

LANDELIJK VEEN, HERZIENING HENEGOUWERWEG 119A, 119B EN 120 WADDINXVEEN



LANDELIJK VEEN, HERZIENING HENEGOUWERWEG 119A, 119B EN 120 WADDINXVEEN

Identificatienummer: NL.IMRO.0627.Henegouwerweg119a-0401

Adviseur/contact: FarmConsult
Postbus 91
7240 AB Lochem
farmconsult@forfarmers.eu

Status: Definitief

Datum: april 2025

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	1
HOOFDSTUK 1 - INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Begrenzing en ligging plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2 – PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Voornemen	9
2.3 Landschappelijke inpassing	11
HOOFDSTUK 3 - BELEIDSKADER.....	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	12
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	14
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland	14
3.2.2 Omgevingsprogramma Zuid-Holland	16
3.2.3 Omgevingsverordening Zuid-Holland	17
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 Omgevingsvisie Waddinxveen 2050	18
HOOFDSTUK 4 - OMGEVINGSASPECTEN.....	20
4.1 Archeologie en Cultuurhistorie	20
4.1.1 Archeologie.....	20
4.1.2 Cultuurhistorie	21
4.2 Bedrijven en milieuzonering	23
4.2.1 Algemeen	23
4.2.2 Toetsing plan	24
4.3 Bodemkwaliteit	25
4.3.1 Algemeen	25
4.3.2 Toetsing plan	25

4.4 Externe veiligheid	26
4.4.1 Algemeen	26
4.4.2 Toetsing plan	26
4.5 Geluid.....	28
4.5.1 Algemeen	28
4.5.2 Toetsing plan	29
4.6 Geur	29
4.6.1 Algemeen	29
4.6.2 Toetsing plan	31
4.7 Luchtkwaliteit	32
4.7.1 Algemeen	32
4.8 Milieueffectrapportage	35
4.8.1 Algemeen	35
4.8.2 Toetsing plan	36
4.9 Natuur.....	37
4.9.1 Algemeen	37
4.9.2 Toetsing plan	38
4.10 Verkeer en parkeren	43
4.10.1 Algemeen	43
4.10.2 Toetsing plan	43
4.11 Water.....	45
4.11.1 Algemeen	45
4.11.2 Toetsing plan	45
HOOFDSTUK 5 - JURIDISCHE PLANOPZET	47
5.1 Algemeen.....	47
5.2 Toelichting op de verbeelding	47
5.3 Toelichting op de regels	47
5.3.1 Inleidende regels	47
5.3.2 Bestemmingsregels	47
5.3.3 Algemene regels	48
5.3.4 Overgangs- en slotregels	49
HOOFDSTUK 6 - MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	50

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
6.2 Economische uitvoerbaarheid	50
BIJLAGEN	51

Hoofdstuk 1 - Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteert op de percelen aan de Henegouwerweg 119a, 119b en de Henegouwerweg 120 te Waddinxveen een pluimveehouderij. Ter plaatse is initiatiefnemer van plan om (hierna: 'het voornemen' of 'het plan'):

1. Twee bestaande pluimveestallen ten noordwesten van het perceel te slopen en daarvoor in de plaats een nieuwe stal te plaatsen die wordt voorzien van de huidige best beschikbare technieken;
2. De zolder van de nieuwe stal te benutten voor opslag voor derden;
3. Een boerderij-automaat te realiseren ten behoeve van de verkoop van lokaal geproduceerde agrarische producten;
4. Een kleine windturbine te plaatsen ten oosten van het perceel.

Om het voornemen mogelijk te kunnen maken is vergroting van het bouwvlak noodzakelijk. Het te vergroten bouwvlak behorende bij de Henegouwerweg 119a en 119b wordt geheel voorzien van de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'opslag'. Daarnaast wordt het bouwvlak gedeeltelijk, op de gronden waar de kleine windturbine is beoogd, voorzien van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - kleine windturbine'. Tot slot dient de enkelbestemming 'Water' die van toepassing is op het perceel te worden gewijzigd naar 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden'. Het bouwvlak behorende bij de Henegouwerweg 120 blijft ongewijzigd. Het bouwvlak wordt enkel voorzien van een maatvoering 'maximum oppervlakte opslag (m²)' zodat de reeds vergunde opslag voor 500 m² planologisch wordt vastgelegd.

Om het voornemen van initiatiefnemer planologisch mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Op 12 juli 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen (hierna: 'de gemeente') besloten om onder voorwaarden principe-medewerking te verlenen aan het plan.

1.2 Begrenzing en ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Henegouwerweg 119a, 119b en 120 te Waddinxveen. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Waddinxveen, sectie G, en is gelegen in de nummers 2553, 2555, 2816, 2956, 3083, 3293 en 3294 (zie figuur 1.1).

Figuur 1.1: Uitsnede luchtfoto met kadastrale gegevens



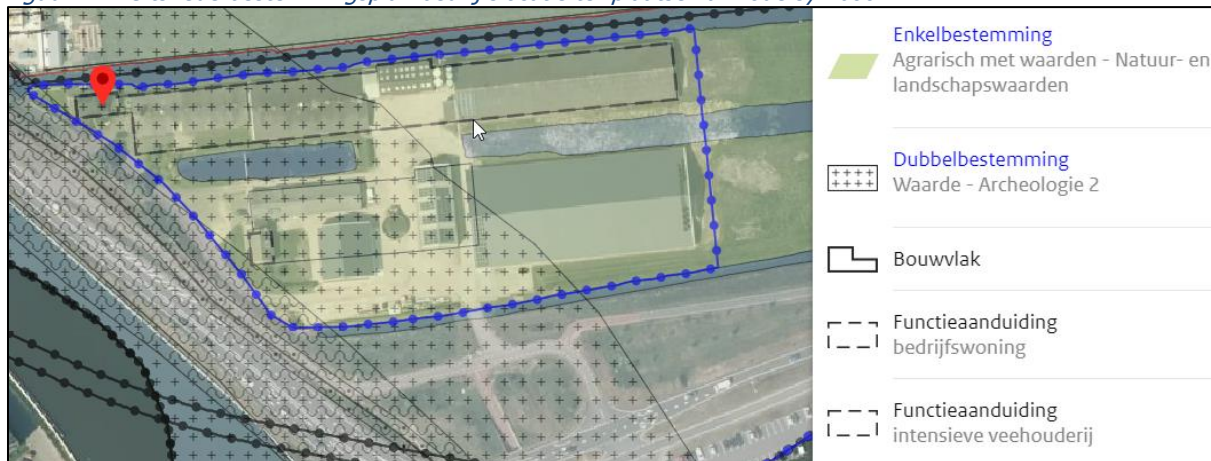
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Veen' (hierna: het bestemmingsplan), dat door de raad van de gemeente Waddinxveen is vastgesteld op 10 april 2013, zijn ter plaatse de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen van toepassing:

- De enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden';
- De enkelbestemming 'Water';
- De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2';
- De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering';
- De aanduidingen 'bouwvlak';
- De functieaanduidingen 'bedrijfswoning' en 'intensieve veehouderij'.

Bij een toets van het voornemen aan het bestemmingsplan blijkt dat de beoogde gebruiks- en bouwactiviteiten daarmee niet in overeenstemming zijn vanwege de ter plaatse geldende regels. Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid tot uitbreiding van het bouwvlak en het van toepassing verklaren van de functieaanduidingen 'opslag', 'specifieke vorm van agrarisch - kleine windturbine' en 'intensieve veehouderij'. Ook bestaat geen wijzigingsbevoegdheid voor het wijzigen van de bestemming 'Water' naar 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden'. Tot slot voorziet het bestemmingsplan niet in de mogelijkheid om een maatvoering op te nemen met een maximum oppervlakte ten behoeve van opslag. Om het voornemen mogelijk te kunnen maken, dient een bestemmingsplanherziening te worden doorlopen. In figuur 1.2 is een uitsnede weergegeven van het bestemmingsplan ter plaatse van het rode symbool.

Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan bedrijfslocatie ter plaatse van rode symbool



Bron: ruimtelijkeplannen.nl

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de verbeelding, regels en deze toelichting. Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan wordt gevormd door de regels en de verbeelding tezamen. De toelichting is een beschrijving van hetgeen middels het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast onderbouwt het de haalbaarheid van de planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

- in hoofdstuk 2 wordt allereerst een beschrijving van de bestaande situatie het voornemen gegeven;
- de hoofdlijnen van beleid en de toetsing van het voornemen daaraan zijn vervolgens beschreven in hoofdstuk 3;
- in hoofdstuk 4 wordt nader op de uitvoerbaarheid ingegaan door het voornemen te toetsen aan de relevante omgevingsaspecten;
- waarna in hoofdstuk 5 de juridische planopzet wordt beschreven;
- in hoofdstuk 6 wordt tot slot de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid omschreven.

Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlagen bij deze toelichting gevoegd.

Hoofdstuk 2 – Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Waddinxveen aan de Henegouwerweg (N207) 119a, 119b en 120. Het plangebied ligt op ruim 95 meter afstand van de bebouwde kom van Waddinxveen.

De directe omgeving van het plangebied bestaat uit twee gebieden (zie figuur 2.1), waarvan de begrenzing gevormd wordt door de rivier de Gouwe die zich direct ten westen van de bedrijfspercelen bevindt:

- het gebied ten oosten van de Gouwe, waarbinnen het plangebied is gelegen, heeft een landelijk karakter en is voornamelijk omringd door agrarische percelen en veehouderijen met bedrijfswoningen. De afstand tot de dichtstbij gelegen woning bedraagt ruim 30 meter (gemeten vanaf de grens van het bouwvlak tot de gevel van de woning);
- het gebied ten westen van de Gouwe bestaat uit een bedrijventerrein met enige burgerwoningen en iets verderop aan de noordkant beginnen de woonwijken van Waddinxveen.

Ten zuiden van het plangebied ligt de N451/452 en de A12.

Figuur 2.1: Luchtfoto omgeving plangebied (met witte pijl aangewezen)



Bron: PDOK

Binnen het plangebied bevindt zich momenteel (zie figuur 2.2) bedrijfsbebouwing, waaronder meerdere dierenverblijven, een opslag en werktuigenberging, opslagunits, een strooiselloods, een meststilo, een opslagplaat en twee bedrijfswoningen. Voor het overige is het perceel voornamelijk verhard. Tussen de bebouwing van Henegouwerweg 119a (en 119b) en Henegouwerweg 120 bevindt zich tevens een (deels onderbroken) watergang. Het perceel beschikt over twee bouwvlakken, waarin de bedrijfsgebouwen zijn gesitueerd.

Figuur 2.2: Luchtfoto Henegouwerweg 119a, 119b en 120 (d.d. 23-03-2022)



Op 10 juni 2015 is aan initiatiefnemer een omgevingsvergunning verleend, onder meer voor het houden van de volgende aantallen dieren op de aangegeven huisvestingssystemen:

- 36 stuks overig jongvee (Rav-code A7);
- 18.000 vleeskuikens (Rav-code E5.100);
- 35.000 vleeskuikens (Rav-code E5.10);
- 52.800 vleeskuikens (Rav-code E 5.11).

Initiatiefnemer beschikt per 28 februari 2013 over een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (toen nog de Natuurbeschermingswet 1998) voor het realiseren van dierplaatsen voor 105.800 vleeskuikens en 36 stuks melkvee. De vergunde omvang van de veestapel is aldus in het milieuspoor gelijk aan het natuurspoor.

2.2 Voornemen

Het plan van initiatiefnemer omvat de volgende vier onderdelen (zie bijlage 1 voor de milieutekening):

1. *Twee bestaande pluimveestallen aan de Henegouwerweg 119a en 119b slopen en daarvoor in de plaats een moderne pluimveestal realiseren die voldoet aan de huidige best beschikbare technieken;*
 Initiatiefnemer is voornemens een nieuwe pluimveestal te realiseren ter vervanging van de bestaande pluimveestallen. De beoogde stal heeft een oppervlak van 2.430 m² (81 x 30 meter) en wordt voorzien van een kantine, een stuwbak met ventilatoren, een warmtewisselaar en een Bedienings- en technische ruimte.
2. *De nieuw te realiseren stal voorzien van een zolder, bedoeld voor gebruik/opslag van derden;*
 Initiatiefnemer is voornemens naast de agrarische bedrijfsvoering inkomsten te verwerven door in te zetten op nevenactiviteiten. In dit kader bestaat de wens om de zolder van de nieuw te realiseren stal te benutten als opslag/gebruik voor derden. Het betreft een opslag van circa 2.250 m². Via een hellingbaan is de eerste etage, de zolder, te bereiken. De pluimveehouderij blijft de agrarische functie, de nevenactiviteit zal enkel ter verbreding dienen.
3. *Een boerderij-automaat realiseren aan de Henegouwerweg 120 ten behoeve van de verkoop van lokaal geproduceerde agrarische producten;*
 Door een boerderij-automaat te plaatsen aan de Henegouwerweg 120 kunnen consumenten kennismaken met de producten van Nederlandse herkomst die lokaal zijn geproduceerd (bijvoorbeeld eieren, vlees of zuivel). De producten die worden aangeboden, zijn geproduceerd binnen een korte keten met een lage ecologische voetafdruk.
4. *Het plaatsen van een kleine windturbine ten behoeve van opwekking van energie*
 Initiatiefnemer is voornemens een kleine windturbine te plaatsen met een ashoogte van maximaal 15 meter. De kleine windturbine wordt beoogd ten oosten van het perceel, op een afstand van circa 30 meter van de meest noordoostelijk gelegen stal. Initiatiefnemer tracht hiermee een bijdrage te leveren aan verduurzaming binnen de gemeente.

Het voornemen leidt tot:

- Verbetering leefomgeving: door toepassing van huidige best beschikbare technieken neemt de geurbelasting af en vermindert de fijnstof- en ammoniakemissie. Daarnaast worden asbestdaken verwijderd.
- Verdere verduurzaming van het bedrijf: door toepassing van een hoge isolatiewaarde, hergebruik van energie door middel van de warmtewisselaar, het gebruik van energiezuinige ventilatoren en toepassing van ledverlichting wordt een bijdrage geleverd aan verduurzaming van het bedrijf. Voorts is initiatiefnemer voornemens een kleine windturbine te plaatsen, waarmee op een efficiënte manier duurzame energie wordt opgewekt.
- Meervoudig ruimtegebruik/verbreding agrarische bedrijfsvoering: omstandigheden in de agrarische sector, zowel op het gebied van regelgeving, financiering, buitenlandse concurrentie en de vogelgriep, vormen een bedreiging voor de continuïteit van het pluimveebedrijf en

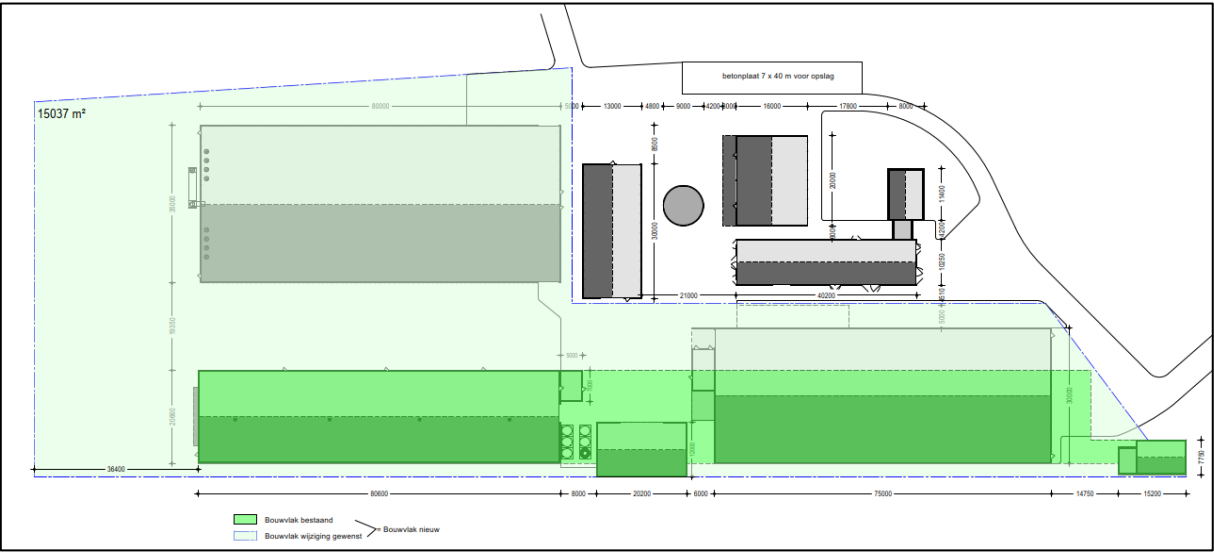
daarmee voor de (maatschappelijk) gewenste investeringen in de verduurzaming van de sector. Door te voorzien in opslagruimte, wordt een stabiele neveninkomst gecreëerd en wordt bijgedragen aan meervoudig ruimtegebruik. Deze ruimte kan verwarmd worden door de (rest)warmte te gebruiken die vrijkomt bij de groei van de kuikens. Zodoende leidt het gebruik van de opslagruimte niet tot extra warmtevraag. Als op de termijn de welzijnseisen verhoogd worden (door het aantal kuikens per m² verder te verlagen), dan kan deze zolder eenvoudig worden ingezet om ook kuikens te houden, zonder dat de totale pluimveestapel toeneemt.

- Verbetering dierwelzijn: het dierwelzijn van de kuikens verbetert doordat meer leefoppervlak beschikbaar komt. Per saldo neemt de veestapel niet toe, terwijl in meer ruimte wordt voorzien voor de kuikens. Hierdoor krijgen de dieren meer mogelijkheden om hun natuurlijke gedrag uit te oefenen. Voorts leidt het plan door de afname van ammoniak tot een beter klimaat in de stallen.
- Arbeidsefficiency: door kortere looplijnen kan efficiënter gewerkt worden. Een nieuwe, gladde betonvloer maakt een snellere reiniging mogelijk. Een nieuwe klimaatcomputer zorgt ervoor dat alle processen in de nieuwe stal geautomatiseerd en efficiënt aan te sturen zijn.
- Versterking 'stad-platteland-verbinding': door het aanbieden van lokaal geproduceerde agrarische producten via een boerderij-automaat komen consumenten op het erf van een pluimveehouderij en daarmee in aanraking met de agrarische bedrijfsvoering. Dit draagt bij aan de bekendheid met de veehouderij en het contact tussen boer en burger.

Om het voornemen mogelijk te kunnen maken is een vergroting van het bouwvlak aan de Henegouwerweg 119a en 119b noodzakelijk. Het huidige bouwvlak van 4.496 m² wordt vergroot tot 15.037 m², zodat de bestaande en de nieuw te realiseren gebouwen en bouwwerken binnen het bouwvlak worden gebracht. Bovendien wordt het bouwvlak aan de Henegouwerweg 119a en 119b voorzien van de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'opslag'. Dit betekent dat het gehele bouwvlak voor opslag bestemd is, zonder dat een maatvoering geldt. Daarnaast wordt een gedeelte van het bouwvlak voorzien van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - kleine windturbine'. De enkelbestemming 'water' die van toepassing is op het perceel, wordt gewijzigd naar 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden'. Zie voor een impressie van het nieuw te vormen bouwvlak navolgende figuur.

Het bouwvlak behorende bij de Henegouwerweg 120 blijft ongewijzigd. Het bouwvlak wordt enkel voorzien van een maatvoering 'maximum oppervlakte opslag (m²)' zodat de vergunde opslag voor 500 m² planologisch wordt vastgelegd. Nu de opslag reeds aanwezig is, wordt in onderhavige toelichting enkel ingegaan op de opslag die wordt gerealiseerd aan de Henegouwerweg 119a en 119b.

Figuur 2.3: impressie toekomstig bouwvlak

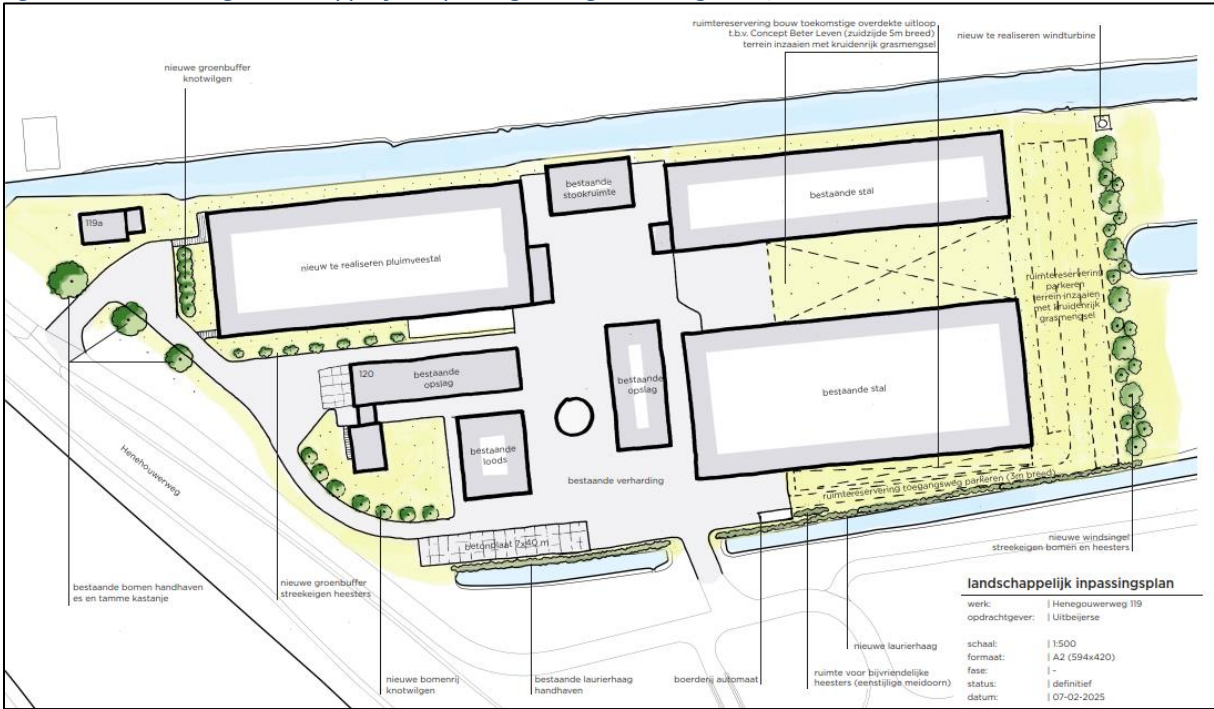


2.3 Landschappelijke inpassing

Om het plan landschappelijk in te passen, is door TMO een erfinrichtingsplan opgesteld (zie bijlage 2), waarbij rekening is gehouden met het karakter van het landschap ter plaatse. Daarmee is het plan voorzien van een zorgvuldige landschappelijke inpassing en leidt het tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De landschappelijke inpassing is passend binnen het beleidsdocument 'Koers naar duurzaam Waddinxveen'.

In onderstaande figuren is de uitwerking van de landschappelijke inpassing weergegeven.

Figuur 2.4: Uitwerking landschappelijke inpassing Henegouwerweg 119a, 119b en 120



Hoofdstuk 3 - Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijk beleid beschreven dat relevant is voor het plan. We gaan in op hoe het plan zich verhoudt tot het ruimtelijk beleid van achtereenvolgens de landelijke overheid, de provincie en de gemeente.

3.1 Rijksbeleid

Bij het ruimtelijk beleid op rijksniveau onderscheiden we de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Algemeen

Op 11 september 2020 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mede namens ministers van Infrastructuur en Waterstaat, Economische Zaken en Klimaat, Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Defensie, de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening.

In de NOVI worden 21 nationale belangen onderscheiden. Per nationaal belang formuleert het Rijk één of meerdere opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. De vier prioriteiten die het Rijk hanteert zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI is erop gericht om voor deze vier prioriteiten de nationale beleidskeuzes (op strategisch niveau) zo scherp mogelijk te formuleren.

Relevante keuzes NOVI agrarische bedrijfsontwikkeling

Gezien de doelstelling van de NOVI bevat het een breed palet aan nationale belangen en bijbehorende opgaven. De meest relevante aspecten uit de NOVI voor agrarische bedrijfsontwikkeling, worden hierna samengevat weergegeven.

Nationaal belang 2: Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit

Een goede omgevingskwaliteit is onderdeel van de centrale doelstelling van de Omgevingswet en als zodanig van nationaal belang. Dit gaat om het belang van cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Het gaat daarnaast ook om de menselijke beleving van de fysieke leefomgeving, de effecten die de omgeving heeft op mensen, en om de intrinsieke waarden die de maatschappij toekent aan de identiteit van

gebieden en aan dier- en plantsoorten. De in de NOVI gehanteerde term leefomgevingskwaliteit omvat zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Nationaal belang 18: Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie

De NOVI bevat één nationaal belang dat specifiek betrekking heeft op de landbouw, namelijk nationaal belang 18: 'Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie'.

Het is volgens het Rijk van nationaal belang dat de land- en tuinbouw als grootste gebruiker van het landelijk gebied de omslag kan maken naar een kringlooplandbouw waarbij landbouw en biodiversiteit elkaar versterken. Zo kan de Nederlandse land- en tuinbouw naar de mening van het Rijk op duurzame wijze kwalitatief hoogwaardige producten leveren, dat wil zeggen voedsel en andere agroproducten.

Toetsing plan

Door de nieuwe stal voor de huisvesting van de vleeskuikens te voorzien van de op dit moment best beschikbare technieken, vindt emissiereductie plaats van fijnstof en ammoniak. Daarnaast draagt het plan bij aan een verbetering van dierenwelzijn doordat de kuikens meer leefruimte krijgen. Dit terwijl per saldo de veestapel niet toeneemt. Op deze wijze wordt bijgedragen aan het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit. De effecten op de omgeving worden immers verminderd. Voorts wordt met het plan bijgedragen aan de opgave die in Nederland ligt voor wat betreft verduurzaming. Met het plan wordt immers hernieuwbare energie opgewekt door het plaatsen van een kleine windturbine.

Conclusie

Het plan is in lijn met de in de NOVI nagestreefde nationale belangen en beleidskeuzes.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Algemeen

Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden en is nadien meerdere malen aangevuld. De regels in het besluit zijn normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Ruimtereservering parallelle Kaagbaan, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Toetsing plan

Het plangebied ligt niet op gronden waar regels uit het Barro van toepassing zijn.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het Barro.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Algemeen

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Barro. In het Barro zijn regels en ruimtereserveringen opgenomen voor defensie-installaties, hoofdwegen en landelijke spoorwegen, buisleidingen en het Natuurnetwerk Nederland.

Toetsing plan

Het plangebied ligt op gronden waar volgens het Barro sprake is van een radarverstoringsgebied. In artikel 2.4 van het Barro zijn bouwbeperkingen in radarverstoringsgebieden opgenomen. De maximale bouwhoogte ter plaatse is 90 meter ten opzichte van NAP. Aangezien het plan geen ruimte biedt voor bouwwerken met een dergelijke bouwhoogte, vormt onderhavig plan geen belemmering.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Voor wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid zijn met name de 'Omgevingsvisie Zuid-Holland', het 'Omgevingsprogramma Zuid-Holland' en de 'Omgevingsverordening Zuid-Holland' van belang. Zij komen hieronder aan bod.

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Algemeen

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de 'Omgevingsvisie Zuid-Holland' vastgesteld. Naderhand hebben meerdere malen actualisaties plaatsgevonden die hebben geleid tot een consolideerde versie. De omgevingsvisie is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Zuid-Holland en heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht.

De provincie heeft in haar omgevingsvisie de beleidskeuzes voor de jaren vanaf 2019 uiteengezet. Relevante beleidskeuzes voor onderhavig planvoornemen zijn:

1. Natura 2000: Natura 2000-gebieden zijn onderdeel van het natuurlijk erfgoed van Zuid-Holland (eco-reservaten, genenbanken). In deze natuurplek is de biodiversiteit op orde. De instandhoudingsdoelstellingen (in termen van behoud, verbetering kwaliteit en uitbreiding oppervlak) worden gehaald en de gebieden dragen bij aan de landelijke gunstige staat van instandhouding van habitats en soorten. Er is een evenwichtige situatie bereikt tussen economie en natuur, met heldere kaders waarbinnen nieuwe economische, sociale en maatschappelijke activiteiten zich kunnen ontwikkelen.
2. Ruimtelijke kwaliteit: De provincie stuurt op behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, als onderdeel van de kwaliteit van de leefomgeving. Ruimtelijke kwaliteit is het evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen functioneel zijn, maar ook duurzaam houdbaar (of bewust tijdelijk) en in hun uiterlijke verschijning op een positieve manier bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving. Ruimtelijke kwaliteit begint met het kiezen van de juiste plek voor nieuwe ontwikkelingen.

3. Stikstof: Het realiseren van een ambitieuze daling van de stikstofdepositie tot een niveau waarbij de instandhoudingsdoelen in onze Natura 2000-gebieden gehaald kunnen worden. De daling van de depositie wordt deels gerealiseerd vanuit andere beleidsdoelen, zoals bodemdaling, transitie van de landbouw (kringlooplandbouw) en energietransitie.
4. Vitale landbouw: Het provinciale landbouwbeleid is erop gericht om de landbouwsector en het voedselsysteem te verduurzamen. Ambitie is dat Zuid-Holland in 2030 hét toonbeeld is van een hoog-innovatieve en circulaire agrarische sector en voedselketen in een stedelijke omgeving waar een goede boterham in verdiend kan worden. De sector is toekomstbestendig, levert tal van groenblauwe diensten en heeft een rijke variëteit aan ecosysteemdiensten. Dit alles in een aantrekkelijke omgeving waarin het goed wonen, werken en recreëren is en waarin voldoende en gezond voedsel geproduceerd kan worden. Deze 'vitale landbouw' kent een brede maatschappelijke inbedding en heeft als randvoorwaarde dat er sprake is van gezonde economische basis voor de sector, ketenpartners en afzonderlijke boerenbedrijven. Verdere kenmerken zijn: Kringlooplandbouw, ruimte voor biodiversiteit, water, landschap en een lokaal voedselsysteem.
5. Windenergie op land: De provincie biedt ruimtelijk mogelijkheden voor windenergie. Windenergie is, naast o.a. zonne-energie en warmte, een van de duurzame energiebronnen waar de provincie op inzet om doelen te bereiken. De ruimtelijke uitgangspunten zijn daarbij dat windenergie passend is langs grootschalige infrastructuur (snelwegen), op grote bedrijventerreinen of op de grote scheidslijnen tussen land en water. Turbines met een as-hoogte tot 15 meter mogen binnen en buiten bestaand stads- en dorpsgebied worden geplaatst, mits rekening gehouden wordt met het omringende landschap en de cultuurhistorische, ecologische en recreatieve kwaliteiten. Voor windturbines met een as-hoogte tot 45 meter kan de gemeente daarin haar afwegingen maken vanuit het lokale effect op de energieopwekking en ruimtelijke impact. Indien daarbij provinciale belangen rond landschap, cultuurhistorie, kroonjuwelen, ecologie en recreatie in het geding komen, zal de provincie daarover een zienswijze kunnen indienen.

Toetsing plan

Met onderhavig planvoornemen wordt bijgedragen aan de beleidskeuzes zoals verwoord in de omgevingsvisie. Allereerst wordt bijgedragen aan een verbetering van de leefomgeving, onder andere doordat asbestdaken worden verwijderd en de geurbelasting en fijnstofemissie afnemen. Daarnaast wordt bijgedragen aan een reductie van stikstof. Door toepassing van de huidige best beschikbare technieken vindt immers ammoniakreductie plaats. Voorts wordt bijgedragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door het plan landschappelijk in te passen en wordt ingezet op dierenwelzijn en arbeidsgemak. Het welzijn van de kippen wordt verbeterd doordat in meer leefoppervlak per kip wordt voorzien en er meer daglichtvoorzieningen komen. Door toepassing van een hoge isolatiewaarde, hergebruik van energie door middel van een warmtewisselaar en het gebruik van energiezuinige ventilatoren wordt het bedrijf bovendien verduurzaamd. De beoogde kleine windturbine past binnen de afmetingen die de provincie voorschrijft van 15 meter. In volgend hoofdstuk wordt ingegaan op de inpasbaarheid van de kleine windturbine voor wat betreft cultuurhistorie en ecologie.

Conclusie

Het plan past binnen de kaders van de 'Omgevingsvisie Zuid-Holland'

3.2.2 Omgevingsprogramma Zuid-Holland

Algemeen

Op 6 april 2021 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland het 'Omgevingsprogramma Zuid-Holland' vastgesteld. In dit Programma is het strategische beleid uit de visie doorvertaald naar operationeel beleid en is aangegeven welke mix aan instrumenten de provincie voornemens is om in te zetten en aan wil bieden om deze doelen te realiseren

Toetsing plan

In het programma zijn maatregelen opgenomen met betrekking tot agrarische gebouwen en bedrijfsvoering. Specifiek gaat het om de volgende beperkingen:

- Nieuwvestiging van intensieve veehouderij, zowel als hoofdtak of als neventak, wordt niet toegelaten binnen de provincie. Bestaande bedrijven (met uitzondering van geitenhouderijen) kunnen zich, net als andere agrarische bedrijven, ontwikkelen en verplaatsen. Als intensieve veehouderij wordt beschouwd het houden en fokken van geiten, slacht-, leg- en pelsdieren in gebouwen, al dan niet met beperkte mogelijkheden voor uitloop of weidegang. In de Zuid-Hollandse praktijk gaat het in het bijzonder om varkens, pluimvee, melkgeiten en mestkalveren.
- Om de openheid van het landelijk gebied te handhaven, is het oprichten van agrarische bebouwing mogelijk indien deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van volwaardige agrarische bedrijven en wordt geconcentreerd op een bouwperceel met een omvang van maximaal 2 hectare. Indien nodig is extra ruimte voor verbreding van activiteiten (met bijvoorbeeld zorg, recreatie of duurzame energieopwekking) met ten hoogste 0,5 ha mogelijk.
- Indien akkerbouwbedrijven omwille van schaalvergroting een naastgelegen akkerbouwbedrijf overnemen, dan mag de oppervlakte van beide bouwblokken bij elkaar worden opgeteld voor zover dit nieuwe bouwblok één aaneengesloten geheel vormt. De gebouwen van het uit gebruik genomen bouwblok, worden gesaneerd, met dien verstande dat voor de bedrijfswoning een uitzondering kan worden gemaakt als omzetting naar een burgerwoning ter plaatse past in het provinciale beleid voor ruimtelijke kwaliteit.
- In de verordening zijn gebieden aangewezen voor de ontwikkeling van glastuinbouw en boom- en sierteelt. Bij agrarische bedrijven die zijn gevestigd buiten die gebieden is glastuinbouw en boom- en sierteelt uitgesloten. Voor al bestaande volwaardige bedrijven buiten de aangewezen gebieden bevat de verordening regels voor de maximale oppervlakte van kassen: 2 hectare bij een glastuinbouwbedrijf en 300 m² bij een boom- en sierteeltbedrijf. De verordening biedt daarenboven nog de mogelijkheid van 'glas-voor-glas'.

Het planvoornemen ziet enkel op het ontwikkelen van de pluimveehouderij, waarbij wordt voorzien in meer leefoppervlak per dier en per saldo niet meer dieren zullen worden gehouden. Derhalve is geen sprake van nieuwvestiging van een intensieve veehouderij. Daarnaast wordt agrarische bebouwing opgericht/vervangen binnen het (te vergroten) bouwvlak van niet meer dan 2 hectare. Voorts kan worden opgemerkt het voornemen geen akkerbouwbedrijf of een glastuinbouw en boom- en sierteelt omvat.

Conclusie

Het plan past binnen de kaders van het 'Omgevingsprogramma Zuid-Holland'.

3.2.3 Omgevingsverordening Zuid-Holland

De Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de omgevingsverordening) wordt ingezet voor die beleidsonderwerpen uit de omgevingsvisie die de provincie juridisch vastgelegd wil hebben. Daartoe stelt de omgevingsverordening regels met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen.

Toetsing plan

Agrarische bedrijven

In paragraaf 6.2.4 van de omgevingsverordening zijn regels opgenomen met betrekking tot agrarische bedrijven. Met betrekking tot intensieve veehouderijen is opgenomen dat nieuwvestiging daarvan als hoofdtak of neventak wordt uitgesloten, maar dat uitbreiding of ingebruikname van bebouwing ten behoeve van een op 1 januari 2017 in de provincie bestaande hoofdtak intensieve veehouderij, kan worden toegelaten binnen het bouwperceel van maximaal 2 hectare.

Het voornemen ziet op het slopen van twee stallen en het daarvoor in de plaats realiseren van een moderne stal die voldoet aan de best beschikbare technieken. Het voornemen vindt plaats binnen het te vergroten bouwvlak. Het bouwvlak omvat in de voorgenomen situatie circa 15.037 m², waardoor het maximum van 2 hectare niet wordt overschreden. Bovendien is geen sprake van nieuwvestiging van een intensieve veehouderij.

Verbreidingsactiviteiten

De omgevingsverordening schrijft in artikel 6.18, derde lid, regels voor met betrekking tot verbredingsactiviteiten bij agrarische bedrijven. Een bestemmingsplan voor agrarische gronden kan onder voorwaarden voorzien in verbredingsactiviteiten bij agrarische bedrijven. Vereist is dat de agrarische functie de hoofdfunctie van het bedrijf blijft en de bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven niet wordt belemmerd. Voorts is vereist dat het oprichten van bebouwing of het aanbrengen van verharding voor de verbredingsactiviteit in beperkte mate mogelijk is binnen het agrarisch bouwperceel. Zo nodig kan het agrarisch bouwperceel hiervoor met 0,5 hectare worden vergroot.

Met het voornemen wordt de zolder van de nieuwe stal benut voor opslag en er wordt een boerderij-automaat ten behoeve van de verkoop van geproduceerde agrarische producten gerealiseerd. Deze activiteiten betreffen nevenactiviteiten die ter verbreding van de pluimveehouderij dienen. Vanuit zowel economisch perspectief als landschappelijk perspectief zal de pluimveehouderij de hoofdactiviteit blijven. Gezien de aard van de activiteiten worden omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd in de bedrijfsvoering. Er wordt voldaan aan de voorgeschreven richtafstanden. Zie hiervoor paragraaf 4.2 (milieuzonering). De verbredingsactiviteiten vinden plaats binnen het agrarische bouwperceel. De opslag bevindt zich namelijk op de zolder van de nieuw te realiseren stal, die de huidige vleeskuikenstallen vervangt.

Windenergie

Op grond van het eerste lid van artikel 6.28 van de omgevingsverordening is een windturbine alleen toegestaan op daartoe specifiek aangewezen gronden. Het perceel aan de Henegouwerweg 119a, 119b en 120 is niet aangewezen. Echter, op grond van het derde lid van artikel 6.28 van de omgevingsverordening kan op gronden buiten het bestaand stads- en dorpsgebied een kleine windturbine met een ashoogte tot 15 meter worden toegelaten. In onderhavig geval is sprake van een locatie in het buitengebied en een kleine windturbine met een maximale ashoogte van 15 meter,

waardoor het voornemen in lijn is met de omgevingsverordening. De windturbine zal na afloop van het daadwerkelijke gebruik worden gesloopt. Zie hiervoor Hoofdstuk 5.

Bovendien kan de kleine windturbine worden beschouwd als een verbredingsactiviteit bij de agrarische bedrijfsvoering, waardoor artikel 6.18 van de omgevingsverordening mede van toepassing is.

Overig

Op de planlocatie zijn verder geen voorschriften uit de omgevingsverordening van toepassing die relevant zijn voor dit voornemen.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

Voor wat betreft het gemeentelijk beleid van de gemeente Waddinxveen is de 'Omgevingsvisie Waddinxveen 2050' en het bestemmingsplan 'Landelijk Veen' van toepassing. In paragraaf 1.3 is reeds het vigerende bestemmingsplan omschreven en getoetst. In navolgende subparagraaf is het gemeentelijke beleidskader nader uitgewerkt en wordt het planvoornemen daaraan getoetst.

3.3.1 Omgevingsvisie Waddinxveen 2050

Algemeen

Op 12 oktober 2022 is de 'Omgevingsvisie Waddinxveen 2050' vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen. Deze omgevingsvisie geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente.

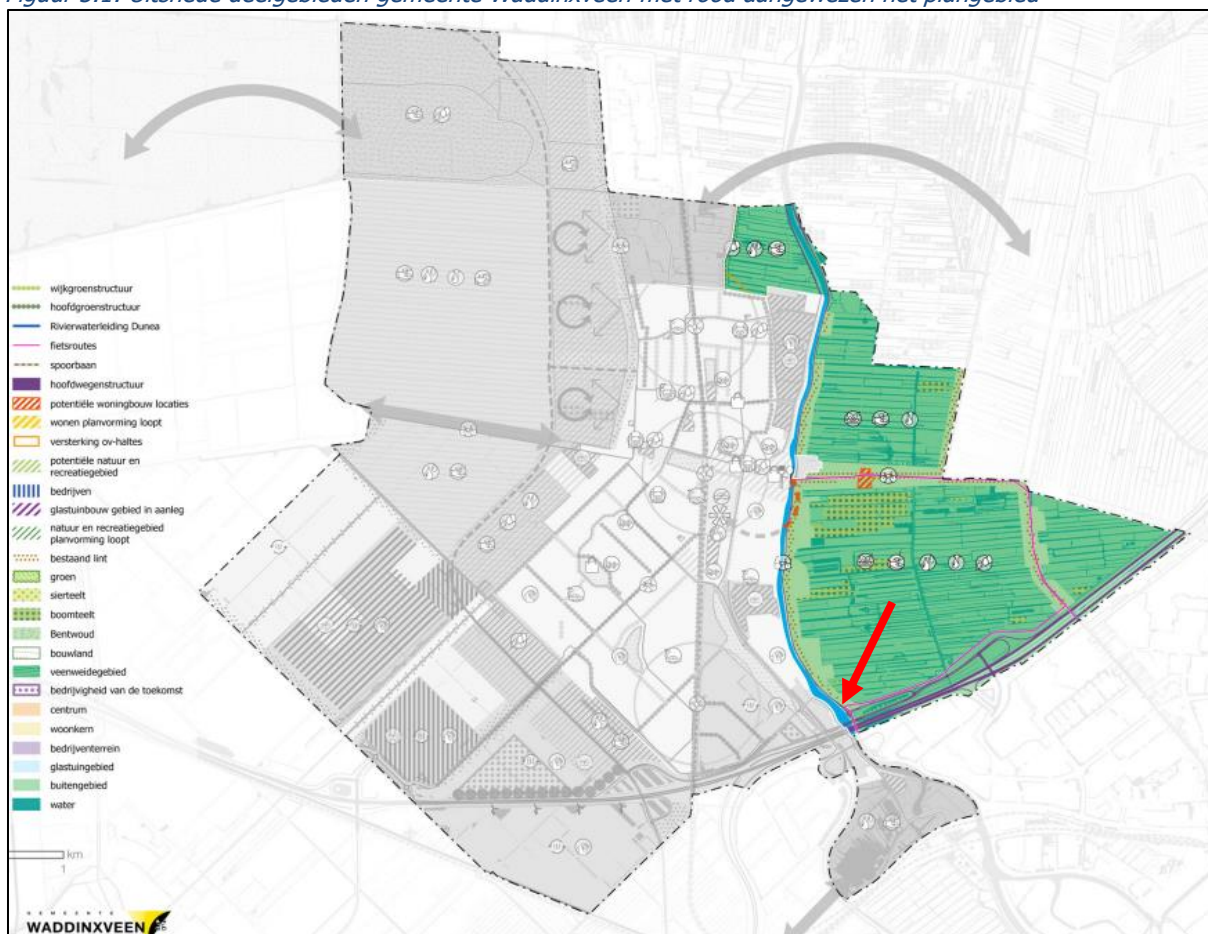
Toetsing plan

De uitdagingen die de gemeente Waddinxveen in het algemeen heeft, zijn ondergebracht in verschillende thema's. Op onderhavig planvoornemen is voornamelijk het thema klimaat & duurzaamheid relevant. De volgende uitdagingen zijn van belang:

- Afname biodiversiteit
- Energietransitie
- Aanpassen aan klimaatverandering
- Milieu
- Omgevingsveiligheid.

In de Omgevingsvisie is tevens de koers per specifiek deelgebied beschreven. Het plangebied is gelegen in het Veenweidegebied. Zie navolgende afbeelding. Het gebied heeft een hoge omgevingskwaliteit met bijzondere polders met hoge cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Het zijn waardevolle gebieden voor weidevogels en ze bevatten een grote hoeveelheid archeologische sporen. In de polder lopen ook bewoningslinten door en er is bedrijvigheid in verschillende vormen aanwezig: landbouw in afnemende mate en kwekerijen.

Figuur 3.1: Uitsnede deelgebieden gemeente Waddinxveen met rood aangewezen het plangebied



In het deelgebied 'Veenweidegebied' koerst de gemeente op klimaatadaptatie en biodiversiteit en duurzame/natuur inclusieve/kringlooplandbouw. Met onderhavig planvoornemen wordt bijgedragen aan de uitdagingen waar de gemeente voor staat, met name op het gebied van milieu en duurzaamheid. Zoals beschreven leidt het project immers door de verwijdering van asbestdaken, een afname van geurbelasting en een vermindering van fijnstof en ammoniakemissie tot een verbetering van de leefomgeving. Daarnaast wordt bijgedragen aan verduurzaming van de agrarische sector, onder andere door hergebruik van energie door middel van een warmtewisselaar en het plaatsen van de kleine windturbine. Tot slot wordt het welzijn van de dieren verbeterd door te voorzien in meer leefoppervlak per dier.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de Omgevingsvisie Waddinxveen 2050.

Hoofdstuk 4 - Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk vindt een beoordeling plaats van de invloed van het plan op diverse omgevingsaspecten. Daarbij wordt per omgevingsaspect eerst het algemene kader beschreven en komt vervolgens de toetsing aan het plan aan bod.

4.1 Archeologie en Cultuurhistorie

4.1.1 Archeologie

Verdrag van Malta

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn. Is de verwachting dat er archeologisch waardevolle zaken aanwezig kunnen zijn, dan is vooronderzoek nodig.

Gemeentelijk beleid

Het archeologiebeleid van de gemeente Waddinxveen inzake het plangebied staat verwoord in het bestemmingsplan 'Landelijk Veen' en is gebaseerd op de archeologische beleidskaart van de gemeente Waddinxveen, die op 14 november 2012 is vastgesteld. Op 19 september 2018 heeft een herziening van het archeologische beleid plaatsgevonden (Parapluplan Archeologie en Parkeren), welke geen wijzigingen heeft aangebracht in de vrijstellingsgrenzen. Op de archeologische beleidskaart is per zone vastgelegd welke archeologische verwachting een gebied heeft. Het plangebied is gedeeltelijk aangeduid als een zone met een hoge archeologische verwachting. In het geldende bestemmingsplan is deze archeologische verwachting doorvertaald middels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Zie navolgende figuur voor een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan.

Figuur 4.1: uitsnede verbeelding bestemmingsplan met dubbelbestemming archeologie



Volgens het 'Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen 2012' dient bij geplande werkzaamheden binnen een gebied met 'Waarde-Archeologie', bepaald te worden of deze een bedreiging vormen voor eventuele

archeologische resten. Op basis van de diepte van de bodemingreep en de oppervlakte van de ingreep kan het vervolgtraject bepaald worden.

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Waarde Archeologie 2 betreft de zone van de historische bewoningslinten, de Vordere Wasserstellung, de molens en andere cultuurhistorische elementen, evenals dat deel van de stroomgordel Zuidplas waar tijdens archeologisch onderzoek houtskool aangetroffen is. Bij de terreinen van WA2 wordt archeologisch vooronderzoek gevraagd bij plangebieden groter dan 100 m², waarvan de bodemingrepen dieper reiken dan 0,3 m onder het maaiveld. Dit betekent dat de archeologische eisen niet gelden voor grotere ingrepen die ondieper zijn dan 0,3 m onder maaiveld en evenmin voor diepere ingrepen over een oppervlak van minder dan 100 m². In het geval dat het plangebied groter is dan 100 m², maar de versturende ingreep kleiner – te denken valt aan een beperkte ingreep zoals een bescheiden woonhuis op een groter perceel – wordt de aanvrager alsnog vrijgesteld van archeologische verplichtingen. In dat geval wordt het te bebouwen oppervlak als uitgangspunt genomen.

Het overleggen van een archeologisch rapport is volgens artikel 3.2.4 van het Parapluplan Archeologie en Parkeren niet nodig wanneer de archeologische waarde van de gronden op basis van andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

Naast gemeentelijk archeologiebeleid is de cultuurhistorische atlas van de provincie Zuid-Holland geraadpleegd. Op grond van de kaart bevindt het plangebied zich gedeeltelijk op gronden met een redelijke tot hoge trefkans op archeologische waarden. De kaart komt overeen met de gemeentelijke dubbelbestemming die is opgenomen in het bestemmingsplan.

Toetsing plan

Archeologie

In het kader van de omgevingsvergunning voor de nieuwe stal die is verleend op 10 juni 2015 is naar voren gekomen dat het plangebied zich bevindt in een gebied met hoge en lage verwachtingen. In het plangebied zijn in het verleden al sloten gedempt, waardoor de bodem al dusdanig verstoord is dat hier geen archeologische waarde is te verwachten. De bouw van de nieuwe stal is voorzien op gronden waar zich momenteel een watergang bevindt. Derhalve ligt het niet in de rede dat ter plaatse archeologische waarden te verwachten zijn. Voor het dempen van de sloot, is op 11 april 2019 al een toestemming verleend door het Hoogheemraadschap van Rijnland. Zie paragraaf 4.11.

Bovendien zullen er geen diepe graafwerkzaamheden plaatsvinden vanwege het laaggelegen perceel. Het zal eerder opgehoogd moeten worden. De schuur zal bovenop het al bestaande perceel worden aangebracht. Op basis van deze informatie kan vastgesteld worden dat verstoring in de bodem niet aannemelijk is en geldt geen archeologische onderzoeksplicht. Dit volgt uit artikel 3.2.4 van het Parapluplan Archeologie en Parkeren.

Ontploffbare oorlogsresten

Uit eerder uitgevoerd grootschalig vooronderzoek blijkt dat het plangebied onverdacht is op ontplofbare oorlogsresten. Nader onderzoek is dus niet noodzakelijk. Als men bij graafwerk toch stuit op verdachte objecten, worden alsnog passende maatregelen getroffen.

Conclusie

Door het plan worden geen archeologische waarden aangetast.

4.1.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.6, lid 5, onder a, moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening

is gehouden. Hierbij dient tevens historisch (steden)bouwkundige geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden, en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland beschikt over een cultuurhistorische waardenkaart. Het plangebied is gelegen binnen het landschapstype 'Veenontginning'. De veenontginningen zijn vanaf de 11e eeuw ontstaan, toen vanaf een ontginningsbasis (rivier of gegraven wetting) de veenwildernis systematisch werd ontgonnen. Zo ontstond een verkaveling die nog altijd karakteristiek is voor het veenlandschap: lange (smalle) stroken, van elkaar gescheiden door (afwaterings)sloten, met de boerderij op de kop van de kavel. De stroken liggen evenwijdig aan elkaar of vormen een waaier, als ze uitgezet zijn vanaf een kronkelende rivieroever.

Toetsing plan

In onderstaande figuur is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op basis van deze kaart ligt het plangebied in het cultuurlandschap van de 'veenontginningen'.

Figuur 4.2: Uitsnede Cultuurhistorische verwachtingskaart Zuid-Holland



Met het landschap is rekening gehouden bij het opstellen van de landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.3). In het plangebied zijn op basis van de cultuurhistorische waardenkaart verder geen waarden aanwezig.

Conclusie

Door het plan worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Algemeen

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van de milieuhygiënische inpasbaarheid van nieuwe functies te komen, wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen, wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van de reeds genoemde milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied':

- een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer;
- een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

In onderstaande tabel is weergegeven welke richtafstand bij de twee verschillende gebiedstypen aangehouden worden per milieucategorie.

Tabel 4.1 – Richtafstand voor de twee gebiedstypen per milieucategorie

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Bron: VNG

Externe en interne werking

Bij het realiseren van nieuwe functies wordt gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij speelt qua inpasbaarheid zowel de 'externe werking' als de 'interne werking' van de nieuwe functie een rol:

1. Externe werking: Past de nieuwe functie in de omgeving? Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden gewaarborgd kan worden;
2. Interne werking: Laat de omgeving de nieuwe functie toe? Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Worden bijvoorbeeld bestaande bedrijven door de komst van de nieuwe functie belemmerd in hun bedrijfsvoering?

4.2.2 Toetsing plan

Gebiedstype

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Waddinxveen, waar verspreid overwegend agrarische percelen zijn gelegen. Daarnaast bevinden zich op korte afstand van het plangebied burgerwoningen en bedrijven(terreinen). Hierdoor is sprake van een matige of sterke functiemenging. Derhalve wordt in onderhavig geval uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Externe werking

Agrarisch bedrijf

Het voornemen betreft een functie die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Conform de VNG-richtlijn geldt voor de voorgenomen ontwikkeling milieucategorie 4.1, behorende bij 'Fokken en houden van pluimvee' (SBI-2008, 0147). Hierbij dient een maximale richtafstand van 100 meter aangehouden te worden (zie tabel 4.1).

Ten aanzien van de richtafstand voor het aspect geur wordt opgemerkt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend zijn. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan. De hiervoor genoemde maximale richtafstand vloeit voort uit het milieuaspect 'geur'. De maximale richtafstand die daarna volgt, is die van de milieuaspecten 'geluid' van 30 meter en 'stof' van 10 meter (rekening houdend met een verlaging van de richtafstanden in gemengd gebied).

De dichtstbijzijnde burgerwoning ligt op circa 32 meter afstand van de grens van het bouwvlak ter plaatse van de Henegouwerweg 119a, 119b en 120 te Waddinxveen. Het betreft de woning aan de Henegouwerweg 119. Er wordt voldaan aan de richtafstand. Met het voornemen kan derhalve in voldoende mate een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden geborgd voor omliggende functies.

Opslag en boerderij-automaat

Conform de VNG-richtlijn geldt voor opslag een milieucategorie van 2 (SBI-2008, 52109), waarbij een afstand dient te worden gehanteerd van 30 meter voor geluid en 10 voor gevaar. Ook deze richtafstanden mogen worden verlaagd naar respectievelijk 10 en 0 meter. Er wordt voldaan aan deze afstanden.

Over het algemeen geldt voor maaltijden- en drankverstrekking van geringe omvang een milieucategorie van 2, waarvoor een afstand geldt van 10 meter voor geur en 10 meter voor geluid. Aangezien de richtafstand verlaagd mag worden, betreft de afstand 0 meter. Er wordt voldaan aan de afstand.

Kleine windturbine

In de VNG-publicatie worden richtafstanden genoemd voor geluid en gevaar voor windmolens met een wiel diameter van 20, 30 en 40 meter. Voor geur en stof zijn geen afstanden opgenomen. De afstand voor geluid is het grootste van de richtafstanden. In voorliggend geval is sprake van een wiel diameter kleiner dan 20. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor een windturbine met een wiel diameter van 20 meter is 100 meter voor geluid en 30 meter voor gevaar. Verlaging van de richtafstand leidt tot een afstand van 50 meter voor geluid en 10 meter voor gevaar. Binnen deze zones zijn geen milieugevoelige objecten gelegen.

Interne werking

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere (agrarische) bedrijven gevestigd. Derhalve is het van belang om na te gaan of het voornemen inpasbaar is ten opzichte van bestaande functies in de omgeving. Aan de Henegouwerweg 117a is een agrarisch bedrijf in de sierteelt gevestigd. Aangezien het planvoornemen er niet toe leidt dat een milieugevoelige functie dicht bij Henegouwerweg 117a komt te liggen, wordt het bedrijf niet beperkt in haar bedrijfsvoering.

Conclusie

Op basis van het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen plannen.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen voor onderzoek naar de bestaande toestand en de gewenste kwaliteit van de bodem. Daarnaast moet de uitvoerbaarheid van het plan inzichtelijk worden gemaakt. Zowel bij het opstellen van bestemmingsplannen als bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit. Zo moet:

- worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen worden meegenomen.

Voor elke functiewijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient onderzoek te worden verricht naar de bodemkwaliteit. Er gelden daarbij andere eisen voor de bestemming wonen dan voor bijvoorbeeld de bestemming bedrijven. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

4.3.2 Toetsing plan

De locatie van de nieuwe stal heeft al de bestemming bedrijvigheid, alleen het bouwvlak wordt vergroot. Omdat de bestemming niet wijzigt is voor deze wijziging geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Echter, ten aanzien van de aanvraag van de omgevingsvergunning in het kader van de bouw is de locatie verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. De oude stallen zijn voorzien van asbesthoudende golfplaten en het moet duidelijk zijn dat deze niet hebben geleid tot een bodemverontreiniging.

Tot 1 januari 2024 geldt dat, volgens de bodemkwaliteitskaart van Midden-Nederland, de locatie in een zone ligt met een verhoogde kans op heterogene diffuse bodemverontreiniging (zone 8A: Lintbebouwing veenweidegebied). De bodem is verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Indien er graafwerkzaamheden voor 1 januari 2024 plaatsvinden vanwege de nieuwbouw, dan moet de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem bekend zijn.

Na invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 moet duidelijk zijn dat de nieuwbouw vrijgesteld is van onderzoek ten aanzien van het grondwater. De nieuwbouw betreft namelijk een grondwatergevoelig gebouw (oppervlakte is groter dan 50 m²).

Voor het vaststellen van het bestemmingsplan is de bodem voldoende onderzocht, een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit bestaan er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

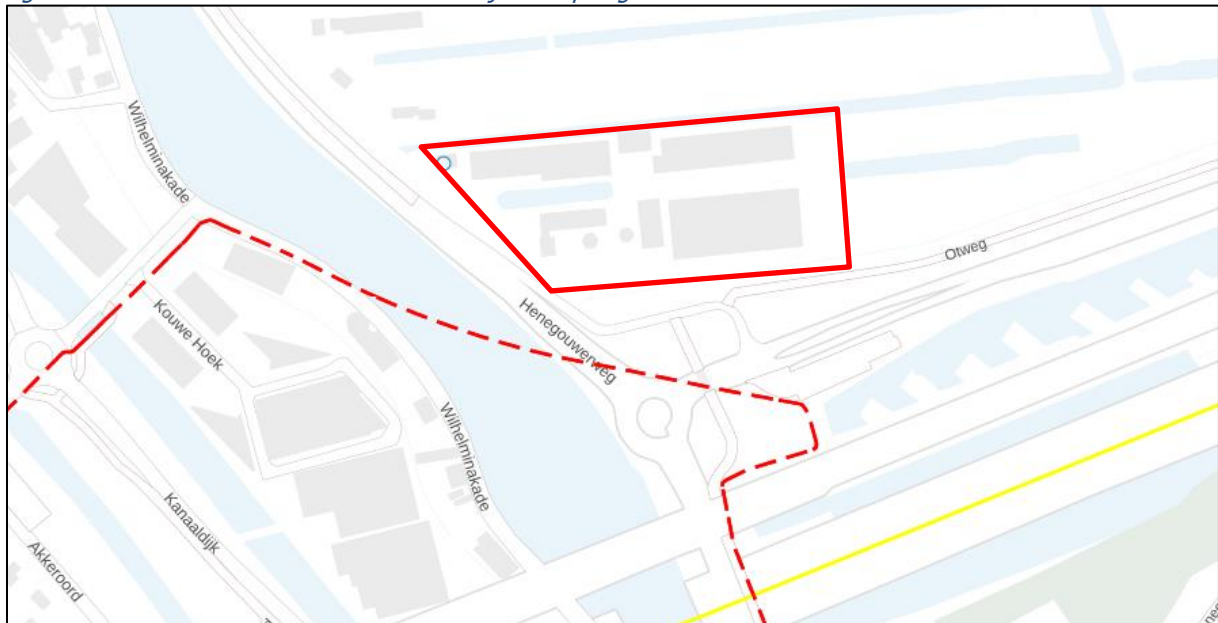
Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- het plaatsgebonden risico (PR) is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermd persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans van éénmaal in de miljoen jaar op een dergelijk ongeval is als norm in de regelgeving opgenomen. Het plaatsgebonden risico is weer te geven met een contour rondom een activiteit;
- het groepsrisico (GR) geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven in een curve waarin het aantal personen is afgezet tegen de kans per jaar op (tegelijk) overlijden. Het groepsrisico is echter geen harde norm, maar een oriënterende waarde.

4.4.2 Toetsing plan

Er moet getoetst worden aan het Bevi, Bevt en Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van het realiseren van een kwetsbaar object. De effecten op het gebied van externe veiligheid hoeven derhalve niet te worden getoetst. Voorgaande afbeelding toont de risicokaart met daarop de directe omgeving.

Figuur 4.3: Uitsnede risicokaart met rood omlind het plangebied



Bron: atlasleefomgeving.nl

Met de ontwikkeling wordt een risicobron toegevoegd, namelijk een kleine windturbine. Kleinschalige windmolens vormen vanuit externe veiligheidsoogpunt geen risicovolle objecten. Het toestaan en plaatsen van kleine windmolens werkt dan ook niet risico verhogend. Desalniettemin worden de effecten van de kleine windturbine getoetst. Initiatiefnemer is voornemens een kleine windturbine te plaatsen met een ashoogte van 15 meter. Zie voor een impressie navolgende figuur.

Figuur 4.4: impressie kleine windturbine



Afstand tot gasinfrastructuur

Op een afstand van circa 165 meter bevindt zich een aardgasleiding in beheer van de Gasunie Grid Services. Windturbines kunnen de veiligheid en leveringszekerheid in gevaar brengen doordat er kans bestaat dat een falende windturbine (of onderdelen daarvan) de buisleiding deels beschadigt. Er moet derhalve getoetst worden of de kleine windmolen op voldoende afstand is gelegen van de aardgasleiding. Voor ondergrondse buisleidingen dient een afstand te worden gehanteerd van:

- maximale werpafstand bij nominaal toerental
- ashoogte + ½ rotordiameter

Voor wat betreft de maximale werpafstand bij nominaal toerental valt op te merken dat in geval van een windturbine (type WT1000) met een vermogen van 1000 kW en een ashoogte van 60 meter een maximale werpafstand geldt van 131 meter. Aan deze afstand wordt voldaan. Van belang is dat de beoogde kleine windturbine aanzienlijk kleiner (ashoogte van 15 meter) is, waardoor de afstanden nog minder bedragen.

De ashoogte van de windmolen bedraagt maximaal 15 meter en rotordiameter bedraagt maximaal 20 meter. Dit betekent dat een afstand gehanteerd moet worden ten opzichte van de buisleiding van 25 meter. Hier wordt ruim aan voldaan.

De kleine windmolen bevindt zich op ruim voldoende afstand van de aardgasleiding, waardoor het risico voor de aardgasleiding verwaarloosbaar klein is.

Woningen

In artikel 3.15a, lid 1, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine, niet hoger is dan 10⁻⁶ per jaar. Woningen in de omgeving van het plangebied zijn kwetsbare objecten, waardoor het plaatsgebonden risico niet hoger mag zijn dan 10⁻⁶ per jaar.

De vuistregel die gehanteerd kan worden is masthoogte + ½ rotordiameter of de maximale werpafstand bij nominaal toerental. Zoals reeds geconstateerd wordt ruim voldaan aan de afstand die geldt voor maximale werpafstand.

De masthoogte komt vrijwel overeen met de ashoogte van 15 meter. De masthoogte zal ongeveer 14,5 meter bedragen. Zoals reeds beschreven bedraagt de rotordiameter maximaal 20 meter. Dit betekent dat de afstand tot woningen minimaal 24,5 meter moet bedragen. Woningen in de omgeving bevinden zich op grotere afstand van de kleine windturbine dan 24,5 meter.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) een wettelijk beoordelingskader. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden voor geluidgevoelige objecten. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden, indien sprake is van een geluidgevoelig object.

De Wgh beschermt de volgende geluidgevoelige objecten:

- woningen (artikel 1 Wgh): gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van de geldende planologische status (bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening);
- andere geluidsgevoelige gebouwen: op grond van artikel 1.2 Besluit geluidhinder zijn dit onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelig terreinen: op grond van artikel 1.2 Besluit geluidhinder zijn dit woonwagendstandplaatsen en ligplaatsen voor woonschepen.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} - 48$ dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden om realisatie van het plan mogelijk te maken.

4.5.2 Toetsing plan

In het plangebied wordt met onderhavig voornemen geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk gemaakt, waardoor een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai niet noodzakelijk is. Wel dient te worden gekeken of verplaatsing van het vee, het plaatsen van een boerderij-automaat, de opslag en het plaatsen van een kleine windturbine een negatieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies. Voor meer informatie zie paragraaf 4.2. De Wet geluidhinder legt verder geen restricties aan onderhavig voornemen.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geluid voor het plan.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

Veehouderijen kunnen hinder veroorzaken voor gevoelige functies. Een belangrijk hinderaspect is geur. De regelgeving die hiervoor van toepassing is, is vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (voor omgevingsvergunningplichtige veehouderijen in het kader van de activiteit 'milieu') en in het Activiteitenbesluit (voor niet-omgevingsvergunningplichtige veehouderijen in het kader van de activiteit 'milieu').

Bescherming van geurgevoelige objecten

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat een beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Dit beoordelingskader ziet op de bescherming van 'geurgevoelige objecten'.

In artikel 1 van de Wgv is daarvan een definitie opgenomen. Daaruit blijkt dat het moet gaan om:

- een gebouw: in de bouwregelgeving is een gebouw: elk bouwwerk, dat voor mensen toegankelijk is, overdekt is en helemaal of voor een deel met wanden omsloten is;
- bestemd voor bewoning of verblijf: een gebouw moet niet alleen feitelijk voor menselijk wonen of verblijven zijn bedoeld, maar die functie moet ook juridisch-planologisch zijn toegestaan;
- geschikt voor bewoning of verblijf: een gebouw moet niet alleen bestemd, maar ook geschikt zijn om in te wonen of te verblijven;
- permanent - of daarmee vergelijkbaar – gebruik: het gaat om de verblijfsduur, aangezien de Wgv alleen mensen beschermt tegen langdurige blootstelling aan geurhinder. Het gaat om gebouwen waarin mensen structureel wonen en verblijven, gezien de aard van het gebouw.

Beoordelingskader dierenverblijven

Het beoordelingskader voor geur vanuit dierenverblijven is als volgt opgebouwd:

1. voor diercategorieën waarvoor de geuremissie per dier is vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), geldt een waarde (maximale geurbelasting) op een geurgevoelig object: daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden (conform Meststoffenwet) en niet-concentratiegebieden en tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom;
2. voor andere diercategorieën (waarvoor geen geuremissie per dier is vastgesteld) geldt een minimale afstand van de dierenverblijven ten opzichte van geurgevoelige objecten: ook hier is een onderscheid gemaakt tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. Er is geen onderscheid tussen concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden.

De afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object dient in alle gevallen ten minste 50 meter te bedragen, indien het geurgevoelige object gelegen is binnen de bebouwde kom en 25 meter te bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het beoordelingskader voor (intensieve) veehouderij is samengevat in tabel 4.2.

Tabel 4.2: Geurnormen (intensieve) veehouderij

		Concentratie- gebied	Niet-concentratie- gebied	Afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object
Binnen bebouwde kom	Diercategorieën Rgv	Max. 3 ouE/m ³	Max. 2 ouE/m ³	Min. 50 m
	Andere diercategorieën	Min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object	Min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object	
Buiten bebouwde kom	Diercategorieën Rgv	Max. 14 ouE/m ³	Max. 8 ouE/m ³	Min. 25 m
	Andere diercategorieën	Min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object	Min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object	

Bron: Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij, of die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, zoals bedrijfswoningen en voormalige bedrijfswoningen, gelden niet de in de tabel genoemde maximale geurbelastingen in odour units, maar gelden op grond van artikel 3, lid 2 van de Wgv, minimale afstanden tussen de veehouderij en het geurgevoelig object. Deze afstand bedraagt 100 meter indien het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter indien het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom.

Op grond van artikel 6 van de Wgv (in samenhang gelezen met artikel 3.118 van het Activiteitenbesluit) kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente andere waarden van toepassing zijn dan zoals voorgeschreven in de Wgv. Onderhavige gemeente heeft geen geurverordening vastgesteld.

Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting

Bij de beoordeling van de geurbelasting op basis van emissiefactoren uit de Rgv kan een onderscheid worden gemaakt in voorgrondbelasting en achtergrond-belasting:

- onder de achtergrondbelasting verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting is een maat voor het bepalen van het leefklimaat;
- met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van de veehouderij (de dominante veehouderij) welke de meeste geur bij het geurgevoelig object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelig object is gelegen.

Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting maatgevend is, indien die ten minste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. Dus als de achtergrondbelasting 24 ouE/m³ bedraagt, hoeft de voorgrondbelasting alleen te worden beschouwd als die 12 ouE/m³ of meer bedraagt. Op grond hiervan zijn twee situaties te onderscheiden:

1. bedraagt de voorgrondbelasting minder dan de helft van de achtergrond-belasting, dan is de achtergrondbelasting bepalend voor de hinder.
2. als de voorgrondbelasting meer bedraagt dan de helft van de achtergrond-belasting, dan zal de voorgrondbelasting bepalend zijn voor de mate van hinder.

Het RIVM hanteert voor haar milieuraapportages en -toekomstverkenningen voor het aspect geurhinder onderstaande 'milieukwaliteitscriteria' (zie tabel 4.3). Afhankelijk van de maatgevende geurbelasting (voorground of achtergrond) kan daarbij een relatie gelegd worden met het percentage geurhinder en de bijbehorende kwalificatie van de geurbelasting.

Tabel 4.3: Milieukwaliteitscriteria zoals RIVM hanteert voor milieuraapportages en -toekomstverkenningen voor het aspect geurhinder

Milieukwaliteit	Geurgehinderden (%)
Zeer goed	< 5
Goed	5 - 10
Redelijk goed	10 - 15
Matig	15 - 20
Tamelijk slecht	20 - 25
Slecht	25 - 30
Zeer slecht	30 - 35
Extreem slecht	35 - 40

Bron: GGD-richtlijn geurhinder, oktober 2002

4.6.2 Toetsing plan

In de omgeving van het plangebied liggen een aantal geurgevoelige objecten. Onderstaande tabel geeft de afstand tussen het dichtstbijzijnde emissiepunt en de verschillende geurgevoelige objecten.

Soort geurgevoelig object	Adres	Afstand in meters
<i>Bebouwde kom</i>	Waddinxveen	.> 100m
<i>Burger in het buitengebied</i>	Henegouwerweg 119	.> 50 m
<i>Agrarische bedrijfswoning</i>	Henegouwerweg 117a	.> 50 m

In onderhavig geval is sprake van een veebezetting waarvoor in de Wet geurhinder en veehouderij geuremissiefactoren zijn opgenomen.

Vaste afstanden

Het gaat hierbij enerzijds om de afstand tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt van het betreffende gedeelte van de inrichting. Deze afstand moet minimaal 50 meter te zijn. Anderzijds gaat het om de afstand tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en de dichtstbijzijnde buitenzijde van een dierenverblijf (stal) van het betreffende gedeelte van de inrichting. Deze afstand moet minimaal 25 meter zijn.

Per object wordt voldaan aan de minimaal vereiste afstand gemeten vanaf de buitenzijde vanaf de dierenverblijven tot een burgerwoning dan wel een woning horende bij een veehouderij. Er wordt voldaan aan de minimale afstand gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt tot aan woningen horende bij een veehouderij. Op deze geurgevoelige objecten wordt navolgend de geurbelasting berekend.

Berekening geurbelasting

De geurbelasting is berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks vergunningen. Navolgend de resultaten van de V-stacks berekening. Zie voor de berekening en de gebruikte parameters bijlage 3.

Adres	X-coord.	Y-coord.	Geur norm	Geur-belasting vergund	Geur-belasting aanvraag	verschil
Henegouw erw eg 119	105 405	449 133	8	5,5	4,4	-1,1
Henegouw erw eg 188	105 366	449 155	8	3,8	3	-0,8
Henegouw erw eg 117a	105 351	449 184	8	3,1	2,6	-0,5
Zuidkade 232	105 220	449 155	2	1,8	1,4	-0,4
Wilhelminakade 2	105 330	449 035	2	3,7	3	-0,7
Wilhelminakade 10	105 385	449 000	2	3,9	3,2	-0,7
Wilhelminakade 17	105 412	448 960	2	3,4	2,8	-0,6
Wilhelminakade 20	105 434	448 930	2	3,1	2,5	-0,6
Wilhelminakade 21	105 436	448 920	2	2,9	2,4	-0,5
Wilhelminakade 22	105 436	448 916	2	2,9	2,4	-0,5
Wilhelminakade 23	105 438	448 911	2	2,8	2,3	-0,5
Wilhelminakade 24	105 436	448 905	2	2,7	2,2	-0,5
Wilhelminakade 26	105 451	448 876	2	2,4	2	-0,4

In onderhavig geval is de geurbelasting groter dan de wettelijk vastgestelde geurnormen zoals neergelegd in artikel 3, eerste lid, van de Wgv. Aangezien het aantal dieren niet toeneemt en de geurbelasting op de geurgevoelige objecten afneemt ten opzichte van de vergunde geurbelasting is de aanvraag vergunbaar op grond van artikel 3, derde lid, van de Wet geurhinder en veehouderij.

Voor wat betreft de opslag ten behoeve van derden, de verkoop van agrarische producten in de boerderij-automaat en de kleine windturbine geldt dat er geen geur vrij komt. Het betreffen ook geen geurgevoelige objecten op grond van de Wgv. Het voornemen leidt immers niet tot een permanent of regelmatig gebruik van menselijk verblijf door dezelfde personen, met als gevolg dat er geen sprake is van langdurige blootstelling aan geur door steeds dezelfde personen. Het beoordelingskader vervat in de Wgv is derhalve niet van toepassing.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geur voor het plan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) bedoeld. De Wet luchtkwaliteit is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. In bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij beslissingen in het kader van o.a. de Wet Milieubeheer. In deze bijlage zijn grenswaarden opgenomen van de jaargemiddelde concentraties voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxides, fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, ozon, lood, nikkel, arseen en cadmium. Tevens is voor stikstofdioxide en fijn stof PM₁₀ een maximaal aantal toegestane dagen opgenomen waarop de (24-)uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden (overschrijdingsdagen genoemd).

De grenswaarden geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een aangegeven tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en waar die kwaliteit al aanwezig is, zoveel mogelijk in stand gehouden moet worden. Deze grenswaarden zijn overgenomen van de Wereld Gezondheid Organisatie.

Door de emissiefactoren (lijst te vinden op www.vrom.nl) te vermenigvuldigen met het aantal dieren vergund en aan te vragen dieren kan uitgerekend worden of er sprake is van een afname of toename van de totale fijnstof emissie. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de veranderingen in fijnstof emissie.

Omschrijving	Gram/sec	Gr/jaar
Bestaande vergunning	0,074001776	2333720
Aangevraagde vergunning	0,056592783	1784710
Afname	-0,017408993	-549010

Uit voorgaande tabel blijkt dat er sprake is van een afname van de hoeveelheid fijnstof. Derhalve is geen sprake van negatieve gevolgen voor wat betreft de luchtkwaliteit ten opzichte van de vergunde situatie. Het plan past binnen de regelgeving. Ondanks dat er sprake is van een afname van fijnstof en de verandering als NIBM kan worden beschouwd, is een fijnstofberekening uitgevoerd met het programma ISL3a.

Fijnstof emissie PM₁₀

In de veehouderijsector is voornamelijk de emissie van fijn stof (PM₁₀) bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Emissies van de overige stoffen waaraan volgens de Wet luchtkwaliteit getoetst moet worden zijn voor onderhavig bedrijf verwaarloosbaar. De stallen zijn de belangrijkste bron van fijn stof (PM₁₀) emissie. De NO₂- en PM₁₀-emissie door de transportbewegingen van en naar een veehouderij kunnen aangemerkt worden als Niet In Betekende Mate.

De wettelijke normen voor PM₁₀ zijn:

- Jaargemiddelde concentratie 40 µg/m³
- Maximaal 35 overschrijdingsdagen van 50 µg/m³

Voor het berekenen van de luchtkwaliteit zijn verschillende rekenmethoden beschikbaar. De verschillende modellen die bruikbaar zijn voor het berekenen van concentraties van inrichtingen, zijn gebaseerd op de Standaardrekenmethode 3 volgens het Nieuw Nationaal Model (NNM). KEMA heeft een eenvoudig rekenmodel ontwikkelt, genaamd ISL3a (Implementatie Standaardrekenmethode 3 Luchtkwaliteit). Met ISL3a kunnen concentraties PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten gevolge van punt- en oppervlaktebronnen van industriële en agrarische inrichtingen worden berekend. De meest recente versie van dit rekenmodel (ISL3a v2022-1) wordt in voorliggende aanvraag gehanteerd als rekenmethode.

Navolgend de resultaten van deze ISL3A berekening.

Kolomno:	referentie jaar: 2023							
1	2	3	4	5	6	7	8	9
X	Y	Totaal	bron	GCN	N50-tot	N50-GCN	zeezout (ug/m3)	-dagen
105405.0	449133.0	16.58	0.52	16.06	6.33	6.03	3	4
105366.0	449155.0	16.34	0.28	16.06	6.13	6.03	3	4
105351.0	449184.0	16.31	0.25	16.06	6.13	6.03	3	4
105220.0	449155.0	16.20	0.14	16.06	6.13	6.03	3	4
105330.0	449035.0	16.45	0.39	16.06	6.13	6.03	3	4
105385.0	449000.0	16.55	0.49	16.06	6.13	6.03	3	4
105412.0	448960.0	16.63	0.43	16.20	6.11	6.01	3	4
105434.0	448930.0	16.57	0.37	16.20	6.21	6.01	3	4
105436.0	448920.0	16.55	0.35	16.20	6.21	6.01	3	4
105436.0	448916.0	16.54	0.34	16.20	6.21	6.01	3	4
105438.0	448911.0	16.53	0.33	16.20	6.21	6.01	3	4
105436.0	448905.0	16.51	0.31	16.20	6.21	6.01	3	4
105451.0	448876.0	16.46	0.26	16.20	6.21	6.01	3	4

PM10 - Toelichting op de getallen:
kolom 1: x-coördinaat receptorpunt
kolom 2: y-coördinaat receptorpunt
kolom 3: Jaargemiddelde concentratie (bron + GCN)
kolom 4: Jaargemiddelde concentratie (alleen bron)
kolom 5: Jaargemiddelde concentratie (alleen GCN)
kolom 6: Aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde (bron + GCN)
kolom 7: Aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde (alleen GCN)
kolom 8: Mogelijke zeezout correctie op jaargemiddelde concentratie (ug/m3)
kolom 9: Mogelijke zeezout correctie op aantal overschrijdingsdagen

Zie voor het volledige fijnstofrapport bijlage 4.

Conclusie

Uit bovenstaand rekenresultaat blijkt dat op de Te Beschermen Objecten (TBO's) geen overschrijdingen, van zowel de jaargemiddelde concentratie als het aantal overschrijdingsdagen van de etmaalgemiddelde concentratie, plaatsvinden. De aanvraag voldoet aan de Wet milieubeheer en EU-richtlijn luchtkwaliteit.

Zeefijnstof PM_{2,5}

In de EU richtlijn luchtkwaliteit van 2008 zijn ook grenswaarden opgenomen voor zeer fijn stof PM_{2,5}, welke zijn overgenomen in de Wet milieubeheer. Bij PM_{2,5} zijn de fijn stof deeltjes kleiner dan 2,5 micrometer. Deze zijn naar huidige inzichten schadelijker voor de gezondheid dan PM₁₀. De Europese aanpak van PM_{2,5} richt zich op een algemene vermindering van concentraties in stedelijke achtergrondgebieden. Voor vergunningverlening van veehouderijen is dan ook alleen de jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/m³ van belang. Deze grenswaarde geldt vanaf 1 januari 2015 en geldt naast de grenswaarden voor PM₁₀.

De grenswaarde voor PM_{2,5} is met name relevant in stedelijke gebieden en zorgt niet voor problemen in de agrarische sector. De veehouderijen zijn namelijk geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot PM_{2,5}. Als de luchtkwaliteit bij een veehouderij aan de PM₁₀ normen voldoet, dan geldt dit ook voor de PM_{2,5} normen. Zo volgt uit wetenschappelijk onderzoek dat het aandeel PM_{2,5} binnen de hoeveelheid uitgestoten hoeveelheid PM₁₀ bij volière-pluimveestallen ongeveer 6% bedraagt (Bron: ASG rapport 195). Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM_{2,5} in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde. (Bron: Handreiking fijn stof en veehouderijen 21 september 2015, Infomil)

Indien een veehouderij voldoet aan de grenswaarde voor PM₁₀ en de PM₁₀-concentratie blijft tevens onder de grenswaarde voor PM_{2,5}, kan direct geconcludeerd worden dat het voornemen onder de grenswaarde voor PM_{2,5} blijft en is een aanvullende PM_{2,5}-berekening niet noodzakelijk.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan de grenswaarde PM₁₀ en de PM₁₀-concentratie en voldoet daarmee aan de grenswaarde voor PM_{2,5}

Cumulatieve concentratie

Rondom een bepaald toetspunt kunnen meerdere bronnen aanwezig zijn die de luchtkwaliteit negatief beïnvloeden. In bepaalde gevallen is het verplicht om bij toetsing van een oprichting of wijziging van een veehouderij omliggende veehouderijen in een straal van 500 meter in te voeren in het rekenprogramma ISL3a. Dit staat in de wijziging van de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit die per 1 januari 2019 in werking is getreden.

Deze cumulatieve berekening hoeft alleen plaats te vinden bij veehouderijen waar de totale fijnstof emissie van meer dan:

- 500 kg/jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan 27 µg/m³, of
- 800 kg/jaar ongeacht de achtergrondconcentratie

Deze fijnstof emissie geldt ook voor de relevante omliggende veehouderijen die in de berekening mee genomen moeten worden.

In onderhavige situatie heeft het bedrijf zelf meer dan 800 kg/jaar fijnstof emissie, maar binnen een straal van 500 meter bevinden zich geen andere veehouderijen die voldoen aan boven gestelde criteria. Een cumulatieve fijnstofberekening is niet noodzakelijk.

Verbredingsactiviteiten

Voor wat betreft de opslag, de boerderij-automaat en de kleine windturbine geldt dat deze functies niet leiden tot een aanzienlijke toename van het aantal voertuigbewegingen van en naar het plangebied. Het plan kan hierdoor als NIBM worden beschouwd. Bovendien brengen deze functies geen fijnstofemissie met zich mee.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit voor het plan.

4.8 Milieueffectrapportage

4.8.1 Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. Bij "grotere" oprichtingen kan de gemeente eisen dat er bij de milieu aanvraag een milieu-effectrapport (MER) bijgevoegd wordt. De M.e.r.-plicht vloeit voort uit Europese richtlijnen.

M.e.r.-(beoordelings)plicht geregeld via Wet milieubeheer en Besluit m.e.r.

In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) is geregeld voor welke plannen en besluiten het maken van een milieu-effectrapport verplicht is en in welke gevallen de procedure van de m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden, staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd.

Besluit m.e.r.: M.e.r.-plicht via onderdeel C, m.e.r.-beoordelingsplicht via onderdeel D

De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. (2011/92/EU) aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten zijn door de Nederlandse regering overgenomen en verwerkt in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten geldt direct een m.e.r.-plicht.

Ook zijn in het Besluit m.e.r. activiteiten aangewezen waarvoor het op voorhand niet zeker is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Deze zijn beschreven in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Als de betreffende activiteit genoemd staat in kolom 1 'activiteiten' van onderdeel D en er

wordt voldaan aan de drempelwaarden in kolom 2: 'gevallen', dan geldt voor het te nemen besluit een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Om te bepalen of er bij deze activiteiten sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen dient per geval een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Centraal in de m.e.r.-beoordelingsprocedure staat de notitie waarin beschreven staat of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen, de 'aanmeldingsnotitie'. Een m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd aan de hand van een aantal vaste criteria. Deze zijn vastgelegd in Bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r.. Wanneer de aanmeldingsnotitie hierop aanhaakt, ziet deze er als volgt uit:

1. Inleiding (wat is een m.e.r.-beoordeling en waarom wordt voor dit project een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd?);
2. Kenmerken van het project;
3. Plaats van het project;
4. Kenmerken van de potentiële effecten

In de Wet milieubeheer is bepaald dat alleen voor besluiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Als activiteiten uit onderdeel D mogelijk worden gemaakt in een plan (een zogenaamd 'kaderstellend plan voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten') dan geldt direct een (plan)m.e.r.-plicht. Een plan is namelijk direct m.e.r.-plichtig als het kaderstellend is voor m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De drempelwaarden in kolom 2 'gevallen' zijn echter indicatief. Dit betekent dat ook onder de drempelwaarden moet worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. In bepaalde gevallen kan een activiteit van kleinere omvang namelijk wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Dat kan bijvoorbeeld doordat die activiteit in of bij een kwetsbaar gebied is gepland. Dit moet worden beoordeeld via de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt zowel voor kaderstellende plannen als voor besluiten. Hiervoor is het Besluit m.e.r. op 6 juli 2017 gewijzigd. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is nu geregeld in artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit m.e.r.. Op grond van artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moet voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

4.8.2 Toetsing plan

In onderdeel D, kolom 1 van het Besluit m.e.r. staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt; voor veehouderij is dit D14 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. In onderdeel D14 kolom 2 staan bij deze activiteit gevallen (drempelwaarden) genoemd. In het geval dat de activiteit betrekking heeft op meer dan de genoemde aantallen dan is direct een m.e.r. beoordeling noodzakelijk. Indien de activiteit beneden de drempelwaarde ligt, is er sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

D14: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 1) 40.000 stuks pluimvee (Rav1 cat. E, F, G en J),
- 2) 2.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D.3),
- 3) 750 stuks zeugen (Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3 voor zover het opfokzeugen betreft),
- 4) 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok) (Rav cat. D.1.1),
- 5) 5.000 stuks pelsdieren (fokteven) (Rav cat. H.1 t/m H.3),
- 6) 1.000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dek leeftijd (Rav cat. I.1 en I.2),
- 7) 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2),
- 8) 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3),

- 9) 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3),
- 10) 1.200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7),
- 11) 2.000 stuks schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3),
- 12) 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. (Rav cat. K.2 en K.4),
- 13) 1.000 stuks struisvogels (Rav cat. L.1 t/m L.3).

De voorgenomen activiteit ziet toe op het oprichten, wijzigingen of uitbreiden van een installatie voor het houden van dieren, en overschrijdt één of meerdere D14-drempelwaarden. Vleeskuikens vallen onder de RAV-categorie E5, hiervan ligt de drempelwaarde op 40.000 stuks. Het voornemen ziet toe op het wijzigen van de installatie van 34.000 stuks. Er geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat voordat het ontwerp-milieuvergunning in procedure gaat, het college van burgemeester en wethouders aan de hand van een aanmeldingsnotitie moet beoordelen en besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld e.e.a. conform §7.6 Wet milieubeheer. Naar aanleiding van de wijziging van artikel 7.28 (d.d. 1 januari 2021) hoeft, in het geval er sprake is van een aanmeldingsnotitie m.e.r., een m.e.r.-beoordelingsbesluit niet al worden voorgelegd bij de aanvraag. De beoordeling van de aanmeldingsnotitie vindt dan tegelijkertijd plaats met de beoordeling van de aanvraag van de activiteit. In het kader van het planvoornemen is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Zie voor m.e.r.-beoordeling bijlage 5. Daaruit volgt dat belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Conclusie

Aangezien dit plan niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten geldt er geen m.e.r.-plicht.

4.9 Natuur

4.9.1 Algemeen

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebieds-bescherming en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 zijn de gebieds- en soortenbescherming op nationaal niveau opgegaan in één wet, de Wet natuurbescherming (hierna: 'Wnb'). Omdat er nog steeds wel sprake is van een afzonderlijk beoordelingskader wordt hierna afzonderlijk ingegaan op de gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Bij de beschrijving van de ter plaatse geldende gebiedsbescherming gaan we in op de Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN).

Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in Europa, die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wnb beschermd. Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een toestemming op grond van de Wnb is verkregen en/of uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten.

Voor het antwoord op de vraag of stikstofdepositie vanwege het plan kan leiden tot negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, dient er een vergelijking te worden gemaakt tussen de referentiesituatie en de mogelijkheden die het plan biedt. In geval van een bestemmingsplan geldt als referentiesituatie in principe de ter plaatse feitelijk en planologisch legale situatie ten tijde van de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan.

Natuurnetwerk Nederland

Naast de bescherming van de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn, doordat zij behoren tot het NNN (voorheen beiden Ecologische Hoofdstructuur). Het NNN is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Nationaal Natuurnetwerk'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het NNN loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Op dit punt heeft de Wnb per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet vervangen. Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

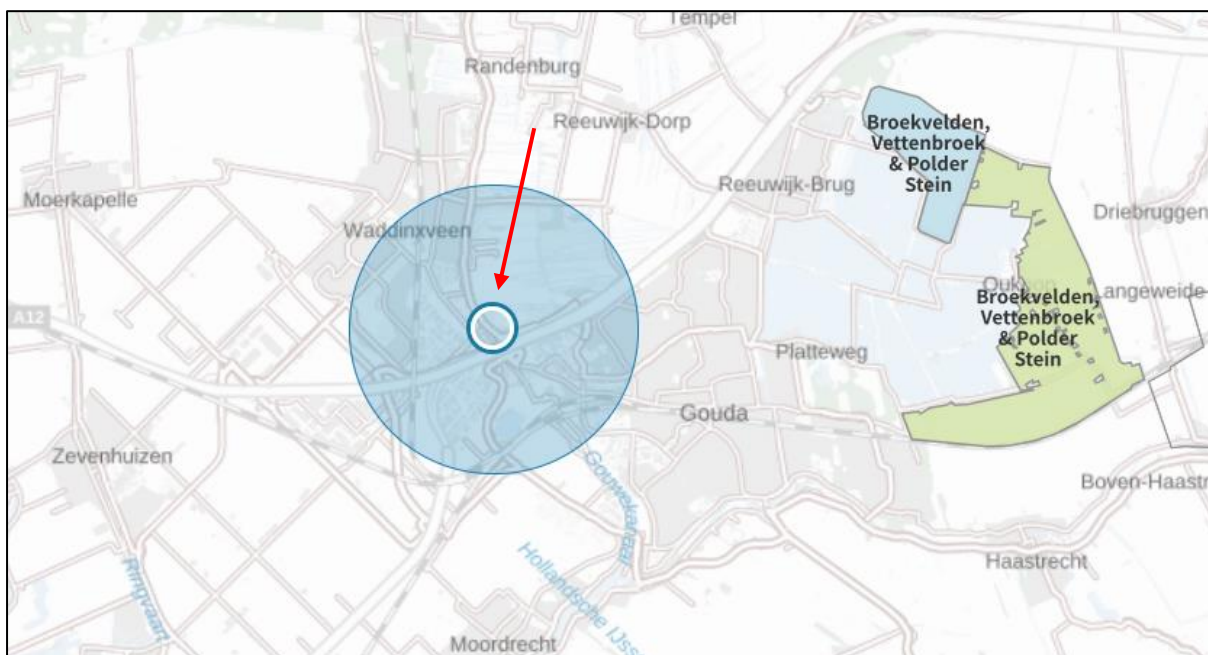
4.9.2 Toetsing plan

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein' bevindt zich op bijna 6 kilometer ten oosten van het plangebied (zie navolgende figuur). Vanwege deze afstand zijn er buiten de gevolgen van stikstofuitstoot geen andere negatieve effecten denkbaar vanwege dit plan op Natura 2000-gebieden. Dit betekent dat voor dit plan volstaan kan worden met een beoordeling van de stikstofeffecten.

Figuur 4.5: Uitsnede Natura 200-kaart (rood aangewezen het plangebied)



Bron: AERIUS

Voor wat betreft de opslag, de boerderij-automaat en de kleine windturbine geldt dat externe effecten als gevolg van de aspecten licht, geluid en trillingen niet voor de hand liggen. Aangezien het aantal dieren op locatie niet wijzigt, nemen de stikstofemissies van de locatie niet toe. Daarnaast blijft de hoeveelheid geproduceerde mest door de kippen gelijk. Op basis daarvan kan gesteld worden dat de situatie ongewijzigd blijft ten opzichte van de bestaande, planologisch legale situatie voor wat betreft stikstofemissies. Daarmee kan het bestemmingsplan doorgang vinden zonder passende beoordeling op te stellen. Voor de nieuwe situatie die dit bestemmingsplan mogelijk maakt dient nog wel een natuurvergunning te worden aangevraagd. Dat moest al in verband met het staltype, maar sinds de uitspraak van 18 december 2024 van de Raad van State moet dat voor alle projecten waarbij intern gesaldeerd wordt.

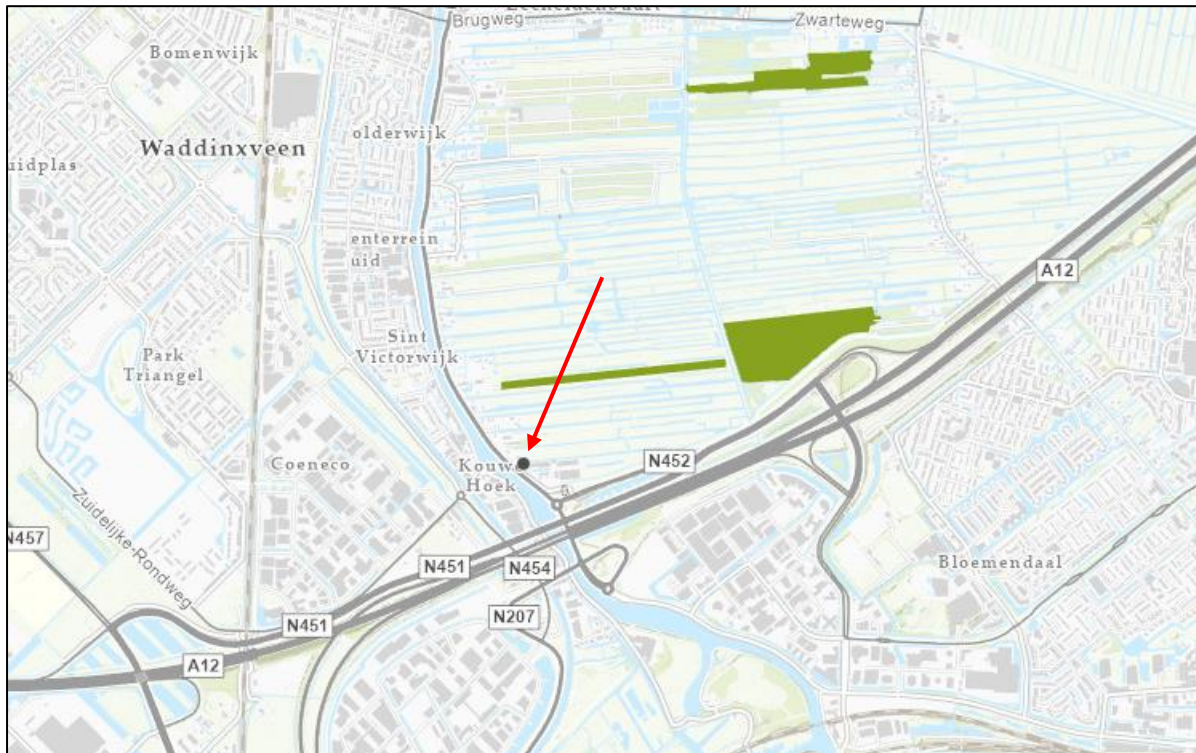
De procedure voor de natuurvergunningaanvraag mag los lopen van de bestemmingsplanprocedure maar de natuurvergunning moet verkregen zijn voordat de nieuwe stal in gebruik genomen kan worden. Door de Omgevingsdienst Midden Holland wordt aangeraden de natuurvergunning te bemachtigen voordat sloop-/nieuwbouwwerkzaamheden uitgevoerd worden."

Het voornemen leidt niet tot nadelige effecten op Natura2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland. In figuur 4.5 is met groen de NNN-gebieden in de omgeving van het plangebied weergegeven. Daaruit volgt dat het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNN op een afstand van 330 meter ten oosten van het plangebied is gelegen. Door het planvoornemen wordt dit gebied niet aangetast cq. doorkruist. Vervolgonderzoek in het kader van NNN wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Figuur 4.6: NNN-gebieden in de omgeving van het plangebied (met rode pijl aangegeven)



Bron: www.provinciezuidholland.nl

Soortenbescherming

In relatie tot de soortenbescherming kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

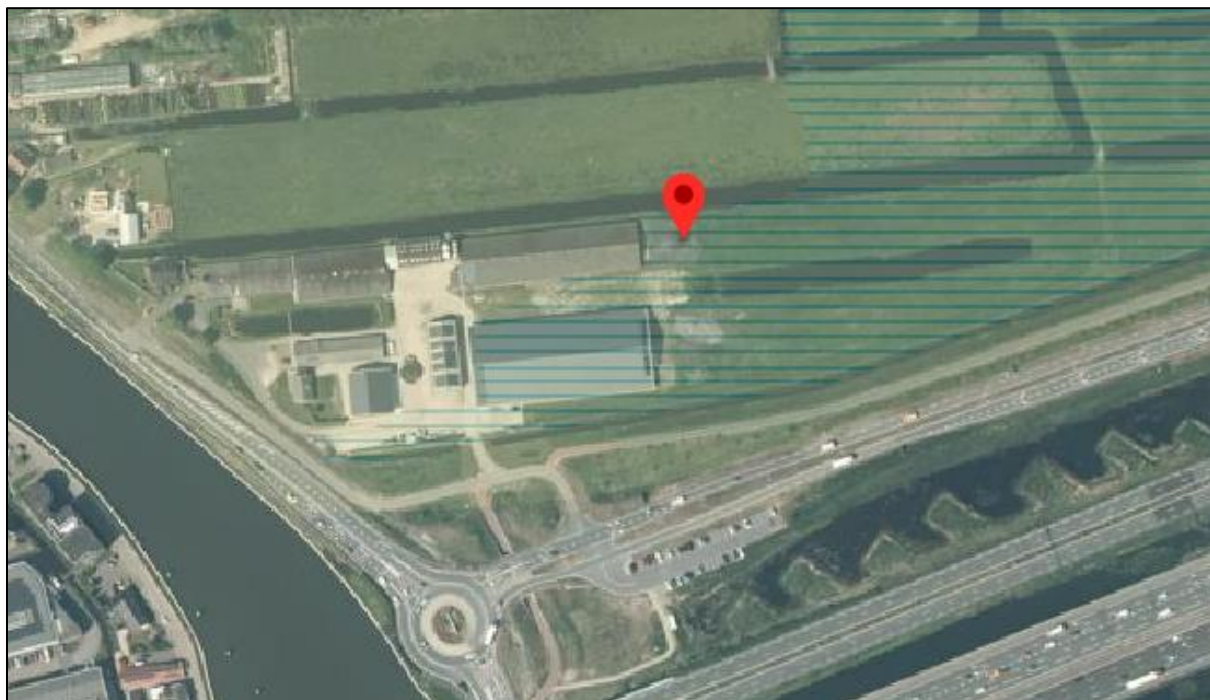
- het planvoornemen ziet op bestaande gronden die nu al bedrijfsmatig gebruikt worden en die nabij het huidige agrarisch bouwperceel zijn gelegen. Derhalve is er ter plaatse geen bijzondere of beschermde flora en/of fauna te verwachten;
- het plangebied ligt niet in de nabijheid van Natura 2000-gebieden;
- door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt de beoogde ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten.

Op onderhavige locatie worden twee stallen gesloopt, waarvoor ter vervanging een nieuwe stal wordt gebouwd. Daarnaast wordt met het planvoornemen een sloot gedempt en wordt een kleine windturbine gerealiseerd. Gezien de aard van de ontwikkelingen is onderzoek verricht naar de eventuele nadelige effecten voor soorten.

Omgevingsverordening – Belangrijk weidevogelgebied

In de omgevingsverordening is een gedeelte van het plangebied aangewezen als 'Belangrijk weidevogelgebied'. Een bestemmingsplan voor een locatie binnen belangrijk vogelweidegebied kan slechts voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling voor zover de ontwikkeling en de zo nodig daarmee in samenhang te nemen maatregelen geen significante aantasting tot gevolg heeft van de wezenlijke kenmerken en waarden van het weidevogelgebied. Dit volgt uit artikel 6.9c van de omgevingsverordening. Enkel de windmolen valt binnen de gronden waarop de aanduiding van toepassing is. Zie ter verduidelijking navolgende figuur.

Figuur 4.7: uitsnede kaart 'Ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën' met weidevogelgebied



In een dynamische omgeving is het onvermijdelijk dat er plannen ontwikkeld worden die inbreuk maken op de te beschermen waarden. In het algemeen wordt bij nieuwe plannen, projecten of initiatieven gevraagd om een goede landschappelijke inpassing en mitigatie van de negatieve effecten. Voor een aantal gebiedscategorieën is compensatie van het verlies aan waarden nodig. Het compensatiebeleid is vastgelegd in de beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland (2013). De bescherming van de belangrijke weidevogelgebieden brengt geen beperkingen met zich mee voor ontwikkelingen binnen het huidige agrarische grondgebruik. Ontwikkelingen zoals intensivering van het graslandgebruik, de aanleg van kavelpaden, slootdempingen, ruwvoederteelt en de uitbreiding van boerderijen, blijven dus mogelijk. De provincie Zuid-Holland beschouwd een (kleine) windmolen niet als onderdeel van de agrarische bedrijfsvoering. Derhalve moet aangetoond worden dat de wezenlijke waarden en kenmerken van het belangrijke gebied niet worden aangetast door de plaatsing van de windmolen. Zie in dat kader de weidevogeltelling.

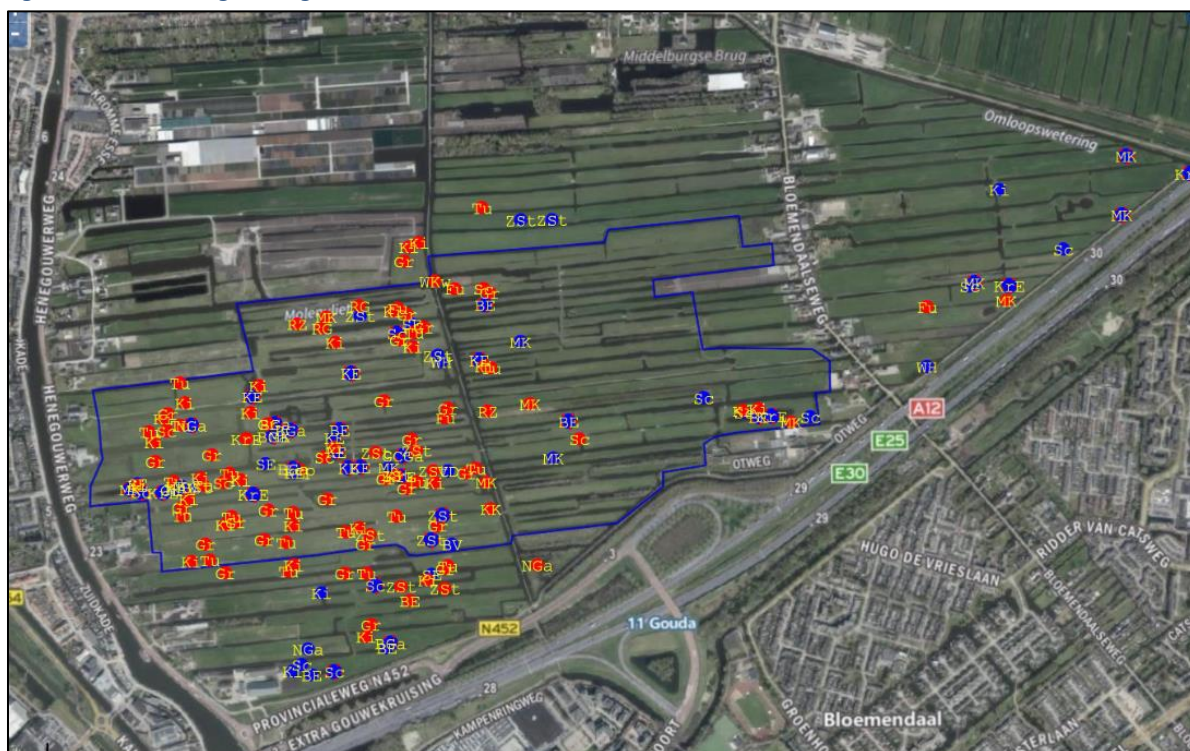
Weidevogeltelling

Initiatiefnemer heeft meerdere jaren een weidevogeltelling laten uitvoeren. De eerste weidevogeltelling dateert uit 2021. Uit de telling komt naar voren dat pas op circa 200 meter afstand van de beoogde locatie van de windmolen vogels zijn gesignaleerd. Vervolgens heeft een telling plaatsgevonden in mei 2022. Ten opzichte van 2021 is er wel sprake van een toename van een geleidelijke toename van weidevogels in de omgeving van het plangebied. De vogels bevinden zich met name in het gebied ten noorden van het plangebied, op ongeveer 300 meter afstand van het plangebied. Er zijn enkel vogels waargenomen en er zijn geen fysieke nesten gevonden. Zie ter impressie navolgende figuren. Deze constatering is het gevolg van de N452, de N451 en de A12 die zich op respectievelijk 95 meter, 173 meter en 220 meter afstand van de beoogde locatie voor de kleine windturbine bevinden. Vanwege de aanwezigheid van de drukke weg, vormt het plangebied en een cirkel van 200 meter daar omheen geen geschikt gebied voor weidevogels. Daardoor zal de kleine windturbine ter plaatse niet leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het weidevogelgebied. Zie voor de vogelweidetelling bijlage 6.

Figuur 4.8: Weidevogeltelling 2021 (met rood aangewezen het plangebied)



Figuur 4.9: Weidevogeltelling 2022



Quickscan flora en fauna

In het kader van het voornemen is in november 2023 een verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Op basis van een bureaustudie en veldonderzoek naar de aanwezige flora en fauna kunnen de volgende conclusies en aanbevelingen worden getrokken.

- Er worden geen gebodsbepalingen overtreden voor flora, jaarrond beschermde nesten, vissen, reptielen, zoogdieren, vleermuizen en overige soorten;
- Voor wat betreft vogels is opgemerkt dat indien bomen en struiken verwijderd worden, dit bij voorkeur buiten het broedseizoen van vogels dient te gebeuren, zodat overtreding van de Wet natuurbescherming wordt voorkomen.
- Voor wat betreft amfibieën is opgenomen dat er geen verbodsbepalingen worden overtreden, mits wordt voorkomen dat er gedurende de voorplantingsperiode van de rugstreeppad water stagneert en er plassen en poelen ontstaan waar de rugstreeppad haar eieren in kan afzetten. Tevens dient voorkomen te worden dat er lang zand/grond braak ligt gedurende de overwinteringsperiode. Dit om ingraven voor overwintering te voorkomen.

Gezien het voorgaande is uitgesloten dat binnen het plangebied beschermde flora en fauna aanwezig is. Een ontheffing voor soortenbescherming is dan ook niet noodzakelijk. Zie voor het volledige onderzoeksrapport bijlage 2.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Algemeen

Voor een ruimtelijk plan geldt dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een planvoornemen in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeershinder (leefbaarheid).

4.10.2 Toetsing plan

De gemeente Waddinxveen heeft beleid opgesteld ten aanzien van parkeercijfers die gehanteerd dienen te worden bij nieuwe ontwikkelingen. Bij nieuwe ontwikkelingen geeft het parkeerbeleid aan dat de parkeercijfers gebruikt worden die het CROW voorschrijft.

Parkeren

Uitgangspunt is dat elke initiatiefnemer van plannen zorgdraagt voor zijn eigen parkeeroplossing en dat een nieuw initiatief geen parkeerproblemen in de omgeving mag veroorzaken. Zoals aangegeven ziet het voornemen op het realiseren van een nieuwe stal, een kleine windturbine, een boerderij-automaat en opslag. Uitsluitend de nevenactiviteit 'opslag' leidt tot een verhoging van de transportbewegingen op het erf. De transportbewegingen ten aanzien van de hoofdtak van het agrarisch bedrijf nemen niet toe aangezien geen sprake is van een toename in dieren.

Zoals aangegeven omvat het voornemen het realiseren van een opslag op de eerste etage van de te realiseren stal. Aan de hand van de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' is het benodigde aantal parkeerplaatsen berekend voor deze activiteit. De functie 'opslagruimte (particulier)' uit de CROW-publicatie is gehanteerd voor het berekenen van de parkeernormen. Het uitgangspunt is dat afhankelijk van de stedelijkheidsgraad en de ligging van het plangebied een norm gehanteerd wordt. De stedelijkheidsgraad is onder te verdelen in 'zeer stedelijk', 'sterk stedelijk', 'matig stedelijk', 'weinig stedelijk' en 'niet stedelijk'. Het plangebied kan daarnaast zijn gelegen in het centrum, schil centrum, rest bebouwde kom of het buitengebied. Zie voor de van toepassing zijnde normen navolgende figuur.

Figuur 4.10: CROW-publicatie (normen bij 'opslagruimte (particulier)')

Opslagruimte (particulier)									
	Parkeerkencijfers (per vestiging)								Aan-deel oplaad-punten
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buitengebied		
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
Zeer sterk stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	5	15	5	15	0%
Sterk stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	5	15	5	15	
Matig stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	5	15	5	15	
Weinig stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	5	15	5	15	
Niet stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	5	15	5	15	
Opmerking									
De benodigde hoeveelheid parkeerplaatsen is afhankelijk van de omvang van het gebouw									

In onderhavig geval doet zich de situatie voor dat sprake is van een functie die is gelegen in het buitengebied met een sterke stedelijkheidsgraad. Onafhankelijk van de omvang van het gebouw, moeten er in het buitengebied minstens 5 tot maximaal 15 parkeerplekken aanwezig zijn. In onderhavige situatie gaan we uit van 15 parkeerplekken. Een kanttekening hierbij is dat het in onderhavig geval opslag betreft, waarbij gedurende een langere tijd goederen worden gestald. Als gevolg hiervan zal het aantal parkeerplekken niet volledig worden benut.

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor zowel de gebruikers van de opslag als landbouwvoertuigen en vrachtwagens. De groene parkeerplaats wordt beoogd ten westen van het agrarisch bedrijf. Voor het bereiken van de parkeerplaats wordt gedacht aan een toegangsweg bestaande uit bijvoorbeeld grasbetonklinkers. Zie voor beoogde parkeerplekken en de bereikbaarheid van het parkeerterrein bijlage 2 (behorende bij landschappelijke inpassing). Er kan in voldoende mate worden voorzien in de parkeerbehoefte, waardoor het aspect parkeren geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Verkeer

Het plangebied is in de huidige situatie ontsloten op de Henegouwerweg. Het perceel blijft conform de huidige situatie ontsloten. Het verkeer dat zich op de Henegouwerweg bevindt bestaat uit doorgaand verkeer (naar o.a. het bedrijventerrein) en bestemmingsverkeer naar de omliggende (agrarische) bedrijven en burgerwoningen.

Het plan leidt vanwege de opslag tot een verkeersgeneratie die verwaarloosbaar is. Er wordt namelijk nauwelijks extra verkeer gegenereerd door de opslagfunctie. Om deze reden is voor 'opslagruimte (particulier)' in de CROW-publicatie geen tabel opgenomen voor verkeersgeneratie. De verkeersgeneratie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Voor wat betreft het houden van dieren en de kleine windturbine geldt dat niet méér transportbewegingen worden verwacht ten opzichte van de huidige transportbewegingen op het agrarisch bedrijf. Voor wat betreft de boerderij-automaat valt op te merken dat deze toename in verkeersbewegingen niet noemenswaardig zal zijn. Het omliggende wegennet is in staat de beperkte verhoging op te vangen, mede gezien het feit dat het agrarisch bedrijf nabij een bedrijventerrein is gelegen.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.11 Water

4.11.1 Algemeen

Watertoets

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden de waterhuishoudkundige aspecten betrokken in ruimtelijke plannen en afwijkingsbesluiten van die ruimtelijke plannen. In de ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met waterhuishoudkundige aspecten.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kunstwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)-stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)-stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

Beleid waterschap Rijnland

Het waterschap Rijnland heeft een waterbeheerprogramma vastgesteld voor de periode 2022-2038. In het programma worden de maatschappelijke opgaves verwoord en wordt uiteengezet op welke wijze deze opgaves worden uitgewerkt. Het waterschap kent vijf maatschappelijke opgaves:

- bijdragen aan klimaatbestendige woningbouw;
- tegengaan van bodemdaling;
- versterking van biodiversiteit;
- energieneutraal werken;
- Nederland circulair 2050.

Het plangebied is gelegen in het veenweidegebied. Kenmerkend voor het veenweidegebied is dat sprake is van voortdurende bodemdaling als gevolg van ontwatering. Daarnaast is het gebied gevoelig voor klimaatverandering.

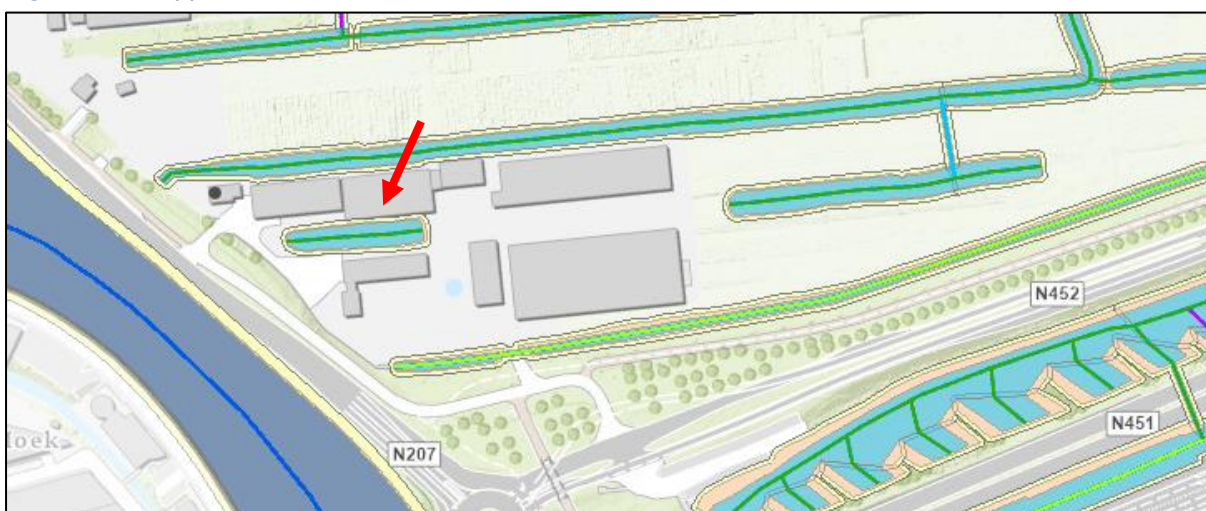
4.11.2 Toetsing plan

Het waterschap is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. Het resultaat van de digitale watertoets is opgenomen in bijlage 7. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van de watertoets toegepast dient te worden.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied zijn watergangen gelegen. Zie voor een impressie van de actuele legger navolgende figuur. Om het planvoornemen mogelijk te kunnen maken zal de watergang, die zich bevindt op gronden waar de nieuwe stal wordt voorzien, worden gedempt. De watergang is voorzien van de enkelbestemming 'Water'. Volgens de keur van het waterschap is het verboden om zonder vergunning oppervlaktewater te dempen waarbij het oppervlak van de demping groter is dan 100 m². Dit volgt uit artikel 3.3 van de keur. Volgens onderstaande leggerkaart is de watergang ten zuiden van de stallen (zie rode pijl) een oppervlaktewater en heeft het een oppervlakte groter dan 100 m². Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft op 11 april 2019 een watervergunning verleend (kenmerk: 2019-003253) voor het dempen van watergang 011-058-01426-01 met een oppervlakte van 669 m² en een strekking van circa 81 m van watergang 011-058-01320-01 met een oppervlakte van circa 880 m². Laatstgenoemde is reeds gedempt. Ter compensatie wordt 1.549 m² overig oppervlaktewater op het perceel afgegraven. Deze compensatie wordt in de planregels geborgd middels een voorwaardelijke verplichting. Zie voor meer informatie paragraaf 5.3.2.

Figuur 4.12: oppervlaktewateren



Afvalwater

Huishoudelijk afvalwater wordt geloosd in het vuilwaterriool. Reinigingswater stallen wordt opgeslagen in de spoelwaterput en volgens conform de mestwet uitgereden op het land. Nu er geen sprake is van het houden van extra vee ten opzichte van de referentiesituatie zal de productie van afvalwater niet toenemen.

Hemelwater

Het beleid van het waterschap is dat afvalwater en schoon hemelwater gescheiden moeten worden afgevoerd. Aangezien de bodem op de locatie geschikt is voor infiltratie, is dat een goede manier voor het afvoeren van schoon water. Het hemelwater wordt dus geïnfiltreerd en opgenomen in de bodem. Het voornemen voorziet in een toename van het verhard oppervlakte met circa 1.300 m². Initiatiefnemer beschikt over voldoende omliggende landbouwgronden voor het opvangen van hemelwater. Bovendien wordt ter compensatie van het dempen van de sloot (en de reeds gedempte sloot) 1.549 m² overig oppervlaktewater op het perceel afgegraven. Deze voorwaarde vloeit voort uit de watervergunning die is verleend in 2019. Zie voor de watervergunning bijlage 8.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

Hoofdstuk 5 - Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De regels en verbeelding zijn opgesteld op basis van de landelijk geldende standaarden (SVBP 2012) en het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

In dit bestemmingsplan wordt het bouwvlak ter plaatse vergroot, zodat de nieuwe stal en de bestaande bijgebouwen binnen het bouwvlak wordt gesitueerd. Voor het overige blijft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' van toepassing.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding zijn de gronden waarop bedrijfsgebouwen zijn gerealiseerd voorzien van een bouwvlak. De regels behorende bij de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' blijven van toepassing.

5.3 Toelichting op de regels

De regels leggen de gebruiksmogelijkheden van de gronden en de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing vast. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. De regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.

5.3.1 Inleidende regels

De inleidende regels behelzen de begrippen en de wijze van meten.

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moeten worden.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- afwijken van de bouwregels;

- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid;

De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Ook het gebruik van gronden en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning. De afwijking van de bouwregels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om onder voorwaarden afwijking te verlenen van een specifieke regel.

De specifieke gebruiksregels vormen een nadere concretisering van het toegestane gebruik. De afwijking van de gebruiksregels heeft tot doel bepaald gebruik wat eerder is uitgesloten onder voorwaarden wel toe te laten.

Onderstaand worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden

Aan de gronden binnen het huidige bouwvlak aan de Henegouwerweg 119a en 119b is de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden' en gedeeltelijk de bestemming 'Water' toegekend. Er vindt een wijziging plaats van het grondgebruik. De bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden' wordt overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Landelijk Veen', maar de bestemming 'Water' wordt gewijzigd naar 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden'. Bovendien wordt het bouwvlak ter plaatse vergroot. Het gehele bouwvlak wordt bestemd als 'Agrarisch met waarden – Natuur – en landschapswaarden'.

Het gehele bouwvlak aan de Henegouwerweg 119a en 119b zoals weergegeven in paragraaf 2.2 (voornemen) wordt voorzien van de aanduiding 'intensieve veehouderij' en 'opslag'. Het gehele bouwvlak is bestemd voor opslag, *zonder* dat een beperking wordt aangebracht in de vorm van een maatvoering met een maximum bebouwd oppervlak ten behoeve van opslag. Voorts wordt de beoogde locatie van de windmolen voorzien van een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - kleine windturbine'. De overige functieaanduidingen en dubbelbestemmingen, zoals 'bedrijfswoning', 'Waterstaat – Waterkering' en 'Waarde – Archeologie 2' blijven van kracht.

Het bouwvlak behorende bij de Henegouwerweg 120 blijft ongewijzigd en de reeds aanwezige aanduiding 'bedrijfswoning' en dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' blijft van kracht. Het bouwvlak wordt enkel voorzien van een maatvoering 'maximum oppervlakte opslag (m²)' zodat de vergunde opslag voor 500 m² planologisch wordt vastgelegd.

Zoals beschreven in paragraaf 2.3 is een landschappelijke inpassing opgesteld. In de planregels is middels een voorwaardelijke verplichting geborgd dat binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan de landschappelijke inpassing moet zijn gerealiseerd. Voorts is een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van het afgraven van oppervlaktewater ter compensatie van het dempen van een sloot. Zie hiervoor paragraaf 4.11.

5.3.3 Algemene regels

In de algemene regels is een aantal standaardbepalingen opgenomen, te weten de antidubbelregel, algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings-, wijzigings- en overige regels.

Anti-dubbeltelregel

In de anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels zijn onder andere regels opgenomen ten aanzien van benodigde parkeerruimte en overschrijding van bebouwings- of bestemmingsgrenzen.

Algemene gebruiksregels

In deze bepaling is aangegeven wat de algemene gebruiksregels zijn en onder welke verboden er gelden.

Algemene afwijkingsregels

Deze bepalingen geven het bevoegd gezag c.q. burgemeester en wethouders de mogelijkheid om in specifieke gevallen af te wijken van het bestemmingsplan. Het betreft onder andere algemene afwijkingsregels, het verhogen van de hoogte van bouwwerken en het overschrijden van bebouwings- of bestemmingsgrenzen.

Algemene wijzigingsregels

Deze bepalingen geven het bevoegd gezag c.q. burgemeester en wethouders de mogelijkheid om in specifieke gevallen plan in geringe mate het bestemmingsplan te wijzigen.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk is het sluitstuk van de regels en bevat alle bepalingen die nog niet elders ondergebracht zijn. De regels zijn algemeen van aard en gelden in principe voor alle bestemmingen.

Overgangsrecht

In deze regel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze regel bevat de titel van het plan.

Hoofdstuk 6 - Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Landelijk Veen, Henegouwerweg 119a, 119b en 120 Waddinxveen' heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wro zes weken ter inzage gelegen vanaf 28 december 2023 tot en met 8 februari 2024.

Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingekomen. Het bestemmingsplan is ongewijzigd vastgesteld.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. Dit wordt enerzijds bepaald door de financiële haalbaarheid van het plan en anderzijds door de wijze van kostenverhaal door de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De opdrachtgever fungeert als de financiële drager van het onderhavige plan. De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarvoor reeds de benodigde financiële middelen zijn gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan en draagt geen financiële risico's voor de realisatie.

De gemeentelijke kosten, waaronder leges, komen voor rekening van de initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer wordt daarnaast een overeenkomst gesloten waarin tevens de planschade is afgedekt.

Grondexploitatie

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In voorliggende ontwikkeling is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening. Er hoeft dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Bijlagen

1. Milieutekening voorgenomen situatie
2. Landschappelijke inpassing en quickscan flora en fauna
3. Geuronderzoek
4. Fijnstofonderzoek
5. Aanmeldingsnotitie m.e.r.
6. Vogelweidetelling onderzoek
7. Digitale watertoets
8. Watervergunning