

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten

1. ONDERWERP

De gemeente Voorschoten is bezig met de voorbereiding van een bestemmingsplan ten behoeve van woningbouw op het perceel 'Segaar-Arsenaal'. Met dit bestemmingsplan worden maximaal 100 nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Voorschoten, sectie C, nummers 2602 (ged.), 2546, 2547, 2548, 808 en 1413.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Trompweg en de Leidseweg. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied, zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Trompweg en de Leidseweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï bouwplan 'Het Arsenaal' Voorschoten, opgesteld door Ardea, d.d. 16 november 2022, rapportnr. 2253JPC2.005.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De gemeente Voorschoten hanteert het door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland hogere waardenbeleid, zoals vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan is om binnen het plangebied maximaal 100 nieuwe woningen te realiseren. In de huidige situatie heeft het plangebied grotendeels de bestemming 'Groen' en 'Agrarisch'. De beoogde herontwikkeling is daarom niet mogelijk volgens de regels van het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Trompweg en de Leidseweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van in totaal 24 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Trompweg bedraagt 54 dB en vanwege het wegverkeer op de Leidseweg 49 dB. Deze geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor zowel de Trompweg als de Leidseweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding van beide wegen bestaat uit referentiewegdek. De geluidbelasting kan door het

verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

De overschrijding van de voorkeurswaarde van 48 dB vanwege het verkeer op de Leidseweg bedraagt 1 dB ter plaatse van 4 woningen. Het treffen van bronmaatregelen voor de Leidseweg is daarmee geen reële optie. De overschrijding van de voorkeurswaarde vanwege het verkeer op de Trompweg bedraagt 6 dB ter plaatse van 20 woningen.

De geluidbelasting vanwege de Trompweg wordt met name veroorzaakt door het verkeer op het oostelijke deel van de Trompweg tussen de Leidseweg en de kruising van de Trompweg met de nieuwe weg door het plangebied ten noorden van de Trompweg. In het rapport is aangegeven de toekomstige uitvoering van het oostelijk deel van de Trompweg en de nieuw aan te leggen weg momenteel in voorbereiding zijn. Nog niet duidelijk is welk type wegdek hierbij toegepast gaat worden. Aangegeven is dat toepassing van geluidsarm asfalt mogelijk is, maar dat dit in de praktijk niet wenselijk is vanwege wringende krachten die afremmen, optrekken of de bocht nemen.

Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze wegdekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast. Daarnaast wordt opgemerkt dat op korte afstand van het plangebied 2 kruisingen in de Trompweg gerealiseerd worden, te weten van de Trompweg met de nieuwe weg en de op korte afstand ten westen daarvan liggende kruising met de Leidseweg. De nieuwe kruisingen bemoeilijken het toepassen van een geluidreducerende wegdek.

Gelet op het bovenstaande is het toepassen van geluidreducerend wegdek, mede gelet op de berekende geluidbelasting van maximaal 54 dB geen reële optie voor dit plan.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurswaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan en de berekende geluidbelasting.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een geluidreductie worden bereikt. De overschrijdingen van de voorkeurswaarde vinden plaats ter plaatse van appartementsgebouwen. Om de geluidbelasting te reduceren zijn hoge geluidschermen nodig. Vanwege de ligging binnen de bebouwde kom van Voorschoten is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Trompweg en de Leidseweg. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 61 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid voor vaststellen hogere waarden

De gemeente Voorschoten hanteert het beleid voor het vaststellen van hogere waarden, zoals dat door het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West Holland is vastgesteld op 4 maart 2013 ('Richtlijnen voor het vaststellen hogere waarden Wet geluidhinder', hierna: de Richtlijnen).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het plan aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsingscriteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter opvulling van een open ruimte tussen aanwezige bebouwing. De woningen worden gebouwd tussen bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsingsvoorwaarden

De volgende voorwaarden zijn voor dit plan van toepassing:

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden;
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluid belaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten;
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB);
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel;
5. Het plan leidt niet tot een ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. Akoestische compensatie

Akoestische compensatie is aan de orde bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De berekende geluidbelasting bedraagt maximaal 57 dB. De wijze waarop invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie dient nader uitgewerkt te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen. Dit wordt als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad 2. Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst belaste zijde

Het plan bestaat uit het realiseren van appartementsgebouwen en rijwoningen. Gelet op de situering van de 2 meest noordelijk gelegen bouwvlakken parallel aan de Trompweg is niet voor alle appartementen in de noordelijke bouwvlakken nabij de Trompweg mogelijk om een verblijfsruimte en een buitenruimte niet aan de hoogst belaste zijde te realiseren. Aan dit besluit wordt een voorwaarde verbonden dat de buitenruimte van deze appartementen afsluitbaar uitgevoerd moet worden.

Ad 3. Stille gevel

Gelet op de ligging van de meest noordelijk gelegen bouwvlakken, bestemd voor appartementsgebouwen, parallel aan de Trompweg is het niet voor alle appartementen mogelijk om een stille gevel te realiseren.

Ad 4. Dove gevel

Gelet op de hoogte van de berekende geluidbelasting is een dove gevel niet nodig.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

Het plan betreft de bebouwing van een momenteel grotendeels onbebouwd terrein. De bouw van de woningen leidt tot een wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur. Echter, vanwege de ligging van het plangebied in de bebouwde kom tussen bestaande woningen is geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Ad 6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 54 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) voldoet het plan aan deze voorwaarde.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau onder voorwaarden voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardenbesluit.

4.2 Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde is tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijze ingediend tegen het ontwerp besluit hogere waarde.

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd een beroepsschrift indienen bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

5. CONCLUSIE

Voor het mogelijk maken van maximaal 100 woningen op een perceel aan de Leidseweg en de Trompweg, kadastraal bekend gemeente Voorschoten, sectie C, nrs. 2602 (ged.), 2546, 2547, 2548, 808 en 1413, is voor 24 woningen een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens een hogere waarde vast te stellen voor het mogelijk maken van maximaal 100 woningen op een perceel aan de Leidseweg en de Trompweg, kadastraal bekend gemeente Voorschoten, sectie C, nrs. 2602 (ged.), 2546, 2547, 2548, 808 en 1413. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het verkeer op de Trompweg bedraagt 54 dB en vanwege het verkeer op de Leidseweg 50 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh).

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

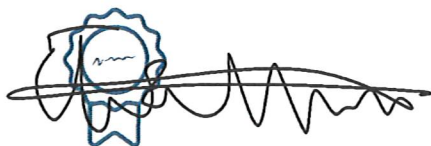
1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient gemotiveerd te worden op welke wijze invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie.
2. Er mag geen dove gevel toegepast worden.
3. Bij woningen met een hogere gevelbelasting dan 53 dB moet gestreefd worden naar het realiseren van ten minste een stille zijde.
4. Elke woning heeft ten minste één geluidluwe gevel of tenminste één gevel met geluidluw te openen delen grenzend aan een geluidsgevoelige ruimte.
5. Voor de noordelijke bouwvlakken parallel aan de Trompweg geldt aanvullend dat de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd moet worden.
6. Bij de omgevingsvergunning bouwen kan gemotiveerd afgeweken worden van het gestelde onder 2 tot en met 5.

De realisatie van bovengenoemde voorwaarden dient geborgd te worden door opname in de regels, eventueel in combinatie met de verbeelding bij het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient aangetoond te worden dat zodanige bouwkundige maatregelen getroffen worden dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012 wordt bereikt.
- De planregels en/of de planverbeelding van het hiermee samenhangende bestemmingsplan dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merkt Omgevingsdienst West-Holland op dat bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten betrokken zijn die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,



E.A. van Wattingen,

gemeentesecretaris



drs. N. Stemerding,

burgemeester

Bijlagen:

1. Verbeelding van het bestemmingsplan bekend met identificatiecode:
NL.IMRO.0626.BPSegaarArsenaal-VA01;
2. Akoestisch rapport opgesteld door Ardea, d.d. 16 november 2022, rapportnr. 2253JPC2.005
opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan met identificatiecode:
NL.IMRO.0626.BPSegaarArsenaal-VA01.