



Zaaknummer : 01002055
Ons Kenmerk : ODH258858
Datum : 01-04-2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 7 juli 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van schoolgebouwen en de realisatie van nieuwbouw aan de Peter Zuidlaan en Johannes Postlaan te Waddinxveen. De ontheffing is aangevraagd namens de gemeente Waddinxveen. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt aangevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 15 augustus 2022 tot en met 14 augustus 2027.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Waddinxveen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 1 maart 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf 15 augustus 2022 tot en met 14 augustus 2027.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden;
 - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mail: meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan soortenbescherming Peter Zuidlaan/Johannes Postlaan te Waddinxveen' van 15 juni 2021 en de aanvullende informatie van 1 maart 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan soortenbescherming Peter Zuidlaan/Johannes Postlaan te Waddinxveen' van 15 juni 2021 en de aanvullende informatie van 1 maart 2022.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden overgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de huidige zomer- en paarverblijfplaatsen dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis die loopt van 15 april tot en met 15 oktober. De kraamverblijfplaatsen dient ongeschikt gemaakt te worden in de periode van 15 april tot en met 15 mei of van 1 augustus tot en met 15 oktober, buiten de kwetsbare kraam- en winterperiode. Het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch deskundige (vs. 4). Om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven om de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen voorzieningen zoals exclusion flaps gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet. De weersomstandigheden dienen op deze dagen gunstig te zijn (minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft) en deze dienen door de ecooloog te worden opgenomen in het logboek (vs. 2). Het gebruik van purschuim, glaswol of netten is onder geen enkele voorwaarde toegestaan. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 10 Uiterlijk twee weken na het realiseren van de tijdelijke voorzieningen dient hiervan verslag gedaan te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Hierbij dienen de aantallen, type voorzieningen en foto's, en dient een kaart met locaties, oriëntatie en hoogte vermeld te worden. Met betrekking tot de tijdelijke voorzieningen gelden de volgende voorwaarden:
 - a De tijdelijke voorzieningen dienen vóór 15 april 2022 gerealiseerd te worden;
 - b Er dienen minimaal twaalf voorzieningen die geschikt zijn als zomer- en paarverblijfplaats gerealiseerd te worden van het type VK WS 01 of vergelijkbaar. De voorzieningen dienen binnen 200 meter van het plangebied gerealiseerd te worden aan bebouwing;
 - c Er dienen minimaal twee vleermuiskasten van het type VK SK 03 of vergelijkbaar, die geschikt zijn als kraamverblijfplaats, gerealiseerd te worden aan gevels in de directe omgeving van het plangebied, binnen 50 meter vanaf de huidige kraamverblijfplaats. Indien het niet mogelijk is de vleermuiskasten binnen 50 meter te realiseren en de vleermuiskasten verder weg gerealiseerd worden, dient onderbouwd te worden waarom de voorzieningen toch functioneel zijn;
 - d De tijdelijke voorzieningen dienen gerealiseerd te worden conform de eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).



- 11 Uiterlijk één maand voor het realiseren van de permanente voorzieningen, dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. Hierin dient aangegeven te worden welk type voorziening wordt gerealiseerd (vleermuisvriendelijke spouwmuren, inbouwkasten of een combinatie van beiden). In dit plan van aanpak dient dit technisch uitgewerkt te worden en dienen oppervlakte en/of aantallen, locaties, oriëntatie en hoogte van elke voorziening te worden vermeld. Tevens dient rekening gehouden te worden met de overige eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017), zoals vrije aanvliegroute en vrij van verstoring door kunstlicht en dergelijke.
- 12 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijk termijn weer hersteld te worden. Bovendien moeten de tijdelijke vleermuiskasten zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 13 Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten dient te gebeuren onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis (vs. 4). Na inachtneming van een gewenningstijd een volledig kraamseizoen voor kraamverblijfplaatsen, minimaal drie maanden, waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen, voor zomerverblijfplaatsen en minimaal zes maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen voor paarverblijfplaatsen, waarin zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar zijn, mogen de tijdelijke kasten alleen verwijderd worden nadat door de deskundige is vastgesteld dat de kast is verlaten.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen hiervan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 juli 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het slopen van schoolgebouwen en de realisatie van nieuwbouw aan de Peter Zuidlaan en Johannes Postlaan te Waddinxveen. De ontheffing is aangevraagd namens de gemeente Waddinxveen. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt aangevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 15 augustus 2021 tot en met 14 augustus 2027.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan soortenbescherming Peter Zuidlaan/Johannes Postlaan te Waddinxveen, ATKB B.V., kenmerk: P20506/rap01, 15 juni 2021;
 - o Bijlage 1: Quickscan Peter Zuidlaan 2/3/5 en Johannes Postlaan 2, ATKB B.V., kenmerk: 20200240/rapo01, 27 maart 2020;
 - o Bijlage 2: Ecologisch onderzoek Peter Zuidlaan en Johannes Postlaan te Waddinxveen, ATKB B.V., kenmerk: 20200495/rap01, 22 oktober 2020;
- Integraal huisvestingsplan primair onderwijs, ABC Nova en Gemeente Waddinxveen, projectnummer: W54360, 1 mei 2016.

Op 1 maart 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Notitie Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Peter Zuidlaan/Johannes Postlaan te Waddinxveen, ATKB B.V., kenmerk: p20506/not01, 1 maart 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 9 februari 2022 om aanvullende gegevens verzocht. Op 1 maart 2022 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 28 juli 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

De gemeente Waddinxveen is voornemens om de schoolgebouwen aan de Peter Zuidlaan en Johannes Postlaan te Waddinxveen te slopen om plaats te maken voor nieuwbouwwoningen. Het is nog niet bekend hoeveel woningen gerealiseerd worden en hoe de bebouwing eruit komt te zien. Ten behoeve van de ontwikkeling worden mogelijk bomen gekapt en wordt overig groen verwijderd. De sloopwerkzaamheden starten vanaf oktober 2022. Omdat op het moment van schrijven onbekend is hoe de nieuwbouw eruit zal komen te zien en hoe lang deze werkzaamheden in beslag zullen nemen, wordt ontheffing gevraagd voor een periode van vijf jaar.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek is grotendeels uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017). Er is geen onderzoek uitgevoerd naar middernachtzwermen en massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is niet uitgevoerd omdat de schoolgebouwen slechts uit één verdieping bestaan, leegstaand en onverwarmd zijn. Gelet op bovenstaande is voldoende onderbouwd dat in dit geval van het Vleermuisprotocol (2017) kon worden afgeweken. Met het uitgevoerde onderzoek is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn één kraamverblijfplaats, twee paarverblijfplaatsen en één verblijfplaats waar enkel uitwerpselen zijn aangetroffen bij een open stootvoeg. De verblijfplaats waar enkel uitwerpselen zijn aangetroffen is mogelijk in gebruik als zomer- en/of paar- en/of milde winterverblijfplaats en wordt hierna gerefereerd als zomerverblijfplaats. Hoewel niet met zekerheid is vastgesteld van welke soort de uitwerpselen zijn, wordt hiervan tevens aangenomen dat deze van de gewone dwergvleermuis zijn, omdat de ruige dwergvleermuis sporadisch en zonder binding met het plangebied is waargenomen en de betreffende open stootvoeg te klein is voor grotere vleermuissoorten zoals de laatvlieger.

De verblijfplaatsen bevinden zich in de spouwmuren van de bebouwing, welke toegankelijk zijn via open stootvoegen. In de noordgevel van de gymzaal van het zuidelijke schoolgebouw is een kraamverblijfplaats aangetroffen van circa twintig individuen. De zomerverblijfplaats bevindt zich in de noordoostelijke gevel van het noordelijke schoolgebouw. Tevens zijn er twee paarterritoria vastgesteld, waarvan één nabij de oostgevel in het



noordelijke schoolgebouw en één nabij de oostgevel van het zuidelijke schoolgebouw. De exacte locatie van de bijbehorende paarverblijfplaatsen kon niet worden vastgesteld omdat de vleermuizen baltsend in vlucht zijn waargenomen en hierbij niet in- of uitvliegend zijn waargenomen. Aangenomen wordt dat elke paarverblijfplaats in gebruik is door één mannetje. Van zomer-, paar- en kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan soortenbescherming Peter Zuidlaan/Johannes Postlaan te Waddinxveen' van 15 juni 2021 en de aanvullende informatie die is verkregen op 1 maart 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van gewone dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan één kraamverblijfplaats, één zomerverblijfplaats en twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren, allen met mogelijke milde winterfunctie. Voor 1 april 2022 worden tijdelijke voorzieningen geplaatst. Voor de zomer- en paarverblijfplaatsen worden vier tijdelijke voorzieningen van het type VK WS 01 of vergelijkbaar gerealiseerd. Hiervan wordt mogelijk één kast, bij het behoud van de bomen, aan een boom tussen de schoolgebouwen gerealiseerd. Hiermee worden onvoldoende alternatieve verblijfplaatsen aangeboden om te voldoen aan de compensatieplicht, waarbij voor elke verblijfplaats die verloren gaat vier alternatieve voorzieningen dienen te worden aangeboden. Om die reden achten wij het redelijk om op te nemen dat voor de zomerverblijfplaats en twee paarverblijfplaatsen in totaal minimaal twaalf tijdelijke voorzieningen in totaal van het type VK WS 01 of vergelijkbaar te realiseren binnen 200 meter van het plangebied.

Voor de kraamverblijfplaats worden twee kasten van het type VK SK 03 op palen geplaatst, ruggelings tegen elkaar, langs de rand van het plangebied. De kast van het type VK SK 05 betreft een paalkast en hiervan worden vier verspreid over de randen van het plangebied geplaatst. Paalkasten en kraamkasten op palen betreffen niet effectief bewezen maatregelen en tellen enkel voor 50% mee. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich daarnaast natuurlijke alternatieven voor de gewone dwergvleermuis, bestaande uit diverse bakstenen flatgebouwen met een spouwmuur met open stootvoegen ten oosten en zuiden van het plangebied, en woonhuizen aan de Chopinlaan met geschikte daklijsten en een spouwmuur met open stootvoegen ten westen van het plangebied. Echter is de geschiktheid van deze natuurlijke alternatieven niet aangetoond. Er kan niet met zekerheid gezegd worden of de aanwezige spouwmuren bijvoorbeeld zijn na-geïsoleerd en derhalve voldoende uitwijkmogelijkheden bieden. Wij achten de compensatie derhalve onvoldoende. Om die reden achten wij het redelijk om op te nemen dat er aanvullende bewezen effectieve maatregelen worden gerealiseerd, door minimaal twee vleermuiskasten van het type VK SK 03 of vergelijkbaar aan gevels in de directe omgeving te realiseren binnen 50 meter vanaf de huidige kraamverblijfplaats. Indien het niet mogelijk is de vleermuiskasten binnen 50 meter te realiseren en de vleermuiskasten verder weg gerealiseerd worden, dient onderbouwd te worden waarom de voorzieningen toch functioneel zijn op grotere afstand van de huidige kraamverblijfplaats. Hierbij mogen de kasten zowel op noordelijke als zuidelijke oriëntatie aangebracht worden, omdat de huidige kraamverblijfplaats ook op het noorden georiënteerd is en derhalve ook geen bezonning kent zoals genoemd in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Uiterlijk twee weken na het realiseren van de tijdelijke voorzieningen dient verslag gedaan te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Hierbij dienen de aantallen en type voorzieningen, kaart met locaties, oriëntatie, hoogte en foto's vermeld te worden. Alle tijdelijke voorzieningen dienen gerealiseerd



te worden conform de eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10.

Op het moment van verlening van onderhavig besluit, is nog onbekend hoe de nieuwbouwwoningen vorm zullen krijgen. Om die reden kan het type permanente voorziening voor de gewone dwergvleermuis nog niet bepaald worden. Er zijn drie scenario's uitgewerkt met betrekking tot de permanente voorzieningen. Optie 1 betreft het vleermuisvriendelijke maken van de spouwmuur. Optie 2 betreft inbouwen van vleermuiskasten in de spouwmuren. Hierbij dienen vier permanente voorzieningen gerealiseerd te worden voor elke verblijfplaats die verloren gaat. De derde optie is een combinatie van de eerste twee opties. Uiterlijk één maand voor het realiseren van de permanente voorzieningen, dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. In dit plan van aanpak dienen het aantal, type voorziening, locaties, oriëntatie en hoogte van elke voorziening te worden vermeld. Tevens dient rekening gehouden te worden met de overige eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017), zoals vrije aanvliegroete en vrij van verstoring door kunstlicht en dergelijke. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 11. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de schoolgebouwen ongeschikt gemaakt onder begeleiding van een deskundige (vs. 4). Hiermee wordt voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in de bebouwing ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Het ongeschikt maken van de zomer- en paarverblijfplaatsen vindt plaats in de actieve periode, die loopt van 15 april tot en met 15 oktober. Het ongeschikt maken van de kraamverblijfplaats dient plaats te vinden tussen 15 april tot en met 15 mei of 1 augustus tot en met 15 oktober, buiten de kwetsbare kraam- en winterperiode. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door het plaatsen van exclusion flaps over de invliegopeningen van de verblijfplaatsen. Deze werkwijze dient minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet bij gunstige weersomstandigheden (minimaal 8 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft). Het is niet toegestaan gebruik te maken van (steiger)netten, purschuim of glaswol. Door het treffen van de genoemde maatregelen wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De begeleidende deskundige dient verslag te doen van het ongeschikt maken in het logboek. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 9. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

In voorschrift 12 en 13 is opgenomen dat de voorzieningen te allen tijde functioneel dienen te blijven en minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden nadat aan de gewenningsperiode is voldaan. Deze periode betreft voor kraamverblijfplaatsen een volledig kraamseizoen, voor zomerverblijfplaatsen drie maanden, waarbij enkel de maanden april tot en met oktober meetellen, en voor paarverblijfplaatsen minimaal zes maanden voorafgaand aan de paarperiode, waarbij zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar moeten zijn geweest. De tijdelijke kasten mogen alleen verwijderd worden nadat door de deskundige is vastgesteld dat deze zijn verlaten.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland en komt ook op grotere schaal binnen Waddinxveen voor en in de directe omgeving van het plangebied. Door het treffen van voldoende tijdelijke en permanente compenserende maatregelen in combinatie met de voorschriften en mitigerende maatregelen is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.



Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De schoolgebouwen zijn gebouwd tussen 1969 en 1970 en inmiddels ruim vijftig jaar oud. Uit het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs (2016)² is gebleken dat de bebouwing conform de NEN 2767 in slechte conditie zijn. Ook blijkt hieruit dat beide schoolgebouwen niet over ventilatie beschikken en de daken en wanden niet of beperkt geïsoleerd zijn. Veel gevels bestaan daarnaast uit ramen van enkel glas en sandwichpanelen. Hoewel het energielabel van de bebouwing niet officieel is vastgesteld, kan met deze informatie aangenomen worden dat deze laag is.

De schoolgebouwen zijn in de huidige staat te klein voor de huidige vraag naar onderwijs. Om die reden heeft er in Waddinxveen reeds een verschuiving van onderwijsgebouwen plaatsgevonden, waardoor er geen functie meer is voor onderwijs in het plangebied. Zodoende kan het plangebied benut worden om woningen te realiseren. Met het landelijke woningtekort van circa 300.000 woningen, kan er invulling gegeven worden aan het oplossen van het woningtekort. Uit de Woonvisie 2018-2022 van de gemeente Waddinxveen³ komt naar voren dat in de regio Gouda, waar Waddinxveen onder valt, een lokaal te kort is van circa 5.000 woningen. Tevens wordt verwacht dat het aantal inwoners van dorpen en steden rondom de A12 en A20 met 15% tot 20% zal toenemen in de komende jaren. Hoewel het nog niet bekend is hoeveel woningen in het plangebied gebouwd zullen worden en voor welke inkomensklasse, wordt met dit project bijgedragen aan het oplossen van het woningtekort.

Tot slot dient nieuwbouw te voldoen aan het bouwbesluit 2012, waarbij de woningen duurzaam en energiezuinig gebouwd dienen te worden, zodat deze voldoen aan de BENG-eisen (bijna energie neutrale gebouwen) en minimaal over energielabel B beschikken. In vergelijking met de huidige situatie zal de uitstoot van CO₂ minder zijn waarmee tevens voldaan wordt aan de doelstellingen uit het Energie- en Klimaatakkoord.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft het slopen van bestaande schoolgebouwen welke niet meer aan de actuele technische voldoen voor schoolgebouwen en gymnastieklokalen. Uitbreiding van onderwijs in het plangebied is niet mogelijk gebleken vanwege de beperkte ruimte. Tevens was het niet mogelijk om de schoolgebouwen in hoogte uit te breiden. Om die reden heeft reeds een verschuiving van onderwijsgebouwen plaatsgevonden in Waddinxveen. Door de huidige vorm en indeling van de schoolgebouwen, is het niet mogelijk deze via renovatie om te vormen naar nieuwe woningen. Tevens worden hiermee de beoogde energie- en

² Integraal Huisvestingsplan primair onderwijs, ABC Nova en Gemeente Waddinxveen, projectnummer: W54360, 1 mei 2016

³ https://www.waddinxveen.nl/_flysystem/media/woonvisie_waddinxveen_2018-2022_vastgesteld_13_december_2017.pdf



duurzaamheidsdoelen niet bereikt. Daarnaast zullen bij het uitvoeren van renovatie- en uitbreidingswerkzaamheden de aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis alsnog verloren gaan. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gewone dwergvleermuis te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Waddinxveen bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.