

RAADSVOORSTEL

Datum vergadering : 15 december 2015
Agendapunt : 11.
Portefeuillehouder : wethouder J.A.E. (André) Landwehr
Ambtelijk primaat : team Ruimtelijke Ordening & Projecten

Onderwerp:

Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".

Voorstel:

1. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vaststellen en geen anterieure overeenkomst sluiten.
 2. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen als opgenomen in de bijlage "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie" vaststellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".
 3. Het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0620.bp0021-VG01, elektronisch en analoog gewijzigd vaststellen.
 4. Geen welstandscriteria vaststellen.
-

Aan de gemeenteraad

1. Inleiding

Op 13 februari 2014 hebben wij de bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie (verder: NHW) mede ondertekend. Daarin is de intentie uitgesproken om uiterlijk 1 januari 2017 voor iedere gemeente uniforme bestemmingsplannen te laten vaststellen. Hierin worden het behoud en de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de NHW gewaarborgd. Om de uniformiteit te waarborgen hebben de gemeenten Vianen, Leerdam, Culemborg, Lingewaal, Gorinchem en Zaltbommel het bestemmingsplanproces gezamenlijk georganiseerd. Hierover informeerden wij u eerder toen wij u vroegen te besluiten om het ontwerp van het bestemmingsplan op te starten. Het ontwerp- bestemmingsplan met bijlagen heeft van 28 mei 2015 t/m 8 juli 2015 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode was het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Er zijn in totaal 25 zienswijzen ingediend, waarvan 1 zienswijze voor de gemeente Vianen. Dit was een zienswijze van het verbond van Melkveehouders. De inhoud van de zienswijze is in ons gebied niet van toepassing (zie verder in de Zienswijzennota). De volgende processtap is het vaststellen van het bestemmingsplan.

Doel

De bestemmingsplanprocedure leidt tot een uniforme regeling ter bescherming en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Tevens vindt hiermee een nuancering plaats, waardoor niet het gehele gebied één streng beschermingsregime kent. Waar mogelijk, is versoepeling ten opzichte van het huidige beschermingsregime toegepast.

De beschermingsstatus zoals nu voor ligt, geldt ook voor de voorgenomen Unesco-nominatie.

1.1 U moet expliciet besluiten om geen gebruik te maken van een exploitatieplan danwel het sluiten van een anterieure overeenkomst

Het bestemmingsplan is een conserverend plan waarin geen nieuwe bouwmogelijkheden worden opgenomen. Er is geen sprake van enige vorm van kostenverhaal op derden. Het bestemmingsplan voorziet slechts in aanvullende regels die zijn bedoeld voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

2.1 Aan de hand van deze nota kunt u het bestemmingsplan vaststellen

De procesnota gaat in op de ingediende zienswijzen en geeft een overzicht van alle aanpassingen.

3.1 De ingediende zienswijzen staan het vaststellen van het bestemmingsplan niet in de weg

In de "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" gaan wij uitgebreid in op de ingediende zienswijzen. Uit deze nota blijkt dat u het bestemmingsplan kan vaststellen. De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot wijzigingen. Ook zijn er ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Voor meer informatie verwijzen wij u naar hoofdstuk 8 van de "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".

3.2 Het bestemmingsplan is ruimtelijk verantwoord en voldoet aan de geldende eisen

Het bestemmingsplan is opgesteld op basis van de "Uniforme bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart" en de "Kernkwaliteiten". Deze documenten zijn bijlagen bij de bestuursovereenkomst. De bestemmingsplanregels geven invulling aan de bescherming én ontwikkeling van de NHW zoals gevraagd is door het Rijk (vanuit Barro) en de Provincies. De bestaande rechten in de onderliggende vigerende bestemmingsplannen blijven bestaan. De regels vervangen wel de regels die t.a.v. de NHW in de onderliggende vigerende bestemmingsplannen zijn opgenomen. De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de landelijke standaarden zoals opgenomen in de SVBP 2012.

3.3 De wet eist dat u het bestemmingsplan zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt.

Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening.

3.4 U wordt op de gebruikelijk wijze verzocht het bestemmingsplan vast te stellen

U wordt verzocht de bijgevoegde "Zienswijzennota" en bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" vast te stellen.

4.1 Er zijn geen welstandscriteria opgesteld

Bij het bestemmingsplan hoort een handboek kernkwaliteiten. In dit handboek staan de specifieke welstandscriteria voor de NHW opgenomen.

2. Beleidskaders

- Wet ruimtelijke ordening (Wro)

3. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties voor de gemeente Vianen. Vanuit het 'Pact van Loevestein' zijn zowel capaciteit als budget voor de proceskosten vrijgemaakt. De proceskosten betreffen de inhuur van externe deskundigheid, kosten voor communicatie, organisatie van inloopavonden, etc. De inzet van gemeentelijke beleidsambtenaren komt voor rekening van de gemeenten zelf.

4. Risicoparagraaf

Planschaderisico

Zoals in de bestuursovereenkomst is afgesproken zijn, door de SAOZ, de planschaderisico's in beeld gebracht. Dit rapport ligt vertrouwelijk ter inzage. Uit de risicoanalyse blijkt dat het parapluplan in veel gevallen niet leidt tot beperkingen van betekenis. In een aantal onderzochte gevallen is planschade op voorhand echter niet met zekerheid uit te sluiten. Pas na daadwerkelijke toetsing bij de concrete aanvraag om een omgevingsvergunning is het duidelijk of sprake is van eventuele planschade. Het is daarom niet mogelijk het planschaderisico op dit moment in een concreet bedrag uit te drukken. Als al sprake is van een planologisch nadeel, wordt het risicoprofiel beperkt tot (zeer) laag geacht. Een mogelijke verzwaring van de regels wordt veroorzaakt door de aanvullende eisen die in de kernzone worden gesteld in de vorm van een toetsing aan de kernkwaliteiten of een landschappelijke onderbouwing van een initiatief, waar dat op dit moment binnen het huidige bestemmingsplan niet hoeft. De verwachting is dat de gemeente en de initiatiefnemer in de praktijk tot overeenstemming kunnen komen. Een financiële reservering voor het uitkeren van planschadeclaims is dan ook niet nodig.

Afwijking van wettelijke vereiste

In de wet is bepaald dat vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad plaats moet vinden binnen 12 weken na het einde van de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan (termijn van orde). Afwijking van deze termijn heeft moeten plaatsvinden vanwege (1) het zomerreces en (2) de besluitvormingsprocedures- en termijnen die per gemeente verschillen.

Afwijking van beantwoording Zienswijzennota / gewijzigd vaststellen

Mits Uw gemeenteraad gewijzigd instemt met de Zienswijzennota dan wel het bestemmingsplan, komt eenduidige besluitvorming in het gedrang. Hierdoor kunnen verschillende zienswijzennota's en bestemmingsplannen ontstaan.

5. Inspraak en communicatie

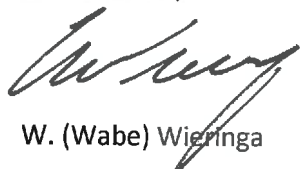
In de voorbereiding van het proces is de agrarische sector (LTO) met een aparte informatieavond, over de inhoudelijke achtergronden van de planologische verankering Nieuwe Hollandse Waterlinie en het bestemmingsplanproces, geïnformeerd. In de inspraakperiode zijn drie 3 inloopavonden georganiseerd. Tijdens de formele terinzage periode zijn twee inloopavonden georganiseerd: dinsdag 16 juni in zalencentrum 'Heeren van Suylighem' te Zuilichem en donderdag 18 juni in zalencentrum 'De Schildkamp' te Asperen.

De relevante overleginstanties zijn schriftelijk geïnformeerd over de start van de procedure van het ontwerpbestemmingsplan. De start van de procedure is op gebruikelijke wijze gepubliceerd in de lokale media, via de gemeentepagina op de website en de Staatscourant.

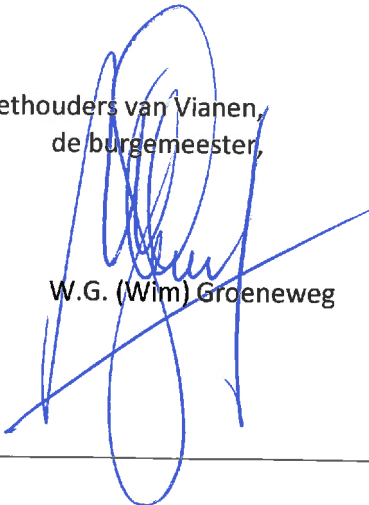
- Degenen die een zienswijze hebben ingediend, worden over de raadsbehandeling geïnformeerd. Indien gewenst krijgen zij een papieren exemplaar van het raadsbesluit en de Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", welke op de website staat, toegezonden.
- Het vastgestelde bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.8 Wro gepubliceerd op de gemeentelijke website www.vianen.nl, "Het Kontakt" en de Staatscourant.
- Op de gemeentelijke website www.vianen.nl is meer informatie over het plan zelf te vinden. Via www.ruimtelijkeplannen.nl wordt het plan ook digitaal beschikbaar gesteld. Voor algemene communicatie en voorlichting wordt verwezen naar <http://www.bestemmingwaterlinie.nl/>

Vianen, 1 december 2015

Het college van burgemeester en wethouders van Vianen,
de secretaris,


W. (Wabe) Wieringa

de burgemeester,


W.G. (Wim) Groeneweg

Bijlagen:

- Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".
- Toelichting en Bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart, incl. Nota Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie, Deel I Nationaal Landschap; en Deel II Inundatiekom
- "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) ontwerp bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".

RAADSBSLUIT d.d. 15 december 2015:

1. CONFORM

2. CONFORM

3. CONFORM

4. CONFORM

17/12-2015
 GRIFFIER 4