

Toelichting Bestemmingsplan Abraham Kroesweg Oost

Opgesteld door : Pascal van Oers & Ben Vreugdenhil
Referentie : NL.IMRO.0627.BPabrCroeswgoost-0401
Rapportdatum : 8-11-2017
Project : Bestemmingsplan Abraham Kroesweg Oost
Ordernummer : 0118.004

VEK Adviesgroep B.V.
Postbus 644 – 2675 ZW Honselersdijk
Jupiter 433 – 2675 LX Honselersdijk
tel. (0174) 389 666 - fax (0174) 389 667
info@vek.nl - www.vek.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan	8
1.4	Leeswijzer.....	9
2.	BESTAANDE SITUATIE	10
3.	PLANBESCHRIJVING	15
3.1	Ontwikkelingen	15
3.1.1	Ligging bouwvlakken	16
3.1.2	Agrarische bedrijfswoning	17
3.1.3	Beperkte goot- en bouwhoogte en meerlaags ruimtegebruik	18
3.2	Randvoorwaarden en uitgangspunten	19
3.2.1	Afstand tot gevoelige bestemmingen	19
3.2.2	Verkeer en parkeren.....	22
3.2.3	Toelichting mogelijke invulling door initiatiefnemer	26
3.2.4	Stedenbouwkundige aspecten	29
3.2.5	Fonds bovenwijkse voorzieningen	33
3.3	Voorgestelde verbeelding.....	34
4.	BELEIDSKADER.....	35
4.1	Europees beleid.....	35
4.1.1	Vogel- en Habitatrichtlijn.....	35
4.1.2	Europese Kaderrichtlijn Water.....	35
4.1.3	Conclusie	35
4.2	Rijksbeleid	36
4.2.1	Ruimtelijke ordening	36
4.2.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	36
4.2.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	36
4.2.4	Wet Natuurbescherming.....	37
4.3	Provinciaal beleid	37
4.3.1	Visie ruimte en mobiliteit 2014	37
4.3.2	Provinciale Verordening Ruimte 2014.....	39
4.3.3	Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland	41
4.4	Gemeentelijk beleid	42
4.4.1	Structuurvisie Waddinxveen 2030.....	42
4.4.2	Vigerend bestemmingsplan Zuidplas Noord	43
5.	OMGEVINGSASPECTEN.....	48
5.1	Noodzaak milieueffectrapportage.....	48
5.2	Milieuzonering	49

5.2.1	Onderzoek / beoordeling	49
5.3	Geluid	52
5.3.1	Wegverkeerslawai	52
5.3.2	Spoorwegverkeerslawai	53
5.3.3	Industrielawai	53
5.3.4	Conclusie	53
5.4	Water	54
5.4.1	Beleidskader rijk, provincie en gemeente	54
5.4.2	Beleid Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	55
5.4.3	Huidige situatie	57
5.4.4	Nieuwe situatie	58
5.4.5	Conclusie	59
5.5	Bodemhuishoudkundige kwaliteit	60
5.5.1	Wettelijk kader	60
5.5.2	Onderzoek / beoordeling	60
5.5.3	Conclusie	62
5.6	Archeologische waarden	63
5.6.1	Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen (2012)	63
5.6.2	Monumenten	64
5.6.3	Conclusie	64
5.7	Ecologische waarden	65
5.7.1	Soortenbescherming	65
5.7.2	Effectbeoordeling en maatregelen	66
5.7.3	Gebiedsbescherming	68
5.7.4	Conclusie	70
5.8	Luchtkwaliteit	71
5.8.1	Ruimtelijke ontwikkeling glastuinbouw	71
5.8.2	Ruimtelijke ontwikkeling woning	72
5.8.3	Initiatief is NIBM	72
5.8.4	Conclusie	72
5.9	Lichthinder	73
5.9.1	Conclusie	73
5.10	Externe veiligheid	74
5.10.1	Wettelijk kader	74
5.10.2	Onderzoek	74
5.10.3	Conclusie	77
5.11	Kabels en leidingen	77
5.11.1	Conclusie	77
6.	JURIDISCHE TOELICHTING	78
6.1	Algemeen	78
6.2	De bestemmingen	79

7.	UITVOERBAARHEID	81
7.1	Economische uitvoerbaarheid	81
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	81
7.3	Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	81
7.4	Ter visielegging Ontwerpbestemmingsplan	81
8.	BIJLAGEN	82

1. INLEIDING

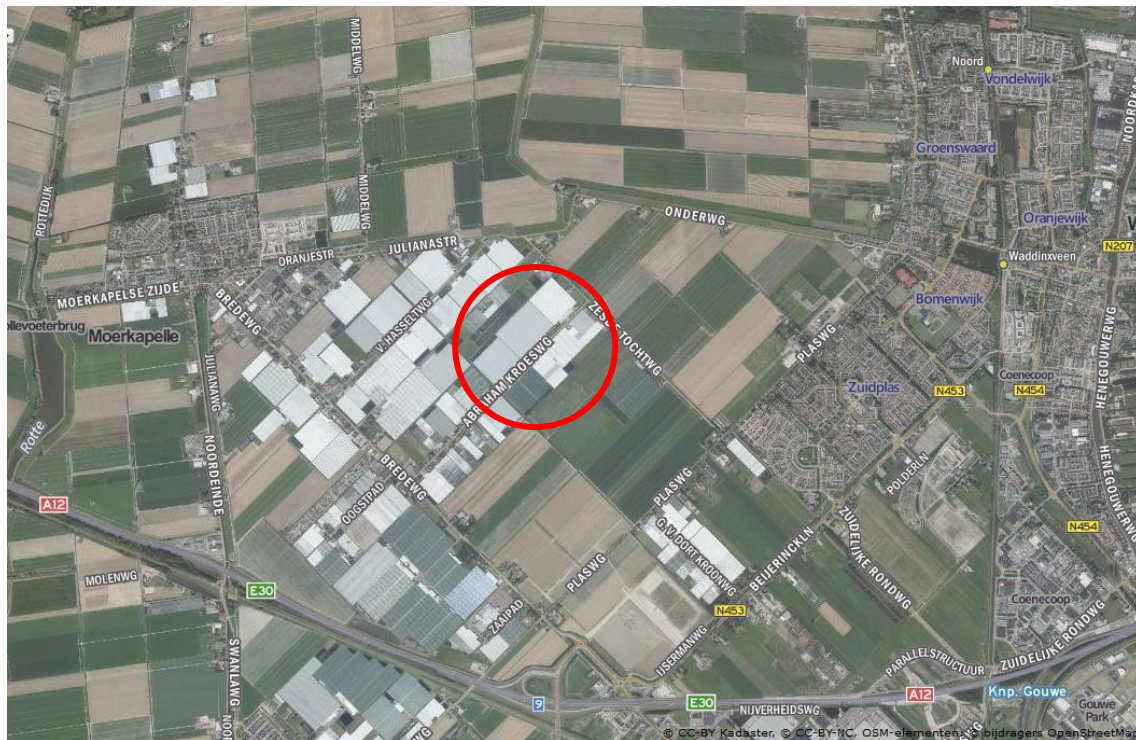
1.1 Aanleiding

Aan de Abraham Kroesweg in Waddinxveen is rozenkwekerij Porta Nova voornemens om het perceel van het tegenovergelegen glastuinbouwbedrijf Sjaloom over te nemen en daarop een nieuwe rozenkwekerij te bouwen. Op grond van de regels uit het huidige bestemmingsplan kan de gewenste bedrijfsopzet niet worden gebouwd. Bij het initiatief om de bestemmingsplantechnische mogelijkheden te wijzigen hebben zich meerdere perceelseigenaren aangesloten. Voor deze percelen heerst geen actuele wens voor nieuwbouw, maar wenst men wel de flexibiliteit van een geactualiseerd bestemmingsplan. Ook voor de huidige in eigendom zijnde percelen langs de Abraham Kroesweg wenst Porta Nova gewijzigde regels.

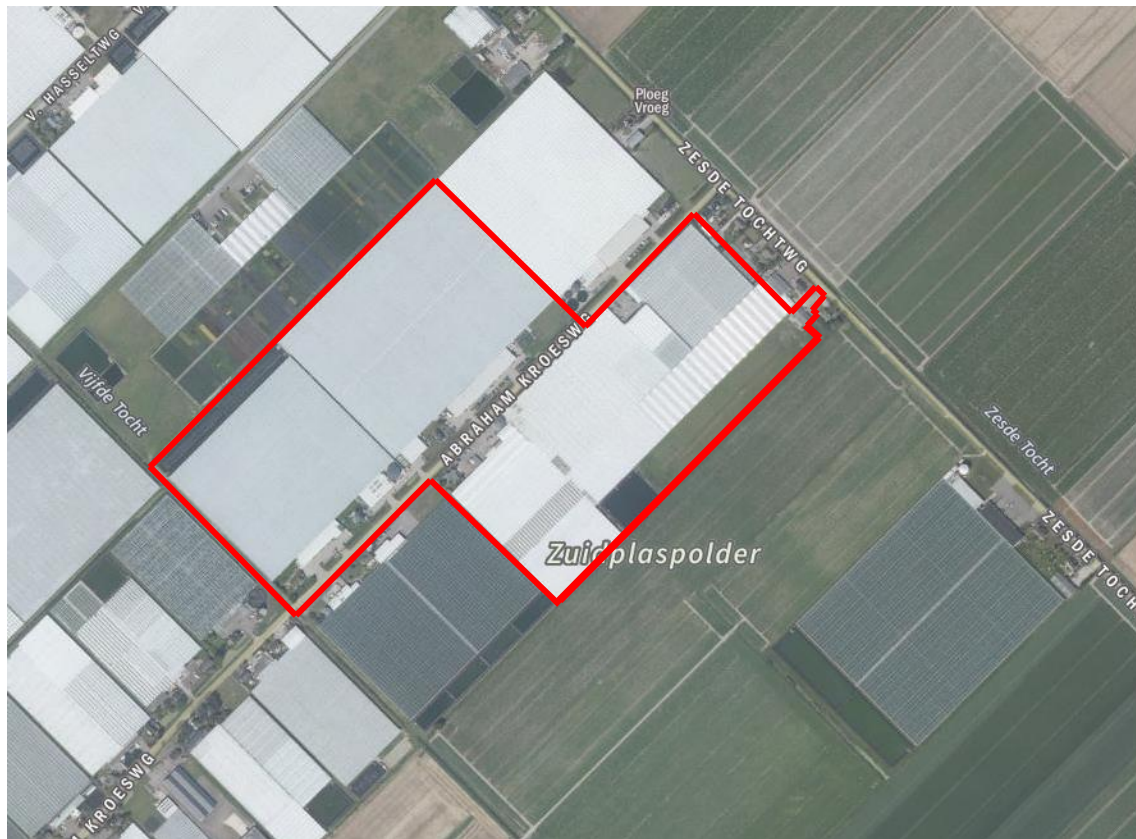
Het vigerende bestemmingsplan op de planlocatie, het bestemmingsplan "Zuidplas Noord", is in juni 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. In het bestemmingsplan kent het plangebied in hoofdzaak een bestemming Agrarisch-Glastuinbouw. Dit zal ongewijzigd blijven. Het vigerende bestemmingsplan gaat uit van een systematiek waarbij bedrijfsgebouwen slechts daar mogen worden gebouwd waar dat met een bouwvlak is aangegeven. Initiatiefnemers willen op een andere plek en met meer oppervlak bedrijfsruimtes realiseren. De bouwvlakken voldoen niet aan deze wens omdat deze op verkeerde posities en met ontoereikende oppervlaktes zijn gepositioneerd. De wens is om qua systematiek aan te sluiten bij het gemoderniseerde, direct naastgelegen bestemmingsplan Glasparel+. Binnen deze systematiek dienen naast alle bedrijfsgebouwen ook de kassen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. De bouwvlakken gelden vervolgens voor een veel groter gebied. Om de voorgenomen herontwikkeling mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan biedt de ruimtelijk-juridische kaders om de gewenste herontwikkeling mogelijk te maken.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het glastuinbouwgebied Zuidplaspolder Noord tussen Moerkapelle en Waddinxveen. In onderstaande figuren is de begrenzing globaal weergegeven.



Figuur 1 Globale ligging plangebied (bron: PDOK Viewer).



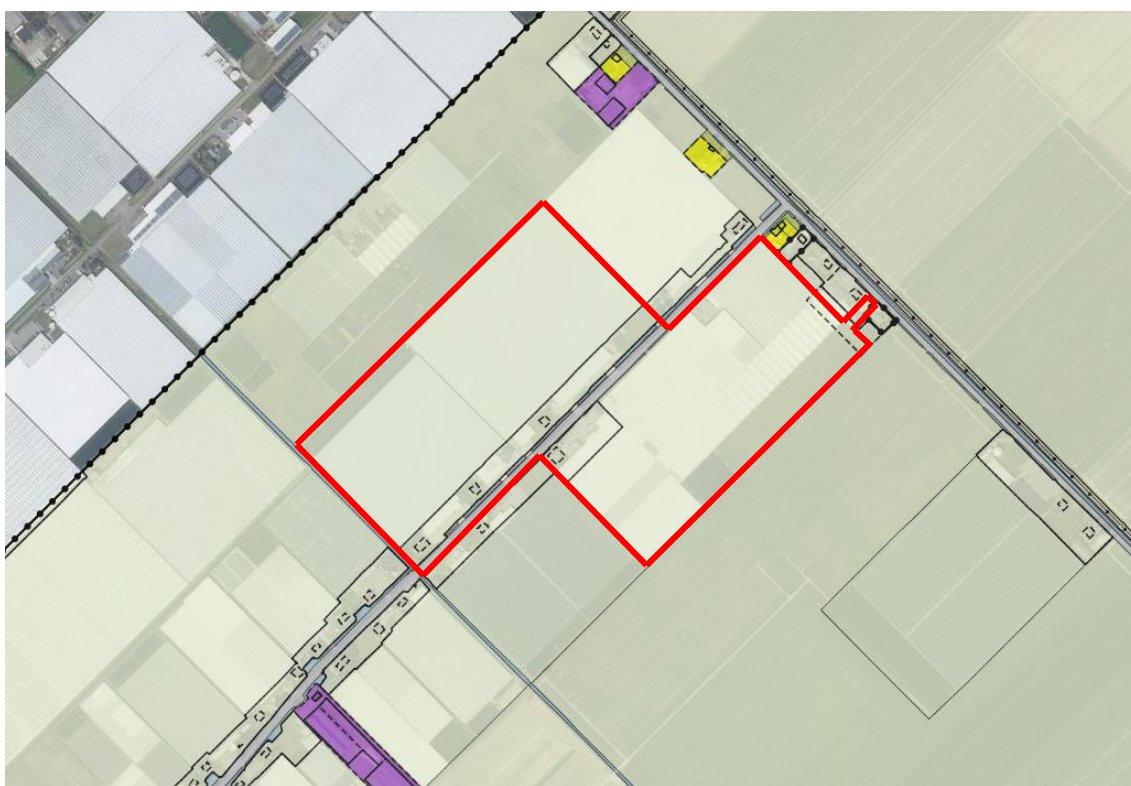
Figuur 2 Luchtfoto plangebied (bron: PDOK Viewer).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

In het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan is momenteel het onderstaande bestemmingsplan van kracht:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit
Zuidplas Noord	26 juni 2013

In het bestemmingsplan 'Zuidplas Noord' kent het plangebied in hoofdzaak de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' met enkele bouwvlakken, een functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bedrijfsbebouwing in een kas' en enkele bedrijfswoningen. De bestemmingen 'Verkeer' en 'Water' langs de Abraham Kroesweg vallen eveneens binnen het plangebied.



Figuur 3 Bestemmingsplankaart Zuidplas Noord (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Volgens de regels behorende bij het bestemmingsplan zijn binnen de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' kassen overal toegestaan. Bedrijfsgebouwen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse waar dit, door middel van de bouwvlakken, op de verbeelding is aangegeven (art. 4.2.2).

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan “Abraham Kroesweg Oost” bestaat uit drie delen:

- verbeelding, schaal 1:1.000 (IDN nummer: NL.IMRO.0627.BPabrCroeswgoost-0401);
- planregels;
- toelichting.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden en opstallen aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn regels en bepalingen gekoppeld om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen.

De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en kunnen enkel in samenhang met elkaar 'gelezen' worden. De toelichting is niet juridisch bindend, maar vormt een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan.

De toelichting geeft aan wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot heeft de toelichting als doel om het bestemmingsplan te begrijpen en de regels op een correcte manier na te leven.

De toelichting is als volgt opgebouwd:

- hoofdstuk 2 staat stil bij de bestaande situatie van het plangebied en de directe omgeving;
- hoofdstuk 3 staat stil bij de toekomstige situatie van het plangebied en geeft een planbeschrijving;
- in hoofdstuk 4 is een beknopt overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsvisies van de verschillende overheden die relevant zijn voor het plangebied;
- de gevolgen of effecten op de planologische- en milieutechnische aspecten worden in hoofdstuk 5 beschreven, hierbij wordt tevens aandacht aan de waterparagraaf geschonken;
- in hoofdstuk 6 worden de gehanteerde bestemmingen met bijbehorende regeling beschreven;
- hoofdstuk 7 heeft betrekking op de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hierin worden de resultaten beschreven van de gevolgde inspraakprocedure en het vooroverleg conform artikel 3.1.1 Bro.

2. BESTAANDE SITUATIE

Zoals uit het ter plaatse vigerende bestemmingsplan (Zuidplas Noord) blijkt, is in de huidige situatie sprake van glastuinbouwgebied bestaande uit bestaande glasopstanden en grasland. Deze zijn omringd door sloten en open polders.

Het plangebied is gelegen aan weerszijden van de Abraham Kroesweg. De Abraham Kroesweg sluit in het zuiden aan op de Bredeweg. De Bredeweg vormt een verbinding tussen Moerkapelle en Moordrecht en wordt door de A12 doorkruist. In het noorden sluit de Abraham Kroesweg aan op de Zesde Tochtweg. De Zesde Tochtweg leidt naar de bebouwde kom van Waddinxveen.

In het plangebied zijn in de huidige situatie ca. 211.350 m² aan glasopstanden en bedrijfsruimten aanwezig. Daarnaast zijn in het plangebied verschillende (agrarische) bouwwerken, bedrijfswoningen en werken aanwezig. Er zijn twee glastuinbouwbedrijven gevestigd met bijbehorende agrarische bedrijfswoningen.

Hieronder zijn een aantal omgevingsfoto's opgenomen van de bestaande situatie in het plangebied.



Figuur 4 Foto bestaande glasopstanden vanaf de Abr. Kroesweg (bron: VEK Adviesgroep).



Figuur 5 Foto bestaande bedrijfsbebouwing langs de Abr. Kroesweg (VEK Adviesgroep).



Figuur 6 Foto bestaande bedrijfsbebouwing langs de Abr. Kroesweg (bron: VEK Adviesgroep).



Figuur 7 Foto Abr. Kroesweg vanuit het zuidwesten (bron: Google Earth).



Figuur 8 Bedrijfsgebouwen Porta Nova langs de Abr. Kroesweg (bron: Google Earth).



Figuur 9 Te slopen bedrijfswoning aan de Abr. Kroesweg 31bis (bron: VEK Adviesgroep).



Figuur 10 Foto bestaande bedrijfsbebouwing gezien vanaf de Zesde Tochtweg (bron: VEK Adviesgroep).



Figuur 11 Foto te slopen schuur aan de Zesde Tochtweg ter plaatse van de nieuw beoogde woning (bron: Google Earth).



Figuur 12 Luchtfoto met aanduiding bedrijven en bedrijfswoningen (bron: Google Earth).

Op bovenstaande luchtfoto is het plangebied zichtbaar. Ruwweg tussen de Vijfde Tocht (blauwe lijn links) en de Zesde Tocht (blauwe lijn rechts). Daartussen zijn de twee in het plangebied gevestigde glastuinbouwbedrijven met een lichtgroene arcering aangegeven. Het kassencomplex ten noordwesten van de Abraham Kroesweg behoort toe aan Porta Nova (I-II). Bij dit bedrijf horen 3 agrarische bedrijfswoningen. Het kassencomplex ten westen van de Abraham Kroesweg is eigendom van Kwekerij Sjaloorn. Bij dit bedrijf is 1 agrarische bedrijfswoning gevestigd.

Kwekerij Sjaloorn zal zijn gronden verkopen aan Porta Nova. Voordat deze overdracht plaats kan vinden zal Kwekerij Sjaloorn nagenoeg alle aanwezige bouwwerken slopen. Ook de aan de Abraham Kroesweg gesitueerde bedrijfswoning (rood met kruis) zal worden gesloopt. Ter vervanging van deze woning is een nieuwe woning beoogd aan de Zesde Tochtweg (oranje met

kruis). Slechts dit perceel behorende bij deze woning zal Sjaloorn in eigendom behouden. Alle overige percelen worden overgedragen aan Porta Nova.

Op dit moment is het perceel dat toebehoort aan Kwekerij Sjaloorn nog bebouwd met een kassencomplex, een agrarische bedrijfswoning en enkele bedrijfsgebouwen. Medio juli 2017 zullen alle opstanden worden gesloopt. Slechts een schuur met enkele kasopstanden langs de Zesde Tochtweg zullen blijven staan.



Figuur 13 Luchtfoto met uitgangssituatie tijdens overdracht onroerend goed (bron: Google Earth).

De situatie zoals hierboven is weergegeven zal de situatie zijn waarin Porta Nova het perceel zal verwerven en geldt als startpunt voor de door de initiatiefnemers gewenste ruimtelijke ontwikkeling.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkelingen

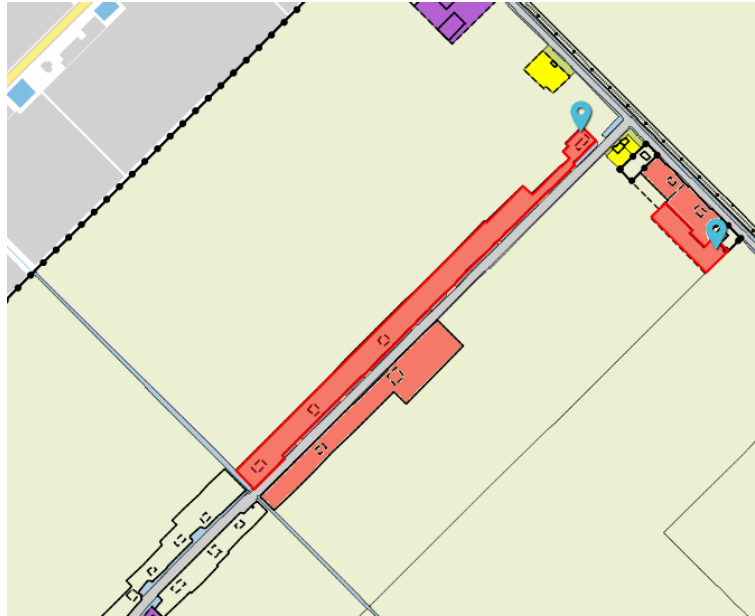
Porta Nova is voornemens om een nieuw glastuinbouwbedrijf op te richten op de verworven percelen. Daarnaast zullen enkele bijbehorende bouwwerken worden geplaatst zoals een inkoopstation voor elektriciteit. Buiten het perceel van Sjaloorn zijn op dit moment geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Initiatiefnemer heeft voor de bedrijfslocatie Porta Nova I en II plannen om op langere termijn hun glastuinbouwbedrijven te moderniseren.

Met het ontwikkelen van het bouwplan wordt een gerevitaliseerd glastuinbouwgebied beoogd, bestemd voor de productie van de hoogste kwaliteit glastuinbouwproducten. Door het glasareaal te moderniseren worden daarnaast diverse milieubesparingen gerealiseerd. Zo zal het bedrijf gebruik maken van koude- warmteopslag in de bodem, wordt de emissie van gewasbeschermingsmiddelen sterk verminderd en wordt industriële CO₂ hergebruikt (OCAP).

Het vigerende bestemmingsplan belemmert de ontwikkeling van nieuwe glastuinbouwbedrijven. Door de uitbreiding van het totale bedrijfsoppervlak van Porta Nova langs de Abraham Kroesweg, is een grotere gecentraliseerde bedrijfsruimte gewenst. Dit is niet mogelijk binnen het huidige bestemmingsplan, aangezien deze met beperkende bouwvlakken werkt, waar bedrijfsruimtes bij uitsluiting zijn toegestaan. Daarnaast staat het bestemmingsplan meervoudig ruimtegebruik niet toe.

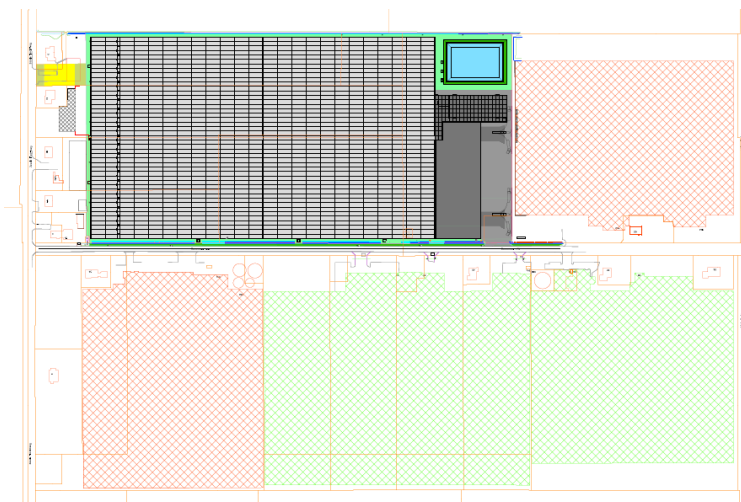
3.1.1 Ligging bouwvlakken

Porta Nova wenst haar bedrijfsruimte buiten de huidige gepositioneerde bouwvlakken te realiseren. Op onderstaande figuur is te zien waar op dit moment bedrijfsgebouwen zijn toegestaan. Deze zijn gesitueerd in een lint langs de Abraham Kroesweg en langs de Zesde Tochtweg.



Figuur 14 Overzicht toegestane bedrijfsgebouwen bestemmingsplan Zuidplas Noord (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

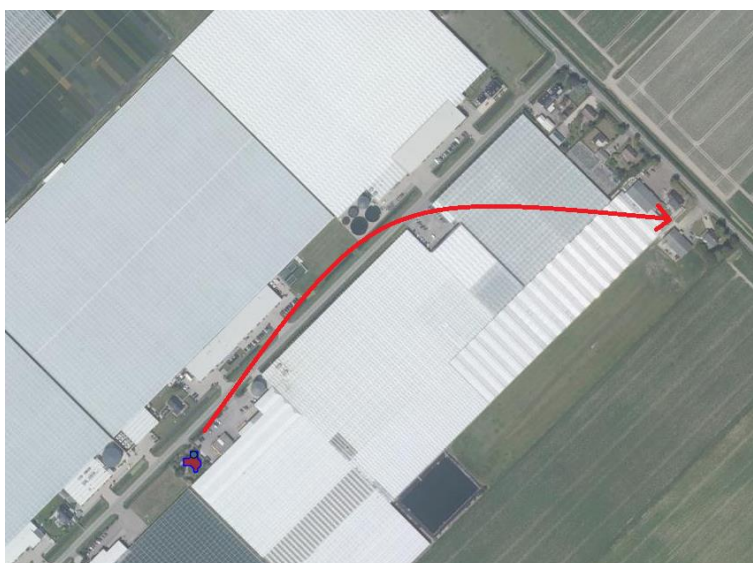
Op onderstaande tekening is zichtbaar hoe Porta Nova haar bedrijfsruimte wenst te positioneren, centraal voor de locaties aan beide zijden van de Abraham Kroesweg. Het betreft dus zowel de voorgenomen nieuwbouw op het perceel waar thans Kwekerij Sjaloorn is gevestigd, als de bestaande bedrijfslocaties Porta Nova I en II. Vanuit bedrijfseconomische overwegingen is het gewenst deze bedrijfsprocessen te centraliseren voor alle drie de locaties. Het bouwen van de bedrijfsruimte op de gewenste locatie is onder vigeur van het huidige bestemmingsplan echter niet toegestaan. De voorliggende bestemmingsplanwijziging maakt dit mogelijk.



Figuur 15 Tekening positionering nieuwe bedrijfsruimte (bron: VEK Adviesgroep).

3.1.2 Agrarische bedrijfswoning

Daarnaast is binnen het plangebied momenteel een agrarische bedrijfswoning aanwezig die een obstakel vormt (Abr. Kroesweg 31 bis). Deze staat op de locatie waar de bedrijfsruimte is voorzien en staat daarmee de planologische ontwikkeling dermate in de weg, dat deze zal worden gesloopt. De bedrijfswoning hoort bij het huidige gevestigde bedrijf Kwekerij Sjaloorn. Aangezien dit bedrijf zijn activiteiten zal staken, en alle percelen (behoudens een perceel aan de Zesde Tochtweg) overdraagt aan Porta Nova is het niet toegestaan elders een vervangende *agrarische bedrijfswoning* te realiseren (uitplaatsen). Hiervoor is immers een band met een agrarisch bedrijf vereist. Om desondanks de woonmogelijkheid te behouden, vindt er middels onderhavige bestemmingsplanwijziging een omzetting plaats naar een reguliere woning. Deze woning met de bestemming 'Wonen' is voorzien in de lintbebouwing aan de Zesde Tochtweg.

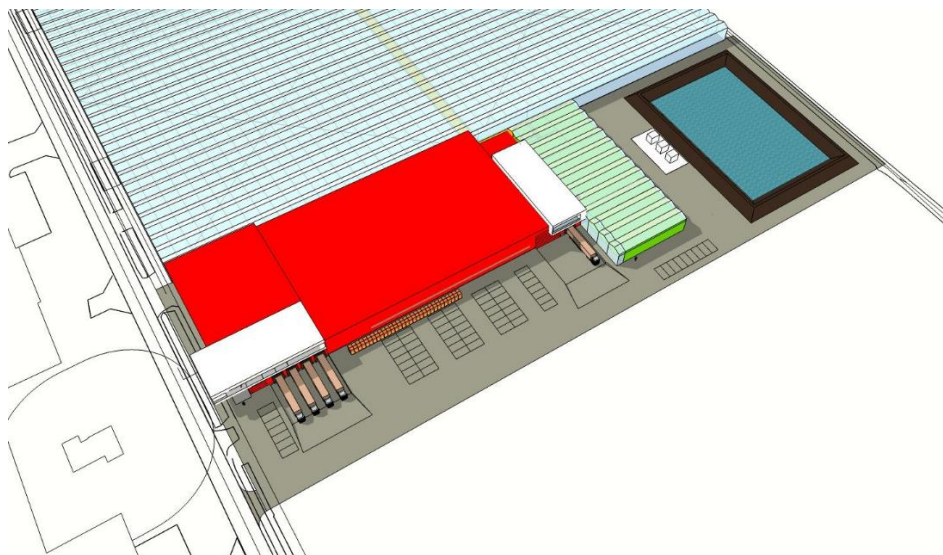


Figuur 16 Te slopen bedrijfswoning en te bouwen nieuwe woning (bron: BAG Viewer).

3.1.3 Beperkte goot- en bouwhoogte en meerlaags ruimtegebruik

Binnen de nieuw te bouwen bedrijfsruimte wil initiatiefnemer gebruik maken van vergaande automatiseringstechnieken op het gebied van het sorteren, distribueren en verpakken van rozen. Hiervoor is een bedrijfsruimte beoogd die centraal ligt voor alle drie de bedrijfslocaties. Om de arbeidsintensieve bedrijfsprocessen in het bedrijfsgebouw efficiënt in te richten en om meer oppervlakte aan teeltruimte te kunnen wijden, is een hogere bouwhoogte gewenst. In het bestemmingsplan Zuidplas Noord zijn een maximaal toegestane goot- en bouwhoogte van 6 respectievelijk 10 meter opgenomen. In het onderhavige bestemmingsplan worden deze maximaal toegestane hoogtes vergroot tot 10 respectievelijk 12 meter.

Op grond van de regels van het vigerende bestemmingsplan Zuidplas Noord is het meerlaags telen van gewassen in een kas of bedrijfsruimte niet toegestaan. De voorliggende bestemmingsplanwijziging maakt dit op beperkte schaal mogelijk door een oppervlakte op de verbeelding aan te duiden, waar meerlaags gebruik is toegestaan (-mt).



Figuur 17 Impressie nieuwe bedrijfsruimte (bron: Triple Consultancy).

3.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

Teneinde vooraf de bestuurlijke haalbaarheid van dit initiatief te toetsen, is op 19 september 2016 een principeverzoek ingediend bij het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Waddinxveen. Daarbij is - kort samengevat - voorgelegd of het college bereid is medewerking te verlenen aan de procedure om de bestemmingsplanregels die gelden voor het direct naastgelegen bestemmingsplan Glasparel+, ook van toepassing te verklaren op het onderhavige gebied.

Middels het collegebesluit d.d. 27 september 2016 (zie bijlage 1) heeft de gemeente aangegeven onder voorwaarden bereid te zijn medewerking te verlenen aan het voeren van de noodzakelijke planologische procedures. Zij hebben hierbij aangegeven dat in het vervolgtraject nadrukkelijk aandacht dient te worden besteed aan:

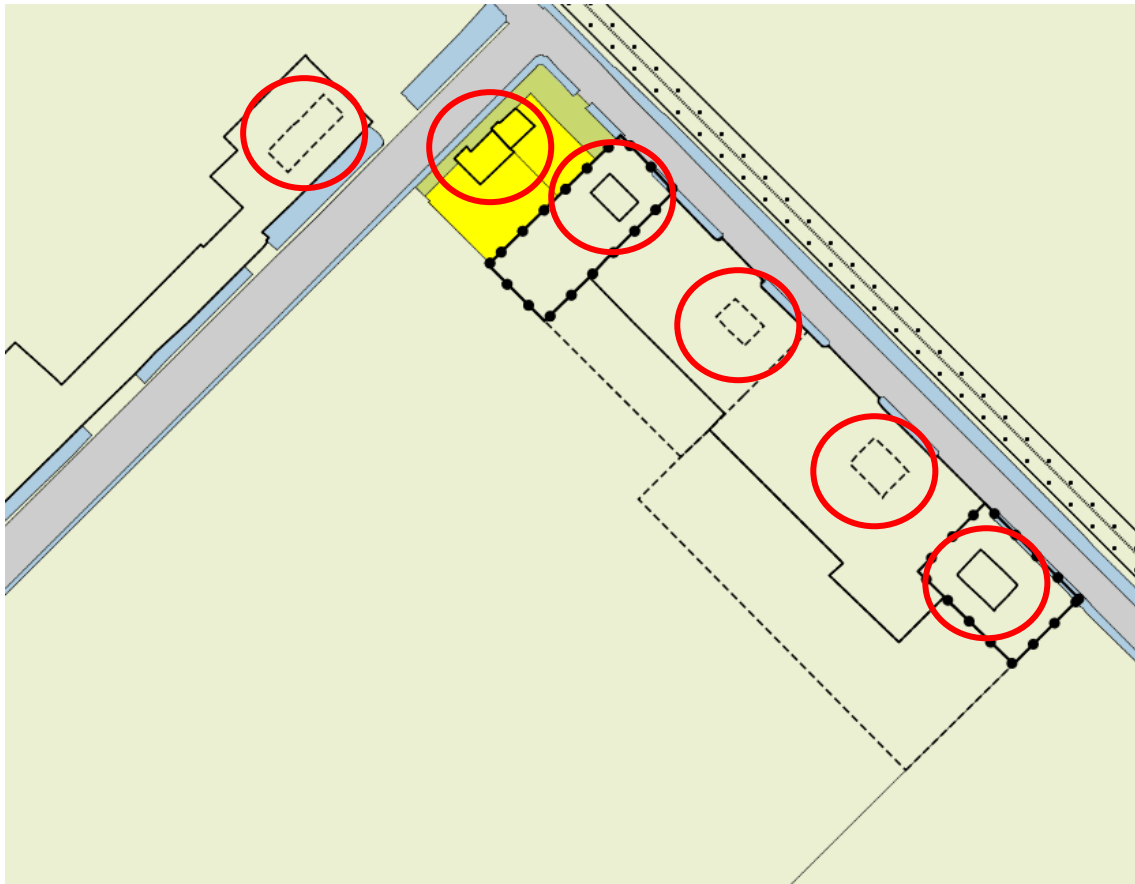
- afstanden tot omliggende gevoelige bestemmingen;
- verkeersafwikkeling;
- stedenbouwkundige aspecten – afstand van bebouwing tot de Abraham Kroesweg in relatie tot hoogte;
- bijdrage fonds bovenwijkse voorzieningen.

3.2.1 Afstand tot gevoelige bestemmingen

Het plangebied is in zijn geheel gelegen in een bestaand glastuinbouwgebied. Het plangebied wordt aan de noordoostzijde begrensd door de Zesde Tochtweg met lintbebouwing. Deze lintbebouwing bevat hoofdzakelijk agrarische bedrijfswoningen. Aan de overzijde van de Zesde Tochtweg is gebied gelegen dat in de Structuurvisie 2030 van de gemeente Waddinxveen is aangegeven als 'Versterken natuurwaarden Zuidplaspolder/Polder Achterof'.

Als naar nabij gelegen gevoelige bestemmingen wordt gekeken, dan kan geconcludeerd worden dat het plangebied wordt omgeven door een beperkt aantal bestemmingen. Dit zijn de bestemmingen 'Agrarisch - Glastuinbouw', 'Verkeer', 'Water' en in 1 geval 'Wonen' met bijbehorend 'Tuin'. Tot slot zal een nieuwe bestemming 'Wonen' met bijbehorende bestemming 'Tuin' worden gerealiseerd.

Tot slot zijn nabij het plangebied enkele agrarische bedrijfswoningen van derden aanwezig. Deze kunnen worden aangemerkt als gevoelige bestemmingen.



Figuur 18 Uitsnede bestemmingsplankaart Zuidplas Noord met gevoelige bestemmingen (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

De bestemmingen 'Agrarisch - Glastuinbouw', 'Verkeer' en 'Water' zijn niet aan te merken als gevoelige bestemming, waardoor deze niet nader worden behandeld. De bestemming 'Wonen', en enkele agrarische bedrijfswoningen van derden kunnen daarentegen wel als gevoelige bestemming worden aangemerkt.

Om de belangen van de aangrenzende gevoelige bestemmingen te waarborgen, is op de verbeelding een 30 meter contour (-gg) 'gebouwen met geluidsbronnen uitgesloten' aangebracht (zie tevens Figuur 36). Binnen deze contour zijn enkele, limitatief opgesomde bedrijfsgebouwen op grond van de bestemmingsplanregels niet toegestaan, aangezien zij een risico op geluidoverlast met zich meebrengen. Het betreffen stookhuizen, ketelhuizen, watertechnische ruimten, verwerkingsruimten en expeditieruimten.



Figuur 19 Foto Abr. Kroesweg ter hoogte van de aangebrachte beschermingscontour (bron: VEK Adviesgroep).

3.2.2 Verkeer en parkeren

3.2.2.1 Verkeer

De voorgenenomen bestemmingsplanwijziging heeft gevolgen voor de verkeerskundige situatie. Bedrijfsgebouwen en woningen vormen de vertrek- en aankomstpunten voor het verkeer in het plangebied. Met de beoogde bestemmingsplanwijziging zal één woning worden verplaatst van de Abraham Kroesweg naar de Zesde Tochtweg, en zullen bedrijfsgebouwen flexibeler op de percelen kunnen worden geplaatst. Het voorgenenomen bestemmingsplan staat meerlaags telen van gewassen in een kas of bedrijfsruimte niet toe, behoudens de plaatsen waar dit met de aanduiding (-mt, meerlaags toegestaan) is aangegeven.

In deze paragraaf wordt uiteengezet op welke wijze de berekening van de verkeersgeneratie tot stand gekomen is. Daarvoor is allereerst van belang de uitgangspunten helder neer te zetten. Tevens is van belang op te merken dat is uitgegaan van twee scenario's ten aanzien van de invulling van het plangebied:

1) Scenario met planologische invulling op basis van het bestemmingsplan Zuidplas Noord

In de huidige situatie bestrijkt het plangebied 25,91 hectare, waarvan 24,93 hectare is bestemd als 'Agrarisch - Glastuinbouw'. Van deze bestemde percelen is 21,14 hectare bebouwd met kassen en bedrijfsgebouwen. Daarnaast staan op de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' 4 bedrijfswoningen.

2) Scenario met planologische invulling op basis van het bestemmingsplan Abraham Kroesweg Oost.

In dit scenario is de bebouwing (98.944 m²) op het bouwperceel van Kwekerij Sjaloom (112.354 m²) gesloopt. Daarvoor in de plaats bebouwt Porta Nova het perceel met een nieuwe kas. Hiervoor zijn we uitgegaan van een gemiddeld bebouwingspercentage van 82% (92.130 m²) en is er planologisch maximaal 6.988 m² aan meerlaags ruimtegebruik toegestaan. 1 bedrijfswoning is gesloopt (Abraham Kroesweg 31 bis) en 1 burgerwoning is gecreëerd (Zesde Tochtweg tussen 4C en 5).

Uitgangspunten scenario 'huidig'

- Totale oppervlakte plangebied: 259.114 m² = 25,91 ha.
- 96,2% is bestemd als Agrarisch-Glastuinbouw = 249.329 m² = 24,93 ha.

Agrarisch bebouwd:

- Kwekerij Sjaloom: 98.944 m² (88% van het bouwperceel)
- Kwekerij Porta Nova I-II: 112.406 m² (82% van het bouwperceel)

Totaal agrarisch bebouwd: 211.350 m²

Vrijstaande agrarische bedrijfswoningen:

4 (Abraham Kroesweg 26, 31 bis, 32, 40)

Uitgangspunten scenario 'maximaal nieuw'

- Totale oppervlakte plangebied: 259.114 m² = 25,91 ha.
- 96,0% is bestemd als Agrarisch-Glastuinbouw = 248.731 m² = 24,87 ha.

Agrarisch bebouwd:

- Perceel Sjaloorn: 99.118 m²
(bouwperceel 112.354 m² met geschatte bebouwingsgraad van 82%)
(6.988 m² meerlaags ruimtegebruik toegestaan)
- Kwekerij Porta Nova I-II: 112.406 m² (ongewijzigd)
- Totaal agrarisch bebouwd: 211.524 m²

Vrijstaande agrarische bedrijfswoningen:

4 (Abraham Kroesweg 26, 32, 40 en Zesde Tochtweg tussen 4C en 5)

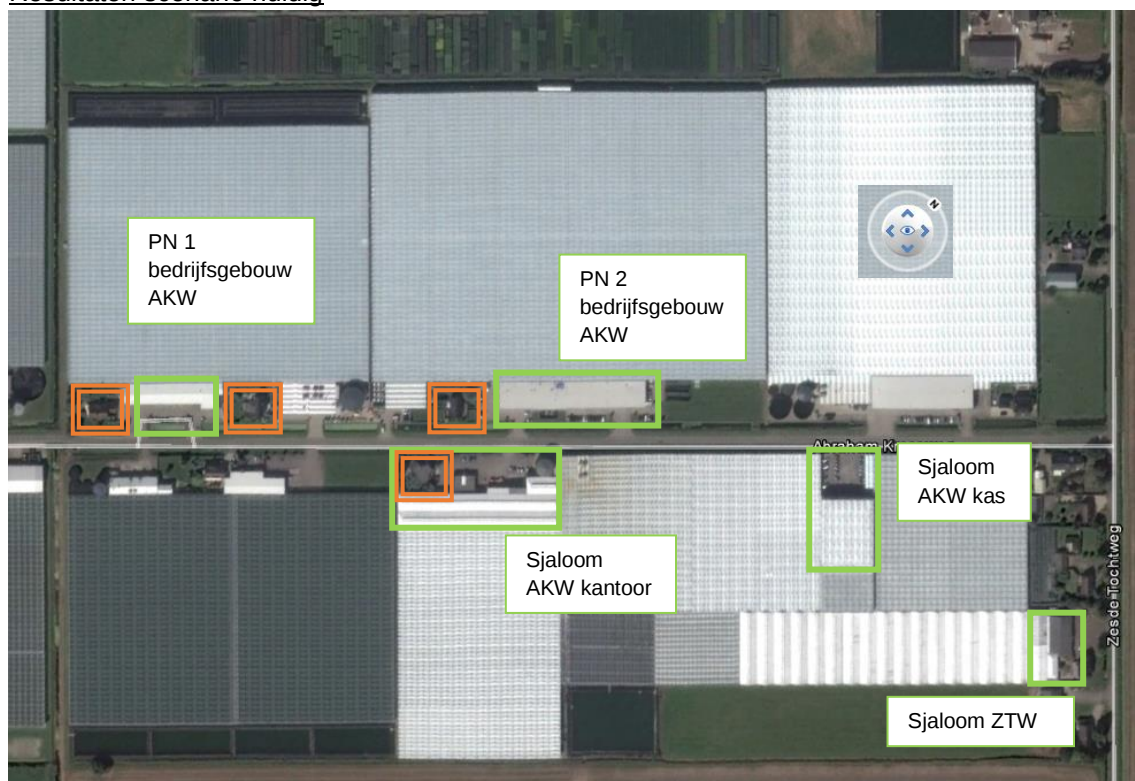
Kencijfers verkeersgeneratie

De berekening van verkeersgeneratie kan worden gebaseerd op CROW-publicatie 317, 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. In deze publicatie zijn echter geen specifieke kencijfers opgenomen voor glastuinbouwbedrijven. Daarom is er voor gekozen om een planspecifieke verkeersinventarisatie op te stellen. Kenmerkend voor deze schaalgrootte glastuinbouwbedrijven is dat het overgrote deel van de werknemers met groepsvervoer naar het bedrijf komt en er relatief veel werknemers voltijd werken.

Verkeersinventarisatie bedrijven

Daarop zijn op basis van gesprekken met Porta Nova en Sjaloorn gedetailleerde gegevens verkregen over het aantal motorvoertuigen gespecificeerd per bedrijf. Voor woningen is het gemiddelde kengetal voor grote, vrijstaande koopwoningen (8,2 per weekdag) uit de CROW-publicatie 317 als uitgangspunt genomen.

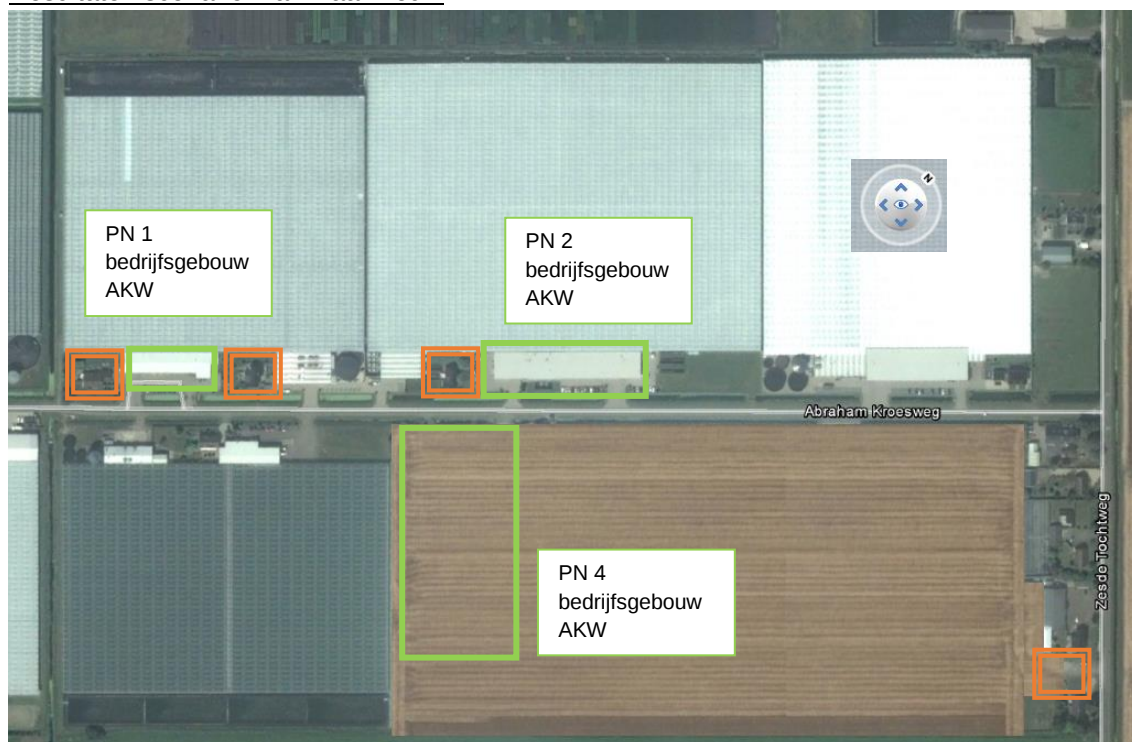
Resultaten scenario huidig



Figuur 20 Kaart overzicht bedrijfslocaties scenario huidig (bron: VEK Adviesgroep).

Scenario huidig	MVT	VERKEERS- BEWEGINGEN	
- Sjaloorn bedrijfsgebouw ZTW	1,9	3,7	/gemiddelde weekdag
- Sjaloorn bedrijfsgebouw AKW (kas)	21,4	42,9	/gemiddelde weekdag
- Sjaloorn bedrijfsgebouw AKW (kantoor)	8,1	16,3	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 26	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 31 bis	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 32	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 40	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- PN 1 bedrijfsgebouw AKW	18,6	37,1	/gemiddelde weekdag
- PN 2 bedrijfsgebouw AKW	23,6	47,1	/gemiddelde weekdag
TOTAAL	106,4	212,7	/gemiddelde weekdag

Resultaten scenario maximaal nieuw



Figuur 21 Kaart overzicht bedrijven scenario maximaal nieuw (bron: VEK Adviesgroep).

Scenario maximaal nieuw	MVT	VERKEERS- BEWEGINGEN	
- Nieuwe burgerwoning ZTW	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- PN 1 bedrijfsgebouw AKW	11,4	22,9	/gemiddelde weekdag
- PN 2 bedrijfsgebouw AKW	15,7	31,4	/gemiddelde weekdag
- PN 4 bedrijfsgebouw AKW	42,9	85,7	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 26	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 32	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
- Bedrijfswoning AKW 40	8,2	16,4	/gemiddelde weekdag
TOTAAL	102,8	205,6	/gemiddelde weekdag

Conclusies

Uit de berekeningen kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- In scenario 'huidig' vinden in het plangebied 212,7 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag plaats. Dit zijn 1.488,9 verkeersbewegingen per week.
- In scenario 'maximaal nieuw' vinden in het 205,6 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag plaats. Dit zijn 1.439,2 verkeersbewegingen per week.

Uit deze verkeerstelling blijkt dat het aantal vervoersbewegingen als gevolg van de bestemmingsplanwijziging licht zal afnemen. De Abraham Kroesweg heeft een huidige etmaalintensiteit van 750 motorvoertuigen. De Zesde Tochtweg ten zuiden van de Abraham Kroesweg heeft een etmaalintensiteit van 2100 motorvoertuigen. Het aspect verkeer vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.3 Toelichting mogelijke invulling door initiatiefnemer

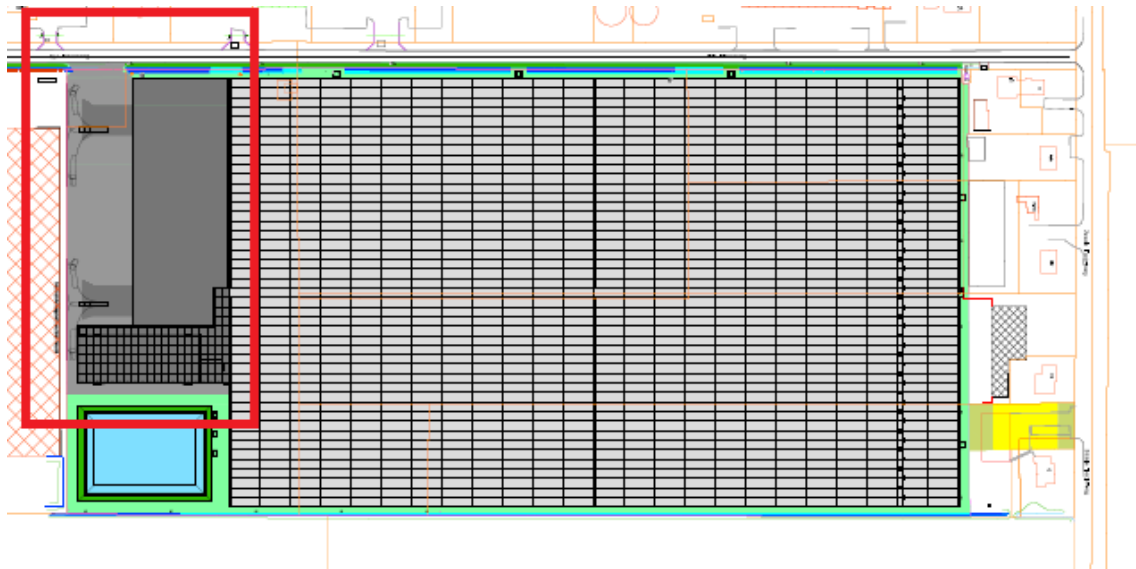
Om op de toekomstige verkeerssituatie enige nadere toelichting te verschaffen, zal in deze paragraaf dieper worden ingegaan op de voorziene invulling van het plangebied. In de huidige verkeerssituatie (scenario huidig) vinden op verschillende plaatsen vervoersbewegingen plaats. Zo liggen verschillende bedrijfsruimtes verspreid langs de Zesde Tochtweg en de Abraham Kroesweg. Deze bedrijfsruimtes worden gebruikt voor de aanvoer van potgrond, potten, stekmateriaal, en andere teeltbenodigdheden zoals gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen. Daarnaast arriveert en vertrekt personeel vanaf deze plaatsen.



Figuur 22 Luchtfoto met ligging bedrijfsruimtes (bron: Google Earth).

In de nieuw beoogde situatie (scenario 'maximaal nieuw') worden drie verschillende bedrijfsruimtes samengevoegd tot één bedrijfsruimte. De bedrijfsruimtes aan de Zesde Tochtweg en één aan de Abraham Kroesweg komen te vervallen. Daarnaast zal onverwerkt product van de locaties Porta Nova I en II worden vervoerd naar Porta Nova locatie IV om daar verwerkt te worden.

De verkeersontsluiting van de bedrijven zal uitsluitend plaatsvinden via de Abraham Kroesweg. De nieuwe woning aan de Zesde Tochtweg wordt ontsloten via de Zesde Tochtweg. Bedrijfsverkeer dat in deze situatie gegenereerd zal worden bestaat uit personenauto's voor het personeel en vrachtwagens voor het aanvoeren van grondstoffen en afvoeren van eindproducten. De ontsluiting van dit verkeer van en naar de bedrijven in het plangebied zal hoofdzakelijk plaatsvinden langs de Abraham Kroesweg via de Bredeweg naar de A12. Enkele verkeersbewegingen ten behoeve van het bedrijf met lichte motorvoertuigen zullen lokaal plaatsvinden via de Zesde Tochtweg en de Plasweg of Julianastraat.



Figuur 23 Tekening met voorgenomen locatie bedrijfsruimte (bron: VEK Adviesgroep).

De ontsluiting van de bedrijven van de initiatiefnemer (Porta Nova I-II en IV) zal plaatsvinden via de Abraham Kroesweg. Met de positionering van de laadloskuilen van de nieuw te bouwen bedrijfslocatie is rekening gehouden met de gewenste draairichting van de vrachtauto's. De 4 laadloskuilen zijn evenwijdig aan de Abraham Kroesweg gepositioneerd. Hierdoor kunnen de vrachtwagenchauffeurs over hun eigen hand (bestuurderskant) achteruit één van de laadloskuilen inrijden. Vervolgens kunnen zij vooruitrijdend de laadloskuil verlaten en de Abraham Kroesweg opdraaien. Indien de laadloskuilen haaks op de Abraham Kroesweg zouden zijn gepositioneerd, zouden vrachtwagens geneigd kunnen zijn om om te rijden over de Zesde Tochtweg omdat zij anders niet over hun eigen hand, achteruit de laadloskuil in zouden kunnen draaien. Door de laadloskuilen parallel aan de Abraham Kroesweg te plaatsen kunnen de verkeersbewegingen derhalve via de Abraham Kroesweg plaatsvinden en kan het draaien van vrachtauto's geheel op eigen terrein plaatsvinden.

Verkeer dat het bestemmingsplan zal genereren zal bestaan uit personenauto's voor het personeel en vrachtwagens voor het aanvoeren van grondstoffen en afvoeren van eindproducten. De ontsluiting van het verkeer van en naar de bedrijven in het plangebied zal hoofdzakelijk plaatsvinden langs de Abraham Kroesweg via de Bredeweg naar de A12. Ontsluiting van lichte motorvoertuigen voor lokaal woon-werkverkeer zal eveneens plaats kunnen vinden via de Zesde Tochtweg.



Figuur 24 Verkeerstechnische inpassing (bron: PDOK Viewer).

3.2.3.1 Parkeren

Voor de wetswijziging op 29 november 2014 (Reparatiewet BZK 2014) werden omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen onder meer getoetst aan de Bouwverordening. Vast onderdeel bij deze toets was de vraag of het bouwplan voorzag in 'voldoende parkeergelegenheid' op eigen terrein (art. 2.5.30 Bouwverordening). Vervolgens werd in beleid uitgewerkt wat dat inhield. Dit toetsingskader is met de inwerkingtreding van de wetswijziging vervallen. Bestemmingsplannen vastgesteld ná 29 november 2014 moeten in een planregel voorzien die het wegvallen van artikel 2.5.30 Bouwverordening opvangt. Dit kan onder andere door de parkeernormen rechtstreeks in de planregels op te nemen. Ook kan in de regels worden verwezen naar gemeentelijk beleid.

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 9 juli 2014 Parkeerbeleid vastgesteld. Het parkeerbeleid heeft betrekking op de (toekomstige) bebouwde kom van Waddinxveen. De parkeersituatie buiten de bebouwde kom heeft bij het schrijven van de nota geen aanleiding gegeven om te beschouwen. Het bestemmingsplan is geheel gelegen buiten de bebouwde kom.

Daarom is er voor gekozen om de parkeernormen rechtstreeks in de planregels op te nemen. De planregels verklaren de CROW parkeernormen van toepassing bij de bouw van hoofdgebouwen. Daarnaast is in het beoogde bestemmingsplan de gebruiksregel opgenomen dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden, met daarbij een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Voor de beoogde nieuwbouw door de initiatiefnemer zijn voor de nieuwe bedrijfslocatie ca. 70 parkeerplaatsen voorzien.

3.2.4 Stedenbouwkundige aspecten

In het Handboek kwaliteit Zuidplaspolder (2008) zijn de ruimtelijke en milieutechnische ambities en richtlijnen opgenomen voor de ontwikkeling van de Zuidplaspolder. Dit Handboek is niet vastgesteld, maar dient wel als uitgangspunt bij toetsing van nieuwe aanvragen. Het Handboek bevat een omvangrijke set uitspraken over drie kwalitatieve aspecten, waarmee in de verdere planvorming voor de deelgebieden rekening moet worden gehouden:

1. duurzaamheid
2. hoofdplanstructuur van de Zuidplaspolder
3. kwaliteit in de deelgebieden

Voor deze paragraaf 'Stedenbouwkundige aspecten' zal met name worden ingegaan op de hoofdplanstructuur en de kwaliteit in de deelgebieden.

Duurzaamheid

In het Kwaliteitshandboek wordt de duurzaamheid als volgt gedefinieerd:

1. het garanderen van gezondheid en veiligheid;
2. het waarborgen van natuur, landschap en biodiversiteit;
3. het stimuleren van een innovatieve en ruimte-efficiënte economische ontwikkeling;
4. het verminderen van en anticiperen op klimaatverandering

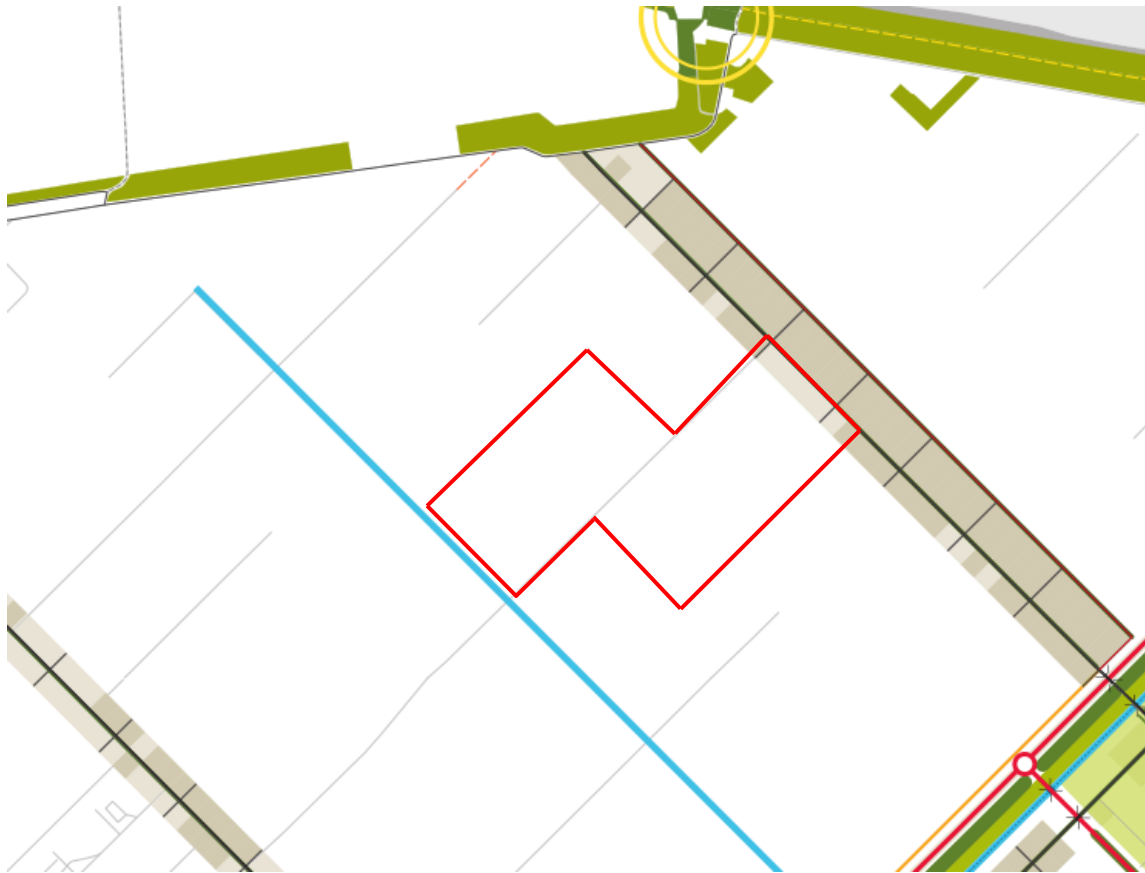
Deze verschillende aspecten zijn onderverdeeld in 1) Gezond en veilig, 2) Natuur, biodiversiteit en landschap, 3) Economie en innovatie, 4) Energie en klimaat. De bijbehorende elementen op dit gebied zoals geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, bodem, ecologie, water en mobiliteit worden behandeld in hoofdstuk 5 (Omgevingsaspecten).

Hoofdplanstructuur

Op basis van de verkenningen voorafgaand aan het opstellen van het Kwaliteitshandboek is voorgesteld om in de verdere planvorming een Hoofdplanstructuur te ontwerpen. Dit is een stelsel van hoofdelementen – een raamwerk of casco – dat bepalend is voor de identiteit van de Zuidplaspolder als geheel, maar dat nog uiteenlopende invullingen mogelijk maakt in de uitwerking van de verschillende deelgebieden. In de opzet van de Hoofdplanstructuur wordt - voortbordurend op de bevindingen van de verkenningen - een onderscheid gemaakt tussen een zestal onderdelen: Ringvaartpark, Raamwerk van linten, lanen en tochten, Superstructuur snelwegen en spoorlijnen, Brandpunten, Kunstwerken en Reserveringen.

Het onderhavige plangebied maakt deel uit van het onderdeel 'Raamwerk van linten, lanen en tochten. Daarbij is de Zesde Tochtweg aangeduid als lintzone die deel uitmaakt van de hoofdstructuur. De Abraham Kroesweg zelf maakt geen deel uit van deze lintzone.

Het raamwerk van linten, lanen en tochten is in het Handboek nader uitgewerkt. Het op zichzelf heldere onderscheid uit 2004 tussen linten in Noord-Zuid-richting en lanen en tochten in Oost-West-richting is daarbij niet langer als uitgangspunt gehanteerd. Het onderscheid past niet op de waterstaatkundige, verkeerskundige en ecologische eisen. Daarom is gekozen voor een meer gedifferentieerde opzet van het raamwerk, aansluitend bij de opgaven om meer water te bergen en om een goede inpassing te bereiken van nieuwe hoofdelementen, lokale ontsluitingswegen, fietspaden, ecologische verbindingen en reserveringszones voor mogelijk te realiseren HOV-lijnen.

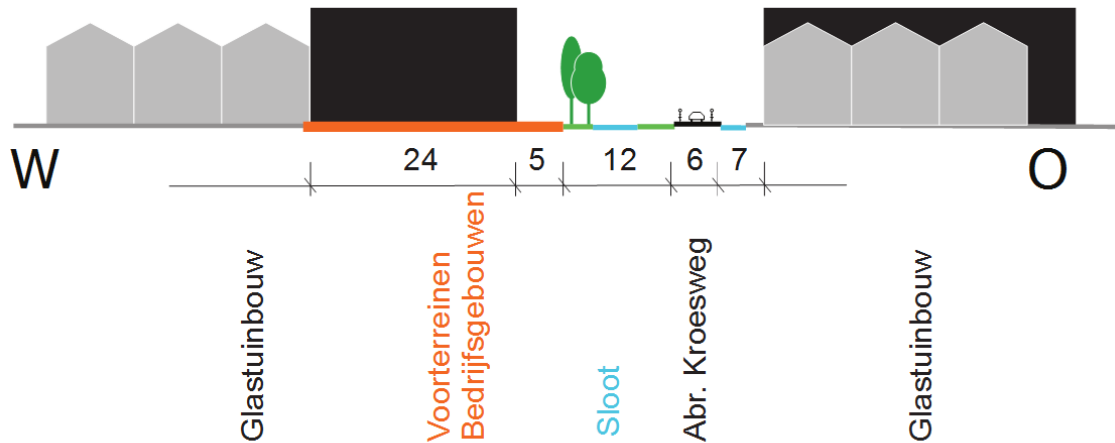


Figuur 25 Kaart Handboek Kwaliteit met globale ligging bestemmingsplan (bron: Handboek Kwaliteit Zuidplaspolder).

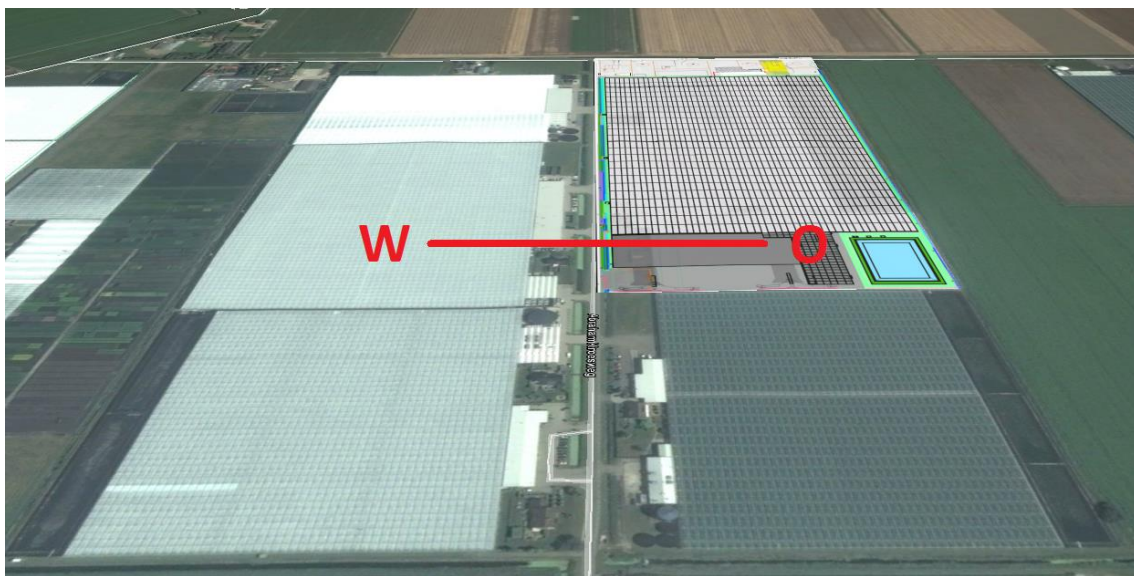
Volgens de regels behorende bij het bestemmingsplan Abraham Kroesweg Oost mogen binnen het bouwvlak, kassen en bedrijfsgebouwen worden gebouwd, met een goot- en nokhoogte van 10 respectievelijk 12 meter. Op de verbeelding is aan de oostzijde van de Abraham Kroesweg het bouwvlak op een afstand van circa 7 meter van de weg gelegen.

Aan de westzijde van de Abraham Kroesweg ligt in het plangebied een hoofdwatgang met talud en bermen. Deze strook is gemiddeld circa 12 meter breed. Vanaf daar beginnen de voorterreinen van glastuinbouwbedrijven die zijn gelegen langs deze zijde van de Abraham Kroesweg. De voorterreinen met bedrijfsgebouwen, aanverwante bouwwerken en bedrijfswoningen zijn veelal parallel aan de Abraham Kroesweg gesitueerd. De glasopstanden beginnen aan de westzijde op minimaal 41 meter van de Abraham Kroesweg.

De gewenste ontwikkeling blijft hiermee in zijn geheel passen binnen de hoofdstructuur. Zowel structuren van de Vijfde Tocht en Zesde Tochtweg in Oost-West-richting als de linten in Noord-Zuid-richting worden niet doorbroken.



Figuur 26 Profiel Abr. Kroesweg (bron: VEK Adviesgroep).



Figuur 27 Profiel Abr. Kroesweg (bron: VEK Adviesgroep).

Kwaliteit in de deelgebieden

De Hoofdplanstructuur moet een hoge kwaliteit garanderen bij de ontwikkeling van de Zuidplaspolder in de komende jaren. Het is een casco of raamwerk, dat het mogelijk maakt de deelgebieden heel verschillend uit te werken. Het motto is: 'Helder in hoofdlijnen, avontuurlijk in details'. Daarom is bij het opstellen van het Handboek terughoudend omgegaan met het formuleren van randvoorwaarden voor de uitwerking van de deelgebieden. In het Handboek zijn door de deelnemende gemeenten daarop wel over een aantal basisprincipes gezamenlijke afspraken gemaakt.

Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen uiteenlopende (woon)milieus binnen de Zuidplaspolder. Bij elk milieu hoort een specifiek type inrichting van de openbare ruimte. De concrete vormgeving van iedere plek is vervolgens uiteraard een kwestie van maatwerk. Per woonmilieu zijn algemene kwaliteitsambities voor de inrichting van de openbare ruimte opgesteld,

met als doel om een goede afstemming tussen de verschillende onderdelen van de gehele polder te bewerkstelligen.

Voor de inrichting van de deelgebieden zijn vijf milieus onderscheiden: stedelijk, groenstedelijk, dorps, landelijk en glastuinbouw/bedrijfsterreinen.

Bedrijventerreinen/-glastuinbouw

De openbare ruimte op bedrijventerreinen (inclusief glastuinbouw en het zogenaamde glastuinbouw-bedrijvenlandschap) is nagenoeg geheel functioneel. Dat neemt niet weg dat de belevingswaarde een rol speelt: alle bedrijven willen immers hun visitekaartje afgeven aan bezoekers. Elementen waar initiatiefnemer in haar ontwerp voor het nieuw op te richten glastuinbouwbedrijf aandacht aan gaat besteden teneinde invulling te geven aan kwaliteitsverhoging in dit deelgebied zijn bijvoorbeeld waar reclame en vlaggenmasten komen te staan, waar geparkeerd wordt (alles op eigen terrein), hoeveel groen op de kavel gemaakt zal worden etc. Daarnaast wordt rekening gehouden met draaicirkels, bestratingsmateriaal, verlichting en informatieborden.

Conclusie

Dat de gewenste ontwikkeling voldoet aan de randvoorwaarden voor duurzaamheid blijkt hierna uit de behandeling van de omgevingsaspecten in hoofdstuk 5. De ontwikkeling past daarnaast volledig binnen de bestaande hoofdstructuur uit het Handboek Kwaliteit. Tot slot zal in de nog volgende ontwerpfase van het glastuinbouwbedrijf door de architect rekening worden gehouden met algemene esthetische aspecten die zullen gaan bijdragen aan het verhogen van de beeldkwaliteit in dit deelgebied.

3.2.5 Fonds bovenwijkse voorzieningen

Gemeenten mogen op grond van hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kosten verhalen op eigenaren bij particuliere grondexploitaties. Deze Nota Kostenverhaal maakt het voor de gemeente mogelijk om tot een optimaal kostenverhaal te komen, volgens de systematiek die de Wro biedt.

De gemeente Waddinxveen heeft in oktober 2012 de Structuurvisie Waddinxveen 2030 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting hoe Waddinxveen zich kan ontwikkelen. Het investeren in bereikbaarheid en kwaliteit van de leefomgeving zijn afgeleiden van verdere ontwikkeling van Waddinxveen. Kosten die betrekking hebben op deze investeringen hebben vaak een direct verband met uitbreiding van woningbouw, werkgelegenheid en voorzieningen.

De gemeente kan naast de direct aan het project toerekenbare kosten ook kosten voor bovenwijkse voorzieningen verhalen op de initiatiefnemer. Dit zijn de kosten van werken, maatregelen en voorzieningen die ook van belang zijn voor andere exploitatiegebieden en/of bestaande wijken.

Voorbeelden van deze groep van kosten zijn de kosten van een verbindingsweg tussen twee wijken, het maken van een wijkpark in het ene exploitatiegebied mede ten behoeve van een ander exploitatiegebied en ecologische zones. De kosten voor bovenwijkse voorzieningen staan op de kostensoortenlijst van het Bro, waardoor het verhaal daarvan afdwingbaar is.

De gemeente Waddinxveen verhaalt de kosten voor bovenwijkse voorzieningen via het Fonds Bovenwijkse Voorzieningen (FBV). Dit doet zij onder andere via bijdragen per m² per functie van private partijen via het sluiten van anterieure overeenkomsten in de zin van de Wro.

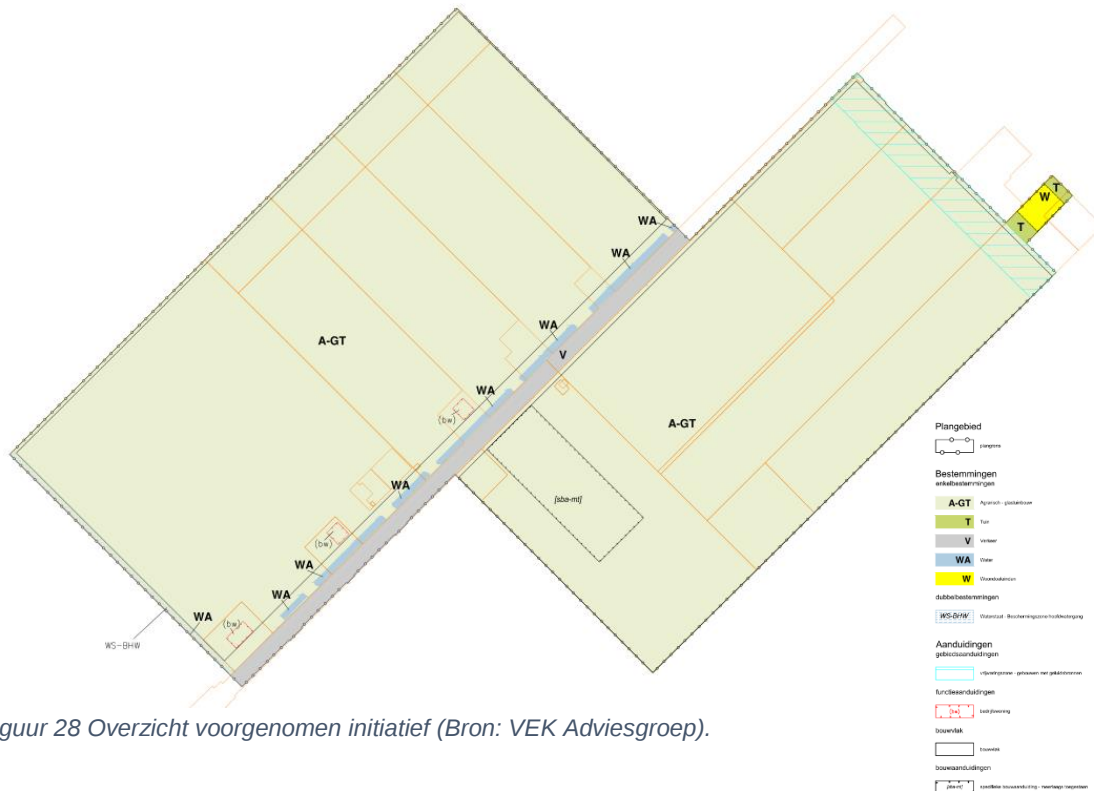
Voor de bepaling van de bijdrage FBV geldt een basisbedrag per m². Iedere functie heeft een eigen bijdrage per m². Daarnaast geldt voor iedere functie een wegingsfactor voor het bepalen van de omvang van de bijdrage. Hiervoor is er naar de verkoopwaarde van de grond van de betreffende functie gekeken. De wegingsfactor heeft een relatie met de gemiddelde grondprijzen van deze categorieën. Voor de categorie glastuinbouw geldt een wegingsfactor van 0,375.

Omdat in het onderhavige bestemmingsplan de Floor Space Index niet groter is dan 1, is de berekeningsgrondslag voor de bijdrage FBV de omvang aan uitgeefbaar gebied per onderscheiden functie. Daarnaast is in het huidige bestemmingsplan sprake van herontwikkeling. Hierdoor wordt de fictieve bijdrage FBV op basis van de huidige situatie afgetrokken van de berekening bijdrage FBV van de nieuwe situatie. Het verschil tussen de twee berekende bijdragen is dan de werkelijke bijdrage aan het FBV.

Conclusie

Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten waarin afspraken zijn vastgelegd ter dekking van de bijdrage FBV.

3.3 Voorgestelde verbeelding



Figuur 28 Overzicht voorgenomen initiatief (Bron: VEK Adviesgroep).

4. BELEIDSKADER

4.1 Europees beleid

4.1.1 Vogel- en Habitatrichtlijn

De Vogelrichtlijn (1979, 79/409/EEG) is een richtlijn van de Europese Unie en heeft betrekking op de instandhouding en de regulering van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten in Europa. Op basis van de Vogelrichtlijn is de bescherming van soorten sinds 2017 in Nederland opgenomen in de Wet Natuurbescherming. Daarnaast is ook de Habitatrichtlijn (1992, 92/43/EEG) een Europese richtlijn die tot doel heeft bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het in standhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna in Europa. Ook de bescherming van habitats is sinds 2017 in Nederland bij wet geregeld in de Wet Natuurbescherming. Op de Wet Natuurbescherming zal in paragraaf 4.2.4 en 5.7 nader worden ingegaan.

In de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn worden verboden geformuleerd om bijvoorbeeld bepaalde soorten dieren en plantensoorten te doden of te verstoren, en er worden leefgebieden voor beschermde soorten aangewezen als speciale beschermingszone. Deze beschermingszones zijn als Natura2000 gebieden aangewezen. Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Natura 2000-gebieden. Zie hiervoor nader paragraaf 5.7.

4.1.2 Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000/60/EG) is in het jaar 2000 in werking getreden. Het uiteindelijke doel van deze richtlijn is gelegen in de volledige eliminatie van prioritair gevaarlijke stoffen en in het bijdragen aan het bereiken van concentraties in het mariene milieu in de nabijheid van de achtergrondwaarden van natuurlijke in het milieu aanwezige stoffen.

In Nederland vertaalt de Rijksoverheid de Kaderrichtlijn Water (KRW) in landelijke beleidsuitgangspunten, kaders en instrumenten. De Minister van Infrastructuur en Milieu is eindverantwoordelijk voor de uitvoering van de KRW. Zij is dit mede namens de andere rijkspartijen en in nauw overleg met provincies, waterschappen en gemeenten. In het Bestuursakkoord Water is de samenwerking in het waterbeheer en -beleid tussen deze partijen vastgelegd.

Voor de beoogde ontwikkeling zijn vanuit de KRW geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen. Het waterbeleid is verder uitgewerkt in paragraaf 5.4.

4.1.3 Conclusie

Met inbegrip van de paragrafen 4.2.4, 5.4 en 5.7 kan worden geconcludeerd dat de ruimtelijke ontwikkeling niet strijdig is met Europees beleid.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Ruimtelijke ordening

De ruimte in Nederland is schaars. Er is onder meer ruimte nodig voor woningen, wegen, spoorlijnen, vliegvelden, bedrijventerreinen en natuur. De overheid stelt plannen op om de ruimte te verdelen en gebieden aan te wijzen voor bepaalde bestemmingen.

In het ruimtelijk beleid richt de Rijksoverheid zich op de nationale belangen, zoals:

- Versterking van de economie. Bijvoorbeeld samen met andere overheden te zorgen voor een goed vestigingsklimaat.
- Hoofdnetswerken van wegen, spoor en vaarwegen in stand houden en beter benutten.
- Verbetering van de kwaliteit van water, bodem en lucht.
- Nederland beschermen tegen wateroverlast en overstromingen.
- Behoud van unieke cultuur en natuur, zoals de werelderfgoederen.

4.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Rijksoverheid beschrijft de ontwikkelingen die zij verwacht op het gebied van ruimtelijke ordening in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Hierin staat hoe Nederland er in 2040 uit moet zien. Ook geeft de overheid aan hoe zij die ontwikkelingen wil sturen of uitvoeren. Het Rijk beschrijft in de SVIR haar nationale belangen. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: Structuurvisie (voorheen PKB) Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda voor een Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

De SVIR is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op de uitvoering van de genoemde belangen is het Rijk aanspreekbaar en zet het Rijk meerdere instrumenten in: kaders, bestuurlijke afspraken, financiële instrumenten en kennisontwikkeling en -deling. Het borgen van nationale belangen in kaders (het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)) doet het Rijk met terughoudendheid.

In het Barro zijn de in de SVIR genoemde 13 nationale ruimtelijke belangen uitgewerkt. Hieronder vallen onder andere de nationale belangen ten aanzien van rijksvaarwegen, hoofdwegen, spoorwegen, het kustfundament en de ecologische hoofdstructuur. Aangezien het onderhavige plan niet raakt aan één van de in de Barro opgenomen belangen, wordt hierop niet verder ingegaan.

Conclusie

Uit deze paragraaf kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling niet strijdig is met één van de vastgestelde nationale belangen.

4.2.4 Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet geldt sinds 1 januari 2017 en vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De Wet Natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor andere soorten, die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden. Alle vogels, in totaal ruim 700 soorten, zijn (beschermd). Daarnaast worden ongeveer 230 overige Europese en nationale soorten beschermd.

Met het intreden van de Wet Natuurbescherming bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. En zij zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid. De voorgestelde ontwikkeling valt onder de bevoegdheid van de provincie Zuid-Holland. Zij heeft haar beleid vastgelegd in de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (zie paragraaf 4.3.3).

Conclusie

De door de initiatiefnemers voorgestelde ruimtelijke ontwikkeling is niet strijdig met de Wet Natuurbescherming. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 5.7, alwaar dieper wordt ingegaan op het aspect ecologie.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Visie ruimte en mobiliteit 2014

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 9 juli 2014 de Visie ruimte en mobiliteit en de bijbehorende uitvoeringsdocumenten vastgesteld. Dit beleidskader geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Uitgangspunt vormt steeds de maatschappelijke vraag. Ook rekent de provincie op de daadkracht van maatschappelijke partners, met wie zij intensievere samenwerking zoekt.

Hoofddoel van de Visie ruimte en mobiliteit (VRM) is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

Bij de VRM horen: de Visie ruimte en mobiliteit, de Verordening ruimte 2014, het Programma ruimte en het Programma mobiliteit. De Agenda ruimte bevat een concretere uitwerking van de VRM. In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden.

1. Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Steden bieden nog volop kansen om te bouwen en te verbouwen. Ze kunnen de hoofdmoot voor hun rekening nemen van de woningen die Zuid-Holland tot 2030 extra nodig heeft. Daardoor kan het landelijk gebied open blijven. Door de schaalvoordelen blijft het mogelijk om goed openbaar vervoer tussen knooppunten te laten rijden. Gemeenten stellen regionale visies voor woningen en kantoren op. Door deze visies stemmen de gemeenten het aanbod met elkaar af op de reële behoefte naar woningen en kantoren. Op deze wijze wil de provincie het overschot aan kantoren terugdringen en het tekort aan woningen voor bepaalde segmenten kleiner maken.

2. Versterken stedelijk gebied (agglomeratiekracht)

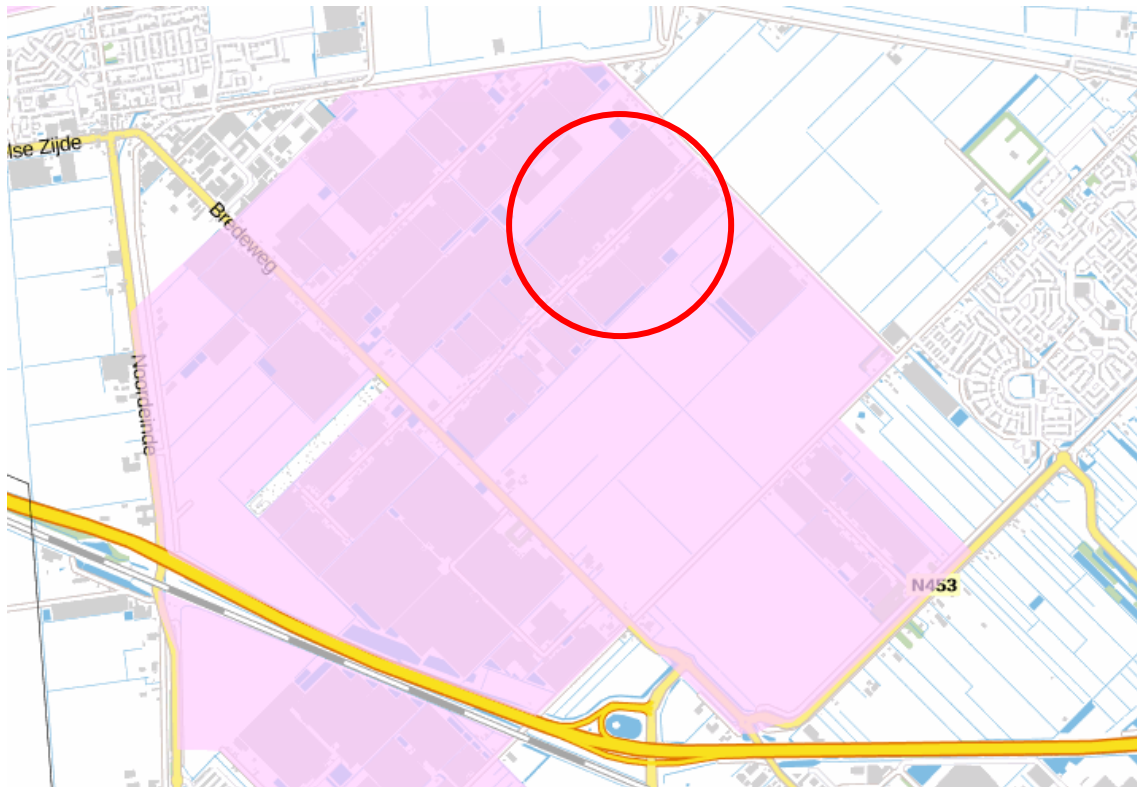
Zuid-Holland heeft een rijke voedingsbodem voor een groot aantal krachtige economische clusters en topsectoren (waaronder de Topsector Tuinbouw & Uitgangsmaterialen). Een sterke concurrentiepositie is echter geen vanzelfsprekendheid. Een belangrijke sleutel voor een sterke en veerkrachtige economie is het innoverend vermogen van mensen en bedrijven. Wanneer talent, bedrijven en banen dicht bij elkaar verkeren, ontstaan (agglomeratie)voordelen. Daardoor wordt het makkelijker om kennis uit te wisselen, op nieuwe ideeën te komen en van baan te wisselen, en ontstaat er draagvlak voor voorzieningen. Sterk verstedelijkte economieën hebben door hun schaalvoordelen een groter innovatief vermogen en zij groeien economisch harder dan minder verstedelijkte economieën. In de kenniseconomie is de stad de motor voor economische groei.

3. Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De provincie stelt de versterking van de kwaliteiten van gebieden centraal in het provinciaal beleid. Per nieuwe ontwikkeling zal voortaan eerst worden bekeken of het nodig is om het buiten bestaand stads- en dorpsgebied te realiseren. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

In de VRM zet de provincie in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. Door ruimtelijke reserveringen te maken voor de benodigde netwerken en via haar vergunningen- en concessiebeleid, draagt de provincie hieraan bij. Een 'water- en energie-efficiënte samenleving' omvat meer dan het gebruiken van duurzame energiebronnen, energiebesparing en watermanagement. Ook rechtstreekse vermindering van de uitstoot van kooldioxide (CO₂) is van belang. Nu al wordt CO₂ uit de mainport afgevangen voor hergebruik in de Greenport Westland-Oostland. In de toekomst is opslag van CO₂ onder zee een af te wegen optie. Ook het tegengaan van de inklinking van veengronden vermindert de CO₂-uitstoot. Verder vraagt een water- en energie-efficiënte samenleving om een omgeving die bestand is tegen de gevolgen van de klimaatverandering, om ook op lange termijn de kwaliteit van leven en de economische ontwikkelingskansen te borgen.



Figuur 29 Uitsnede VRM Kwaliteitskaart Laag III (bron: ruimtelijkeplannenzuidholland.nl/VRM).

Glastuinbouwgebieden

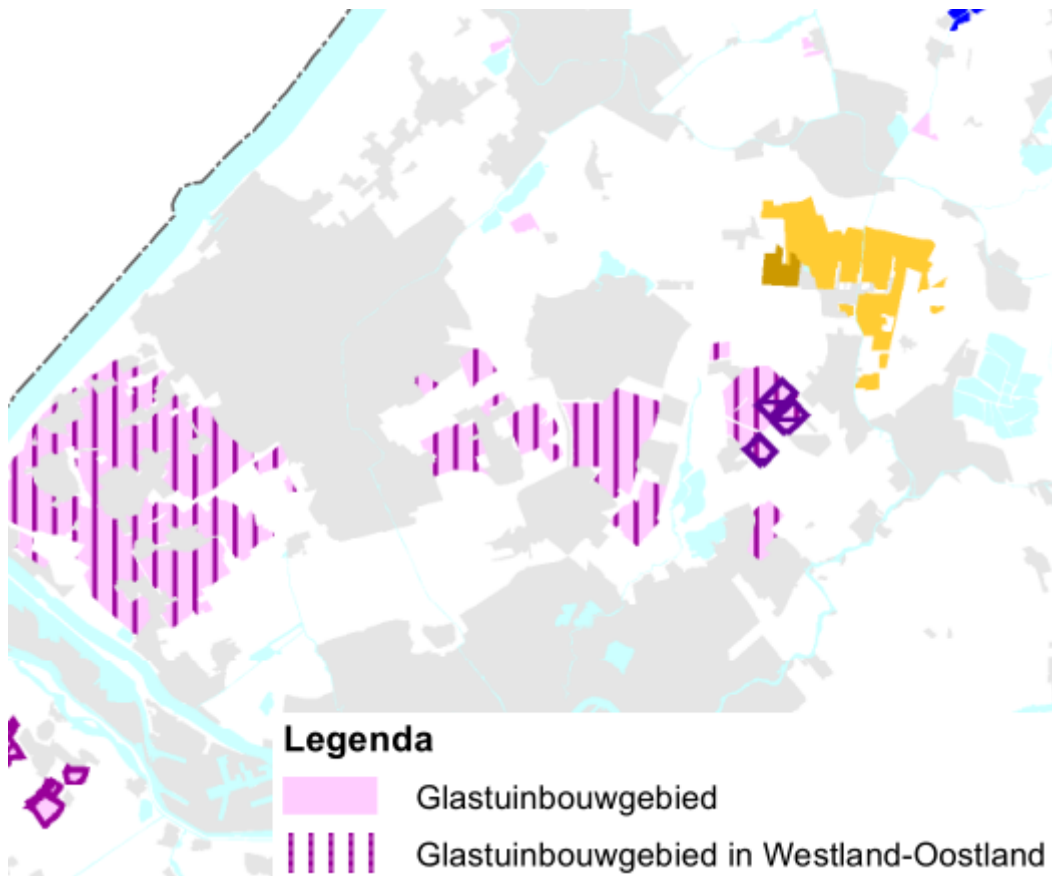
Concentratiegebieden voor glastuinbouw kunnen qua belevingswaarde worden beschouwd als bedrijventerrein. Ontwikkelingen in de glastuinbouw dienen bij voorkeur bij te dragen aan een grootschalig, geconcentreerd, modern uiterlijk en functioneren. Gericht op zoveel mogelijk meervoudig ruimtegebruik en collectieve voorzieningen, met aandacht voor aansluiting op bestaande landschappelijke structuren. Een dooradering van het gebied met water en recreatieve routes is gewenst.

Richtpunten:

- Nieuwe glastuinbouwgebieden worden zoveel mogelijk binnen of in aansluiting op bestaande glastuinbouwgebieden geconcentreerd.
- Nieuwe ontwikkelingen in de glastuinbouw sluiten aan bij bestaande landschappelijk structuren en dragen waar mogelijk bij aan versterking van de groenblauwe structuur.
- Ontwikkelingen aan de rand van een glastuinbouwgebied dragen bij aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).

4.3.2 Provinciale Verordening Ruimte 2014

Er wordt juridische uitwerking gegeven aan het provinciaal beleid uit de VRM door in de Verordening Ruimte regels te stellen ten aanzien van het concentratiebeleid glastuinbouw en overige agrarische ontwikkelingen.



Figuur 30 Kaart PVR Teeltgebieden (bron: Provinciale Verordening Ruimte 2014).

Uit de teeltgebiedenkaart behorende bij de Provinciale Verordening Ruimte blijkt dat de beoogde projectlocatie geheel is gelegen in Glastuinbouwgebied Westland-Oostland. De PVR stelt ten aanzien van dit gebied (voor zover van belang) dat:

Artikel 2.1.5 PVR:

Lid 1

Een bestemmingsplan voor gronden binnen het glastuinbouwgebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op 'Kaart 3 Teeltgebieden', laat alleen glastuinbouwbedrijven en openlucht tuinbouwbedrijven toe, alsmede de daarbij behorende voorzieningen.

Toelichting artikel 2.1.5 Glastuinbouwgebied

De verdere ontwikkeling van de glastuinbouwgebieden tot een economisch concurrerende en duurzame Greenport is van provinciaal belang. De provincie streeft naar een Greenport waar het accent ligt op specifieke hoogwaardige productie, met een centrale plaats voor logistieke, handel, kennis en innovatie.

Het teeltgebied is vastgelegd op 'Kaart 3 Teeltgebieden' van de verordening en is primair bedoeld voor glastuinbouwbedrijven en de daarbij behorende voorzieningen, zoals waterberging, gietwaterbassins, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen, bedrijfswoningen, bedrijfsruimten, infrastructuur en landschappelijke inpassing.

Glastuinbouwbedrijven

Het begrip glastuinbouwbedrijf is opgenomen in de begripsbepalingen. Het gaat om een volwaardig en doelmatig bedrijf in overwegende mate gericht op het voortbrengen van producten en het leveren van diensten door middel van het duurzaam en intensief kweken van assimilerende organismen onder invloed van licht, geheel of hoofdzakelijk overdekt. Onder 'kweken' wordt verstaan: veredeling, selectie, opkweek en verzorgen. Onder 'licht' wordt verstaan: licht afkomstig uit natuurlijke en/of kunstmatige bron.

De term 'in overwegende mate' geeft aan dat het grootste deel van het bedrijf ingericht moet zijn op het 'kweken'. De verhouding kweekoppervlak (kassen, kweek onder kunstlicht etc.) en overige bebouwing is vastgelegd in het onderhavige bestemmingsplan. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de richtwaarde van 15% voor overige bebouwing.

De gewenste ontwikkeling die aanleiding heeft gegeven tot onderhavige bestemmingsplanwijziging (de nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf door Porta Nova) omvat een gezamenlijk oppervlak aan bedrijfsgebouwen van ongeveer 8.900 m². Het bouwperceel waarop deze ontwikkeling is voorzien betreft ongeveer 115.000 m². Het oppervlak aan bedrijfsgebouwen betreft aldus 7,74%.

Conclusie

Uit deze paragraaf kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de voorwaarden zoals deze gesteld zijn in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

4.3.3 Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet (Ffw) en de Boswet. Met de Wnb zijn de verantwoordelijkheden voor het beleidsveld natuur overgedragen van het Rijk aan provinciale staten en gedeputeerde staten. Provinciale staten stellen via de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland regels vast voor de onderdelen faunabeleid, houtopstanden, tegemoetkoming faunaschade, soortenbeleid en Natura 2000.

Faunabeleid

De systematiek van de Wnb is dat provinciale staten eisen stellen aan de faunabeheereenheid, het faunabeheerplan en wildbeheereenheden. Het faunabeheerplan vormt het kader voor regels omtrent de jacht, bestrijding van diersoorten en het duurzaam beheren van populaties diersoorten. Voor de onderhavige bestemmingsplanwijziging is dit gedeelte niet relevant.

Houtopstanden

Er worden geen buiten de bebouwde kom gelegen beplantingen gekapt, groter dan 1000 m². Daarnaast voorziet het plan niet in het kappen van meer dan 20 bomen in een rijbeplanting. Op grond hiervan wordt het plangebied niet beschermd als bijzondere houtopstand.

Natura 2000

In artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een verbod opgenomen om zonder vergunning van gedeputeerde staten, of in uitzonderingsgevallen de Minister, handelingen te verrichten of projecten te realiseren die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zoals uit paragraaf 5.7 blijkt heeft de onderhavige bestemmingsplanwijziging geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Soortenbeleid

De Wnb bepaalt dat ruimtelijke ingrepen die een nadelig effect hebben op beschermde soorten ontheffingsplichtig zijn. Provinciale staten kunnen een vrijstelling van de ontheffingsplicht verlenen. Onder de Flora- en faunawet was via een Algemene maatregel van bestuur (Amvb) een landelijke vrijstelling van kracht voor een aantal algemeen voorkomende diersoorten. Deze Amvb is met de inwerkingtreding van de Wnb vervallen. Ter voorkoming van extra administratieve lasten is in de verordening een vrijstelling opgenomen ter continuering van de vervallen Amvb. Hierbij zijn echter wel enkele wijzigingen opgenomen. Dat de onderhavige bestemmingsplanwijziging in lijn is met het soortenbeleid blijkt uit paragraaf 5.7.

Conclusie

Uit deze paragraaf kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

De Structuurvisie Waddinxveen 2030 schetst de ruimtelijke koers van de gemeente Waddinxveen tot en met 2030. Een integrale visie die inspireert en gaat over het hele grondgebied van de gemeente. Het vormt een helder en eenduidig kader waarbinnen nieuwe initiatieven worden getoetst en ontwikkeld. De visie is strategisch van aard en beschrijft de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente op hoofdlijnen. Daarmee worden niet alle ambities tot in detail uitgewerkt in de structuurvisie, dit wordt nadien nader vorm gegeven in sectorale en/of gebiedsgerichte beleidsdocumenten die op de structuurvisie worden gebaseerd.

Glastuinbouw als markt

In de Structuurvisie wordt ingegaan op de glastuinbouwsector. Volgens de structuurvisie zal de glastuinbouwsector zich verder ontwikkelen. In de vorige structuurvisie is hier ruimte voor gereserveerd en deze reservering wordt in de structuurvisie 2030 behouden. Waddinxveen ziet de glastuinbouw als groeimarkt in de regio en wil hier een actieve bijdrage aan leveren. De ontwikkeling van de glastuinbouw draagt niet alleen bij aan een economisch sterke regio, maar zorgt ook voor (nieuwe) werkgelegenheid. Aan de westkant komt met het Glasparelproject minimaal 90 hectare glastuinbouw erbij. Aan de oostkant zal in de polder Bloemendaal juist worden ingezet op het saneren van de verspreide glastuinbouw buiten de sierteeltcontour. Dit kan door middel van de Ruimte voor Ruimte regeling en de provinciale subsidie sanering verspreid glas.

Economie & werken

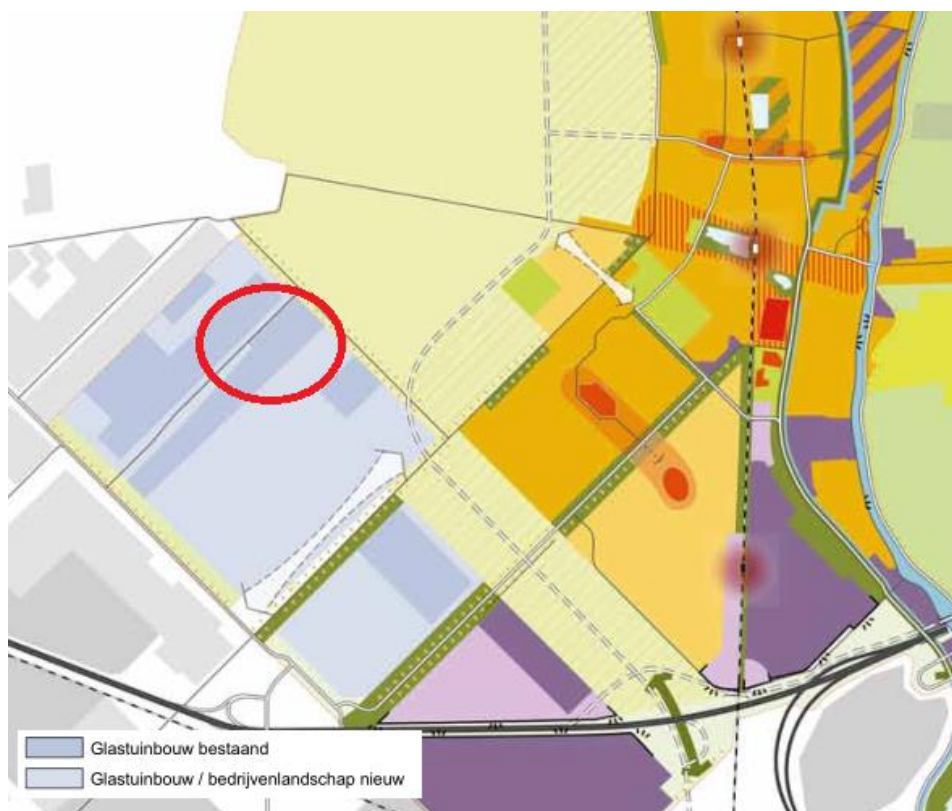
Waddinxveen speelt economisch gezien een belangrijke rol in de regio. Er moet een balans worden gevonden tussen ruimte bieden aan lokale bedrijven en regionale bedrijvigheid die elders moeilijk kan worden geplaatst. Bovendien moet het functioneren en het beheer van de bestaande bedrijventerreinen worden gemonitord en waar nodig versterkt, om beter in te spelen op de wensen van de bestaande en nieuwe bedrijven. Verder is er behoefte aan ruimte voor de glastuinbouw, niet alleen in Waddinxveen, maar ook in andere gemeenten in de regio. Grote toekomstopgave voor het landelijk gebied is het verbreden van de landbouw en het benutten van de potentie van recreatie. Daarnaast is het van belang om wonen in het buitengebied naast de agrarische sector verder mogelijk te maken.

Strategische keuze: Versterken van de economische structuur Waddinxveen

Vanuit het streven naar een goed welzijn voor onze huidige en toekomstige inwoners maakt de gemeente de volgende vier strategische keuzes:

1. Versterken economische structuur Waddinxveen
2. Versterken bereikbaarheid Waddinxveen
3. Inzetten op een passend woningaanbod en voorzieningenniveau
4. Versterken ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid in Waddinxveen

Binnen de keuze om de economische structuur te versterken is in de structuurvisie expliciet aangegeven dat de gemeente *'Ruimte [wil] bieden aan glastuinbouw en glasgerelateerde bedrijvigheid ten zuidwesten van Zesde Tochtweg'*.



Figuur 31 Uitsnede integrale kaart structuurvisie (bron: Structuurvisie 2030 Waddinxveen).

Conclusie

Uit deze paragraaf kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen de Structuurvisie Waddinxveen 2030. Het wijzigen van het bestemmingsplangebied past binnen het streven om in te spelen op de behoeften van bestaande lokale bedrijven. De ruimtelijke ontwikkeling binnen het glastuinbouwgebied zal leiden tot een versterking van de economische structuur en duurzaamheid van Waddinxveen.

4.4.2 Vigerend bestemmingsplan Zuidplas Noord

Het plangebied is gelegen in het huidige bestemmingsplan 'Zuidplas Noord'. Het landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke ruimtelijke beleid is in het bestemmingsplan opgenomen.

Het plangebied bestaat in het vigerende bestemmingsplan uit hoofdzakelijk de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw'.

Blijkens artikel 4.1 zijn de voor 'Agrarisch - Glastuinbouw' aangewezen gronden bestemd voor:

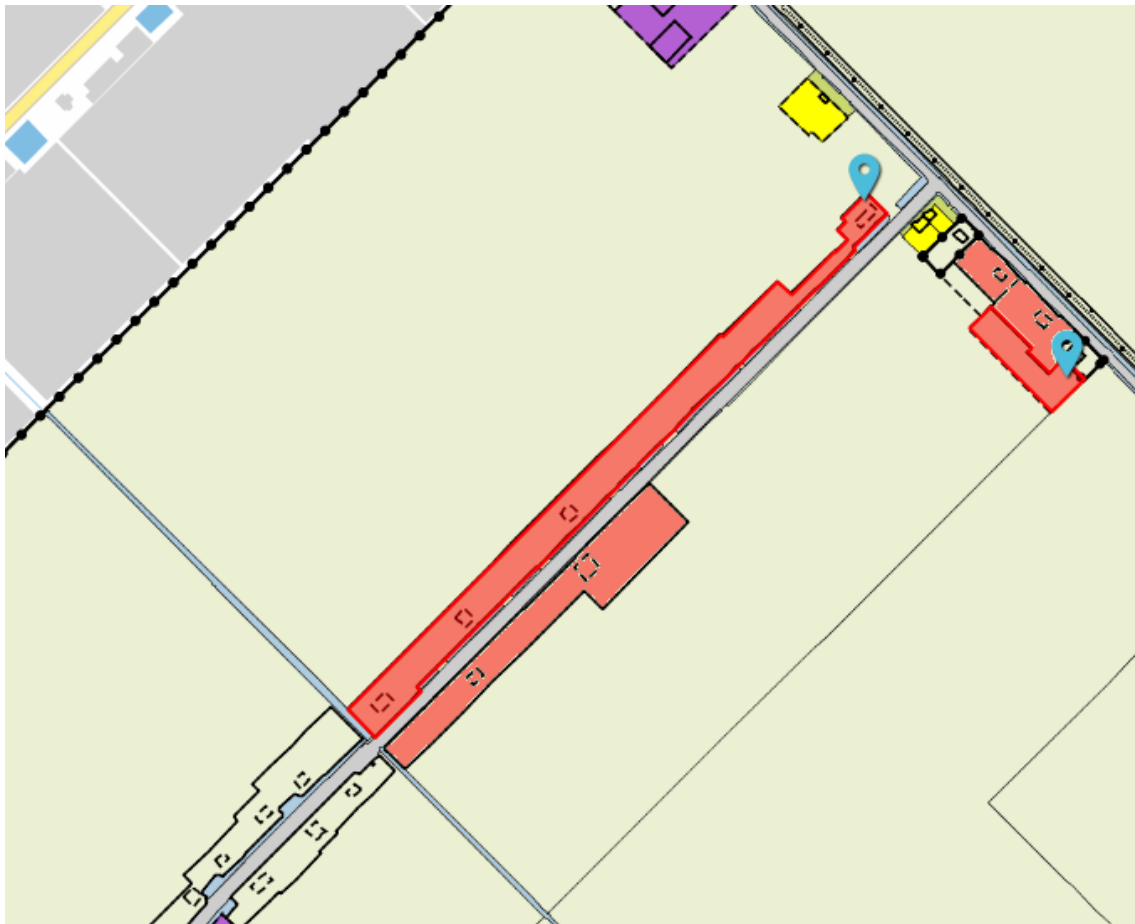
- a. glastuinbouwbedrijven met de daarbij behorende kassen, klimaathallen, warenhuizen, of andere opstallen van glas, alsmede hulpgebouwen, stookhuizen en/of ketelhuizen, warmteopslagtanks en waterbassins;
- b. een bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning';
- c. een plattelandswoning ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - plattelandswoning';
- d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - glastuinbouwgerelateerd bedrijf' is tevens glastuinbouwgerelateerde bedrijvigheid tot maximaal categorie 2 toegestaan;
- e. ondergeschikte verkoop van bedrijfsgebonden producten;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening' is tevens een nutsvoorziening toegestaan; met de daarbij behorende:
- g. hoofdgebouwen, bijbehorende gebouwen bij de bedrijfswoning en/of bouwwerken geen gebouw zijnde;
- h. erven en terreinen;
- i. wegen en paden;
- j. kunstwerken;
- k. water.



Figuur 32 Uitsnede bestemmingsplankaart Zuidplas Noord (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan. Zo wenst de initiatiefnemer bedrijfsgebouwen te plaatsen op een locatie waar

dat op basis van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk is. Op basis van het huidige bestemmingsplan zijn de bedrijfsgebouwen slechts toegestaan binnen het bouwvlak en liggen de bouwvlakken verspreid op het beoogde bouwperceel (zie Figuur 33). Daarnaast wenst initiatiefnemer beperkt meerlaags te bouwen. Binnen het huidige bestemmingsplan is dit in zijn geheel niet toegestaan.

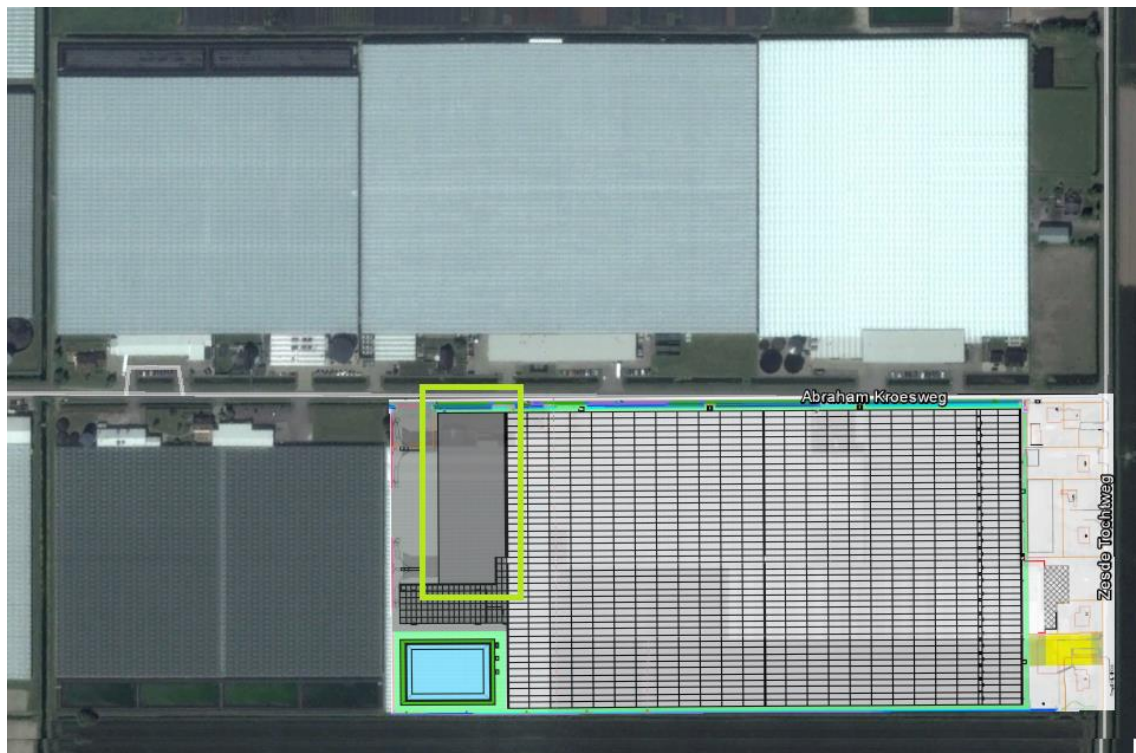


Figuur 33 Kaart bestemmingsplan Zuidplas Noord met locaties toegestane bedrijfsruimtes (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Voor de ontwikkeling die aanleiding heeft gegeven voor onderhavig bestemmingsplan is het in de gewenste situatie mogelijk om een bedrijfsgebouw te realiseren dat als centrale bedrijfsruimte kan functioneren voor de bedrijfslocaties van Porta Nova. Zo zullen de drie decentrale bedrijfsgebouwen van Sjaloom (gele arcering Figuur 34) vervallen, en zal de verwerking van de producten van Porta Nova locaties I en II (rode arcering Figuur 34) centraal plaatsvinden op de nieuw te bouwen bedrijfsruimte van Porta Nova IV (groene arcering Figuur 35).



Figuur 34 Luchtfoto met arcering bedrijfsruimtes Sjaloorn (geel) en Porta Nova I en II (rood) (bron: Google Earth).



Figuur 35 Luchtfoto met arcering beoogde nieuwe bedrijfsruimte Porta Nova IV (groen) (bron: Google Earth).

Daarnaast is in het vigerende bestemmingsplan Zuidplas Noord opgenomen dat de maximale goothoogte voor gebouwen 6 meter, en de maximale bouwhoogte 10 meter bedraagt (art. 4.2.2). Deze hoogtes zijn voor moderne glastuinbouwbedrijven niet meer toereikend. Zo is in het direct

aanpalende, recent vastgestelde bestemmingsplan Glasporel+ bepaald dat de maximaal toegestane goot- en bouwhoogte voor gebouwen binnen de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' 10 respectievelijk 12 meter bedraagt. Voor het onderhavige bestemmingsplan Abraham Kroesweg Oost is aansluiting gezocht bij deze hoogtes.

Conclusie

Zoals in deze paragraaf is beschreven, zal de onderhavige bestemmingsplanwijziging slechts in beperkte mate wijzigingen aanbrengen. De wijzigingen zien in de hoofdzaak toe op het verruimen van de mogelijkheden om bedrijfsgebouwen te positioneren en de toegestane bouwhoogte.

5. OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Noodzaak milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd voor welke activiteiten het doorlopen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. Er valt onderscheid te maken tussen een planmerplicht (bijlage C en D Besluit milieueffectrapportage) projectmer-plicht (bijlage C) en mer-beoordelingsplicht (bijlage D). Voor deze activiteiten zijn in het Besluit drempelwaarden opgenomen. Deze drempelwaarden zijn indicatief. Dit betekent dat er een toetsing moet worden gedaan zelfs als een project (ruim) onder de drempelwaarden blijft. In het Besluit opgenomen drempelwaarde die voor de beoogde ontwikkeling mogelijk relevant is, is de drempelwaarde gesteld ten aanzien van een landinrichtingsproject met glastuinbouw.

Voor onder andere een landinrichtingsproject waarin de activiteit betrekking heeft op vestiging van een glastuinbouwgebied van 50 hectare of meer geldt een m.e.r.-plicht. De beoogde ontwikkeling blijft ruim onder deze drempelwaarde. De vervolgvraag is dan of nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

De term vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

Conclusie

De onderstaande paragrafen geven inzicht in de effecten van de bestemmingsplanwijziging op het milieu. Geconcludeerd wordt dat er kan worden uitgesloten dat het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het is daarom niet noodzakelijk om een milieueffectrapportage of -beoordeling uit te voeren.

5.2 Milieuzonering

Voor een goede ruimtelijke ordening is het van belang een ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies te bewerkstelligen. In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) worden de bedrijfsactiviteiten ingedeeld in milieucategorieën. De milieucategorieën hebben in basiszoneringslijst uit de publicatie een richtafstand toegewezen gekregen. Deze kan worden beschouwd als een aanbeveling voor een afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De richtafstanden waarborgen dat ter plaatse van de woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. De afstand hangt daarnaast af van de aard van de omgeving. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen rustige woonwijken en gemengde gebieden. Het plangebied is conform de richtlijnen van de VNG gelegen in gemengd gebied.

Categorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Tuinbouwbedrijven met bedrijfsgebouwen en kassen (SBI-2008 codes 011, 012, 013, 016) vallen onder milieucategorie 2, waarvoor in een gemengd gebied een richtafstand van 10 meter vanaf de gebouwen geldt. Binnen de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' is het conform het Activiteitenbesluit toegestaan om gasgestookte stookinstallaties ('Bedrijven en milieuzonering', bijlage 1, tabel 2 nr. 32.2) te plaatsen. Deze bedrijfsactiviteiten vallen binnen milieucategorie 3.1. De richtafstand in gemengd gebied is voor deze activiteit 30 meter.

De in de VNG-brochure opgenomen afstanden zijn indicatief en hier kan gemotiveerd van worden afgeweken. Of aan de richtafstand van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' is voldaan, moet worden beoordeeld aan de hand van de afstand tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning.

5.2.1 Onderzoek / beoordeling

Bedrijven en milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de situatie ter plaatse van het plangebied. Bij de toetsing is de planologische situatie maatgevend. De bedrijvigheid die zich volgens het planologische regime mag vestigen komt aan de orde. Er wordt derhalve uitgegaan van de maximale planologische invulling van de toegekende bestemming. De situatie ter plaatse van het plangebied betreft een bestemming 'Agrarisch-Glastuinbouw' welke deze bestemming zal behouden en 1 nieuwe bestemming 'Wonen'. Gebleken is dat burgerwoningen milieugevoelige objecten zijn. Voor de onderhavige bestemmingsplanwijziging zal dus met name

moeten worden gekeken naar de verhoudingen tussen de bedrijvigheid binnen de bestemmingen 'Agrarisch-Glastuinbouw' en de in de nabijheid (minimaal 50 meter) van de bestemming gelegen woningen.

Het betreffen de onderstaande woningen die niet toebehoren aan de in het plangebied bevestigde glastuinbouwbedrijven (woningen van derden).

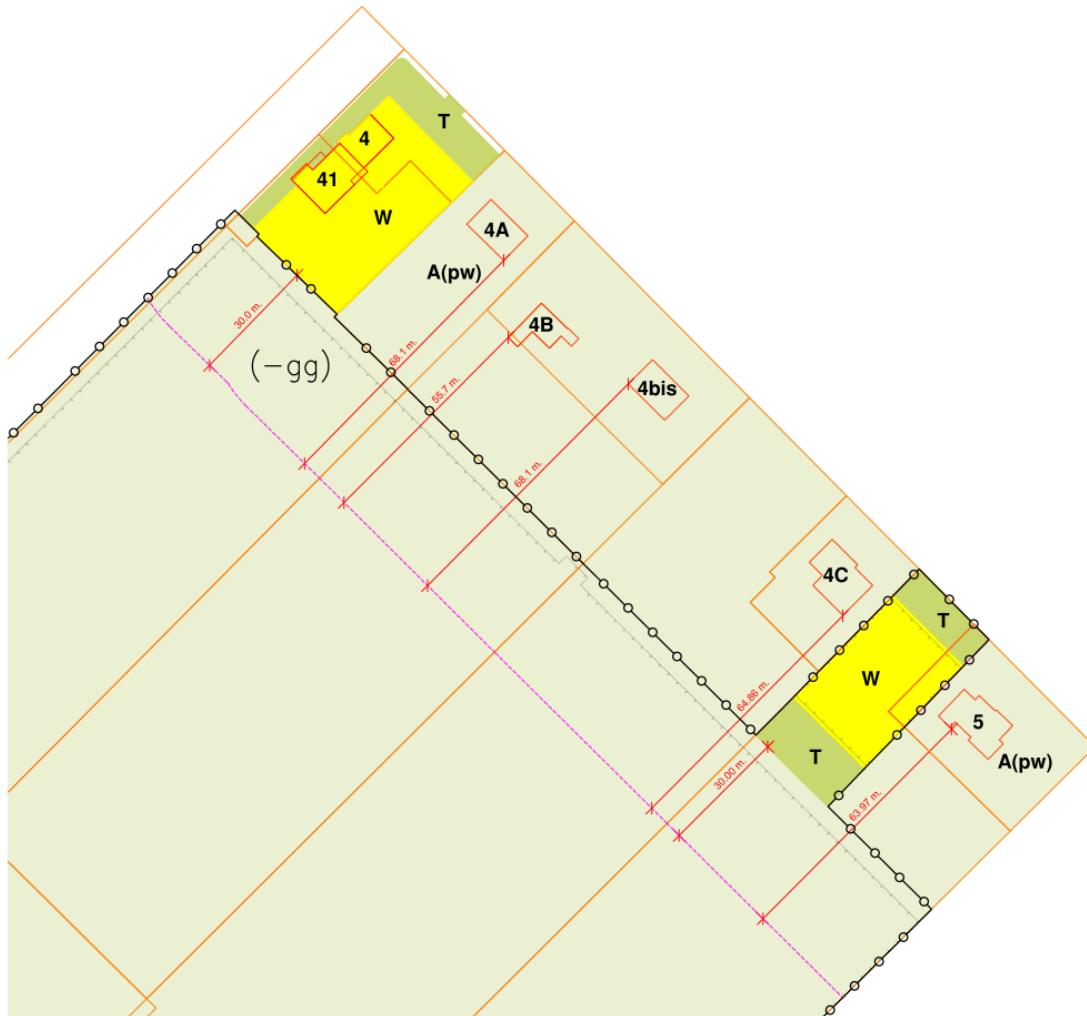
Adres	Bestemming woning derden	Afstand gevel woning <> bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw'
Zesde Tochtweg 4	bestemming 'Wonen' met aanduiding 'bouwvlak'	30 meter
Zesde Tochtweg 4A	bestemming 'Agrarisch - Plattelandswoning' met aanduiding 'bouwvlak'	38 meter
Zesde Tochtweg 4B	bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' met functieaanduiding 'bedrijfswoning'	25,5 meter
Zesde Tochtweg 4 bis	bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' met functieaanduiding 'bedrijfswoning'	38 meter
Zesde Tochtweg 4C	bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' met functieaanduiding 'bedrijfswoning'	35 meter
Zesde Tochtweg tussen 4C en 5	nieuwe bestemming 'Wonen' met aanduiding 'bouwvlak'	13,5 meter tot bouwvlak woonbestemming
Zesde Tochtweg 5	bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' met functieaanduiding 'bedrijfswoning' in voorbereiding: bestemming 'Agrarisch - Plattelandswoning' met aanduiding 'bouwvlak'	34 meter
Abr. Kroesweg 41	bestemming 'Wonen' met aanduiding 'bouwvlak'	15,5 meter
Abr. Kroesweg 54	bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' met functieaanduiding 'bedrijfswoning'	30 meter

Het onderhavige bestemmingsplan bestaat grotendeels uit de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw'. Deze bestemming maakt ter plaatse een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende hulpgebouwen, stookhuizen, ketelhuizen enzovoorts mogelijk. Zo is het binnen de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' conform het Activiteitenbesluit toegestaan om gasgestookte stookinstallaties ('Bedrijven en milieuzonering', bijlage 1, tabel 2 nr. 32.2) te plaatsen. Deze bedrijfsactiviteiten vallen binnen milieucategorie 3.1. De richtafstand in gemengd gebied is voor deze activiteit 30 meter. Twee van bovengenoemde woningen bevinden zich binnen de genoemde richtafstand.

Waarborgen aanvaardbaar woon- en leefklimaat woningen van derden

Om ter plaatse van de woningen van derden, een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te behouden, is in de bestemmingsplanregels opgenomen dat enkele (mogelijk geluidproducerende) bedrijfsgebouwen niet zijn toegestaan binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - gebouwen met geluidsbronnen' (-gg). Voor alle aanwezige woningen gelegen in de lintbebouwing aan de Zesde Tochtweg is een contour van 30 meter op de verbeelding aangebracht. Binnen deze contour zijn enkele, limitatief opgesomde bedrijfsgebouwen op grond

van de bestemmingsplanregels niet toegestaan, aangezien zijn een risico op geluidsoverlast met zich meebrengen. Het betreffen stookhuizen, ketelhuizen, watertechnische ruimten, verwerkingsruimten en expeditieruimten.



Figuur 36 Kaart aanduiding -gg ten opzichte van woningen van derden (bron: VEK Adviesgroep).

Waarborgen aanvaardbaar woon- en leefklimaat nieuwe burgerwoning

De nieuw beoogde woning (tussen 4C en 5) behoort toe aan één van de initiatiefnemers van dit bestemmingsplan. Met deze woning is wel rekening gehouden bij het vastleggen van de aanduiding 'gg' (geluidsbronnen uitgesloten).

Binnen de richtafstanden behorende bij het gemengd gebied van deze nieuw op te richten woning, vinden bedrijfsactiviteiten plaats. Om te voorkomen dat deze bedrijfsactiviteiten - die vallen in milieucategorie 3.1 - het woon- en leefklimaat kunnen aantasten, is de aanduiding 'gg' (geluidsbronnen uitgesloten) aangebracht.

Conclusie

Gelet op het voorgaande, vormen de milieugevoelige objecten vanuit het oogpunt van milieuzonering dan ook geen belemmering voor de in dit plan begrepen ruimtelijke ontwikkeling. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is te achten met een goede ruimtelijke ordening.

5.3 Geluid

5.3.1 Wegverkeerslawaaï

Wegverkeerslawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen. Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen.

Op grond van de Wet geluidhinder heeft iedere weg een zone aan weerszijden van de weg met een breedte die afhankelijk is van de inrichting van die weg (artikel 74 Wgh). De zone is het aandachtsgebied waarbinnen het akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De zone is van belang voor "nieuwe situaties". Gelet op artikel 76 van de Wet geluidhinder is de afdeling nieuwe situaties niet van toepassing ten aanzien van conserverende onderdelen van een bestemmingsplan. Dit zijn de onderdelen van een bestemmingsplan die slechts een vastlegging betekenen van onderdelen waarin de weg en de nabij gelegen woningen en andere geluidsgevoelige objecten reeds zijn of worden gerealiseerd (d.w.z. de bouwvergunning is afgegeven op het moment dat het bestemmingsplan wordt vastgesteld).

In het kader van de nieuw te realiseren woonbestemming aan de Zesde Tochtweg tussen 4C en 5 wordt een nieuwe gevoelige bestemming mogelijk gemaakt. Deze bestemming dient getoetst te worden aan de Wet geluidshinder. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd dat is opgenomen in bijlage 2. De belangrijkste resultaten uit het onderzoek worden hieronder gepresenteerd.

Situatie

Het plangebied is gelegen aan de Zesde Tochtweg te Waddinxveen. Er zal één nieuwe woning zal worden gebouwd tussen nummer 4c en nummer 5. De exacte locatie van de woning is nog niet bekend; het bouwvlak waarbinnen de woning gebouwd zal worden is wel bekend. De te bouwen woningen zijn gelegen binnen de zone van:

- Zesde Tochtweg (60 km/uur);
- Abraham Kroesweg (60 km/uur).

Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom van Waddinxveen en is dus gelegen in buitenstedelijk gebied.

De onderhavige situatie betreft een nieuwe situatie, waarbij een nieuwe woning binnen de zone van bestaande wegen worden gerealiseerd. De te realiseren woning is gelegen buiten de bebouwde kom (buitenstedelijk gebied). Er geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB en een hoogst toelaatbare gevelbelasting van 53 dB.

Conclusie

Allereerst wordt opgemerkt dat de komende jaren de Zesde Tochtweg verkeersluw zal worden gemaakt. Door de realisatie van Glasparel+ (glastuinbouw en woningbouw aan de kant van de Plasweg) wordt de infrastructuur fors aangepast waardoor er veel minder vervoersbewegingen over de Zesde Tochtweg worden verwacht. De in het rekenmodel gehanteerde verkeersintensiteiten die hebben geleid tot de berekende geluidsbelasting houden nog onvoldoende rekening met deze verkeersontwikkeling.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de Zesde Tochtweg, na aftrek van 5 dB op grond van artikel 110 Wet geluidhinder, hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. De geluidsbelasting vanwege de weg ligt wel lager dan de maximaal toelaatbare hogere grenswaarde van 53 dB Lden. Derhalve wordt gelijktijdig met het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure een Hogere Waarde besluit aangevraagd bij het bevoegd gezag.

Omdat het in totaal om slechts één woning gaat is het treffen van bron- of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting te reduceren, niet reëel en niet doelmatig. Wel dient er in het kader van het Bouwbesluit een onderzoek plaats te vinden naar de geluidwering van de gevels van de woning. Bij dit onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidsbelasting van alle wegen zonder aftrek op grond van artikel 110 Wet geluidhinder.

Zodra het Hogere waarde besluit is genomen bestaan vanuit de Wet geluidhinder geen bezwaren tegen onderhavige planontwikkeling.

5.3.2 Spoorwegverkeerslawaai

Gebleken is dat onderhavige planontwikkeling niet gelegen is binnen de wettelijke zone van een spoorweg.

5.3.3 Industrielawaai

Gebleken is dat onderhavige planontwikkeling niet gelegen is binnen de wettelijke zone van een industrieterrein.

5.3.4 Conclusie

Uit deze paragraaf kan geconcludeerd worden dat het omgevingsaspect geluid geen belemmering vormt voor de beoogde planontwikkeling.

5.4 Water

Het beleid met betrekking tot waterbeheer is onder andere vastgelegd in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw. Dit beleid is gericht op de duurzame behandeling van water. Hieronder wordt verstaan het inperken van de kans op hinder vanwege water en het waarborgen van voldoende veiligheid. Het beleid is vastgesteld tegen de achtergrond van ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

Op nationaal niveau zijn de doelstellingen voor waterbeheer vastgelegd in de Waterwet, te weten het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

5.4.1 Beleidskader rijk, provincie en gemeente

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk

Het Nationaal Waterplan (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het water beheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

Provincie

Op 8 juli 2016 heeft Provinciale staten van Zuid-Holland besloten dat het regionaal Waterplan 2016-2021 bestaat uit: de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM), de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2015 en het provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 op enkele onderdelen.

In de VRM, vastgesteld door PS op 7 juli 2014, is veel ruimtelijk waterbeleid geïntegreerd. Destijds is bij de vaststelling van de VRM aan dit waterbeleid niet expliciet de status 'regionaal waterplan' verbonden. Met dit planherzieningsbesluit gebeurt dit alsnog. Het waterbeleid komt op diverse

plekken voor in de VRM, maar specifiek in hoofdstuk 4 (Water, bodem en energie). In dit hoofdstuk komen de thema's aan de orde waarvoor ook in het provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 beleid is opgenomen. Daarom wordt in het Planherzieningsbesluit expliciet naar hoofdstuk 4 verwezen.

In de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2016-2021, vastgesteld door PS op 14 oktober 2015, zijn de doelen en maatregelen voor waterkwaliteit van grond- en oppervlaktewater vastgelegd. Deze nota fungeert als een regionaal waterplan conform de Waterwet, voor het thema waterkwaliteit.

Een aantal onderdelen van het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 blijft ongewijzigd van kracht. Dit heeft betrekking op een onderdeel van waterveiligheid, water en natuur en vismigratie.

Gemeente

Het gemeentelijke beleid is vastgelegd in het Waterplan Boskoop en Waddinxveen (februari 2010). Dit Waterplan is een gezamenlijk plan van de gemeenten Waddinxveen en Boskoop, het hoogheemraadschap van Rijnland en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Deze partijen hebben het Waterplan opgesteld om knelpunten in het watersysteem aan te pakken en kansen op verbeteringen te benutten. Een opgave voor het Waterplan is te voorzien in de lokale implementatie van het nieuwe waterbeleid (Kaderrichtlijn Water, Nationaal Bestuursakkoord Water). Ook willen de gemeenten en de hoogheemraadschappen met het Waterplan zorgen voor een optimale, gezamenlijke aanpak van de wateropgaven. De verwachting is dat hierdoor kostenefficiënter kan worden gewerkt. Het waterplan focust op de maatregelen in het bebouwde gebied.

Het waterplan heeft tot doel een integrale visie op te stellen over alle aspecten van het water (met uitzondering van drinkwater en zwembaden) en het implementeren van duurzaam waterbeleid in het bebouwd gebied van beide gemeenten.

Het waterplan resulteert uiteindelijk in een maatregelenpakket om te komen tot:

- een veilig en robuust watersysteem;
- het voorkomen van wateroverlast en watertekort;
- een goede waterkwaliteit en een ecologisch gezond watersysteem;
- het benutten van mogelijkheden voor beleving en recreatie;
- het optimaliseren van beheer en onderhoud;
- het optimaliseren van communicatie binnen en tussen partijen.

5.4.2 Beleid Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het hoogheemraadschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het hoogheemraadschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van het hoogheemraadschap.

Met ingang van 29 juni 2016 is het Waterbeheerplan 2016-2021 'Met mensen en water' bepalend voor het waterbeleid binnen het beheersgebied. Dit plan beschrijft het waterbeheer en vormt de basis voor de watertaken die het hoogheemraadschap heeft. De accenten die het hoogheemraadschap in dit plan legt zijn:

- veilig en bewoonbaar (waterveiligheid)
- voldoende, schoon en aantrekkelijk water (watersysteem)
- gezuiverd water (afvalwaterketen en emissies)
- veilige wegen (wegen)

Doordat het klimaat verandert, regent het vaker en valt er tijdens hevige regenbuien meer neerslag. In een groot deel van het beheersgebied kan het hoogheemraadschap een extra hoeveelheid neerslag prima vasthouden, bergen en afvoeren. In stedelijk gebied en kassengebied is een groot deel van het oppervlak echter verhard. Regenwater kan daar niet in de bodem infiltreren. Overtollig water komt terecht in de riolering en het oppervlaktewater, vaak na menging met rioolwater. Het gevolg is dat de riolering en het riool- en watersysteem in korte tijd grote hoeveelheden water moeten verwerken. Lukt dit niet, dan storten riolen over en kunnen singels en sloten overlopen, met wateroverlast en mogelijk waterkwaliteitsproblemen als gevolg. Het hoogheemraadschap zet in op het vasthouden van regenwater en, waar mogelijk, infiltreren in de bodem op de plaats waar het valt.

Wanneer regenwater direct in de grond terechtkomt, draagt dat ook bij aan de grondwaterbuffer. Het hoogheemraadschap beoogt wateroverlast door inundatie vanuit het oppervlaktewater in 2027 te hebben verminderd tot een maatschappelijk acceptabel niveau (conform de landelijke afspraken en zoals vastgelegd in de Provinciale Verordening). Het hoogheemraadschap gaat de komende planperiode doelgericht investeren in maatregelen om het watersysteem geschikter te maken voor het vasthouden, bergen en afvoeren van meer regenwater. Samen met provincie en gemeenten neemt het maatregelen in gebieden waar wateroverlast tot economische of onomkeerbare schade kan leiden. De overblijvende wateroverlast wordt doelmatig aangepakt.

Naast het waterbeheerplan beschikt het hoogheemraadschap over een verordening: de Keur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan deze beleidsregels.

Ontwikkelingen gaan vaak gepaard met een toename van het verharde oppervlak. In zijn algemeenheid geldt dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel bij het HHSK vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en

graven van water en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het HHSK haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012

De Verenigde Vergadering van het hoogheemraadschap heeft op 27 juni 2012 het Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012 vastgesteld. Dit beleid heeft tot doel om ongewenste effecten van verhardingstoename op het watersysteem te voorkomen. Een belangrijk ongewenst effect van verhardingstoename is de versnelde afvoer van neerslag. Voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorwaarden beschreven om de te verwachten effecten op het watersysteem te compenseren.

Toetsingscriteria

Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen plannen: kleine, middelgrote en grote ruimtelijke ontwikkelingen. Onderstaand is per type toegelicht hoe HHSK omgaat met de typen ruimtelijke ontwikkelingen:

- Kleine plannen: Plannen met een verhardingstoename tot 500 m².
- Middelgrote plannen: Plannen met een verhardingstoename groter dan 500 m² en kleiner dan 10 hectare bruto planoppervlak.
- Grote plannen: Een plan groter dan 10 hectare bruto planoppervlak.

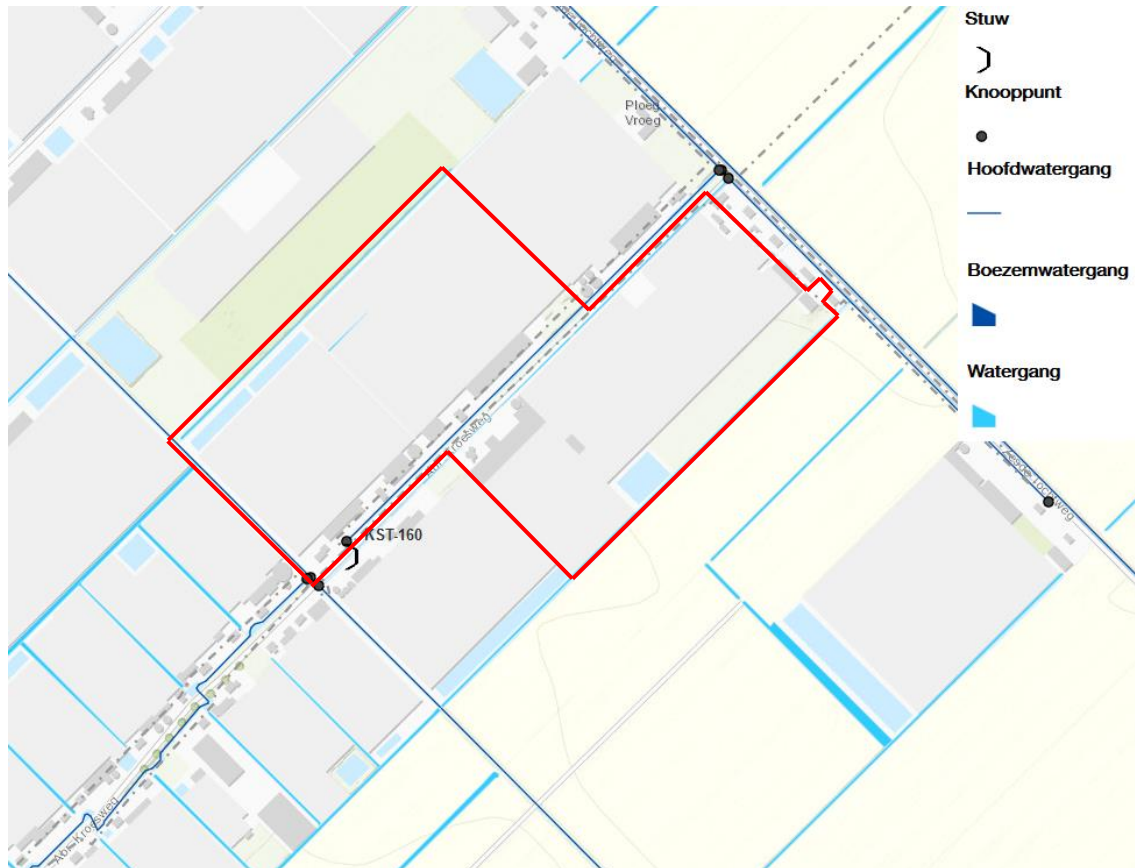
Kleine plannen

Voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen verhardingstoename is geen compensatie noodzakelijk. Kleine plannen hebben een gering effect op de waterhuishouding. Daarnaast bestaat er een zekere onzekerheid in berekening door de invoergegevens, berekeningsmethode en gevolgen van de klimaatsverandering. Door rekening te houden met de onzekerheid en om onevenredige belasting van de organisatie door dergelijke plannen te voorkomen, wordt compensatie voor een geringe verhardingstoename kwijtgescholden. Deze kwijtschelding, namelijk de aftrek van 500 m² verhardingstoename, geldt in verband met gelijkheid voor alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen het beheergebied van HHSK.

5.4.3 Huidige situatie

Het plangebied maakt waterstaatkundig onderdeel uit van de Zuidplaspolder. Het deel van de Zuidplaspolder waarin Waddinxveen ligt, watert in zuidoostelijke richting af en wordt bemalen door gemaal "De Zuidplas", welke het water op de Ringvaart uitslaat. Ten behoeve van de wateraanvoer liggen er sloten met een waterpeil van NAP -6,10. Er spelen geen grote knelpunten in de Zuidplaspolder. De wateropgave binnen de bestaande wijken is inzichtelijk gemaakt in het Waterplan (februari 2010), dat gezamenlijk met de gemeente Boskoop is opgesteld.

Het plangebied is volgens de bodemkaart van HHSK deels gelegen op zavelgronden met homogeen profiel, en deels op gronden van lichte klei met homogeen profiel. Op korte afstand is oppervlaktewater aanwezig. Het plangebied wordt aan de west- en oostzijde geflankeerd door een watergang niet zijnde hoofdwatgang. In het midden van het plangebied loopt parallel aan de Abraham Kroesweg een hoofdwatgang. Aan de overzijde van de Abraham Kroesweg, eveneens parallel aan de Abraham Kroesweg, loopt een overige watergang. Ten zuiden van het plangebied loopt de Vijfde Tocht, ten noorden van het plangebied de Zesde Tocht. Door de ruime aanwezigheid van oppervlaktewater is de mogelijkheid voor infiltratie (inzigging) van hemelwater op dit moment voldoende. De aanwezige verharding op het terrein bestaat uit glasopstanden, bedrijfsgebouwen, waterbassins en een woning.



Figuur 37 Uitsnede Leggers Oppervlaktewater HHSK (bron: HHSK).

Riolering

De aanwezige bedrijfsgebouwen en de woning zijn aangesloten op de gemeentelijke riolering.

Veiligheid

In het plangebied bevinden zich geen primaire of secundaire waterkeringen. Ook liggen er in het plangebied geen beschermingszones van nabijgelegen waterkeringen.

5.4.4 Nieuwe situatie

Met de voorgenomen ontwikkeling zal de waterhuishouding in het plangebied minimaal veranderen ten opzichte van de bestaande situatie zoals hierboven omschreven. De bestemmingsplanwijziging ziet niet toe op een verruiming van de toegestane hoeveelheid bebouwing. Als gevolg van onderhavige bestemmingsplanwijziging neemt de grondoppervlakte welke is bestemd als 'Agrarisch - Glastuinbouw' met circa 215 m² af. Dit komt doordat ca. 745 m² zal worden bestemd als 'Wonen' en 483 m² als 'Tuin'. Circa 1.013 m² bestemming 'Water' zal worden bestemd als 'Agrarisch - Glastuinbouw'. Deze vervallen bestemming 'Water' betreft een overige watgang die met de beoogde ontwikkeling ongemoeid wordt gelaten. Om deze hoeveelheid water planologisch te beschermen is in de bestemmingsplanregels opgenomen dat voor het aanleggen of vergraven, het verruimen of dempen van deze watgangen een omgevingsvergunning is vereist.

Tegenover de afname aan oppervlakte waarop verharding binnen de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' is toegestaan, staat een toename aan verhardingsmogelijkheden in de

bestemming 'Wonen'. Met de onderhavige bestemmingsplanwijziging ontstaat er één bestemmingsvlak 'Wonen', waar blijkens de bestemmingsplanregels een woning met een inhoud van maximaal 750 m³ mag worden gebouwd. In het uiterste geval kan hier een enkellaags woning met een oppervlakte van circa 250 m² worden gebouwd. Daarnaast kunnen enkele bijbehorende bouwwerken worden gebouwd.

Waterbergingscompensatie

Zoals aangegeven zal als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling de oppervlakteverharding niet met meer dan 500 m² kunnen toenemen. Dit betekent dat de onderhavige ontwikkeling valt in de categorie 'kleine plannen', zoals vastgelegd in het 'Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012' van het HHSK. Het betreft plannen met een verhardingstoename tot 500 m². Op grond van de richtlijnen van het HHSK is bij dergelijke kleine ruimtelijke ontwikkelingen geen compensatie noodzakelijk. Voor het onderhavige plan zijn dan ook geen nadere maatregelen nodig ten aanzien van watercompensatie.

Riolering

Het hemelwater van de daken van de kassen en bedrijfsgebouwen zal worden afgevoerd naar het hemelwaterbassin. Het in het hemelwaterbassin opgevangen water zal gebruikt worden in de teelt van het glastuinbouwbedrijf. Het huishoudelijke afvalwater van het nieuw te bouwen glastuinbouwbedrijf zal op de bestaande riolering worden aangesloten, overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Geen gebruik wordt gemaakt van uitloogbare bouwmetalen. Voor vergunningplichtige activiteiten zal tijdig een Waterwetvergunning worden aangevraagd bij het HHSK.

5.4.5 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan opgenomen planontwikkeling.

5.5 Bodemhuishoudkundige kwaliteit

5.5.1 Wettelijk kader

De Wet Bodembescherming (Wbb) schrijft, in samenhang met de Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht, voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming is met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) heeft in oktober 2013 het beleid voor het uitvoeren van bodemonderzoeken in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen geactualiseerd. Het nieuwe beleid is vastgelegd in de Nota 'Bodemkwaliteit bij bouwen' van oktober 2013. Dankzij het Bodem Informatie Systeem en de bodemkwaliteitskaart Midden-Holland is als veel bekend van de bodemkwaliteit. Door gebruik te maken van deze kennis kan in veel gevallen worden volstaan met een verminderde onderzoeksinspanning, wat een lastenverlichting voor burgers en bedrijven oplevert. In de beleidsnota worden vele raakvlakken concreet uitgewerkt en het beleid vormt hierdoor een goed handvat bij de beoordeling van bodemonderzoeken voor omgevingsvergunningen. De beleidsregels hebben burgemeester en wethouders van Waddinxveen op 4 maart 2014 vastgesteld.

5.5.2 Onderzoek / beoordeling

Voor onderhavige bestemmingsplanwijziging zijn verschillende bodemonderzoeken uitgevoerd. Allereerst is voor het gehele plangebied een historisch bodemonderzoek uitgevoerd conform NEN 5725 (standaard). Daarnaast is voor het perceel waarop de bestemming 'Wonen' zal worden gecreëerd een vooronderzoek conform NEN 5725 en een bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd. Op deze locatie hebben in het verleden bodembedreigende bedrijfsactiviteiten plaatsgevonden. Daarnaast is voor het gedeelte van plangebied waarop de ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien eveneens een vooronderzoek (NEN 5725) en bodemonderzoek (NEN 5740) uitgevoerd.

Historisch bodemonderzoek gehele plangebied

De onderzoekslocatie is bijna volledig in gebruik als glastuinbouw, in het midden van de onderzoekslocatie loopt van het zuidwesten naar het noordoosten de Abraham Kroesweg. De Abraham Kroesweg is verhard met asfalt. Aan weerszijde van de weg bevinden zich sloten met dammen naar de naastgelegen percelen. Op de naastgelegen percelen bevinden zich kassen, woonhuizen met tuin, bedrijfsruimtes, waterbassins, parkeerplaatsen, stookruimtes, elektriciteitshuisjes en opslagruimtes. De rapportage naar aanleiding van dit bodemonderzoek is in de bijlage opgenomen (zie bijlage 4).

Conclusies historisch bodemonderzoek:

*Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd dat op de onderzoekslocatie meerdere potentieel bodembedreigende activiteiten plaats vinden en hebben plaatsgevonden.
Ter onderbouwing van bovenstaand wordt tevens geconcludeerd dat:*

- op de locatie tussen 1940 en 2004 een groot aantal sloten zijn gedempt waarvan het dempingsmateriaal onbekend is;*
- door het gebruik van de bestrijdingsmiddelen de grond van de gehele locatie verdacht is op het voorkomen van verontreinigingen met organochloorbestrijdingsmiddelen (OCB);*
- de bodem (grond en grondwater) ter plaatse van de brandstoftanks verdacht is op het voorkomen van verontreinigingen met minerale olie en BTEXN;*

- de grond ter plaatse van de bestrijdingsmiddelenopslagplaatsen verdacht is op het voorkomen van verontreinigingen met organochloorbestrijdingsmiddelen (OCB);
- de bodem (grond en grondwater) ter plaatse van de substraatruimtes verdacht is op het voorkomen van verontreinigingen met zware metalen;
- zich op de locatie een weg bevindt waarvan het asfalt mogelijk teerhoudend is;
- in de bodem (grond en grondwater) overwegend geen tot lichte verontreinigingen met de onderzochte parameters voorkomen;
- het grondwater als gevolg van vermesting en verzuring, plaatselijk sterk verontreinigd is met nikkel en andere zware metalen;
- overeenkomstig de sloten op de naastgelegen percelen, zijn de sloten op de onderhavige onderzoekslocatie waarschijnlijk eveneens gedempt zijn met gebiedseigen grond.

Bodemonderzoek locatie bestemming 'Wonen'

De aanleidingen tot dit onderzoek zijn de voorgenomen bouw van een woonhuis met tuin en de voorgenomen eigendomsoverdracht van een deel van de onderzoekslocatie.

Op de onderzoekslocatie bevindt zich een bedrijfsruimte, in de bedrijfsruimte bevindt zich een waterbassin, verder wordt de bedrijfsruimte gebruikt voor de opslag van diverse materialen en enkele voertuigen. De bedrijfsruimte is voorzien van een betonvloer. Ten noordwesten en zuidwesten van de bedrijfsruimte is de onderzoekslocatie verhard met betonplaten. Tussen de Zesde Tochtweg en bedrijfsruimte bevindt zich een betonverhard erf. Ten noordoosten van de onderzoekslocatie bevindt zich de Zesde Tochtweg, de directe omgeving van de onderzoekslocatie betreft glastuinbouw (noordwestelijk) en akkerland (zuidelijk). De rapportage naar aanleiding van dit bodemonderzoek is in de bijlage opgenomen (zie bijlage 5).

Conclusies bodemonderzoek woonlocatie:

Op de kavel gelegen tussen de Zesde Tochtweg 4c en de Zesde Tochtweg 5 te Waddinxveen is een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5740.

De aanleidingen tot dit onderzoek zijn de voorgenomen bouw van een woonhuis met tuin en de voorgenomen eigendomsoverdracht van een deel van de onderzoekslocatie.

De doelstellingen van het onderzoek zijn:

- het, middels een steekproef, bepalen van de algemene bodemkwaliteit met het oog op de voorgenomen ruilverkaveling;
- het bepalen of het terrein, milieuhygiënisch gezien, geschikt is voor de voorgenomen bouw;
- het bepalen of het terrein, milieuhygiënisch gezien, geschikt is voor het toekomstig gebruik (wonen met tuin).

Conclusies

Geconcludeerd wordt dat de locatie geschikt is voor het voorgenomen gebruik en dat er, milieuhygiënisch gezien, geen belemmeringen aanwezig zijn voor de voorgenomen bouw van een woonhuis met tuin.

Ter onderbouwing van bovenstaand wordt tevens geconcludeerd dat:

- zowel de boven- als de ondergrond maximaal licht verontreinigd is met zware metalen en som DDD;
- het grondwater licht verontreinigd is met zware metalen en naftaleen;
- het asfalt indicatief niet teerhoudend is;
- de gebonden slakken de samenstellingswaarde niet overschrijden en mogelijk herbruikbaar zijn;
- visueel op het maaiveld geen asbestverdachte materialen zijn aangetroffen;
- in de matig puinhoudende grond ter plaatse van de gedempte sloot en in de laag slakken met puin ter plaatse en de inrit, geen asbest is gedetecteerd.

Bodemonderzoek locatie nieuwbouw glastuinbouwbedrijf

De bodemkwaliteitskaart heeft de gemeenteraad op 14 december 2011 vastgesteld. Op deze kaart is het plangebied als 'Industrie' aangeduid. Op grond hiervan is voor de gebieden die vanuit de historie als verdacht kunnen worden aangemerkt en de gebieden waar toekomstige verblijfplaatsen worden gerealiseerd een vooronderzoek (NEN 5725) en bodemonderzoek (NEN 5740) uitgevoerd. De rapportage naar aanleiding van dit bodemonderzoek is in de bijlage opgenomen (zie bijlage 6).

Conclusies bodemonderzoek nieuwbouwlocatie:

Doelstelling

De doelstellingen van het onderzoek zijn:

- het bepalen of het terrein, milieuhygiënisch gezien, geschikt is voor de voorgenomen bouw;*
- het vastleggen van de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) ter plaatse van de 'verdachte' deellocaties.*

Conclusies

Geconcludeerd wordt dat er, milieuhygiënisch gezien, geen belemmeringen aanwezig zijn voor de voorgenomen bouw van een nieuw glastuinbouwcomplex en verwerkingshal. Ter onderbouwing van bovenstaand wordt tevens geconcludeerd dat:

- de boven- en ondergrond van de verdachte en onverdachte terreindelen maximaal licht verontreinigd is met de geanalyseerde parameters;*
- het grondwater plaatselijk als gevolg van vermesting/verzuring sterk verontreinigd is met zware metalen (met name nikkel). Nader bodemonderzoek naar de omvang en/of sanering van deze verontreinigingen wordt weinig zinvol geacht;*
- uit indicatieve toetsing blijkt dat de funderingslaag bestaande uit menggranulaat bij hergebruik mogelijk toepasbaar is als bouwstof. Een AP04 keuring kan hierover uitsluitel geven;*
- uit indicatieve toetsing blijkt dat de funderingslaag bestaande uit slakken niet toepasbaar is als bouwstof. Een AP04 keuring kan hierover uitsluitel geven;*
- visueel zowel op het maaiveld als in het opgeboorde materiaal geen asbestverdachte materialen zijn aangetroffen.*

5.5.3 Conclusie

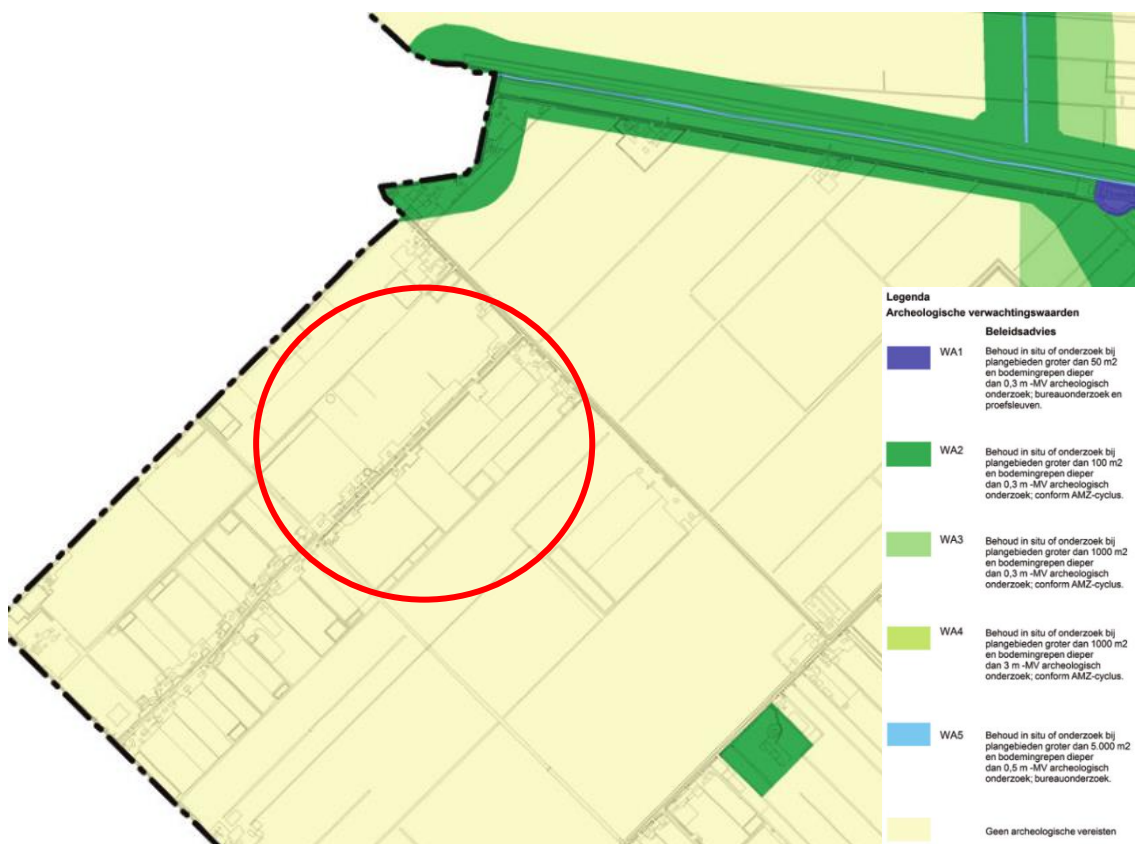
De voorgenomen bestemmingsplanwijziging wordt niet belemmerd door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Voor nadere conclusies wordt verwezen naar de bijgevoegde bodemonderzoeken in bijlage 4, 5 en 6.

5.6 Archeologische waarden

Als onderdeel van de Monumentenwet zijn in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wodam) de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) in de Nederlandse wetgeving opgenomen. Op basis van de Wodam dienen archeologische resten (het bodemarchief "in situ") intact te blijven indien de bodem wordt verstoord. De wet voorziet in de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Belangrijk oogpunt van de wettelijke regeling is de archeologische waarden in de bodem te (be)houden omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van deze archeologische waarden.

5.6.1 Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen (2012)

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 14 november 2012 op grond van de Monumentenwet archeologiebeleid vastgesteld. Dit beleid is verwoord in de 'Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen'. Op de waarden- en verwachtingenkaart is voor het plangebied af te lezen waar welke verwachtingswaarden voorkomen. Deze verwachtingswaarden zijn voorzien van een beleidsadvies. Op de archeologische waarden- en verwachtingenkaart heeft het plangebied in zijn geheel een 'lage verwachtingswaarde'. Voor gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde gelden op grond van het archeologiebeleid geen aanvullende eisen.



Figuur 38 Uitsnede Archeologische Beleidskaart (bron: Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen).

5.6.2 Monumenten

In het gebied bevinden zich geen Rijks- of gemeentelijke monumenten.

5.6.3 Conclusie

Gelet op het archeologiebeleid en de afwezigheid van monumenten is er geen aanleiding voor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek of het opnemen van regels ter bescherming van archeologische waarden. Het initiatief tast de cultuurhistorische en archeologische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan de onderhavige planontwikkeling.

5.7 Ecologische waarden

Bij de beoogde planontwikkeling hoort rekening te worden gehouden met natuurbescherming. Soortenbescherming en gebiedsbescherming zijn vanaf 1 januari 2017 beschermd onder de Wet Natuurbescherming (WNB). Om de in het plangebied aanwezige ecologische waarden in kaart te brengen is eerst een ecologische quickscan (bijlage 7), en later een vervolg-/actualisatieonderzoek (bijlage 10) uitgevoerd door Van der Goes en Groot. De belangrijkste conclusies komen terug in deze paragraaf.

5.7.1 Soortenbescherming

Per 1 januari 2017 is de soortenbescherming ondergebracht in de WNB. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat

- a) zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- b) zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- c) hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Afhankelijk van de voorgestane activiteiten op de planlocatie en de aangetroffen soorten geldt een vrijstelling of dient een ontheffing te worden aangevraagd. Hierbij geldt dat de regeling strikter is bij een zeldzame soort en ingrijpende activiteit. Vogels zijn in Nederland op gelijke wijze beschermd, waarbij geldt dat vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli) sprake kan zijn van verontrusten, doden of verstoren van nestplaatsen.

In het ecologisch onderzoek zijn voor de soortenbescherming eerst de biotopen beschreven die aanwezig zijn binnen het plangebied. Vervolgens zijn de beschermde soorten beschreven per soortgroep. In de beschrijving is per soortgroep eerst aangegeven welke soorten in het verleden of tijdens het veldbezoek zijn aangetroffen. Vervolgens is vermeld welke soorten op grond van aanwezige biotopen te verwachten zijn en welke gebruiksfuncties het plangebied kan hebben voor deze soorten.

Op grond van de uitgevoerde ecologisch quickscan zijn in het plangebied beschermde, niet vrijgestelde soortgroepen te verwachten die staan weergegeven in tabel 1 van de quickscan (bijlage 7). Deze tabel is bijgewerkt in het actualisatieonderzoek (tabel 2, bijlage 10) en staat hieronder weergegeven. In de tabel wordt onderscheid gemaakt tussen de aangetroffen soortgroepen in- en nabij het plangebied en de potenties daarvoor binnen het plangebied.

Tabel 2.

*Vastgestelde of verwachte soortgroepen met beschermde, niet vrijgestelde soorten in of nabij het plangebied.
* Buiten het in te richten gebied.*

Beschermde, niet vrijgestelde soorten	Aangetroffen in of nabij plangebied	Potentieel aanwezig binnen het plangebied
Planten	nee	nee
Vissen	nee	nee
Amfibieën	ja	ja*
Vogelsoorten met niet-jaarrond beschermde nesten	ja	ja
Verblijvende vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten	ja	ja*
Grondgebonden zoogdieren	nee	nee
Vleermuizen		
verblijfplaats	nee	ja*
foerageergebied	?	ja
vliegroude	?	ja*
Overige beschermde fauna	nee	nee

Tabel 1 Beschermde, niet-vrijgestelde soorten (bron: Actualisatieonderzoek Van der Goes en Groot).

5.7.2 Effectbeoordeling en maatregelen

Door het plan kunnen verschillende negatieve effecten optreden in het plangebied. Deze mogelijke effecten zijn onder te verdelen in tijdelijke effecten tijdens de aanleg en effecten als gevolg van de aanwezigheid van de nieuwe situatie.

De te verwachten soortgroepen met beschermde, niet vrijgestelde soorten zijn in het ecologisch onderzoek besproken. Ze zijn tevens samengevat in de bovenstaande kolom. De aanwezigheid van deze soortgroepen kan van invloed zijn op de verdere procedure. De (negatieve) effecten die kunnen optreden bij de werkzaamheden zijn onderzocht. Voorts is aangegeven welke maatregelen kunnen worden genomen om effecten te voorkomen of te minimaliseren.

Voor andere soortgroepen met niet beschermde of vrijgestelde soorten geldt altijd de zorgplicht (zie Bijlage 1.1.1 van beide ecologisch onderzoeken).

5.7.2.1 Amfibieën

Geconcludeerd wordt dat het terrein tijdelijk geschikt is geweest voor Rugstreeppad n.a.v. de sloop van de oude kassen door de voormalige eigenaar maar dat voortplanting niet heeft plaatsgevonden. Uit het actualisatieonderzoek is gebleken dat na augustus de potentie van het gebied als potentieel voortplantingsbiotoop is verdwenen.

Maatregelen

Het gebied lijkt op grond van het vervolgonderzoek en de lage potentie hiervoor, niet in gebruik als landbiotoop. Ondanks dat op dit moment geen Rugstreeppadden aanwezig zijn in het terrein, kan de geschiktheid weer snel toenemen door graafwerk, opbrengen van zand of stagnerend regenwater na nieuwe werkzaamheden. Om intrek van de Rugstreeppad te voorkomen zijn de in het ecologische onderzoek geadviseerde maatregelen reeds uitgevoerd vooruitlopend op de uitvoering van de ruimtelijke ontwikkeling.

5.7.2.2 Vogels

Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd. Het bevoegd gezag maakt onderscheid tussen soorten met niet-jaarrond beschermde nesten, soorten met jaarrond beschermde nesten (ingedeeld in vier categorieën) en de zogenaamde 'categorie 5-soorten' (zie verder Bijlage 1.2.5).

Aangetroffen soorten met niet-jaarrond beschermde nesten

Tijdens het veldbezoek werden diverse vogelsoorten waargenomen: Watersnip, Witte Kwikstaart, Graspieper, Torenvalk (cat. 5).

Aangetroffen soorten met jaarrond beschermde nesten

Tijdens het veldbezoek werden geen vogels met jaarrond beschermde nesten of sporen (nesten) daarvan waargenomen. In de omgeving van het plangebied zijn in het verleden Huismussen (cat. 2) vastgesteld. De soort broedt op 0,5 km afstand (NDFF 2007- 2017). Langs de Abraham Kroesweg zijn op 31 juli 2017 drie roepende takkelingen gehoord van de Ransuil. Dit was rond woonhuizen buiten het plangebied. Tijdens de vijf nachtelijke ronden (voor de Rugstreeppad) is ook gelet op mogelijk aanwezige Ransuilen, deze zijn binnen het plangebied niet aangetroffen.

Maatregelen

Soorten met niet-jaarrond beschermde nesten

Activiteiten waarbij nesten verstoord of vernield kunnen worden zullen zoveel mogelijk buiten het broedseizoen plaatsvinden. Als onverhoopt buiten deze periode vogels broedend aanwezig zijn, zullen de werkzaamheden plaatselijk worden uitgesteld.

Daar waar in het broedseizoen gewerkt gaat worden zal – voorafgaand aan het broedseizoen of voorafgaand aan de vestiging van broedvogels – het plangebied ongeschikt worden gemaakt als (nog) geen nesten aanwezig zijn. Hierbij zullen geen mogelijke nestplaatsen van jaarrond beschermde vogels ongeschikt of ontoegankelijk worden gemaakt.

Soorten met jaarrond beschermde nesten

Voor het mogelijk incidentele gebruik van het plangebied door vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten uit de omgeving van het plangebied, wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied.

5.7.2.3 Vleermuizen

Vleermuizen kunnen op zeer duidelijk te onderscheiden manieren van een leefgebied gebruik maken. Belangrijke gebruiksfuncties zijn verblijfplaats, foerageergebied of (deel van) een vliegroute.

Aangetroffen vleermuizen

Er zijn in het verleden in de omgeving van het plangebied alleen losse waarnemingen van langsvliegende vleermuizen verricht (NDFF 2007- 2017). Precieze locaties van verblijfplaatsen en andere belangrijke gebruiksfuncties zijn echter alleen vast te stellen met gericht nachtelijk onderzoek en zijn op grond van de incidentele waarnemingen niet op voorhand uit te sluiten.

Potentie verblijfplaatsen

In de bebouwing langs de Abr. Kroesweg is enige potentie voor verblijvende vleermuizen, deze bebouwing blijft intact en er wordt niet aan gewerkt. Dit zelfde geldt voor de aanwezige bomen. De woning waarover gesproken in de quickscan, is gesloopt. In de relevante delen van het plangebied waar werkzaamheden voorzien zijn, kunnen derhalve geen vleermuizen verblijven omdat geen gebouwen en dikke bomen met geschikte holtes aanwezig zijn.

Potentie foerageergebied

Het plangebied is (marginaal) geschikt voor foeragerende vleermuizen. Vanwege de openheid van het terrein is niet te verwachten dat grote concentraties van insecten zullen optreden.

Potentie vliegroute

Gezien de ligging, de grootte van het plangebied, en de afwezigheid van bomen of bebouwing kan geen sprake zijn van een belangrijke functie als vliegroute voor vleermuizen.

5.7.2.4 Conclusie soortenbescherming

Uit de ecologische onderzoeken vloeien enkele mitigerende maatregelen voort. Aangezien er zal worden gewerkt met de aangegeven maatregelen, werkperiodes en aanbevelingen worden geen belangrijk negatieve effecten verwacht voor beschermde soorten.

5.7.3 Gebiedsbescherming

In de WNB is de natuurbescherming op basis van internationale verplichtingen ondergebracht. Zo zijn zaken uit de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en het Verdrag van Ramsar in de WNB opgenomen.

De volgende gebieden zijn aangewezen en beschermd op grond van de wet:

- Natura 2000-gebieden
- Natuurnetwerk Nederland
- Weidevogelgebieden
- Houtopstanden

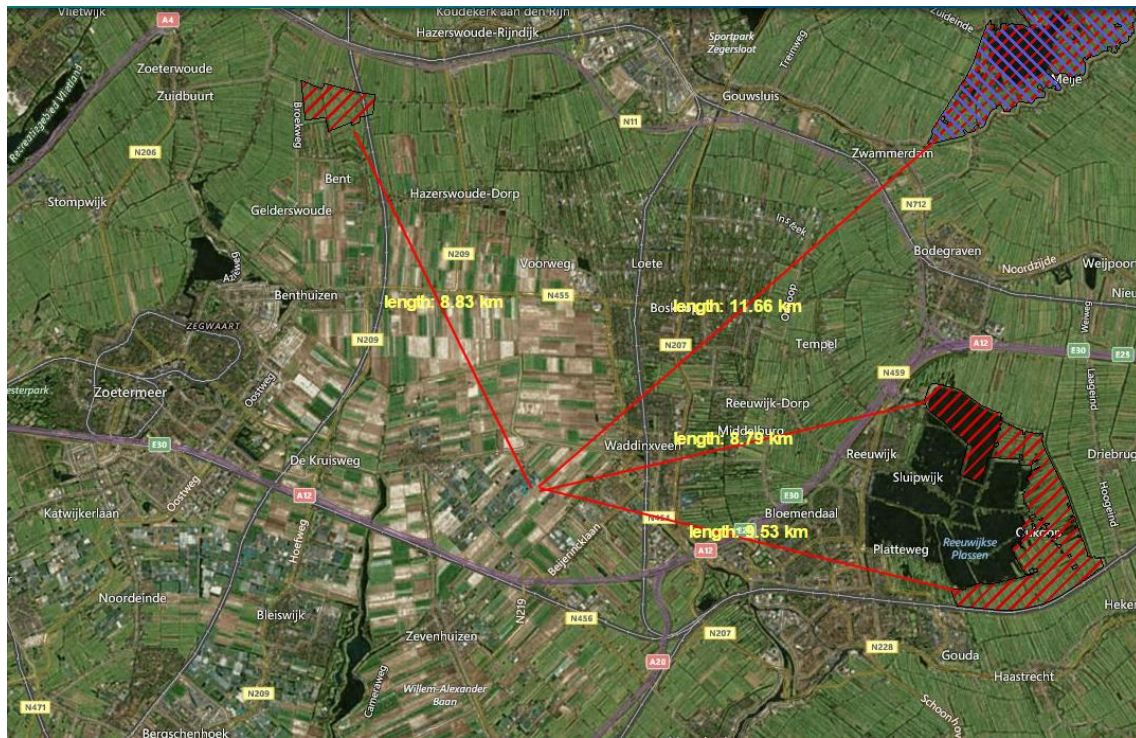
De Wet Natuurbescherming kent naast soortbescherming ook gebiedsbeschermende wet- en regelgeving, in het bijzonder die van de Natura 2000-gebieden en betreffende behoud van grootschalige houtopstanden. Naast bepalingen uit de WNB kunnen gebieden ook beschermd zijn onder de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) als onderdeel van het 'Natuurnetwerk Nederland' (voorheen Ecologische hoofdstructuur, EHS) of als Provinciaal aangewezen 'Weidevogelleefgebied' of 'Belangrijk weidevogelgebied'.

Hieronder wordt aangegeven welke gebiedsbeschermende wetgeving van toepassing is op het plangebied.

Natura 2000

Het meest nabijgelegen natuurgebied is het Natura 2000-gebied 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein' en ligt op circa 8,79 kilometer afstand ten oosten van het plangebied. Ten noordwesten van het plangebied ligt op circa 8,83 kilometer het Natura 2000-gebied 'De Wilck'.

Gezien de grote afstand en de uit te voeren werkzaamheden worden op voorhand geen negatieve gevolgen verwacht van de plannen. Er hoeft geen toetsing uitgevoerd te worden.



Figuur 39 Uitsnede Overzichtskaart ligging Natura 2000-gebieden (bron: Natura2000-viewer EU).

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het NNN. Aangezien dit netwerk geen bepalingen kent ten aanzien van 'externe' werking, kunnen geen negatieve gevolgen optreden op dit netwerk.

Weidevogelgebieden

Het gebied is niet begrensd als een bijzonder te beschermen weidevogelleefgebied of belangrijk weidevogelgebied. Er wordt tevens geen belangrijke 'externe werking' verwacht op dergelijke gebieden.

Overige relevante wetgeving

Er is geen overige natuurwetgeving bekend die van invloed kan zijn op de plannen.

5.7.3.1 Conclusie Gebiedsbescherming

Gezien de aard van de plannen, de reikwijdte daarvan en de locatie van het plangebied ten opzichte van beschermde gebieden is op voorhand uit te sluiten dat andere natuurwetgeving dan die beschreven in de bovenstaande paragrafen aan de orde is bij uitvoer van de plannen.

5.7.4 Conclusie

Beschermde soorten WNB

- In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.
- Er is geen potentie voor verblijvende vleermuizen of jaarrond beschermde broedvogels aanwezig binnen de werksfeer vanwege ontbreken van bebouwing en dikke bomen met geschikte holtes.
- Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten (Huismus, Buizerd, Ransuil), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vogels kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken.
- Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken.
- Ondanks dat op dit moment geen Rugstreeppadden aanwezig zijn in het terrein, kan de geschiktheid weer snel toenemen door graafwerk, opbrengen van zand of stagnerend regenwater na nieuwe werkzaamheden. Om intrek te voorkomen is inmiddels het terrein afgeschermd zodanig dat Rugstreeppadden niet op het terrein kunnen komen.

Overige natuurwetgeving

Gezien de aard van de plannen, de reikwijdte daarvan en de locatie van het plangebied ten opzichte van beschermde gebieden is op voorhand uit te sluiten dat andere natuurwetgeving aan de orde is dan die hierboven beschreven.

Zorgplicht

Voor alle in het wild levende soorten en hun leefomgeving geldt de zorgplicht. Teneinde de zorgplicht na te leven worden voorafgaand aan de werkzaamheden de volgende praktische richtlijnen gehanteerd:

- Alle aanwezige bebouwing, vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) zal gefaseerd verwijderd worden. Dit geeft bodembewonende dieren de kans om in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten;
- Bij ecologisch gevoelige werkzaamheden zal zodanig worden gewerkt dat richting te behouden leefgebied van aanwezig fauna wordt gewerkt en dieren niet ingesloten raken en (meer) kans hebben te vluchten.
- Bij de bouwwerkzaamheden wordt voorkomen dat 's nachts met sterke bouwverlichting wordt gewerkt.

5.8 Luchtkwaliteit

Met wet- en regelgeving wil de overheid zorgen voor een goede luchtkwaliteit en de burgers beschermen tegen de schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De belangrijkste is de Wet milieubeheer, Titel 5.2: Luchtkwaliteitseisen.

De verontreiniging is afkomstig van verschillende bronnen. Denk hierbij aan het gemotoriseerde verkeer, industriële en agrarische inrichtingen en achtergrondconcentraties van verontreinigende stoffen. Fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) zijn de belangrijkste stoffen in de luchtkwaliteitsregelgeving.

Luchtkwaliteitsregels hebben gevolgen voor het uitvoeren van (ruimtelijke) projecten. Uitgangspunt is dat een project niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Als er wel een overschrijding is, dan mag een project de luchtkwaliteit niet 'in betekenende mate' verslechteren.

De Wet milieubeheer hanteert een onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Sinds 1 augustus 2009 geeft het Besluit NIBM de voorwaarde aan wanneer een project NIBM bijdraagt aan de luchtverontreiniging: het project of de activiteit draagt maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bij aan de concentraties fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met een toename van maximaal $1,2 \mu g/m^3$ voor zowel PM_{10} als NO_2 . Het project is IBM als de toename voor één of beide stoffen hoger is.

5.8.1 Ruimtelijke ontwikkeling glastuinbouw

Voor verwarmde glastuinbouw geldt een getalsmatige NIBM-grens van 2 hectare oppervlakte (3% criterium). Deze grenzen gelden voor nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, alsook voor bedrijven die hun kasoppervlakte uitbreiden. In het laatste geval is de oppervlaktegrens uiteraard alleen van toepassing op de uitbreiding. Een bedrijf dat geen ruimteverwarming in de kassen gebruikt, is per definitie NIBM, ongeacht de omvang (subcategorie c).

De toelichting bij de Regeling NIBM zegt het volgende over de onderbouwing van de grens van 2 hectare voor glastuinbouw:

“De aanwijzing van verwarmde kassen (1A.1, onder d en 1B.1, onder d) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha (verwarmd of met ruimteverwarming) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa $1.15 - 1.22 \mu g/m^3$ en aldus niet de 3% grens overschrijdt.”

De berekeningen van TNO en RIVM zijn uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde emissie van NO_2 per hectare. Er is dus geen onderscheid gemaakt tussen het type gewaasteelt. De fijn stof uitstoot is in het onderzoek niet verdisconteerd. Kassen worden bijna uitsluitend verwarmd met aardgas of propaan-butaan. Hierbij komt geen noemenswaardige hoeveelheid fijn stof vrij.

De toetsing van individuele bedrijven aan de NIBM-grens is niet afhankelijk van het type gewasteelt, of de technische uitrusting (stookinstallaties/WKK). De grens van 2 hectare geldt dus voor zowel energie-intensieve als energie-extensieve teelt.

5.8.2 Ruimtelijke ontwikkeling woning

Uit de resultaten van het onderzoek naar de luchtkwaliteit in het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan Zuidplas Noord is uit het rapport van de Omgevingsdienst Midden-Holland gebleken dat ter hoogte van de te realiseren woning (Zesde Tochtweg) wordt voldaan aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀. Hoewel niet nader onderzocht zal dit voor PM_{2,5} niet anders zijn.

5.8.3 Initiatief is NIBM

Als gevolg van de onderhavige bestemmingsplanwijziging zal de oppervlakte toegestane glastuinbouw niet toenemen. De onderhavige bestemmingsplanwijziging heeft immers niet tot gevolg dat er meer oppervlakte wordt bestemd als 'Agrarisch - Glastuinbouw'. De hoeveelheid als 'Agrarisch - Glastuinbouw' bestemde gronden neemt licht af.

Ook zal het aantal gevoelige objecten niet toenemen aangezien 1 woning zal worden gesloopt (Abraham Kroesweg 31 bis) en er 1 woning zal worden gebouwd (tussen Zesde Tochtweg 4C en 5). De wet kent een minimum-drempel voor gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan concentratie in de buitenlucht van bijvoorbeeld fijn stof. In de daartoe opgestelde regeling niet in betekende mate bijdragen (milieubeheer) wordt een aantal soorten projecten genoemd die nauwelijks van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Het verplaatsen van 10 woningen is één van de projecten die nauwelijks van invloed zijn op de luchtkwaliteit, waardoor er geen vervolgonderzoek noodzakelijk is.

De bestemmingsplanwijziging kan hierdoor als NIBM worden aangemerkt. Als wordt gekeken naar de maximale planologische toestand, is binnen het plangebied (ook zonder de onderhavige bestemmingsplanwijziging) nog een uitbreiding mogelijk van circa 16.000m² aan verwarmde glastuinbouw. Hiermee wordt de getalsmatige NIBM-grens van 2 hectare niet overschreden. Er hoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

5.8.4 Conclusie

Het project kan worden beschouwd als een NIBM-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan dan ook achterwege blijven.

5.9 Lichthinder

Voorliggend bestemmingsplan ziet niet op een wijziging van de locatie van de kassen. Ook worden er geen nieuwe locaties voor kassen mogelijk gemaakt. Er zal dan ook geen sprake zijn van een toename van lichthinder door het gebruik van assimilatieverlichting. De algemene regels voor het toepassen van assimilatieverlichting (buiten het bestemmingsplan om) blijven van toepassing, er is dan ook geen aanleiding om een nieuw onderzoek uit te voeren.

Een wijziging van teelt in de kassen kan mogelijk leiden tot een aanpassing van het gebruik van assimilatieverlichting. Het vergunningstraject hiervoor ligt buiten de werking van het bestemmingsplan. Dit is geregeld via het Activiteitenbesluit.

5.9.1 Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in een uitbreiding van het toegestane areaal aan glastuinbouw. De regels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit zijn onverkort van toepassing. Aanvullend onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.10 Externe veiligheid

5.10.1 Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Beleidsnota Externe Veiligheid gemeente Waddinxveen

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 3 oktober 2012 de Beleidsnota Externe Veiligheid vastgesteld. In de beleidsnota zijn de volgende veiligheidsambities geformuleerd:

- woongebieden worden zo veilig mogelijk ingericht;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven in woongebieden is niet toegestaan;
- binnen het 100% letaliteitsgebied van risicobronnen zijn nieuwe bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen niet toegestaan;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven op bedrijventerrein Coenecoop is uitsluitend toegestaan onder strikte voorwaarden;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven is toegestaan op Distripark Doelwijk en op het nog te ontwikkelen bedrijventerrein A12 Noord;
- nieuwe woon- en verblijfsgebouwen worden standaard uitgevoerd met afschakelbare ventilatie.

Voor de uitvoering van deze ambities zijn planologische kaders opgenomen, waaraan bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan worden getoetst. Om de uitvoering te borgen wordt deze beleidsnota externe veiligheid gekoppeld aan de nieuwe Structuurvisie Waddinxveen 2030 en wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan rekening gehouden met de geformuleerde ambities.

5.10.2 Onderzoek

De voor dit bestemmingsplan aanleiding vormende ruimtelijke ontwikkeling bestaat uit de herbouw van een glastuinbouwbedrijf aan de Abraham Kroesweg en de bouw van een nieuwe woning aan de Zesde Tochtweg. Voor het glastuinbouwbedrijf en voor de nieuw op te richten woning zullen in deze paragraaf verschillende elementen van externe veiligheid worden getoetst. Vast staat dat het bestemmingsplan niet voorziet in de realisatie van een nieuwe risicobron. De nieuwe bestemming 'Wonen' voorziet in de realisatie van een (beperkt) kwetsbaar object.

Transport gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld.

Transport over water

Er ligt in de omgeving van het plangebied geen hoofdvaarweg, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

Transport over spoor

Er ligt in de omgeving van het plangebied geen spoorbaan. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

Wegtransport

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (binnen 200 meter) geen rijksweg of provinciale weg met een route gevaarlijke stoffen, zodat deze planontwikkeling geen belemmering vormt.

Transport per buisleiding

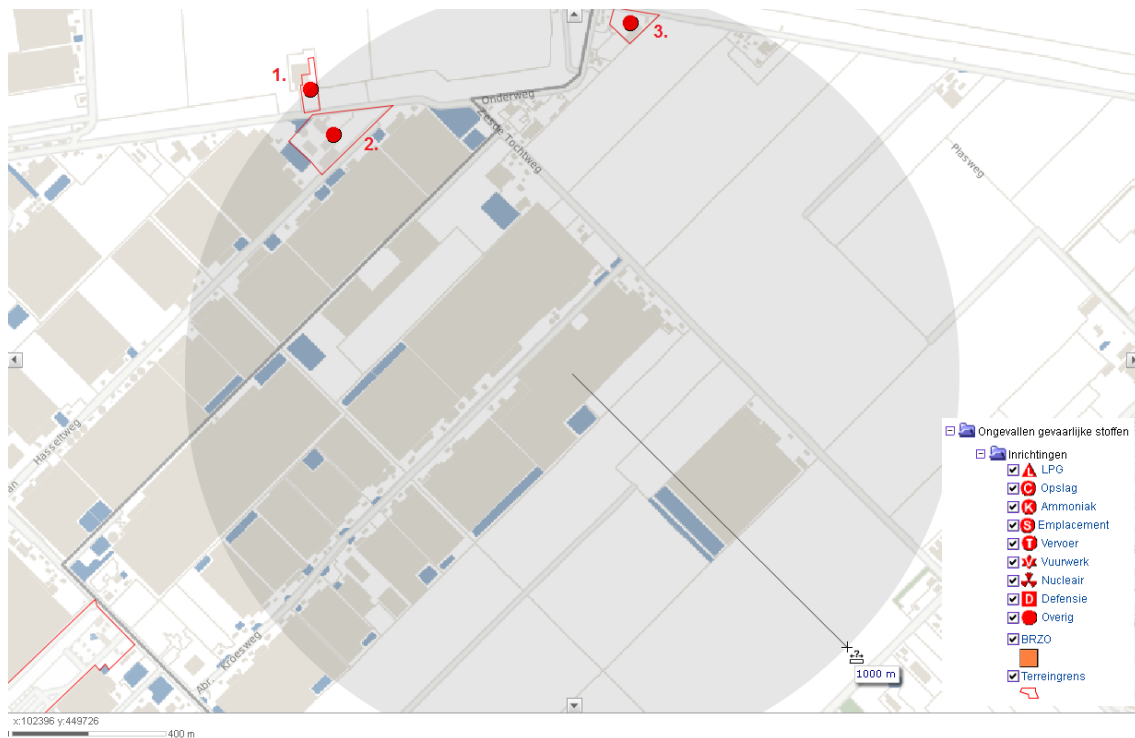
Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt vanaf 1 januari 2011 de nieuwe AMvB Buisleidingen. Hierbij dient te worden uitgegaan van de risicoafstanden zoals aangegeven in de AMvB. Er liggen in de nabijheid van het plangebied geen buistransportleidingen.

Inrichtingen

Binnen de 10⁻⁶ contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat het GR hier geen belemmering vormt.

Risicokaart Zuid-Holland

De risicokaart Zuid-Holland geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of versterking van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op onderstaande risicokaart is binnen een straal van 1 kilometer aanwezig 1) bovengrondse propaantank, 2) bovengrondse propaantank en 3) bovengrondse propaantank. Voor het overige zijn er in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle bedrijven gevestigd, zodat er geen belemmeringen zijn voor deze planontwikkeling.



Figuur 40 Uitsnede Risicokaart Zuid-Holland (bron: risicokaart.nl).

Overstromingsrisico

Hoogwater leidt tot materiële schade in ondergelopen gebieden en kan tot slachtoffers leiden. In het zwaarste scenario is er sprake van een overstroming van de gehele dijkkring, waardoor grote aantallen inwoners geëvacueerd moeten worden. Uitval van nutsvoorzieningen kan leiden tot een nog groter effectgebied. Een dergelijke calamiteit leidt tot een ontwrichting van het maatschappelijke leven.

Het plangebied valt binnen dijkkring 14 van Zuid-Holland en heeft een verhoogd risico voor een dijkdoorbraak. Om burgers te kunnen beschermen en om de risico's zo veel mogelijk in te perken is er een Rampenbestrijdingsplan in voorbereiding (zoals dijkdoorbraken in dijkkring 14). In geval van overlast/overstroming treedt het hoogheemraadschap op in samenwerking met andere partijen. Bij een ramp is de gemeente coördinator en zitten het hoogheemraadschap en hulpdiensten in een calamiteitenteam.

De door het hoogheemraadschap voorgeschreven minimale drooglegging zal voor bebouwing worden aangehouden om (grond)wateroverlast te voorkomen. De bouwwijze zal hierop worden afgestemd.

EV-risico planontwikkeling op de omgeving

Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen (categoriaal dan wel niet-categoriaal) of risicovolle bronnen gelegen. De in het plangebied voorgeschreven bestemmingen regelen dat alleen glastuinbouwbedrijven (bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw') zich in het plangebied mogen vestigen. Zo is binnen het plangebied geen bestemming 'Bedrijventerrein' aanwezig. Eventueel bij glastuinbouwbedrijven uitgevoerde Bevi-activiteiten met LPG-opslag, ammoniakkoelinstallaties, kunstmeststoffen, bestrijdingsmiddelen en overige gevaarlijke stoffen vallen uitsluitend onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen waar de bedrijven zich aan moeten houden ter bescherming van het

milieu. In dit besluit zijn ook veiligheidsafstanden opgenomen die moeten worden aangehouden tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en bijvoorbeeld een opslagtank met propaan (5-50 meter) of een aardgastankstation (10-20 meter) of een gasdrukmeet- en regelstation (2-25 meter). De bedrijven die zich in het plan vestigen zijn gehouden aan de eisen uit het Activiteitenbesluit.

Plaatsgebonden risico en verantwoording groepsrisico nieuwe woning

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen, zijn geen hoofdtransportleidingen voor aardgas en olie aanwezig. De wegen rondom het plangebied zijn ook niet aangewezen voor de Vervoer van gevaarlijke stoffen. Er heeft dan ook geen vervolgonderzoek plaatsgevonden. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

5.10.3 Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), Besluit externe veiligheid Buisleidingen (BEVB) en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) staat de uitvoering van dit bestemmingsplan dan ook niet in de weg.

Tot slot is op grond van de planregels de realisatie van een risicovolle inrichting uitgesloten.

5.11 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen gelegen. Er zijn geen hoogspanningslijnen in de omgeving aanwezig.

5.11.1 Conclusie

In het plangebied liggen geen planologisch relevante watertransportleidingen of gastransportleidingen, zodat een beschermende regeling niet nodig is.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Abraham Kroesweg Oost” bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het gebruik van gronden in het plangebied en de toegestane bebouwing. Het bestemmingsplan is gericht op het mogelijk maken van de modernisering van het bestaande glastuinbouwareaal. Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. Het plan sluit daarom aan bij de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en het (concept) gemeentelijk handboek voor bestemmingsplannen. Daarbij is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het direct naastgelegen bestemmingsplan Glaspapel+.

Verbeelding

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De regels zijn, overeenkomstig de SVBP 2012, onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de regels. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn per bestemming regels opgenomen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing van de gronden. In paragraaf 7.2 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die voorkomen binnen het plangebied.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Het betreft regels die voor het hele plangebied of voor verschillende bestemmingen van toepassing zijn. In dit hoofdstuk zijn onder andere de anti- dubbeltelbepaling, algemene bouw- en gebruiksregels en algemene afwijkingsregels opgenomen.
- Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

Toelichting

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. Door de grote flexibiliteit, of beter vrijheid in de regels, kan de rechtszekerheid van belanghebbenden in

het gedrang komen. In de toelichting dienen derhalve duidelijk de beleidsintenties te worden aangegeven met betrekking tot het toekomstig grondgebruik.

6.2 De bestemmingen

Hier wordt per artikel een toelichting geboden bij de gekozen bestemmingen en de meer algemene regels die van opgenomen zijn in dit bestemmingsplan. Indien de keuze voor een bestemming voor een perceel nadere motivering behoeft dan kan dat hier gemotiveerd worden. In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

Agrarisch - Glastuinbouw (artikel 3)

De bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw' heeft betrekking op het te moderniseren areaal aan glastuinbouwgebied. Kassen en daarbij behorende bedrijfsgebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de bouwvlakken.

Ter plaatse van de aanduiding 'bw' is een bedrijfswoning toegestaan. In het plangebied zijn drie van deze aanduidingen opgenomen. Ter plaatse van woningen van derden langs de Zesde Tochtweg is een aanduiding '-gg' opgenomen. Binnen deze aanduiding zijn gebouwen met geluidsbronnen uitgesloten teneinde geluidsoverlast op de woningen te voorkomen. Daarnaast is er een aanduiding '-mt' op de verbeelding opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is, in afwijking van de hoofdregel, meerlaags ruimtegebruik toegestaan.

Tot slot is in de planregels opgenomen dat op een bouwperceel maximaal 15% van de oppervlakte mag worden bebouwd met bedrijfsgebouwen, tot een maximum van 60.000 m² per bouwperceel. Hiermee wordt voorkomen dat binnen de bestemming onevenredig grote hoeveelheden oppervlakte worden bebouwd met bedrijfsgebouwen, ten koste van kassen.

Tuin (artikel 4)

De bestemming 'Tuin' heeft betrekking op omliggende terreinen bij de bestemming 'Wonen', in aansluiting op het groene karakter van de omgeving. De gronden met de bestemming Tuin zijn bestemd voor tuinen met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voetpaden. De maximaal toegestane bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde, met uitzondering van terrein- en erfafscheidingen, bedraagt 1 meter.

Verkeer (artikel 5)

De gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie. Daarnaast zijn bijbehorende voorzieningen zoals ongebouwde parkeervoorzieningen, fietsenstallingen, voet- en fietspaden en groenvoorzieningen toegestaan. Binnen deze bestemming zijn gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water (artikel 6)

Hoofdwatgangen, aan de westzijde van de Abraham Kroesweg en ten zuiden van het plangebied, zijn vastgelegd in de bestemming 'Water'. Het overige water is voorzien in de regelingen van de overige bestemmingen. Binnen elke bestemming is water toegestaan.

Wonen (artikel 7)

De op de verbeelding voor 'Wonen' aangeduide gronden zijn bestemd voor grondgebonden woningen en andere voorzieningen ten behoeve van de huisvesting van personen. In de gebruiksregels zijn voorwaarden opgenomen voor de aan-huis-verbonden beroeps- en

bedrijfsactiviteiten. Er is onder andere bepaald dat maximaal 30% van de woning en de bijbehorende bouwwerken mag worden gebruikt voor aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven, tot een maximum van 50 m².

De bestemming 'Wonen' regelt niet het type woning (aaneengebouwd, half-vrijstaand of vrijstaand), met uitzondering van gestapelde woningen. Gestapelde woningen zijn niet toegestaan. Ter plaatse van het bestemmingsvlak 'Wonen' is slechts één wooneenheid toegestaan.

Op de verbeelding is binnen deze bestemming een bouwvlak aangegeven waarbinnen de hoofdgebouwen dienen te worden gesitueerd. Buiten het bouwvlak zijn bijbehorende bouwwerken (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) toegestaan. Hierbij geldt dat de gronden buiten het bouwvlak voor maximaal 50% mogen worden bebouwd, tot een maximum van 50m². Op basis van het Besluit omgevingsrecht kan vergunningsvrij meer worden gebouwd in het achtererf. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Waterstaat - Beschermingszone hoofdwatgang (artikel 8)

In het meest zuidelijke deel van het plangebied is een dubbelbestemming 'Waterstaat - Beschermingszone hoofdwatgang' aangebracht. Deze beschermingszone is aangebracht om de belangen van de hoofdwatgang te beschermen, die net buiten het plangebied is gelegen. Binnen de beschermingszone mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de genoemde bestemming worden opgericht.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente en initiatiefnemer/exploitant van de planontwikkeling hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gehad. De planontwikkeling zal in overeenstemming zijn met provinciale, regionale en gemeentelijke uitgangspunten. De afspraken zijn vastgelegd in een tussen de gemeente en initiatiefnemer/exploitant gesloten exploitatieovereenkomst. Hiermee is het kostenverhaal voor de ontwikkeling verzekerd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Er zijn ook geen overige redenen als bedoeld in artikel 6.12 Wro, om een exploitatieplan vast te stellen. Alle eisen en voorwaarden waaraan moet worden voldaan zijn opgenomen in de grondexploitatieovereenkomst.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor omwonenden is op 3 maart 2017 een informatiebijeenkomst gehouden. Het verslag hiervan is opgenomen in bijlage 8. Voorts zijn op de ter inzagelegging [NNB] schriftelijke reacties ingekomen. Daarnaast heeft initiatiefnemer regelmatig overleg gehad met vertegenwoordigers van omwonenden. Dit heeft geleid tot aanpassing van het oorspronkelijke plan, zodat grotendeels is tegemoet gekomen aan de opmerkingen van omwonenden.

Voor onderhavig ontwerpbesluit is de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbestemmingsplan Abraham Kroesweg Oost heeft van [NNB] tot een met [NNB] voor een ieder ter inzage gelegen.

7.3 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan een aantal personen en/of instanties. De resultaten hiervan zijn verwerkt in de bijlage 9 Resultaten vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro.

7.4 Ter visielegging Ontwerpbestemmingsplan

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 29 juni 2017 tot en met 10 augustus 2017 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen schriftelijke en/of mondelingen zienswijzen ontvangen.

8. BIJLAGEN

Bijlage 1 Reactie College van B&W op principeverzoek initiatiefnemer

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woning

Bijlage 3 Wateradvies Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Bijlage 4 Historisch bodemonderzoek plangebied

Bijlage 5 Bodemonderzoek woonlocatie

Bijlage 6 Bodemonderzoek nieuwbouw glastuinbouwbedrijf

Bijlage 7 Ecologisch onderzoek bestemmingsplan Abraham Kroesweg

Bijlage 8 Verslag informatiebijeenkomst omwonenden 3 maart 2017

Bijlage 9 Resultaten vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

Bijlage 10 Ecologisch actualisatieonderzoek