

Raadsvoorstel

Zaakkenmerk: 78080

Documentkenmerk: 161374

Portefeuillehouder: Albert Kerssies

Datum besluitvormende raad: 18 september 2024

Openbaar: Openbaar

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b - 58, Wagro

Voorgesteld besluit

De raad van Waddinxveen besluit:

1. In te stemmen met de nota van beantwoording zienswijzen en het aangepaste bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b - 58 (NL.IMRO.0627.BPtweedebloksweg54b-0401) vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Publiekssamenvatting

De raad heeft op 18 september het bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b – 58 vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de bouw van een hal planologisch mogelijk. Daarnaast kan de Wagro meer ton grondstromen innemen. Doordat de Wagro na de bouw van de hal het groencomposteren onder gecontroleerde omstandigheden uitvoert zijn geurklachten door de Wagro in de wijken Triangel en Zuidplas onwaarschijnlijk. De Wagro past de beste beschikbare technieken toe om ervoor te zorgen dat de geur zoveel mogelijk wordt afgebroken voordat het via de schoorsteen verspreid wordt. Het woon- en leefklimaat in het zuiden van Waddinxveen verbetert aanzienlijk door dit plan. Het bestemmingsplan en de milieuvergunning worden voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Dit is de beroepsperiode. Wanneer er geen beroep ingediend wordt kan er na het verlenen van de bouwvergunning gebouwd worden.

Inleiding

De Waddinxveense Groenrecycling Wagro B.V. (hierna; Wagro) wenst een hal te bouwen op het huidige bedrijfsperceel aan de Tweede Bloksweg 54b-58. In de hal wenst de Wagro de geur belastende activiteiten onder te brengen. In de huidige situatie composteert de Wagro groenafval in de open lucht. Van het groenafval wordt compost gemaakt dat vooral door de tuin- en landbouw wordt gebruikt. Bij het composteren komt geur vrij als de compost in beweging wordt gebracht, zoals bij het verkleinen, het storten en op hopen zetten, het omzetten van de hopen en het zeven. Dit zorgt op dit moment voor geurklachten, voornamelijk in de wijken Zuidplas en Triangel. De Wagro exploiteert daarnaast een grondbank en baggerdepot. In totaal mag er op dit moment 386.500 ton aan afvalstoffen per jaar worden ingenomen. De totale inname van de verschillende grondstromen/afvalstoffen wordt met dit initiatief verhoogd naar 764.500 ton.

Om de emissie van geur en geluid naar de omgeving te verlagen wenst Wagro op hun terrein een hal van 20.000 vierkante meter te bouwen. In de hal worden de geur veroorzakende composteringsactiviteiten ondergebracht. De hal wordt vooral gebruikt voor het composteren van 212.500 ton groenafval via de techniek tunnelcompostering. In de composteringshal worden hiervoor 16 compartimenten (tunnels) aangebracht waarin groenafval door geforceerde beluchting versneld wordt afgebroken tot compost. De lucht van de composteerhal wordt via de tunnels

afgezogen en in achtereenvolgens een gaswasser en biofilter behandeld om de geur af te vangen en af te breken. De lucht wordt tot slot voor een goede verspreiding op een hoogte van 30 meter geëmitteerd. De waargenomen geur in de omliggende woonwijken zal door de genomen maatregelen zo sterk afnemen dat géén hinder wordt verwacht in de omliggende wijken.

Naast het composteren wenst de Wagro in een ander deel van de hal tuinbouw gerelateerd afval, bouw- en sloopafval en houtachtige materialen te verwerken. Op het overige deel van het terrein worden de activiteiten van de groundbank gecontinueerd en worden recyclingactiviteiten ondergebracht. De uitgebreide uitleg van alle activiteiten staat beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan, paragraaf 3.3. Op nummer 58 is een plattelandswoning aanwezig. De Wagro heeft de woning gekocht en wenst de woning om te zetten naar een bedrijfswoning.

Het uitbreiden van het aantal ton dat wordt ingenomen en de bouw van de hal zijn nu niet toegestaan. Daarom is dit bestemmingsplan nodig. Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn door zes partijen zienswijzen ingediend. In dit raadsvoorstel wordt uitgelegd waarom het bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b – 58 (bijlage 1) vastgesteld kan worden.

De milieuvergunning wordt door de ODMH verleend

De Omgevingsdienst Midden-Holland is namens de Provincie Zuid-Holland bevoegd om een besluit te nemen op de omgevingsvergunning Milieu (bijlage 4). In deze vergunning zijn de kaders vastgelegd waar de Wagro aan moet voldoen om milieuverontreiniging te voorkomen. Deze procedure wordt gecoördineerd doorlopen, daar heeft de raad op 9 november 2022 een besluit over genomen. Nadat het bestemmingsplan vastgesteld is ligt het tegelijk met de omgevingsvergunning milieu ter inzage. Dit is voor belanghebbenden, initiatiefnemer en gemeente overzichtelijk.

Beoogd resultaat/doel

Met de bouw en ingebruikname van de hal wordt het composteren van groenafval onder gecontroleerde omstandigheden uitgevoerd. De gemeente heeft de intentie en overtuiging hiermee geurklachten te voorkomen. Het woonleefklimaat in dit deel van Waddinxveen verbetert aanzienlijk ten opzichte van de huidige situatie. Daarnaast kan de bedrijfsvoering van de Wagro met de gestelde kaders jaren vooruit en hierdoor een bijdrage leveren aan een duurzaam Waddinxveen.

Argumenten

De raad wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de nota van beantwoording zienswijzen en het aangepaste bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b - 58 (NL.IMRO.0627.BPtweedeblokswg54b-0401) vast te stellen.

Er zijn door zes partijen zienswijzen ingediend

De zienswijzen en de reactie op de zienswijzen wordt beschreven in de nota van beantwoording zienswijzen (bijlage 2). Per opmerking is aangegeven of hierdoor een wijziging in het bestemmingsplan is doorgevoerd. De wijzigingen zijn op de laatste pagina samengevat. Hieronder staan de belangrijkste wijzigingen van het ontwerpbestemmingsplan opgesomd:

- Om voldoende afstand tot nabijgelegen woonbestemmingen aan te houden is op het voorste gedeelte van het terrein van de Wagro bedrijvigheid tot en met categorie 3.2 toegestaan. Dit is in zowel de toelichting als de verbeelding van het bestemmingsplan aangepast.
- In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat het buiten composteren maximaal drie maanden na de realisatie en ingebruikname van de tunnelcompostering in de hal beëindigd moet zijn.

- In de regels van het bestemmingsplan is artikel 1.59 aangepast waardoor duidelijk(er) is dat het composteerproces alleen binnen toegestaan is.

Omgevingseigenschappen en ontwikkelingen

De Wagro is gelegen tussen de A12, Beijerincklaan en de Vredenburglaan. Om de Wagro heen zijn agrarische gronden, het glastuinbouwgebied aan de G. van Dort Kroonweg en de bedrijvigheid in Glasparel+ aanwezig. Woonwijk Zuidplas en nieuwbouwwijk Triangel zijn op circa 600 en 500 meter afstand van de Wagro gelegen. Er zijn veel geregistreerde geurklachten afkomstig vanuit de twee woonwijken. In Triangel worden de komende jaren meer woningen gebouwd, dicht bij de Wagro dan de huidige woningen. Daarnaast is er niet-aaneengesloten woonbebouwing langs de Tweede Bloksweg aanwezig. In de toekomst neemt de geuroverlast, wanneer er niets gedaan wordt, naar verwachting toe gelet op de woningbouwplannen in Triangel.

Dit plan past in het beleid

Waddinxveen wil graag een gezonde leefomgeving voor haar inwoners. Dit initiatief levert een bijdrage aan het verminderen van geuroverlast. De luchtkwaliteit verbetert. Daarnaast wordt ruimte geboden aan een ondernemer om een duurzame bedrijfsvoering te realiseren. De Wagro levert daarnaast een bijdrage aan de circulaire economie doordat van afvalstromen nieuwe producten worden gemaakt. Dit plan past bij doelen uit de Omgevingsvisie Waddinxveen 2050.

Kenmerken van de hal

De hal heeft een oppervlakte van circa 20.000 vierkante meter groot en een hoogte van 12 meter. De hoogte is nodig om het groenafval te verplaatsen en bewerken met machines. Daarnaast is de hoogte nodig voor het luchtbehandelingssysteem. Het luchtbehandelingssysteem bestaat uit zure wassers en een biofilter. Dit is de techniek die als de beste beschikbare techniek (BBT) is beschreven in Europese BBT referentiedocumenten. De gereinigde lucht wordt via een 30 meter hoge schoorsteen verspreid. Door de hoogte van de schoorsteen komt de restgeur in hogere luchtlagen terecht waardoor de verspreiding beter is. De hal bestaat uit een ontvangstgedeelte voor het groenafval waar vrachtwagens in de hal kunnen lossen en een composteringsgedeelte.

Geuroverlast is met een hal onwaarschijnlijk

In figuur 2 is de geurcontour in de nieuwe situatie met hal weergegeven. De figuur geeft weer dat bij een uitstoot van $1.000 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gemeten bij de bron in 98% van de tijd de contour van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (groene ring) op leefniveau wordt gehaald. Deze maximale restgeur gemeten bij de bron (de schoorsteen) van $1.000 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is als eis vastgelegd in de vergunning. De geurcontour van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ is de streefwaarde om mensen te beschermen tegen geurhinder, dit is in lijn met provinciaal beleid. In de huidige situatie is 98% van de tijd de geurconcentratie ter plaatse van de groene lijn in figuur 2 $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Dit is de vergunde situatie en die komt niet overeen met de nieuwe streefwaarden, vastgelegd in provinciaal beleid. De streefwaarden waren niet streng genoeg waardoor er geurklachten zijn ontstaan. De geurcontour van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ loopt in de huidige situatie over de woonwijken Triangel en Zuidplas. In de toekomstige situatie is de $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour een stuk kleiner en loop langs de grens van Triangel. Uit de beoordeling van het geuronderzoek blijkt dat geen hinder meer wordt verwacht in de omliggende wijken.

Er is een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1 bij toelichting bestemmingsplan) gemaakt. Het plan voorziet in bufferbeplanting aan de randen van het perceel. De breedte van de groenstroken is 4 tot 8 meter. In de groenstrook wordt een bomenrij van de grootste soort gepland om de 12 meter hoge hal uit het zicht te nemen. Er worden verschillende soorten bomen geplant en bestaande bomen worden niet verwijderd. Daarnaast worden in totaal 8 faunapassages

aangelegd. Ook worden in de hal nestkasten gemaakt. Deze maatregelen zijn vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan om de biodiversiteit te bevorderen.

De milieuomgevingsaspecten vormen geen belemmering

De milieuomgevingsaspecten zijn door de Omgevingsdienst Midden-Holland beoordeeld (bijlage 3) en vormen geen belemmering om het bestemmingsplan in procedure te brengen. De stikstofberekening is beoordeeld door de Omgevingsdienst Haaglanden (bijlage 5). Er wordt geconcludeerd dat er als gevolg van dit plan geen nadelige gevolgen zijn voor natura-2000 gebieden.

Er wordt een bedrijfswoning planologisch mogelijk gemaakt

De bestaande plattelandswoning op nummer 58 heeft de Wagro gekocht. Het is de wens om hier een bedrijfswoning van te maken. Deze woning is noodzakelijk, omdat de tunnelcompostering en biomassacentrale beide een continu bedrijf zijn. De werking van het biofilter van de tunnelcompostering is daarbij essentieel om geuroverlast in de omgeving te voorkomen. In geval van een storing dient op zo kort mogelijke termijn handmatig te worden ingegrepen.

Er is een biomassacentrale opgenomen in het bestemmingsplan

De gemeente heeft in juli 2018 een vergunning verleend voor een biomassacentrale op het perceel van de Wagro. Deze vergunning is nog niet onherroepelijk. Een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming ontbreekt nog. In het paraplubestemmingsplan biomassainstallaties is vastgelegd dat een biomassacentrale op het perceel van de Wagro planologisch toegestaan is. In dit bestemmingsplan wordt hetzelfde gedaan. Dit bestemmingsplan is dus in overeenstemming met eerdere gemeentelijk besluiten. Wanneer dit bestemmingsplan vastgesteld wordt blijft het onzeker of de vergunning voor de biomassacentrale onherroepelijk wordt. Dat is een andere/separate procedure.

2. Geen exploitatieplan vast te stellen

Er is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. In deze overeenkomst zijn onder andere afspraken gemaakt over mogelijke planschade en het verrekenen van de plankosten die gemaakt zijn door de gemeente. Het kostenverhaal is hierdoor verzekerd waardoor voldaan wordt aan de Wet ruimtelijke ordening.

Kanttelingen en risico's

In de hal wordt gebruik gemaakt van de beste beschikbare technieken om geuroverlast te voorkomen. Het geuronderzoek toont aan dat voldaan wordt aan wetgeving over geur. Geur heeft echter geen harde grens, het verspreid zich en de intensiteit neemt langzaam af. Het kan hierdoor voorkomen dat ondanks dat er aan diverse regels voldaan wordt het composteringsproces soms geroken wordt. Het moge duidelijk zijn dat dit niet in dezelfde mate voor zal komen als tot nu toe heeft plaatsgevonden. Het woonleefklimaat verbeterd.

Wanneer er niet ingestemd wordt met dit plan dan blijft het groencomposteren in de open lucht plaatsvinden onder de huidige voorwaarden. Hiermee verandert er niets aan de geurproblematiek. Daarnaast wordt de mogelijkheid om warmte te winnen uit de hal niet gecreëerd. Hier wordt in de onderstaande alinea verder op ingegaan.

Duurzaamheid

Dit plan levert een bijdrage aan het Koersdocument duurzaamheid. Op het terrein van de Wagro worden namelijk afvalstoffen hergebruikt en gerecycled. De verschillende afvalstromen komen voor het grootste deel uit Waddinxveen en de directe omgeving. Door afvalstromen te gebruiken voor nieuwe producten zoals compost levert de Wagro een bijdrage aan de circulaire economie.

Een ander voorbeeld van de circulaire economie is de warmtewinning die mogelijk wordt door de bouw van de hal. De warmte die ontstaat in de hal kan worden afgevangen met een mogelijke warmteopbrengst tussen de 8 – 28 megawatt (MW). De totale warmtebehoefte van Waddinxveen is ongeveer 12 MW. In de Zuidplaspolder is dat voor de glastuinbouw ongeveer 35 – 50 MW. De Wagro kan in theorie een aanzienlijke bijdrage leveren. Met de Wagro heeft een verkennend gesprek plaatsgevonden. Dat wordt opgevolgd.

Financiële consequenties

Door de gemeente gemaakte kosten worden door de Wagro betaald. Dit is vastgelegd in de anterieure overeenkomst. Van financiële gevolgen is dus geen sprake.

Juridische consequenties

In dit plan worden voorwaarden geschapen waar de Wagro aan moet voldoen als het gaat om inname en verwerking van de grondstromen. Dit is vastgelegd in de vergunning milieu en is belangrijk om grip te hebben op de geursituatie. Daarnaast is een anterieure overeenkomst opgesteld waarin de Wagro en gemeente afspraken hebben gemaakt over eventuele planschade en de plankosten.

Participatie en communicatie

Er heeft wettelijk verplicht vooroverleg plaatsgevonden en de stukken hebben in ontwerp 6 weken ter inzage gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de wet. Daarnaast heeft de Wagro verschillende informatiebijeenkomsten georganiseerd om uitleg te geven over de plannen.

Uitvoering/vervolg

Nadat het bestemmingsplan vastgesteld is en het besluit omgevingsvergunning milieu is genomen kunnen de stukken gelijktijdig voor zes weken ter inzage worden gelegd. Dit is de beroepsperiode. Wanneer er geen beroep wordt ingediend zijn deze stukken onherroepelijk.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b – 58, Wagro (Toelichting, Regels, Verbeelding en bijlagen)
2. Nota van beantwoording zienswijzen
3. Beoordeling milieu Omgevingsdienst Midden Holland
4. Revisievergunning Wagro milieu (incl. bijlagen)
5. Beoordeling Stikstofberekening Omgevingsdienst Haaglanden

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Waddinxveen, gelezen het voorstel van Burgemeester en wethouders d.d. 27 augustus 2024 besluit:

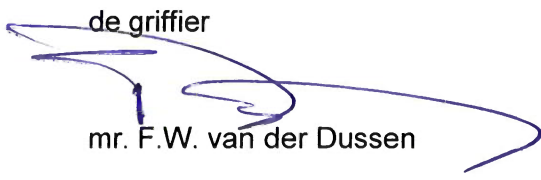
1. In te stemmen met de nota van beantwoording zienswijzen en het aangepaste bestemmingsplan Tweede Bloksweg 54b - 58 (NL.IMRO.0627.BPtweedeblokswg54b-0401) vast te stellen

2. Geen exploitatieplan vast te stellen

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Waddinxveen in zijn openbare vergadering van 18 september 2024

de griffier

mr. F.W. van der Dussen



de voorzitter

drs. E.J. Nieuwenhuis

