

Notitie

Aan
Gemeente Vlaardingen

Kopie aan

Datum	Documentnummer	Project	Auteur
14 oktober 2013	21614662		L.C. Luijendijk
Onderwerp	Externe veiligheid bestemmingsplan Holy Zuidoost Midden		

Inleiding

De gemeente Vlaardingen is voornemens een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor het gebied ten noorden van de A20 in de oksel met de toekomstige A4 (Schiedam-Delft): Holy Zuidoost.

Het plan behelst een transformatie van deze wijk van een typisch naoorlogse wijk met meergezinswoningen naar een ander woonmilieu met eengezinswoningen. Hiervoor zal een deel van de bestaande bebouwing worden vervangen voor nieuwbouw. Het totaal aantal woningen in het plangebied zal na realisatie van het plan afnemen. In onderstaande afbeelding is het maximale aantal woningen per te ontwikkelen woonveld aangegeven.



Omdat er sprake is van een transformatie waarbij bestaande woningen worden gesloopt en minder nieuwe worden gebouwd, neemt de populatie in de wijk hoogstwaarschijnlijk niet toe. In principe zal er sprake zijn van een geringe afname van de populatie.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor het aspect externe veiligheid wordt onderscheiden in een toetsingskader voor inrichtingen en een toetsingskader voor transport. Daarnaast heeft de gemeente Vlaardingen een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld.

Inrichtingen

Voor inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Dit besluit is per 26 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het vaststellen van bestemmingsplannen en projectbesluiten.

In het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR 10^{-6} contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Het groepsrisico wordt weergegeven in een fN-curve, waarbij f de kans op jaarbasis weergeeft en N het aantal slachtoffers. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Tegelijkertijd met het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals LPG-tankstations. Voor bedrijven die niet onder de Revi vallen worden de veiligheidsafstanden bepaald in een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

Transport

Voor transport van gevaarlijke stoffen (wegtransport, watertransport, spoortransport en buisleidingtransport) is de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS, Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147) van belang.

De circulaire verplicht gemeenten en provincies om bij besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening, bij omgevingsbesluiten en bij vervoersbesluiten rekening te houden met externe veiligheid. De circulaire is in 2010 aangepast aan de methodologie van het Bevi en het in ontwikkeling zijnde Basisnet weg, water en spoor. De circulaire zal binnenkort (2013) worden vervangen door het Besluit externe veiligheid transport (Btev). Het Btev zal het wettelijk kader vormen voor het Basisnet weg, water, en spoor.

In de circulaire zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor het Plaatsgebonden Risico (PR). Voor bestaande situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

In de circulaire is vastgelegd dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. In het Btev zal worden vastgelegd dat de groepsrisicoverantwoording uitsluitend noodzakelijk is voor zover een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een transportroute ligt.

Per 1 januari 2011 is het besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Dit besluit geeft milieukwaliteitseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en regelt onder andere het actualiseren van ruimtelijke reserveringen voor buisleidingen in bestemmingsplannen en de voorbereiding op calamiteiten.

In het Bevb worden plaatsgebonden risicocontouren en groepsrisico verantwoording gedefinieerd voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In het Bevb is sprake van drie groepen buisleidingen te weten aardgasleidingen, vloeibare brandstof leidingen en de overige leidingen. Ook is een verplichting opgenomen dat buisleidingen binnen 5 jaar in alle bestemmingsplannen van Nederland opgenomen dienen te worden. Op basis van artikel 13 wordt een belemmeringenstrook voorgeschreven van 5 meter waarin het oprichten van nieuwe bouwwerken wordt verboden en waarbinnen een vergunningstelsel van toepassing moet zijn.

Beleid Rotterdam-the Hague Airport (RtHA)

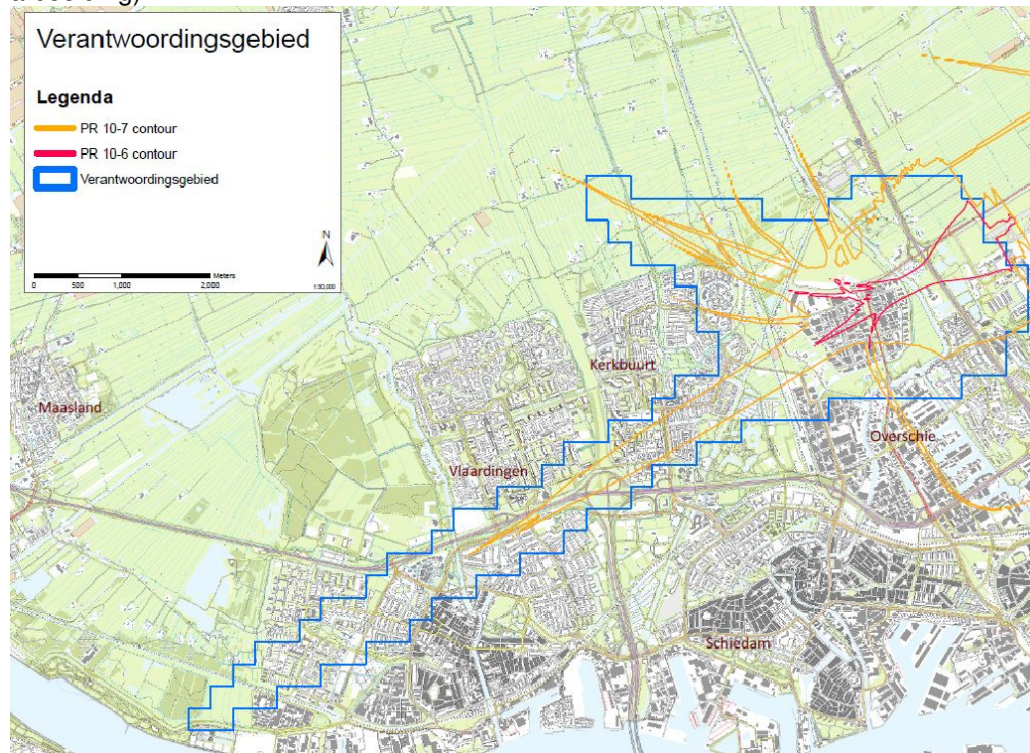
De Wet luchtvaart (WLV) geeft regels met betrekking tot het gebruik van luchthavens. Volgens de WLV is RtHA een burgerluchthaven van nationale betekenis. Voor dit type luchthavens moet de minister van I&M een luchthavenbesluit vaststellen, als de PR 10^{-6} -contour buiten het terrein van de luchthaven ligt. Voor RtHA is dat het geval. In een luchthavenbesluit worden onder meer vastgelegd:

- de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} en 10^{-5} ,
- de normen die van toepassing zijn op deze risicocontouren

Omdat voor RtHA nog geen luchthavenbesluit is vastgesteld, is het oude Aanwijzingsbesluit luchthaven Rotterdam Airport nog van toepassing, tezamen met de Omzettingsregeling luchthaven Rotterdam The Hague Airport. Hierin zijn echter geen bepalingen opgenomen voor externe veiligheid.

De Provinciale Structuurvisie besteed aandacht aan het voorzien in een gezonde leefomgeving. Hierbij wordt ondermeer aandacht geschonken aan de fysieke veiligheid. Eén van de specifieke risicobronnen die hierbij zijn genoemd is het RtHA. Voor RtHA is in dit verband aanvullend provinciaal beleid opgesteld: het Beleidskader Groepsrisico in de omgeving van Rotterdam – The Hague Airport dat in 2012 is vast gesteld.

In dit beleidsdocument is het verantwoordingsgebied weergegeven (zie onderstaande afbeelding).



Om het groepsrisico te berekenen is de Airport Risk Tool (ART) ontwikkeld. Met dit instrument kan het groepsrisico worden berekend voor kavels van 250*250 meter. Per onderzocht kavel kan het groepsrisico worden getoetst aan het afwegingskader dat door de provincie is opgesteld.

Beleidsvisie externe veiligheid

In oktober 2012 heeft de gemeente de Visie externe veiligheid 'Ruimte voor duurzame veiligheid' vastgesteld. In deze visie is vastgelegd hoe de gemeente Vlaardingen omgaat met het aspect externe veiligheid in ruimtelijke plannen. Eén van de belangrijke beleidsuitgangspunten voor dit bestemmingsplan is dat binnen woongebieden geen nieuwe risicobronnen mogen worden gesitueerd en dat de hoogte van bestaande risico's afneemt.

Ten behoeve van dit visiedocument is in 2010 een risico-inventarisatie gedaan. Hierbij zijn alle ontwikkelingen van het Actieplan Wonen opgenomen, waaronder de transformatie van de wijk Holy Zuidoost. Voor deze notitie is aansluiting gezocht bij deze risico-inventarisatie.

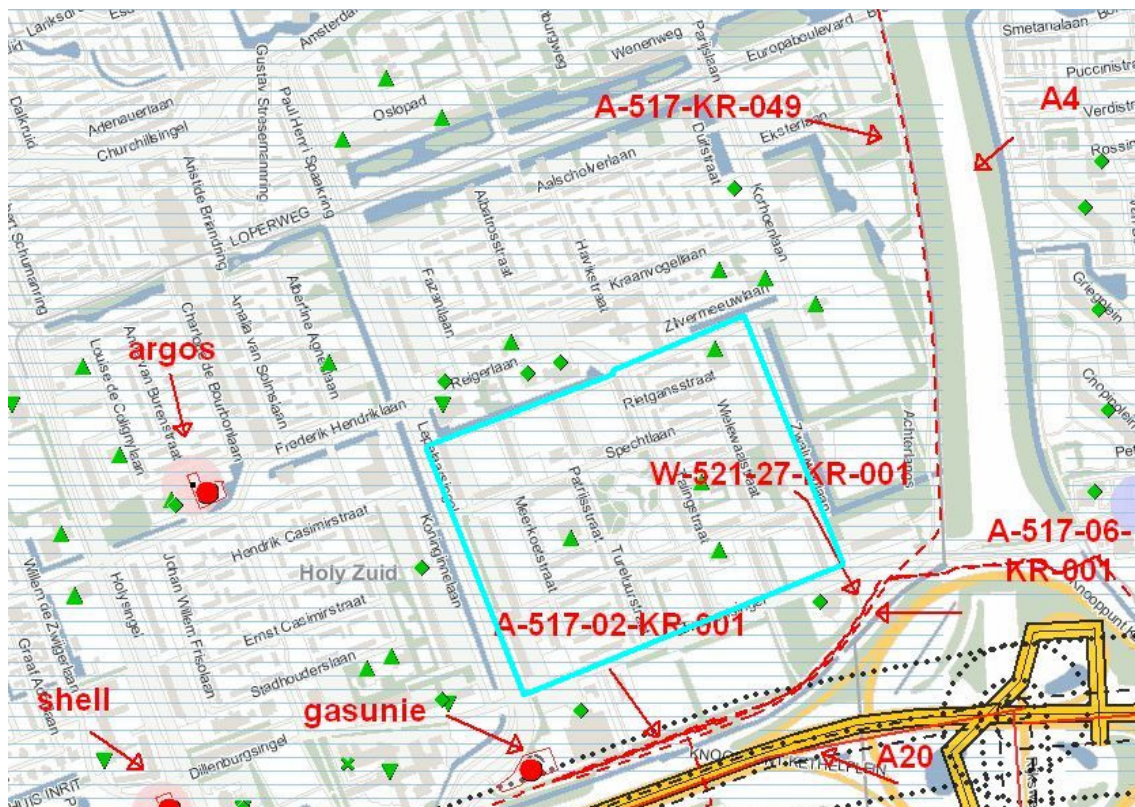
Gebiedsgericht milieubeleid

Naast de Beleidsvisie externe veiligheid heeft de gemeente ook nog gebiedsgericht milieubeleid vastgesteld. Dit is verwoord in het Ambitiedocument Gebiedsgericht milieubeleid Vlaardingen. Dit document geeft voor de verschillende gebiedstypen in de gemeente het ambitieniveau (uitgesplitst in normaal niveau en hoog niveau) voor de verschillende milieuaspecten. Voor gebiedstype 'groenstedelijk wonen' geldt voor het plaatsgebonden risico als normaal ambitieniveau geen kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour en als hoog ambitieniveau geen kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-7} contour.

Voor het groepsrisico is geen normaal ambitieniveau vastgelegd. Het hoge ambitieniveau is om geen woningen te realiseren binnen het invloedsgebied van risicobronnen.

Risicobronnen

In onderstaande afbeelding is een uitsnede uit de risicokaart weergegeven. Hieruit blijkt dat er zich drie relevante inrichtingen en een aantal buisleidingen nabij het plangebied bevinden. Ook ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van de A20 (traject Kethelplein-Vlaardingen West) en in het toekomstig invloedsgebied van de A4 (Delft-Schiedam).



Daarnaast bevindt een klein deel van het plangebied zich in het verantwoordingsgebied van de luchthaven RTHA.

Inrichtingen

Nabij het plangebied zijn twee tankstations gelegen: Argos en Shell. Deze stations verkopen geen LPG, zodat het Bevi niet van toepassing is. Zij hebben derhalve geen van beide een relevante PR 10^{-6} contour. De stations hebben wel een effectafstand van 50 meter vanaf het vulpunt voor benzine, vanwege een mogelijk plasbrandsценario. Omdat beide stations verder van het plangebied liggen dan 50 meter, hebben deze geen invloed op het plan.

Dichter bij het plangebied bevindt zich een gasdrukmeet- en regelstation van de Gasunie. Dit station valt evenmin onder het Bevi. Volgens het Activiteitenbesluit geldt voor dit station een veiligheidsafstand van 25 meter tot kwetsbare objecten. Deze afstand reikt niet tot het plangebied.

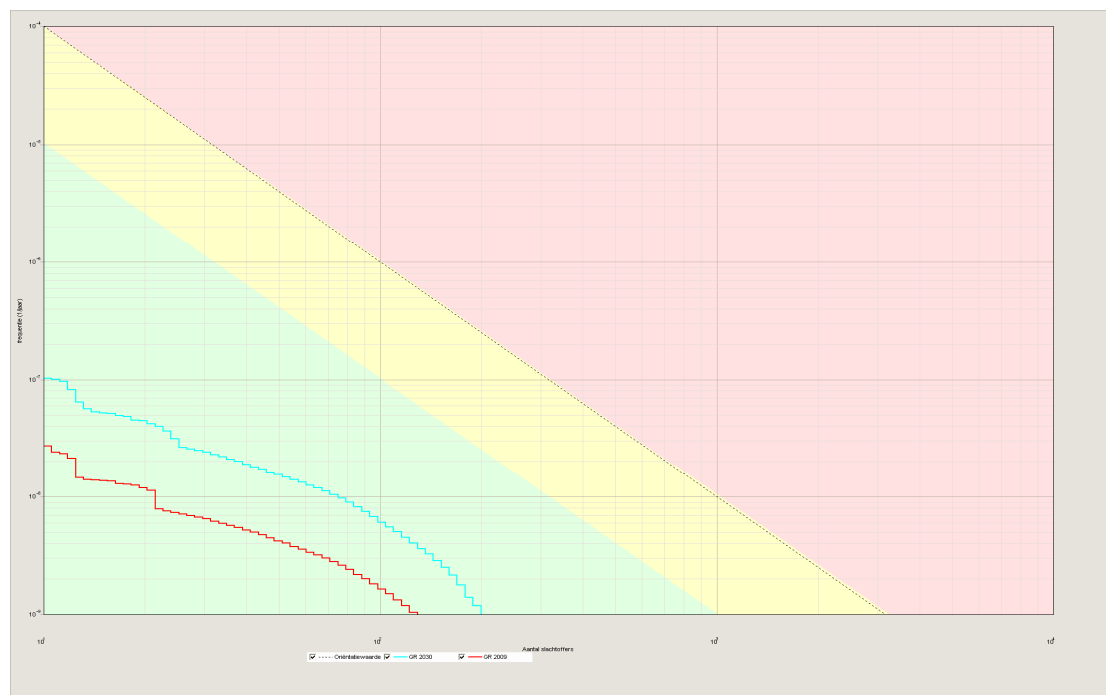
Omdat geen van de inrichtingen onder het Bevi valt, is er geen verplichting tot het berekenen dan wel verantwoorden van een eventueel groepsrisico.

Wegtransport

A20

Het plangebied ligt op 200 meter vanaf de A20. Alleen de verbindingstrook van de A20 naar de A4 ligt op kortere afstand, namelijk ongeveer 120 meter. Het plangebied valt dus voor het grootste deel buiten het gebied waarvoor nog beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld, vanwege externe veiligheid. Het plangebied ligt ook buiten de veiligheidsafstand en het plasbrandaandachtsgebied. Het invloedsgebied bedraagt (op basis van het toxisch scenario) 880 meter. Dit valt wel over het plangebied. Het groepsrisico moet daarom wel worden verantwoord. Vanwege de verwachte daling van de populatie, neemt het groepsrisico niet toe als gevolg van dit plan. De verantwoording kan dan ook beperkt blijven tot de aspecten zelfredzaamheid en bestrijding van rampen en ongevallen. Hiervoor moet advies worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR).

Uit de berekening van het groepsrisico die is gemaakt voor de risico-inventarisatie blijkt dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde ligt. In onderstaande grafiek is de fN-curve van het groepsrisico weergegeven. Hierbij is de rode lijn het groepsrisico in de bestaande situatie en de blauwe lijn het groepsrisico na alle ontwikkelingen van het Actieplan Wonen (dus ook buiten het plangebied).



A4

De A4 zal ter hoogte van het plangebied als tunnel worden uitgevoerd. De afstand tot de tunnelmond zal vermoedelijk net iets minder dan 200 meter bedragen. Ten behoeve van het Tracébesluit A4 Delft-Schiedam is berekend dat de plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6} bij de tunnelmond 38 meter bedraagt. Deze reikt niet tot het plangebied.

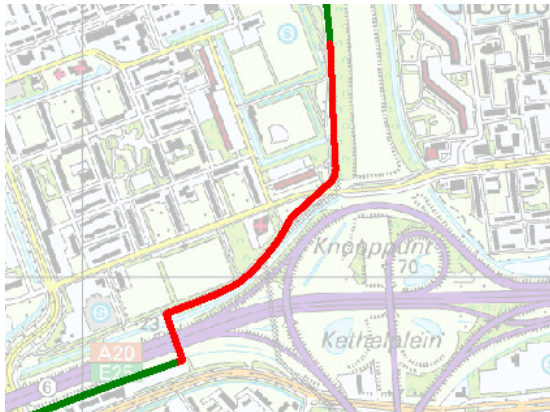
Uit berekeningen van het groepsrisico die voor het Tracébesluit zijn gemaakt, blijkt dat het groepsrisico bij de tunnelmonden zodanig laag is, dat dit niet in een curve is uit te drukken.

Buisleidingen

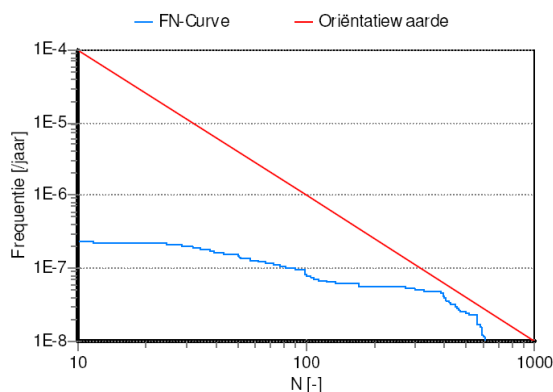
Langs de A20 en het toekomstige traject van de A4 liggen twee buisleidingen. De A-517 en de W-521. Beide leidingen hebben ter hoogte van het plangebied geen relevante plaatsgebonden risicocontouren. Wel is er sprake van een belemmeringenstrook, maar deze reikt voor geen van beide leidingen tot het plangebied. Ten behoeve van de risico-inventarisatie is voor beide leidingen een berekening van het groepsrisico gedaan.¹

A-517

De hogedruk aardgasleiding A-517 heeft een druk van 66 bar en een diameter van 30 inch. De inventarisatieafstand voor het groepsrisico bedraagt 380 meter. Deze valt over het plangebied. In onderstaande afbeelding is met rood aangegeven welk deel van het traject het hoogste groepsrisico heeft.



Het groepsrisico bedraagt 0,73 maal de oriëntatiewaarde. In onderstaande afbeelding is de fN-curve weergegeven.

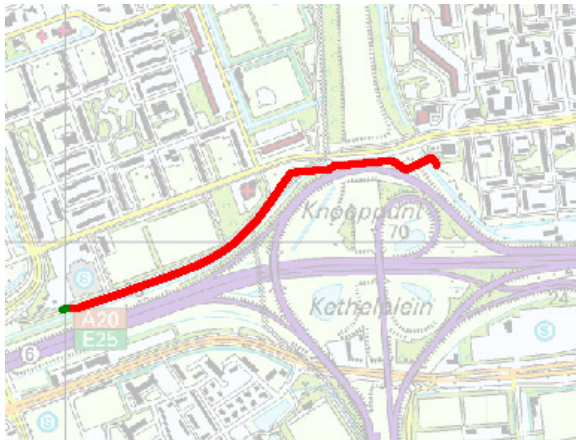


Omdat het groepsrisico niet toeneemt, kan de groepsrisicoverantwoording beperkt blijven tot de aspecten zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Hiervoor is advies van de VRR nodig.

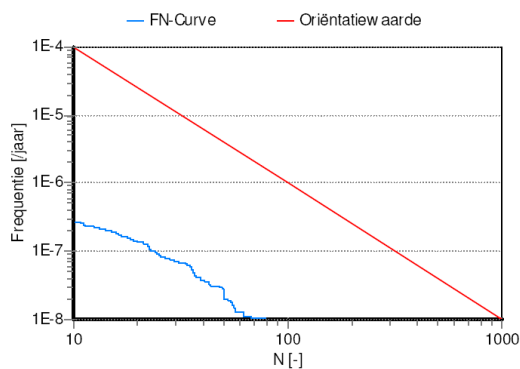
¹ De berekeningen zijn niet uitgevoerd met het rekenprogramma Carola (destijds nog niet in gebruik), maar door de Gasunie met hun eigen rekenprogramma. Dit geldt als een rekenmethodiek als bedoeld in artikel 9 van de Revb.

W-521

De hogedruk aardgasleiding W-521 heeft een druk van 40 bar en een diameter van (maximaal) 16 inch. De inventarisatieafstand voor het groepsrisico bedraagt maximaal 170 meter. Deze valt over het plangebied. In onderstaande afbeelding is met rood aangegeven welk deel van het traject het hoogste groepsrisico heeft.



Het groepsrisico bedraagt 0,02 maal de oriëntatiewaarde en is in onderstaande fN-curve weergegeven.

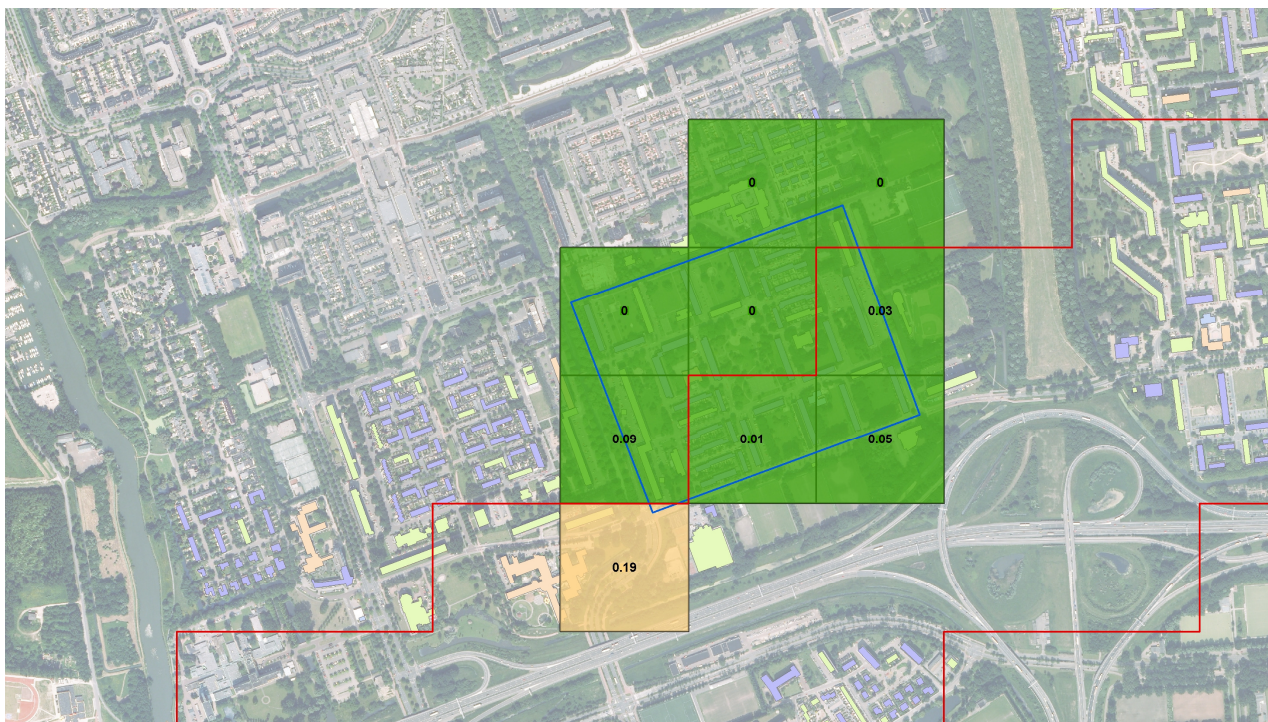


Omdat het groepsrisico niet toeneemt, kan de groepsrisicoverantwoording beperkt blijven tot de aspecten zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Hiervoor is advies van de VRR nodig.

Luchthaven Rotterdam-the Hague Airport (RrHA)

Het plangebied ligt voor een klein deel binnen het verantwoordingsgebied van de luchthaven Rotterdam-The Hague Airport (RtHA).

Er is een groepsrisico berekening gemaakt van de relevante kavels met behulp van de ART. Het groepsrisico is in onderstaande afbeelding weergegeven. Hierbij is het plangebied in blauw aangeduid en het verantwoordingsgebied in rood.



Uit de afbeelding blijkt dat het groepsrisico op de kavels binnen het plangebied lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico zal niet toenemen als gevolg van dit plan.

Conclusie

Het plangebied ligt op korte afstand van een aantal risicobronnen. Hiervan zijn de volgende relevant voor het groepsrisico:

- rijkssnelweg A20
- hogedruk aardgasleiding A-517
- hogedruk aardgasleiding W-521
- luchthaven RthA

Geen van deze risicobronnen heeft een veiligheidsafstand of een relevante plaatsgebonden risicocontour die reikt tot het plangebied.

Het groepsrisico voor de bronnen (met uitzondering van RthA) is berekend in het kader van de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Vlaardingen. Geen van de risicobronnen heeft een groepsrisico boven de oriëntatiewaarde. Omdat de woningvoorraad in het plangebied na realisatie van de plannen licht zal dalen, is er bovendien geen stijging van het groepsrisico te verwachten. Voor RthA is berekening van het groepsrisico gemaakt voor dit advies. Hieruit blijkt dat het groepsrisico van de luchthaven op de kavels in het plangebied minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Omdat voor alle bronnen geldt dat het groepsrisico laag is en niet zal toenemen als gevolg van dit plan kan worden volstaan met een beperkte groepsrisicoverantwoording. Deze notitie zal tevens naar de VRR worden gestuurd voor advies over zelfredzaamheid en bestrijding van rampen. Na ontvangst van dat advies zal dit worden verwerkt in een aanvullende notitie ter verantwoording van het groepsrisico.

Het plan maakt geen nieuwe risicobronnen mogelijk. Het bestaande groepsrisico neemt niet toe als gevolg van dit plan. Hiermee voldoet het plan aan de Beleidsvisie externe veiligheid.