



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/16/001078
<i>Datum:</i>	23 augustus 2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Ontwerp Structuurvisie Voorschoten 2025
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Bremer
<i>Programma:</i>	4. Ruimte en verkeer Productgroep Ruimtelijke ontwikkeling
<i>Kernboodschap:</i>	Vrijgeven van de ontwerp structuurvisie voor inspraak met als doel een breed gedragen, integraal afwegingskader voor Voorschoten tot aan 2025. De structuurvisie geeft nut en noodzaak aan van het duurzaam behoud van de unieke kwaliteiten van Voorschoten voor volgende generaties. Er is ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen waarbij de structuurvisie partijen uitnodigt binnen richtinggevende kaders te investeren in Voorschoten
<i>Bijlagen:</i>	Bijl. 1: Ontwerp Structuurvisie Voorschoten 2025 "Groen, veilig en betrokken" Bijl.2.: begrotingswijziging
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	1. De ontwerp Structuurvisie Voorschoten 2025 'Groen, veilig en betrokken' vrij te geven voor inspraak. 2. Voor de voorbereidingen op en de implementatie van de omgevingswet eenmalig een bijdrage van € 50.000 beschikbaar te stellen. 3. Dit incidentele bedrag van € 50.000 te dekken uit het vrij besteedbaar deel van de concernreserve. 4. De hierop betrekking hebbende wijziging van de programmabegroting 2016 vast te stellen.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Ontwerp Structuurvisie Voorschoten 2025 vrijgeven voor inspraak

Inleiding

Voorschoten is een aantrekkelijk dorp. Door de gunstige ligging, het hoge voorzieningenniveau, het gevoel van veiligheid, het rijke verenigingsleven en de bijzondere kwaliteiten op het gebied van groen eindigde de gemeente in de afgelopen jaren hoog in de lijst bij het Elsevier-onderzoek naar de beste woongemeente in Zuid-Holland. De kwaliteit van Voorschoten is daarmee van regionaal belang.

Ter voorbereiding op de structuurvisie en om de richting te bepalen is het koersdocument opgesteld en in april 2015 door u vastgesteld. Het koersdocument is in deze structuurvisie verder uitgewerkt. Met de structuurvisie schetsen we onze ambities voor de toekomst en leggen we de basis voor ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende tijd. Zo verzekeren we ons ervan dat Voorschoten er in de toekomst ook goed bijligt. De structuurvisie beschrijft de unieke kwaliteiten van de gemeente en geeft aan hoe deze op duurzame wijze behouden en versterkt kunnen worden voor toekomstige generaties. Hierbij wordt rekening gehouden met trends en ontwikkelingen die op ons afkomen, zoals vergrijzing en klimaatveranderingen. Daarnaast geeft de structuurvisie aan waar ruimte is voor ontwikkeling. De pijlers groen, veilig en betrokken zijn de basis voor de structuurvisie voor 2025.

Beslispunten

1. De ontwerp Structuurvisie Voorschoten 2025 "Groen, veilig en betrokken" vrij te geven voor inspraak.
2. Voor de voorbereidingen op en de implementatie van de omgevingswet eenmalig een bijdrage van € 50.000 beschikbaar te stellen.
3. Dit incidentele bedrag van € 50.000 te dekken uit het vrij besteedbaar deel van de concernreserve.
4. De hierop betrekking hebbende wijziging van de programmabegroting 2016 vast te stellen.

Beoogd effect

Een breed gedragen, integraal afwegingskader voor Voorschoten tot aan 2025. De structuurvisie geeft nut en noodzaak aan van het duurzaam behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van Voorschoten voor volgende generaties en biedt een inspirerend en



richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen. Daarmee nodigt de structuurvisie partijen uit te investeren in Voorschoten zodat de gemeente groen, veilig en betrokken blijft.

Argumenten

1.1 Een structuurvisie is verplicht vanuit de Wro.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten een actuele structuurvisie te hebben voor het hele grondgebied. De huidige structuurvisie Voorschoten 2005-2020, vastgesteld in 2007 voldoet niet aan de eisen die de wet aan een structuurvisie stelt. Daarnaast is de structuurvisie 2005-2020 niet langer toereikend om in te spelen op recente ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke vraagstukken. Met de nieuwe structuurvisie voldoet de gemeente aan haar wettelijke verplichting.

1.2 De structuurvisie vormt de basis voor een nieuwe omgevingsvisie.

De structuurvisie Voorschoten 2025 is opgesteld in de periode dat de nieuwe Omgevingswet in voorbereiding is ter vervangen van de Wro. Naar verwachting wordt de Omgevingswet in 2019 van kracht. In de Omgevingswet vervangt de omgevingsvisie de huidige structuurvisie als een verplicht ruimtelijk beleidsdocument voor gemeentelijke overheden. De voorliggende structuurvisie vormt de inhoudelijke basis voor de toekomstige omgevingsvisie en biedt daarmee houvast in de overgangssituatie naar een nieuw wettelijk stelsel.

1.3 De ontwerp structuurvisie geeft uitvoering aan het koersdocument.

De gemeenteraad heeft met het vaststellen van het koersdocument structuurvisie Voorschoten 2025 op 2 april 2015 de richting en de inhoudelijke uitgangspunten voor de structuurvisie vastgelegd. De ontwerp structuurvisie vormt de uitwerking van het koersdocument.

1.4 De Toekomstvisie Voorschoten 2025 en de sectorale visies zijn meegenomen in de ontwerp structuurvisie.

Parallel aan het opstellen van de structuurvisie is een aantal sectorale visies tot stand gekomen: o.a. de Economische Visie, Woonvisie en de Verkeersvisie. De sectorale visies hebben inhoudelijke input gegeven voor de structuurvisie. Voor andere sectoren is het eerder vastgestelde beleid meegenomen. In de structuurvisie is een integrale belangenafweging gemaakt tussen de diverse sectoren. In december 2014 is de Toekomstvisie Voorschoten 2025 vastgesteld. In de structuurvisie is de toekomstvisie ruimtelijk vertaald.

1.5 Aan het opstellen van de ontwerp structuurvisie is een uitgebreid participatietraject voorafgegaan.

Zie de paragraaf Burgerparticipatie voor een uitgebreide toelichting.



1.6 De inspraakperiode geeft belanghebbenden de kans hun reactie te geven op de structuurvisie.

Door een inspraakperiode worden alle belanghebbenden in staat gesteld hun reactie te geven op de ontwerp structuurvisie. De inspraakreacties worden verwerkt en de gemeenteraad kan deze meenemen bij haar besluitvorming. Door het uitgebreide participatietraject en de inspraakperiode moet de visie een breed draagvlak krijgen wat noodzakelijk is om tot een goede uitvoering te komen.

1.7 De structuurvisie schetst de visie op hoofdlijnen voor Voorschoten 2025.

De structuurvisie beschrijft de unieke kwaliteiten van Voorschoten en geeft aan hoe deze kwaliteiten duurzaam behouden en versterkt kunnen worden voor toekomstige generaties. Daarbij wordt rekening gehouden met trends en ontwikkelingen die de komende periode op ons afkomen en die zowel een kans als een bedreiging kunnen vormen. De structuurvisie biedt rondom de pijlers groen, veilig en betrokken een inspirerend en richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen en ligt aan de basis van het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen. De structuurvisie is geen eindstation maar juist een vertrekpunt om samen met onze inwoners en andere partijen aan de slag te gaan met het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteiten van Voorschoten.

2.1 Deze bijdrage is noodzakelijk voor de uitvoering van een van de maatregelen uit het uitvoeringsprogramma.

Een van de van de maatregelen uit het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie is het uitwerken van de sturingsfilosofie van de structuurvisie. Deze uitwerking is essentieel in de voorbereiding naar de omgevingswet die naar verwachting in 2019 in werking treedt. Het gaat hierbij ook om de rol die de gemeenteraad in wil nemen in het ruimtelijke domein. Het gaat om een bedrag van € 50.000 voor het bepalen voor de sturingsfilosofie en een verdere uitwerking om te komen tot een goede voorbereiding en implementatie van de omgevingswet. Zo wordt onder andere de pilot "bestemmingsplan met verbrede reikwijdte" vervolgd.

3.1 Een onttrekking aan een reserve is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle aspecten uit het koersdocument zijn meegenomen in de ontwerp structuurvisie.

In het koersdocument wordt een eerste aanzet gedaan voor een nieuwe sturingsfilosofie. Deze zou verder worden uitgewerkt in de structuurvisie. Aangezien de omgevingswet in voorbereiding is en in de omgevingsvisie wordt ingegaan op de rol van het vaststellende



bestuursorgaan, wordt de sturingsfilosofie in samenwerking met de raad verder uitgewerkt na vaststelling van de structuurvisie.

In het koersdocument is een aantal gebieden benoemd waar ruimte is voor ontwikkeling. Het gaat o.a. om de Vlietzone (Korte Vliet en Vliet), het bovengrondse deel van het Rijnlandroute tracé en het centrum. Voor deze gebieden zou in samenspraak met belanghebbenden een gebiedsuitwerking worden opgesteld als onderdeel van de structuurvisie met kaders die partijen uitnodigen tot initiatieven. Deze gebiedsuitwerkingen zijn niet meegenomen in de ontwerp structuurvisie. Voor de gebiedsuitwerkingen zal een apart traject doorlopen worden dat aansluit bij al lopende trajecten rondom de genoemde gebieden.

2.1 Het past niet binnen het reguliere structurele budget voor de structuurvisie.

Voor de (uitvoering van) de structuurvisie is een structureel budget beschikbaar.

Vorbereidingen op de omgevingswet passen niet binnen dit budget, daarvoor is het (eenmalige) budget van € 50.000 noodzakelijk.

Burgerparticipatie

Op 2 april 2015 heeft de gemeenteraad het koersdocument vastgesteld met daarin de uitgangspunten voor de structuurvisies. Het koersdocument is het vertrekpunt voor de voorliggende structuurvisie en voor de participatie geweest. De vertaling van het koersdocument naar de structuurvisie is gedaan met Voorschotense inwoners en andere belanghebbenden. Ook andere overheden en buurgemeenten hebben een bijdrage geleverd.

Voor de Structuurvisie Voorschoten 2025 is gebruik gemaakt van de kennis en ervaring in het dorp. Alle inbreng is meegenomen in deze visie. Om partijen niet onnodig dubbel te belasten is er deels ook gebruik gemaakt van de opbrengst uit recent gehouden participatietrajecten van andere (ruimtelijke) visies zoals de woonvisie, de verkeersvisie en de economische visie en de Toekomstvisie Voorschoten 2025. Daarnaast zijn er intensieve gesprekken gevoerd met senioren, scholieren en leden van de bibliotheek. Ook zijn alle fracties bezocht en zijn er verschillende (advies)commissies en verenigingen uit Voorschoten benaderd. Zij zijn ook in de gelegenheid gesteld een schriftelijke reactie te geven.

In juni en juli 2016 is alle eerder betrokken partijen een terugkoppeling gegeven over de wijze waarop hun inbreng is verwerkt en is het eerste concept gepresenteerd. Hierna zijn nog wijzigingen aangebracht in de nu voorliggende ontwerp structuurvisie.



De structuurvisie is een zelfbindend instrument voor de gemeente. Dit betekent o.a. dat er geen bezwaar en beroep op de structuurvisie mogelijk is.

Communicatie

De ontwerp structuurvisie Voorschoten 2025 ligt ter inzage van 6 oktober tot 16 november voor de duur van 6 weken. Indien het vrijgeven voor inspraak van de structuurvisie een hamerstuk is in de raad, kan de ter inzage legging een week eerder plaatsvinden. De inzageperiode wordt kenbaar gemaakt op de gemeentelijke website. Daarnaast wordt de inzageperiode gecommuniceerd met externe partijen. Na de inzageperiode wordt de structuurvisie mogelijk aangepast op basis van ingediende zienswijzen. Definitieve vaststelling door de raad is voorzien begin 2017.

Financiën

De ontwerp structuurvisie Voorschoten 2025 bevat een lijst met uitvoeringsmaatregelen. Deze lijst is een eerste globale raming en prioritering voor de komende jaren. Het uitvoeringsprogramma zal tijdens de inspraakperiode verder worden uitgewerkt en geprioriteerd.

De maatregelen van het uitvoeringsprogramma kunnen voor een groot deel uitgevoerd worden binnen het reguliere en structurele budget (€ 20.318) voor structuurplannen of binnen het budgettaire kader van de Programmabegroting 2016-2019. De uitvoering wordt nog verder uitgewerkt en geprioriteerd, maar zal passen binnen het bestaande budgettaire kader. Een uitzondering vormt de € 50.000 voor de invoering van de omgevingswet en de maatregelen die daarmee samenhangen zoals de uitwerking van de sturingsfilosofie die in de structuurvisie beschreven wordt. Omdat binnen het programma 'Ruimte en verkeer' geen budgettaire ruimte is om de incidenteel benodigde € 50.000 te dekken, stellen wij u voor dit bedrag ten laste te brengen van de concernreserve.

De stelselwijziging is een omvangrijke en ingrijpende verandering. Om de gemeente hier op voor te bereiden wordt extra budget gevraagd. Een van de veranderingen is een andere sturingsfilosofie. Die wordt namelijk anders dan onder de huidige wet ruimtelijke Ordening. Voor de uitvoering van de structuurvisie betekent dit een nieuwe werkwijze in vergelijking met de huidige werkwijze.

Het gevraagde budget is nodig om de wijze van invoering van de Omgevingswet te bepalen en de nieuwe omgevingswet uit te testen aan de hand van de structuurvisie. Dit is een extra belasting en past niet binnen de huidige formatie. Extra werkzaamheden, externe expertise en een cultuurverandering zijn hiervoor noodzakelijk. Ook zijn trainingen nodig en ondersteuning



voor het begeleiden van het implementatietraject richting de nieuwe Omgevingswet. Dit is nu al actueel omdat de voorbereiding op de Omgevingswet zowel landelijk, regionaal als lokaal nu al vorm krijgt. Het Rijk zet namelijk in om werkendeweg de Omgevingswet en Amvb's verder te concretiseren en gemeenten de benodigde cultuurverandering te laten ondergaan. Er zal een plan van aanpak gemaakt moeten worden waar de gemeente nu staat, wat er moet gebeuren tot aan de Omgevingswet met daarbij concrete acties, werkzaamheden en opleidingen. Dit voor zowel gemeenteraad, college, ambtelijk apparaat en burgers.

Verder staat een deel van de maatregelen uit het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie ook in de uitvoeringsprogramma's van de reeds door de raad vastgestelde Woonvisie, Economische Visie of de Verkeersvisie. Voor een deel van de uitvoeringsprogramma's van deze sectorale visies is binnen de bestaande begroting geen ruimte. Binnen de ambities van alle visies en de bijbehorende participatietrajecten zijn deze maatregelen zeer gewenst. Echter geeft de huidige financiële ruimte geen mogelijkheid om de ambities te verwezenlijken. In dat geval moet het vinden van extra financiële ruimte voor deze maatregelen eerst verder uitgewerkt worden. Mogelijk dat door subsidies, verdere prioritering, fasering of versobering van de maatregelen financiële ruimte kan worden gevonden. Op voorhand zullen de ambities zodanig aangepast moeten worden dat ze passend zijn binnen de financiële ruimte.

Risico's

De doorlooptijd van de structuurvisie is 10 jaar. Niet alle ambities zijn binnen deze termijn te realiseren. Ook zijn niet alle ontwikkelingen vooraf te voorzien. De kans bestaat dat het wenselijk is (onderdelen van) de visie te herzien.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z/16/001078

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 augustus 2016,

gelet op artikel 2.1, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 2.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. De Ontwerp Structuurvisie Voorschoten 2025 'Groen, veilig en betrokken' vrij te geven voor inspraak.
2. Voor de voorbereidingen op en de implementatie van de omgevingswet eenmalig een bijdrage van € 50.000 beschikbaar te stellen.
3. Dit incidentele bedrag van € 50.000 te dekken uit het vrij besteedbaar deel van de concernreserve.
4. De hierop betrekking hebbende wijziging van de programmabegroting 2016 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 29 september 2016.

de griffier,

de voorzitter,