

Burgemeester en wethouders van
Waddinxveen
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	21-12-2021	Contactpersoon	Eric Meijer	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2021-011530	Telefoon	0882465637		
Ons kenmerk	D2021-12-002253	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk		Onderwerp	Realiseren appartementen Stationsstraat 5 Waddinxveen		
Uw brief van	16-11-2021	Locatie	Stationsstraat 5 Waddinxveen		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geacht college,

Op 16 november 2021 heeft de Omgevingsdienst Midden Holland de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan op de locatie Stationsstraat 5 te Waddinxveen. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Beschrijving plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om te voorzien in het oprichten van 34 appartementen en een kleine horecavoorziening.

Het plangebied is binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding gelegen. Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Hierbij dient te worden uitgegaan van de risicoafstanden zoals aangegeven in het Besluit. Er ligt in de nabijheid van het plangebied (parallel langs zuidwest zijde van de spoorbaan) op circa 50 meter afstand een 12 inch (309 mm) 40 bar regionale aardgastransportleiding. In het bestemmingsplan zijn maatregelen opgenomen om de gevolgen van een eventueel incident te beperken, aanvullend daarop wordt geadviseerd.

De woningen worden volgens de eisen van Bijna Energie neutrale Gebouwen (BENG) gebouwd. Op het dak worden zonnepanelen geplaatst. Bij uitwerking van het plan wordt rekening gehouden met de door de gemeente gehanteerde beleidsuitgangspunten op het gebied van Duurzaam Bouwen.

Beleidsnota Externe Veiligheid gemeente Waddinxveen

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 3 oktober 2012 de Beleidsnota Externe Veiligheid vastgesteld. In de beleidsnota zijn de volgende veiligheidsambities geformuleerd: woongebieden

worden zo veilig mogelijk ingericht; de vestiging van nieuwe risicobedrijven in woongebieden is niet toegestaan; binnen het 100% letaliteitsgebied van risicobronnen zijn nieuwe bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen niet toegestaan; nieuwe woon- en verblijfsgebouwen worden standaard uitgevoerd met afschakelbare ventilatie. Voor de uitvoering van deze ambities zijn planologische kaders opgenomen, waaraan bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan worden getoetst. Om de uitvoering te borgen wordt deze beleidsnota externe veiligheid gekoppeld aan de nieuwe Structuurvisie Waddinxveen 2030 en wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan rekening gehouden met de geformuleerde ambities.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere woningen uitbreiden. De woningen zullen voorzien moeten worden van rookmelders waarmee een snelle alarmering van aanwezige personen wordt gerealiseerd.
- Op de daken worden in het kader van de duurzaamheid zonnepanelen geplaatst. Met het plaatsen van zonnepanelen wordt echter extra kans op brand geïntroduceerd. Het treffen van (extra) veiligheidsmaatregelen kan escalatie van de brand verkleinen. Bij het toepassen van zonnepanelen eventueel in relatie met energieopslagsystemen of zonder adviseren wij hier met betrekking tot bestrijdbaarheid een maatwerkadvies gegeven. Wij adviseren dit als regel op te nemen in het bestemmingsplan (zie bijlage 2). Op basis van de [Handreiking advies veilige PV systemen](#) van Brandweer Nederland, met daarin aandachtspunten, de toe te passen regelgeving en (brand)veiligheidsadviezen betreffende zonnepanelen op daken wordt het maatwerkadvies opgesteld.
- Mocht het bouwplan eventueel onder een WKB Wet Kwaliteitsborgingsproject vallen dan adviseren wij de initiatiefnemer via de gemeente een advies aan de Veiligheidsregio Hollands Midden te vragen over de eventuele maatregelen die genomen kunnen worden met betrekking tot het scenario fakkelbrand. Indien het project van toepassing is dient u het dossier bevoegd gezag aan de Veiligheidsregio Hollands Midden toe te sturen in verband met het voorbereiden op bestrijdbaarheid bij brand.
- In het kader van het scenario fakkelbrand, duurzaamheid, circulair bouwen, gezondheid en (brand)veiligheid adviseert de Veiligheidsregio Hollands Midden om de gevel en aanstraalbare oppervlakken brandwerend uit te voeren. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van brandwerend metselwerk en minerale wolisolatie. Ook het toepassen van brand- en hittewerende beglazing en brandwerende kozijnen (staal, hout) beperkt de gevolgen bij een fakkelbrand. In zijn algemeenheid is het aan te bevelen bij de uitvoering en ontwerp van de bouwwerken zo min mogelijk gebruik te maken van:
 - Resolschuimen (PF)
 - PIR Schuim met glasvezel
 - PIR Schuim
 - Polyurethaanschuimen (PUR)
 - Polystyreenschuimen (EPS-SE)
 - Polystyreenschuimen (EPS/XPS)
 - Plantaardige producten (leem, riet, et cetera, gezien vanuit brandveiligheid)

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Ing. P.P. Kunnen, afdelingsmanager Brandveiligheid Brandweer Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- d.janse@waddinxveen.nl

In kopie verzonden aan:

- Omgevingsdienst Midden-Holland, info@odmh.nl rwegerif@odmh.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2021-12-002253.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het bestemmingsplan. Beoogd wordt om te voorzien in het oprichten van 34 appartementen en een kleine horecavoorziening.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Conceptbestemmingsplan Stationsstraat 5 Waddinxveen toelichting en regels versie 17-09-2021
- Conceptbestemmingsplan Stationsstraat 5 Waddinxveen verbeelding versie 22-07-2021
- Document 2021306960 EV beoordeling Stationsstraat 5 Waddinxveen

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Hogedrukaardgasleiding W517-01 - Fakkelfbrand

Er bevinden zich geen andere relevante risicobronnen binnen of in de directe omgeving van het bestemmingsplan.

3. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Menskenmerken

Woningen (zelfredzaam)

De aanwezige personen in woningen zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er wordt wel vanuit gegaan dat de aanwezigen over het algemeen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

Gebouw- en Plangebiedkenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als woongebied. In de toekomstige situatie zullen er 34 appartementen gerealiseerd worden. Ontsluiting naar het plangebied zal plaatsvinden op de Stationsstraat.

Incidentkenmerken

Gebouwbrand

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere woningen uitbreiden. De woningen zullen voorzien moeten worden van rookmelders waarmee een snelle alarmering van aanwezige personen wordt gerealiseerd. Voor bestaande woningen geldt dat vanuit de wetgeving vanaf 1 juli 2022 ook rookmelders vereist zijn. Het is de eigen verantwoordelijkheid van de bewoners om te voorzien in rookmelders ten behoeve van een snelle alarmering.

Zonnepanelen

Op de daken worden in het kader van de duurzaamheid zonnepanelen geplaatst. Met het plaatsen van zonnepanelen wordt echter extra kans op brand geïntroduceerd. Het treffen van (extra) veiligheidsmaatregelen kan escalatie van de brand verkleinen.

Bij het toepassen van zonnepanelen eventueel in relatie met energieopslagsystemen of zonder adviseren wij hier met betrekking tot bestrijdbaarheid een maatwerkadvies gegeven. Wij adviseren dit als regel op te nemen in het bestemmingsplan (zie bijlage 2). Op basis van de [Handreiking advies veilige PV systemen](#) van Brandweer Nederland, met daarin aandachtspunten, de toe te passen regelgeving en (brand)veiligheidsadviezen betreffende zonnepanelen op daken wordt het maatwerkadvies opgesteld.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan.

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De warmtestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld.

Eigenschappen hogedrukaardgasleiding

In onderstaande tabel zijn de eigenschappen van de hogedrukaardgasleiding opgenomen:

Naam	Druk (bar)	Diameter (inch)	Afstand tot plangebied (meter)
W517-01	40	12	50

Verbeelding fakkelbrandscenario



W517-01 (afstand tot het plangebied circa 50 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 70 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 140 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 210 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

Brandwerendheid gevel

Om de gevolgen van een fakkelbrand te beperken adviseert de brandweer om de gevel en aanstraalbare oppervlakken brandwerend uit te voeren. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van brandwerend metselwerk en minerale wolisolatie. Ook het toepassen van brand- en hittewerende beglazing en brandwerende kozijnen (staal, hout) beperkt de gevolgen bij een fakkelbrand.

Mocht het bouwplan eventueel onder een WKB Wet Kwaliteitsborgingsproject vallen dan adviseren wij de initiatiefnemer via de gemeente een advies aan de Veiligheidsregio Hollands Midden te vragen over de eventuele maatregelen die genomen kunnen worden met betrekking tot het scenario fakkelbrand. Indien het project van toepassing is dient u het dossier bevoegd gezag aan de Veiligheidsregio Hollands Midden toe te sturen in verband met het voorbereiden op bestrijdbaarheid bij brand.

Bron: https://www.verzekeraars.nl/media/5137/16026_vvv_pov_brochure_brand-isolatie_aug_2018.pdf

Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het centrum van Waddinxveen en is gesitueerd aan de doorgaande weg (Stationsstraat). De locatie is goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende. De ontsluiting van de kavels zal plaatsvinden via een eigen erfontsluiting op de Stationsstraat.

Alarmering bevolking

Voor alarmering van de bevolking bij calamiteiten buiten het bouwwerk wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. In de nabijheid van het plangebied is een WAS-paal aanwezig. Daarnaast speelt ook het NL-alertsysteem een steeds belangrijkere rol bij het alarmeren van de bevolking.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening, bestaande uit offensief en defensief bluswater, en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Bluswatervoorziening

Vanuit de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor bluswatervoorziening en de verantwoordelijkheid voor het leveren van brandweezorg is een gezamenlijk projectteam ingericht om ervoor te zorgen dat de brandweer nu en in de toekomst voldoende bluswater tot zijn beschikking heeft. Vanuit uw gemeentelijke organisatie is de accounthouder bluswater betrokken bij deze veranderingen. De afspraken hierover zijn tevens in het convenant Bluswatervoorziening VRHM opgenomen. Zo is er in gezamenlijkheid met ook de drinkwaterbedrijven nieuw bluswaterbeleid bepaald. In spelend op deze verandering is dit advies vanuit deze maatschappelijke opgave meer risicogericht uitgewerkt; de bluswaterbehoefte is vanuit een meer risicogerichte aanpak bepaald.

Offensieve bluswatervoorziening

In de bestaande situatie is nabij het plangebied een brandkraan aanwezig die dienst kan doen als offensieve bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.



Gezien de afstand tot de brandkranen adviseren we op basis van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid om een brandkraan op korte afstand van het appartementencomplex te realiseren.

Defensieve bluswatervoorziening

Voor een snelle bestrijding is het noodzakelijk de bluswaterwinplaats binnen een afstand van circa 160 meter vanaf de brandweeringang te situeren. De benodigde defensieve bluswatervoorziening (voor de bestrijding van grotere branden) ziet de brandweer vanwege de ruimtelijke relevantie graag ter advisering voorgelegd.

Voor meer informatie omtrent de noodzakelijke bluswatervoorzieningen verwijzen we u graag naar de [Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019](#) van Brandweer Nederland.

Opkomsttijd

Voor de woonfunctie geldt conform de Wet veiligheidsregio's een zorgnormtijd van 8 minuten voor brandweervoertuigen. De daadwerkelijk benodigde opkomsttijd valt binnen de zorgnormtijd.

4. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplanadvies zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de woningen als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Bestrijdbaarheidsscenario

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

Bijlage 2 voorbeeld planregel

Nadere eisen

- Bevoegdheid

Het bevoegd gezag kan na afweging van de in het geding zijnde belangen nadere eisen stellen met betrekking tot:

- a. de situering, afmeting, bouwhoogte en materialisering van bouwwerken;
- b. de situering van en het aantal parkeerplaatsen;
- c. de situering van in- en uitritten en andere wegen en paden;
- d. de situering van leidingen en andere daarmee samenhangende constructies;
- e. de situering van bluswatervoorzieningen;
- f. de (overige) inrichting van het perceel.

-Toepassing

De bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen wordt toegepast:

- a. ter waarborging en ter voorkoming van een ruimtelijke situatie die uit een oogpunt van brandveiligheid c.q. brand en rampenbestrijding niet gewenst is, waarbij rekening dient te worden gehouden met het waarborgen, in stand houden c.q. tot stand brengen van een brandveilige situatie en goede bereikbaarheid;
- b. ter waarborging en ter voorkoming van een ruimtelijke situatie die uit een oogpunt van milieu niet gewenst is;
- c. ter waarborging van de sociale veiligheid.