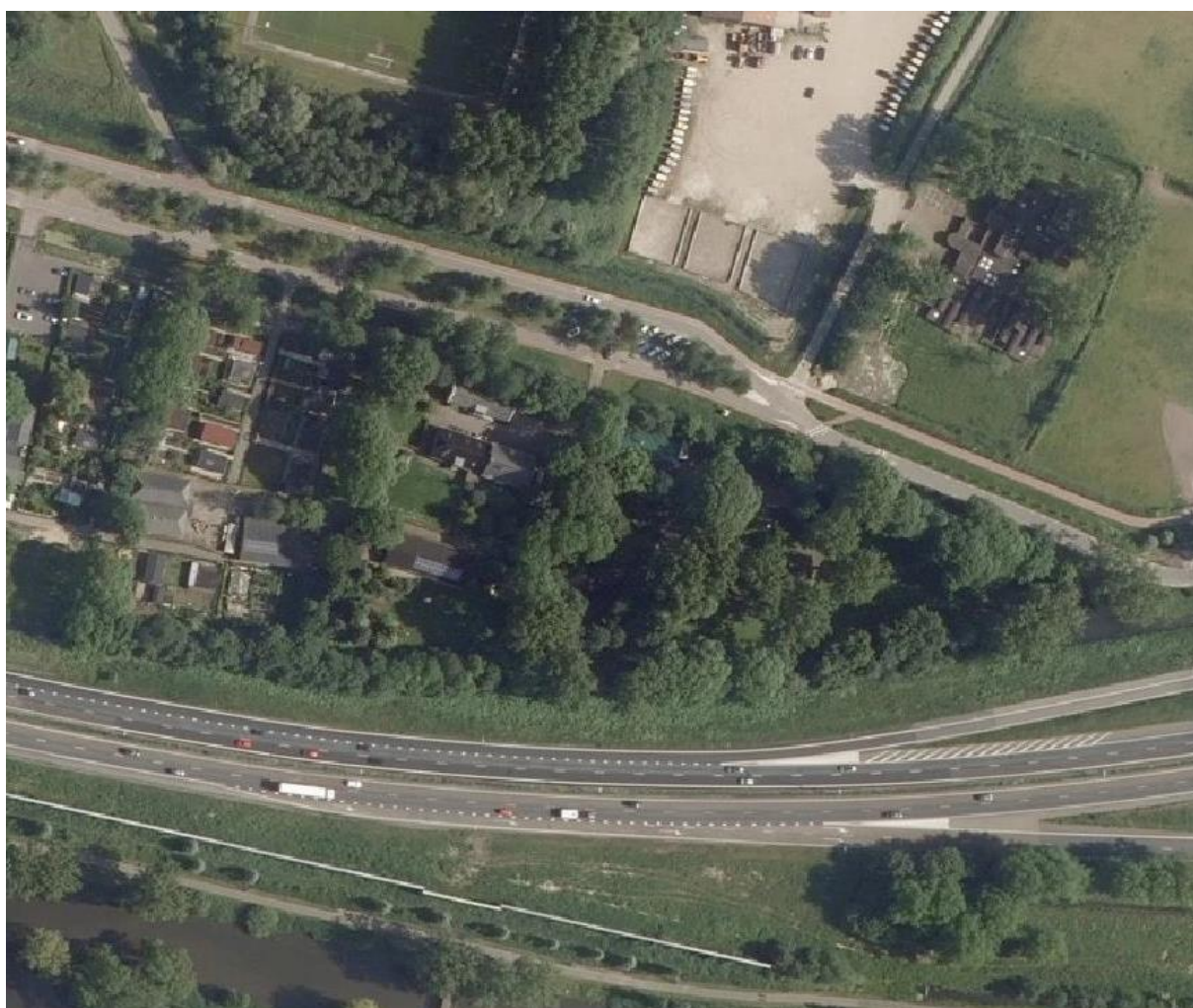


Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning 'Uitbreiding volkstuinen
Broekpolder Vlaardingen'



Van den Heuvel

Ontwikkeling & Beheer b.v.

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning 'Uitbreiding volkstuinen Broekpolder Vlaardingen'

Opgesteld door:

Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.
Lekdijk 44
2967 GB Langerak

In opdracht van:

Gemeente Vlaardingen
Westnieuwland 6
3131 VX Vlaardingen

Identificatiecode:

NL.IMRO.0622.0188pb02Volkst1996-0030

Datum:

23-06-2021

Status:

Vastgesteld

Versie

1.3

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding.....	2
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer.....	4
2 BELEIDSKADER	5
2.1 Rijksbeleid	5
2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	5
2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	5
2.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	5
2.2 Provinciaal beleid	6
2.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland.....	6
2.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland	8
2.3 Gemeentelijk beleid	10
2.3.1 Integraal Inrichtingsplan Broekpolder 2009 / 2017 (IIB)	10
2.3.2 Stadsvisie Vlaardingen ‘Koers op 2020’	10
2.3.3 Ruimtelijke structuurschets Vlaardingen 2020	11
2.3.4 Ambitiedocument gebiedsgericht milieubeleid	11
2.3.5 Programma Duurzaamheid	11
2.4 Conclusie	11
3 PLANBESCHRIJVING.....	12
3.1 Huidige situatie	12
3.1.1 Ontstaansgeschiedenis wijk ‘Broekpolder’	12
3.1.2 Ruimtelijke structuur	12
3.1.3 Huidig gebruik.....	12
3.2 Nieuwe situatie	14
3.3 Groen.....	15
3.4 Verkeer en parkeren.....	15
4 MILIEUASPECTEN	17
4.1 Milieueffectrapportage	17
4.2 Geluid	18
4.3 Luchtkwaliteit	19
4.4 Bedrijven- en milieuhinder	21
4.5 Externe veiligheid	22
4.6 Bodemkwaliteit	25
4.7 Water	28
4.8 Ecologie	32
4.8.1 Soortenbescherming	32
4.8.2 Gebiedsbescherming.....	33

4.8.3 Stikstofdepositieonderzoek.....	35
4.9 Archeologie en cultuurhistorie	36
4.10 Kabels en leidingen	39
5 UITVOERBAARHEID	40
5.1 Economische uitvoerbaarheid	40
5.2 Vooroverleg	40
5.3 Zienswijzen	40
6 CONCLUSIE.....	41

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Situatietekening bestaand	De Vilder & Zonneveld architecten	1548A/ C 0.01 / D	25-02-2021
2	Terreinoverzicht- tekening	De Vilder & Zonneveld architecten	1548A/ C 3.01 / B	25-02-2021
3	Plankaart	De Vilder & Zonneveld architecten	1548A/ C 3.02	25-02-2021
4	Ecologische quickscan	Buijs Eco Consult B.V.	201611	10-02-2021
5	Verkennd bodemonderzoek	Linge Milieu bv	21-2012	Feb. 2021
6	Archeologisch onderzoek	Gemeente Vlaardingen	2021.005	Feb. 2021
7	Watersleutel	Hoogheemraadschap van Delfland	-	Mrt. 2021
8	Aanvullend bodemonderzoek	Linge Milieu bv	21-2012B	11-05-2021

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op dit moment is de Blankenburgverbinding (A24) in uitvoering. Dit betreft de nieuwe verbinding tussen de A15 en de A20 ten westen van Vlaardingen. Als gevolg hiervan zullen het volkstuincomplex Broekpolder en het scoutingterrein, gelegen tussen de Broekpolderweg en de Rijksweg A20, veranderen. In totaal moeten er 28 volkstuinen verhuizen naar een nieuwe locatie.

Voor 12 van de 28 volkstuinen is dit reeds geregeld. De gemeente Vlaardingen heeft op 5 augustus 2020 een omgevingsvergunning bouwen verleend voor de realisatie van 12 kavels ten behoeve van de volkstuinen.

Voor de resterende 16 volkstuinen moeten de kavels nog worden aangelegd. Het plan is om een deel van het huidige scoutingterrein in te richten als volkstuinencomplex voor de 16 resterende volkstuinen.

De scouting verhuist in maart/april 2021 naar een nieuwe locatie. Na verhuizing zullen de bestaande gebouwen, op twee na, worden gesloopt. De volkstuinvereniging zal twee panden gaan gebruiken voor opslag en kantine.

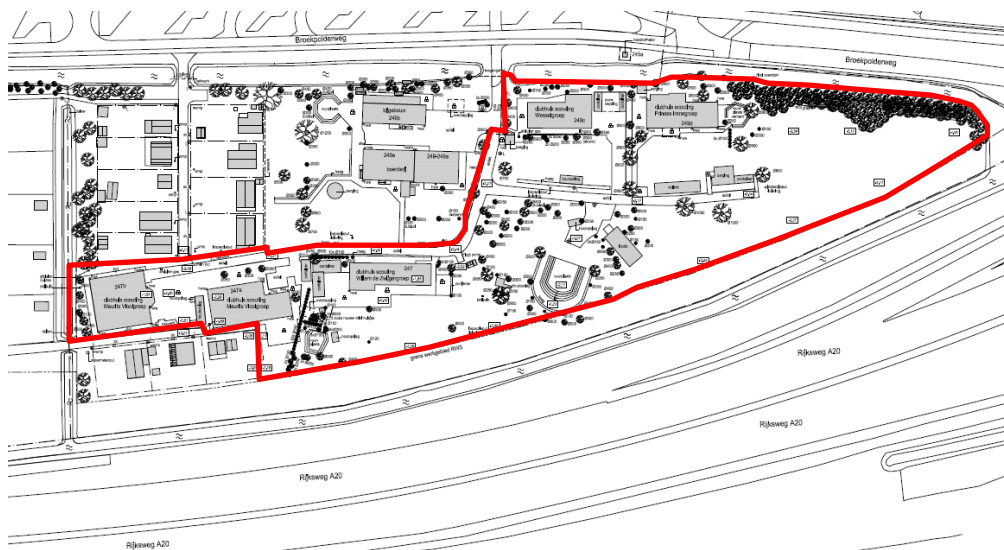
De bestaande boerderij op de locatie wordt in de huidige situatie verhuurd. De boerderij krijgt een nog nader te bepalen bestemming. De boerderij krijgt een eigen toegang, afgesloten van het volkstuinencomplex.

Het plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Broekpolder'. Het plangebied heeft de bestemming 'Recreatieve doeleinden, intensief'. Deze gronden zijn bestemd voor dagrecreatieve voorzieningen, zoals bossen, speel- en ligweiden, dagkampeerterreinen, voorzieningen ten behoeve van de oeverrecreatie, wandel-, fiets- en ruitersporen. De gronden zijn voorzien van de aanduiding 'scoutingcentrum'. In de voorschriften van het bestemmingsplan is bepaald dat deze gronden niet gebruikt mogen worden als volkstuinen en er zijn uitsluitend gebouwen toegestaan ten behoeve van de scouting.

Middels een uitgebreide procedure conform artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan 'Broekpolder'. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied betreft het scoutingterrein direct ten oosten van volkstuincomplex Broekpolder. Het gebied rondom de boerderij en de reeds gerealiseerde 12 volkstuinen vallen buiten het plangebied. Het plangebied ligt ingeklemd tussen de Broekpolderweg en de Rijksweg A20.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de contouren van het bestemmingsplan 'Broekpolder', dat door de gemeenteraad van Vlaardingen is vastgesteld op 3 december 1996 en onherroepelijk is geworden op 1 juli 1997. De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de bestemmingen:

- Recreatieve doeleinden, intensief;

Met de aanduidingen:

- Scoutingcentrum;
- Volkstuinen.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Broekpolder'

Het plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Broekpolder'. De gronden met de bestemming 'Recreatieve doeleinden, intensief' zijn bestemd voor dagrecreatieve voorzieningen, zoals bossen, speel- en ligweiden, dagkampeerterreinen, voorzieningen ten behoeve van de oeverrecreatie, wandel-, fiets- en ruiterspaden. De gronden zijn voorzien van de aanduiding 'scoutingcentrum'. In de voorschriften van het bestemmingsplan is bepaald dat deze gronden niet gebruikt mogen worden als volkstuinen en er zijn uitsluitend gebouwen toegestaan ten behoeve van de scouting.

Middels een uitgebreide procedure conform artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan 'Broekpolder' voor het aanleggen van de resterende kavels voor 16 volkstuinen.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Beleidskader;
- Hoofdstuk 3: Planbeschrijving;
- Hoofdstuk 4: Onderzoeken en nadere verantwoording milieuaspecten;
- Hoofdstuk 5: Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 6: Conclusie.

2 BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI schrijft een toekomstperspectief met de ambities van het rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.
-

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat er zowel maatregelen op korte termijn als maatregelen op lange termijn nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Het plan is kleinschalig van aard en er worden geen rijksbelangen geschaad.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke Rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Dit plan maakt geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke Rijksbelangen in het Barro.

2.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting van een bestemmingsplan waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een beschrijving op te nemen over de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

‘Ladder voor duurzame verstedelijking’

Het plan betreft de herinrichting van een bestaand recreatieterrein (scoutingterrein) tot volkstuinencomplex als gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24). De bestaande recreatieve bestemming blijft behouden. Er is geen sprake van nieuw ruimtebeslag. Op basis hiervan kan worden gesteld dat in dit geval geen sprake is van een nieuwe ‘stedelijke ontwikkeling’. Derhalve is de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ niet van toepassing.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland het Omgevingsbeleid vastgesteld. De Omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn voor de gehele fysieke leefomgeving en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid van de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsvisie vormt samen met de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma het provinciale Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het Omgevingsbeleid beschrijft hoe de provincie werkt aan een goede leefomgeving, welke plannen daarvoor zijn, welke regels daarbij gelden en welke inspanningen de provincie daarvoor levert. Op 10 oktober 2020 is een herziening van de Omgevingsvisie Zuid-Holland Koers 2020 gepubliceerd (ontwerp-Omgevingsvisie Zuid-Holland - Koers 2020). De provincie Zuid-Holland heeft in de Omgevingsvisie zeven richtinggevende ambities geformuleerd. Deze ambities dienen als stip op de horizon:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit. Onder ‘omgevingskwaliteit’ wordt verstaan het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Hierbij gaat het om een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

Verstedelijking

De provincie streeft naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied en wil de bebouwde ruimte daarom beter benutten. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie, diversiteit en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied, en ten tweede op een hiërarchie van complementaire knooppunten en centra met een goede onderlinge bereikbaarheid. Niet alle vraag naar wonen en werken kan en hoeft te worden opgevangen binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Stedelijke ontwikkelingen die niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied gerealiseerd kunnen worden en kleinschalige stedelijke ontwikkelingen, kunnen in het landelijk gebied plaatsvinden in aansluiting op bestaand stads- en dorpsgebied of in bebouwingslinten. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) dient de Ladder voor duurzame verstedelijking te worden doorlopen en dient het plan te voldoen aan het

provinciaal beleid voor ruimtelijke kwaliteit. Stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare buiten BSD dienen eerst door Provinciale Staten worden afgewogen en worden op de kaart 'woningbouwlocaties, bedrijventerreinen en andere stedelijke ontwikkelingen' (ook wel genoemd: '3 ha kaart') gezet.

Het plangebied betreft het scoutingterrein direct ten oosten van volkstuincomplex Broekpolder. Op het terrein staan diverse gebouwen. Als gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24) zal de scouting in maart/april 2021 verhuizen naar een nieuwe locatie. Dit plan ziet toe op de herinrichting van het (scouting-terrein) tot volkstuinencomplex. Een groot deel van de gebouwen worden gesloopt en het terrein krijgt een groene uitstraling. Hiermee is sprake van een opwaardering van het gebied.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit : een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke kwaliteit speelt op verschillende niveaus: veelal plek gebonden, maar ook op het niveau van de gehele provincie en soms daarbuiten. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit).

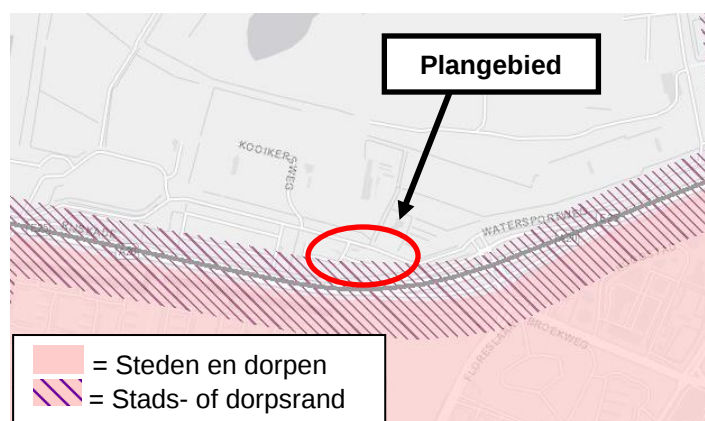
De essentie van 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

Kwaliteitskaart

De kwaliteitskaart is voor de provincie Zuid-Holland een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De provincie wil de karakteristieken van de Zuid-Hollandse landschappen, herkenbaar en beleefbaar houden en tegelijk ook ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen. De kwaliteitskaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming. De kwaliteitskaart biedt een middel om vroeg in het planproces een integrale afweging te maken die de ruimtelijke kwaliteit ten goede komt. Het verbinden van nieuwe ontwikkelingen aan de bestaande gebiedskenmerken vormt hierbij uitgangspunt.

Het plangebied is gelegen in de 'stads- en dorpsrand'. Voor de ontwikkelingen in de 'stads- en dorpsrand' heeft de provincie een richtpunt vastgesteld:

- Ontwikkelingen aan de stads- of dorpsrand dragen bij aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).



Afbeelding 3: Uitsnede kwaliteitskaart (laag van de stedelijke occupatie)

Het plangebied is gelegen aan de rand van Vlaardingen. Als gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24) wordt het terrein heringericht, waarmee een passende overgang wordt gecreëerd van het bebouwde gebied naar het buitengebied (een rand met passende overgangskwaliteit).

Het plangebied is verder gelegen in een gebied dat is aangemerkt als recreatiegebied (zie groene gebied op afbeelding 4). Voor ontwikkelingen aangegeven als 'recreatie' heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Ontwikkelingen vergroten de diversiteit in ruimtelijke inrichting en programma tussen de verschillende recreatie- en groengebieden.
- Recreatieve routes dragen bij aan een betere verbinding van de buitenstedelijke groengebieden onderling en met de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Ontwikkelingen dragen bij aan het verbeteren van de kwaliteit ter plaatse en de samenhang tussen het binnenstedelijk en buitenstedelijk groen.
- (Her)inrichting van recreatiegebieden is gebaseerd op de ligging ten opzichte van het stedelijk weefsel, de recreatievraag, de landschappelijke kenmerken ter plaatse en de ligging ten opzichte van andere stedelijk groen.
- Ontwikkelingen behouden of versterken de openbaarheid van recreatiegebieden.

Het plan betreft de herinrichting van een bestaand recreatieterrein (scoutingterrein) tot volkstuinencomplex als gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24). Het plan draagt bij aan het verbeteren van de kwaliteit ter plaatse. Het groot deel van de gebouwen worden gesloopt en het terrein krijgt een groene uitstraling. Het plan resulteert in een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en sluit aan bij de relevante richtpunten van de provinciale kwaliteitskaart.



Afbeelding 4: Uitsnede kwaliteitskaart (recreatie)

2.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Gelijktijdig met de omgevingsvisie hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening vastgesteld. Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie.

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 6.2.2 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 6.9). Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. De ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. Als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - I. Zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 - II. Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen;
- c. Als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - I. Een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 - II. Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen.

Gezien de schaal en aard kan het plan worden geschaard in de categorie 'inpassen'. Het plan past binnen de bestaande gebiedsidentiteit (bestaand recreatiegebied), voorziet geen wijziging op structuurniveau (uitsluitend herinrichting terrein), past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Stedelijke ontwikkelingen (Ladder voor duurzame verstedelijking)

In paragraaf 6.2.3 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen. Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a. De toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
- b. Indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locatie die zijn opgenomen in het Programma Ruimte.

Het plan betreft de herinrichting van een bestaand recreatieterrein (scoutingterrein) tot volkstuintencomplex als gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24). De bestaande recreatieve bestemming blijft behouden. Er is geen sprake van nieuw ruimtebeslag. Op basis hiervan kan worden gesteld dat in dit geval geen sprake is van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling'. Derhalve is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet van toepassing.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Integraal Inrichtingsplan Broekpolder 2009 / 2017 (IIB)

In mei 2009 heeft de gemeenteraad van Vlaardingen het Integraal Inrichtingsplan Broekpolder vastgesteld. In het Integraal Inrichtingsplan Broekpolder zijn een aantal hoofddoelen en uitgangspunten geformuleerd:

- De Broekpolder blijft een groen, groot, ruig en rustig recreatie- en natuurgebied;
- Zonering van de recreatie en gebruik van intensief naar extensief, uit de visie op de Broekpolder van de Federatie;
- Beheer van de polder en de te realiseren projecten moeten bijdragen aan de visie op de Broekpolder;
- Alle huidige gebruikers moeten zich thuisblijven voelen. Een zonering of zelfs verplaatsing kan wel enige beperkingen aan het gebruik opleggen. Ondanks dat moet er voor iedereen een plek blijven.
- Integreren en inpassen van het padenplan van de Recreatieschap Midden-Delfland, met mogelijkheden voor verdere verbetering.
- Volkstuinen, modelvliegers en de imker moeten een goede en passende – mogelijk nieuwe – plek krijgen. De sportverenigingen blijven gevestigd op hun huidige plek in het zuiden van de polder.

Direct na het raadsbesluit tot vaststelling van het plan is de uitvoering van het IIB ter hand genomen door de in 2006 daarvoor opgerichte Federatie Gebruikers Broekpolder in nauwe samenwerking met de gemeente en met betrokken verenigingen. Toen in 2014 de uitvoering vijf jaar onderweg was constateerde het bestuur van de Federatie dat een evaluatie van het IIB en de uitvoering nuttig zou zijn. Dit heeft geleid tot een update van het plan die in 2017 is vastgesteld. De uitgangspunten zijn daarbij gelijk gebleven.

Het plan sluit aan bij het Integraal Inrichtingsplan Broekpolder. Middels dit plan wordt voor de resterende 16 volkstuinen, waarvoor een nieuwe plek moest worden gezocht, de kavels aangelegd. Een groot deel van de gebouwen worden gesloopt en het terrein krijgt een groene uitstraling, waarmee de Broekpolder een groen, groot, ruig en rustig recreatie- en natuurgebied blijft.

2.3.2 Stadsvisie Vlaardingen 'Koers op 2020'

Op 10 februari 2000 is door de gemeenteraad van Vlaardingen de Stadsvisie Vlaardingen Koers op 2020' vastgesteld. De stadsvisie vormt het strategische beleidskader voor ontwikkelingen in de gemeente Vlaardingen op de lange termijn tot 2020. Vlaardingen koerst in algemene zin op een 'ongedeelde stad' door het voorkomen van maatschappelijke uitsluiting en het vergroten van de ruimtelijke en sociale samenhang. Om de belangen van de burgers en hun instellingen te kennen en bij het maken van plannen zoveel mogelijk gebruik te maken van de kennis en creativiteit van burgers is participatie waardevol. Naast samenhang is evenwicht van belang. De stad dient voldoende inwoners te hebben voor een goed voorzieningenniveau. Er is gekozen voor het profiel van Vlaardingen als een veelzijdige woonstad met gevarieerde, duurzame woonmilieus. Inwoners moeten in Vlaardingen een wooncarrière kunnen opbouwen. Dit betekent dat een gevarieerd woningaanbod in een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is (uitgewerkt in het Actieplan Wonen). Het tempo van de herstructureringen van Vlaardingen moeten omhoog. Tevens is meer woningdifferentiatie in Vlaardingen noodzakelijk. Verder moeten meer inwoners van Vlaardingen in de stad kunnen werken. De gemeente streeft naar een duurzame ontwikkeling op mondiale en lokale schaal, waarbij het bouwen van energie neutrale gebouwen steeds belangrijker wordt.

Vlaardingen profileert zich als een veelzijdige woonstad met gevarieerde, duurzame woonmilieus. Ook het aanbod aan recreatieve voorzieningen maakt daar deel van uit. Dit plan voorziet in een nieuwe locatie voor 16 volkstuinen die gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24) moeten worden verplaatst.

2.3.3 Ruimtelijke structuurschets Vlaardingen 2020

Op 10 oktober 2003 is door de gemeenteraad van Vlaardingen de Ruimtelijke structuurschets 2020 vastgesteld. De structuurschets is de ruimtelijke uitwerking van de Stadvisie Vlaardingen, Koers op 2020'. De structuurschets is van belang om nieuwe stedelijke ontwikkelingen gericht te kunnen uitvoeren. De belangrijkste doelstellingen zijn:

- Versterken van de stedelijke groenstructuur;
- Herwaarderen van de cultuurhistorie;
- Vergroten van de differentiatie tussen woonmilieus;
- Spreiden van zorgvoorzieningen;
- Versterken van de stadsranden en de Broekpolder;
- Anticiperen op ontwikkeling van de hoofdinfrastructuur;
- Stabiliseren en zo mogelijk vergroten van de werkgelegenheid.

Dit plan speelt concreet in op het versterken van de stadsranden en de Broekpolder. Het plan betekent een kwaliteitsimpuls voor het recreatiegebied Broekpolder die gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24) moet worden heringericht.

2.3.4 Ambitiedocument gebiedsgericht milieubeleid

Het college van Vlaardingen heeft op 19 maart 2013 het ambitiedocument gebiedsgericht milieubeleid vastgesteld. In het document is beschreven welke milieumambities Vlaardingen heeft voor verschillende deelgebieden in de gemeente en hoe deze ambities input zullen gaan vormen bij ruimtelijke planontwikkeling. De ambities zijn gebiedsgericht omdat ze zijn afgestemd op de specifieke kenmerken van verschillende deelgebieden in Vlaardingen en de specifieke kansen en bedreigingen die zich daar voordoen. Dit betekent dat niet overal dezelfde milieukwaliteit wordt nagestreefd, maar dat het gewenste kwaliteitsniveau afhankelijk is van de kenmerken van verschillende gebieden. Het acceptabele maximale geluidsniveau ligt bijvoorbeeld op een bedrijventerrein hoger dan in het centrum.

Na verhuizing van de scouting zullen de bestaande gebouwen, op twee na, worden gesloopt. Het terrein krijgt een groene uitstraling. De milieuaspecten worden in hoofdstuk 4 nader onderbouwd en verantwoord.

2.3.5 Programma Duurzaamheid

In juni 2012 heeft de gemeenteraad van Vlaardingen het Programma Duurzaamheid Vlaardingen 2012-2015 - Samen voor een duurzaam Vlaardingen vastgesteld. De gemeente Vlaardingen wil zowel voor zijn huidige bewoners als voor toekomstige generaties een duurzame stad aan het water zijn: schoon, groen en gezond. Het uitgangspunt is om samen met burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en medeoverheden te werken aan een stad met een hoge kwaliteit van leven waar het prettig wonen, werken en recreëren is. Met het Programma Duurzaamheid Vlaardingen wil men een extra impuls geven aan energiebesparende maatregelen, het stimuleren van het gebruik van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, warmte/koude opslag en aardwarmte.

In het kader van de klimaatverandering (voorkomen hittestress), biodiversiteit, wateropvang is met een groene inrichting sprake van een betere situatie dan in geval er veel terreinverharding wordt gerealiseerd. Het plan resulteert in een afname aan verharding. Het terrein krijgt een groene uitstraling.

2.4 Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de gestelde rijks-, provinciale en gemeentelijke beleidskaders.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Huidige situatie

3.1.1 Ontstaansgeschiedenis wijk 'Broekpolder'

De Broekpolder kent een grote ruimtelijke verscheidenheid. Deze verscheidenheid is een grote kracht van het gebied dat met ruim 400 hectares groot genoeg om verschillende doelgroepen te bedienen, waaronder tal van verenigingen. Het gebied is ontstaan als slibdepot tussen 1958 en 1976. Slib uit de Rotterdamse haven heeft in bijna twintig jaar een bult gevormd in het landschap waarmee de polder een 'hoogvlakte' is geworden in het laaggelegen polderlandschap.

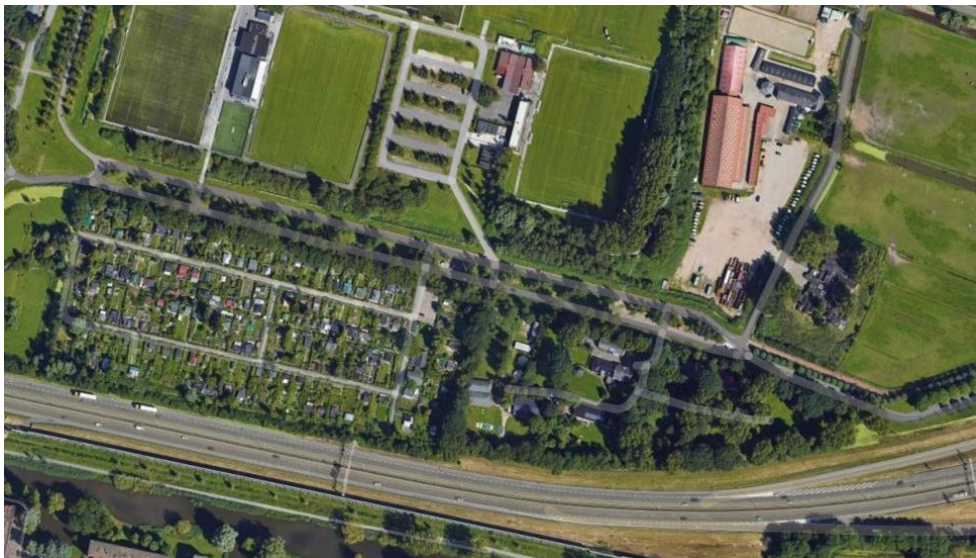
In de Broekpolder zijn nog veel verwijzingen naar het verleden te vinden. Hele oude verwijzingen naar het verleden zijn vroegere kreken. Deze bevinden zich als zandbanen in de venige ondergrond onder het slibdepot. Omdat het zand, onder het gewicht van het slibdepot, minder indrukt dan de venige omgeving, zijn de kreekpatronen nu ook zichtbaar in de bovengrond. Door de natuur haar gang te laten gaan, is het slibdepot in dertig jaar veranderd in een prachtige groene oase.

3.1.2 Ruimtelijke structuur

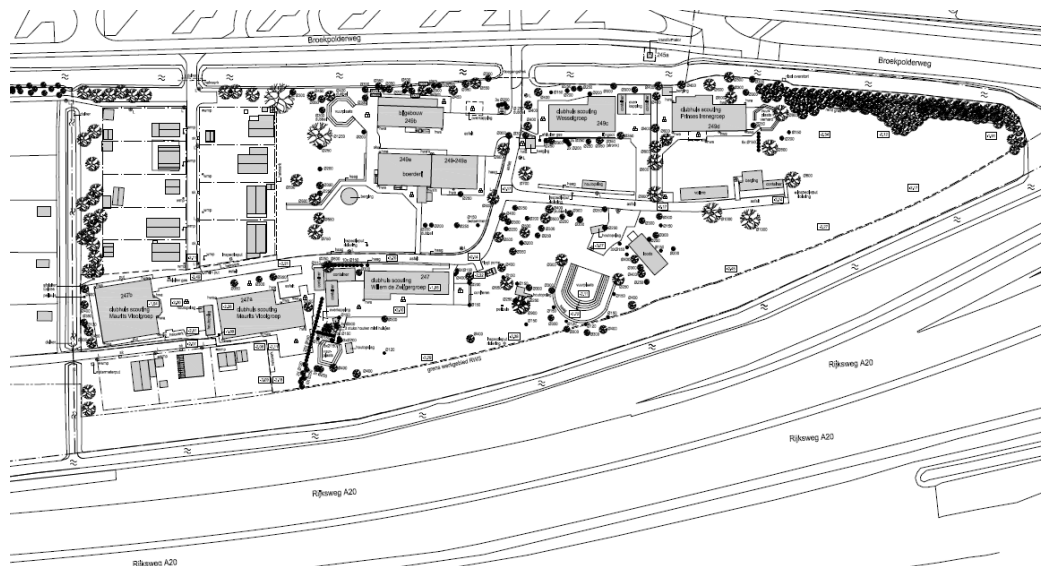
Het gebied de Broekpolder is onder te verdelen in een extensief en een intensief deel. Het intensieve deel is gelegen tussen de Broekpolderweg en de Rijksweg A20. Het plangebied is gelegen in het intensieve deel van de Broekpolder. Het zuidelijke deel van de Broekpolder vormt de verbinding tussen de stad en het noordelijk buitengebied van Vlaardingen. Hier bevinden zich diverse sportvelden, het terrein van de Vereniging van Volkstuinders "Broekpolder" en een scoutingterrein. Het plangebied beperkt zich tot het scoutingterrein direct ten oosten van het volkstuinencomplex.

3.1.3 Huidig gebruik

Het plangebied betreft het scoutingterrein direct ten oosten van volkstuincomplex Broekpolder. Een deel ervan, aan de westzijde, is reeds ingericht als 12 kavels ten behoeve van de volkstuinen. De boerderij op de locatie wordt in de huidige situatie verhuurd.



Afbeelding 5: Luchtfoto bestaande situatie



Renvooi			
	bebouwing		kavelgrens
	lantarenpaal		perceelgrens
	boom met stamdameter 350 mm		grens werkgebied RWS
	hemelwaterafvoer		werkgebied
	straatkolk	247	huisnummer
	watermeterput		
	peilmaat t.o.v. NAP		

Afbeelding 6: Bestaande situatie (uitvergroot in bijlage)

3.2 Nieuwe situatie

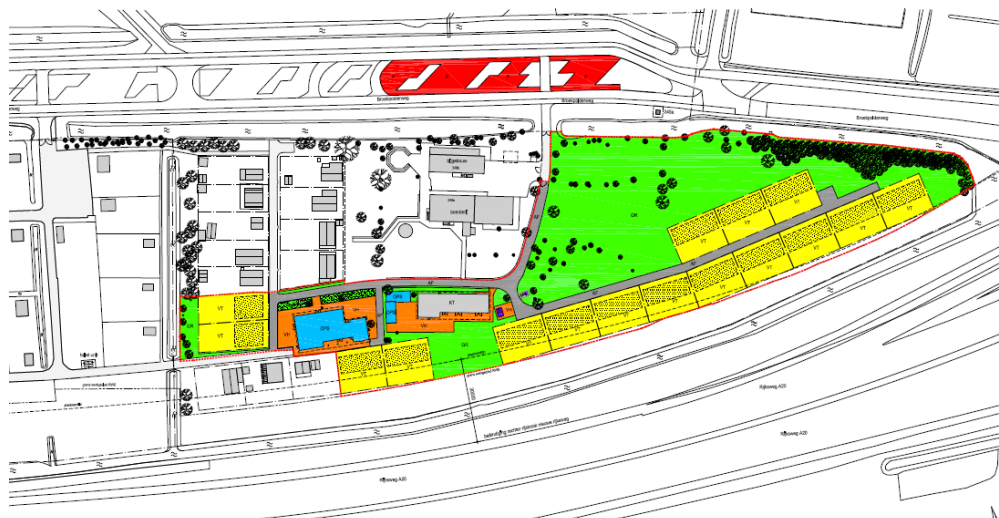
Op dit moment is de Blankenburgverbinding (A24) in uitvoering. Als gevolg hiervan moeten in totaal 28 volkstuinten verhuizen naar een nieuwe locatie. Voor 12 van de 28 volkstuinten is dit reeds geregeld. De gemeente Vlaardingen heeft op 5 aug. 2020 een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van 12 kavels ten behoeve van de volkstuinten.

Dit plan voorziet in de aanleg van de kavels voor de resterende 16 volkstuinten met ieder een oppervlakte van 250 m². Het plan is om een deel van het huidige scoutingterrein in te richten als volkstuintencomplex voor de 16 resterende volkstuinten. Per volkstuin is een beschikbare ruimte voor bebouwing aangegeven. Hieraan zijn de volgende bouwregels gekoppeld:

- Max. oppervlakte tuinhuis en/of berging en/of kas: 35 m²;
- Max. bouwhoogte tuinhuis en/of berging en/of kas: 3 meter;
- Max. hoogte metselwerk in zicht: 50 cm;
- Opstellen tenminste 1 meter uit de kavelgrens.

De bouwregels zijn vastgelegd op onderstaande plankaart. De plankaart wordt als bijlage aan de omgevingsvergunning gekoppeld. De plankaart dient als toetsingskader voor toekomstige bouwaanvragen.

De scouting verhuist in maart/april 2021 naar een nieuwe locatie. Na verhuizing zullen de bestaande gebouwen, op twee na, worden gesloopt. De volkstuinvereniging zal twee panden gaan gebruiken voor opslag en kantine. De boerderij krijgt een nog nader te bepalen bestemming. De boerderij krijgt een eigen toegang, afgesloten van het volkstuintencomplex.



	Beschikbare ruimte t.b.v. bebouwing:
	-max. opp. tuinhuis en / of berging en / of kas 35 m ²
	-max. hoogte tuinhuis 3 m
	-max. hoogte metselwerk in zicht 50 cm
	-opstellen tenminste 1 m uit kavelgrens

Renvooi		
	groen, bomen en struiken	 kantine
	volkstuinten nieuw	 opslag
	asfaltpaden	 pompgermaal / toilet
	verharding	 parkeren

Afbeelding 7: Plankaart/nieuwe situatie (uitvergroot in bijlage)

3.3 Groen

Ten behoeve van het plan worden een aantal bomen gekapt. Dit betreffen geen waardevolle bomen. Voor de kap van de bomen is reeds een kapvergunning aangevraagd. Om de groene uitstraling van het gebied worden nieuw bomen aangeplant.

3.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Actieplan Mobiliteit

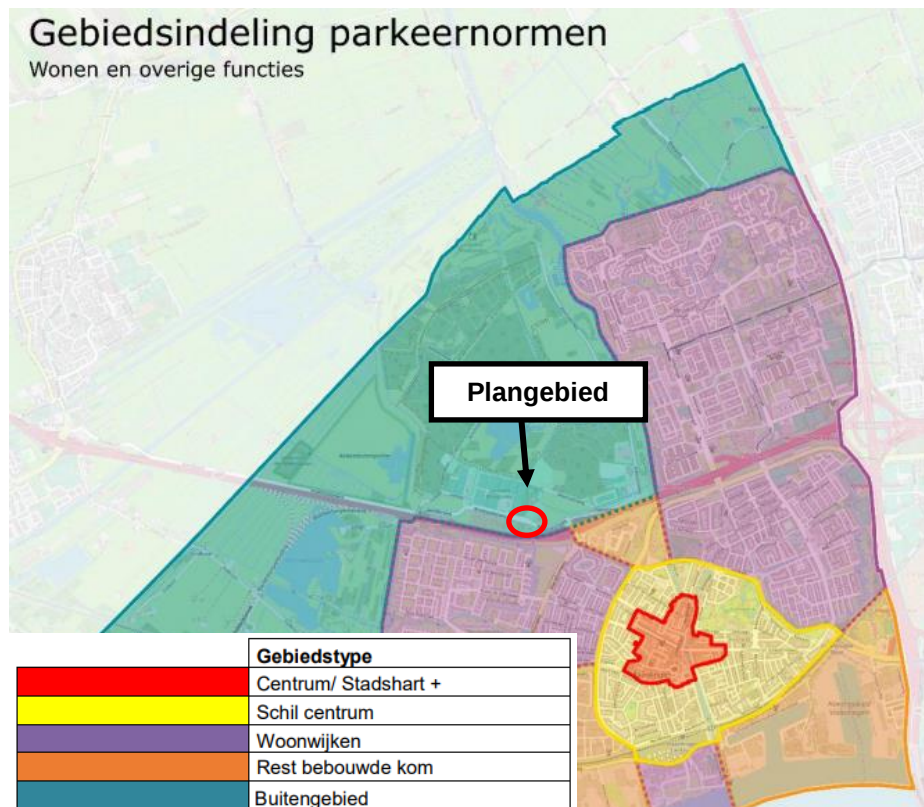
De gemeente Vlaardingen wil verder werken aan een verkeersveilige, bereikbare en gezonde stad. Het Actieplan Mobiliteit wordt het nieuwe spoorboekje voor het verkeer- en vervoersbeleid tot 2030. Het Actieplan Mobiliteit vervangt het huidige Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan (GVVP 2005-2015). Het beleid heeft als motto 'veilig, bereikbaar en gezond' en wordt vertaald in concrete kernopgaven welke in de komende jaren verder worden uitgewerkt.

In de gemeente Vlaardingen wordt het doorgaand verkeer gebundeld op gebiedsontsluitingswegen (50 km/h-wegen). Waar mogelijk wordt langzaam- en snelverkeer op deze wegen gescheiden. De overige wegen worden ingericht als erftoegangswegen (30 km/h-zones). Op de erftoegangswegen is langzaam- en snelverkeer in principe gemengd. Een te hoge verkeersintensiteit op erftoegangswegen ongewenst. Voor alle wegen en fietsroutes in Vlaardingen geldt het streven naar een duurzaam veilige inrichting.

Het plangebied wordt in de bestaande situatie ontsloten via de Broekpolderweg. Dit blijft in de nieuwe situatie ongewijzigd. De bestaande boerderij zal een eigen toegang krijgen welke is afgesloten van het volkstuincomplex.

Parkeren

De gemeente Vlaardingen heeft de vigerende parkeernormen vastgelegd in het Beleidsregel Parkeernormen 2019. Het gemeentelijk parkeerbeleid is gebaseerd op de parkeerkengetallen uitgegeven door het CROW. De parkeernormen zijn uitgewerkt per normgebied. Het plangebied valt binnen het normgebied 'Buitengebied'.



Afbeelding 8: Gebiedsindeling parkeernormen

Het gemeentelijk parkeerbeleid stelt voor 'volkstuin' een parkeernorm van 1,5 parkeerplaatsen per 10 tuinen. Onderhavige procedure heeft betrekking op het toevoegen van 16 tuinen aan het volkstuintencomplex. Dit resulteert in een parkeerbehoefte van 2,4 parkeerplaatsen. Deze parkeerbehoefte dient in de openbare ruimte langs de Broekpolderweg te worden opgelost. In de oude situatie was op de locatie de scouting aanwezig. De scouting had ook een parkeerbehoefte die (deels) in de openbare ruimte werd opgelost. De toename van de parkeerbehoefte zal daardoor per saldo mogelijk nog lager uitvallen dan 2,4 parkeerplaatsen. Bovendien stelt de beleidsregel parkeernormen dat wanneer het verschil tussen de parkeerbehoefte van de oude functie (scouting) en de nieuwe functie (volkstuinten) kleiner is dan 3 parkeerplaatsen, vrijstelling wordt verleend aan de parkeereis. Nu de toename van de parkeerbehoefte kleiner is dan 3 parkeerplaatsen, wordt voldaan aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 Milieueffectrapportage

Beleidskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan.

Onderzoek

De activiteit, het realiseren van 16 volkstuinkavels, is niet opgenomen op de C- of de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Er is geen directe m.e.r.-plicht voor het opstellen van milieueffectrapportage of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling.

Kenmerken van het plan

Het plan betreft de herinrichting van een bestaand recreatieterrein (scoutingterrein) tot volkstuinencomplex (16 extra volkstuinen) als gevolg van de realisatie van de Blankenburgverbinding (A24). Er vinden op de locatie geen productie-werkzaamheden plaats. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier rest- en GFT-afval.

Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen tegen de Rijksweg A20. Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000, Beschermd natuurmonument, Wetland, Nationaal Park, Nationaal Landschap en het Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van 9,5 km ligt het dichtst-bijzijnde Natura 2000-gebied Oude Maas. Het plangebied ligt op een afstand van ca. 1 km ten noordoosten van het Natuurnetwerk Nederland.

Kenmerken van de potentiële effecten van het plan

Als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet onevenredig toenemen ten opzichte van de bestaande situatie. Gezien de kleinschaligheid van het plan zullen geen van de toenames leiden tot significante negatieve effecten op het milieu.

Conclusie

Het plan is geen stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat het Besluit m.e.r. niet van toepassing is en er geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

4.2 Geluid

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht.

De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Cumulatie geluidsbronnen

Wanneer voor een geluidgevoelige bestemming die in de zone van meerdere geluidsbronnen (wegverkeer, spoorwegverkeer of industrielawaai) ligt en waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe hoog de gecumuleerde geluidbelasting is. De gecumuleerde geluidbelasting wordt berekend met de rekenmethode die in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 is vastgelegd, rekening houdend met de dosiseffect relaties van de verschillende bronsoorten. Het bevoegd gezag moet dan een oordeel vellen over de hoogte van deze geluidbelasting. Een wettelijke toetsing aan een grenswaarde voor deze gecumuleerde geluidbelasting is niet aan de orde.

Onderzoek

Het plan betreft de herinrichting van een bestaand recreatieterrein (scoutingterrein) tot volkstuinencomplex (16 extra volkstuinen). In het kader van de Wgh is hiermee geen sprake van een wijziging of uitbreiding van een geluidsgevoelig object. Derhalve is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen.

4.3 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer (Wm) moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wm. Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijnstof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt, bedragen:

Tabel 1: Grenswaarden luchtkwaliteit			
Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ²)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf jan. 2015
Fijnstof (PM ¹⁰)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM ^{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	Vanaf jan. 2015

De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) hanteren advieswaarden voor fijnstof (PM₁₀) van 20 microgram per kuub, en 10 microgram per kuub voor PM_{2,5} wat lager ligt dan de wettelijke grenswaarden. Pas als aan deze waarden wordt voldaan kan vanuit een goede motivering worden gesproken over acceptabele concentraties en goed woon- een leefklimaat.

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied is de NSL-monitoring (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) relevant. In dit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit werken de Rijksoverheid en decentrale overheden samen om te zorgen dat Nederland overal tijdig aan de grenswaarden voor fijnstof en stikstofdioxide voldoet. De NSL-monitoring (2020) geeft het volgende overzicht:

- Een stikstofconcentratie van 21,6 µg NO²/m³;
- Een fijnstofconcentratie van 17,9 µg PM¹⁰/m³;
- Een fijnstofconcentratie van 10,5 µg PM^{2,5}/m³.

Voor het jaar 2030 geeft dezelfde NSL-monitoring (2020) het volgende overzicht met betrekking tot fijnstof:

- Een fijnstofconcentratie van 16,1 µg/m³ PM¹⁰;
- Een fijnstofconcentratie van 8,8 µg/m³ PM^{2,5}.

Op basis van bovenstaande kan dus worden geconstateerd dat ten aanzien van de luchtkwaliteit aan alle grenswaarden wordt voldaan. Gesteld kan worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM)

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden, heeft de wetgever het Besluit NIBM vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM¹⁰;
- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de Grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen of kantoorprojecten.

Conclusie

Het plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan in het besluit NIBM (gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat het plan weinig invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing niet noodzakelijk wordt geacht. Uit het oogpunt van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) en een goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van het plan.

4.4 Bedrijven- en milieuhinder

Beleidskader

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven) en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). In de praktijk wordt gebruikgemaakt van de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG, editie 2009). Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied). In de onderstaande tabel zijn de afstanden weergegeven.

Tabel 2: Richtafstanden per milieucategorie (bron: VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering)		
Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

Het plan voorziet in de uitbreiding van een volkstuinencomplex. In het kader van de bedrijven en milieuzonering is hiermee sprake van het toevoegen van een milieubelastende functie. Het plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Conform het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is voor een volkstuinencomplex geen specifieke categorie opgenomen. Het volkstuincomplex kan het beste worden geschaard in de categorie 'Akkerbouw en fruitteelt' (milieucategorie 2.0), waarvoor een richtafstand geldt van 30 meter.

De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op circa 130 meter ten zuiden van de Rijksweg A20 (Westwijk). Hiermee wordt niet voldaan aan de gestelde richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft bedrijf- en milieuhinder (milieuzonering) geen belemmeringen.

4.5 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen. Ook het risico van luchthavens valt onder het aspect externe veiligheid.

In het veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR 10^{-6} contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden.

Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Het groepsrisico wordt weergegeven in een fN-curve, waarbij f de kans op jaarbasis weergeeft en N het aantal slachtoffers. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

In oktober 2012 heeft de gemeente de Visie externe veiligheid 'Ruimte voor duurzame veiligheid' (hierna: EV-visie) vastgesteld. In deze visie is vastgelegd hoe de gemeente Vlaardingen omgaat met het aspect externe veiligheid in ruimtelijke plannen. In de Visie is onder meer bepaald hoe de gemeente omgaat met de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

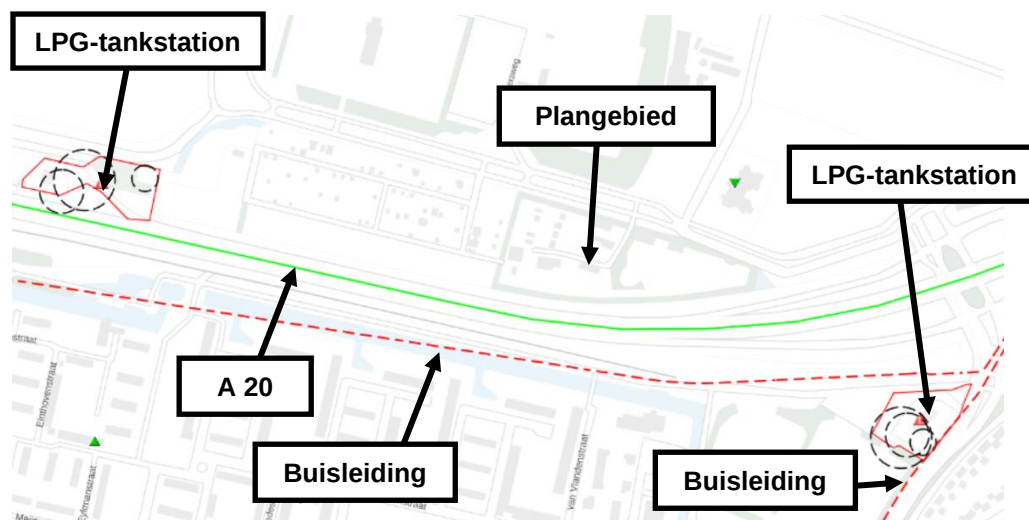
Onderzoek

Risicovolle inrichtingen /stationaire bronnen

Ten westen van het plangebied ligt langs de A20 een brandstofservicestation. Hier wordt LPG doorgezet. Het betreft een BP-station op circa 400 meter afstand van het plangebied. Voor het LPG-tankstation geldt, dat de LPG-doorzet is gemaximeerd op meer dan 1.000 m³. De 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour rondom het vulpunt bedraagt in dit geval 45 meter. Het invloedsgebied strekt zich uit tot op 150 meter. Ook rondom het LPG-afleverinstallatie en -reservoir is sprake van een 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour. Deze bedragen 15 meter respectievelijk 25 meter (ondergronds reservoir). Geen van deze contouren reiken tot aan het plangebied.

Op circa 225 meter te oosten van het plangebied is tevens een brandstofservicestation met LPG-doorzet gesitueerd. Het betreft hier een BP-station aan de Marathonweg, waarbij de doorzet is gemaximeerd op meer dan 1.000 m³. Ook hier is sprake van een 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour van 45 meter en een invloedsgebied van 150 meter (beide rondom het vulpunt). Rondom de afleverinstallatie en reservoir is sprake van een 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour van 15 meter respectievelijk 25 meter. Geen van deze contouren reiken tot aan het plangebied.

Op basis van bovenstaande kan wordt gesteld, dat de in de omgeving aanwezige risicovolle inrichtingen /stationaire bronnen vanuit externe veiligheid geen beperking voor het plangebied vormt.



Legenda

	Transport Buisleiding
	10-6 contour
	LPG tankstation
	Woonverblijf
	Onderwijsinstelling
	Basisnet-wegtraject met PAG-indicatie

Afbeelding 9: Risicokaart externe veiligheid

Transport gevaarlijke stoffen via transportroutes

In de omgeving van het plangebied zijn drie transportroutes van gevaarlijke stoffen gelegen:

- Rijksweg A20;
- Hogedruk aardgasleiding A-517;
- Hogedruk aardgasleiding W-521-28.

Op circa 30 meter ten zuiden van het plangebied ligt de Rijksweg A20, alwaar gevaarlijke stoffen over worden getransporteerd. Het plangebied is gelegen langs wegvak Z48 (afrit 6 Maasdijk - Knooppunt Kethelplein). Voor deze weg geldt dat de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour 0 meter bedraagt. Met de realisatie van de Blankenburgverbinding nemen de transporten van brandbare vloeistoffen toe, waardoor ter hoogte van het plangebied sprake is van een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG valt binnen het plangebied (zie afbeelding 10). In deze zone geldt een bouwverbod. Per volkstuin is een beschikbare ruimte voor bebouwing aangegeven.

4.6 Bodemkwaliteit

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek

Verkennend bodemonderzoek

Om de bodemkwaliteit voor het toekomstige gebruik in kaart te brengen is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De conclusies van het onderzoek luiden:

De bodem ter plaatse bestaat uit klei, overgaand in veen op 0.5 á 1.0 m-mv. In meerdere boringen gaat het veen weer over in klei op circa 2.0 m-mv. Deze slecht doorlatende deklaag heeft een dikte van circa 8 meter. In een beperkt aantal boringen zijn zandige lagen aangetroffen. In de meerderheid van de boringen is puin aangetroffen in de grond, tot een diepte van maximaal 1.4 m-mv. Het gehalte is met een enkele uitzondering omschreven als licht of sporen van. Er is visueel nergens asbest-verdacht materiaal zoals plaatjes aangetroffen.

Grond

In de boven- en ondergrond van het terrein aan de Broekpolderweg worden met één uitzondering geen tussenwaarden overschreden. De resultaten komen daarmee grotendeels overeen met de conclusies van eerder onderzoek op het terrein zelf en in de omgeving. De uitzondering is het mengmonster van de boringen 22, 30 en 33. De nummers 30 en 33 staan rond het clubgebouw van de Maurits Vioolgroep, huisnummer 247B. Boring 22 staat naast de vuurplaats naast het gebouw 249-B. Deze locatie ligt buiten het onderzoeksgebied, de boring was een vergissing.

Gedempte sloot

Boring 11 staat in de contour van de gedempte sloot. In de zandige grond tussen 0.9 en 1.4 m-mv zijn daarin puin en houtresten waargenomen. In de overige boringen in de demping is geen afwijkende grond of puin van betekenis aangetroffen in de ondergrond. De ondergrond van boring 11 is net als de rest van het terrein niet boven de tussenwaarde verontreinigd. Van de OCB-bestrijdingsmiddelen is er niet één boven de Achtergrondwaarde verhoogd.

Asbest

Visueel is nergens asbest op het maaiveld of in de grond waargenomen. Er zijn voor het onderzoek vijf mengmonsters grond en puin op asbest geanalyseerd. Ook analytisch is door het lab geen asbest kleiner dan 20 mm aangetoond.

Grondwater

Er zijn voor het onderzoek naar het grondwater twee peilbuizen geplaatst. Barium is als enige licht verhoogd. Dit metaal is van nature verhoogd in grote delen van Nederland.

Het onderzoek is in april 2021 beoordeeld door DCMR Milieudienst Rijnmond. Het oordeel samengevat:

De kwaliteit van de bovengrond van het deel van het scouting-terrein waar de nieuwe volkstuinen zijn gepland is ongeschikt voor de nieuwe bestemming. De gehalten aan lood zijn daar te hoog voor. Daarbij komt dat er in de strook langs de A20 relatief weinig boringen zijn gezet. DCMR Milieudienst Rijnmond heeft verzocht het bodemonderzoek aan te vullen met 10 á 15 boringen ter plaatse van de toekomstige volkstuinen.

Aanvullend bodemonderzoek

Op 3 mei 2021 zijn vijftien aanvullende boringen aan de kant van de A20 gezet. De bovengrond van de strook aan de kant van de A20 is kleiig en humeus. De grond is in de meeste boringen tot 0.4 m-mv licht puinhoudend. Er is voor gekozen de bovenste 0.4 meter van de bodem te analyseren. Deze laag is voor het toekomstig gebruik als volkstuin het meest relevant.

Uit het aanvullend bodemonderzoek blijkt dat de kleiige en licht puinhoudende bovengrond van de strook langs de A20 licht is verontreinigd met metalen, PAK en PCB's. De gehalten komen overeen met die van het onderzoek van afgelopen februari.

De kwaliteit van de bovengrond van een volkstuin is volgens de notitie Diffuus lood in de bodem (Provincie Zuid-Holland, januari 2020) goed of voldoende als het gemiddelde loodgehalte niet boven de 60 mg/kg ds ligt. Belangrijk: deze 60 mg is een niet gecorrigeerd gehalte. Omgerekend naar standaard bodem zou dat voor de grond in de strook langs de A20 circa 65 mg/kg ds zijn (gemiddeld lutum 22.7% en org.stof 5.8%). De norm van 260 mg is omgerekend naar deze grond 282 mg/kg ds.

Bij gehalten tussen de 60 en 260 (ongecorrigeerd) mg/kg ds wordt de bodemkwaliteit als matig gekwalificeerd in relatie met een bestemming als volkstuin.

In de notitie is opgenomen dat er altijd gestreefd moet worden naar gehalten onder de 60 mg/kg ds. Bij gehalten boven de 260 mg/kg ds is actie nodig. Dat kan variëren van voorlichting en het afraden van het eten van groente en fruit uit eigen tuin tot bodemsanering.

Over de loodgehaltes die in aanvullend bodemonderzoek zijn gemeten kan het volgende worden opgemerkt.

1. Het hoogst gemeten loodgehalte is nu 134 mg/kg ds. Bij het onderzoek van afgelopen februari was dat 167 mg/kg ds. Deze gehalten liggen onder de norm van 260 mg/kg ds (gecorrigeerd : 282 mg), maar boven de ondergrens van 60 mg (gecorrigeerd 65 mg).
2. In acht van de twaalf grond(meng)monsters van onderhavig onderzoek ligt het loodgehalte boven de gecorrigeerde 65 mg/kg ds.
3. De kwaliteit van de bovengrond van de herin te richten strook moet als matig worden gekwalificeerd voor een bestemming volkstuin.

Aanbevolen wordt te overleggen met de DCMR Milieudienst Rijnmond over de resultaten van het onderzoek. Centrale vraag is of volstaan kan worden met een kwalificatie van de bovengrond van de strook langs de A20 als matig geschikt voor volkstuin. Blijkt dat niet het geval, dan zal de bovengrond vervangen moeten worden.

Advies DCMR Milieudienst Rijnmond

Op 11 mei 2021 heeft de DCMR Milieudienst Rijnmond het aanvullend bodemonderzoek beoordeeld. Het onderzoek is getoetst aan de Wet bodembescherming en de Beleidsregel diffuus lood in de bodem (provincie Zuid-Holland, 2020). DCMR Milieudienst Rijnmond adviseert om de bovenste decimeters van de elf geplande volkstuinen langs de A20 te vervangen door grond van voldoende kwaliteit of een laag grond aan te brengen van enkele decimeters dikte van voldoende bodemkwaliteit.

Het aanvullende onderzoek is gericht op de bovenste 40 centimeter van de bodem. Uit het onderzoek blijkt dat bij de tuinen direct langs de A20 de aangetroffen concentraties lood in deze laag boven de 60 mg/kgds liggen, maar onder de 260 mg/kgds. Volgens de Beleidsregel diffuus lood in de bodem is er dan sprake van een matige kwaliteit voor het gebruik als moestuin.

Bij de volkstuinen die verder van de A20 zijn gelegen is het gehalte lood lager dan 60 mg/kgds. Hier is sprake van een voldoende bodemloodkwaliteit voor het gebruik als moestuin.

Omdat er sprake is van een herinrichting, adviseert DCMR Milieudienst Rijnmond de bovenste laag (minimaal 30 cm) van de grond te vervangen door grond met een voldoende (bodemlood)kwaliteit, of een laag van minimaal 30 cm op de grond aan te brengen met een voldoende (bodemlood)kwaliteit.

Conclusie

Geadviseerd wordt om de bovenste decimeters van de elf geplande volkstuinen langs de A20 te vervangen door grond van voldoende kwaliteit of een laag grond aan te brengen van enkele decimeters dikte van voldoende bodemkwaliteit.

4.7 Water

Beleidskader

In het plangebied is het Hoogheemraadschap van Delfland de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder en de beheerder van o.a. de waterkeringen. Om nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met het duurzaam waterbeheer te voorkomen, wordt een watertoets uitgevoerd.

Waterbeheerplan Hoogheemraadschap van Delfland

Het Waterbeheerplan (WBP 5) van het Hoogheemraadschap van Delfland beschrijft de strategie ten behoeve van de uitvoering van zijn kerntaken voor de komende jaren. Het is de leidraad voor het handelen van Delfland in de planperiode 2016-2021. Bij de uitvoering van het WBP 5 staan de kerntaken vanzelfsprekend voorop, de waterveiligheid, het waterbeheer, de waterkwaliteit en het zuiveren van afvalwater.

Handreiking Watertoets voor gemeenten

Om de kans op wateroverlast te verkleinen is het van belang ervoor te zorgen dat het watersysteem optimaal functioneert en goed wordt onderhouden. Hiervoor hanteert Delfland het stand-still beginsel. Dit houdt in dat de kans op wateroverlast niet mag toenemen als gevolg van een ingreep in het watersysteem of een handeling die invloed heeft op het functioneren van het watersysteem.

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op het watersysteem, bijvoorbeeld door een toename van het verhard oppervlak. Ook kan een gebied van functie veranderen, waardoor het vereiste beschermingsniveau verandert. Indien ontwikkelingen tot een verandering van de belasting op het watersysteem leiden, moet dit conform het stand-still beginsel worden gecompenseerd.

Uitgangspunt is dat ieder gebied moet voldoen aan de inundatienormen, de wettelijke veiligheidsnorm aangegeven als de gemiddelde kans – per – jaar op wateroverlast door hevige neerslag. Ook mag een verandering niet tot grote afvoer naar andere gebieden leiden (afwentelen). Daarnaast moet worden tegengegaan dat de nog beschikbare ruimte in het watersysteem door (ruimtelijke) ontwikkelingen geleidelijk aan steeds kleiner wordt (normopvulling). Om de benodigde compensatie voor een (ruimtelijke) ontwikkeling te berekenen, heeft Hoogheemraadschap van Delfland de Watersleutel ontwikkeld. De Watersleutel toont het verschil tussen de benodigde waterberging in de huidige situatie én in de toekomstige situatie.

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die verplichtingen oplegt om aan strengere normen voor de waterkwaliteit te voldoen. Het doel van deze richtlijn is te zorgen dat de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater uiterlijk in 2027 op orde is. De komende jaren wordt gewerkt aan schoon en gezond water, wat belangrijk is voor planten, dieren en mensen.

Omdat water zich niet aan grenzen houdt, bepaalt de KRW dat waterbeheerders per stroomgebied moeten samenwerken om te komen tot een maatregelenpakket. Het pakket maatregelen omvat onder meer de aanleg van natuurvriendelijke oevers, maatregelen voor herstel van verdroging, het saneren van bodemverontreiniging bij drinkwaterwinning en het saneren van ongezuiverde lozingen.

De gemeente Vlaardingen is onderdeel van het deelstroomgebied Rijn-West.

Keur Hoogheemraadschap van Delfland

Voor werkzaamheden en activiteiten aan het water of aan waterkeringen gelden regels. Deze regels zijn vastgelegd in een verordening 'Delflands Algemene Keur'. In deze Keur staan gedoogplichten, geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. In de Keur is geregeld dat kern- en beschermingszones voor waterkeringen (en watergangen) in acht dienen te worden genomen. Concreet komt het erop neer dat binnen de beschermingszone van waterkeringen en wateren niets zondermeer gebouwd en opgeslagen mag worden, waarbij voor de kernzone een strenger regiem (bouwen binnen de kernzone is niet toegestaan) geldt dan voor de aangrenzende beschermingszone. Deze bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel van de waterkering en/of veiligheid wordt aangetast dan wel het onderhoud van de waterkering/water wordt gehinderd. De breedte en maatvoeringen van deze beschermingszones zijn vastgelegd in de 'Legger'.

Waterplan Vlaardingen

De gemeente Vlaardingen en het Hoogheemraadschap van Delfland hebben gezamenlijk het Waterplan Vlaardingen opgesteld. Het waterplan is een integratiekader voor het totale waterbeheer in Vlaardingen. In de plannen geven Vlaardingen en het hoogheemraadschap een gezamenlijke visie op de gewenste ontwikkeling van het watersysteem op middellange termijn (2030). Het watersysteem van Vlaardingen kenmerkt zich door een snelle afvoer van regenwater, voornamelijk via de riolering. In de stedelijke polders stroomt veel water vanuit de singels de riolering in en wordt het water via overstortbemaling afgevoerd naar de Nieuwe Maas. De visie van het waterplan is gericht op een robuust systeem, waarin meer water wordt vastgehouden en meer waterberging wordt aangelegd. In het waterplan is de integrale wateropgave bepaald en worden maatregelen uitgewerkt om die opgave te realiseren. De hoofddoelstellingen van het waterplan Vlaardingen zijn:

- Water draagt in belangrijke mate bij aan de ruimtelijke kwaliteit van Vlaardingen.
- De stedelijke polders van Vlaardingen voldoen aan de NBW-normering wateroverlast.
- Het water in Vlaardingen is schoon en voldoet op termijn aan de eisen van de KRW.
- De vuilemissie uit de riolering is teruggebracht volgens de normering basisinspanning.
- Het oppervlaktewater wordt niet meer via riolering afgevoerd.

Grondwater

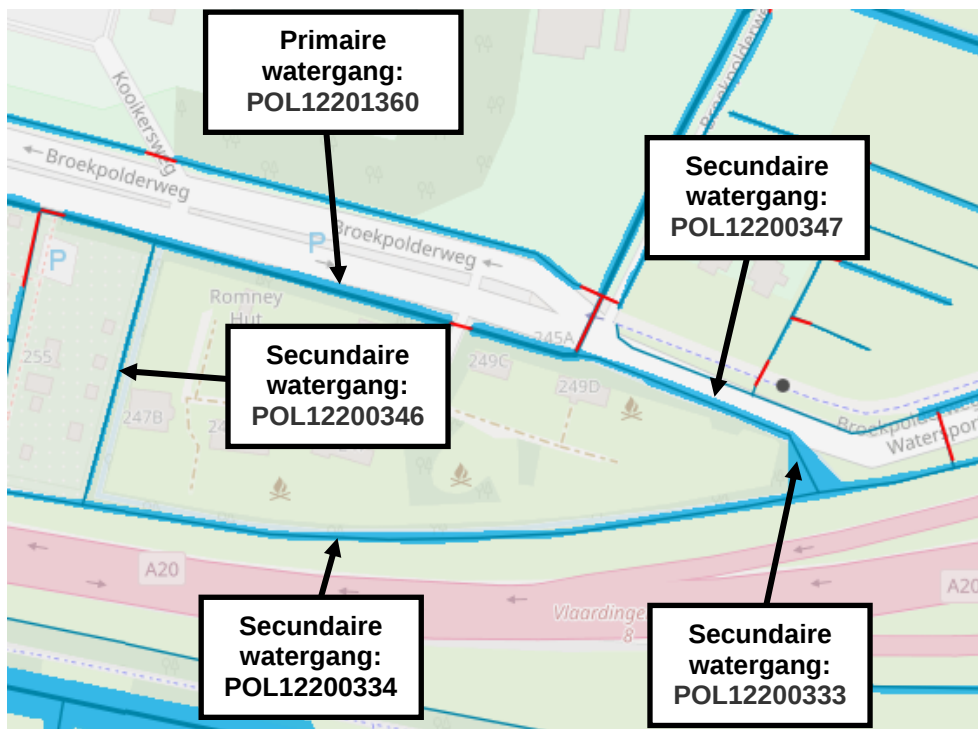
Het plangebied is gelegen in het gebied Broekpolder te Vlaardingen. Het plangebied is gelegen in peilgebied 'Polder Vlaardingen-west (PRK2013BRP V)'. Binnen dit peilgebied is het maatgevend peil -2,40 m NAP.

Om grondwateroverlast te voorkomen dient bij dit plan rekening gehouden te worden met de minimale ontwateringsdiepten en droogleggingseisen. De ontwateringsdiepte is het verschil in hoogte tussen het maaiveld en de gemiddeld hoogste grondwaterstand. Drooglegging is het verschil tussen het maaiveld en het oppervlaktewaterpeil. Uitgangspunt hierbij is dat bij de inrichting van het plangebied in principe wordt aangesloten bij de huidige grond- en oppervlaktewaterpeilen, en dat er ten gevolge van de inrichting van het betreffende gebied geen negatieve effecten op de omgeving ontstaan.

Oppervlaktewater

In de directe omgeving van het plangebied zijn vijf watergangen gelegen: één primaire watergang (POL12201360) en vier secundaire watergangen rondom het plangebied gelegen (POL12200346, POL12200347, POL12200334 en POL12200333).

Er worden geen ingrepen aan de watergangen gedaan. Derhalve is het aanvragen van een watervergunning bij het Hoogheemraadschap van Delfland niet noodzakelijk.



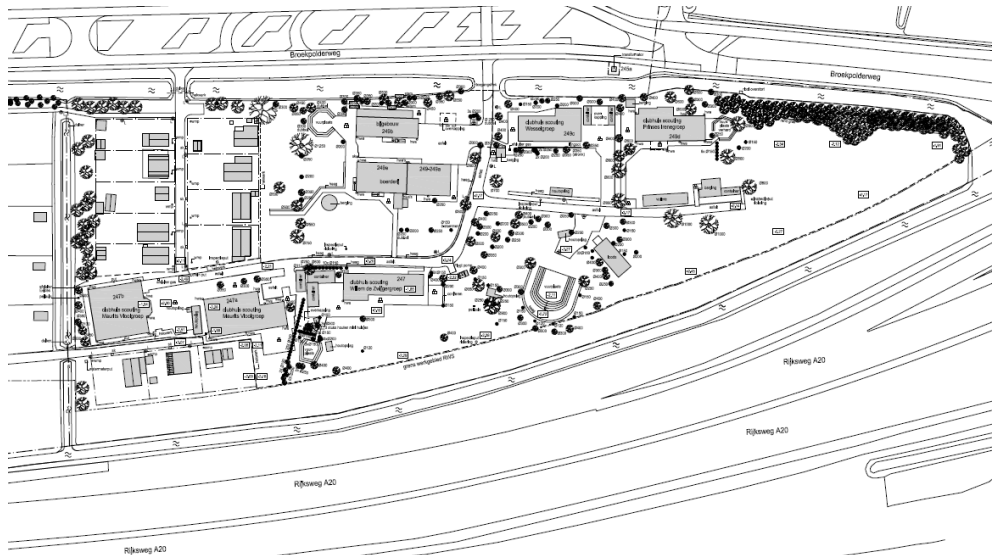
Afbeelding 11: Uitsnede leggerkaart Delfland

Veiligheid en waterkeringen

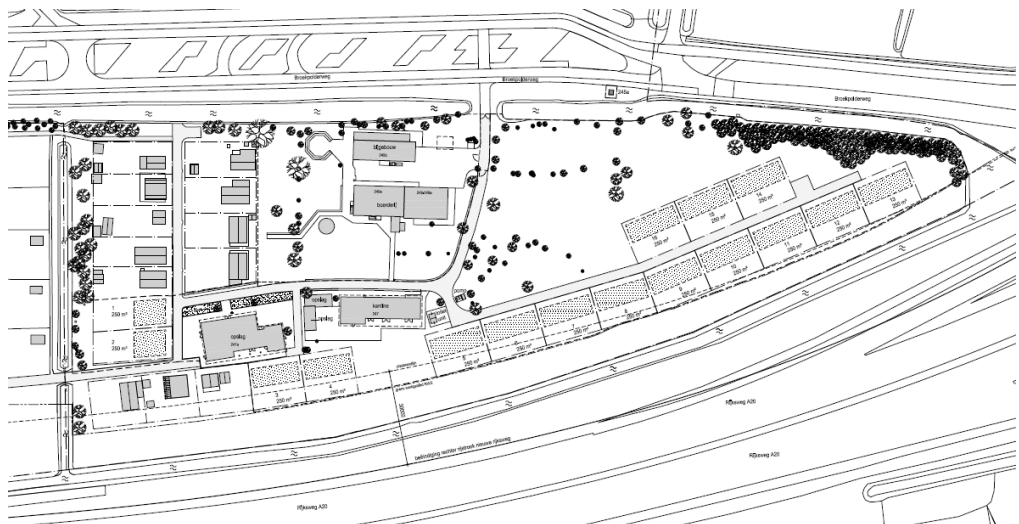
Het plangebied is niet gelegen in de kern- en/of beschermingszone van een waterkering. De dichtstbijzijnde waterkering bevindt zich op circa 700 meter ten westen van het plangebied.

Verhard oppervlak (waterberging en -compensatie)

Voor het plan is de Watersleutel ingevuld. De Watersleutel is toegevoegd in de bijlage. De scouting verhuist in maart/april 2021 naar een nieuwe locatie. Na verhuizing zullen de bestaande gebouwen, op twee na, worden gesloopt. In de bestaande situatie is 3702 m² aan bebouwing en verharding aanwezig binnen het plangebied. Dit wordt teruggebracht naar 2.595 m² in de nieuwe situatie. Op basis hiervan zijn géén watercompenserende maatregelen noodzakelijk.



Abbeelding 12: Bestaande situatie (uitvergroot in bijlage)



Abbeelding 13: Nieuwe situatie (uitvergroot in bijlage)

Hemelwater- en vuilwaterafvoer (riolering)

In het plan wordt hemelwater geïnfiltreerd in de bodem. Het hemelwater van de daken van de tuinhuisjes wordt door middel van open hwa's geloosd op het terrein en vanaf daar geloosd op het omliggende oppervlaktewater. Om diffuse verontreinigingen van water en bodem te voorkomen wordt voor nieuwe bebouwing (tuinhuisjes) geen niet-uitlogbare bouwmaterialen toegepast. Het vuilwater zal worden geloosd op het rioolstelsel. De openbare riolering valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Vlaardingen.

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

4.8 Ecologie

Beleidskader

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet Natuurbescherming toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

4.8.1 Soortenbescherming

Om de invloed van de geplande werkzaamheden op de eventueel aanwezige flora en fauna in kaart te brengen is een ecologische quickscan uitgevoerd. De resultaten uit dit onderzoek zijn:

Planten

Wegens het ontbreken van beschermde planten kunnen effecten op planten op voorhand worden uitgesloten. De ingreep heeft daarom geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van strikt beschermde planten.

Ongewervelden

Het plangebied heeft geen betekenis voor strikt beschermde ongewervelden. De ingreep heeft daarom geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van strikt beschermde ongewervelden.

Vissen

Het plangebied heeft geen betekenis voor strikt beschermde soorten vissen. Voor de beoogde ingreep zijn eveneens geen werkzaamheden aan bestaande watergangen voorzien. De ingreep heeft daarom geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van strikt beschermde soorten vissen.

Amfibieën

In het plangebied komen alleen algemeen voorkomende amfibieën voor (gewone pad, groene kikker, bruine kikker en kleine watersalamander). Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen voor ruimtelijke ingrepen binnen de Wet natuurbescherming. Wel dient de algemene zorgplicht nageleefd te worden door amfibieën bijvoorbeeld een vluchtroute aan te bieden bij de voorgenomen werkzaamheden. Het plangebied heeft geen betekenis voor de strikt beschermde soorten. De ingreep heeft daarom geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van strikt beschermde soorten amfibieën.

Reptielen

Het plangebied heeft geen potentie voor reptielen. De ingreep heeft daarom geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van beschermde reptielen.

Grondgebonden zoogdieren

Voor de algemeen voorkomende zoogdieren geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen binnen de Wet natuurbescherming. Wel is de zorgplicht van toepassing (zie bijlage 1 voor wettelijk kader). Dit betekent dat bij het verwijderen van de opgaande begroeiing rekening gehouden moet worden met voortplantingsperioden en er een vluchtroute moet worden aangeboden bij het verwijderen van de begroeiing. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten.

Vleermuizen

Voor de ingreep worden er geen bomen of bebouwing gerooid die potentiële verblijfplaatsen hebben voor vleermuizen. Door de voorgenomen ingreep zullen geen potentiële verblijfplaatsen aan de omgeving worden onttrokken. Er zijn geen hollen, spleten, kieren of gaten in de te rooien bomen aangetroffen die geschikt kunnen zijn voor vleermuizen. De houten barakken zijn dusdanig afgetimmerd dat er geen mogelijkheden zijn voor de vleermuizen om inpandig te kunnen komen. Door de voorgenomen bomenkap zullen er geen lijnvormige elementen worden doorbroken die een mogelijke vliegroute kunnen vormen. Omdat maar een klein deel van de beplanting gerooid wordt is er geen sprake van verlies van essentieel foerageergebied, bovendien is er voldoende alternatief habitat voor vleermuizen beschikbaar in de aangrenzende Broekpolder. Door te voorkomen dat er tijdens de bouw en gebruiksfase geen licht uitstraalt op te handhaven beplanting kunnen effecten op vleermuizen op voorhand worden uitgesloten.

Vogels

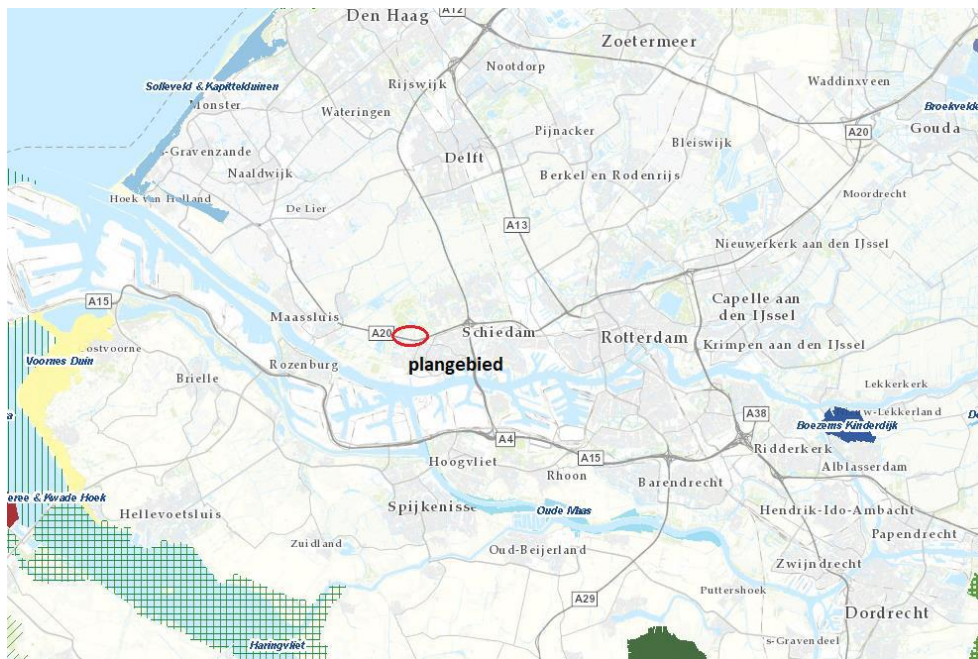
In de omgeving van het plangebied zijn geen aanwijzingen voor jaarrond beschermde soorten. Voor de aanleg van de volkstuinten worden geen gebouwen of beplanting gerooid met verblijfsfuncties van jaarrond beschermde vogels. De te handhaven woning is in potentie geschikt voor huismus, echter blijft deze woning en erfbeplanting behouden. Door de aanwezigheid van de volkstuinten ontstaat mogelijk juist meer geschikt foerageergebied voor huismussen. In de te rooien bomen zijn geen nesten of hollen aangetroffen die wijzen op jaarrond beschermde soorten. Onder de coniferen zijn geen sporen van roestende ransuilen aangetroffen. Wel kunnen algemeen voorkomende broedvogels nestelen in de aanwezige beplanting. Verstoring kan worden voorkomen door buiten het kwetsbare broedseizoen te werken (globaal 1 maart tot 1 september) of door maatregelen te treffen om broedvogels te voorkomen (bv. preventief verwijderen en korthouden vegetatie voorafgaand het inrichten van de volkstuinten).

4.8.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied is gelegen tegen de Rijksweg A20. Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000, Beschermd natuurmonument, Wetland, Nationaal Park, Nationaal Landschap en het Natuurnetwerk Nederland.

De werkzaamheden vinden plaats op groter afstand (> 5 km) van het dichtstbijzijnde aangewezen Natura 2000 gebied Oude Maas en zijn ruimtelijk gescheiden door de woonkern van Vlaardingen. De voorgenomen werkzaamheden daarom niet leiden tot versnippering en oppervlakteverlies waardoor fysieke aantasting op gestelde doelen op voorhand kan worden uitgesloten.

De werkzaamheden vinden niet plaats in gebieden die vallen onder het Natuur Netwerk Nederland (NNN). De werkzaamheden vinden plaats buiten de 100 meter invloedzone van NNN. Effecten op de aangrenzende van gebieden die aangewezen zijn als NNN kunnen op voorhand worden uitgesloten.



Afbeelding 14: Ligging plangebied in relatie tot Natura-2000



Afbeelding 15: Ligging plangebied in relatie tot Natuurnetwerk Nederland (NNN)

4.8.3 Stikstofdepositieonderzoek

Een toename in stikstofdepositie kan een effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Gezien de grote afstand (min. 9,5 km) tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied worden negatieve effecten door stikstofemissie niet verwacht. Derhalve wordt op voorhand uitgesloten dat er sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Een berekening middels de AERIUS Calculator kan derhalve achterwege blijven.

Conclusie

- Het plangebied heeft geen directe invloed op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.
- Effecten op het Natuur Netwerk Nederland (NNN) kunnen op voorhand worden uitgesloten omdat de werkzaamheden het NNN niet fysiek aantasten.
- Om foeragerende vleermuizen niet te verstoren dient er tijdens de bouwfase en gebruiksfase van de volkstuinen geen licht uit te stralen op te handhaven beplanting. Indien er sprake is van lichtbronnen wordt geadviseerd om lage oriëntatie (led)verlichting toe te passen met een scherpe cut off.
- Om te voorkomen dat broedvogels verstoord of vernietigd worden dienen werkzaamheden buiten het broedseizoen te worden gepland of dienen maatregelen getroffen te worden om broedvogels te voorkomen (met name het rooien van de beplanting). Voorafgaand het rooien een ecoloog een ecologische vrijgave laten doen.
- Voor alle in het wild voorkomende plant- en diersoorten geldt (wel) de bepaling van zorgplicht (Art 1.11). Dit kan door zoogdieren, amfibieën en aquatische fauna een vluchtroute te bieden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Beleidskader

Nota Vlaardings Erfgoed

Op 21 december 2017 heeft de gemeenteraad van Vlaardingen de richtinggevende nota "Vlaardings Erfgoed" vastgesteld. De nota vervangt de "Monumentennota 2005" en de Beleidsnota Archeologie 2009-2013". De gemeente Vlaardingen heeft twee wettelijke taken:

1. Ze is het bevoegd gezag in de belangenafweging in ruimtelijke ordeningsbeslissingen;
2. Ze dient ervoor te zorgen dat de overheidsarchieven bewaard blijven en in te zien zijn.

Daarnaast heeft de gemeente Vlaardingen de taak van depothouder voor de archeologische collectie toegewezen gekregen door de provincie. Daar horen wettelijke verplichtingen bij, zoals het toegankelijk maken van de objecten in het depot. Ook als initiatiefnemer van projecten in de ruimtelijke ordening en in het kader van de vaststelling van bestemmingsplannen (of onder de Omgevingswet: omgevingsplannen en -visies) heeft de gemeente verplichtingen, zoals het uit (laten) voeren van archeologisch onderzoek

In de erfgoednota beschrijft de gemeente het belang van het optimaal behouden, beschermen en benutten van het kwetsbare Vlaardingse erfgoed. Om dat te kunnen borgen moet het erfgoed bekend zijn, beheerd (kunnen) worden en toegankelijk zijn. De gemeente neemt daarin de regie, stuurt aan op samenwerking met derden en stelt middelen beschikbaar. Objecten die als Vlaardings erfgoed zijn bestempeld, hebben een beschermde status. In die gevallen kan handhaving worden ingezet als middel om het erfgoed goed te kunnen beschermen.

Kadernota Erfgoed Vlaardingen

In de "Kadernota Erfgoed Vlaardingen" (2019) zijn de hoofdpunten van het erfgoedbeleid met beleidsmatige en financiële kaders onderbouwd. De gemeentelijke verantwoordelijkheid ligt bij de verzameling objecten waar de gemeente invloed op heeft doordat het in eigendom is, er regels aan gesteld kunnen worden en/of er subsidies kunnen worden verstrekt voor de instandhouding ervan. Het gaat over:

- cultuurhistorische structuren en elementen (landschappelijk en stedelijk);
- gebouwen en objecten (monumenten en beeldbepalende panden/objecten);
- bekende en verwachte archeologische vindplaatsen en vondsten;
- archiefbescheiden.

Erfgoedwet

Volgens artikel 38 van de Erfgoedwet dient bij het vaststellen van een bestemmingsplan aangegeven te worden op welke wijze omgegaan wordt met archeologische monumenten en te verwachten archeologische monumenten.

Archeologie

Onderzoek

Voor dit plan is een archeologisch onderzoek uitgevoerd door middel van een archeologische inventarisatiescan (toegevoegd in de bijlage). In de scan staat de volgende archeologische verwachting opgenomen:

Diep in de ondergrond, op circa 18 m –NAP ligt het pleistocene niveau, uit het einde van de laatste IJstijd. Hiervoor is de archeologische verwachting onduidelijk. Uit Vlaardingen zijn geen vondsten of sporen uit deze periode bekend.

Neolithische vondsten en sporen zijn elders in Vlaardingen op de hoger gelegen delen langs kreek en rivieren in het toenmalige landschap aangetroffen, terwijl ook Mesolithisch vondstmateriaal niet uit te sluiten is. Binnen het plangebied zijn hier (nog) geen sporen aangetroffen, en voornamelijk moet de kans op het aantreffen ervan dan ook klein worden geacht.

Sporen en vondsten uit de Bronstijd zijn sporadisch in Vlaardingen aangetoond. De spreiding ervan lijkt relatief breed, zodat de kans op het aantreffen van deze periode binnen het onderzoeksgebied beperkt is.

In de (directe) omgeving van het plangebied zijn vondsten uit de IJzertijd, Romeinse Tijd en Middeleeuwen gedaan. In combinatie met de nog overwegend (verwachte) intacte bodemopbouw rechtvaardigt dit een middelhoge tot hoge verwachting. Maar omdat de zuidrand van het plangebied geen sporen of vondsten opgeleverd heeft, wordt de verwachting 'hoog' afgeschaald tot middelhoog.

Op basis van het historische kaartbeeld is de verwachting op vondsten en sporen uit de nieuwe tijd A en B (tot 1850) laag. Uit de Nieuwe Tijd C (1850-heden) zijn sporen en vondsten vanaf de jaren 1920 aan te treffen op basis van de in 1923 opgerichte bebouwing.

De geconstateerde verhogingen in het landschap zijn te vaag om hier conclusies aan te verbinden.

Periode	verwachting
Neolithicum-Bronstijd	laag
IJzertijd-Middeleeuwen	Middelhoog
Nieuwe Tijd A, B	laag
Nieuwe Tijd C	hoog

Bovenstaande verwachting geldt voor het gehele plangebied met uitzondering van de zuidrand. Op basis van het reeds uitgevoerde archeologisch onderzoek is de kans op aantreffen van archeologische resten langs de zuidrand van het plangebied voor alle perioden laag.

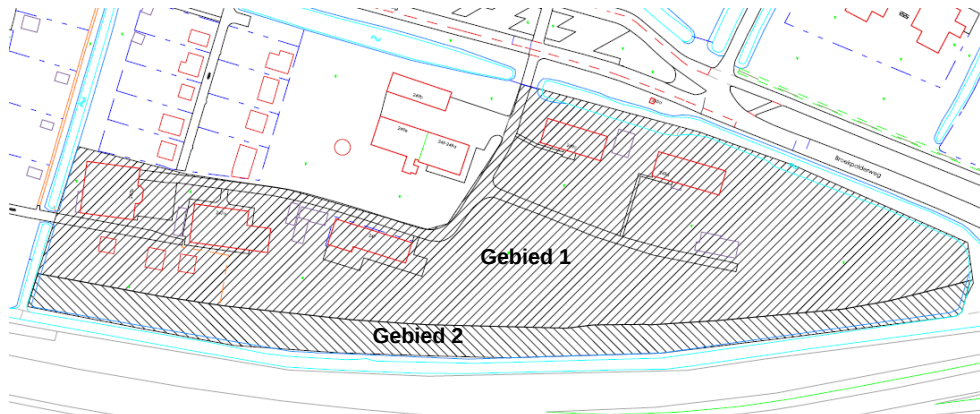
Diepte

Vondsten en sporen uit de IJzertijd kunnen aangetroffen worden in de top van het veen vanaf circa 3,0 m onder NAP. Sporen uit de Middeleeuwen en Nieuwe Tijd kunnen zich vanaf het maaiveld al manifesteren. Hiertussen kan Romeins aangetroffen worden, dat zowel op het veen als de hierboven gelegen klei kan liggen. Uit het proefsleuvenonderzoek aan de zuidzijde blijkt dat de bouwvoor tot op een diepte van ca 2,5 m onder NAP loopt. Op een locatie ligt deze iets hoger, maar hier is een sloot geconstateerd. Door uitbaggeren kan het oude maaiveld hier iets hoger hebben komen liggen.

Verschijningsvorm

Archeologische resten uit de periode vanaf de 12e eeuw bevatten het gehele spectrum wat aangetroffen kan worden bij agrarische nederzettingen. Wellicht zijn vroegere ontginningsporen in de vorm van ontwateringsystemen en akkers aan te

treffen. Vroege ontginningsstructuren (houtbouw) met erfstructuren, met bijhorend vondstenspectrum zijn ook niet uit te sluiten. Uit de IJzertijd / Romeinse Tijd is houtbouw met vlechtwerkwanden aan te treffen, met (leem)vloeren, mestpakketten, spiekers, afvalkuilen, perceelgrenzen (greppels), akkers, en andere aan nederzettingen gerelateerde sporen en structuren. Het vondstmateriaal uit deze perioden bestaat uit aardewerk, glas, metaal, hout, bot en andere categorieën.



Afbeelding 16: Archeologische verwachtingskaart

Gebied 1: Hoge verwachting Nieuwe Tijd C, middelhoge verwachting IJzertijd – Middeleeuwen, lage verwachting overige perioden
 Gebied 2: Lage verwachting voor alle perioden

Voor gebied 1 geldt dat bij ingrepen met een omvang van meer dan 100 m² en waarbij de bodem dieper dan 2,5 meter onder NAP verstoord wordt, aandacht te worden besteed aan archeologie. Omdat er wordt opgehoogd tot circa 2 m onder NAP worden archeologische waarden door normaal gebruik van de bestemming (volkstuin) niet geschaad. Voor gebied 2 geldt dat dit gebied is vrijgegeven. In deze zone is de kans op aantreffen van archeologische resten voor alle perioden laag.

Cultuurhistorie

Op basis van BRO (art. 3.1.6 lid 5 onder a) en WRO dient een beschrijving gegeven te worden hoe met cultuurhistorie rekening is gehouden.

Binnen het plangebied zijn geen rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of beeldbepalende panden aanwezig. Net buiten het plangebied staat wel een beeldbepalend pand.

Conclusie

Het plan ondervindt wat betreft archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen. Conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet dient de uitvoerder van het grondwerk eventuele archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag.

4.10 Kabels en leidingen

Beleidskader

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

Onderzoek

In het plangebied zijn behoudens de in hoofdstuk 4.5 Externe veiligheid beschreven hogedruk gasleidingen, geen planologisch relevante leidingen zoals rioolpersleidingen, waterleidingen, hoogspanningslijnen of straalpaden gelegen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

5 UITVOERBAARHEID

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd, dat inzicht gegeven moet worden in de (economische) uitvoerbaarheid van een plan. In het kader van de economische/financiële uitvoerbaarheid wordt door de gemeente een exploitatieplan opgesteld. In geval van planschade komen de planschadekosten voor rekening van de gemeente Vlaardingen. De kosten (€ 300.000,--) van de gedeeltelijk verplaatsing van de volkstuinen door de gemeente worden ook vanuit het lumpsum (vergoeding RWS i.v.m. realisatie Blankenburgverbinding) bedrag gefinancierd". Eén en ander conform de raadsnota van 28 juni 2016 met briefnummer 1445212.

Op basis hiervan kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

5.2 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat de gemeente Vlaardingen bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met haar overlegpartners.

In het kader van het vooroverleg is het plan voorgelegd aan Rijkswaterstaat, de Provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap van Delfland.

5.3 Zienswijzen

Ingevolge artikel 3.10, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is een procedure gevolgd, waarbij de ontwerpbeschikking met de overige stukken vanaf 23 december 2021 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen. Tijdens deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

6 CONCLUSIE

Middels een uitgebreide procedure conform artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan 'Broekpolder' voor het aanleggen van de resterende kavels voor 16 volkstuinen. Het plan past binnen de gestelde rijks-, provinciale en gemeentelijke beleidskaders. Verder kan op basis van hoofdstuk 4 'Milieuaspecten' en de uitgevoerde onderzoeken de conclusie worden getrokken dat de verschillende aspecten de uitvoering van het plan niet in de weg staan. Na verlening van de omgevingsvergunning, waartoe dit document dient als goede ruimtelijke onderbouwing, is het toegestaan om de 16 kavels ten behoeve van volkstuinen (met de in hoofdstuk 3.2 beschreven bebouwingsmogelijkheden) tot uitvoering te brengen.