



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
12 november 2024

Ons kenmerk:
D2024-137048

Zaaknummer:
2023-010880

Bijlagen: 2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Starrenburg III te Voorschoten
Gemeente: Voorschoten

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten

1. ONDERWERP

De gemeente Voorschoten is bezig met de voorbereiding van een uitwerkingsplan van het bestemmingsplan 'Voorschoten Oost'. In het vigerende bestemmingsplan gelden regels behorende bij de bestemming 'Wonen – uit te werken (artikel 26). Op grond van deze bestemming is het bouwen uitgesloten tenzij er sprake is van een onherroepelijk uitwerkingsplan. Met het uitwerkingsplan zorgt voor een juridisch planologisch kader waarbinnen de woonwijk kan worden gerealiseerd. Starrenburg III komt ten zuidwesten van de bestaande wijk Starrenburg II en wordt verder globaal begrensd door de Veurseweg en de Vliet.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Veurseweg en de Starrenburglaan. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op Veurseweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

¹ Akoestisch onderzoek 'Starrenburg III, Voorschoten onderzoek wegverkeerslawaaai', opgesteld door RHO adviseurs, d.d. 9 augustus 2023, kenmerk 20190790_0014PD

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen vanwege het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB voor woningen.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau of ter plaatse van een ander geluidgevoelig gebouw. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning of ter plaatse van een ander geluidgevoelig gebouw en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen

komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen of van een ander geluidgevoelig gebouw is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

De geplande woonwijk Starrenburg III bestaat uit maximaal 356 woningen (zowel grondgebonden als appartementen) en komt ten zuidwesten van de wijk Starrenburg II. Het plangebied wordt begrensd door de Veurseweg in het noorden en westen, en in het oosten en zuiden door de Vliet. De monumentale boerderij 'Mariahoeve' (Veurseweg 125) valt buiten het plangebied. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom. Aan de noordwestzijde ligt de geluidzoneerde Veurseweg en aan de noordoostzijde ligt de geluidgezoneerde Starrenburglaan. Daarnaast zijn in de omgeving diverse niet geluidgezoneerde (30 km/uur) wegen aanwezig.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Veurseweg en de Starrenburglaan met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van twee woningen (dichtst bij de Veurseweg gelegen) ten gevolge van de Veurseweg wordt overschreden. Ten gevolge van de Starrenburglaan wordt de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woningen niet overschreden.

De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer (Veurseweg) op de gevels van de woningen bedraagt maximaal 56 dB. Deze geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Veurseweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit SMA-NL8G+. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Het huidige wegdek is reeds een stil type wegverharding waardoor er hiervoor geen geluidreductie ter plaatse van de woningen mogelijk is.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregel, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van een geluidscherm kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging binnen de bebouwde kom is de plaatsing van een effectief geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook maatregelen door middel van het vergroten van de afstand zijn onderzocht. Het verplaatsen van het bouwvlak op een grotere afstand van de Veurseweg is om stedenbouwkundige redenen niet gewenst. Het is gewenst de nieuwe woningen te bouwen in dezelfde rooilijn met de bestaande woningen.

Ook voor de bouwvlakken langs wegdeel A in de deelgebieden I en II is het niet gewenst om de afstand met de wegas te vergroten om stedenbouwkundige redenen als optimaal ruimtegebruik.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Veurseweg. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 61 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de specifieke criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen in een gemeentelijke structuurvisie worden opgenomen. De woningen zijn in de gemeentelijke structuurvisie opgenomen. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 56 dB (incl. aftrek ex. artikel 110g Wgh) op de woningen zijn voor de woningen de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. Akoestische compensatie

Akoestische compensatie is aan de orde bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB. Voor een acceptabel woon- en leefklimaat is de volgende akoestisch compenserende maatregel noodzakelijk:

- Geluidwerende maatregelen ter plaatse van de woningen om een binnenwaarde van 30 dB, ofwel 3 dB strenger dan Bouwbesluit, te waarborgen.

Ad 2. Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst belaste zijde

De woningen zijn grondgebonden waardoor het mogelijk is, dat verblijfsruimten alsmede één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de hoogst geluidbelaste zijde worden gesitueerd.

Ad 3. Stille gevel

De meeste noordelijke (vrijstaande) woning beschikt over een geluidluwe zijde aan de zuidoostelijke gevel en de iets zuidelijker gelegen woning heeft aan de voorzijde een stille gevel.

Ad 4. Dove gevel

Gelet op de berekende geluidbelasting van maximaal 56 dB hoeft een dove gevel niet toegepast te worden.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

De bouw van woningen is reeds in de gemeentelijke structuurvisie opgenomen en leidt doordoor niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Ad.6 De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB
De geluidbelasting op de gevels van de woningen is maximaal 56 dB. Hiermee kan aan deze voorwaarden vanuit het geluidbeleid worden voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau niet voldaan kan worden aan de Richtlijnen. Er zijn akoestisch compenserende maatregelen noodzakelijk om een acceptabel woon- en leefklimaat te kunnen realiseren.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt, mits invulling wordt gegeven aan de aandachtspunten van het hogere waardenbeleid.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Voorschoten is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardenbesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardenbesluiten) uit namens de gemeente Voorschoten. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gelijktijdig gepubliceerd met de ontwerp Uitwerkingsplan "Starrenburg III". De inzagetermijn liep van donderdag 21 december 2023 tot en met woensdag 31 januari 2024. Gedurende deze zijn er geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Volgens hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer staat overigens beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State enkel open voor belanghebbende die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen niet kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van 2 woningen (meest noordwestelijke woningen) binnen het plan van de nieuwe woonwijk 'Starrenburg III' is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Onder voorwaarden is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van de

twee meest noordwestelijk gelegen 2 woningen binnen het plan 'Starrenburg III'. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, vanwege de Veurseweg bedraagt:

Locatie	Waarde L_{den} in dB*
Woning 1 noordwestgevel	56
Woning 1 zuidwestgevel	52
Woning 1 noordoostgevel	52
Woning 2 noordwestgevel	50
Woning 2 zuidwestgevel	49

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient, voor de woningen met een geluidbelasting hoger dan 53 dB, zijn voor een acceptabel woon- en leefklimaat de volgende akoestisch compenserende maatregel noodzakelijk:
 - Geluidwerende maatregelen ter plaatse van de woningen om een binnenwaarde van 30 dB, ofwel 3 dB strenger dan Bouwbesluit, te waarborgen.
2. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten,



De heer M.R. Rietberg

Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. akoestisch rapport opgesteld door RHO adviseurs, d.d. 9 augustus 2023, kenmerk 20190790_0014PD.

Bijlage 1

Kaart en situatieschets met beoordelingspunten met resultaten (excl. aftrek 5 dB)



Ons kenmerk:
D2023-132643

Bijlage 2

**Akoestisch rapport opgesteld door RHO adviseurs, d.d. 9 augustus 2023, kenmerk
20190790_0014PD**