

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Het wijzigen van het gebruik van het perceel voor het realiseren van een energieopslagsysteem

1 Aanleiding

Op 14 december 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het gaat over het wijzigen van het gebruik van het perceel voor het realiseren van een energieopslagsysteem op de locatie achter de Tweede Bloksweg 60 nabij de A12 te Waddinxveen (kadastraal perceel WDV01 C 6743).

Inwerkingtreding Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is daardoor komen te vervallen. Omdat de aanvraag voor 1 januari 2024 is ingediend wordt deze procedure nog wel volgens het oude recht afgehandeld.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij zijn van plan om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Wij verbinden voorschriften aan de vergunning. Deze leest u in de bijlage onder het kopje 'voorschriften'.

De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de volgende activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1c Wabo).

De volgende bijlagen maken deel uit van dit besluit:

- Bijlage 01, Publiceerbare aanvraag (ons kenmerk D-2023-00122371)
- Bijlage 02, Ruimtelijke onderbouwing EOS Semperpower2.0 (ons kenmerk D-2024-00100286)
- Bijlage 03a, Inpassingsplan Antares (ons kenmerk D-2023-00122368)
- Bijlage 03b, 2023-012-01 - Veenweide - Bijlage 2 QuickScan_Antares (ons kenmerk D-2023-00122372)
- Bijlage 03c, AERIUS_projectberekening_20240221161906_EOSAntaresRj38us4rV3j1 (ons kenmerk D-2024-00025981)
- Bijlage 03d, 2023-11-13 - Arcadis - Bijlage 4 Akoestisch onderzoek Antares (ons kenmerk D-2023-00122365)
- Bijlage 03e, 2023-10-19 - Hazennberg Archeologie - Bijlage 5 Archeologie Antares (ons kenmerk D-2023-00122366)
- Bijlage 03f, 240221 Toelichting veiligheid en pgs Antares_V1.0 (ons kenmerk D-2024-00025985)
- Bijlage 03g, 240221 Toelichting stikstofberekening Antares_V1.0 (ons kenmerk D-2024-00025984)
- Bijlage 04, 518966.001 Bodemonderzoek Tweede bloksweg 60 te Waddinxveen 22122022 (ons kenmerk D-2024-00025980)
- Bijlage 05, CATL Brochure (ons kenmerk D-2024-00025983)

Omdat voornoemde documenten bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met dit besluit meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (artikel 6.1 lid 2 Wabo). Als er een beroep tegen deze omgevingsvergunning wordt ingediend en gedurende de beroepstermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

3 Onderbouwing

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

3.1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

- Het plan is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Zuidplas Noord" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Agrarisch".
- De aanvraag is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan, omdat gronden bestemd voor agrarisch mogen niet worden gebruikt voor Energieopslagsysteem.
- Het plan is tevens gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan "Parapluplan Archeologie en Parkeren" van kracht is. De gronden hebben daarin de enkelbestemming "Waarde - Archeologie 3". Het bouwplan is in overeenstemming met de regels van dit bestemmingsplan.
- Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd het besluit te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning.
- Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
- De discipline ruimtelijke ordening van de gemeente Waddinxveen is bereid medewerking te verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan omdat een energieopslagsysteem een passende rol kan spelen in de doelstellingen die de gemeente Waddinxveen voor ogen heeft met betrekking tot de energietransitie.

Daarnaast sluit het project ook aan op de beleidsdocumenten Koers voor Duurzaam Waddinxveen 2022 -2050 en de Omgevingsvisie Waddinxveen 2050. Mits dit project op een wenselijke en duurzame wijze landschappelijk wordt ingepast, kan de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd blijven. Zeker gezien het aantal benodigde hectares ten opzichte van het aanwezige aantal hectares, is het van belang om te zorgen voor een inpassing die ook recht doet aan duurzaamheid en biodiversiteit. Ook kan worden gedacht aan meervoudig ruimtegebruik. Daarnaast is het wenselijk dat er ook voor de gemeente Waddinxveen wat kan worden betekend met de realisatie van dit plan. Over beide aspecten, de landschappelijke inpassing en de wederkerigheid van dit initiatief, is de gemeente Waddinxveen al in gesprek met de initiatiefnemers. Dit zal in een volgend stadium in het proces verder worden uitgewerkt.

- De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven door de gemeenteraad.
- De gemeenteraad heeft bij besluit van 16 oktober 2024 verklaard geen bedenkingen te hebben. Deze verklaring maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.
- Voor de overwegingen wordt korthedshalve verwezen naar het raadsvoorstel en besluit 16 oktober 2024. Deze maken integraal onderdeel uit van dit besluit. De inhoud hiervan dient als hier herhaald en ingelast te zijn beschouwd.
- De ontwerpverklaring van geen bedenkingen, het ontwerp van dit besluit, de aanvraag en bijbehorende stukken hebben vanaf 2 mei 2024 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.
- Tijdens deze periode zijn **geen** zienswijzen ingediend.
- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

4 Procedure

Hieronder staat welke procedure wij hebben gevolgd om tot dit besluit te komen.

- Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 Wabo).
- Wij hebben de aanvraag en de gegevens die erbij horen getoetst aan vigerende wet- en regelgeving. De aanvraag is compleet en bevat voldoende informatie om in behandeling te nemen.
- Wij hebben de beslistermijn met zes weken verlengd. Dit hebben wij schriftelijk bekendgemaakt.
- De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 2 mei 2024 tot 13 juni 2024 ter inzage gelegen. Wij hebben op het ontwerpbesluit **geen** zienswijzen ontvangen.

5 Waar is dit besluit op gebaseerd?

Wij baseren ons besluit op artikel 2.1, eerst lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Burgemeester en wethouders van Waddinxveen,
namens dezen,

Afdelingshoofd Bouw- en Woningtoezicht Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bent u het niet eens met het besluit?

Dan kunt u van een beroepschrift indienen. U heeft daarvoor zes weken de tijd vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. U kunt alleen beroep indienen als u belanghebbende bent.

U kunt dit op twee manieren doen:

1. Per post. Stuur uw brief naar: Rechtbank Den Haag, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.
2. Digitaal. Het is belangrijk dat u beschikt over een elektronische handtekening (DigiD). Wilt u hier meer over weten? Kijk dan op <https://mijn.rechtspraak.nl/keuze>.

Daarnaast is het belangrijk dat u zorgt dat u:

- het beroepschrift ondertekent. En dat u deze voorziet van uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en uw motivering,
- een kopie van het besluit meelevert,
- aangeeft op welk telefoonnummer en e-mailadres u te bereiken bent.

Zo voorkomt u dat de rechter het beroepschrift niet in behandeling neemt. Aan de behandeling van het beroep zijn wel kosten verbonden. Ook stelt het indienen van beroep de werking van het besluit niet uit.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de voorzieningenrechter om vragen. Dit heet een 'voorlopige voorziening' vragen. U kunt dit doen als u een beroepschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.

Voorschriften

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bodem

Bij werkzaamheden op en/ of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- Uw werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en/ of het omgevingsplan.
- Controleer of u nog andere vergunningen nodig heeft of een andere melding moet indienen. Dit kunt u doen in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl. U bent daar zelf verantwoordelijk voor.
- U moet contact met ons opnemen indien u tijdens de activiteit stuit op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem'.

Geluid

Neem indien nodig de geluidsreducerende maatregelen aan de inverters, zoals beschreven in 'Akoestisch onderzoek Project Antares, Energie Opslag Systeem te Waddinxveen SemperPower B.V. 13 november 2023.

Externe veiligheid

- Het plangebied dient tweezijdig te kunnen worden benaderd. Dit om de hulpdiensten de mogelijkheid te bieden om bovenwinds incidenten te kunnen benaderen zodat zij veilig kunnen optreden.
Daarnaast dient er een adequate bluswater voorziening te worden aangebracht op het terrein. De omvang en benodigde debieten dienen voorafgaand aan de verdere ontwikkeling van het terrein door het bevoegd gezag te worden goedgekeurd. De toekomstige voorzieningen hiervoor dienen op basis van het beleidsdocument Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen Hollands Midden te worden uitgevoerd.
- Er dient voor de verdere uitvoering van het terrein en de energieopslagsystemen een uitgangspunten document (brand)veiligheid (UPD) te worden opgesteld opstellen. Hierin dienen op basis van de benodigde veiligheids- en (bedrijfs-) en maatschappelijke continuïteitdoelstellingen de voorzieningen/maatregelen met betrekking tot het brand- en omgevingsveiligheid worden beschreven en uitgewerkt.
De belangrijkste maatschappelijke doelstellingen zijn:
 - Voorkom een runaway of onbeheersbare brand door runaway-effecten. Bij een brand dienen de nadelige effecten binnen het perceel te blijven en dient te worden voorkomen dat deze kunnen leiden tot overmatige maatschappelijke overlast of veiligheid- en/of gezondheidsproblemen.
 - De initiatiefnemer heeft aangegeven de EOS voorzieningen te laten voldoen aan de PGS 37-1. Wij adviseren dit verder uit te laten werken omdat deze een goed uitgangspunt om aan de maatschappelijke veiligheidsdoelstellingen met betrekking tot het voorkomen van incidenten in het EOS te kunnen gaan voldoen. Daarnaast zal hiermee aantoonbaar gemaakt kunnen worden dat aan de Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers kan worden voldaan.

- De initiatiefnemer dient naast het scenario 'terminal runaway' ook de externe bedreigingen op de EOS uit te werken in het UPD. In het overleg zijn overstromingsrisico, een ongeval met gevaarlijke stoffen op de rijksweg A12 (BLEVE-scenario) en een inslag van een windmolenwiek besproken. Het is aan de initiatiefnemer om deze scenario's verder uit te werken en maatregelenpakketten voor te stellen indien nodig om bijvoorbeeld brandpropagatie door warmtestraling en of beschadiging van de batterijen zoveel als mogelijk te voorkomen door druk- en scherfimpact. Het overstromingsgevaar van het gebied kan milieurisico opleveren voor bodem en grondwater indien gedeeltelijk of volledig accu's daarbij in aanraking komen met water. Dit geldt ook voor eventueel blus- en/of koelwater bij brand.
- In de uitwerking dient ook de overdracht van incidenten verder te worden uitgewerkt in een noodplan. Deze gaat in over de bereikbaarheid en aanwezigheid van bedrijfsdeskundige(n) of wanneer deze aanwezig dienen te zijn. De interne processen en externe processen van de overheidsbrandweer dienen daarin te worden omschreven.
- Wij adviseren drie- of vijfjaarlijks het nog op te stellen uitgangspunten document (brand)veiligheid te beoordelen op de doelmatigheid en toepassing van de best beschikbare technieken. Het bevoegd gezag geeft hierover een oordeel of er wel of niet extra voorwaarden benodigd zijn om het beoogd (brand)veiligheidsniveau in stand te houden en of te waarborgen. Wij adviseren dan ook de incidenten die zijn voorkomen hierin mee te wegen en bij te houden in een logboek.

Landschappelijk inrichtingsplan

- In de verdere procedure voor het energieopslagsysteem, voor wat betreft het bouwaspect, zal nog worden gekeken naar een verdere uitwerking van het landschappelijke inrichtingsplan. Deze zal, overeenkomstig met wat is opgenomen in het raadsvoorstel voor deze aanvraag, met kenmerk 173323, ter toetsing en vaststelling worden voorgelegd aan de gemeente Waddinxveen.

Anterieure overeenkomst

- De initiatiefnemer is verplicht om het kostenverhaal (verbonden aan de aanvragen) te voldoen. De gemeente Waddinxveen wenst dit te doen via een anterieure overeenkomst. In deze anterieure overeenkomst kunnen afspraken worden gemaakt over het kostenverhaal en eventuele overige zaken, zoals is opgenomen in het raadsvoorstel voor deze aanvraag, met kenmerk 173323.

Mededelingen

Algemeen

- Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
- Bij correspondentie over dit besluit en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het kenmerk 2023-00019723 vermelden.

Overige toestemmingen

- Deze vergunningsaanvraag betreft een aanvraag om af te kunnen wijken van het omgevingsplan. De aanvraag is hierdoor niet volledig getoetst aan de bouw- en milieuvoorschriften, brandveiligheid en gebruik, reclame en horecavoorschriften. Hiervoor heeft u mogelijk nog aanvullende vergunningen nodig.
- Omdat u een activiteit uitvoert in de buurt van water of een dijk gelden er mogelijk aanvullende regels van het waterschap. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met het waterschap. Zie voor het waterschap in uw regio: www.waterschappen.nl/mijn-waterschap.
- Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden mag niet leiden tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen. Bij het uitvoeren van deze werkzaamheden dient u te allen tijde contact op te nemen met het waterschap in uw regio. Zie voor het waterschap in uw regio: www.waterschappen.nl/mijn-waterschap.
- Wij wijzen u erop dat activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving een negatieve invloed kunnen hebben op beschermde dieren en/of planten. De kans is namelijk aanwezig dat er beschermde soorten aanwezig zijn op de locatie waarop u de werkzaamheden wilt uitvoeren. Om te bepalen of er beschermde dieren en/of planten voorkomen op of nabij uw locatie, adviseren wij u een deskundige in te schakelen. Uit onderzoek van deze deskundige kan blijken dat er eveneens een aanvraag voor de activiteit 'Flora en fauna' noodzakelijk is.

Aandachtspunten tijdens uitvoering

- Indien er grond van de locatie moet worden afgevoerd en ergens anders zal worden toegepast, moet de kwaliteit van de vrijkomende grond en ontvangende locatie worden bepaald. Afhankelijk van de toepassing van de vrijkomende grond dient de grond te worden hergebruikt conform het gestelde in de Nota Bodembeheer Midden-Holland of dient deze te worden gekeurd conform het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie over de vereiste bewijsmiddelen en over de meldingen kunt u contact opnemen met de afdeling expertise, team bodem, van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 000 of bodembalie@odmh.nl.
- Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
- Uit historisch onderzoek is bekend dat in delen van Waddinxveen in Wereld Oorlog II gevechtshandelingen en bombardementen hebben plaatsgehad. Met als gevolg dat er geschutsmunitie of niet ontplofte vliegtuigbommen in de bodem achtergebleven kunnen zijn. Uit de risicokaart die gemeente Waddinxveen in 2012 heeft laten opstellen blijkt de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten op uw bouwlocatie / in uw plangebied. Dat betekent dat u voordat u werkzaamheden in de bodem gaat verrichten een onderzoek moet instellen naar de risico's in verband met de eis tot veilig kunnen werken.
- Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Raadsvoorstel

Zaakkenmerk:

Documentkenmerk:

Portefeuillehouder: Albert Kerssies

Datum besluitvormende raad: 16 oktober 2024

Openbaar: Openbaar

Onderwerp

Vaststelling definitieve verklaring van geen bedenkingen energieopslagsysteem achter de Tweede Bloksweg 60.

Voorgesteld besluit

De raad van Waddinxveen besluit:

1. De definitieve verklaring van geen bedenkingen vast te stellen.

Publiekssamenvatting

Ten noorden van de A12, tussen de Tweede Bloksweg 60 en het Moerkapellepad, wenst een initiatiefnemer een perceel te gebruiken voor het realiseren van een energieopslagsysteem. In het hier geldende bestemmingsplan heeft het perceel de enkelbestemming agrarisch. Er kan (planologisch) medewerking aan dit plan worden verleend met een (uitgebreide) omgevingsvergunning die het afwijken van het bestemmingsplan mogelijk maakt. Hiervoor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De gemeenteraad heeft in haar openbare vergadering van 16 oktober 2024 deze definitieve verklaring verstrekt. Met het vaststellen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen is ook conform het besluit van het college van burgemeester en wethouders van 27 augustus 2024, de omgevingsvergunning verleend. De omgevingsvergunning en de bijbehorende documenten worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Dit is de beroepstermijn. Binnen deze periode van zes weken kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de verleende omgevingsvergunning. Als er geen beroep wordt ingediend treedt de omgevingsvergunning na afloop van de genoemde periode in werking.

Inleiding

De initiatiefnemer heeft een plan ingediend voor een perceel achter de Tweede Bloksweg 60. Tussen de A12 en nummer 60 wenst de initiatiefnemer een energieopslagsysteem (EOS) te realiseren. Op de kavel, die ongeveer 5 hectare groot is, neemt dit energieopslagsysteem 2 hectare in beslag. Dit past niet in het huidige bestemmingsplan. Er wordt voorgesteld om de realisatie van dit plan planologisch mogelijk te maken door middel van het doorlopen van een uitgebreide procedure. In dit raadsvoorstel leest u over het advies om een verklaring van geen bedenkingen te verstrekken voor deze uitgebreide procedure.

Dit raadsvoorstel is een vervolg op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning waarmee de raad op 24 april 2024 heeft ingestemd (documentkenmerk 116317). Beide hebben 6 weken ter inzage gelegen van 2 mei tot 13 juni 2024. Tijdens deze ter inzage periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Daarom kan de raad de definitieve verklaring van geen bedenkingen vaststellen. De verklaring van geen bedenkingen dient door de raad te worden vastgesteld zodat het college de omgevingsvergunning kan verlenen.

Algemeen

Voorliggend initiatief heeft betrekking op een EOS met een totale opslagcapaciteit van 100 MW/ 200MWh en gaat uit van een ruimtebeslag van ca. 2 hectare. Het gaat om een tijdelijke invulling van de ruimte: na de exploitatietermijn van circa 20 jaar wordt, tenzij verlenging van de termijn doelmatig is, het hele systeem ontmanteld en kan de grond voor nieuwe doeleinden ingezet worden. Dit energieopslagsysteem zal in de looptijd van minimaal 20 jaar haar capaciteit inzetten voor verschillende doeleinden. De initiatiefnemer heeft aangegeven dat met dit energieopslagsysteem lokale en landelijke netbeheerders ondersteunt kunnen

worden met het stabiliseren van het elektriciteitsnetwerk. Daarnaast kan het project capaciteit verhuren aan energiebedrijven en de integratie van duurzame energie versnellen.

Strijdigheid met het bestemmingsplan

Het plan is in strijd met artikel 3.1 van het bestemmingsplan 'Zuidplas Noord' omdat de gronden met de bestemming Agrarisch niet gebruikt mogen worden ten behoeve van een energieopslagsysteem. Er kan (planologisch) medewerking aan dit plan worden verleend als met een (uitgebreide) omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan. De initiatiefnemer heeft hiervoor een aanvraag ingediend. Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Een project-afwijakingsbesluit is de bevoegdheid van het college, waarbij de gemeenteraad vooraf een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven. De (uitgebreide) omgevingsvergunning kan worden verleend nadat de raad heeft verklaard hiertegen geen bedenkingen te hebben (bijlage 4).

Beoogd resultaat/doel

Als initiatiefnemer heeft SemperPower het plan om project Antares, een grootschalig energieopslagproject, te realiseren. Het beoogde project heeft als hoofddoel het versnellen van de energietransitie. Een EOS bestaat uit een serie batterijen, met daarbij horende transformatoren, schakelaars, besturingssystemen en veiligheidssystemen. Elektriciteit kan hier tijdelijk worden opgeslagen bij een overschot. En kan worden terug geleverd als er een tekort aan elektriciteit is. Met deze systemen worden vooral de dagelijkse schommelingen in het elektriciteitsnetwerk aangepakt. Een EOS kan hierdoor voorzien in het opslaan van duurzame overschotten (verspilling van duurzame energie voorkomen), het direct creëren van extra transportcapaciteit op distributienetten (congestie management) en het faciliteren van landelijke balancerings.

Argumenten

Het plan is niet in strijd met "een goede ruimtelijke ordening"

In het Besluit omgevingsrecht is geregeld dat de raad als bevoegd bestuursorgaan een verklaring van geen bedenkingen moet verlenen. Deze verklaring heeft betrekking op het gebruik van gronden waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Hiervoor is het noodzakelijk dat de activiteit niet in strijd is met de 'goede ruimtelijke ordening' en dat voor de aanvraag omgevingsvergunning een goede ruimtelijke onderbouwing is opgesteld. Uit de ingediende ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het plan niet in strijd is met de 'goede ruimtelijke ordening'. Het initiatief past binnen beleid, kan landschappelijk worden ingepast, veroorzaakt geen belemmeringen voor mens en milieu en voorziet in een maatschappelijke, duurzame oplossing. Daarom kan een omgevingsvergunning worden verleend op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (projectafwijakingsbesluit). Al deze argumenten worden in de volgende kopjes nader toegelicht. Daarnaast kan een uitgebreidere motivering om aan dit plan mee te werken en af te wijken van het bestemmingsplan worden gelezen in de ruimtelijke onderbouwing die door de initiatiefnemer voor dit plan is opgesteld (bijlage 1).

Het plan voorziet in een maatschappelijke oplossing

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat er vraag is naar een energieopslagsysteem. Het beoogde project heeft als hoofddoel het versnellen van de energietransitie. Door de energietransitie, de focus op groene energie en de doelstellingen vanuit de overheid wordt steeds meer vermogen toegevoegd aan het elektriciteitsnetwerk in de vorm van zonne- en windenergie. Deze toevoer van energie is vaak moeilijk te reguleren en kent piek- en dalmomenten. Vraag en aanbod zijn hierdoor steeds moeilijker in evenwicht te krijgen waardoor de levering van elektriciteit onzeker wordt. Dit heeft als gevolg dat er meer prijschommelingen ontstaan. Om de Nederlandse klimaatdoelen te halen wordt verwacht dat de komende 10 jaar nog veel meer zonne- en windenergie toegevoegd wordt aan het Nederlandse elektriciteitsnetwerk. Pieken in productie en het gat tussen vraag en aanbod zullen hierdoor sterk toenemen. Daarom zijn zonne- en windpark ontwikkelaars, netwerkbedrijven (Stedin, Enexis, Liander en TenneT) en industriële afnemers op zoek naar alternatieve manieren in de vorm van flexibel vermogen om deze grote uitdagingen het hoofd te bieden. Een van die technieken om het gat tussen vraag en aanbod te overbruggen is de inzet van een Energieopslagsysteem (EOS). Deze batterijen kunnen energie bij een aanbodoverschot (dalmoment waarbij er meer energie wordt opgewekt dan verbruikt wordt) opslaan, om vervolgens het net te kunnen voorzien van energie op een moment dat er veel energie wordt gevraagd maar er een aanbodtekort is (piekmoment waarbij er meer energie wordt verbruikt dan opgewerkt wordt).

Er zijn geen milieukundige belemmeringen

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) heeft dit plan op omgevingsaspecten beoordeeld (bijlagen 2 en 3).

Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor mens en milieu. Ook uit de uitgebreide quickscan die nog uitgevoerd diende te worden voor rugstreeppadden zijn geen belemmeringen gebleken. De Veiligheidsregio Midden Holland is betrokken bij dit plan. Het advies van de Veiligheidsregio is onderdeel van de omgevingsvergunning (bijlage 5).

Voor het gebruiken van de grond in strijd met het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning nodig (Wabo Art 2.1 lid 1 c). Voor deze aanvraag is de uitgebreide procedure van de Wabo van toepassing. Hiervoor is deze verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk.

Voor het realiseren van het project is ook een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit bouwen van een bouwwerk (Wabo Art 2.1 lid 1 a). Deze volgt in een later stadium. De vergunningen voor de bijbehorende werken, zoals de kabel naar het hoogspanningsstation en tijdelijke bouwwegen, worden ook in een later stadium aangevraagd.

Het plangebied wordt ruimtelijk ingepast

Er is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld voor dit perceel (bijlage 1). Uitgaande van de ruimtelijke kenmerken van de omgeving, de aansluiting op het naastgelegen terrein van WAGRO B.V. en de uiterlijke kenmerken van een EOS, is voor de landschappelijke inpassing een grondwal opgenomen in het inpassingsplan. Deze grondwal ontnemt het zicht op de installatie en heeft daarnaast een positieve invloed op de biodiversiteit. Door deze grondwal ontstaat een geleidelijke overgang tussen deze twee percelen. De ruimtelijke onderbouwing die bij de ontwerpverklaring was bijgevoegd is op een enkel onderdeel van een update voorzien. Op pagina 12 wordt de ruimtelijke inpassing toegelicht. Voorheen was het hoogste onderdeel uit de installatie 4,5 meter. Vanwege de momenteel schaars beschikbare apparatuur op de concurrerende Europese markt is dit gewijzigd naar 6 en 7 meter. De onderdelen die 6 en 7 meter hoog zijn nemen echter maar een klein deel van de installatie in. Het merendeel van de installatie is namelijk verlaagd. Zo zijn de batterij units met inverters, die het grootste gedeelte van de installatie innemen, verlaagd. Het centraal diensten gebouw, waarin de technische ruimtes zich bevinden, wordt 6 meter. De 2 transformatorcellen worden 7 meter hoog. Deze onderdelen bevinden zich in het rechter gedeelte en zijn een klein onderdeel van de installatie. Aangezien de grondwal met daarop beplanting hoger wordt dan het hoogste deel van de installatie, is dit geen probleem voor de ruimtelijke inpassing. De grondwal met daarop bomen kan de elementen van de installatie namelijk nog steeds volledig aan het zicht onttrekken. Tijdens de bouwaanvragen voor dit plan wordt de ruimtelijke inpassing verder uitgewerkt.

Bij verdere uitwerking van de plannen zal ook rekening worden gehouden met een groene uitstraling die aansluit bij de rapportages klimaatadaptatie en biodiversiteit.

Het landschap wordt na afloop van de projecttermijn volledig opgeleverd in de originele staat, waardoor nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn. Ook omdat het plangebied zo'n 5 hectare betreft waarvan het energieopslagsysteem maar 2 hectare behoeft, is er voldoende mogelijkheid om de landschappelijke inpassing in afstemming met de Welstandscommissie, de omgeving en gemeentelijke koersdocumenten met betrekking tot biodiversiteit en klimaatadaptatie in te vullen. Als de verklaring van geen bedenkingen wordt verstrekt zal de landschappelijke inpassing verder worden uitgewerkt en voor beoordeling en vaststelling worden voorgelegd aan de gemeente.

Het plan past binnen het beleid

Het initiatief van SemperPower sluit goed aan op ambities en doelstellingen uit de Omgevingsvisie:

- “Op weg naar een duurzame energievoorziening elektrificeert onze samenleving. We gebruiken steeds meer elektriciteit in ons dagelijks leven met het aansluiten van warmtepompen en laadpalen voor elektrische auto's. Tegelijkertijd wekken we ook steeds meer elektriciteit op met zonnepanelen en windmolenparken. Dit zorgt voor druk op het energienet. Het betrouwbaar houden van het net, nu én in de toekomst, vraagt om slimme oplossingen” (3.1.2). Een energieopslagsysteem als deze is een voorbeeld van zo'n slimme oplossing om het elektriciteitsnet betrouwbaar te houden.

Omdat het project voorziet in een slimme oplossing en bijdraagt aan het ruimte maken voor opwek en gebruik van duurzame energie, sluit het initiatief goed aan op de Omgevingsvisie en de "Koers naar een duurzaam Waddinxveen".

Daarnaast gaat het om een activiteit waarvoor een vergunning voor een bepaalde termijn is aangevraagd. Als richting het einde van de exploitatietermijn de 'bedrijvigheid van de toekomst' (zoals deze locatie in de Omgevingsvisie is benoemd) nader is uitgewerkt, kan besloten worden om voor een andere inrichting van dit perceel te kiezen.

Met het realiseren van een EOS wil de initiatiefnemer in de geest van het Klimaatakkoord ook mogelijkheden creëren voor de inwoners en omgeving van Waddinxveen. Samen met de gemeente wil SemperPower de opzet hiervan uitwerken. Zo wordt er gedacht aan het opzetten van een energiefonds vanuit het project dat ingezet kan worden voor lokale duurzame initiatieven. Op die manier profiteert Waddinxveen ook van de komst van dit energieopslagsysteem.

Kanttelingen en risico's

Veiligheid

Er is de afgelopen jaren sprake van een sterke opkomst van grootschalig gebruik van batterijen in de openbare ruimte. Het grootste risico bij verkeerd gebruik van lithium-ion (Li-ion) batterijen is het ontstaan van brand: door de geproduceerde hitte kan een 'thermal runaway' ontstaan. Daarom is er veel aandacht voor het veilig transporteren, gebruik en opslaan van batterijen.

Bij een stationaire opstelling zoals deze is geen sprake van mogelijke externe schadelijke invloeden. Er is geen val- of stootgevaar, er is geen sprake van directe weersinvloeden en elk element voldoet aan strenge brandnormen. De recente generatie batterijelementen, zoals die voor dit project ingezet zullen worden, voldoen aan de brandpropagatienormen. Een eventuele calamiteit aan 1 element zal niet overslaan naar het naastgelegen element en er is geen sprake van explosiegevaar. In het systeem zelf zullen maatregelen worden genomen om brandpropagatie (uitbreiding van brand) te voorkomen. Het systeem zal voldoen aan de internationaal erkende norm UL9540A, editie 4. Hiermee wordt op cel- en moduleniveau al voorkomen dat een brand verder kan uitbreiden. De externe veiligheidscontour reikt niet tot buiten de grenzen van de inrichting. Daarnaast worden de componenten geselecteerd op bewezen technologie en het voldoen aan de veiligheid (Arbo-wet) en industrie standaarden (CE, ISO, NEN standaarden).

Maar er zijn nog steeds scenario's denkbaar die kunnen leiden tot een calamiteit. Wat betreft de A12 wordt er voldoende afstand gehouden (200-300 meter) voor de batterij-units en wordt er een verhoogde grondwal aangelegd. Overstromingen zijn volgens de initiatiefnemer geen risico voor het energieopslagsysteem (EOS), omdat het kan worden uitgeschakeld en dan geen gevaar meer vormt.

Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) en Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH) zijn betrokken bij de aanvraag voor specifieke projectgebonden veiligheidseisen.

Voor meer informatie over het energieopslagsysteem, technische details en de initiatiefnemer wordt verwezen naar bijlage 1 "ruimtelijke onderbouwing van initiatiefnemer".

Een ander risico betreft het te betalen griffierecht en de proceskosten. Deze kunnen niet in rekening worden gebracht bij de initiatiefnemer als het plan geen doorgang mag vinden. Dit bedrag kan dan gedekt worden binnen de eigen middelen van de begroting van de gemeente.

Duurzaamheid

Onder het kopje "plan past binnen het beleid" is de betekenis van dit plan op het gebied van duurzaamheid toegelicht.

Als de raad de verklaring van geen bedenkingen verstrekt zal in het vervolgproces worden gekeken naar een verdere uitwerking van de landschappelijke inpassing. Voor de inrichting van het terrein worden afspraken gemaakt die recht doen aan de inpassing van biodiversiteit en klimaatadaptatie. Op die manier wordt de kwaliteit geborgd en vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Ook zal worden gekeken naar het aansluiten op het koersdocument "Koers naar een duurzaam Waddinxveen" en de Omgevingsvisie.

Financiële consequenties

Dit plan heeft voor de gemeente geen financiële consequenties. In een later stadium, wanneer de verklaring van geen bedenkingen verstrekt is, zal er gekeken worden naar de dekking van het kostenverhaal middels een (anterieure) overeenkomst. Als het plan doorgang mag vinden heeft de initiatiefnemer aangegeven een energiefonds op te willen richten. Op die manier wenst de initiatiefnemer iets terug te doen voor de gemeente Waddinxveen. Als de verklaring van geen bedenkingen wordt verstrekt zal er gekeken worden naar een inrichting en verdere uitwerking van dit fonds. Zoals overeengekomen tijdens de besluitvormende raadsvergadering van 24 april 2024, waarin de ontwerpverklaring van geen bedenkingen is vastgesteld, zal de raad geïnformeerd worden over de exacte uitwerking van dit fonds.

Juridische consequenties

Dit plan heeft voor de gemeente geen juridische consequenties. Met het verlenen van de omgevingsvergunning wordt de uitvoering van het plan van de initiatiefnemer planologisch mogelijk gemaakt. De plankosten verbonden aan dit plan worden verhaald op de initiatiefnemer. De gemeente wenst met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst te sluiten. Het verhaal van kosten zal onderdeel zijn van deze overeenkomst. Wanneer de raad de verklaring van geen bedenkingen vaststelt kan er gekeken worden naar de realisatie van het energieopslagsysteem en alle vergunningen die hiervoor nog nodig zijn. Ook verdere afspraken, waaronder de juridische aspecten, kunnen te zijner tijd worden vastgelegd in deze overeenkomst. Deze overeenkomst moet ondertekend zijn voordat alle vergunningen voor het realiseren van het energieopslagsysteem zijn verleend.

Uitvoering/vervolg

Met het vaststellen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt conform het besluit van het college van burgemeester en wethouders voldaan aan de voorwaarden gesteld in het besluit van 27 augustus 2024 en wordt de omgevingsvergunning voor het plan, zoals beschreven in dit voorstel, verleend. De omgevingsvergunning en de bijbehorende documenten worden voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Dit is de beroepstermijn. Binnen deze periode van zes weken kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de verleende omgevingsvergunning. Als er geen beroep wordt ingediend treedt de omgevingsvergunning na afloop van de genoemde periode in werking.

Bijlage(n)

1. Ruimtelijke onderbouwing van de initiatiefnemer
2. Beoordeling milieuomgevingsaspecten ODMH
3. Herbeoordeling milieuomgevingsaspecten ODMH
4. Verklaring van geen bedenkingen
5. Omgevingsvergunning

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Waddinxveen, gelezen het voorstel van Burgemeester en wethouders d.d. 27 augustus 2024, besluit:

1. De definitieve verklaring van geen bedenkingen vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Waddinxveen in zijn openbare vergadering van 16 oktober 2024.

de griffier

de voorzitter

(mr. F.W. van der Dussen)

(drs. E.J. Nieuwenhuis)

Verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning voor energieopslag systeem achter de Tweede Bloksweg 60, te Waddinxveen

De raad van de gemeente Waddinxveen:

gezien de op 14 december 2023 ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning voor 'Realiseren van een energieopslag systeem in Waddinxveen',

gelet op:

het bepaalde in de artikelen 2.12 en 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.20 en 6.5 Besluit omgevingsrecht;
in acht nemende:

- dat het plan in strijd is met het vigerende bestemmingsplan 'Zuidplas Noord';
- dat na het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a (bouwen) en artikel 2.1, eerste lid, onder c (afwijken bestemmingsplan) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht het beoogde plan mogelijk kan worden gemaakt;
- dat burgemeester en wethouders voornemens zijn een omgevingsvergunning tot het afwijken van het bestemmingsplan 'Zuidplas Noord' te verlenen;
- dat er voor deze vergunning een verklaring van geen bedenkingen nodig is;
- dat de bevoegdheid tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen bij de raad berust;
- dat er overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing die als bijlage bij deze verklaring is gevoegd;
- dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken conform het bepaalde in artikel 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van 2 mei 2024 tot en met 13 juni 2024 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- dat naar aanleiding hiervan geen zienswijzen zijn ingediend;

BESLUIT

Op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor:

- een energieopslag systeem achter de Tweede Bloksweg 60 te Waddinxveen;

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Waddinxveen in zijn openbare vergadering van 16 oktober 2024

de griffier,
(mr. F.W. van der Dussen)

de voorzitter,
(drs. E.J. Nieuwenhuis)