

G E M E E N T E

WADDINXVEEN



TOELICHTING POSTZEGELBESTEMMINGSPLAN 'Zuidelijke Dwarsweg 13/13BIS Waddinxveen'



NL.IMRO.0627.BPzdlkdwarsweg13-0401

Status: Vastgesteld
Versie: 3.0

Waddinxveen, 11-07-2018

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding/doel	2
1.2 Ligging en begrenzing	2
1.3 Vigerende plannen	3
1.3.1 Vastgesteld bestemmingsplan “Hoofdzaak-West 1961”	3
1.3.2 Vastgesteld inpassingsplan “Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen”	3
1.3.3 Conclusie	4
1.4 Leeswijzer	4
2 BESTAANDE SITUATIE	5
2.1 Ruimtelijke karakteristiek	5
2.1.1 Algemeen	5
2.1.2 Ontstaansgeschiedenis, bebouwingsstructuren en –typologieën	5
2.1.3 Ontsluiting van het plangebied	5
2.2 Functionele karakteristiek	5
3 PLANBESCHRIJVING	6
3.1 Ontwikkelingen	6
3.1.1 Plan	6
3.1.2 Ontsluiting, parkeren en verkeer	10
3.1.3 Motivering	10
3.2 Wijze van bestemmen	11
4 BELEID	13
4.1 Rijksbeleid	13
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
4.1.2 Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)	13
4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	14
4.1.4 Conclusie rijksbeleid	16
4.2 Provinciaal beleid	17
4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)	17
4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte	18
4.2.3 Provinciale Milieuverordening	20
4.3 Regionaal Beleid	22
4.3.1 Interregionale structuurvisie	22
4.3.2 Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplaspolder	22
4.4 Gemeentelijk beleid	23
4.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030	23
4.4.2 Mobiliteitsplan Waddinxveen 2013-2020	24
4.4.3 Groenstructuur en Groenbeleid Waddinxveen	24
4.5 Conclusie	25
5 WATER	26
5.1 Inleiding	26

5.2 Het plangebied.....	30
5.2.1 Waterkwantiteit en -kwaliteit	30
5.2.2 Riolering	32
5.2.3 Grondwater	32
5.2.4 Waterkering	32
5.3 Conclusie	32
6 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	33
6.1 Inleiding	33
6.2 Milieueffectrapportage	33
6.3 Geluidhinder	35
6.4 Luchtkwaliteit	37
6.5 Bedrijven en milieuzonering	39
6.6 Externe veiligheid	44
6.7 Bodem	48
6.8 Archeologie	51
6.9 Ecologie	53
7 JURIDISCHE TOELICHTING	55
7.1 Algemeen.....	55
7.2 Bestemmingen	56
8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	57
8.1 Financiële haalbaarheid	57
9 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	58
9.1 Vooroverleg	58
9.2 Communicatie	59
9.3 Verdere procedure	59

Bijlagen:

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Akoestisch onderzoek	Voortman Ingenieurs	R-JVO/839 v4	08-11-2017
2	Historisch bodemonderzoek	Geofox-Lexmond	20142258_a1BRF	06-01-2014
3	Aanvullend historisch bodemonderzoek	Geofox-Lexmond	20150723_a1BRF	28-04-2015
4	Inrichtingstekening Terrein	Verstoep	2631 - MI-01 - E	17-05-2017
5	Oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna aan de Zuidelijke Dwarsweg 13 te Waddinxveen	Blom Ecologie	BE/2017/508/r	17-11-2017
6	Nota Zienswijzen	Gemeente Waddinxveen	Versie 1.1.	30-05-2018

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding/doel

Loonbedrijf van der Spek is gedurende 28 jaar gevestigd aan de Zuidelijke Dwarsweg te Waddinxveen. Het bedrijf is primair gericht op het uitvoeren van agrarisch loonwerk voor de veehouderijsector, waarvan mestdistributie en –aanwending een belangrijk onderdeel is, en daarnaast cultuurtechnisch werk en grondverzet. Binnen de inrichting zijn faciliteiten aanwezig voor de stalling van het landbouwmaterieel, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en dergelijke, een werkplaats, was-/tankplaats, (in-/uitpandige) op-/overslagfaciliteiten van hulp-/grond-/meststoffen en dergelijke.

Loonbedrijf van der Spek heeft de gemeente Waddinxveen verzocht het bestemmingsplan van hun bedrijfslocatie te wijzigen. Met de aanleg van de Moordrechtboog nabij de bedrijfslocatie hebben er diverse gebeurtenissen plaatsgevonden.

1. Met de vaststelling van het provinciaal inpassingsplan voor de Moordrechtboog is er een bestemming voor het bedrijfsperceel opgenomen welke niet in overeenstemming is met de werkelijke en vergunde situatie.
2. De Raad van State heeft op basis van het beroep van Loonbedrijf van der Spek beslist dat het inpassingsplan aangepast moet worden.
3. Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State is de bedrijfslocatie buiten het inpassingsplan gehouden, waardoor het 'oude' bestemmingsplan vigerend is.
4. Voor de realisatie van de Moordrechtboog heeft er een grondruil plaatsgevonden met Loonbedrijf van der Spek.

Bovenstaande punten hebben het noodzakelijk gemaakt het bestemmingsplan van het bedrijfsterrein van Loonbedrijf van der Spek te actualiseren. Hierbij zal tevens rekening worden gehouden met de toekomstplannen voor de bedrijfsvoering.

1.2 Ligging en begrenzing

Het plangebied is gelegen aan de Zuidelijke Dwarsweg 13/13BIS te Waddinxveen. De begrenzing wordt aan de noord- en westzijde gevormd door de Moordrechtboog. De oostzijde wordt begrensd door het woonperceel Zuidelijke Dwarsweg 12A en tenslotte wordt het plangebied aan de zuidzijde begrensd door de Zuidelijke Dwarsweg.



Afbeelding 1: plangebied

1.3 Vigerende plannen

Door het vastgestelde inpassingsplan en de gerechtelijke uitspraak hierop zijn twee (bestemmings)plannen vigerend.

Plan	Vaststellingsdatum	Bijzonderheden
Bestemmingsplan Hoofdzaak-West 1961	12 oktober 1961	Gemeenteraad Moordrecht
Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen	10 november 2010	Door gerechtelijke uitspraak aangepast op 25-01-2012

1.3.1 Vastgesteld bestemmingsplan “Hoofdzaak-West 1961”

Op het projectgebied is het bestemmingsplan “Hoofdzaak-West 1961” van toepassing, dat door de gemeenteraad van de gemeente Moordrecht is vastgesteld op 12 oktober 1961 en door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland is goedgekeurd op 24 oktober 1962

Het perceel heeft de bestemming:

- Agrarische doeleinden;

Op basis van dit bestemmingsplan zijn middels een aantal WRO artikel 19 procedures in 1992, 2000 en 2004 vrijstellingen verleend voor het bedrijf in haar huidige vorm.

De beoogde ontwikkelingen in casu het bouwplan zijn in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Om de planontwikkelingen mogelijk te maken dient derhalve een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen, waarbij het vigerende bestemmingsplan vervangen in casu gerepareerd/geactualiseerd wordt.

1.3.2 Vastgesteld inpassingsplan “Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen”

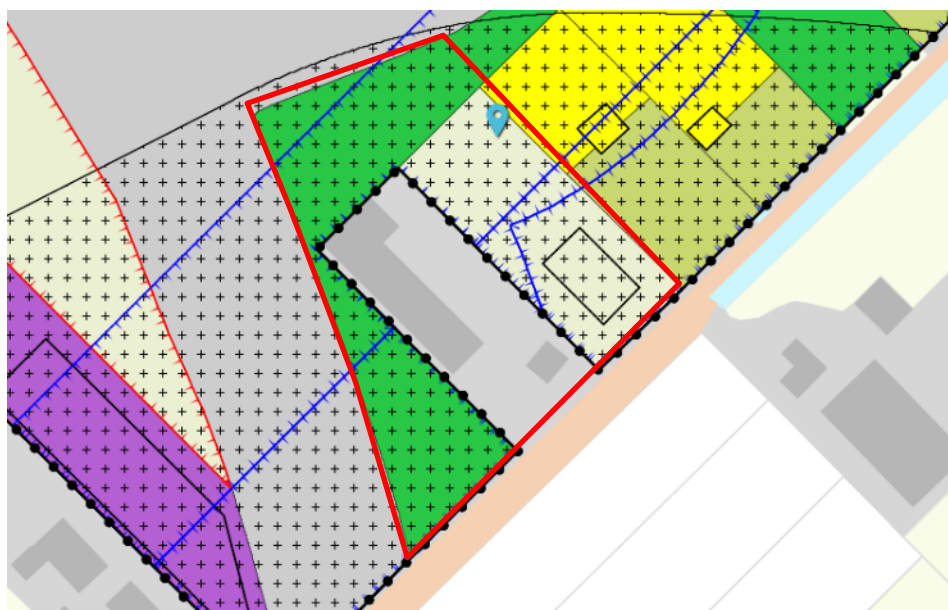
Op het projectgebied is het inpassingsplan “Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen” van toepassing, dat door provinciale staten van Zuid-Holland is vastgesteld op 10 november 2010 en door een gerechtelijke uitspraak is aangepast op 25 januari 2012.

Het perceel heeft de bestemming:

- Agrarisch (met deels de functieaanduiding “agrarisch loonbedrijf”);
- Groen – Uit te werken;

En de dubbelbestemming:

- Waarde- Archeologie.



Afbeelding 2: verbeelding vigerend inpassingsplan

1.3.3 Conclusie

Het voorgenomen bouwplan (de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen) kan niet worden vergund binnen de vigerende bestemming, omdat de opgenomen bestemmingen geen niet-agrarische bedrijven c.q. toename van bebouwing toestaan. Om de planontwikkeling mogelijk te maken dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen om het vigerende bestemmingsplan te vervangen.

Zoals in de aanleiding aangegeven, is het wenselijk het terrein van Loonbedrijf van der Spek te voorzien van een passende bedrijfsbestemming, waarbij tevens de toekomstplannen voor het loonbedrijf (uitbreiding van de bedrijfsbebouwing) mogelijk worden gemaakt. Hiervoor is in 2014 een bestemmingsplanprocedure opgestart, waarbij eerder een ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen. Naar aanleiding van zienswijzen op dit ontwerpbestemmingsplan en wijzigingen in het plan is besloten de bestemmingsplanprocedure anno 2017 opnieuw te starten.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van de planontwikkeling zijn beschreven.

- Hoofdstuk 2: beschouwing van de bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: planbeschrijving en stedenbouwkundige uitgangspunten;
- Hoofdstuk 4: vigerende beleidskaders;
- Hoofdstuk 5: wateraspecten;
- Hoofdstuk 6: milieuonderzoeken en nadere verantwoording;
- Hoofdstuk 7: juridische planopzet;
- Hoofdstuk 8: economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 9: overleg en zienswijzen.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ruimtelijke karakteristiek

2.1.1 Algemeen

De gemeente Waddinxveen is gelegen in het noorden van de Provincie Zuid-Holland, tussen de gemeenten Gouda en Alphen aan den Rijn. Het onderhavige plangebied is gelegen in het zuidelijke puntje van de gemeente ten zuiden van de rijksweg A12 en de 'oksel' van de rijksweg A20.

2.1.2 Ontstaansgeschiedenis, bebouwingsstructuren en –typologieën

In de 12^e en 13^e eeuw zijn grote delen van Holland ontgonnen. Zo is ook het gebied rondom Waddinxveen ontstaan. Op 20 april 1233 verkocht Floris IV, graaf van Holland, voor 200 Hollandse ponden een gebied woestveen langs de Gouwe aan Nicolaas van Gnepwijk, Herbaren van Aalsmeer en Woubrecht. Het gebied kreeg de naam 'Waddinxvene'.

Op kaartmateriaal van circa 1800 zien we dat Waddinxveen landschappelijk uit twee delen bestaat. Een groot, hooggelegen veengebied in het oosten, doorsneden door het oude veenriviertje de Gouwe, en ten westen hiervan een enorm plassenengebied. Dit plassenengebied is ontstaan als gevolg van veenaafgraving en waterwolf (de animalisering van de zee en grote meren als de vreter van land). Het versimpelde kaartbeeld van 1900 laat goed zien dat de twee eerstgenoemde dorpen zijn verbonden door een smalle strook bovenland, waarvan de huidige Kerkweg en Dorrekensgade de begrenzing vormen. De twee dorpen én de strook bovenland worden beschouwd als het historische hart van Waddinxveen. Ter ontsluiting van de poldergebieden zijn verkavelings-/landbouwwegen aanwezig, zoals de huidige Zuidelijke Dwarsweg, waarlangs erven, landerijen en woningen gelegen zijn.

Na 1900 gaan de ontwikkelingen snel. Rond 1930 worden de spoorlijn Gouda - Alphen en de rijksweg A12 aangelegd. In de decennia na de Tweede Wereldoorlog verrijzen achtereenvolgens de Bomenwijk, Oranjewijk en Vondelwijk. Tevens vestigen zich steeds meer bedrijven op het bovenland langs de Gouwe. Vanaf de jaren '70 is Groenswaard de volgende grote uitbreiding, waarna een begin wordt gemaakt met de wijk Zuidplas. De bedrijventerreinen Coenecoop en het Distripark langs de A12 maken het beeld van Waddinxveen zoals we het nu kennen compleet. Het plangebied ligt ingesloten tussen een netwerk van infrastructurele voorzieningen en diverse functies.

2.1.3 Ontsluiting van het plangebied

De huidige ontsluiting van het plangebied wordt gevormd door traditionele perceelontsluitingen aan de Zuidelijke Dwarsweg. Via de Zuidelijke Dwarsweg wordt het plangebied verbonden met de kern van Waddinxveen en het werkgebied van het bedrijf, onder andere agrarische bedrijven in regio Waddinxveen en omstreken.

2.2 Functionele karakteristiek

In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als bedrijfsterrein voor het agrarisch loonbedrijf. Het plangebied ligt in directe nabijheid van de Moordrechtboog, de rijkswegen A12 en A20, diverse gemeentelijke en provinciale wegen, het industrieterrein Distripark Doelwijk en een drietal spoorlijnen.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkelingen

3.1.1 Plan

Loonbedrijf van der Spek is gedurende 28 jaar gevestigd aan de Zuidelijke Dwarsweg te Waddinxveen. Het bedrijf is primair gericht op het uitvoeren van agrarisch loonwerk voor de veehouderijsector, waarvan mestdistributie en aanwending een belangrijk onderdeel is. Daarnaast richt het bedrijf zich op cultuurtechnisch werk en grondverzet.

Het bedrijf Loonbedrijf van der Spek is in 1986 opgericht en vanaf 1990 vinden de activiteiten plaats vanaf de huidige locatie. Het aanwenden van dierlijke meststoffen betroffen de eerste activiteiten én zijn heden ten dage uitgegroeid tot een evident onderdeel van de bedrijfsvoering. Vanaf de jaren '90 is geleidelijk het loonwerk ten behoeve van agrariërs uitgebreid middels een toename in materieel gericht op het agrarisch loonwerk, zoals balen persen, inkuilen, specifieke mestapparatuur en ontwikkelingen, etc.

Inherent aan de toenemende vraag naar gemechaniseerde arbeid is het machinepark in de afgelopen decennia uitgebreid, onder andere de aanschaf van specifieke vrachtwagens voor het vervoer van mest in 2009, zijn hiervan een gevolg. De omvang van het machinepark heeft ook tot gevolg gehad dat de benodigde bebouwing aan de Zuidelijke Dwarsweg 13/13BIS in meerdere fasen is uitgebreid (1992 (vestiging), 2000 en 2004) om zodoende het materiaal inpandig te kunnen stallen. Aangezien het laatste bouwwerk dateert uit 2004 en vanwege de autonome groei in gemechaniseerde materieel/werktuigen de afgelopen jaren, staat nu veel materiaal in de buitenlucht en is er behoefte aan adequate bebouwing.

Mede gelet op de ontwikkelingen rondom de Moordrechtboog en de ligging aan de rand van een groter bedrijventerrein in het 'agrarisch' gebied is de uitbreiding op de huidige locatie het meest opportuun.

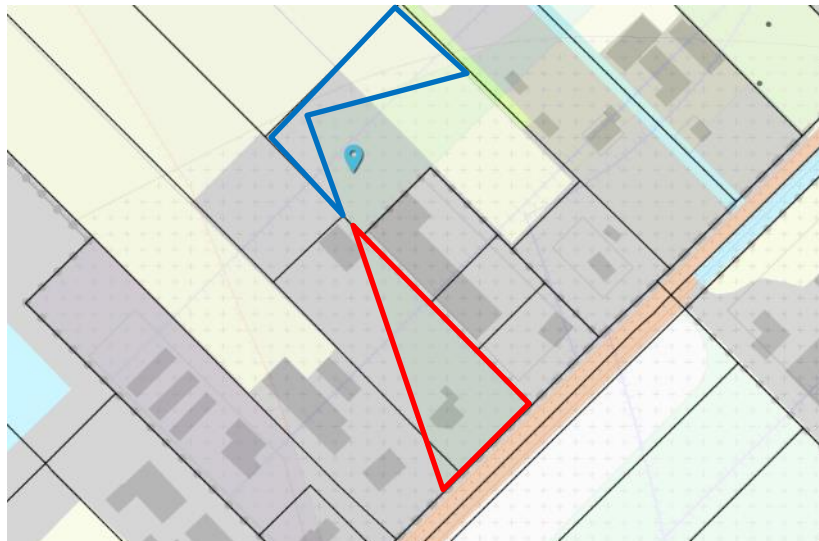
Binnen de inrichting zijn faciliteiten aanwezig voor de stalling van het landbouwmaterieel, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en dergelijke, een werkplaats, was-/tankplaats, (in-/uitpandige) op-/overslagfaciliteiten en behandeling van hulp-/grond-/meststoffen en dergelijke.

Zoals reeds beschreven is de onderhavige bestemmingsplanwijziging met twee redenen opgestart.

1. Door de realisatie van de Moordrechtboog wordt het bedrijfsperceel 'begrensd' door deze nieuwe weg. Vanwege de herverdeling van kavels en eigendommen is een adequaat bestemmingsplan voor de gronden van Loonbedrijf van der Spek opportuun. In het vastgestelde inpassingsplan voor de Moordrechtboog is de verkeerde bestemming opgenomen voor het loonbedrijf. Daarnaast heeft om de realisatie van de Moordrechtboog mogelijk te maken een grondruil plaats gevonden tussen de provincie Zuid-Holland en Loonbedrijf van der Spek. Om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de juiste bestemming en bedrijfsperceelgrenzen is een bestemmingswijziging noodzakelijk.
2. Loonbedrijf van der Spek is voornemens de bestaande bedrijfsgebouwen uit te breiden met een – op korte termijn - nieuwe loods/berging voor de stalling van machines. Deze nieuwe loods zal tevens worden voorzien van een ondergrondse opslagvoorziening voor mest van maximaal 2000m² met een diepte van 2 meter (onder maaiveld), resulterend in een opslag van 4000m³. De mestkelder zal deels buiten de bebouwing onder de erfverharding worden gerealiseerd. Gedurende de planperiode is Loonbedrijf van der Spek eveneens voornemens te voorzien in een nieuw kantoorgebouw alsmede overige bedrijfsbebouwing. In totaal (bestaand en te realiseren) is sprake van circa 3.250 m² aan bedrijfsbebouwing gedurende de planperiode.

In de onderstaande situatie is grofweg aangegeven welke gronden aan de bedrijfslocatie van Loonbedrijf van der Spek zijn toegevoegd (rode contour) als

gevolg van de voor de aanleg van de Moordrechtboog gerealiseerde grondruil. Aan de noordwestzijde van het bestaande perceel is grond ingeleverd (blauwe contour) en aan de zuidwestzijde is een perceel grond toegevoegd aan het bedrijfsterrein.



Afbeelding 3: grondruil t.b.v. realisatie Moordrechtboog

Voor de beoogde bouwplannen ter inrichting van het perceel gedurende de planperiode in casu waartoe middels onderhavig bestemmingsplan wordt voorzien is een indicatieve inrichtingstekening opgesteld door Verstoep Bouwadvies - Architectuur, 17-05-2017 (zie afbeelding 4; een groter formaat is opgenomen als bijlage).

Op grond van urgentie wordt in eerste instantie gestart met de bouw van een werktuigenloods/-berging met werkplaats (ter grootte van ca. 1.000 m²) aan de oostzijde van het perceel. Deze ruimte is benodigd om het huidige machinepark/materieel inpandig te kunnen stallen. Thans staan veel machines/materieel in de buitenlucht.

Als tweede fase zal aan de noordzijde van het perceel een werktuigenloods, eveneens ter grootte van circa 1.000 m², worden gerealiseerd. Deze loods zal worden voorzien van een ondergrondse opslag (kelder) voor dierlijke meststoffen alsmede opvang voor hemelwater. De opslag van dierlijke meststoffen maakt onderdeel uit van de bedrijfsactiviteiten en service. Voor veehouders welke niet zelf afdoende opslagruimte hebben voor de opslag van dierlijke meststoffen voorziet Loonbedrijf van der Spek in een behoefte. Hiervoor wordt een ondergrondse opslagvoorziening van maximaal 2000 m² met een diepte van 2 meter (onder maaiveld), resulterend in een opslag van 4000 m³, gerealiseerd. Deze mestkelder zal voor 1000 m² worden gerealiseerd onder de loods en voor maximaal 1000 m² onder de erfverharding. De opslag ten behoeve van meststoffen betreft een gesloten ruimte met enkel een vul-/losopening.

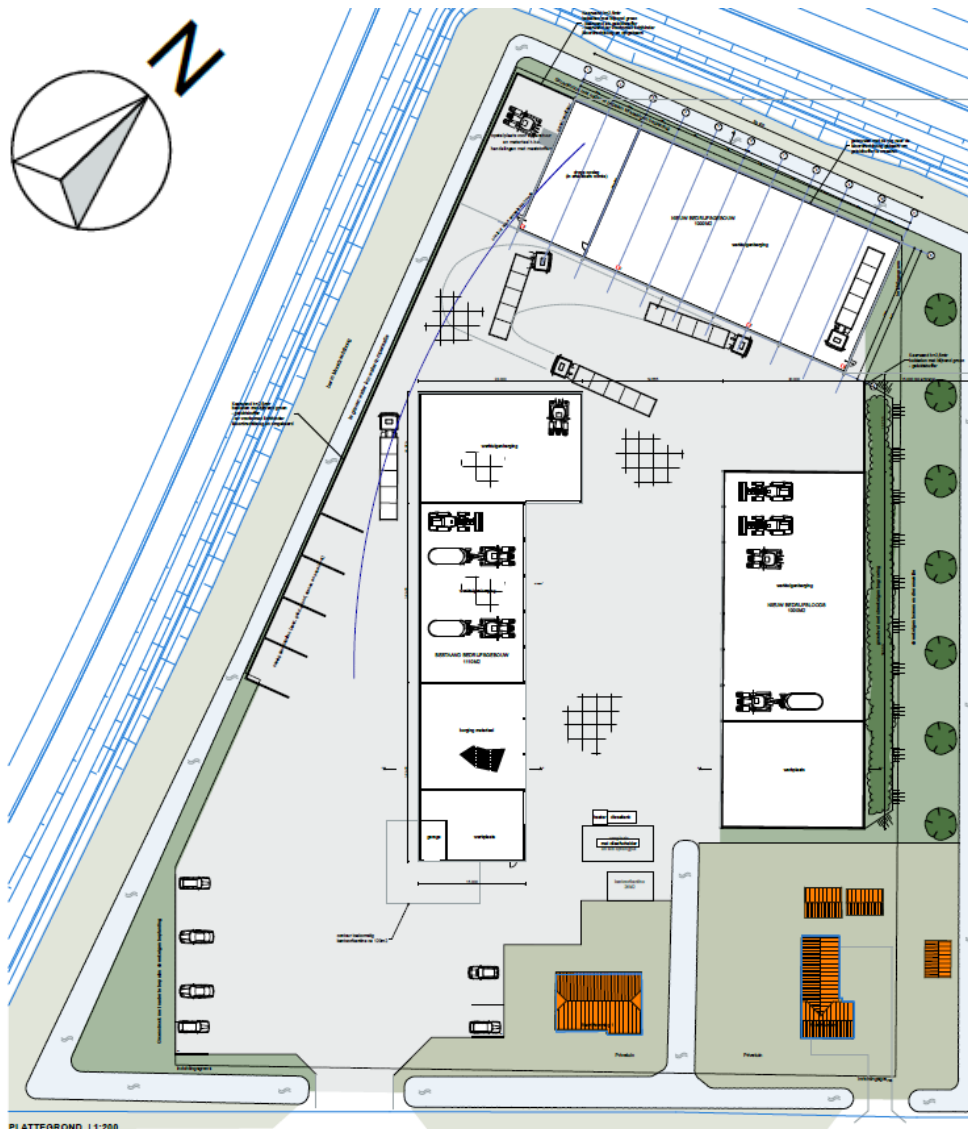
Middels dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt:

- Het opslaan van dierlijke meststoffen in een ondergrondse mestkelder , bestaande uit drie segmenten, met een inhoud van maximaal 4.000 m³; de jaardoorzet is maximaal 10.000 m³.
- De aanvoer van dierlijke meststoffen per mesttankwagen (van veehouderij) naar de mestkelder (= lossen) (waarbij dient te worden opgemerkt dat het opslaan van meststoffen voornamelijk in de maanden september tot medio maart plaatsvindt);
- Het laden van de meststoffen en de afvoer van dierlijke meststoffen (dunne fractie en deels onbewerkt; zie hierna) per mesttankwagen, (voornamelijk in de periode maart tot september);
- Scheiden van meststoffen in een dunne- en dikke fractie middels een zogenaamde mestscheider/mobiele 'centrifuge', welke geplaatst is in een container. De vloeibare meststoffen worden vanuit de mestkelder via een

gesloten systeem van slangen en pompen door de 'centrifuge' geleidt. De centrifuge scheidt/ontwtert de vloeibare mest (1 m³) in circa 25% vaste mestfractie en 75% (dus 1:3) dunne, waterige, fractie. De vaste waardevolle mestfractie wordt opgeslagen op de (nieuw in te richten) vaste mestopslag binnen de loods, in een gescheiden segment welke voorzien is van een roldeur, en/of wordt rechtstreeks overgeslagen in mestcontainers én per vrachtwagen/carrier afgevoerd naar buiten de inrichting. Voor het laden en de over-/opslag van de vaste fractie wordt een shovel/loader ingezet. De dunne (gescheiden) waterige waardevolle meststof/fractie wordt vanuit de scheider middels slangen 'retour' geleidt naar een afzonderlijk afgescheiden deel van de mestkelder, waarna het in een later stadium zal worden afgevoerd en kan worden ingezet voor bemesting van het land bij de klanten. De mestkelder zal bestaan uit drie afzonderlijke compartimenten; waarbij één compartiment in beginsel gebruikt wordt voor de onbewerkte mest én de anderen voor de opvang van de dunne fractie.

De installatiescheider is niet dagelijks in gebruik, maar wordt – als ware als loonwerkactiviteit - gedurende een aantal dagen per jaar ingezet. Daarbij zijn ook de werktijden per etmaal variabel.

De opvang van hemelwater biedt mogelijkheden om het water te gebruiken c.q. te benutten voor het wassen/reinigen van de voertuigen/machines.



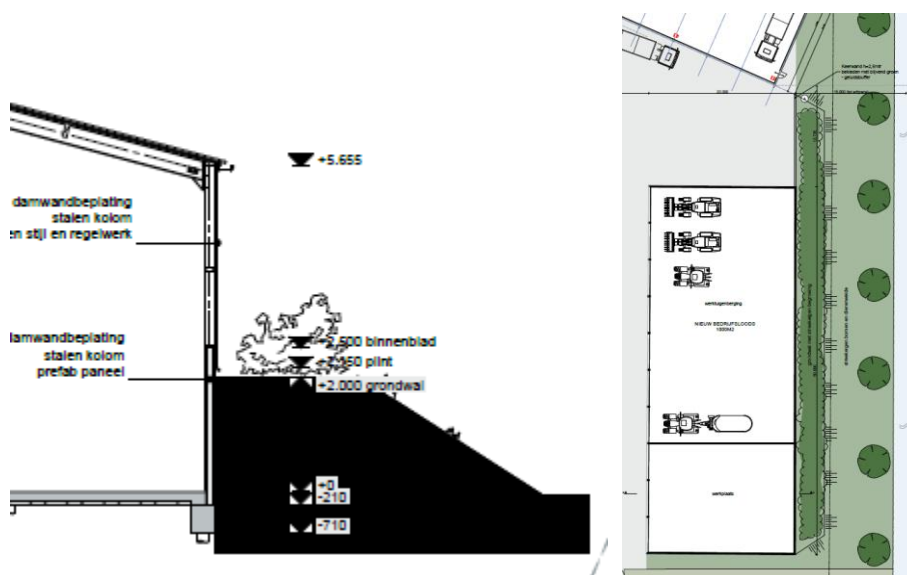
Afbeelding 4: gewenste terreinindeling met nieuw te bouwen loodsen (oost en noord)

Verder heeft de initiatiefnemer aangegeven in de nabije toekomst (planperiode) de mogelijkheid te willen hebben om de huidige kantoorunit (portacabin) te vervangen voor een vast kantoor aan de entree zijde van het bedrijfsperceel. In totaal is in de bestaande situatie circa 1.100 m² aan bedrijfsbebouwing aanwezig. In het bestemmingsplan is een ontwikkelingsruimte opgenomen van circa 2.150 m² aan bedrijfsgebouwen gedurende de planperiode. Per saldo zal dit leiden tot een totaal van circa 3.250 m² aan bedrijfsgebouwen.

Tabel 3: Oppervlakte bebouwing	
	Oppervlakte (m ²)
Bedrijfsloods bestaand	1.100 m ²
Nieuwe bedrijfsloods oostzijde (machinestalling)	1.000 m ²
Nieuwe bedrijfsloods noordzijde (machine stalling met ondergrondse mestkelder) (*een deel van de mestkelder (totaal 2000m ²), maximaal 1000m ² zal onder de erfverharding worden gerealiseerd)	1.000 m ²
Toekomstige ruimte voor kantoor (ter vervanging portacabins)	150 m ²
Totaal	3.250 m²

Deze oppervlakte is benodigd voor het overdekt stallen van het huidige machinepark en toekomstig nieuw materieel, gedurende de planperiode. Door de positionering van het beoogde kantoor nabij de ingang van het perceel is het voor bezoekers niet noodzakelijk het terrein verder te betreden, waardoor de veiligheid (met oog op de grotere (landbouw)machines) optimaal gewaarborgd blijft.

De positie van de loods aan de oostzijde van het bedrijfsperceel is zodanig gekozen dat deze tevens een geluidswerende functie heeft van het bedrijf ten opzichte van het perceel Zuidelijke Dwarsweg 12A. De loods zorgt voor een afscherming van het bedrijfsperceel langs de oostzijde. Om deze geluidswerende functie te versterken is in het verlengde van de loods de achterwand doorgezet middel een keerwand (hoog 2,5 meter). Hierdoor ontstaat langs de gehele oostzijde van het perceel een lange 'geluidswand'. Aan de buitenzijde van deze 'wand' en loods wordt een groenstrook van circa 15 meter met grondwal gerealiseerd voorzien van streekeigen beplanting. Op die manier wordt het aanzicht van de oostelijke zijde van het perceel groen en wordt direct zicht op bebouwing en betonwanden zoveel mogelijk voorkomen.



Afbeelding 5: detail grondwal met streekeigen beplanting (oostzijde)

Langs de westzijde van het terrein is, mede vanwege de relatief beperkte ruimte tussen de bebouwing en de Moordrechtboog inclusief watergangen, een afscheiding beoogd waardoor enerzijds een afrastering voor een groen haag wordt gerealiseerd, maar ook een afscherming voor geluid- en lichtinval vanaf de Moordrechtboog op het bedrijfsterrein én andersom. Ook worden hier opslagvakken voor diverse stoffen/goederen (grondstoffen zoals: zand, grond, gebroken puin, bestratingsmaterialen) beoogd. In het bestemmingsplan wordt vanwege de strategische werkvoorraad de mogelijkheid tot buitenopslag opgenomen tot maximaal 300 m² en een hoogte van 3 meter. De buitenopslag is uitsluitend toegestaan aan de westzijde ter plaatse van de op de verbeelding opgenomen aanduiding buitenopslag. De opslag van dierlijke meststoffen vindt uitsluitend inpandig plaats in een mestkelder of (een deel van) een gebouw zodat in dat kader van buitenopslag van meststoffen geen sprake is.

De twee bestaande bedrijfswoningen inclusief diverse bijgebouwen blijven behouden én zijn specifiek bestemd c.q. aangeduid (bouwvlak op de huidige gevels), mede vanwege het gegeven dat sprake is van een van toepassing zijnde hogere grenswaarden inzake verkeerslawaaï.

3.1.2 Ontsluiting, parkeren en verkeer

Het plan gaat uit van de uitbreiding van de bestaande bedrijfsgebouwen met diverse nieuwe gebouwen én een kantoor (op termijn). Deze gebouwen worden in beginsel gebruikt voor het stallen van het grotendeels bestaande machinepark, welke nu buiten plaatsvindt. Hierdoor vindt tevens een bijdrage plaats aan de ruimtelijke kwaliteitsverbetering ter plaatse. Aangezien sprake is van bestaande bedrijfsvoering, is het niet te verwachten dat de parkeerbehoefte door de geplande nieuwbouw zal toenemen.

Om na te gaan of het plan kan voldoen aan de parkeernorm wordt gebruik gemaakt van CROW-publicatie 317. Op basis van arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven in een weinig stedelijk gebied in de rest bebouwde kom hanteert de CROW een parkeernorm voor van minimaal 0,8 en maximaal 1,3 parkeerplaats per 100m² bvo.

Voor het onderhavige bouwplan resulteert dit in een parkeerbehoefte van maximaal 42 parkeerplaatsen op basis van 3.250m² bedrijfsbebouwing. Op eigen terrein is voldoende ruimte om aan de parkeernorm te voldoen. Zowel de werknemers als eventuele bezoekers kunnen op eigen terrein parkeren. De huidige ontsluiting van het bedrijfsperceel zal worden gehandhaafd en deels worden verbreed. De in-/uitrit, welke nu toebehoort aan het perceel Zuidelijke Dwarsweg 13A en middels de grondruil met de provincie aan het Loonbedrijf van der Spek is toebedeeld, zal aangepast c.q. gecombineerd worden tot één in-/uitrit voor het bedrijfsterrein.

3.1.3 Motivering

- Het bestemmingsplan brengt de planologische situatie in overeenstemming met de gewenste situatie.
- De grondruil als gevolg van de aanleg Moordrechtboog is meegenomen in het bestemmingsplan.
- Het loonbedrijf krijgt de mogelijkheid om adequate bedrijfsbebouwing en kantoorfaciliteiten te realiseren voor de bedrijfsvoering om zo het bedrijf meer toekomstbestendig te maken.
- De uitbreiding van bebouwing is dusdanig gekozen en gesitueerd dat er sprake is van een acceptabele invulling.
- De geplande bestemmingswijziging past binnen de door de provincie, regio en gemeente gestelde beleidskaders.

3.2 Wijze van bestemmen

Op grond van de feitelijke situatie en de gewenste toekomstige ontwikkeling (nieuwbouw) van het plangebied is gekozen voor een wijze van bestemmen die in functioneel opzicht de nodige vrijheid biedt en die qua bebouwingsmogelijkheden de belangrijkste karakteristieken van het plangebied vastlegt en rekening houdt met omliggende bebouwing/functionies.

Het plangebied wordt bestemd ten gunste van het bedrijfsmatige gebruik van de gronden. Het plangebied bestaat uit de gronden van het Loonbedrijf van der Spek. Naast de bedrijfsbestemming is er rond het perceel een bestemming Groen opgenomen voor de landschappelijke inpassing van het bedrijfsperceel en als buffer richting naastgelegen woningen.

Door de aanleg van de Moordrechtboog is er een 'uniek' gebied ontstaan. De Moordrechtboog heeft een dusdanig ruimtelijke impact op het gebied, dat de onderhavige ontwikkeling geen tot weinig invloed meer heeft op eventueel aanwezige specifieke natuur- en/of landschapswaarden (zie o.a. Ecologie). De doorkruising van het gebied door de Moordrechtboog zorgt ervoor dat het karakteristieke slagenlandschap verdwenen is. Wel blijft de locatie ontsloten via de Zuidelijke Dwarsweg, waardoor het perceel onderdeel uitmaakt van de (nog intact zijnde) lintbebouwing. De lintbebouwing kenmerkt zich door woonbebouwing in de eerste bebouwingslijn en bedrijfsgebouwen verder naar achteren in de tweede lijn. Om deze karakteristiek te behouden zijn de twee bestaande bedrijfswoningen los van het bouwvlak voor de bedrijfsgebouwen geprojecteerd. Het bouwvlak voor de bedrijfsbebouwing is op redelijke afstand van de Zuidelijke Dwarsweg gehouden (achter de bestaande bedrijfswoningen).

Voor het in het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak en bouw mogelijkheden is gekeken naar de mogelijkheden voor nieuwbouw en uitbreiding in relatie tot naastgelegen woningen (zie bedrijven en milieuzonering h.6.5).

De bestaande bebouwing is opgenomen in het bouwvlak, waarbij aan de noord-, zuid- en oostzijde afdoende bouwvlak is opgenomen ten behoeve van de geplande te realiseren bedrijfsgebouwen annex kantoor en bouwwerken, geen gebouw zijnde, zoals de opslagvoorzieningen voor grond-/bouwstoffen.



Afbeelding 6: verbeelding bestemmingsplan

Bedrijfswoningen ten behoeve van het bedrijf (in de huidige situatie zijn reeds twee bedrijfswoningen aanwezig inclusief bijgebouwen) zijn aangeduid binnen afzonderlijke bouwvlakken.

Voor de bouwregelingen is aansluiting gezocht bij het bestemmingshandboek van de gemeente Waddinxveen en regelingen uit een vergelijkbaar gebied. Hierdoor is voor zowel de bedrijfsgebouwen als de bedrijfswoningen een maximale goothoogte van 6 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter opgenomen.

Buiten het bouwvlak mogen bijbehorende bouwwerken (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) worden gebouwd, mits deze bijbehorende bouwwerken geen geluidsgevoelige functies bevatten. Overeenkomstig het gemeentelijke handboek mogen de gronden buiten het bouwvlak voor maximaal 50% worden bebouwd, tot een maximum van 50 m². Aangezien de bedrijfsgebouwen als 'hoofdgebouw' zijn/worden aangemerkt, is in dit kader geen aansluiting gezocht bij bijvoorbeeld de regels omtrent vergunningsvrij bouwen zoals opgenomen in de Wabo, maar vanwege de feitelijke situatie omtrent de woningen specifieke regels toegepast.

Een buiten het bouwvlak te realiseren bijbehorend bouwwerk kan, in verband met de ter plaatse geldende hogere waarden, niet gebruikt worden voor een geluidsgevoelige bestemming tenzij daarvoor een afwijking is verleend.

4 BELEID

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Dit wil zij doen met een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk geeft aan dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied. Culturele voorzieningen en cultureel erfgoed zijn bovendien van groeiend belang voor de concurrentiekracht van Nederland. In de nieuwe structuurvisie is aangegeven dat het Rijk verantwoordelijk blijft voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is echter niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Middels de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wil het Rijk dat een goede ruimtelijke ordening geborgd wordt. Daarom wordt in de structuurvisie de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Welke bij besluit van 1 juli 2017 is gewijzigd. Voordat een ruimtelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden voorzien van een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Hieruit volgen de drie punten van de ladder.

1. Beoordeling door de beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte.
2. Indien stap 1 kan worden beantwoord met een concrete behoefte zal moeten worden getoetst of aan de vraag kan worden voldaan met de bestaande voorraad/binnen het bestaand stedelijk gebied (inbreiding boven uitbreiding). En zo niet waarom niet binnenstedelijk kan worden voorzien in de behoefte.
3. Indien de vraag niet binnen bestaande voorraad/bestaand stedelijk gebied is op te lossen kan worden ontwikkeld voor uitbreiding maar uitsluitend indien deze locaties passend multimodaal kunnen worden ontsloten.

Het onderhavige plan betreft de bestemmingswijziging van het bestaande bedrijfsterrein van Loonbedrijf van der Spek. Hierbij wordt de bestemming in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie en wordt de mogelijkheid gerealiseerd de gewenste uitbreiding van de bedrijfsgebouwen mogelijk te maken.

4.1.2 Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening).

Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting op een ruimtelijk besluit voor nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen bepaalde duurzaamheidsaspecten van het voornemen te motiveren. Voordat een ruimtelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Met ingang van 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en,
- het vervangen van het begrip «actuele regionale behoefte» door: behoefte. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven.
- het doorschuiven van de toepassing van de Ladder naar het uitwerkings- of wijzigingsplan

Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Bij een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied is een nadrukkelijke motivering nodig, in aanvulling op de algemene vereisten van artikel 3.1.6, eerste lid Bro, waarom niet in het bestaand stedelijk gebied in de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden een rol spelen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Toetsing van het initiatief aan de ladder voor duurzame verstedelijking/duurzaam ruimtegebruik. De eerste vraag die beantwoord moet worden in het kader van deze toets is de volgende: is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro (Besluit ruimtelijke ordening) opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bestaand agrarisch loonwerkbedrijf met twee loodsden van samen 2.150 m². Een uitbreiding van een bestaand bedrijf met nieuwe bedrijfsbebouwing is aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook wordt de ondergrens - volgens de heersende jurisprudentie - van 400 m² aan uitbreiding van bedrijfsbebouwing overschreden, waardoor de bouw van de loods in het plangebied aangemerkt moet worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een toets aan de treden van de Ladder is daarom noodzakelijk.

1. Voorziet de stedelijke ontwikkeling in een actuele behoefte?

Als eerste dient aangetoond te worden dat er sprake is van een behoefte aan de ontwikkeling. Zoals reeds in de planbeschrijving is beschreven heeft het bedrijf duidelijk behoefte aan uitbreiding. Het bedrijf voorziet in een dienstverlening aan andere regionale (agrarische) bedrijven. Als loon- en mestverwerkingsbedrijf is de lokale binding met het gebied van cruciaal belang. De ligging van het bedrijf aan de rand van de kern Waddinxveen enerzijds en het buitengebied anderzijds maakt de ontsluiting naar de klanten van het bedrijf, voornamelijk met langzaam verkeer van grotere omvang optimaal. Vanwege de betrokkenheid van het bedrijf als

dienstverlener voor andere regionale bedrijven en een stukje werkgelegenheid voor lager opgeleiden acht de gemeente behoud van het bedrijf voor de gemeente wenselijk. Vanwege de toenemende vraag naar (gemechaniseerde) dienstverlening beschikt het bedrijf over steeds meer machines. Deze machines worden nu buiten gestald, wat vanuit de bedrijfsvoering en levensduur van het materiaal niet wenselijk is. De afmetingen van het huidige materieel vraagt steeds meer ruimte.

De groei van het bedrijf beperkt zich overigens niet uitsluitend tot het volume van het machinepark maar ook in de toename van het personeelsbestand. Daarnaast dient het project nog een ander belang. Met het overdekt opslaan van de machines wordt verrommeling van het buitenterrein voorkomen. De levensduur van de machines wordt niet alleen verlengd, maar het bedrijf krijgt een meer professionele uitstraling en de mogelijkheden worden aangegrepen het bedrijf ruimtelijk en landschappelijk in te passen. Als gevolg van het project neemt de omgevingskwaliteit dus toe. Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat de uitbreiding van het agrarisch loonwerkbedrijf voorziet in een kwalitatieve en kwantitatieve behoefte.

2. Word binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins?

Het Bro definieert het bestaand stedelijk gebied als: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. De provincie Zuid-Holland hanteert in haar verordening dezelfde definitie van het bestaand stedelijk gebied. Het plangebied maakt geen deel uit van BSD uit de provinciale verordening, echter gelet op de huidige ruimtelijke structuren, de huidige situatie, de bestemming die het plangebied nu heeft en de genoemde definities, kan worden geconcludeerd dat het plangebied zich inmiddels kwalificeert als randgebied van bestaand stedelijk gebied. Er is geen sprake van uitbreidingsgebied in de zin dat buitengebied bij het stedelijk gebied wordt getrokken. Dit is door de aanleg van de Moordrechtboog en het Distripark feitelijk al het geval.

In het onderhavige geval is er sprake van concrete vraag voor eigen gebruik door een Waddinxveens bedrijf. Hervestiging van het bedrijf op een van de beschikbare bedrijfsterreinen binnen de gemeente (binnenstedelijk) lijkt een mogelijkheid, echter stuit dit op een aantal bezwaren.

Het bedrijf is een agrarisch loonbedrijf en is werkzaam voor de agrarische sector in de regio. Vanwege de aard van de bedrijfsactiviteiten is uitbreiding van het bedrijf op de huidige locatie de meest wenselijke oplossing.

- Het bedrijf is gelegen aan de rand van het buitengebied en ligt daarmee dicht bij de klantenkring. Vanuit het oogpunt van bedrijfsvoering is de huidige locatie ideaal;
- In hoofdzaak beschikt het bedrijf over zogenaamde langzaam rijdende machines/werktuigen, zodat vestiging nabij de klanten de voorkeur heeft (relatief kortere afstanden c.q. gebruik van openbare wegen).;
- Vestiging op een bedrijfsterrein van een (agrarisch) loonbedrijf brengt beperkingen met zich mee (ontsluiting langzaam rijdend verkeer is vaak niet in voorzien, geen bedrijfswoning, afstand tot klanten, etc.).
- Verplaatsing is financieel niet haalbaar voor het bedrijf, de kosten voor algehele verplaatsing zijn aanzienlijk hoger dan uitbreiding op de huidige locatie, omdat de bestaande bedrijfsbebouwing gehandhaafd blijft.

Voorts moet worden opgemerkt dat het een uitbreiding van een bestaand bedrijf betreft en dat verplaatsing van het bedrijf om financiële redenen niet haalbaar is. Immers verplaatsing naar een andere locatie zal leiden tot kapitaalvernietiging en tevens onevenredige bedrijfseconomische gevolgen hebben voor het bedrijf. Gezien de beperkte beschikbaarheid van geschikte locaties voor nieuwvestiging van het bedrijf elders, alsmede het economische aspect (verwachte lage opbrengst bij verkoop, beperkt aantal mogelijke kopers, kapitaalsvernietiging bij afbraak van het huidige bedrijfspand en bijbehorende voorzieningen, kosten voor

geschikt maken van locatie van nieuwvestiging als gevolg van sloop bestaande bebouwing, nieuwbouw bedrijfspand) bestaan er zodanige bezwaren dat het verhuizen van het bedrijf niet als een reële mogelijkheid gezien kan worden. Geconcludeerd kan worden dat niet binnen bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Uit de aard van het bedrijf volgt dat een locatie in het stedelijk gebied als niet-passend en ongeschikt wordt aangemerkt. De huidige locatie aan de Zuidelijke Dwarsweg is een geschikte plek.

3. Is of kan de locatie multimodaal worden ontsloten?

Tenslotte is de locatie bestaand en al multimodaal ontsloten. De locatie is voor de werknemers goed bereikbaar en vanaf deze locatie zijn opdrachtgevers in het buitengebied eenvoudig bereikbaar. De locatie ligt gunstig aan de rand van Waddinxveen. De huidige locatie biedt een uitstekende rechtstreekse ontsluiting voor werknemers en bedrijfsverkeer, waardoor onnodige verkeersbewegingen door de bebouwde kom worden voorkomen.

Conclusie

Op basis van vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling van 2150 m² nieuwe bedrijfsbebouwing in het plangebied voldoet aan de vereisten van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.1.4 Conclusie rijksbeleid

Onderhavige planontwikkeling is kleinschalig van aard. Het plan is in overeenstemming met het door het rijk geformuleerde beleid en er worden geen Rijksbelangen geschaad. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen het nationale beleidskader.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

De provincie Zuid-Holland heeft op 9 juli 2014 de nieuwe provinciale structuurvisie vastgesteld en op 14 december 2016 geactualiseerd. De Visie Ruimte en Mobiliteit is de opvolger van de provinciale Visie op Zuid-Holland. In de structuurvisie legt de provincie haar beleidslijnen ten aanzien van ruimtelijke ordening en mobiliteit vast. Middels de visie geeft de provincie op hoofdlijnen sturing aan ruimtelijke plannen. Het hoofddoel van de VRM is om de juiste voorwaarden te scheppen voor een economisch krachtige regio met: ruimte voor ondernemen, goede infrastructuur en een aantrekkelijke leefomgeving. Met de VRM streeft de provincie, anders dan in de voorgaande visie, naar een nieuwe sturingsfilosofie op het gebied van ruimtelijke plannen. Deze nieuwe sturingsfilosofie wordt gekenmerkt door:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen;
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit;
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners;
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2030. Het bestaande beleid wordt in veel gevallen verder doorgezet en uitgewerkt. De VRM is opgezet rondom vier hoofdthema's:

1. Beter benutten en opwaarderen. Hiermee geeft de provincie de voorkeur voor inbreiding en herontwikkeling boven uitbreiding. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vindt regionale afstemming plaats in het kader van aanbod en behoefte.
2. Versterken stedelijk gebied. De provincie streeft naar concentratie en specialisatie van locaties. Hiermee wil de provincie op nationaal en internationaal niveau mee blijven tellen. Een goede infrastructuur is hiervoor een voorwaarde.
3. Versterken ruimtelijke kwaliteit. De karakteristieken van de verschillende Zuid-Hollandse landschappen moeten worden beschermd en versterkt. Nieuwe ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Voorwaarde voor nieuwe ontwikkelingen is een aantoonbare maatschappelijke behoefte en een aantoonbare behoud en/of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit (onder ruimtelijke kwaliteit verstaat de provincie een integrale benadering van de aspecten, bruikbaarheid, duurzaamheid en belevingswaarde).
4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving. De provincie streeft er naar een voorloper te worden op het gebied van duurzame energieopwekking en verbruik.

Voor het plangebied komt het erop neer dat de provincie in haar beleid blijft streven naar een vitaal platteland.

4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte

Gelijktijdig met de structuurvisie is door Provinciale Staten van Zuid-Holland de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld en geactualiseerd op 14 december 2016. De verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd.

In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie.

In de Verordening Ruimte zijn onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.



Afbeelding 7: uitsnede kaart Verordening Ruimte 2014 (geconsolideerd, in werking per 12-01-2017)

Het onderhavige plan betreft de bestemmingswijziging van het bestaande Loonbedrijf van der Spek en daarbij de realisatie van een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen voor onder andere de opslag van mest (kelder), stalling van machines/materieel en opslag van goederen/stoffen. Het plan voorziet in een ontwikkeling van een bestaand niet-agrarisch bedrijf dat is gelegen buiten bestaand stads- en dorpsgebied.

Op grond van de Verordening Ruimte 2014 stuurt de provincie op gebiedskwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Om hierop te kunnen sturen hanteert de provincie een sturingsmechanisme op basis van de ruimtelijke impact van plannen. De provincie maakt daarbij onderscheid in inpassen, aanpassen en transformeren. Het onderhavige plan kan, kijkend naar de aard en omvang in relatie tot de omgeving worden ingeschaald als inpassen. De onderhavige ontwikkeling, uitbreiding van het bestaande Loonbedrijf van der Spek sluit aan bij de huidige identiteit van het gebied.

De ruimtelijke ontwikkeling is mogelijk in samenhang met het gestelde in artikel 2.2.1, eerste lid van de Verordening. Deze regels maken het mogelijk om medewerking te verlenen aan de beoogde ontwikkeling indien de doelstelling van de regel in redelijkheid niet wordt aangetast. De doelstelling van de hoofdregel is het tegengaan van verstening en het openhouden van het landschap buiten de

bebouwingscontour. In het onderhavige geval kan gesteld worden dat de gevraagde uitbreiding in dit gebied die doelstelling niet schaaft gelet op de ligging nabij rijkswegen, het al aanwezige bedrijfsterrein Distripark, het langdurig gevestigde Loonbedrijf van der Spek en de recent gerealiseerde Moordrechtboog. Door deze ruimtelijke ontwikkeling is geen sprake meer van buitengebied met doorzichten en kenmerkende ruimtelijke structuren.



Afbeelding 8: ligging i.c.m. stedelijke omgeving (snelweg, bedrijfsterrein en Moordrechtboog)

Gedurende het proces van grondvererving/-posities van de voorbije jaren (in relatie tot de aanleg van de Moordrechtboog), is reeds vast komen te staan dat verplaatsing naar een bedrijventerrein voor de ondernemer niet haalbaar is. Continueren van de activiteiten binnen het begrensde bedrijfsoppervlakte is het meest opportuun en doelmatig. Temeer omdat het belangrijkste deel van de bestaande bedrijfsbebouwing gehandhaafd blijft.

Verplaatsing van Loonbedrijf van der Spek naar een bedrijfsterrein is niet acceptabel, vanwege een aantal factoren:

- Loonbedrijf van der Spek is een agrarisch gerelateerd bedrijf waardoor:
 - Het bedrijf is gelegen aan de rand van het buitengebied en ligt daarmee dicht bij de klantenkring. Vanuit het oogpunt van bedrijfsvoering is de huidige locatie ideaal;
 - In hoofdzaak beschikt het bedrijf over zogenaamde langzaam rijdende machines/werktuigen, zodat vestiging nabij de klanten de voorkeur heeft (relatief kortere afstanden c.q. gebruik van openbare wegen).;
 - Vestiging op een bedrijfsterrein van een (agrarisch) loonbedrijf brengt beperkingen met zich mee (ontsluiting langzaam rijdend verkeer is vaak niet in voorzien, geen bedrijfswoning, afstand tot klanten, etc.).
- Verplaatsing is financieel niet haalbaar voor het bedrijf, de kosten voor algehele verplaatsing zijn aanzienlijk hoger dan uitbreiding op de huidige locatie, omdat de bestaande bedrijfsbebouwing gehandhaafd blijft. De initiatiefnemer heeft thans – mede vanwege de jarenlange bestaande vestiging - een locatie waarvan de huisvestingskosten relatief laag zijn (ca 3% van omzet). De investeringen in (industrie-)gronden van vergelijkbare omvang qua gebruik en bebouwing zouden ertoe leiden dat de jaarlijkse huisvestingskosten met een factor 10 toenemen, welke mede gezien de overige bedrijfseconomische kosten niet financierbaar c.q. financieel haalbaar zijn en dienaangaande de continuïteit van het bedrijf 'blokkeren'.
- Bedrijfsverplaatsing naar een bedrijventerrein is in het voortraject afgewogen. Het belangrijkste aspect hierbij is dat bedrijfsuitbreiding op de huidige locatie inpasbaar is. Door de SVBP heeft een agrarisch loonbedrijf een bedrijfsbestemming gekregen, maar qua ruimtelijke uitstraling en impact passen de bedrijfsactiviteiten goed in het buitengebied. De agrarische loonbedrijven zijn van oudsher in buitengebieden gevestigd en deze functie is hier ook passend. Het gebied is doorsneden door meerdere

grotere infrastructurele bouwwerken. Een grootschalig bedrijventerrein ligt ten westen van de Moordrechtboog. Een ligging centraal in het gebied van de klanten is wenselijk c.q. noodzakelijk vanwege de kortere routes die de zwaardere en langzame landbouwvoertuigen moeten afleggen. Daarnaast is het voor de ondernemer wenselijk dat hij op deze plaats blijft omdat op die manier minder kapitaal-/grondstoffen vernietigd worden. Ten aanzien van de vestigingsmogelijkheden voor agrarische loonbedrijven op bedrijventerreinen zijn deze – om diverse redenen – niet opportuun. Landelijk zijn 90 – 95 % van de agrarische loonbedrijven gevestigd in het buitengebied casu quo een kernrandzone. Dergelijke bedrijven halen hun omzet uit het landelijk gebied en behoren qua aard van de werkzaamheden, de verzorgfunctie alsmede uit oogpunt van verkeersaspecten en bereikbaarheid ook thuis in dat gebied. Vestiging van deze bedrijven in het buitengebied c.q. uitbreiding van bestaande bedrijven is overeenkomstig de Provinciale Verordening Ruimte 2014 mogelijk.

Hierdoor kan worden geconcludeerd dat het voorgenumen bestemmingsplan en uitbreidingsplan, hoewel het plangebied gelegen is buiten het aangewezen bestaand stads- en dorpsgebied, in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

Het plan is reeds in een vroeg stadium met de provincie besproken en door de provincie beoordeeld. In haar beoordeling geeft de provincie aan dat de ruimtelijke impact van de aangelegde Moordrechtboog dusdanig groot is dat de landschappelijke situatie ter plaatse aanzienlijk is veranderd/getransformeerd. Een transformatie betekent altijd een integrale gebiedsopgave. In dit geval was de provincie als opdrachtgever voor de aanleg van de Moordrechtboog verantwoordelijk voor de inpassing van de weg in de omgeving.

De provincie heeft in de directe omgeving van de weg (de bermen en de berm-sloot) de groene ruimte binnen de lussen en de waterpartijen bij de aanleg van de weg gerealiseerd.

Oordeel provincie

De provincie is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van de Moordrechtboog inclusief de transformatie van het landschap. Het project is ontwikkeld voor de inwerkingtreding van het nieuwe VRM-beleid.

Dit betekent dat het voor de provincie niet goed mogelijk is om in deze casus de nieuwe reguliere werkwijze met de richtpunten uit de kwaliteitskaart toe te passen. De meeste ruimtelijke impact wordt veroorzaakt door de realisatie van de Moordrechtboog. Het stellen van aanvullende kwaliteitseisen aan de nieuwe bebouwing op het perceel Dwarsweg (wat zonder Moordrechtboog voor de hand had gelegen) vindt de provincie daarom in dit geval niet in de rede liggen.

De provincie ziet het plan als een 'inpassing die past binnen de aard en schaal van het toekomstige plangebied'. Nu het vanwege de samenloop van projecten in redelijkheid niet binnen de richtpunten te brengen is en de provincie het niet redelijk vindt om extra kwaliteitseisen te stellen, kan de ontwikkeling wat de provincie betreft plaatsvinden zonder ruimtelijke aanpassingen.

Mede naar aanleiding van het oordeel van de provincie, heeft de gemeente het onderhavige plan als een acceptabele ontwikkeling beoordeeld.

4.2.3 Provinciale Milieuverordening

Provincie Zuid-Holland heeft in de Visie Ruimte en Mobiliteit, de Provinciale Verordening Ruimte en in de Provinciale Milieuverordening vier provinciale milieubelangen benoemd. Onderstaand wordt de relevantie per provinciaal milieubelang beschreven:

Bescherming van stiltegebieden

De voorgenumen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een stiltegebied.

Windenergie stimuleren

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats in (de nabijheid van) een plaatsingsgebied voor windmolens langs de A12, conform de Provinciale Verordening Ruimte. Gezien de ligging dicht in de oksel van de Moordrechtboog is de plaatsing van windmolens in het onderhavige plangebied niet opportuun.

Beschermen bedrijventerreinen voor Hogere Milieu Categorie-bedrijven

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats in nabijheid van een HMC-bedrijventerrein. De onderhavige ontwikkeling betreft geen milieugevoelige functie.

Beschermen van grote groepen mensen

De voorgenomen ontwikkeling is niet gelegen in een invloedsgebied Groepsrisico van een EV-relevante risicobron.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de provinciale milieubelangen.

4.3 Regionaal Beleid

4.3.1 Interregionale structuurvisie

Met de vaststelling van de interregionale structuurvisie geven de samenwerkende gemeenten aan hoe zij de toekomstige ruimtelijke structuur zien van het gebied tussen Rotterdam, Zoetermeer en Gouda. Als hoofdlijn van de structuurvisie wordt gesteld dat het gebied zal fungeren als het opvangbeleid voor de woningbehoefte van de grootregio Rotterdam. De onderhavige bestemmingswijziging heeft geen verband/strijd met de interregionale structuurvisie

4.3.2 Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplaspolder

Het Intergemeentelijk Structuurplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Zevenhuizen-Moerkapelle op 31 januari 2006, de gemeenteraad van Nieuwerkerk aan den IJssel op 7 februari 2006, de gemeenteraad van Moordrecht op 7 februari 2006, de gemeenteraad van Gouda op 6 februari 2006 en de gemeenteraad van Waddinxveen op 1 februari 2006.

Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) is een gemeenschappelijk plan van de vijf betrokken grondgebiedgemeenten, in samenwerking met de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Het plangebied van het ISP bestaat globaal uit de Zuidplaspolder, de bovenlanden langs de Hollandsche IJssel, de Eendragtspolder, de Tweemanspolder, Polder de Wilde Veenen en een zone ten westen van Waddinxveen. Het ISP heeft betrekking op ontwikkelingen in de periode tot 2030. Binnen deze periode zal het plan gefaseerd worden uitgewerkt. Het ISP is een plan op hoofdlijnen.

De lanen en linten (Zuidelijke Dwarsweg is een laanstructuur) worden gerekend tot beeldbepalende linten in de gemeente. Hierbij wordt gekeken naar mogelijkheid om deze structuur te versterken. Het toevoegen van woningen aan de linten kan hiervan een onderdeel zijn. Ter plaatse van het plangebied is, vanwege de aanleg van de Moordrechtboog, versterking van de structuur door woningbouw niet mogelijk. Bedrijfsbebouwing en met name het gewenste kantoor kan wel bijdragen aan een versterking van de lintbebouwingsstructuur.

Verder wordt in het structuurplan niet specifiek ingegaan op het plangebied.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

In de Structuurvisie "Waddinxveen 2030, positief en realistisch naar 2030" (vastgesteld 3 oktober 2012) is opgenomen dat Waddinxveen zich moet profileren als een vitale gemeente met een sterke identiteit op de overgang tussen stad en Groene Hart. De diversiteit en dorpse kwaliteiten moeten behouden blijven. In deze structuurvisie worden de ambities uit de Structuurvisie 2006 en de wijze waarop deze worden gerealiseerd geactualiseerd. Er is opnieuw gekeken naar de kansen en mogelijkheden die Waddinxveen heeft op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente Waddinxveen heeft daardoor opnieuw een duidelijk kader voor toekomstige ontwikkelingen tot 2030.

De gemeente Waddinxveen beoogt met de structuurvisie verscheidene doelen te bereiken:

1. Versterking economische structuur Waddinxveen;
2. Versterken bereikbaarheid Waddinxveen;
3. Inzetten op een passend woningaanbod en voorzieningenniveau;
4. Versterken ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid in Waddinxveen.

Het plangebied is gelegen in het zuiden van de gemeente en ligt binnen de structuurvisie in het gebied dat wordt gereserveerd voor het versterken van de bereikbaarheid van Waddinxveen (door de realisatie van de Moordrechtboog). Daarnaast geeft de structuurvisie een groene inpassing van de Moordrechtboog weer, de landschappelijke inpassing van het plangebied naast de Moordrechtboog draagt hieraan bij.



Afbeelding 9: kaart Structuurvisie 2030 (rode ster is plangebied)

4.4.2 Mobiliteitsplan Waddinxveen 2013-2020

Het "Mobiliteitsplan Waddinxveen 2013-2020" is op 26 juni 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Het mobiliteitsplan vervangt de verkeersvisie uit 2006.

In het mobiliteitsplan zijn de volgende ambities opgenomen: een optimaal bereikbaar Waddinxveen, verkeersveiligheid voor alle verkeersdeelnemers, stimuleren van het fietsgebruik en het optimaal benutten van het openbaar vervoer. Het doel van het mobiliteitsplan is om deze vier ambities te realiseren. Hiervoor is een routeboek opgesteld. Dit routeboek bestaat uit beleidskaders die gebruikt worden bij diverse (integrale) ontwikkelingen en maatregelen waarmee de grootste knelpunten aangepakt kunnen worden.

Het onderhavige bestemmingsplan beslaat uitsluitend het perceel van Loonbedrijf van der Spek. Binnen het plan zijn geen openbare wegen/verkeersvoorzieningen gelegen. De ontsluiting van het perceel op de Zuidelijke Dwarsweg blijft gehandhaafd.

4.4.3 Groenstructuur en Groenbeleid Waddinxveen

Op 12 mei 2016 is het Groenstructuur en Groenbeleid Waddinxveen vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen. Middels dit plan heeft de gemeente een stip op de horizon gezet over wat ze de komende jaren wil bereiken in groenbeleid en groenbeheer.

Het gaat hierbij niet om op zichzelf staande ontwikkelingen die binnen afzienbare tijd gerealiseerd zullen worden. De ambities zullen opgenomen moeten worden in toekomstige stedenbouwkundige uitwerkingen en worden dan ook niet als op zichzelf staande projecten geagendeerd.

De visie bevat een strategische visie die richtinggevend is voor het gemeentelijke werk aan het groen. Het geeft de gemeentelijke koers ten aanzien van:

- De ligging, kwantiteit en kwaliteit van het gemeentelijke openbaar groen: bomen, struiken, gazons, bermen, oevers en water;
- De zorg voor inrichting en beheer van het groen door de gemeente, samen met haar partners.

Ook bevat de visie een kernachtige uitvoeringsparagraaf van gewenste groene ontwikkelingen. In de visie is uitleg gegeven over het ontstaan van structuren, plekken, straten, niveauverschillen en oude bomen. Deze zijn vervolgens vertaald in een groenstructuurkaart. Een netwerk van groene verbindingen zorgt ervoor dat de grote groene gebieden en de parken aan elkaar geschakeld worden. Dit voorkomt dat de waardevolle gebieden geïsoleerd komen te liggen.



Afbeelding 10: uitsnede kaart Groenstructuur en Groenbeleid Waddinxveen

De groenstructuur langs de Zuidelijke Dwarsweg is, vanwege de aangelegde Moordrechtboog, aangegeven als gebied voor infrastructuur. Het plangebied is niet opgenomen in het Groenstructuur en Groenbeleid Waddinxveen.

4.5 Conclusie

Aangezien de planontwikkeling niet in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan en inpassingsplan, echter wel past binnen het ruimtelijk beleid van het Rijk, provincie, regio en gemeente, is het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure opportuun. De planontwikkeling is kleinschalig van aard en er worden hierbij geen Rijksbelangen geschaad.

De planontwikkeling richt zich op het uitbreiden van een bestaande bedrijfsmatige bestemming/bebouwing (van een agrarisch aanverwant bedrijf) buiten bestaand stads- en dorpsgebied.

Overleg met de provincie heeft het inzicht gegeven dat artikel 2.2.1 van de Verordening Ruimte 2014 van toepassing is. Deze regel maakt het mogelijk om af te wijken van de regel waar strijd mee is indien de doelstelling van de regel in redelijkheid niet wordt aangetast. De doelstelling van de hoofdregel is het tegengaan van verstening en het openhouden van het landschap buiten de bebouwingscontour. In het onderhavige geval kan gesteld worden dat de gevraagde uitbreiding in dit gebied die doelstelling niet schaadt, gelet op de ligging nabij de verbindingsweg Moordrechtboog en de rijkswegen A12 en A20 en het al aanwezige bedrijfsterrein. Door deze al ingezette en gerealiseerde ruimtelijke ontwikkeling is geen sprake meer van buitengebied met doorzichten en kenmerkende ruimtelijke structuren.

De uitbreiding is niet in strijd met de regionale- en gemeentelijke structuurvisie en draagt door de wijze van landschappelijke inpassing bij aan de realisatie van de door de gemeente gewenste groenstructuren.

5 WATER

In het plangebied is het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard (HHSK) de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen en beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

5.1 Inleiding

Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is in 2000 ingevoerd en heeft als doelstelling het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewaterlichamen en het beschermen en herstellen van alle grondwaterlichamen (verbinding infiltratie en kwelgebieden). De betekenis voor stedelijk waterbeheer is nog onduidelijk. De KRW zal waarschijnlijk leiden tot het streven om emissies naar oppervlakte- en grondwater terug te dringen.

Waterbeleid 21^e eeuw

Waterbeleid voor de 21^e eeuw is bestuurlijk vastgelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Hierin zijn de volgende principes afgesproken:

- Vasthouden van water en tijdelijk bergen en dan pas afvoeren;
- Ruimte voor water;
- Benutten van de kansen voor meervoudig ruimtegebruik.

Ook zijn in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) afspraken gemaakt over normen ten aanzien van wateroverlast. Deze geven aan hoe vaak wateroverlast mag optreden. Deze frequentie is afhankelijk van het grondgebruik.

In februari 2001 is de watertoets verplicht gesteld voor ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is nadelige effecten op de waterhuishouding (alle wateraspecten) zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij moet rekening gehouden worden met het advies van de waterbeheerder. Door het voeren van overleg, het informeren en betrekken van de waterbeheerder in de planvorming wordt op de juiste wijze invulling gegeven aan het watertoetsproces.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het Rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2016-2021. Het NWP beschrijft welke maatregelen genomen moeten worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden en om de (economische) kansen die water biedt te benutten.

Het NWP bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daarbij behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik richting 2050.

Het NWP richt zich op bescherming tegen overstromingen. Daarnaast is er aandacht voor voldoende en schoon water en de manieren waarop water kan worden gebruikt. Het kabinet streeft naar een integrale benadering door natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie, cultureel erfgoed en economie zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen.

Onderdeel van het Nationaal Waterplan zijn:

- De Deltabeslissingen (waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke adaptatie);
- De Beleidsnota Noordzee;
- De verankering van afspraken die betrekking hebben op water vanuit het Energieakkoord;
- De Natuurvisie;
- De Internationale Waterambitie;
- De geactualiseerde plannen en maatregelenprogramma's om te voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het mariene milieu.

Provinciaal waterhuishoudingsplan

Het Provinciaal Waterbelang is vastgelegd in een aantal documenten. Het Waterplan Zuid-Holland 2010-2015, de Visie Ruimte en Mobiliteit, de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water en het regionaal waterplan 2016-2021. De provinciale rol in het waterveld spitst zich met name toe op kaderstelling en toezicht. Voor de provincie Zuid-Holland zijn strategische doelen ten aanzien van water geformuleerd:

- Duurzame bescherming van Zuid-Holland tegen overstroming, door primaire inzet op preventie, in combinatie met een gebiedsgerichte, kwalitatief hoogwaardige en waterrobuuste ruimtelijke inrichting en goede rampenbeheersing;
- Grond- en oppervlaktewater van goede ecologische en chemische kwaliteit, dat structureel in de behoeften van alle gebruikers kan blijven voorzien, en verbetering van de bodemkwaliteit afgestemd op de gebruiksfunctie;
- Duurzame zoetwatervoorziening uit grond- en oppervlaktewater voor maatschappelijke en economische benutting, met inzet op een gedeelde verantwoordelijkheid van overheid/aanbieders en gebruikers.

Waterschapsbeleid

Het HHSK heeft haar beleid vastgelegd in het Waterbeheerplan 2016-2021 dat op 29 juni 2016 door het algemeen bestuur is vastgesteld. Het Waterbeheerplan bevat de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van het HHSK met betrekking tot de waterveiligheid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies en het wegenbeheer in de Krimpenerwaard. Het HHSK streeft ernaar om samen met betrokken partijen als partners op te trekken.

Het plan geeft de visie en ambities weer op het waterbeheer voor de lange termijn. Het plan bepaalt de koers: het geeft richting aan het handelen van het HHSK en biedt burgers, bedrijven, partners en andere betrokkenen zicht op wat zij van het Hoogheemraadschap kunnen verwachten.

Het Hoogheemraadschap staat voor een doelmatig en duurzaam waterbeheer in directe verbinding met de omgeving. HHSK streeft er naar haar taken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten uit te voeren, bij te dragen aan de leefbaarheid van het gebied en de toekomstbestendigheid en duurzaamheid van het watersysteem te vergroten. Zo benoemt het Waterbeheerplan concrete doelen om de impact van klimaatverandering en de omvang van de klimaatverandering te beperken.

Het HHSK gaat actief in gesprek met de omgeving en staat open voor initiatieven van burgers, bedrijven en partners, waarbij het streven is het watersysteem zo goed mogelijk geschikt te houden voor alle functies. Daarnaast is er aandacht voor de aantrekkelijkheid van het woon- en leefgebied voor alle gebruikers. De ambities die het waterschap heeft voor de planperiode zijn genoemd in het Waterbeheerplan:

1. Veilig en bewoonbaar (waterveiligheid)
2. Voldoende, schoon en aantrekkelijk water (watersysteem)
3. Gezuiverd water (afvalwaterketen en emissies)
4. Veilige wegen

Gemeentelijk waterbeleid

Het gemeentelijke beleid is vastgelegd in het Waterplan Boskoop en Waddinxveen (februari 2010). Dit Waterplan is gezamenlijk door de gemeenten Waddinxveen en Boskoop, het hoogheemraadschap van Rijnland en het HHSK opgesteld om knelpunten in het watersysteem aan te pakken en kansen op verbeteringen te benutten.

Voor de gemeenten is het zorgvuldig omgaan met water van groot belang, onder andere vanwege de ligging in het waterrijke landschap van de veenpolders. Het waterplan bevat een gezamenlijke visie en een maatregelenplan. De beoogde

resultaten van de visie zijn 'droge voeten', schoon water en een aantrekkelijker Waddinxveen en Boskoop. Op de visiekaart zijn de hoofdstructuren van het watersysteem (die fungeren als belangrijke ruimtelijke dragers), de ecologische verbindingzones en de landschappelijke elementen weergegeven. Bij herontwikkeling kunnen deze elementen dienen als basis voor de planvorming. In de visie is aan de hand van vier thema's het bestaande (water)beleid vertaald naar een optimaal watersysteem in 2030:

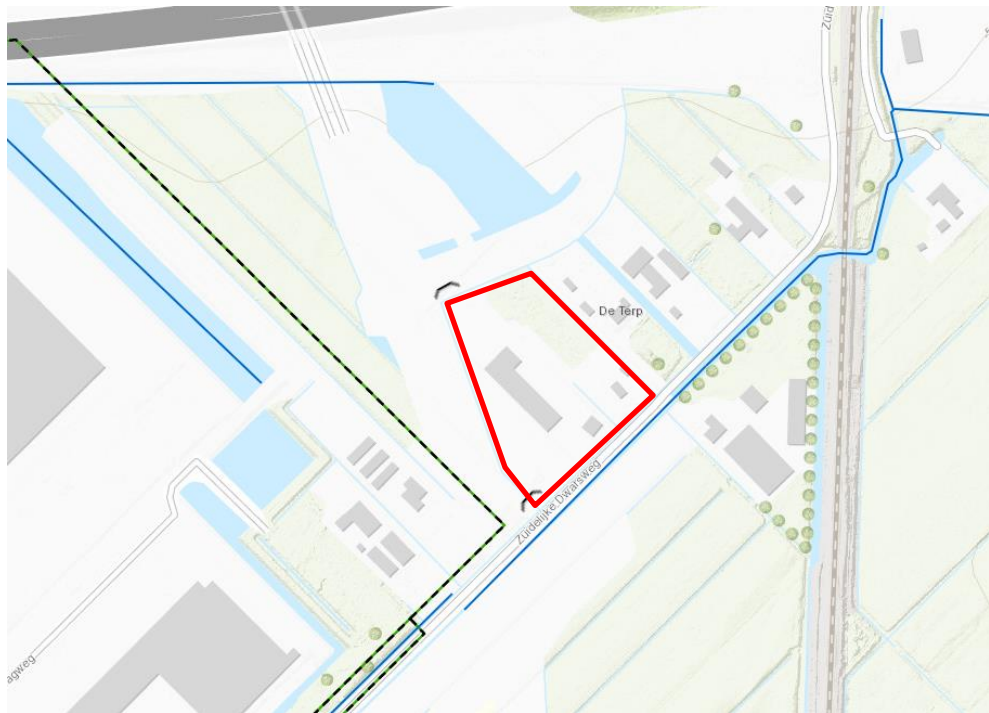
- **Veiligheid en wateroverlast:**
In 2030 is het watersysteem veilig voor wateroverlast, duurzaam en robuust. Lokaal betekent dit dat de veenkades veilig zijn en dat er ruimte is voor waterberging, zodat bij hevige buien de overlast zoveel mogelijk wordt beperkt.
- **Waterkwaliteit en ecologie:**
Het water in Waddinxveen is in 2030 helder met een gevarieerde planten- en dierenwereld. De randvoorwaarde daarvoor is een goede (ecologische) waterkwaliteit. De bronnen die dit beletten worden zoveel mogelijk aangepakt.
- **Gebruik en beleving:**
In 2030 is een hoge belevingswaarde en een optimale benutting op en rond het water bereikt. De verbeteringen zijn zoveel mogelijk gecombineerd met (recreatieve) ontwikkelingen. Hiervoor zijn zoveel mogelijk duurzame bouwmethoden toegepast en zijn de (cultuur)historische waarden zoveel mogelijk hersteld.
- **Beheer en onderhoud:**
Het onderhoud en beheer van het oppervlaktewater is in 2030 afgestemd op de gebruiksfuncties van het water (en de oevers). Het Hoogheemraadschap en de gemeente werken efficiënt samen, waardoor de totale kosten zo laag mogelijk zijn.

Om de visie in 2030 te bereiken, zijn maatregelen benoemd voor de komende vijf jaar. Het waterplan zet vooral in op de verbetering van de waterkwaliteit en ecologie. De bedoeling is meer oevers natuurvriendelijk in te richten en hier werk van te maken zodra lokaal groot onderhoud van oevers nodig is. Met de aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt de waterkwaliteit in Waddinxveen verbeterd. Tegelijk wordt een onderzoek gestart naar de oorzaken van de slechte/matige waterkwaliteit om de waterkwaliteit verder te kunnen verbeteren. Hierbij wordt samengewerkt met de hoogheemraadschappen.

Keur

Het Waterschap heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. Naast gebods- en verbodsbepalingen is ook onderhoud een belangrijk item in de keur.

Het plangebied is gelegen in de Zuidplaspolder. In de Zuidplaspolder is sprake van diepe peilen met een grote drooglegging in de droogmakerijen. Veel hogere peilen (met ook een veel geringere drooglegging om te snelle klink van het veen te voorkomen) komen in de hoger gelegen veenpolders en resten bovenland. De waterhuishouding van het veenweidegebied is voor een belangrijk deel gekoppeld aan de Gouwe, die van de droogmakerijen vooral aan de ringvaart. Beide staan in verbinding met de Hollandsche IJssel. De waterhuishouding binnen de bebouwde kom van Waddinxveen sluit aan op deze twee systemen.



Afbeelding 11: legger HHSK

Het algemene beleid van het Hoogheemraadschap is dat in de hele Zuidplaspolder geen peilverlaging meer wordt toegestaan. Daarbij wordt gestreefd naar een zo hoog mogelijk peil om de kwel terug te dringen en de bodemstabiliteit te bevorderen. Voor het toekomstig watersysteem streeft het hoogheemraadschap twee belangrijke doelen na:

- Peilgebieden samen te voegen:
De veerkracht van het watersysteem vergroten en het laten ontstaan van betere ecologische uitwisselingsmogelijkheden in de polder.
- Een andere vorm van peilbeheer:
Vervangen huidige stelsel van zomer- en winterpeilen in de gehele Zuidplaspolder door een meer natuurlijke vrije fluctuatie van het peil binnen een bepaalde bandbreedte.

In het deelgebied Noord (van het gebied Zuidplaspolder) liggen een aantal kleinere peilgebieden met eenzelfde peilregime, die voor een groot deel in gebruik zijn als glastuinbouwgebied. De infrastructuur in dit gebied maakt het zonder meer samenvoegen van deze peilgebieden tot een kostbare aangelegenheid. Het Hoogheemraadschap zal peilgebieden daarom alleen samenvoegen wanneer zich kansen voordoen om dit met beperkte kosten te kunnen uitvoeren. Voor het

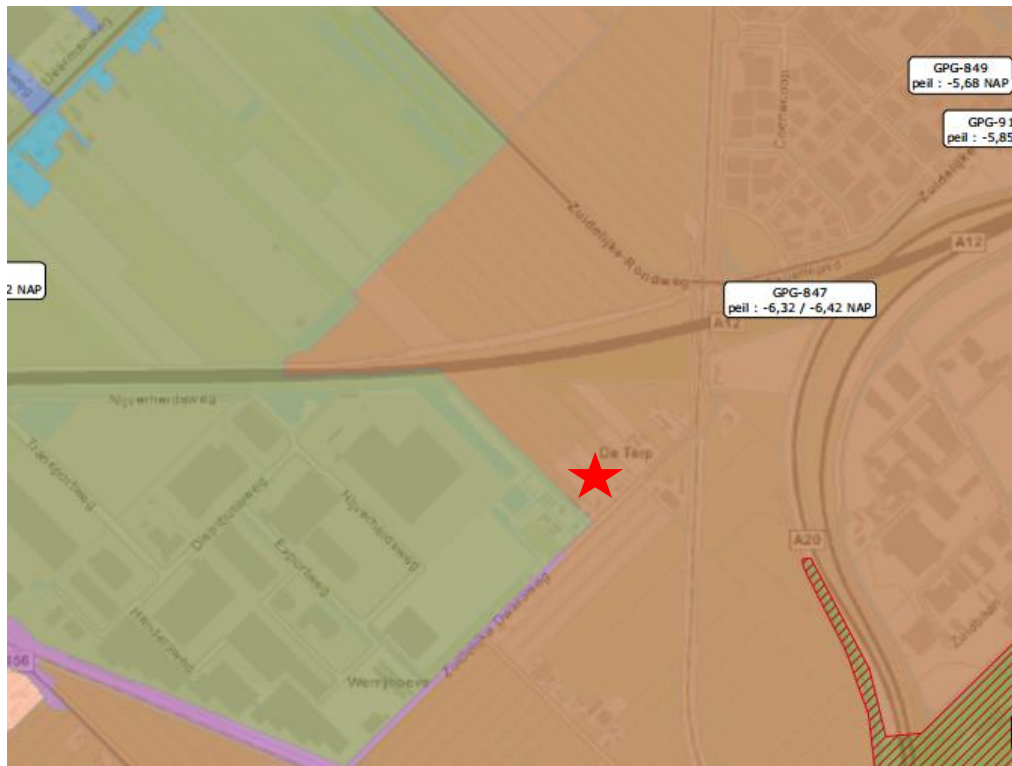
deelgebied Noord stelt het Hoogheemraadschap een hoogste (bandbreedte)peil voor van NAP – 6,40 m, wat gelijk is aan het huidige zomerpeil.

5.2 Het plangebied

5.2.1 Waterkwantiteit en -kwaliteit

Peilgebied

Het plangebied is gelegen in het peilgebied van de Zuidplaspolder, gebied GPG-847. Dit peilgebied heeft een zomerpeil van -6.32 NAP en een winterpeil van -6.42 NAP.



Abbeelding 12: Peilgebiedenkaart Zuidplaspolder

Watergangen

In het plangebied is open water aanwezig. Het gaat hoofdzakelijk om overige watergangen. Omdat uitsluitend leggerwaterlopen, hoofdwatergangen en waterpartijen als 'Water' bestemd zijn, is in onderhavig bestemmingsplan geen specifieke bestemming 'Water' opgenomen. Er zijn geen andere grotere oppervlaktewateren in het plangebied aanwezig. Alle in het plangebied aanwezige watergangen zijn in beheer en in onderhoud bij de aangrenzende eigenaren. De bestaande watergangen worden grotendeels gehandhaafd en het onderhoud zal plaatsvinden door de eigenaar. De watergang tussen de percelen Zuidelijke Dwarsweg 13BIS en 13A is gedempt (dit is met de aanleg van de Moordrechtboog bedrijfsterrein voor Loonbedrijf van der Spek geworden). De compensatie en aanpassing van deze waterloop is meegenomen bij de aanpassingen van de waterlopen tijdens de realisatie van de Moordrechtboog. Middels de realisatie van de watergang ten westen van het plangebied, zijnde een nieuwe watergang tussen het plangebied én het tracé van de Moordrechtboog, is voorzien in het benodigde vervangende water voor het plangebied van de ontwikkeling Loonbedrijf van der Spek.

Nieuwbouweffecten

Het realiseren van nieuwbouw op niet verharde grond heeft effecten voor de waterhuishouding. De mogelijkheden van afkoppelen dienen zoveel mogelijk benut te worden. Schoon dak- en terreinwater (mits geen uitlogende materialen worden

toegepast) kan direct naar het oppervlaktewater afgevoerd worden om belasting van de afvalwaterzuivering te verminderen.

Indien er een toename van het bestaande verhard oppervlak (bebouwing, bestrating, e.d.) plaatsvindt, dient compensatie in het kader van waterberging plaats te vinden. Deze compensatie is noodzakelijk, omdat door de toename in verhard oppervlak de afvoer van hemelwater versneld plaatsvindt, waardoor de bergingscapaciteit van de polder eerder bereikt wordt.

De positie van de geplande nieuwbouw is in de bestaande situatie deels verhard. De effecten van versnelde afvoer zullen niet merkbaar zijn, waardoor geen aantasting van de bergingscapaciteit van de polder plaatsvindt.

In de toekomstige situatie is er sprake van een toename aan bedrijfsbebouwing (gefaseerd). Bestemmingsplantechnisch wordt de realisatie van in totaal circa 2.150 m² extra bedrijfsbebouwing opgenomen. Daarnaast zal de mogelijkheid worden opgenomen om maximaal 1.000 m² van de ondergrondse mestkelder te realiseren onder erfverharding.

In de onderstaande tabel zijn de grove verhoudingen van bebouwd, verhard en onverhard terrein aangegeven. Hierbij is ook rekening gehouden met het terrein van MIK (buurperceel/ Zuidelijke Dwarsweg 13A) welke na de aanleg van de Moordrechtboog onderdeel gaat uitmaken van het plangebied.

	Huidige situatie (m ²)	Nieuwe situatie (totaal plangebied)	Saldo +/- toename
Bebouwd			
Zuidelijke Dwarsweg 13BIS	1.100	3.250	+2.150
ZD 13a	336	0	-336
Erfverharding			
	Bestaand	+1.000	+1.000
Totaal			2.814 m ²

Door de planontwikkeling is er dus sprake van een toename in het verhard oppervlak. De toename bedraagt circa 2.814 m².

Naast de wijziging in verhard en bebouwd oppervlak, welke veelal plaatsvindt op thans (half-)verhard terrein, is een bestaande sloot tussen de percelen nr. 13A en 13BIS, ter grootte van circa 200 m² gedempt (zie onderdeel Watergangen). Deze demping is onderdeel van c.q. meegenomen in de planontwikkeling voor de Moordrechtboog.

In navolging van de beleidsregels van het HHSK is een oppervlakte van 500 m² 'vrijgesteld' aangaande compensatie. Voor de overige netto toename geldt een compensatienorm van 16%. Per saldo zal dienaangaande een oppervlakte van 370 m² (2.814 – 500 X 16%) + 200 m² (ter compensatie van de te dempen watergang) = 570 m² aan watercompensatie binnen het peilgebied gerealiseerd dienen te worden.

De benodigde watercompensatie voor onderhavig plan is in samenspraak met HHSK opgenomen in de realisatie van het Inpassingsplan Moordrechtboog. In laatstgenoemd plan is een ruime mate aan waterberging opgenomen. Expliciet voor de planontwikkeling van Loonbedrijf van der Spek is de watergang tussen de Moordrechtboog en het plangebied met circa 1,5 meter verbreed (t.o.v. oorspronkelijke situatie) over een lengte van 160 meter, waarmee de demping van de sloot binnen het plangebied is gecompenseerd. De overige watercompensatie is onderdeel van de ten zuiden en noorden van het plangebied aangelegde wateropvangbassins. Op afbeelding 13 wordt een en ander geïllustreerd.



Afbeelding 13: locaties gerealiseerde watercompensatie.

Relevante waterpeilstijgingen in de omliggende watergangen in relatie tot het plangebied, zullen bij een flinke regenbui, derhalve niet optreden c.q. worden niet verwacht.

5.2.2 Riolering

Het vuilwater zal worden afgevoerd via de riolering. Bij nieuwbouw wordt ingezet op het niet-aankoppelen van schone oppervlakken. Het beleid van het Hoogheemraadschap is er op gericht om hemelwater van dak- en wegooppervlakken af te koppelen van de riolering en af te voeren naar het oppervlaktewater. Er mogen hierbij geen uitlopende bouwmaterialen worden gebruikt.

Op het terreingedeelte waar werkzaamheden met dierlijke meststoffen worden uitgevoerd (nabij de te realiseren mestkelder) dient te worden zorggedragen dat hemelwater dat zich zou kunnen vermengen met meststoffen wordt opgevangen. Via opvang in de mestkelder wordt afvloeien naar het oppervlaktewater voorkomen. Eveneens wordt dit deel van het terrein voorzien van een keerwand zodat afspoeling redelijkerwijs niet kan plaatsvinden.

In de nabije omgeving van het bouwplan is voldoende oppervlaktewater aanwezig waarop het hemelwater (op eenvoudige wijze) kan afwateren. Hierdoor wordt het hemelwater gescheiden afgevoerd en geloosd op het oppervlaktewater.

Met de inwerkingtreding van het Besluit lozen buiten inrichtingen per 1 juli 2011, worden door het waterschap geen voorschriften meer gesteld voor het zuiveren van afvloeiend hemelwater. Conform artikel 3.3 en 3.4 van dit besluit is het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater toegestaan.

5.2.3 Grondwater

Belangrijk is dat ruimtelijke ontwikkelingen geen verslechtering van de oorspronkelijke grondwaterstand mag veroorzaken (bodemdaling, grondwateroverlast en -onderlast, paalrot, zettingen). De voorliggende planontwikkeling heeft geen invloed op de grondwaterkwaliteit en -kwantiteit.

5.2.4 Waterkering

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een waterkering. Waterkeringsaspecten zijn derhalve niet aan de orde.

5.3 Conclusie

Het voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

6 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

6.1 Inleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien steeds meer naar elkaar toe. In de Wet ruimtelijke ordening wordt gesproken over 'duurzame ruimtelijke kwaliteit'. Alhoewel het milieubeleid en de milieuwetgeving soms beperkingen kan opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, zijn de milieukwaliteitseisen van belang om een optimale leefomgeving te realiseren. De doelen van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer sluiten op deze wijze bij elkaar aan. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op de relevante milieu- en omgevingsaspecten.

6.2 Milieueffectrapportage

Wet- en regelgeving

In de Wet Milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan.

Aan de hand van voornoemde feitelijke gegevens van de ontwikkeling uitbreiding van Loonbedrijf van der Spek, zal hierna de vraag beantwoord worden of een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Voor de beantwoording van de vraag of er een m.e.r.-(beoordelings)plicht bestaat voor de uitbreiding het bedrijf, is allereerst het bepaalde in het Besluit m.e.r. van belang.

De verplichting tot het opstellen van een m.e.r. is opgenomen in artikel 7.2 Wet milieubeheer (Wm). Dit artikel vormt een omzetting van de EG-m.e.r.-richtlijnen. Voor de beantwoording van de vraag of voor een concreet project een m.e.r. dient te worden doorlopen, dient primair te worden beoordeeld of de activiteit valt binnen de onderdelen C en D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Onderdeel C geeft aan wanneer sprake is van een m.e.r.-plicht. Een onderscheid dient te worden gemaakt tussen een plan-m.e.r. (kolom 3 van onderdeel C) en een besluit-m.e.r. (kolom 4 van onderdeel C). Onderdeel D geeft de activiteiten en gevallen aan waarin sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht (dan moet worden nagegaan of er al dan niet sprake is van significante milieugevolgen en als deze aan de orde zijn dient een m.e.r. plaats te vinden).

Onderzoek

Voor het onderhavige plan kan gesteld worden dat er geen directe m.e.r.-plicht vanuit de wet milieubeheer en vanuit het besluit m.e.r. geldt op grond van Bijlage C. De activiteiten/bouw welke middels onderhavig bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt valt binnen de in de bijlage D bij het Besluit m.e.r. (D11.3).

De planontwikkeling is zeer kleinschalig van aard en omvang, zodat geen drempels/grenswaarden uit het Besluit milieueffectrapportage worden overschreden. Het betreft hier enkel een formalisering en 'beperkte' uitbreiding van bestemmingen van reeds bestaand terrein.

In zijn arrest van 15 oktober 2009, Commissie tegen Nederland, C-255/08 heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie bepaald dat een toets aan de drempelwaarden ten aanzien van de m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in bijlage D bij het Besluit mer 1994 alleen niet voldoende is.

Volgens het Hof dient voorts gekeken te worden naar andere factoren als bedoeld in bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn. Deze kunnen aanleiding geven tot een beoordeling en het op basis daarvan eventueel opstellen van een milieueffectrapportage ondanks het feit dat de drempelwaarden zoals genoemd in de bijlage bij het Besluit niet worden overschreden. Enkele factoren die in bijlage III worden genoemd zijn de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor onder meer Natura 2000-gebieden en de orde van grootte van het effect van het project.

Vormvrije MER beoordeling

1. Kenmerken van het project

Het onderhavige plan maakt het juridisch planologisch mogelijk om het ter plaatse gevestigde Loonbedrijf van der Spek uit te breiden. De uitbreiding betreft een uitbreidingsmogelijkheid van de bedrijfsgebouwen met circa 2.150 m² (bestaand ca. 1.100 m²) en bedrijfsgronden met circa 3.300 m² (bestaand 8.000 m²). Het bedrijf betreft een agrarisch loonbedrijf en werkzaamheden vinden daarom voornamelijk plaats op locatie van de opdrachtgevers. Op de bedrijfslocatie is voornamelijk sprake van stalling van machines, opslag en onderhoudswerkzaamheden. Daaraan wordt middels het onderhavige bestemmingsplan de opslag van dierlijke meststoffen in een ondergrondse kelder met een maximale capaciteit van 4.000 m³ toegevoegd. Er vindt op de locatie geen productiewerkzaamheden plaats en is geen sprake van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen/grondstoffen. Aanwezig is beperkte opslag voor brandstof van de machines (diesel). Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier bedrijfsafval. Doordat op het terrein voornamelijk een opslag en stallingsactiviteiten plaatsvinden is geen verhoogd risico op ongevallen aanwezig.

2. Ligging van het project

Het plangebied is gelegen aan de rand van de kern Waddinxveen in de oksel van de Moordrechtboog. Het plangebied is niet gelegen in cultuurhistorisch gevoelig gebied en valt niet binnen een NNN-gebied.

3. Kenmerken van potentieel effecten

Als gevolg van de planontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen met de groei van het bedrijf licht groeien, maar vallen samen met de bestaande verkeersbewegingen binnen het heersende verkeersbeeld op de Zuidelijke Dwarsweg. Door de groei zullen ook de uitstoot van machines op de eigen inrichting groeien met de groei van het machinepark. Daarnaast zal de mestbewerking op de inrichting bijdragen aan luchtverontreiniging. Gezien de omvang van het plan zullen geen van de toenames leiden tot significante negatieve effecten op het milieu.

In het kader van de vormvrije m.e.r. heeft een beoordeling plaats gevonden van diversen milieuaspecten. Zie paragraaf 6.3 t/m 6.9. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake zal zijn van nadelige milieueffecten.

Conclusie

Gerelateerd aan voormeld onderzoek én uitgaande van de kleinschaligheid van de ontwikkeling, alsmede het feit dat het plangebied niet in of nabij een NNN-gebied is gelegen, geen sprake is van onevenredige aantallen verkeersbewegingen, kan (met in achtname van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling) redelijkerwijs worden verwacht dat er geen sprake is van ernstige milieugevolgen gerelateerd aan de planontwikkeling. Er kan worden gesteld dat het planologisch vastleggen van de uitbreidingsmogelijkheden in het plangebied niet leidt tot significante negatieve omgevingseffecten.

6.3 Geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht. De Wgh stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige objecten en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Het plan gaat uit van bestemmingswijziging van de bestaande agrarische loonbedrijf functie naar een bedrijfsbestemming voor een loon-, mestdistributie- en verhuurbedrijf, waarbij het bedrijf mogelijkheden krijgt om bedrijfsbebouwing te realiseren.

Wegverkeerslawaai en Spoorwegverkeerslawaai

Het plangebied zelf bevat geen wijzigingen of toevoegingen van geluidsgevoelige objecten. De bestaande bedrijfswoningen blijven gehandhaafd en hebben in het kader van de Moordrechtboog een hogere grenswaarde toegekend gekregen. Toetsing ten aanzien van de locatie aan de kaders van wegverkeerslawaai en spoorverkeerslawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Industrielawaai

Wel zijn er in de directe omgeving geluidsgevoelige objecten (woningen) die relevante hinder kunnen ondervinden van de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte bedrijfsactiviteiten. Om de geluidsbelasting ten aanzien van industrielawaai van het Loonbedrijf van der Spek ten opzichte van de omliggende geluidgevoelige bestemmingen in kaart te brengen is er door Voortman Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De conclusie van dit onderzoek (*Bijlage 1: akoestisch onderzoek Loonbedrijf van der Spek aan de Zuidelijke Dwarsweg 13BIS te Waddinxveen van 8 november 2017 met kenmerk R-JVO/839 versie 4*) luidt:

“In opdracht van Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer bv is, in verband met de bedrijfsontwikkeling en herinrichting van agrarisch Loonbedrijf van der Spek, in samenhang met de ontwikkelingen in de omgeving, waaronder de aanleg van de Moordrechtboog en de daaruit voortvloeiende bestemmingsplanwijziging, door Voortman Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor Loonbedrijf van der Spek aan de Zuidelijke Dwarsweg 13BIS en 13 te Waddinxveen. Doel van voorliggend onderzoek is de geluidbelasting op de geluidgevoelige bestemmingen (woningen) in de directe omgeving ten gevolge van de inrichting te bepalen en te toetsen aan de normstelling conform het Activiteitenbesluit (2007). Op basis van voorliggend onderzoek wordt geconcludeerd dat:

- De hoogst berekende etmaalwaarde van het door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) ter plaatse van nabijgelegen woning van derden (Zuidelijke dwarsweg 8) 40 dB(A) bedraagt. Voor alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de gestelde grenswaarden zoals weergegeven in de normstelling;*
- De hoogst berekende etmaalwaarde van het maximale geluidniveau (LAmax) veroorzaakt door activiteiten op het terrein van de inrichting ter plaatse van woningen van derden (Zuidelijke dwarsweg 12A) 69 dB(A) bedraagt. Voor alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de gestelde grenswaarden zoals weergegeven in de normstelling;*
- De hoogst berekende etmaalwaarde van de geluidbelasting (LAeq) ter plaatse van woningen van derden (Zuidelijke Dwarsweg 8) ten gevolge van indirecte hinder 46 dB(A) bedraagt en voldoet aan de gestelde grenswaarden van 50 dB(A) uit de Circulaire.*

Vanuit akoestisch oogpunt is er sprake van een goede ruimtelijke ordening. Er zijn vanuit de geluidaspecten geen belemmeringen voor de bedrijfsontwikkeling en

herinrichting van agrarisch Loonbedrijf van der Spek aan de Zuidelijke Dwarsweg te Waddinxveen.

Conclusie:

Naar aanleiding van het uitgevoerde akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van het industrielawaai ten gevolge van de bedrijfsvoering van Loonbedrijf van der Spek sprake is van een acceptabele situatie, waarbij industrielawaai geen belemmering vormt voor de onderhavige bestemmingsplanwijziging.

6.4 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer (Wm) moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wm.

Indien het uitoefenen van bevoegdheden (zoals het vaststellen van bestemmingsplannen en het nemen van projectbesluiten) gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen bestuursorganen die bevoegdheden uitoefenen wanneer aannemelijk is gemaakt dat sprake is van één van onderstaande gronden (artikel 5.16 Wm):

- Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden;
- Een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Onderzoek

Er is gekeken of de bijdrage van het voorliggende bestemmingsplan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. Hiervoor wordt een grens gehanteerd van 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Dit betekent dat voor NO₂ en PM₁₀ projectbijdragen zijn toegestaan van maximaal 1,2 µg/m³.

Voor een aantal functies geeft de ministeriële regeling 'niet in betekenende mate' bijdragen hier een cijfermatige invulling aan. Deze Ministeriële Regeling, verder aan te duiden als de Regeling NIBM, geeft voor een aantal categorieën van projecten een getalsmatige invulling aan de NIBM-grens. Het gaat onder meer om woningbouw- en kantoorprojecten en enkele soorten van inrichtingen (bijv. emplacementen, kassen en andere landbouwinrichtingen). Als een project binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling NIBM valt, dan is geen verdere toetsing aan de 3% grens en de grenswaarden nodig.

Bijlage 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie, kantoorlocatie en een combinatie daarvan in ieder geval NIBM is. Onderstaand zijn de relevante getalsmatige NIBM-grenzen opgenomen:

- NIBM-grens woningbouwlocaties: ≤ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- NIBM-grens kantoorlocaties: ≤ 100.000 m² bruto vloeroppervlakte (bvo) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- NIBM-grens voor een plan met woningen en kantoren, bij 1 ontsluitingsweg: $0,0008 \times \text{aantal woningen} + 0,000012 \times \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 \leq 1,2$.

Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van het bestaande loonbedrijf van der Spek. Om de bijdrage van de uitbreiding ten aanzien van de luchtkwaliteit inzichtelijk te maken is er gerekend of de planontwikkeling onder de NIBM-grens blijft (Berekening middels NIBM-tool). Bij de berekening is uitgegaan van het totaal aantal bewegingen gerelateerd aan de bedrijfsvoering (bestaand en toekomstig), overeenkomstig de aantallen zoals gehanteerd in het akoestisch onderzoek. De

totale verkeersbewegingen gerelateerd aan de bedrijfsvoering betreffen maximaal 136 bewegingen per etmaal, waarvan 63 % (86 bewegingen) toe te rekenen zijn aan de 'zware motorvoertuigen', zoals vrachtwagens, tractoren en motorrijtuigen met beperkte snelheid.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Verkeer als gevolg van het plan		
	Voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	136
	Aandeel "zware mvt"	63,0%
Maximale bijdrage verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,98
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Aangezien de uitkomst kleiner is dan 1,2 microgram per kubieke meter, is de bijdrage van het bedrijf aan te merken als NIBM. Toetsen aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer is daarom niet noodzakelijk.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zal moeten worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Vanwege de goede ruimtelijke ordening wordt de actuele luchtkwaliteit in en rond het plangebied inzichtelijk gemaakt op basis van de NSL-monitoringstool 2015.

Voor de omgeving van het plangebied geeft de NSL-monitoring 2015 het volgende overzicht:

- Een roetconcentratie tussen 0,8 – 0,9 µg EC/m³ (grenswaarde; nvt);
- Een stikstofconcentratie tussen 20 - 25 µg NO₂/m³ (grenswaarde 35 µg);
- Een fijnstofconcentratie tussen 19 – 20 µg pm₁₀/m³ (grenswaarde 35 µg);
- Een fijnstofconcentratie tussen 11 – 12 µg pm_{2,5}/m³ (grenswaarde 20 µg).

De concentraties liggen onder de grenswaarden. Voor roet geldt thans nog geen grenswaarde.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen.

6.5 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen gevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen gebruik gemaakt van het VNG-boekje Bedrijven en milieuzonering. Deze publicatie is bedoeld voor het ruimtelijk scheiden van bedrijven in relatie tot woningen en omgekeerd, zodat in geen van beide situaties een belemmering voor één van beiden optreedt. In de publicatie staan richtafstanden vermeld voor geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen rustige woonwijk/rustig buitengebied en gemengd gebied. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Het is wel aan te bevelen eventuele afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10m	0m
2	30m	10m
3.1	50m	30m
3.2	100m	50m
4.1	200m	100m
4.2	300m	200m
5.1	500m	300m
5.2	700m	500m
5.3	1.000m	700m
6	1.500m	1.000m

Tabel 1: richtafstanden en omgevingstype (VNG 2009)

Voor het plangebied gelegen aan de Zuidelijke Dwarsweg kan worden uitgegaan van het omgevingstype gemengd gebied. Een gemengd gebied wordt omschreven als een gebied met een sterke functiemening. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een afwisseling van bedrijven, infrastructuur, woningen en groen. Met name de ligging nabij de hoofdinfrastructurele voorzieningen maakt dat het gebied gezien kan worden als een gemengd gebied. De richtafstanden kunnen dan ook met 1 afstandstrap kunnen worden verlaagd.

Onderzoek

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden gekeken naar de richtafstanden die moeten worden aangehouden tot omliggende gevoelige objecten. Voor de onderhavige ontwikkeling wordt uitgegaan van een loonbedrijf met nadere activiteiten in het kader van mestop-/overslag en het behandelen/bewerken van dierlijke meststoffen. De meest relevante aspecten gerelateerd aan deze bedrijfsactiviteiten zijn *geluid en geur*. In de onderstaande tabel is opgenomen welke richtafstanden moeten worden aangehouden.

			Richtafstanden t.b.v. (op basis van gemengd gebied)			
Bestemming	SBI-omschrijving	Milieu-categorie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Loon-, mestdistributie en verhuurbedrijf (SBI-codes: 016, 4312, 773)	Dienstverlening t.b.v. de landbouw, algemeen, b.o. > 500m ²	Cat. 3.1	10	0	30	0
Specifieke vorm van bedrijf: Mestop-/overslag en mestbehandeling	Opslag van Gier / drijfmest oppervlakte (lijst 2: VNG brochure)	Cat. 4.1 oppervlakte > 750m ²	100	-	-	-
Mestbehandeling (SBI-code: 35)	Behandelen van mest	Cat 3.2	50	-	-	-

Tabel 2: Richtafstanden inzake activiteiten Loonbedrijf van der Spek

De afstand tussen de bedrijfsbestemming van Loonbedrijf van der Spek en de naastgelegen woning (Zuidelijke Dwarsweg 12a) bedraagt circa 30 m. Hierdoor moet worden geconcludeerd dat niet kan worden voldaan aan de richtafstanden ten aanzien van de aspecten Geluid (voor het loonbedrijf) en Geur (voor de mestopslag) Zoals in de normstelling aangegeven kunnen afwijkingen van de richtafstanden worden toegestaan, maar dienen deze afwijkingen te worden gemotiveerd. Voor het aspect geluid is onderzoek uitgevoerd door Voortman Ingenieurs (zie hoofdstuk 5.1 Geluidshinder).

Ten aanzien van het aspect geur is in de planvorming rekening gehouden met de geldende richtafstand voor – bovengrondse - mestopslagen. Normaliter wordt daarbij een afstandseis van 200 m aangehouden, gerelateerd aan oppervlakte (>750 m²) en inhoud van het mestbassins. Ondergrondse mestopslagen (kelders en ondergrondse mestbassins welke voorzien zijn van een afdekking die als vloer kan fungeren en onderdeel zijn van een werktuigenberging, opslagvoorziening of erfverharding) vallen hier echter niet onder (artikel 3.50, lid 3 BARIM). Voormelde situatie is bij Loonbedrijf van der Spek van toepassing. Aangezien de afstandseis in dergelijke gevallen milieutechnisch niet van toepassing is, ligt hierin tevens de grondslag – gezien het feit dat sprake is van een mestkelder (ongeacht inhoud/omvang), een omgevingstype gemengd gebied, om planologisch een richtafstand van 100 meter (1 afstandstrap reductie) als uitgangspunt te nemen. In de regels van het bestemmingsplan is expliciet opgenomen dat het opslaan van drijfmest binnen het plangebied slechts in ondergrondse mestbassins/kelders is toegestaan. De kelder voor de opslag van (on-)bewerkte dierlijke meststoffen wordt – met uitzondering van het emissiepunt – luchtdicht uitgevoerd.

In navolging van de VNG - brochure Bedrijven en milieuzonering is de activiteit 'opslag van gier/drijfmest', gerelateerd aan de oppervlakte van de opslag (>750 m²) primair leidend voor de te hanteren milieucategorie, zijnde in dit geval 4.1. Behandeling van mest c.q. mestbewerking zijn vormen van activiteiten in milieucategorie 3.2, (zie onder andere VNG brochure, SBI-code 35, B1 "covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voor de voedingsindustrie" of onder code 35, B2 "vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa"). Deze activiteiten zijn dienaangaande gerelateerd aan de productie en/of distributie van stroom, aardgas, stoom en warm water. Dit is bij Loonbedrijf van der Spek niet aan de orde. De maximale afstandseis behorend bij categorie 4.1 is voor een gemengd gebied 100 meter.

De afstand tussen het hoofdgebouw, de woning (bouwvlak) (Zuidelijke Dwarsweg 12A) en de functieaanduiding waarbinnen de activiteiten voor mestopslag en mestbehandeling zijn toegestaan bedraagt 46,5 m. Desalniettemin is, gezien het voorgaande, een speciale zone opgenomen waarbinnen het geur-emissiepunt van de mestopslag/mestbehandeling mag worden gesitueerd. Deze zone ligt op meer dan 100 meter van het betreffende bouwvlak van de geurgevoelige woning, waardoor gesteld kan worden dat daarmee voorzien wordt in een acceptabel woon- en leefomgeving (zie verder Activiteitenbesluit).



Afbeelding 14: afstanden tot woning Zuidelijke Dwarsweg 12A

Op de verbeelding worden de zones waarbinnen de activiteiten mogen plaatsvinden met afzonderlijke functieaanduidingen weergegeven. De opstelplaats voor de installaties (zoals vrachtwagens, tractoren met mesttanks en mestbehandelingsapparatuur) waarmee de handelingen (laden, lossen, opstelplaats mestmixer, mestscheider) met de dierlijke meststoffen plaats zullen vinden, zijn gelegen binnen de 'zone emissiepunt mest'. De opslag van de meststoffen vindt plaats in de zone 'mestop-/overslag en behandeling'. De vloeibare (on-)bewerkte meststoffen worden opgeslagen in de mestkelder. De vaste mestfractie (na scheiding) wordt in de nieuw te bouwen loods opgeslagen. Het te realiseren bedrijfsgebouw is afsluitbaar door middel van roldeuren. Dus ook het gedeelte waar de opslag van de vaste fractie plaatsvindt. Dit deel zal tevens voorzien worden van een mechanisch ventilatiesysteem, waarbij de lucht

afgezogen wordt naar de westkant van het gebouw c.q. buiten de 'zone emissiepunt mest'.

Tevens zij opgemerkt dat de activiteiten omtrent meststoffen in hoofdzaak in het meest noordelijk deel van het perceel plaatsvinden. Rekening houdend met de meest voorkomende windrichting, namelijk zuidwestenwind, zal de geurcontour noordelijk gericht zijn. De dichtstbijzijnde geurgevoelige woning ligt ten zuidoosten van de activiteiten en dienaangaande aan een windluwe zijde.

Naast de ligging van het plangebied in de nabijheid van diverse infrastructurele voorzieningen, zoals de rijkswegen A12 en A20, de Moordrechtboog, spoorlijnen Gouda-Den Haag en Gouda-Alphen aan de Rijn, en dergelijke, is het plangebied omringd door meerdere bedrijventerreinen.

Ten westen ligt Bedrijvenpark Doelwijk en ten noorden en oosten van het plangebied de bedrijventerreinen Coenecoop en GouwePark. Op deze bedrijfsterreinen zijn bedrijven in de categorie 1 t/m 4.1 respectievelijk 4.2 toegestaan. Bedrijven in een zwaardere milieucategorie, waaronder aangaande het aspect 'geur', kunnen zich hier vestigen. Voor de windmolens ten westen van het plangebied is eveneens een milieucategorie 4.2 van toepassing.

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft de milieutechnische component inzake de geuremissie van de in het bestemmingsplan opgenomen mestopslag in de vorm van ondergrondse mestbassins/kelders moet worden voldaan aan de gestelde eisen uit het Activiteitenbesluit. In artikel 3.50, lid 3, is opgenomen dat:

"Voor de berekening van de gezamenlijke oppervlakte en de gezamenlijke inhoud, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden de inhoud en oppervlakte van mestkelders en ondergrondse mestbassins die zijn voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren en onderdeel zijn van een werktuigberging, opslagvoorziening of erfverharding, niet meegerekend".

Ook de eigen bedrijfswoningen zijn qua richtafstanden uitgesloten. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is de woning Zuidelijke Dwarsweg 12A. In zijn algemeenheid geldt op grond van het Activiteitenbesluit voor agrarische bedrijven dan wel bedrijven waar de opslag van meststoffen plaatsvindt een richtafstand van 100 meter tot geurgevoelige objecten.

Ondanks dat in deze situatie (vanwege opslag in ondergronds mestbassin) milieutechnisch het aanhouden van een richtafstand niet opportuun is, is redelijkerwijs in relatie tot het voorzien in een acceptabel woon- en leefklimaat een afstand van 100 meter aangehouden waarbinnen de feitelijke handelingen met drijfmest (laden, lossen, mixen scheiden in dunne-/dikke fractie(vormen van verwerking), etc.) dienen plaats te vinden (meer dan 100 m uit woning nr. 12A). De overige delen van de opslagkelder kunnen derhalve op kortere afstand worden aangelegd, mits volledig gesloten. Loonbedrijf van der Spek zal de mestkelder voorzien van een betonnen afdekvloer welke tevens dient kan doen als stallingsruimte voor machines/werktuigen c.q. de werktuigenloods/opslagruimte.



Afbeelding 15: begrenzing zone geur-emissiepunt tot dichtstbijzijnde woning (100m cirkel).

Conclusie

De voorgenomen bestemmingswijziging ondervindt voor wat betreft het aspect bedrijven en milieuhinder geen belemmeringen. Op grond van de ligging van het plangebied is gemotiveerd dat sprake is van een 'gemengd gebied', waarbij het aanvaardbaar is om de te hanteren richtafstanden op grond van de VNG-Brochure met 1 afstandstrap terug te brengen.

Redelijkerwijs dient te worden voorzien in:

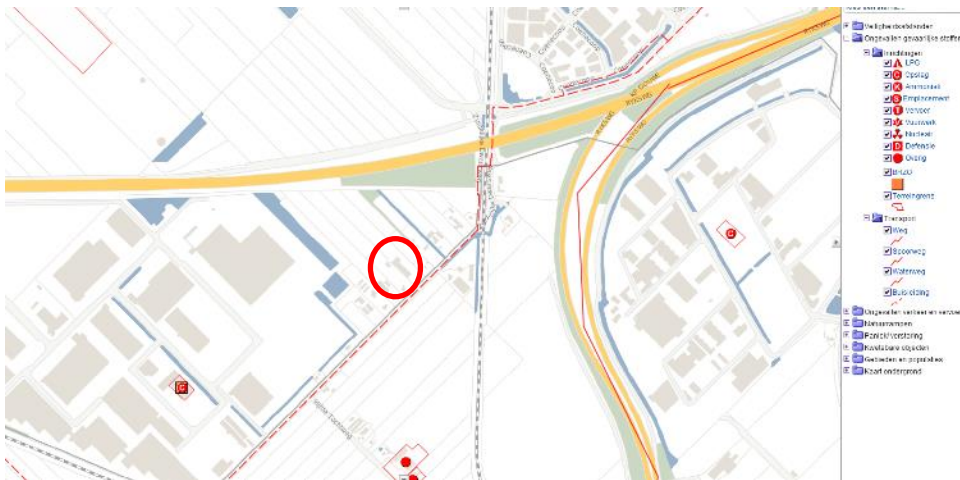
- Het toepassen van een emissiepunt gerelateerd aan de opslagkelder op meer dan 100 meter vanuit het bouwvlak voor de naastgelegen woning.
- Een voorschrift waaruit blijkt dat de opslag van meststoffen in de ondergrondse kelder emissiearm plaatsvindt voor zover gelegen op een afstand kleiner dan 100 meter tot de naastgelegen woning.

6.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij de invloed van de externe veiligheid wordt gezien in hoeverre de veiligheidsrisico's door de gewenste bestemmingen worden overschreden. Het gaat hierbij om risico's door stationaire (inrichtingsgebonden) activiteiten met gevaarlijke stoffen en risico's door het transport van gevaarlijke stoffen. In beide gevallen wordt de afweging gebaseerd op de omvang van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, de mogelijke effecten die optreden en de kans dat die effecten ook daadwerkelijk manifest worden. Nieuwe (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogen niet voorkomen op plaatsen waar het plaatsgebonden risico (PR) groter is dan 10^{-6} per jaar. De normen voor het plaatsgebonden risico zijn bedoeld als grenswaarden volgens de wet milieubeheer. Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden.

Naast het PR wordt bij de toetsing voor externe veiligheid gekeken naar het groepsrisico (GR). Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.



Afbeelding 16: uitsnede Risicokaart Zuid-Holland

Onderzoek

Invloed van stationaire bronnen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en LPG-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden. Nieuwe kwetsbare objecten mogen niet worden gerealiseerd in gebieden waar sprake is van een plaatsgebonden risico van meer dan 10^{-6} per jaar. Voor het PR geldt als norm dat dit kleiner dan 10^{-6} moet zijn. De kans per jaar dat één persoon, die op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden door een ongeval van het vervoer van gevaarlijke stoffen moet kleiner zijn dan 1 op 1 miljoen. Ook het

vaststellen van een bestemmingsplan geldt als een nieuwe situatie, waarbij voldaan moet worden aan de eisen uit het Bevi. Concreet betekent dit dat kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} /jr contour niet zijn toegestaan. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder voorwaarden toegestaan.

Wanneer zich binnen de 10^{-6} /jr contour kwetsbare objecten kan een bestemmingsplan worden vastgesteld mits er zodanige voorschriften aan het besluit zijn verbonden dan wel er een traject van wijziging van de milieuvergunning is ingezet, zodat binnen 3 jaar na vaststelling van het besluit voldaan wordt aan de grenswaarde (artikel 8 lid 3 Bevi). Wel dient in de tussentijd voldaan te worden aan de grenswaarde van 10^{-5} /jr. Naast Bevi-inrichtingen zijn er ook inrichting die niet onder het Bevi vallen, maar waar wel opslag van risicovolle stoffen plaatsvindt. Regulering van de risicoaspecten die samenhangen met de opslag van deze stoffen vindt plaats middels het Activiteitenbesluit dan wel de WM vergunning. Een belangrijke richtlijn voor opslag en gebruik vormen de zogenaamde PGS richtlijnen. De PGS richtlijnen beschrijven de eisen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu kan worden bereikt.

In de directe omgeving en de invloedssfeer van het plangebied bevinden zich geen inrichting waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Binnen of om het plangebied bevinden zich geen Bevi inrichtingen.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Buisleidingen

Bij besluit van 24 juli 2010 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Dit besluit stelt regels voor risico's en zonering langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen.

Ten zuiden van het plangebied, langs de Zuidelijke Dwarsweg, is een buisleiding aanwezig. Deze buisleiding, eigendom van de Gasunie, wordt gebruikt voor het transport van aardgas. De buisleiding van het type Aardgasleiding NEN 3650 heeft een diameter van 318 mm, een wanddikte van 8mm en een werkdruk van 40 bar. Voor de buisleiding is geen risicocontour opgenomen. Derhalve is geen overschrijding van het PR-norm ter plaatse van het plangebied. Omdat de nieuw te bouwen loods zal worden gebruikt voor stalling en opslag, waarbij geen tot zeer beperkt mensen zullen verblijven in de loods zal ook het GR niet veranderen.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Wegverkeer

Na bestudering van de "Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" d.d. 10 juli 2012 opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, blijkt dat alleen voor rijkswegen de externe veiligheidsrisico's zijn beschouwd. Voor gevaarlijk wegtransport binnen gemeentelijke en provinciale wegen is de gemeente c.q. De provincie bevoegd een routing vast te leggen. Om een extern risico van enige omvang aan te kunnen tonen is een relevante vervoersstroom van bulktransport nodig. Met de aanleg van de Moordrechtboog zijn er in de directe omgeving van het plangebied aanzienlijke wijzigingen opgetreden in het kader van vervoer van gevaarlijke stoffen. In de MER-rapportage voor de aanleg van de Moordrechtboog is hier reeds onderzoek naar gedaan:

"De realisatie van de Moordrechtboog betekent dat nieuwe infrastructuur wordt toegevoegd in het deelgebied Gouweknoop. Over de nieuwe infrastructuur kan vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden met bijbehorende consequenties voor de externe veiligheid van bestaande of reeds geplande bebouwing. Aangezien het in dit geval een inpassingsplan specifiek voor de nieuwe infrastructuur betreft, is in het MER enkel ingegaan op de lokale effecten van het (mogelijke) transport van gevaarlijke stoffen over de weg, specifiek over de nieuwe infrastructuur. Bij de beschrijving van deze aspecten is onder andere gebruik gemaakt van het bestaande MER Zuidplas Regionale Infrastructuur en milieustudie en de PlanMER Bestemmingsplan Gouweknoop). Overige aspecten van externe veiligheid, zoals de risico's van productie, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen via spoor, water of buisleiding zijn voor dit MER niet

relevant, omdat zij niet wijzigen door de aanleg van de Moordrechtboog. De aan te leggen weg is zelf geen (beperkt) kwetsbaar object in het kader van externe veiligheid en hoeft dus ook niet als zodanig beoordeeld te worden ten opzichte van andere risicobronnen.

De gehanteerde uitgangspunten en aannames zijn hieronder toegelicht.

Voor de berekening van het plaatsgebonden risico van de Rijkswegen is gebruik gemaakt van de vervoercijfers gevaarlijke stoffen over de A12 en de A20 van de DVS voor de huidige situatie 2008 en 2020.

Voor de berekening van het plaatsgebonden risico van de Moordrechtboog is ervan uitgegaan dat het vervoer van gevaarlijke stoffen maximaal qua omvang gelijk is aan dat van de A20. Over de A20 vindt namelijk meer transport van gevaarlijke stoffen plaats dan over de A12.

In de vervoercijfers gevaarlijke stoffen van 2020 is geen rekening gehouden met de Zuidplasontwikkelingen.

Er zijn geen gegevens over het vervoer van gevaarlijke stoffen over het onderliggend wegennet. Om toch een indicatie te krijgen van het aantal transporten van gevaarlijke stoffen over de regionale wegen (in het plangebied de N456) is op basis van het aantal LPG tankstations in/nabij het gebied een inschatting gemaakt van de vervoersaantallen van LPG over deze wegen. De stof LPG is namelijk bepalend voor de hoogte van het plaatsgebonden risico en groepsrisico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen opgenomen voor woningbouw en bedrijventerreinen. Voor bepaling van de effecten voor het groepsrisico zijn daarom geen kwantitatieve risicoanalyses uitgevoerd.

Het aantal personen binnen 200 meter van de weg draagt, naast de omvang van het vervoer, het meeste bij aan de hoogte van het groepsrisico. Daarom is aan weerszijden van de rijkswegen en van de regionale wegen geïnventariseerd hoeveel personen binnen 200 meter van de weg aanwezig zijn. Uitgegaan is van een gemiddelde dichtheid per ha van de te ontwikkelen woongebieden en bedrijventerreinen die in de verstedelijkingsscenario's staan aangegeven. Er wordt vanuit gegaan dat de vervoersaantallen gevaarlijke stoffen over de gemeentelijke wegen minimaal zijn en daardoor ook de hoogte van de risico's.

Huidige situatie en autonome ontwikkeling

- *Plaatsgebonden risico*
Langs de rijkswegen en de provinciale weg is geen plaatsgebonden risico aanwezig.
- *Groepsrisico*
In de huidige situatie en autonome ontwikkeling bevindt zich in het plangebied van de Moordrechtboog slechts een beperkt aantal personen binnen 200 meter van de beschouwde transportassen voor gevaarlijke stoffen (A12, A20 en N456). Er is in hoofdzaak sprake van verspreide agrarische bebouwing. De hoogte van het groepsrisico ter hoogte van het plangebied van de Moordrechtboog voor de A20 en A12 is gegeven in het Basisnet Weg. Voor beide wegen geldt dat het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Met de gegevens van de tellingen van het aantal transporten gevaarlijke stoffen is het groepsrisico voor de N456 berekend; het groepsrisico ter hoogte van het plangebied is lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Beoordelingscriteria

Voor het aspect externe veiligheid zijn de volgende criteria gehanteerd:

- *Plaatsgebonden risico*
- *Groepsrisico*

Effectbeschrijving

- *Effect op plaatsgebonden risico*
Zowel het voornemen zal niet leiden tot het optreden van een plaatsgebonden risico rondom de Moordrechtboog of de rijkswegen.
- *Effect op groepsrisico*

Nu het plan uitgaat van het handhaven van de huidige agrarische functie (de autonome ontwikkeling) treedt geen verandering op in het groepsrisico (effectbeoordeling: 0), omdat geen nieuwe kwetsbare objecten worden toegevoegd nabij de Moordrechtboog.

Conclusie

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd, dat, vanuit oogpunt van groepsrisico, er geen knelpunten aanwezig zijn voor de aanleg van de Moordrechtboog c.a.”

Op grond van de bedrijfsactiviteiten van Loonbedrijf van der Spek waarbij geen sprake is van activiteiten met gevaarlijke stoffen, kan in samenhang met het uitgevoerde MER-onderzoek voor de Moordrechtboog worden geconstateerd dat het onderhavige bestemmingsplan geen belemmeringen ondervindt of veroorzaakt voor wat betreft externe veiligheid in het kader van wegvervoer.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Spoorverkeer

Over de ten zuiden van het plangebied gelegen spoorlijn worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd. Uit de bestudering van de risicokaart blijkt dat er geen externe veiligheidsrisico's zijn te verwachten van het betreffende spoorverkeer.

Kabels en Leidingen binnen het plangebied (nutsleidingen)

Voor zover bekend zijn er binnen de grenzen van het plangebied geen noemenswaardige (hoofdkabels en hoofdleidingen) kabels en leidingen aanwezig.

6.7 Bodem

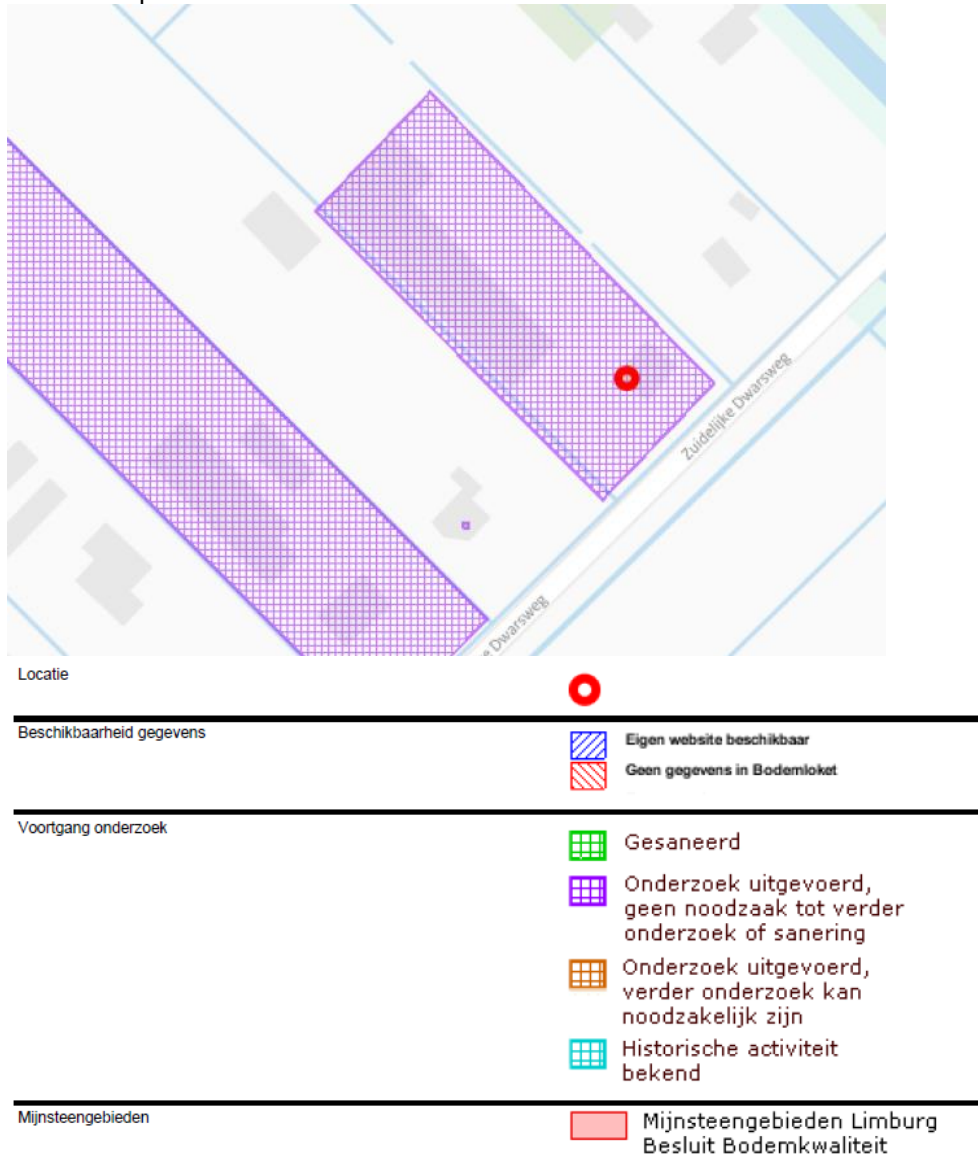
Wettelijk kader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren.

De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Onderzoek

Het onderhavige plan betreft de wijziging naar een bedrijfsbestemming. Het plangebied is thans in gebruik door Loonbedrijf van der Spek en dit gebruik zal derhalve niet wijzigen. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde gebruik. Om dit te onderzoeken is er aan Geofox-Lexmond opdracht verleend voor het uitvoeren van een historisch onderzoek.



Afbeelding 17: bodemloket plangebied voldoende onderzoek

De nieuw te bouwen loodsen zijn bestemd voor de opslag en stalling van goederen en machines. Binnen de gebouwen zullen geen personen werkzaam zijn (anders dan het parkeren/stallen van materieel). Om de haalbaarheid van de planontwikkeling in het kader van bodemkwaliteit te onderzoeken is er aan Geofox-Lexmond opdracht verleend voor het uitvoeren van een historisch onderzoek uit te voeren (*Briefrapport historisch onderzoek Zuidelijke Dwarsweg 13BIS te Waddinxveen d.d. 6 januari 2014 met kenmerk 20142258/EBOE*). De conclusies en advies van dit onderzoek luiden:

“Op basis van de resultaten wordt geconcludeerd dat binnen het plangebied:

- Geen slootdempingen aanwezig zijn;*
- Alleen sprake is van de potentieel bodembedreigende activiteiten van een wasplaats en dieseltank;*
- De locaties van de bodembedreigende activiteiten voldoende zijn onderzocht;*
- Op de overige terreindelen geen verdachte activiteiten aanwezig zijn;*
- Niet kan worden uitgesloten dat onder de aanwezige verhardingen een puinfunderingslaag aanwezig is, welke verdacht is op het voorkomen van asbest, zware metalen en PAK;*
- Niet bekend is of de aanwezige bebouwing asbesthoudende toepassingen kent;*
- Alleen de locatie van nr. 13a recentelijk volledig is onderzocht;*
- Er van de overige percelen ter plaatse van het plangebied geen recente onderzoeksgegevens bekend zijn van de algemene bodemkwaliteit.*

De algemene bodemkwaliteit binnen het plangebied is, met uitzondering van het terrein met huisnummer 13a, niet (recentelijk) vastgelegd. De resultaten van de onderzoeken ter plaatse van 13a zijn niet openbaar vrijgegeven, derhalve kan hierover momenteel geen uitspraak worden gedaan. Daarmee is onbekend of de locatie formeel geschikt is voor de voorgenomen functie ‘bedrijfsterrein’.”

Naar aanleiding van het historisch onderzoek heeft toetsing door de Omgevingsdienst Midden-Holland plaatsgevonden. Naar aanleiding van deze toetsing is verzocht om aanvullend historisch onderzoek uit te voeren naar:

- Locatie-inspectie;
- Informatie bouwarchief gemeente Waddinxveen;
- Resultaten eerder uitgevoerd onderzoek aangrenzende percelen.

Dit gevraagde aanvullend onderzoek is uitgevoerd door Geofox-Lexmond en gerapporteerd in een aanvullende briefrapportage. (*Briefrapport Aanvullend historisch onderzoek Zuidelijke Dwarsweg 13BIS te Waddinxveen d.d. 28 april 2015 met kenmerk 20150723/EBOE*). De conclusies hieruit luiden:

“Met de aanvullende informatie kan de aanwezigheid van asbesthoudende toepassingen in de bestaande bebouwing van 13BIS worden uitgesloten. Tevens is bekend dat op het terrein van 13a geen bodemverontreinigingen zijn aangetoond, met uitzondering van de asbestverontreiniging op de achterzijde van het terrein.

Gezien de informatie uit de locatieinspectie is het aannemelijk dat de asbestverontreiniging inmiddels is gesaneerd.

Er is echter niet meer zekerheid verkregen omtrent de algemene bodemkwaliteit op de locatie van 13BIS, daar er geen recent bodemonderzoek van bekend is. Noch is zekerheid verkregen omtrent het funderingsmateriaal onder de verharding op de locatie van 13BIS. Op basis van de resultaten van eerder vooronderzoek en de aanvullende informatie wordt dan ook geconcludeerd dat binnen het plangebied:

- Geen slootdempingen aanwezig zijn;*
- Alleen sprake is van de potentieel bodembedreigende activiteiten van een wasplaats en dieseltank;*

- *De locaties van de bodembedreigende activiteiten voldoende zijn onderzocht;*
- *Op de overige terreindelen geen verdachte activiteiten aanwezig zijn;*
- *Niet kan worden uitgesloten dat onder de aanwezige verhardingen een puinfunderingslaag aanwezig is, welke mogelijk verdacht kan zijn op het voorkomen van asbest, zware metalen en PAK. Dit kan consequenties hebben voor de kwaliteit van de onderliggende bodemlaag;*
- *Er geen sprake is van asbesthoudende toepassingen in de aanwezige gebouwen;*
- *Ter plaats van 13a was een geval van ernstige bodemverontreiniging aanwezig;*
- *De gehele locatie van 13a is inmiddels braakliggend en vergraven;*
- *Er van de overige percelen ter plaatse van het plangebied geen recente onderzoeksgegevens bekend zijn van de algemene bodemkwaliteit.*

Advies

Geadviseerd wordt om voor de binnen het plangebied vallende terreindelen een verkennend bodemonderzoek conform de NEN5740 uit te voeren, welke voldoet aan de eisen voor zowel de bestemmingsplanwijziging als de benodigde Omgevingsvergunningen (sloop en bouw) voor de voorgenomen herontwikkeling van de locatie.

Bij het verkennend onderzoek kan de locatie 13a achterwege blijven, aangezien hier relatief recentelijk volledig onderzoek heeft plaats gevonden. Geadviseerd wordt de provincie Zuid-Holland te verzoeken om vrijgave van de betreffende rapportages. Opgemerkt wordt dat met de vrijgave van de resultaten nog niet is vastgesteld of deze locatie zondermeer geschikt is voor de voorgenomen bestemming en ontwikkelingen.”.

Conclusie

Het onderzoek van Geofox-lexmond (28 april 2015) is beoordeeld door de Omgevingsdienst Midden-Holland (*Derde beoordeling VOBP Zuidelijke Dwarsweg 13 / 13BIS Waddinxveen d.d. 28 mei 2015 met kenmerk 2015136764 inclusief aanvullingen*) welke heeft aangegeven dat op basis van het beoordeelde onderzoek er geen bodemhygiënische redenen zijn, die een beletsel of beperking vormen ten aanzien van de beoogde bestemmingswijziging van agrarisch naar bedrijvigheid en de eventuele toekomstige toename van bedrijfsbebouwing. Het is niet noodzakelijk om nog aanvullend bodemonderzoek uit te voeren.

Uit het onderzoek en de beoordelingen kan worden geconcludeerd dat het aspect bodem geen beletsel vormt voor de beoogde ontwikkeling.

6.8 Archeologie

Wettelijk kader

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Wet op de Archeologische Monumentenzorg, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Als gevolg van het Verdrag van Valetta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2016 zijn beslag heeft gekregen in de nieuwe Erfgoedwet, stellen Rijk en provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Nota Archeologiebeleid

De gemeente Waddinxveen heeft haar archeologiebeleid vastgelegd in de nota "Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen". Met de nota heeft de gemeente zorg gedragen voor een beleid ten aanzien van archeologische waarden en bodemingrepen. Het archeologiebeleid is vertaald in een beleidskaart die voor het plangebied laat zien dat er sprake is van:

Een hoge verwachtingswaarde (WA2, donkergroene arcering). Deze verwachting geldt voor resten van een verdedigingslinie uit de tweede wereldoorlog. Archeologisch onderzoek is bij bodemingrepen groter dan 100m² en dieper dan 30cm noodzakelijk.



Afbeelding 18: uitsnede archeologische beleidsadvieskaart

In het voorliggende bouwplan is sprake van het voornemen tot realisatie van twee bedrijfsloodsen met een oppervlakte van circa 2.150 m². Er wordt tevens een mestkelder gerealiseerd (waarvan 1.000 m² buiten de bedrijfsbebouwing onder de erfverharding), waardoor de bodem tot tenminste 2 meter onder maaiveld moet worden ontgraven. Omdat de bodemverstoring groter is dan de vrijstellingsgrens is (in principe) een archeologisch onderzoek noodzakelijk, voorafgaand aan de werkzaamheden.

De hoge archeologische verwachtingswaarde ter plaatse is gebaseerd op het voorkomen van een ontginningsas uit de 19^e eeuw en de zandige rivierafzettingen in de ondergrond. De Zuidelijke Dwarsweg is een ontginningsas waar sporen van

de 19^e-eeuwse ontginning/ontwikkeling worden verwacht in een strook van 100 meter ten noordwesten van genoemde weg. Op de zandige afzettingen van een oude rivier (stroomgordel) kunnen archeologische resten uit de prehistorie verwacht worden.

Het bestemmingsplan grenst direct aan het gebied dat archeologisch onderzocht is in het kader van realisatie Moordrechtboog, zie paragraaf 5.1 (Archeologie) van 'Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen' (zoals vastgesteld op 10 november 2010). Boringen wijzen uit dat de zandige afzettingen van de stroomgordel dieper liggen dan 3 meter beneden het maaiveld. Tijdens het onderzoek zijn geen aanwijzingen aangetroffen voor de aanwezigheid van archeologische resten. Daarbij wordt geconcludeerd dat de zandige afzettingen waarschijnlijk nooit geschikt zijn geweest voor bewoning in de prehistorie. Op basis van deze gegevens kan de archeologische verwachting voor de diepgelegen zandige afzettingen in voorliggend bestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13/13 BIS Waddinxveen naar beneden worden bijgesteld.

De te realiseren bebouwing valt daarmee in een gebied waarvan de archeologische verwachting naar beneden bijgesteld kan worden. De realisatie van de bebouwing zal niet leiden tot aantasting van archeologische waarden en een archeologisch onderzoek is dan ook niet nodig. In voorliggend bestemmingsplan wordt in het kader van eenduidigheid een dubbelbestemming 'Archeologie' opgenomen overeenkomstig het Inpassingsplan 'Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen'.

Voor gebieden met een cultuurhistorische waarde is het wenselijk dat deze cultuurhistorische structuur niet wordt aangetast. De cultuurhistorische topgebieden zijn door de provincie aangegeven. Het plangebied bevindt zich volgens de Cultuurhistorie kaart van de provincie Zuid-Holland niet in een cultuurhistorische gevoelig gebied.

Conclusie

Naar aanleiding van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de bestemmingswijziging voor wat betreft archeologie geen belemmeringen ondervindt. Een dubbelbestemming ter bescherming van de eventueel aanwezige archeologische waarden is in het bestemmingsplan opgenomen.

6.9 Ecologie

Wettelijk kader

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats op basis van de Wet natuurbescherming, welke per 1 januari 2017 in werking is getreden. De Wet natuurbescherming vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. Bescherming van de biodiversiteit in Nederland,
2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden.
3. Vereenvoudiging van regels.

In de wet is, naast de regeling betreffende het bevoegd gezag, het gebiedsbeschermende deel van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn opgenomen, het soorten beschermende deel van de voormalige Flora- en faunawet en de bescherming van houtopstanden (voormalige Boswet) opgenomen.

Het doel van de wet in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen is het in stand houden en beschermen van beschermde natuurgebieden en in het wild voorkomende plant- en diersoorten. In deze wet wordt uitgegaan van het “nee, tenzij principe”. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten zijn in principe verboden. Alleen onder strikte voorwaarden zijn afwijkingen van de verbodsbepalingen mogelijk.

Voor bestemmingsplannen die een toekomstige ontwikkeling mogelijk maken en daarmee een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur, dient een onderzoek naar beschermde soorten flora en fauna te worden uitgevoerd. De verantwoordelijkheid van het nagaan van de effecten op de flora en fauna ligt bij de initiatiefnemer.

NNN

Het Rijk geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones.

Het projectgebied is gelegen in de zuidrand van de gemeente Waddinxveen, net ten zuiden van de A12 en maakt geen deel uit van het NNN.

Onderzoek

Het bestemmingsplan “realiseert” de bedrijfsbestemming overeenkomstig de gewijzigde situatie door de aanleg van de Moordrechtboog. Naast het wijzigen van de bestemming, waarvoor geen ruimtelijke ingrepen nodig zijn, is er sprake van een mogelijkheid tot toevoeging van bebouwing. De verruiming van de bebouwingsmogelijkheden gaat uit van de realisatie van nieuwe bebouwing met een totaal oppervlakte van circa 2.150m².

De werkzaamheden voor het aanleggen van het terrein, zoals onder andere de afbakening van het terrein, de feitelijke inrichting, het dempen van een watergang, graven van nieuwe watergangen, kappen van bomen, etc. hebben reeds plaatsgevonden in samenhang met de grondruil en realisatie van de Moordrechtboog.

In het kader hiervan is uitgebreid onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het gebied. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de realisatie van de Moordrechtboog in het kader van de flora en fauna (met een ontheffing) haalbaar was. De realisatie van de Moordrechtboog, alsmede de daarmee samenhangende ontwikkelingen binnen het plangebied van Loonbedrijf van der Spek, zijnde de herindeling van de bedrijfslocatie, realiseren/dempen van watergangen, etc. hebben inmiddels plaatsgevonden en zijn afgerond.

Het gehele terrein van Zuidelijke Dwarsweg 13a betreft thans in gebruik zijnde gronden als erf c.q. bedrijfslocatie, welke de laatste jaren in gebruik zijn geweest als bouwdepot in relatie tot de aanleg Moordrechtboog. Voor het oprichten van de in het plan mogelijk gemaakte uitbreiding van de bedrijfsbebouwing geldt dat deze plaats vindt op thans grotendeels verhard en in gebruik zijnde buitenterrein. Om de invloed van de planontwikkeling voor mogelijk aanwezige flora en fauna in kaart te brengen is er door Blom Ecologie een QuickScan flora en fauna uitgevoerd. De resultaten uit dit onderzoek luiden:

“In het plangebied of de directe omgeving daarvan komen beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor. Voor overige beschermde soorten, waarvoor geen vrijstelling geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen, biedt de planlocatie geen geschikt leefgebied. De planlocatie is geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, amfibieën, insecten en broedvogels. De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied, Beschermde natuurmonument, Wetland, Nationaal Park, Nationaal Landschap of het Natuurnetwerk Nederland. Van externe werking is geen sprake.

Uitvoerbaarheid

De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling van de planlocatie aan Zuidelijke Dwarsweg 13 te Waddinxveen leidt niet tot aantasting van beschermde gebieden of beschermde natuurwaarden.

Tijdens de uitvoering dient tevens rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van algemene amfibieën, broedvogels en zoogdieren. Voor vleermuizen en algemene broedvogels dienen maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen.

Tevens dient er tijdens de uitvoering rekening gehouden te worden met potentieel leefgebied, en daarmee de kans op vestiging van de rugstreeppad op de planlocatie. Voor dit soort dienen maatregelen getroffen te worden om effecten te voorkomen. De aanwezigheid van beschermde soorten (Wnb, overige soorten, art. 3.10) en hun leefgebied vormen geen bezwaar voor de beoogde ontwikkeling (vrijstellingsbesluit).

Conclusie

De ontwikkeling van twee bedrijfsloodsen aan de Zuidelijke Dwarsweg 13 te Waddinxveen is uitvoerbaar zoals bepaald in de Wro (artikel 3.1.6 Bro).”

Conclusie

De voorgenomen bestemmingswijziging en activiteiten ondervinden voor het aspect flora en fauna geen belemmeringen.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13/13BIS bestaat uit drie delen: verbeelding, regels en toelichting. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel de bestemming van het loonbedrijf juridisch–planologisch te verankeren en de gewenste uitbreiding mogelijk te maken. Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. Het plan sluit daarom aan bij de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) en het gemeentelijk handboek voor bestemmingsplannen.

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen de bestemmingsvlakken zijn op een aantal gronden functieaanduidingen opgenomen die onder andere bepalen waar afwijkende functies zijn toegestaan. De op de verbeelding opgenomen bouwvlakken en bouwaanduidingen maken duidelijk op welke locaties en tot welke hoogte mag worden gebouwd. De oppervlakte aan bedrijfsgebouwen (bestaand en te realiseren) is middels een maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing vastgelegd.

In beginsel mag slechts worden gebouwd binnen het bouwvlak. In een aantal gevallen, waaronder bij de bedrijfswoningen, mogen ook buiten het bouwvlak aan- en bijgebouwen worden gerealiseerd.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De regels zijn, overeenkomstig de SVBP 2012, onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de regels. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.
2. Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn per bestemming regels opgenomen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing van de gronden. In paragraaf 7.2 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die voorkomen binnen het plangebied.
3. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Het betreft regels die voor het hele plangebied of voor verschillende bestemmingen van toepassing zijn. In dit hoofdstuk zijn onder andere de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouw- en gebruiksregels en algemene afwijkingsregels opgenomen.
4. Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

Toelichting

De toelichting van een bestemmingsplan heeft geen bindende werking en maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. De toelichting heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

7.2 Bestemmingen

Bedrijf

De gronden met de bestemming 'Bedrijf' zijn bestemd voor het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in milieucategorie 1 en 2, voor zover deze activiteiten zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels). Tevens is de uitvoering van het loon-, mestdistributie, en verhuurbedrijf en mestop-/overslag en behandelingen toegestaan, welke bedrijfsactiviteiten als zodanig specifiek zijn aangeduid.

Bedrijfswoningen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'. Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken worden gebouwd. Het bouwvlak voor de bedrijfsgebouwen mag maximaal voor het op de verbeelding opgenomen maximaal bebouwd oppervlak worden bebouwd. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Groen

De gronden met de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor groenvoorzieningen, behorende bij de voor het bedrijf benodigde landschappelijke inpassing. Op de gronden met deze bestemming zijn uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan ten dienste van de bestemming.

De landschappelijke inpassing zal ten aanzien van aanleg en behoud worden verankerd in de bestemmingsregels.

Waarde – Archeologie 2

De gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de in de gronden voorkomende archeologische waarden. De dubbelbestemming bevat een bouwverbod voor bouwwerken met een grotere (extra) oppervlakte dan 100 m², waarbij de bodem dieper dan 30 cm wordt verstoord. Daarnaast is voor grondroerende werkzaamheden van meer dan 100 m² een omgevingsvergunning verplicht. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als archeologisch onderzoek is verricht. Als voorwaarde bij de omgevingsvergunning kunnen regels worden verbonden ter bescherming van het archeologisch erfgoed.

8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

8.1 Financiële haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

De Grondexploitatiewet, vaak afgekort als Grex-wet, is een onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening. De Grondexploitatiewet biedt gemeenten onder meer instrumenten om kosten van de planontwikkeling bij grondeigenaren te verhalen. Niet alle kosten kunnen via een exploitatieplan worden verhaald. In de zogenaamde kostensoortenlijst zijn typen kosten vermeld die verhaald kunnen worden.

Eén en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Deze bevoegdheid tot vaststelling wordt gedelegeerd aan Burgemeester en Wethouders.

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het voorgenomen bouwplan, voor verantwoordelijkheid van de opdrachtgever, welke hierbij aangeeft dat de financiële haalbaarheid gewaarborgd is. Ter dekking van de door de gemeente te maken kosten en zekerheid ten aanzien van het mogelijke planschaderisico is er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer gesloten d.d. 23 juli 2015, waardoor het kostenverhaal is verzekerd. Voor de gemeente zijn er derhalve geen ongedekte kosten te verwachten. De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermede gewaarborgd.

Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

9 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

9.1 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13/13bis is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties.

Het voorontwerpbestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13/13bis heeft van 29 oktober tot en met 25 november 2015 voor eenieder ter inzage gelegen.

Gedurende die termijn is een reactie van een omwonende en twee vooroverlegreacties ontvangen. Deze worden in de bijgevoegde nota van inspraak behandeld.

De navolgende vooroverlegreacties zijn ingediend:

Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Het Hoogheemraadschap geeft aan dat er geen nadelige gevolgen zijn die invloed op het watersysteem hebben. Er zijn in het gebied geen bijzondere waterhuishoudkundige belangen. Het Hoogheemraadschap heeft daarom geen bezwaar tegen de vaststelling van het plan.

Conclusie

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen en er zijn geen aanpassingen aan het bestemmingsplan noodzakelijk

Brandweer Hollands Midden

Bluswater en bereikbaarheid:

1. Ten behoeve van een adequate hulpverlening wil de regionale brandweer u ten aanzien van bereikbaarheid en bluswatervoorziening het volgende meegeven:
 - a. Het plangebied moet bereikbaar zijn via minstens twee, bij voorkeur drie toegangswegen.
 - b. De wegen binnen het plangebied moeten minimaal 4,5 meter breed zijn (minimale verharding breed 3,25 meter) met een vrije hoogte van 4,2 meter.
 - c. Voor de gebouwen geldt dat er een primaire bluswatervoorziening binnen 40 meter vanaf de brandweeringang aanwezig dient te zijn.
 - d. De maximale afstand tussen de inzetlocatie en de dichtstbijzijnde secundaire bluswatervoorziening mag maximaal 160 meter zijn.

Specifiek voor dit plangebied betekent dit:

- Dat gelet op de plannen voor de uitbreiding van de gebouwen, er een primaire bluswatervoorziening (brandkraan of een gesloten geboorde put) binnen 40 meter vanaf de brandweeringang moet worden aangebracht. De brandweer Hollands Midden wil graag worden betrokken bij de uitvoeringstekening van de bluswatervoorziening.
- De brandweer niet binnen de opkomsttijd voor de industrie- en woonfunctie in het plangebied aanwezig kan zijn. Door middel van de Geo viewer dekingsplan/KVT is een opkomsttijd bepaald van 11 minuten. De opkomsttijd is afhankelijk van de risico's/gebruiksfuncties.

Om een adequate hulpverlening te kunnen realiseren adviseren wij rekening te houden met bovenstaande opmerkingen

Conclusie

Naar aanleiding van de reactie van de Brandweer is contact gelegd tussen de initiatiefnemer en de Brandweer. In dit overleg is besproken dat er door de algehele herinrichting van het gebied (mede als gevolg van de Moordrechtboog) er een brede watergang ontstaat welke voldoende water kan bieden om aan de bluswater eisen te voldoen. Een brandkraan is daarmee niet noodzakelijk.

De ontsluiting en aanrijroute van het perceel is voldoende om de bereikbaarheid in geval van calamiteiten te kunnen garanderen.

Voor de opkomsttijd geldt dat op meer plaatsen niet voldaan kan worden aan de opkomsttijden. Voor dit bedrijf geldt dat het gelegen is in het buitengebied en dat de functie daar passend is. De ligging en daarmee de afstand tot de kazerne is niet aan te passen nu er weinig, als al, geschikte kavels in Waddinxveen dichterbij liggen. Dit is eens te meer het geval nu het bedrijf hier al gevestigd is.

9.2 Communicatie

Een eerder ontwerpbestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13/13bis heeft reeds eind 2015 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van een destijds ingediende zienswijze, alsmede een bezwaarschrift inzake het maatwerkvoorschrift voor geluid, heeft met betrokkene overleg plaatsgevonden. Naar aanleiding van het besprokene alsmede vanwege voortschrijdend inzicht is het ontwerpplan aangepast.

De doorgevoerde wijzigingen hebben betrekking op onder andere de volgende onderdelen:

- Beleidsmatig: wetswijzigingen per 1 januari 2017, zoals de Wet Natuurbescherming, en relevante wijzigingen inzake de Provinciale Verordening Ruimte zijn doorgevoerd;
- Situering van bebouwing is gewijzigd, rekening houdend met de uitstraling van geluid naar de omgeving. Bij de situering is rekening gehouden met een landschappelijke inpassing / groenzone. T.a.v. van de bebouwing is een voorwaardelijke verplichting opgenomen;
- Toelichting t.a.v. de activiteiten met meststoffen zijn aangepast;
- Relevante onderzoeken zijn geactualiseerd (akoestisch) of uitgevoerd (flora & fauna).

Gezien de ingrijpende aanpassing en de tijd die is verstreken sinds de ter inzage legging eind 2015 is besloten voor het aangepaste plan opnieuw een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Hiermee wordt de gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen op basis van het nieuwe aangepaste plan.

Het ontwerpbestemmingsplan Zuidelijke Dwarsweg 13/13BIS en bijbehorende stukken hebben vanaf 28 december 2017 zes weken ter inzage gelegen (t/m 7 februari 2018). Tijdens de ter inzagelegging zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn binnen de daarvoor geldende termijn ingediend, en zijn ontvankelijk verklaard. De zienswijzen zijn beantwoord in een 'Nota van beantwoording zienswijzen'. De 'Nota van beantwoording zienswijzen' is toegevoegd in de bijlage van het bestemmingsplan. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen van het plan. Er zijn geen ambtshalve aanpassingen gedaan om te komen tot het vast te stellen bestemmingsplan.

9.3 Verdere procedure

Na inspraak en overleg is voor het plan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen.