hiermee is de ontwikkeling economisch uitvoerbaar.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit is de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft met ingang 22 juni 2017 tot en met 2 augustus 2017 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van tervisielegging zijn geen zienswijzen ingekomen.

8.3 Overleg met overheidsinstanties

Het ontwerpbesluit is door middel van een E-formulier bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland aangemeld. Voorts is het ontwerpbesluit aan het Hoogheemraadschap van Rijnland (in het kader van de watertoets) toegezonden met de mogelijkheid hierop te reageren gedurende de termijn van tervisielegging. Beide instanties hebben niet gereageerd.

Bijlagen

Separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing zijn de volgende bijlagen in te zien:

1. Aeries berekening d.d. 17 oktober 2016.
2. Bureauonderzoek archeologie; ADC ArcheoProjecten te Amersfoort van 15 maart 2013.
3. Natuurtoets; Watersnip Advies te Reeuwijk van augustus 2013.