

Beschouwing Zienswijzen Voorontwerpbestemmingsplan Hospice

Proces

Het voorontwerpbestemmingsplan Hospice heeft van 9 juli tot en met 19 augustus 2015 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende die termijn zijn drie reacties en drie vooroverlegreacties, van Brandweer Hollands Midden, de politie Hollands Midden en van de Gasunie, ontvangen. Op 11 augustus 2015 is een inloopavond voor aanwonenden georganiseerd. Als vervolg op deze inloopbijeenkomst is op 1 september 2015 –na de termijn van de terinzagelegging- een bijeenkomst gehouden waar omwonenden en initiatiefnemer samen met een architect hebben overlegd over aanpassing van het bouwplan. De reacties waren toen bekend en getracht is om met behoud van het Programma van Eisen van Hospice Waddinxveen het plan aan te passen aan de reacties van de omwonenden.

Leeswijzer

Hieronder leest u eerst thematisch een samenvatting van de ingekomen reacties van omwonenden en daarna de samenvatting van de vooroverlegreacties.

1. Afstand van het Hospice tot de tuinen en woningen van de omwonenden
2. Breedte sloot
3. Breedte zuidoost gevel – muur vervangen door heg
4. Loze kap
5. Grootte van het gebouw
6. Verlies uitzicht
7. Waardedaling woningen omwonenden als gevolg van de hospice
8. Behoeftte voor een Waddinxveens de hospice

Reacties van omwonenden

1. Afstand van het hospice tot de tuinen en woningen van de omwonenden

De omwonenden geven aan dat de afstand van het Hospice tot de achterzijde van de woningen aan de Plasweg te klein is. Zij wensen een grotere afstand om het woongenot te behouden.

Beschouwing

De lijnen van het bouwvlak zijn gelijk aan de lijnen die bestaan op grond van het bestemmingsplan voor de toekomstige woningbouwontwikkeling van Onderweg 8, Nooitgedacht. Op deze locatie is evenwel geen bouwvlak opgenomen. Op 1 september 2015 is afgesproken om het bouwvlak te verkleinen, waardoor de bouwomogelijkheden op een grotere afstand van de woningen en tuinen van de direct aanwonenden komen te liggen.

Conclusie

De verbeelding van het bestemmingsplan wordt aangepast. Het bouwvlak wordt verkleind.

2. Breedte sloot

De omwonenden geven aan dat de sloot verbreed dient te worden.

Beschouwing

De bestemming water kent een breedte van vier meter, zijnde de toename van de maat qua breedte. Deze breedte / oppervlakte van de sloot is voldoende om in de gewenste waterkwantiteit te voorzien. Ook wordt met die breedte voldaan aan waterkwaliteitseisen van het hoogheemraadschap. Nu de bestemming water niet doorloopt, is het van belang om zoals opgenomen op de verbeelding eisen te stellen aan de sloot. De sloot dient aan de waterlijn een breedte van minimaal 1,80 meter te hebben.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

3. Breedte zuidoost gevel

De omwonenden geven aan dat zij de muur met een lengte van 23 tot 24 meter te veel vinden. Hierdoor wordt het uitzicht weggenomen en wordt er op korte afstand van de woning tegen een bouwmassa aangekeken. Als suggestie is gedaan om de muur te vervangen door een heg.

Beschouwing

In het ontwerp van de Hospice is de muur van 23 / 24 meter opgenomen om over en weer privacy te creëren. Een deel van de muur staat buiten het gebouw en is bouwkundig niet noodzakelijk. Wel zijn wij van mening geweest om die muur binnen het bouwvlak te brengen, dit om duidelijk te maken wat de afmetingen

van het gebouw zouden zijn. Op 1 september 2015 is afgesproken om de muur van het gebouw in te korten, zodat er minder verlies aan uitzicht is. Om de privacy te bewaren hebben wij overwogen om een voorwaardelijke verplichting op te nemen voor een groene afscheiding. De afstand tussen de beide tuinen is dusdanig dat dit voor de privacy als norm in de ruimtelijke ordening niet nodig is. De planregeling staat de aanleg van een heg niet in de weg.

Conclusie

De verbeelding van het bestemmingsplan wordt aangepast. Het bouwvlak wordt verkleind.

4. Loze kap

De omwonenden geven aan dat de kap die het dichtst gelegen is bij de Plasweg niet benut wordt en dat het uitzicht zou verbeteren als die kap niet gerealiseerd wordt.

Beschouwing

De kap is opgenomen vanwege de stedenbouwkundige waarden die dit gebied kent. De kap is niet nodig voor de functionaliteit van het gebouw. Een gebouw achter het lint, zo ook in het gebied aan de Plasweg, wordt over het algemeen uitgevoerd met kap en dit wordt als fraai ervaren. De referentiebeelden voor beeldkwaliteit, zowel in 't Suyt als op Onderweg 8 kennen allemaal een kap. De mogelijkheid voor een kap blijft bestaan en bij toetsing aan de bestaande welstandscriteria zal hierop worden toegezien.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

5. Grootte gebouw

De omwonenden geven aan dat het gebouw te groot is en verzoeken het gebouw aan te passen en het desondanks toch aan de minimale eisen te laten voldoen.

Beschouwing

Het gebouw kent een specifieke functie. De beperkte mobiliteit van de gasten / gebruikers maken dat de verdieping niet althans weinig gebruikt kan worden. Het programma dient bijna geheel op de begane grond gerealiseerd te worden. De hospice functioneert naar behoren bij vier kamers en er is behoefte aan die vier kamers, zie mede onder 8. Bij de vier kamers zijn nog een paar andere ruimten nodig. Het gebouw is reeds getekend en uit de tekeningen blijkt een efficiënt ruimtegebruik. Het verkleinen van de footprint van het gebouw is zonder het plan geweld aan te doen niet mogelijk. In de regels is overigens een maximum inhoudsmaat opgenomen van 2.200 m³. Voor de loze kap wordt verwezen naar de voorgaande zienswijze onder 4.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

6. Verlies uitzicht

De omwonenden geven aan dat door de plaatsing van dit gebouw het vrije uitzicht over de polder verloren gaat.

Beschouwing

Doordat dit gebouw geplaatst kan worden, zal het uitzicht afnemen. Het vrije uitzicht is overigens reeds verkleind door de planologische mogelijkheden in bestemmingsplan Onderweg 8, Nooitgedacht. Het verschuiven van de rand van dorpen en daarmee de plaatsen met vrij uitzicht is iets dat behoort tot de situatie zoals we die in Nederland kennen. De structuurvisies van provincie en Waddinxveen geven aan dat juist voor de gedeelten die in de Zuidplaspolder liggen een verschuiving van de dorpsrand te verwachten was. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft zich herhaaldelijk uitgesproken over vrij uitzicht en er bestaat in Nederland geen recht op vrij uitzicht.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

7. Waardedaling woningen omwonenden als gevolg van hospice

De omwonenden geven aan dat door de realisatie van de Hospice de landelijke ligging en het vrij uitzicht voor de woning verloren gaat en dat dit een waardedaling betekent.

Beschouwing

In afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat schadevergoeding kan worden gevraagd voor schade als gevolg van een ruimtelijk besluit voor zover die schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager kan blijven. Bij overeenkomst heeft de gemeente het planschaderisico gelegd bij de initiatiefnemer.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

8. Behoeftte aan een hospice

Een omwonende geeft aan dat er, volgens onderzoek, uitgevoerd door de Universiteit Twente, standaard wordt gerekend met vier bedden op 100.000 inwoners. Daar voldoet Waddinxveen en naaste omgeving bij lange na niet aan. Daarnaast ontstaan er steeds meer particuliere organisaties met vrijwilligers die dezelfde zorg aan huis kunnen bieden.

Beschouwing

Het artikel waarnaar waarschijnlijkheid wordt verwezen, is: <http://essay.utwente.nl/60666/>. Dit betrof een onderzoek van april 2010 naar de behoefte en de financiële haalbaarheid van een low-care hospice in de Regio Almelo. Hier wordt inderdaad gesproken van een norm van vier bedden per 100.000 inwoners. De norm was gangbaar in het begin van de 21^e eeuw en deze norm is door de Twentse Universiteit overgenomen. In dat rapport staat ook de paragraaf 2.4.1.2. gemiddelde feitelijke behoefte. In die paragraaf staat dat er een minimale norm en een maximale norm is in dit verzorgingsgebied. Omgerekend is dat tussen 2,6 en 6 bedden per 100.000 inwoners. Het onderzoek is gedaan in de periode dat deze zorg werd bekostigd uit de AWBZ. Dit is sinds 2015 niet meer het geval. In dat opzicht is het rapport uit 2010 achterhaald. De laatste periode zijn er grote veranderingen in de zorg geweest en die maken dat de behoefte om deze terminale zorg in een hospice ook is veranderd.

De tendens van een grotere vraag naar hospice- en respijtzorg is voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de veranderingen in de zorg. Het Rijksbeleid gaat uit van eigen verantwoordelijkheid van de inwoners om de zorg betaalbaar te houden. Dit hospice is voor een belangrijk deel gefinancierd buiten de van overheidswege ter beschikking gestelde middelen. Tevens is er bij de hospice te Gouda veel inzet van vrijwilligers. Die inzet wordt door de exploitant van de hospice te Gouda ook in Waddinxveen verwacht. De veranderingen in de zorg of het beleid van het Rijk lijken op korte termijn niet ongedaan gemaakt te worden. Daarnaast speelt ook de vergrijzing een rol. De vergrijzing is een proces dat nog jaren door zal gaan.

Voor het bepalen van de regio is Midden-Holland en de gemeente Alphen aan den Rijn aangehouden. In Nieuwerkerk aan den IJssel en Alphen aan den Rijn zijn twee hospices aanwezig met respectievelijk 4 en 3 kamers. De totale capaciteit in de regio is, inclusief Hospice Midden-Holland in Gouda momenteel 11 kamers. Hierbij wordt aangetekend dat het Hospice in Nieuwerkerk alleen is georiënteerd op Zuidplas en Nesselanden (Rotterdam). Met een uitbreiding van de Hospice in Waddinxveen komt het aantal in Midden-Holland uit op in totaal 15 kamers.

Kamerbrieven van staatssecretaris van Rijn, waarin de ontwikkelingen over zorg en welzijn staan beschreven, en de ontwikkelingen zoals vergrijzing, toename van oudergezinnen en de mondige burger rechtvaardigen een uitbreiding van het aantal hospiceplaatsen in Midden-Holland. Immers door het gewijzigde overheidsbeleid op het gebied van zorg en welzijn (Zorg Dichtbij Huis of Bijna Thuis), zien we dat er een groter beroep gedaan wordt op mantelzorgers en vrijwilligers. Als thuis sterven niet mogelijk is, is het Bijna-Thuis-Huis een goede optie. Het aantal aanvragen voor een plek in het hospice zien wij in Midden-Holland sterk stijgen (1e kwartaal 2014: 19 aanvragen; 1e kwartaal 2015: 32 aanvragen niet gehonoreerd). Naast acht hospiceplaatsen heeft Midden-Holland de beschikking over 17 palliatieve bedden waarvan 8 in een Bijna-Thuis-Huis; waarvan 9 plaatsen voor mensen in de terminale fase op een afdeling van een zorgcentrum, intramuraal. Uit vele onderzoeken blijkt dat een dergelijke plek niet de voorkeur heeft (hoge kosten, minder huiselijk en gastvrij, te medische insteek). Het aantal ouderen en eenpersoonshuishoudens groeit en de vraag naar zorg en ondersteuning buiten het netwerk, niet zijnde een professional, zal toenemen. Op basis van de ontwikkeling van de bevolking van Midden-Holland kunnen we concluderen dat het huidige aantal hospicebedden onvoldoende is om blijvend aan de vraag en behoefte naar een hospiceplek te voldoen. Uitbreiding van de capaciteit naar totaal 12-13 bedden (4 in Nieuwerkerk aan de IJssel, 4 in Gouda en 4 in Waddinxveen) in de regio is op basis van deze informatie, cijfers en uitkomsten van onderzoeken gerechtvaardigd.

Respijtzorg betekent tijdelijke mantelzorgondersteuning en de afgelopen jaren zien we de vraag om respijtzorg fors toenemen. Familie, vrienden, kortom het netwerk, wil graag zorgen en hulp bieden waar nodig en gewenst maar het volhouden van het geven van zorg is veelal een probleem, naast werk, een privéleven, kinderen, et cetera. Hier kan de hospice een rol spelen als het gaat om het tijdelijk overnemen

van zorg in de laatste fase. Hospice Midden-Holland heeft hier inmiddels ervaring opgedaan. Een tijdelijk verblijf in het hospice, wetende dat een gast gemiddeld na 10 dagen weer naar huis gaat om daar te sterven vraagt om goede communicatie; maar de ervaringen van Hospice Midden-Holland zijn positief.

De regionale behoefte naar 4 extra kamers voor gasten is hiermee voldoende aangetoond. Temeer de verschuivingen in de zorg en de vergrijzing naar verwachting een grotere vraag in de nabije toekomst zullen betekenen.

Conclusie

De toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast. De toelichting van het bestemmingsplan wordt uitgebreid met een nadere motivering over de behoefte aan een hospice te Waddinxveen.

Vooroverlegreacties

A. Gasunie

Samenvatting

De Gasunie geeft aan dat het plangebied buiten de 1 % letaliteitsgrens van de dichtstbij gelegen aardgastransportleiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Beschouwing

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

B. Politie Hollands Midden

De politie stelt dat het aantal parkeerplaatsen (tien waarvan één voor invaliden) op momenten ontoereikend kan zijn. Het overloopparkeren zal dan plaats hebben op de Florijnlaan. De Florijnlaan is aan- en afvoerweg naar sportpark Be Fair en kent een breedte van 6 meter. Parkeren op de rijbaan zal het verkeer van en naar het sportpark op speeldagen hinderen. De politie raadt aan om het aantal parkeervakken uit te breiden. De aanleg kost in het stadium van ontwikkelen minder dan wanneer het ingericht is.

Beschouwing

In paragraaf 3.4 van de toelichting is verkeer en parkeren van het bestemmingsplan opgenomen. Uit de CROW-publicatie is de norm voor behandelkamer aangehangen. De CROW-norm is een norm die landelijk wordt gebruikt en door de Raad van State wordt geaccepteerd. De hospice is daarmee zelfvoorzienend voor wat betreft parkeren. Indien er ondanks dat dit onderzoek blijkt dat dat er regelmatig sprake is van ongewenst overloopparkeren dan kunnen extra parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Uiteindelijk kan ook gebruik gemaakt worden van de parkeervoorziening bij 't Suyt.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

C. Brandweer Hollands Midden

1) Het voorgelegde bestemmingsplan geeft de Veiligheidsregio Hollands Midden geen aanleiding tot het maken van opmerkingen in het kader van het aspect externe veiligheid.

Beschouwing

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast

Brandweer Hollands Midden stelt dat de adequate hulpverlening in het plangebied ontoereikend is. Het plangebied voldoet hiermee niet aan de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening, waardoor er bezwaren zijn tegen het onvoorwaardelijke instemmen met deze adviesaanvraag.

2) Bluswater en bereikbaarheid:

Voor een adequate hulpverlening bij een incident is het van belang dat de bluswatervoorziening op orde is. Houd daarom rekening met het volgende.

- a. Voor het bouwwerk geldt dat primaire bluswatervoorziening binnen 40 meter vanaf de brandweeringang (entree Hospice) aanwezig moet zijn.
- b. De maximale afstand tussen de inzetlocatie en de dichtstbijzijnde secundaire bluswatervoorziening mag maximaal 160 meter zijn. Op dit moment zijn er nog geen (adequate) bluswatervoorzieningen in de directe nabijheid van het Hospice aanwezig.

Beschouwing

Bij de uitwerking van de plannen zullen de bluswatervoorzieningen in overeenstemming gebracht worden met de bovengenoemde richtlijnen. In de normen van het Bouwbesluit zijn deze opgenomen en voorwaardelijk voor de verlening van de omgevingsvergunning.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

3) Opkomsttijden Brandweer

De ligging van het bouwwerk valt buiten de wettelijke normen van de opkomsttijd, artikel 14 en 18 van de Wet Veiligheidsregio's (WvR). Voor het beoogde Hospice welke gepland is in de nieuwbouwwijk "t' Suyt" nabij de Plasweg is een opkomsttijd (brandweer) van circa 12 minuten berekend. Voor een Hospice geldt op grond van de WvR een opkomsttijd van maximaal 6 minuten (objecten voor verminderd zelfredzame personen). De opkomsttijd van de brandweer bedraagt hier circa 2 maal zo veel als is weergegeven in de WvR. De gemeente kan bestuurlijk afwijken van de opkomsttijden, hierbij motiveert zij de keuze van de locatie, de mate van afwijking en de eventuele alternatieven. De gemeente kan ook aanvullende brandveiligheidsmaatregelen in het bestemmingsplan opnemen (voorschrijven) waarmee eenzelfde mate van veiligheid wordt behaald. Bijvoorbeeld waarmee de brand wordt beheerst en de aanwezigen meer tijd hebben om zichzelf of anderen in veiligheid te brengen zonder dat hierbij direct de hulp van de brandweer bij vereist is. Hierbij kan, voor deze specifieke situatie, gedacht worden aan een woningsprinkler.

Beschouwing

Wij zijn er mee bekend dat door de ligging van de brandweerkazerne en de inrichting van de weg maakt dat de aanrijdtijden, in deze bepaalt op 6 minuten, niet gehaald kunnen worden. De aanrijdtijd bedraagt 12 minuten. Dit is een behoorlijke overschrijding van de normen. De overschrijding is aanvaardbaar, omdat op alternatieve locaties de opkomsttijden wel beter zijn, maar niet heel veel beter. Wel raden wij aan om een sprinklerinstallatie, brandcompartimentering of een andere maatregel te treffen die er voor zorgt dat de aanrijdtijd 'gecompenseerd' wordt, dit om de eventuele brand in de Hospice voor de beperkte zelfredzame mensen beter te beheersen en een langere periode voor vlucht te verschaffen. Uit brieven tussen gemeente, brandweer en initiatiefnemer blijkt dat de initiatiefnemer voornemens is om de gevraagde maatregelen te treffen. Ten overvloede wordt opgemerkt dat de aanrijdtijd van zes minuten op heel veel plaatsen in Waddinxveen niet gehaald wordt, dit zou kunnen maken dat er geheel geen hospice zou kunnen bestaan.

De hospice is een waardevolle aanvulling op de Waddinxveense voorzieningen, de ligging in een woongebied aan de rand van het dorp is passend voor deze functie. Alternatieve locaties met een vergelijkbare ligging zijn voor wat betreft de opkomsttijden niet veel beter, als al beter. Ondanks dat de aanrijdtijden niet gehaald worden, wat meer en ernstigere slachtoffers tot gevolg kan hebben, wensen wij medewerking te verlenen aan deze functie op deze locatie.

Conclusie

Het bestemmingsplan wordt aangepast. De toelichting wordt uitgebreid met een passage over opkomsttijden en bovenstaande afweging. Tevens wordt het advies voor een maatregel in de toelichting opgenomen.

Lijst van wijzigingen

1.	Verbeelding, bouwvlak wordt verkleind
3.	Verbeelding, bouwvlak wordt verkleind
8.	De toelichting wordt uitgebreid met bovenstaande passage over de behoefte
C.	De toelichting wordt uitgebreid met bovenstaande passage over de opkomsttijden.