

Notitie

Aan

Gemeente Vlaardingen, t.a.v. dhr. M. Zieltjens

Kopie aan

Datum

29 december
2014

Documentnummer

21887126

Project

Onderwerp

OBP Samuel Esmeijerstraat

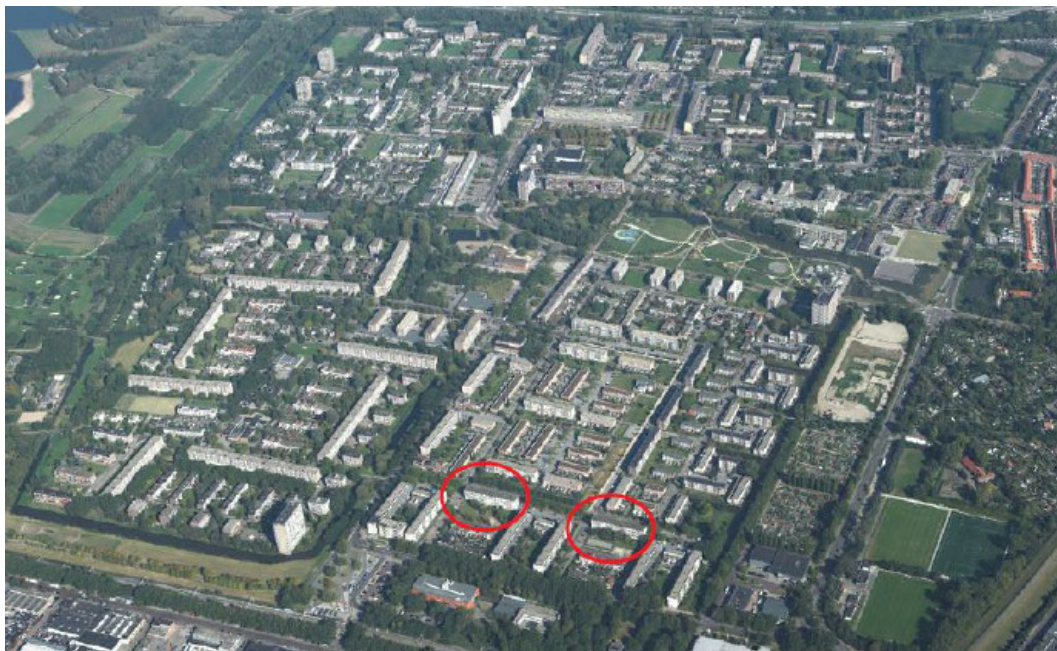
Auteur

L.C. Luijendijk

Inleiding

De gemeente Vlaardingen is bezig met het nieuwe bestemmingsplan Samuel Esmeijerstraat (3^e herziening) in het zuidoosten van de wijk Westwijk. Het plan maakt de realisatie van nieuwbouwwoningen mogelijk op een locatie waar tot voor kort twee appartementsgebouwen met vijf woonlagen (2x36 woningen) stonden. Voor een deel van de woningen wordt in het bestemmingsplan een uitwerkingsbevoegdheid opgenomen, echter een ander deel van de nieuwbouwwoningen wordt direct in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt. In onderstaande afbeelding is de planlocatie weergegeven. Het meest linkse omcirkelde deel betreft de woningen die direct mogelijk worden gemaakt.

De gemeente heeft de DCMR verzocht te adviseren over het aspect luchtkwaliteit.



Wettelijk kader

De Europese Unie heeft normen vastgesteld voor de luchtkwaliteit. Deze normen zijn in Nederland vastgelegd in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Voor Nederland zijn vooral de normen ('grenswaarden') voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) belangrijk.

Relevante normen uit de Wet Luchtkwaliteit Milieubeheer

Stof	Concentratie µg/m ³	Beschrijving
Stikstofdioxide (NO ₂) jaargemiddelde concentratie	40	Grenswaarde
Fijn stof (PM ₁₀) jaargemiddelde concentratie	40	Grenswaarde
Fijn stof (PM ₁₀) 24-uurgemiddelde concentratie: overschrijding max. 35 keer per jaar	50	Grenswaarde

Met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) laat de Nederlandse overheid zien hoe zij er voor zorgt dat aan deze grenswaarden blijvend wordt voldaan. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu houdt de vinger aan de pols tijdens de looptijd van het NSL. Het NSL bevat maatregelen om op nationaal, provinciaal en plaatselijk niveau te voldoen aan de normen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen. Monitoring is nodig om zeker te stellen dat overal tijdig de grenswaarden worden gehaald.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of deze ontwikkeling een knelpunt kunnen veroorzaken voor de luchtkwaliteit en of de te realiseren bestemmingen voldoen aan de grenswaarde uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

Daarnaast moet wanneer een ruimtelijke ontwikkeling bestemmingen mogelijk maakt voor mensen die verhoogd gevoeligheid zijn voor luchtverontreiniging op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) worden getoetst of deze ontwikkeling ligt binnen onderzoekszones van relevante wegen.

Monitoring:

In de jaarlijkse monitoring van het NSL wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden. Om de monitoring van het NSL uit te kunnen voeren, heeft het ministerie van I&M de Monitoringstool ontwikkeld. De Monitoringstool is het instrument waarmee:

- De stand van zaken in de uitvoering van de projecten en maatregelen in het NSL wordt gevolgd, en
- De concentraties luchtverontreinigende stoffen worden berekend voor het achterliggende kalenderjaar en de toekomstige jaren die relevant zijn voor het NSL (2012, 2015 en 2020). De resultaten van de berekeningen voor het achterliggende jaar vormen de basis voor de jaarlijkse rapportage luchtkwaliteit aan de EU.

Projecten die niet in betekenende mate bijdragen

Niet alle ruimtelijke plannen hoeven te worden getoetst of deze ontwikkeling een knelpunt kunnen veroorzaken voor de luchtkwaliteit. Deze toetsing hoeft niet uitgevoerd te worden wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging of per saldo niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het wettelijk kader met betrekking tot projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit wordt gevormd door het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijbehorende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Hierin wordt gesteld dat projecten niet in betekenende mate (nibm) bijdragen als:

- de bijdrage van het project aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kleiner is dan 3% van de grenswaarde (1,2 µg/m³) en
- de besluitvorming rond het project plaatsvindt nadat het programma zoals bedoeld in artikel 12 van de Wet luchtkwaliteit (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) is ingegaan (lid 1 van artikel 2 van het Besluit nibm).

Onderzoek

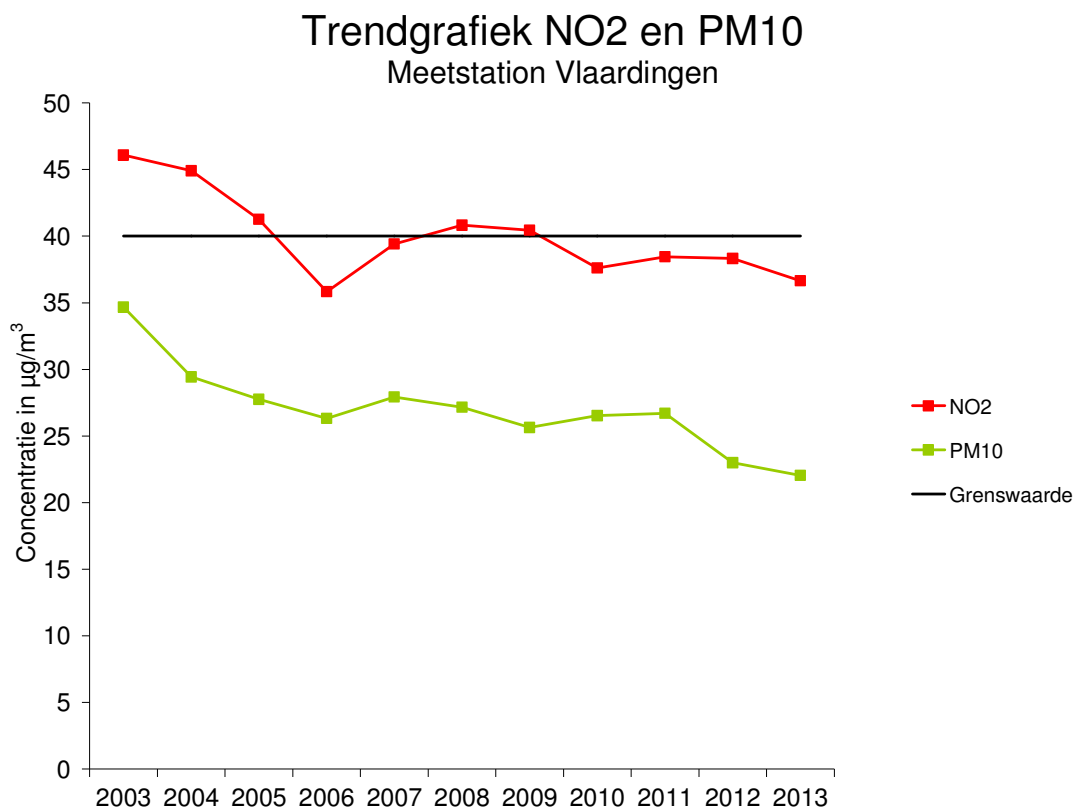
Het plan maakt de bouw van maximaal 40 woningen mogelijk, waarvan een deel via een uitwerkingsbevoegdheid. Dit is ruimschoots minder dan de grens van 1.500 woningen, die in de Regeling nimb is vastgelegd. Ten opzichte van de 72 woningen in de appartementsgebouwen die hiervoor aanwezig waren, is er zelfs sprake van een afname van het aantal woningen op de planlocatie. Hiermee draagt het plan niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het plan maakt geen scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- of bejaardentehuizen mogelijk. Er hoeft derhalve geen toetsing plaats te vinden aan het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is de heersende luchtkwaliteit beschouwd. Voor deze beoordeling van de luchtkwaliteit is gebruikt gemaakt de monitoringstool 2014.

Resultaten

Uit het monitoringsprogramma blijkt dat de gemiddelde concentraties fijn stof en stikstofdioxide waaraan de bevolking wordt blootgesteld de afgelopen jaren zijn gedaald. Dit geldt voor heel Nederland maar ook voor Vlaardingen. In Vlaardingen liggen de concentraties onder de grenswaarden. Het verloop van de gemeten concentraties in Vlaardingen is te zien in onderstaande grafiek. De berekende concentraties NO_2 en PM_{10} langs de wegen in Vlaardingen zijn weergegeven in de bijlagen.



Grafiek 1: Verloop van de concentraties NO_2 en PM_{10} in Vlaardingen (2003-2013)

Uit de rekenresultaten (zie bijlagen) blijkt dat langs geen van de beschouwde wegen overschrijdingen optreden van de grenswaarden voor PM_{10} in 2013. De resultaten liggen zelfs ver onder de norm. In 2013 vinden er geen overschrijdingen van de drempelwaarden van NO_2 plaats. In 2015 liggen in het hele beschouwde gebied de NO_2 concentraties ruim onder de norm.

Conclusie

Het bestemmingsplan Samuel Esmeijerstraat voorziet in een netto afname van het aantal woningen ter plaatse. Overeenkomstig de bepalingen uit het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) kan worden geconcludeerd dat:

- ontwikkeling van het bestemmingsplan Samuel Esmeijerstraat niet in betekenende mate bijdraagt als bedoeld in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer en dat;
- titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan.

Het plan voorziet niet in de realisatie van bestemmingen die zijn genoemd in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteit).

Op basis van de Monitoringstool blijkt dat de heersende luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor realisatie van de voorgenomen ontwikkeling aan de Samuel Esmeijerstraat.

Bijlage bij notitie 21887126

In onderstaande afbeeldingen is de luchtkwaliteit weergegeven voor respectievelijk de concentraties NO_z in 2013 en 2015 en PM_{10} in 2013 en 2015.

