

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 79405

Documentnummer: 238239

Portefeuillehouder: Albert Kerssies

Datum besluitvormende raad: 16 april 2025

Openbaar: Openbaar

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120

Voorgesteld besluit

De raad van Waddinxveen besluit:

1. Het bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 (NL.IMRO.0627.Henegouwerweg 119a-0401) vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Publiekssamenvatting

Aan de Henegouwerweg 119a, 119b en 120 is een pluimveehouderij gevestigd. Ook wordt op deze locatie opslagruimte aangeboden. De eigenaar is van plan om een nieuwe stal te realiseren waar nu nog twee oude pluimveestallen staan, zodat de bedrijfsvoering op deze locatie kan worden verbeterd. Deze wordt voorzien van de huidige best beschikbare technieken. De zolder van de nieuwe stal zal worden benut voor opslag voor derden. Ook is de eigenaar van plan een boerderij-automaat te realiseren ten behoeve van de verkoop van lokaal geproduceerde agrarische producten. Achterop het plangebied wordt een kleine windturbine geplaatst voor een duurzamere bedrijfsvoering. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is er een bestemmingsplan opgesteld.

De gemeenteraad heeft op 16 april 2025 besloten het bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 vast te stellen.

Inleiding

Aan de Henegouwerweg 119a, 119b en 120 is een pluimveehouderij gevestigd. Ook wordt op deze locatie opslagruimte aangeboden aan derden. De eigenaar is van plan om een nieuwe stal te realiseren waar nu nog twee oude pluimveestallen staan, zodat de bedrijfsvoering op deze locatie kan worden verbeterd. Deze wordt voorzien van de huidige best beschikbare technieken. De huidige, verouderde pluimveestallen zijn niet voorzien van ammoniak- en fijnstof reducerende systemen, hebben asbestdaken en een slechte isolatiewaarde. De nieuw te bouwen stal wordt voorzien van een warmtewisselaar met filters, voor emissiereductie van fijnstof en ammoniak. Hierdoor vindt ook een besparing van energie plaats. Daarnaast zijn de nieuw te plaatsen verlichting en ventilatoren energiezuiniger dan de huidige aanwezige installaties en krijgt de nieuwe stal een hoge isolatiewaarde.

Door de toepassing van de op dit moment best beschikbare technieken neemt de geurbelasting, fijnstof- en ammoniakuitstoot van het bedrijf op de omgeving af, en is er sprake van energiebesparing. De zolder van de nieuwe stal zal worden benut voor opslag voor derden. Ook is de eigenaar van plan een boerderij-automaat te realiseren ten behoeve van de verkoop van lokaal geproduceerde agrarische producten. Achterop het plangebied wordt een kleine windturbine geplaatst voor een duurzamere bedrijfsvoering. Voor dit plan is een vergroting van het bouwvlak aan de Henegouwerweg 119a en 119b noodzakelijk.

Dit kan met een herziening van het bestemmingsplan waarbij de nieuw te realiseren gebouwen en bouwwerken binnen het bouwvlak worden gebracht en van de juiste functieaanduiding worden voorzien. Voor de Henegouwerweg 119a en 119b worden de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'opslag'. Dit is nu nog enkel "intensieve veehouderij". Daarnaast wordt een gedeelte van het bouwvlak voorzien van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - kleine windturbine'. Het bouwvlak behorende bij de Henegouwerweg 120 blijft ongewijzigd. Het bouwvlak wordt enkel voorzien van een maatvoering 'maximum

oppervlakte opslag (m²)'. Door de omgevingsvergunning die in het verleden is verleend voor een opslag van 500 m² op te nemen in het bestemmingsplan wordt deze planologisch vastgelegd.

Dit bestemmingsplan maakt de voorgestelde ontwikkelingen juridisch planologisch mogelijk.

Beoogd resultaat/doel

Dit bestemmingsplan maakt de voorgenomen ontwikkelingen op deze percelen planologisch en juridisch mogelijk. Het ontwerpbestemmingsplan heeft 6 weken ter inzage gelegen van 21 december 2023 tot 1 februari 2024. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zijn er geen zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. Wel is de landschappelijke inpassing verder uitgewerkt. Ook is in de toelichting de verkeersparagraaf geactualiseerd, omdat er inmiddels een nieuwe CROW-publicatie is uitgebracht. Verder is het bestemmingsplan ongewijzigd. Dit raadsvoorstel is bedoeld om het bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 (bijlage 1 en 2) aan te bieden voor vaststelling.

Argumenten

1. Het bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 (NL.IMRO.0627.Henegouwerweg119a-0401) ongewijzigd vast te stellen.

Planbeschrijving

De initiatiefnemer heeft de wens om het agrarisch bouwvlak te vergroten voor een bestaand pluimveebedrijf. De nieuwe pluimveestall wordt evenwijdig aan de verkavelingsstructuur gesitueerd, zodat zichtlijnen vanaf de Henegouwerweg niet worden aangetast. Zo worden de kenmerkende landschapselementen niet verstoord. Ook blijft de noordelijk gelegen watergang behouden.

Over het te dempen water op de kavel heeft overleg plaatsgevonden met het Hoogheemraadschap van Rijnland. Met deze waterdemping en de daardoor benodigde watercompensatie achterop de kavel kunnen zij instemmen. Het perceel wordt doelmatig ingericht zodat een efficiëntere bedrijfsvoering kan plaatsvinden en het nieuwe bedrijfsgebouw verduurzaamd en toekomstbestendig wordt.

Het plan van initiatiefnemer omvat de volgende vier onderdelen:

1. Twee bestaande pluimveestallen aan de Henegouwerweg 119a en 119b slopen en daarvoor in de plaats een moderne pluimveestall realiseren die voldoet aan de huidige best beschikbare technieken.

2. De nieuw te realiseren stal voorzien van een zolder, bedoeld voor gebruik/opslag van derden. Het gaat hier om een opslagsysteem voor particulieren voor opslag van langere termijn.

De initiatiefnemer is voornemens naast de agrarische bedrijfsvoering inkomsten te verwerven door in te zetten op nevenactiviteiten. Het betreft een opslag van circa 2.250 m². Via een hellingbaan is de eerste etage, de zolder, te bereiken. De pluimveehouderij blijft de hoofdfunctie, de nevenactiviteiten zijn ondergeschikt.

3. Een boerderij-automaat realiseren aan de Henegouwerweg 120 voor de verkoop van lokaal geproduceerde agrarische producten.

Door een boerderij-automaat te plaatsen aan de Henegouwerweg 120 kunnen consumenten kennismaken met de producten van Nederlandse herkomst die lokaal zijn geproduceerd (bijvoorbeeld eieren, vlees of zuivel). De producten die worden aangeboden, zijn geproduceerd binnen een korte keten met een lage ecologische voetafdruk.

4. Het plaatsen van een kleine windturbine voor de opwekking van energie.

De initiatiefnemer is voornemens een kleine windturbine te plaatsen met een ashoogte van maximaal 15 meter. Daarmee geldt de vrijstellingshoogte van maximaal 15 meter voor kleine windturbines bij agrarische erven voor deze windturbine. De kleine windturbine wordt beoogd ten oosten van het perceel, op een afstand van circa 30 meter van de meest noordoostelijk gelegen stal. Initiatiefnemer tracht hiermee een bijdrage te leveren aan verduurzaming binnen de gemeente.

Het plan leidt tot een verbeterde leefomgeving en een verduurzaming van het bedrijf

Door toepassing van de huidige best beschikbare technieken neemt de geurbelasting (ook op omliggende percelen) af en vermindert de fijnstof- en ammoniakemissie. Voor fijnstof vindt er een afname plaats van 549 kilo per jaar. Voor ammoniak zal er een afname van 981 kilo per jaar plaatsvinden. Daarnaast worden asbestdaken verwijderd. Ook kan de bedrijfsvoering worden geoptimaliseerd en efficiënter worden ingericht. De nieuw te bouwen stal wordt voorzien van een warmtewisselaar met filters, voor emissiereductie van

fijnstof en ammoniak. Hierdoor vindt ook een besparing van energie plaats. Daarnaast zijn de nieuw te plaatsen verlichting en ventilatoren energiezuiniger dan de huidige aanwezige installaties en krijgt de nieuwe stal een hoge isolatiewaarde.

Verder is initiatiefnemer van plan een kleine windturbine te plaatsen, waarmee op een efficiënte manier duurzame energie wordt opgewekt. Deze windmolen is bedoeld voor eigen gebruik en zal ca. 30.000 Kwh per jaar kunnen opwekken. Het bedrijf van initiatiefnemer verbruikt momenteel 90.000 Kwh. Dit zal minder worden als bovenstaande veranderingen doorgevoerd worden. De windmolen kan er voor zorgen dat het bedrijf ca. 30% minder energie van het net moet halen.

Door meervoudig ruimtegebruik en nevenactiviteiten kan het bedrijf meer bestaanszekerheid creëren

Omstandigheden in de agrarische sector, zowel op het gebied van regelgeving, financiering, buitenlandse concurrentie en de vogelgriep, vormen een bedreiging voor de continuïteit van het pluimveebedrijf. Hierdoor worden (maatschappelijk) gewenste investeringen in de verduurzaming van de sector ook moeilijker te financieren. Door meervoudig ruimtegebruik en het verbreden van de agrarische bedrijfsvoering kan de bedrijfsvoering financieel worden versterkt en het risico gespreid worden. Door te voorzien in opslagruimte, worden stabiele neveninkomsten gecreëerd en wordt bijgedragen aan meervoudig ruimtegebruik. Deze ruimte kan verwarmd worden door de (rest)warmte te gebruiken die vrijkomt bij de groei van de kuikens. Zodoende leidt het gebruik van de opslagruimte niet tot extra warmtevraag. Als op termijn de welzijnseisen verhoogd worden (door het aantal kuikens per m² verder te verlagen), kan deze zolder eenvoudig worden ingezet om ook kuikens te houden, zonder dat de totale pluimveestapel toeneemt. Door het aanbieden van lokaal geproduceerde agrarische producten via een boerderij-automaat komen consumenten op het erf van een pluimveehouderij en daarmee in aanraking met de agrarische bedrijfsvoering. Dit draagt bij aan de bekendheid met de veehouderij en het contact tussen boer en burger.

Het welzijn van de dieren op locatie verbetert

Het dierenwelzijn van de kuikens verbetert doordat meer leefoppervlakte beschikbaar komt, terwijl per saldo de veestapel niet toeneemt. Hierdoor krijgen de dieren meer mogelijkheden om hun natuurlijke gedrag uit te oefenen. Het dierenwelzijn van alle dieren op het bedrijf wordt op deze manier verbeterd, omdat ze meer ruimte in de stal krijgen en er daglicht- en speelvoorzieningen komen. Daarnaast leidt het plan door de afname van ammoniak tot een beter klimaat in de stallen.

Het aantal extra verkeersbewegingen is verwaarloosbaar en er is voldoende parkeermogelijkheid

Zoals aangegeven ziet het voornemen op het realiseren van een nieuwe stal, een kleine windturbine, een boerderij-automaat en opslag. Voor wat betreft het houden van dieren en de kleine windturbine geldt dat niet méér transport-bewegingen worden verwacht ten opzichte van de huidige transportbewegingen op het agrarisch bedrijf, aangezien er geen sprake is van een toename in de hoeveelheid dieren. Uitsluitend de nevenactiviteiten 'opslag' en de boerderijautomaat leiden tot een beperkte verhoging van de verkeersbewegingen op het erf en op de Henegouwerweg. Ten tijde van het ontwerp bestemmingsplan is gebruikt gemaakt van de toen meest actuele CROW-publicatie (CROW 381, december 2018). Hierin waren geen specifieke normen opgenomen voor particuliere opslag. Er is toen een norm gebruikt van een functie die het meest in de buurt kwam van particuliere opslag. De berekende verkeersgeneratie voor wat betreft de opslag betrof toen 108 verkeersbewegingen per dag. Inmiddels is er een nieuwe CROW-publicatie die afgelopen jaar is uitgebracht (CROW 744, augustus 2024). Hierin is wel een norm gepubliceerd voor particuliere opslag. In de meest recente CROW-publicatie is aangegeven dat voor een initiatief als deze er rekening moet worden gehouden met minimaal 5 en maximaal 15 parkeerplaatsen. Daarnaast wordt voor een opslag voor particulieren geredeneerd dat het aantal verkeersbewegingen verwaarloosbaar is. Het gaat namelijk om het opslaan voor goederen voor een langere tijd.

Ook voor de boerderij-automaat valt op te merken dat deze toename in verkeersbewegingen niet noemenswaardig zal zijn. Het omliggende wegennet is in staat de beperkte verhoging op te vangen. Het plangebied is in de huidige situatie ontsloten op de Henegouwerweg. Dit verandert niet. Het verkeer dat zich op de Henegouwerweg bevindt bestaat uit doorgaand verkeer (naar o.a. Waddinxveen, Boskoop en Gouda) en bestemmingsverkeer naar de omliggende (agrarische) bedrijven en burgerwoningen. Het aspect verkeer vormt dus geen belemmering voor dit plan en het omliggende wegennet.

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor zowel de gebruikers van de opslag als

Dit bestemmingsplan is op meerdere milieuaspecten onderzocht. De onderzoeksresultaten zijn verwerkt in de toelichting, regels en verbeelding. De onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor het ontwerp bestemmingsplan. De tekstuele aanpassingen zoals de ODMH deze heeft voorgesteld in haar beoordeling zijn gedaan. De ODMH heeft dit plan ook voor het onderdeel stikstof beoordeeld. Aangezien het aantal dieren op locatie niet wijzigt, nemen de stikstofemissies van de locatie niet toe. Want, bij hetzelfde aantal kippen blijft de hoeveelheid geproduceerde mest gelijk. Op basis daarvan kan gesteld worden dat de situatie ongewijzigd blijft ten opzichte van de bestaande, planologisch legale situatie voor wat betreft stikstofemissies. Voor de nieuwe situatie die dit bestemmingsplan mogelijk maakt dient nog wel een natuurvergunning te worden aangevraagd. Dat moest al in verband met het staltype, maar sinds de

uitspraak van 18 december 2024 van de Raad van State moet dat voor alle projecten waarbij intern gesaldeerd wordt.

De ODMH heeft aangegeven dat de procedure voor de natuurvergunningaanvraag los mag lopen van de bestemmingsplanprocedure. Vaststelling van het bestemmingsplan hoeft dus niet te wachten tot na deze natuurvergunning is verstrekt. De natuurvergunning moet verkregen zijn voordat de nieuwe stal in gebruik genomen kan worden. Dit is ook opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Er is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In deze overeenkomst zijn onder andere de bepalingen over mogelijke planschade en een verrekening van de ambtelijke kosten opgenomen. Hiermee is het kostenverhaal verzekerd en wordt voldaan aan de Wet ruimtelijke ordening.

Duurzaamheid

De nieuw te bouwen stal wordt voorzien van de huidige best beschikbare technieken. De huidige, verouderde pluimveestallen zijn niet voorzien van ammoniak- en fijnstof reducerende systemen, hebben asbestdaken en een slechte isolatiewaarde. De nieuw te bouwen stal wordt voorzien van een warmtewisselaar met filters, voor emissiereductie van fijnstof en ammoniak. Hierdoor vindt ook een besparing van energie plaats. Daarnaast zijn de nieuw te plaatsen verlichting en ventilatoren energiezuiniger dan de huidige aanwezige installaties en krijgt de nieuwe stal een hoge isolatiewaarde.

Door de toepassing van de op dit moment best beschikbare technieken neemt de geurbelasting, fijnstof- en ammoniakuitstoot van het bedrijf op de omgeving af, en is er sprake van energiebesparing. Dit plan is passend in de koers naar een duurzaam Waddinxveen.

Participatie en communicatie

Bij de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is de wettelijke participatieprocedure op grond van de toen geldende Wet ruimtelijke ordening gevolgd. Het ontwerp bestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen en is voor wettelijk verplicht vooroverleg verzonden aan vooroverlegpartners. Hiermee is voldaan aan de wet. Op basis van het overgangsrecht bij de Omgevingswet blijven in de verdere vaststellingsprocedure de regels van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

Kantttekeningen en risico's

Wanneer het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld kan de initiatiefnemer niet verder met de plannen zoals in dit voorstel omschreven.

Financiële consequenties

Er is in december 2023 een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In deze overeenkomst zijn onder andere de bepalingen over mogelijke planschade en een verrekening van de ambtelijke kosten opgenomen. De plankosten zijn geraamd op € 15.000 en deze kosten kunnen doorbelast worden aan de initiatiefnemer.

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente met de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Juridische consequenties

Dit bestemmingsplan maakt de voorgenomen ontwikkelingen op deze percelen planologisch en juridisch mogelijk. De vaststelling van het bestemmingsplan vindt plaats onder het overgangsrecht van de Omgevingswet. Het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening is daarom van toepassing op de vaststelling van het bestemmingsplan.

Uitvoering/vervolg

Nadat de raad het bestemmingsplan vastgesteld heeft wordt het plan 6 weken ter inzage gelegd. Dit is de beroepstermijn. Wanneer er geen beroep ingediend wordt is het bestemmingsplan na deze 6 weken

onherroepelijk geworden. Op dat moment zijn de voorgenomen ontwikkelingen op deze percelen planologisch en juridisch mogelijk.

Bijlage(n)

1. Bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 (toelichting)
2. Bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 (regels)
3. Landschappelijk inpassingsplan
4. Beoordeling milieuomgevingsaspecten ODMH
5. Herbeoordeling milieuomgevingsaspecten ODMH

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Waddinxveen, gelezen het voorstel van Burgemeester en wethouders
d.d. 4 maart 2025 besluit:

1. Het bestemmingsplan Henegouwerweg 119a/b, 120 (NL.IMRO.0627.Henegouwerweg 119a-0401) vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Waddinxveen in zijn openbare vergadering van 16 april 2025.

de griffier



(mr. F.W. van der Dussen)

de voorzitter



(drs. E.J. Nieuwenhuis)