

Onderwerp :Verantwoording participatie Verkenning toekomst AWZI DGL
Datum :4-3-2022
Nummer :2029982

Verantwoording participatie Verkenning toekomst AWZI DGL

1. Inleiding

Delfland is in 2020 gestart met de verkenning toekomst AWZI DGL. Hierin zijn de voor- en nadelen van zowel renovatie als nieuwbouw in beeld gebracht. Beide opties hebben impact op de belangen van de mensen en organisaties in de omgeving van de AWZI. Het tijdig starten van participatie is van essentieel belang om op tijd belangen, meningen en zorgen en ideeën op tafel te krijgen. Deze input zorgt voor een betere uitwerking van de alternatieven en ook worden argumenten uit de omgeving meegewogen in de bestuurlijke afweging door het bestuur van Delfland.

2. Participatieplan

Aan het participatieproces van de Verkenning toekomst AWZI De Groote Lucht ligt het beleidskader Participatie van Delfland (maart 2021) ten grondslag. Participatie wordt daarin beschouwd als het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden bij een (beleids-)initiatief in de fysieke leefomgeving. Conform dit beleidskader kiest Delfland er op basis van het bestuursakkoord en de sturingsfilosofie voor om nu al meer te doen met participatie dan vanuit de Omgevingswet verplicht wordt. Delfland is bij deze verkenning initiatiefnemer en daarmee de uitnodigende partij voor de participatie.

Delfland werkt volgens de principes van strategisch omgevingsmanagement (SOM). Dit betekent dat niet alleen de belangen van Delfland in beeld gebracht en meegewogen worden, maar ook die van andere partijen. Dit in lijn met het participatiebeleid van Delfland en in de geest van de aanstaande Omgevingswet, met als doel om te komen tot meer draagvlak en betere besluiten. Deze uitgangspunten zijn uitgewerkt in een participatieplan voor de verkenning en gedurende het project bewaakt door het bijhouden van een logboek en verslaglegging van gezette stappen en resultaten. Deze notitie beschrijft wie, wanneer en op welke wijze heeft meegedacht in het project en op welke wijze belanghebbenden zijn geïnformeerd over het project.

3. Samenwerking overheden

Tijdens de verkenning heeft Delfland de samenwerking opgezocht met medeoverheden om af te stemmen, advies te vragen, rekening te houden met belangen of bepaalde zaken gezamenlijk uitvoeren. De **gemeente Vlaardingen** is als partner in de waterketen, verantwoordelijke voor de ruimtelijke ordening en is eigenaar van een deel van de te verwerven grond een belangrijke stakeholder. Met de gemeente is aan het begin van de verkenning een intentieovereenkomst

tot samenwerking gesloten tot het einde van de verkenning. Deze samenwerking vindt plaats op ambtelijk, directie en bestuurlijk niveau. De inhoudelijke vraagstukken zijn waar nodig in gezamenlijkheid uitgewerkt en de stappen zijn in de participatie afgestemd met oog voor ieders rol en verantwoordelijkheid, waarbij Delfland als initiatiefnemer het voortouw neemt. De gemeente heeft inhoudelijke aandachtspunten aangegeven vanuit hun belangen, die verder zijn uitgewerkt in de uitwerking en onderbouwing van renovatie en nieuwbouw.

De **Provincie Zuid-Holland** is betrokken op ambtelijk en bestuurlijk niveau als beleidsverantwoordelijke voor regionale bedrijvigheid, ruimtelijke ordening en water. In de besluitvorming over de ruimtelijke ordening laat de provincie de verantwoordelijkheid in eerste instantie bij Delfland en de gemeente Vlaardingen.

Met de **Milieudienst Rijnmond** (DCMR) -de gezamenlijke milieudienst van de provincie Zuid-Holland, veertien gemeenten in de regio Rijnmond en Goeree-Overflakkee- is gedurende de verkenning afstemming geweest voor de juiste uitvoering en interpretatie van de onderzoeken naar de milieuaspecten.

De gemeenten die (een gedeelte van) hun afvalwater afvoeren naar De Groote Lucht (Maassluis, Midden-Delfland, Schiedam, Vlaardingen en Westland), de **partners van Waterketen De Groote Lucht**, worden periodiek geïnformeerd over de voortgang en inzichten.

Rijkswaterstaat (RWS) is vergunningverlener voor het lozen van het effluent op 't Scheur. Bij wijzigingen in de AWZI en het effluent moet met RWS overleg worden gevoerd over aanpassing van de vergunning. Dit is in de volgende fase aan de orde. RWS is bevraagd over mogelijke eisen aan gebruik van het huidige AWZI terrein, in de rol van rivierbeheerder.

4. Belanghebbenden

Tijdens de verkenning heeft Delfland de volgende belanghebbenden geïdentificeerd. Vanaf het begin zijn deze bij het proces uitgenodigd. Sommige belanghebbenden zijn gedurende de hele verkenning intensief betrokken, bij anderen is volstaan met het informeren of een eenmalig gesprek, afhankelijk aan de behoefte aan beide zijden.

Bewoners en ondernemers	Zakelijke burens	Natuur en Landschap	Assethouders
Inwoners en ondernemers in Vlaardingen, - Zuidbuurt, - Zuidwestelijk deel Westwijk, - Bewoners Maassluisdijk.	- Ondernemers en vertegenwoordigers van bedrijventerreinen BIZ Vergulde Hand Vlaardingen, Koggehaven 't Scheur, - Industriële Kring Vlaardingen - Dierenbescherming/-opvang Vlaardingen, - Stichting Vlaardingen Partners, - LEM - Riverboard Noord - Woningcorporaties: Waterweg Wonen en Samenwerking, - Grondeigenaren.	- Staatsbosbeheer, - Stichting Boombestand Vlaardingen, - Midden-Delfland Vereniging, - Werkgroep Ruimte, - KNNV afdeling Waterweg-Noord/Vogelaars - Stichting Groeiend verzet, - Instituut voor Natuureducatie	- Stedin (netbeheer), - RET (OV), - Eurus (windmolens) - Eneco (warmtenet). - BAAK (gronddepot en bouwconsortium) - HVC (slibverwerker)

5. Aanpak participatie

De verkenning Toekomst De Groote Lucht bestaat uit twee opeenvolgende delen, waarin de participatie met belanghebbenden een belangrijke rol heeft gespeeld. De inhoudelijke resultaten van de participatie zijn gedurende de verkenning benut voor uitwerking en onderbouwing van de alternatieven. De reacties op de alternatieven zijn samengevat in de effectbepaling aan het einde van elk blok, zodat het bestuur dit mee kon nemen in zijn afweging. In onderstaande een samenvatting van de uitgevoerde acties gedurende de gehele verkenning. De verkenning is uitgevoerd ten tijde van de Corona-epidemie. De maatregelen in het kader van de coronabestrijding hadden veel effect op de manier van participatie en maakten het lange tijd niet mogelijk om fysieke bijeenkomsten te organiseren. Mogelijk heeft dit effect gehad op hoe mensen de participatie hebben ervaren.

Deel I: Q4 2020 - Q2 2021

In deel I van de verkenning stond de verkenning van alternatieven voor renovatie en nieuwbouw centraal. Het doel van de participatie in deel I was:

- 1) het informeren van belanghebbenden over het initiatief en over hoe zij bij de verkenning worden betrokken;
- 2) het verzamelen van feiten, belevingen en ideeën van belanghebbenden over renovatie en of nieuwbouw.

Bij aanvang van de verkenning is breed geïnformeerd over het initiatief en opgeroepen om mee te denken. Hiervoor is een **projectwebsite** ingericht met daarop de mogelijkheid om contact op te nemen met het projectteam, nieuwsberichten bij voor de omgeving belangrijke momenten en antwoorden op veel gestelde vragen. De website is gedurende het project up-to-date gehouden. Ook is het participatietraject gedeeld via de **lokale krant** en de **sociale media** van Delfland.



- Drie keer een omgevingstafel over beleving en ideeën voor meerwaarde, met de zakelijke burens van de (toekomstige) AWZI, met omwonenden en met organisaties voor natuur en landschap. Hier waren 25 mensen bij betrokken;
- Een brainstorm met gebiedspartners en overheden over ideeën voor het huidige AWZI-terrein, indien de AWZI wordt verplaatst.

In mei 2021 zijn nog twee **online bijeenkomsten** georganiseerd. Voor deze bijeenkomsten zijn de belanghebbenden uitgenodigd, die bij de bijeenkomsten in februari en maart betrokken zijn. Ook is er breder gecommuniceerd (o.a. via website en sociale media) om mensen te bereiken die nog niet eerder aanwezig zijn geweest. De bijeenkomsten hadden tot doel de verschillende alternatieven en

bijbehorende effecten te presenteren aan de betrokken partijen, na te gaan of zij zich kunnen vinden in de samenvatting die Delfland heeft gemaakt van de inbreng, inzicht te geven in het verdere verloop van het project, met ruimte voor vragen en reacties op de resultaten. Bij de bijeenkomsten zijn in totaal 20 mensen aanwezig geweest.

Naast deze bijeenkomsten is er op verzoek van belanghebbenden ook bilateraal gesproken over hun zorgen, ideeën of om hen te informeren. Ook is een **online enquête** uitgezet. Hierop zijn 9 reacties gekomen.

De feiten, belevingen en ideeën over renovatie en of nieuwbouw die zijn opgehaald in al deze gesprekken, zijn verwerkt in de effectbepaling onder het criterium 'Omgeving' (juni 2021) ten behoeve van de voorlopige voorkeursbeslissing van het algemeen bestuur van Delfland in juli 2021.

Deel II: Q3 2021 – Q2 2022

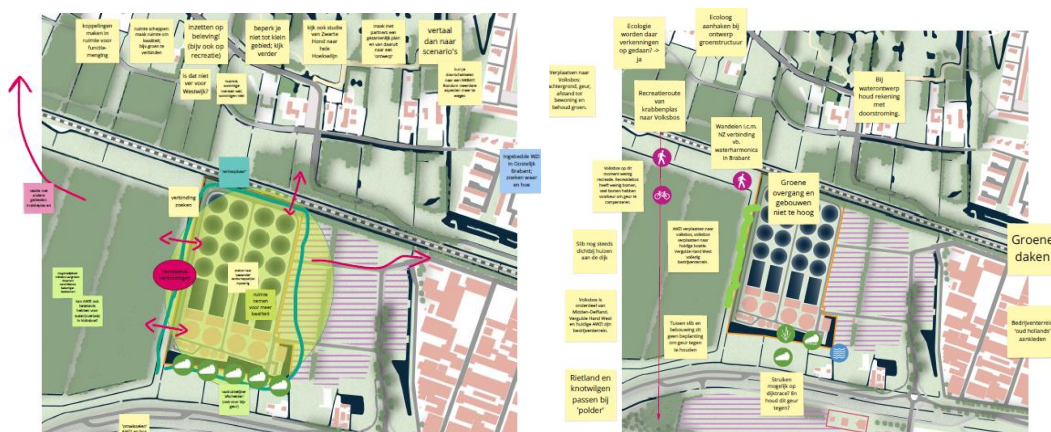
In deel II is nieuwbouw verder uitgewerkt in een referentieontwerp. Ook is er nader onderzoek gedaan naar opgehaalde bezwaren en kansen bij beide alternatieven. Het doel van de participatie in deel II is:

- 1) het verder uitwerken van de inpassing van het referentieontwerp in de omgeving, samen met belanghebbenden;
- 2) bij de verdere uitwerking van het ontwerp voor nieuwbouw in het bijzonder aandacht te besteden aan het voorkomen of minimaliseren van negatieve effecten op de omgeving;
- 3) het verzamelen van aanvullende aandachtspunten, zorgen en ideeën van belanghebbenden bij de definitieve keuze tussen renovatie en of nieuwbouw.

Aandachtspunt bij aanvang van deel II was de motie van de gemeenteraad, waarin het college van Vlaardingen de opdracht kreeg alleen medewerking te verlenen aan de nadere uitwerking van renovatie. Vanwege het belang van de samenwerking met de gemeente Vlaardingen, zoals ook verwoord in de motie van de VV van Delfland over samenwerking, en het zorgvuldig informeren van de gemeenteraad over het proces, is de participatie in het najaar van 2021 voortgezet met de reeds betrokken groep belanghebbenden en medeoverheden. In die fase zijn geen openbare bijeenkomsten georganiseerd of breder gecommuniceerd. In januari 2022 heeft het college van B&W van Vlaardingen een reactie op de motie gestuurd aan de gemeenteraad. Hierin is openbare participatie aangekondigd, die in januari en februari is uitgevoerd.

In november en december 2021 zijn met reeds betrokken belanghebbenden in een **ontwerpend onderzoek** (onder leiding van ontwerpbureau PosadMaxwan) kansen en mogelijkheden verkend voor goede inpassing in het gebied. Er zijn twee ontwerpbijsluitingen georganiseerd, waar is gesproken over de mogelijkheden voor de ruimtelijke inpassing van de zuivering bij zowel nieuwbouw als renovatie (zie afbeelding 2). Bij de bijeenkomsten zijn in totaal 30 mensen aanwezig geweest, waaronder ook gemeente en provincie. De gemeente heeft ook op andere momenten inhoudelijk input geleverd voor onderzoeken en meegedacht over het te volgen proces. De input is gebruikt voor het opstellen van ruimtelijke

toekomstbeelden bij nieuwbouw en bij renovatie van de AWZI. Ook heeft het geleid tot aanscherping van het referentieontwerp voor nieuwbouw en nader onderzoek naar effecten op de omgeving, zoals geur en geluid.



Afbeelding 2: impressies van tussenresultaten van ontwerpend onderzoek (bron: PosadMaxwan)

In januari is weer breed en openbaar opgeroepen om mee te denken. Met de ervaringen van de participatie in deel I, is speciale aandacht geschonken aan het bereiken van de mensen in de Westwijk. In overleg met de gemeente, buurt- en corporatiewerkers is ervoor gekozen om zowel naar de bewoners toe te gaan als online bijeenkomsten te organiseren. Om deze momenten aan te kondigen zijn **posters** opgehangen in de portieken van de flats, horeca, kerken, moskeeën, winkels en wijkcentrum. De informatie over de bijeenkomsten is ook via de **sociale media** en **lokale pers** in de wijk verspreid.



Afbeelding 3 en 4: inloopbijeenkomsten in de Westwijk (bron: Delfland)

Het doel van de communicatie in januari en februari was om belanghebbenden te informeren over de stand van zaken van de verkenning en de besluitvorming in 2022; en om hen te vragen mee te praten en hun mening te geven. Dat hebben we op de volgende manieren gedaan:

- Er is een **nieuwsbericht** verstuurd via de kanalen van Delfland, dat is overgenomen door de gemeente en opgenomen in heel veel lokale nieuwsmedia, kranten en de facebookpagina van de Westwijk.

- Er zijn drie **inloopbijeenkomsten** georganiseerd (zie afbeelding 3 en 4) in de Westwijk, om de bewoners te informeren over de zuivering, en om hen om hun mening te vragen. In totaal hebben plm. 50 mensen zich hier laten informeren en hun mening gegeven.
- Er zijn twee **online informatiebijeenkomsten** georganiseerd waar geïnteresseerden meer te horen hebben gekregen over het proces en de resultaten van de gehele verkenning. Daarbij konden zij vragen stellen en hun zorgen en mening delen. In totaal zijn 15 mensen bij deze bijeenkomsten geweest.
- Er is een **webinar** gegeven over 'hoe werkt een afvalwaterzuivering?', dat beschikbaar blijft op de website van Delfland.
- Er is een **online vragenlijst** gepubliceerd, waar mensen hun aandachtspunten, zorgen en ideeën kunnen meegeven aan het bestuur van het Hoogheemraadschap. De vragenlijst is 33 keer ingevuld.

Ook in het tweede deel van de verkenning is er als daar aanleiding voor was met belanghebbenden bilateraal afstemming geweest, zoals met de eerdergenoemde assethouders, bewoners langs de Maassluissedijk en grondeigenaren op de Vergulde Hand West. De inzichten die zijn opgehaald zijn gebruikt voor de ruimtelijke toekomstbeelden en weergegeven bij het criterium 'Omgeving' van de effectbepaling, waarmee het onderdeel is van de resultaten van de verkenning en de besluitvorming over renovatie of nieuwbouw.

6. Motiveringsplicht

Voor de beeld-, oordeels- en besluitvorming door het algemeen bestuur van Delfland is het van belang om in beeld te brengen hoe belanghebbenden zijn betrokken en hoe invulling is gegeven aan het eigen participatiebeleid. Dat is in voorliggende notitie beschreven.

Hoe de opbrengst van de participatie is verwerkt in de resultaten van de verkenning, is beschreven in:

- Effectbepaling Verkenning Toekomst AWZI De Groote Lucht (Sweco, maart 2022), paragrafen 3.4 en 3.5;
- Ruimtelijke verkenning naar de toekomst van De Groote Lucht (PosadMaxwan, maart 2022).