

Notitie 20102687-06v3
Clarissenhof te Vianen
Beoordeling luchtkwaliteitseisen

Datum	Referentie	Uw referentie	Behandeld door
12 februari 2014	20102687-06v3		M. Blankvoort

1 Inleiding

Initiatiefnemer, AM Vastgoed is voornemens om 40 appartementen en 17 grondgebonden woningen te realiseren binnen de gemeente Vianen. Het initiatief is gelegen aan de zuidzijde van de rijksweg A2 en gesitueerd aan het Clarissenhof te Vianen.

De realisatie van de appartementen en woningen wordt planologisch en juridisch mogelijk gemaakt door een herziening van het vigerende bestemmingsplan Kom Vianen. Op dit moment wordt de ruimtelijke besluitvormingsprocedure die hiervoor nodig is voorbereid. Bij de besluitvorming in deze ruimtelijke procedure dient het bevoegd gezag de gevolgen voor de luchtkwaliteit die samenhangen met de beoogde ontwikkeling, te toetsen aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Conform de systematiek van dit onderdeel van de Wet milieubeheer, vormt het aspect luchtkwaliteit in ieder geval geen belemmering voor een ontwikkeling als deze niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen.

Ten behoeve van ruimtelijke besluitvormingsprocedure is in voorliggende notitie onderbouwd dat:

- de ontwikkeling NIBM bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen en;

In figuur 1 is de voorgenomen situatie weergegeven.



Huidig plan
Clarissenhof Vianen
Datum 4 november 2013
Schaal 1 op 1000



Figuur 1: Voorgenomen situatie

2 Wettelijk kader

De luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (titel 5.2) worden ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Volgens de systematiek van de Wet luchtkwaliteit vormen de luchtkwaliteitseisen in ieder geval geen belemmering voor een ontwikkeling, indien aannemelijk is gemaakt dat het plan leidt tot een NIBM toename van de concentraties luchtverontreinigende stoffen fijn stof en NO₂. Ook indien grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden bij realisatie van een plan, vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering.

In de navolgende paragrafen is een samenvatting gegeven van de meest relevante bepalingen uit de vigerende wet- en regelgeving voor de onderhavige ontwikkeling. Dit betreffen de begrippen NIBM en grenswaarden.

2.1 NIBM

In het Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) is vastgelegd dat een ontwikkeling NIBM bijdraagt, indien de bijdrage aan de concentratie fijn stof of NO₂ niet meer dan 3% bedraagt van de jaargemiddelde grenswaarde van de betreffende stof. Voor de voor luchtkwaliteit maatgevende stoffen fijn stof en NO₂ komt dit overeen met een bijdrage aan de jaargemiddelde concentraties van 1,2 µg/m³. Voor ontwikkelingen die NIBM bijdragen aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen, vormt de Wet luchtkwaliteit geen belemmering en is geen nader luchtkwaliteitsonderzoek vereist.

In de Ministeriële regeling NIBM zijn voor verschillende categorieën projecten grenzen gesteld aan de projectomvang, waaronder een project welke met zekerheid NIBM bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Voor woningbouwlocaties bedraagt de NIBM-grens 1.500 woningen, indien de desbetreffende locatie wordt ontsloten door één ontsluitingsweg. In het geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling ligt de grens op een netto toename van 3.000 woningen.

2.2 Grenswaarden

In tabel 2.1 zijn de grenswaarden voor de voor de luchtkwaliteit maatgevende stoffen fijn stof en NO₂ weergegeven, zoals die op grond van de vigerende wet- en regelgeving gelden in de omgeving van het plangebied.

Tabel 2.1. Grenswaarden voor fijn stof en NO₂.

Stof	Norm	2012 t/m 2014	2015 en later
NO ₂	Grenswaarde (jaargemiddelde in µg/m ³)	60	40
Fijn stof	Grenswaarde (jaargemiddelde in µg/m ³)	40	40
	Grenswaarde (aantal dagen per jaar dat de 24-uurgemiddeldeconcentratie boven de 50 µg/m ³ mag liggen)	35	35

Bepalend voor de concentraties fijn stof en NO₂ binnen en in de onmiddellijke omgeving van het plangebied zijn de ter plaatse heersende achtergrondconcentraties en de bijdrage vanwege wegverkeer.

Op 1 augustus 2009 zijn de luchtkwaliteitseisen uit de EG-richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa geïmplementeerd in de bestaande Wet luchtkwaliteit. Hiermee worden onder andere de grens- en richtwaarden voor PM_{2,5} opgenomen in de Wet luchtkwaliteit. Uit analyses van het PBL blijkt dat

wanneer tijdig aan de grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) wordt voldaan, er na verwachting ook aan de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ zal worden voldaan. Dit betekent dat wanneer uit het luchtonderzoek volgt dat de grenswaarden voor fijn stof worden gerespecteerd, op basis van de huidige wetenschappelijke inzichten aangenomen mag worden dat er geen overschrijdingen zullen optreden van de grenswaarde voor $PM_{2,5}$.

Conform de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) geldt verder dat de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ tot 1 januari 2015 buiten beschouwing blijft bij het toetsen van een vergunning aan de luchtkwaliteitseisen.

2.3 Gemeentelijk beleid (Luchtnota Vianen)

Uit onderzoek van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) blijkt dat concentraties fijn stof vanaf $10 \mu g$ (PM_{10}) per m^3 schadelijk zijn voor de gezondheid. De kleinere fractie fijn stof tot $2,5 \mu g$ ($PM_{2,5}$) per m^3 is nog schadelijker. De WGO geeft aan dat deze fractie een factor twee schadelijker is, wat betekent dat concentraties vanaf 5 microgram per m^3 al schadelijke effecten kunnen hebben voor de gezondheid.

Vianen legt de focus op de bijdrage van de rijkswegen A27 en A2 en stelt daarom dat binnen 100 meter geen gevoelige bestemmingen mogen worden gerealiseerd. Woningen worden hierbij ook gezien als gevoelige bestemmingen, daar hier kinderen en ouderen langere tijd verblijven. Voor de ontwikkeling van gevoelige bestemmingen binnen 300 meter van de rijkswegen en binnen 50 meter van drukke wegen (meer dan 5.000 voertuigen per etmaal) geldt dat dient te worden aangetoond dat er sprake is van een acceptabele luchtkwaliteit door maatregelen of dat er andere zwaarwegende belangen zijn.

In paragraaf 3.5 van de Luchtnota is uitgesproken dat luchtkwaliteit wordt verankerd in de structuurvisie. De raad heeft op 4 december 2012 de Structuurvisie Vianen, "De verbinding tussen rood en groen en tussen toen en toekomst" vastgesteld. In die structuurvisie is het plangebied opgenomen als inbreidingslocatie (zie paragraaf 4.7.2). De raad heeft daarmee -ruim een jaar na vaststelling van de luchtnota- de ruimtelijke keuze voor deze locatie bevestigd. Voor de locatie Clarissenhof wordt uitvoering gegeven aan de Structuurvisie, waarbij wordt aangesloten bij de landelijke regels. Volgens deze landelijke regels is de voorgenomen herontwikkeling van het Clarissenhof toegestaan.

3 Toets Wet luchtkwaliteit

Zoals hiervoor aangegeven vormt de Wet luchtkwaliteit in geen geval een belemmering voor de realisatie van het bouwplan, indien aannemelijk is gemaakt dat de realisatie van de 40 appartementen en 17 grondgebonden woningen leidt tot een NIBM-bijdrage aan de concentraties fijn stof en of NO₂.

Voor woningbouwlocaties is in de regeling NIBM vastgelegd dat een ontwikkeling *in ieder geval* NIBM bijdraagt aan de concentraties fijn stof en NO₂, indien de ontwikkeling voorziet in minder dan 1.500 woningen in geval van één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen. Gezien de aard en de omvang van het onderhavige bouwplan (40 appartementen en 17 grondgebonden woningen) is het derhalve uitgesloten dat het bouwplan leidt tot een in betekenende mate bijdrage aan de concentraties fijn stof en/of NO₂.

Uit het voorgaande volgt dat de Wet luchtkwaliteit, op basis van artikel 5.16 (eerste lid, onder c), geen belemmering vormt voor de beoogde realisatie van de 40 appartementen en 17 grondgebonden woningen binnen het bestemmingsplan Kom Vianen.

4 Samenvatting en conclusie

In voorliggende notitie zijn de luchtkwaliteitsaspecten die samenhangen met de geplande realisatie van 40 appartementen en 17 grondgebonden woningen binnen het bestemmingsplan Kom Vianen (gemeente Vianen) geïnventariseerd en beoordeeld. De realisatie van het plan kan planologisch en juridisch mogelijk worden gemaakt door een gedeeltelijke herziening van het vigerende bestemmingsplan.

Uit de uitgevoerde inventarisatie volgt dat de realisatie van de appartementen en woningen niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet luchtkwaliteit staat daarmee vast, dat de luchtkwaliteitsaspecten uit de wet geen belemmering vormen voor de realisatie van het bouwplan.

Op grond van de voorgenoemde bevindingen wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor een, voor het initiatief benodigde, gedeeltelijke herziening van het vigerende bestemmingsplan Kom Vianen.

DPA Cauberg-Huygen B.V.

ing. M.J.M. Blankvoort
Adviseur