

Hogere waarden

Wet geluidhinder

Inzake het bestemmingsplan Fazantenlaan, Oostvoorne

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Westvoorne.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt op het terrein tussen de Patrijzenlaan, de Fazantenlaan en de Van der Meerweg in Oostvoorne de ontwikkeling van circa 71 woningen mogelijk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de voorkeurswaarde van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (de "voorkeurswaarde") en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde wordt zonder meer aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeurswaarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

Het plangebied ligt in de geluidzones van de Fazantenlaan, de Patrijzenlaan en de Voorweg. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor een nieuwe woning langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt buiten de zone van elke spoorweg.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Hierdoor is ook het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) van 5 juli 2015 van toepassing. Het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) regelt een gezamenlijke aanpak voor woningbouwontwikkelingen en bedrijfsontwikkelingen tussen de gemeenten Brielle, Maassluis, Nissewaard, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne, de provincie Zuid-Holland, Deltalinqs, Havenbedrijf Rotterdam en DCMR Milieudienst Rijnmond in de havengebieden 'Botlek-Vondelingenplaat' en 'Europoort Maasvlakte'. In het RAK is vastgelegd hoe de hogere waarden ten gevolge van Maasvlakte-Europoort moeten worden vastgesteld.

Op 19 februari 1998 is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor het industrieterrein Maasvlakte-Europoort het saneringsprogramma vastgesteld. Door de minister van VROM is op basis van dit saneringsprogramma op 5 juli 2000 een besluit genomen over de maximaal toelaatbare geluidniveaus (MTG's) bij de rondom het industrieterrein gelegen woonkernen. Er zijn door de Minister ook 1 dB-contouren vastgesteld vanaf de grens van het industrieterrein tot en met de 55 dB(A)-contour. Deze 1 dB-contouren (geluidschillen) zijn in het RAK overgenomen en aangevuld met geluidschillen van 48 tot 55 dB(A).

Voor nieuwe woningen binnen de zone van een industrieterrein is de voorkeurswaarde voor woningen 50 dB(A). Voor nieuwbouw in de zone van een industrieterrein is de maximale hogere waarde in RAK-kader 60 dB(A). De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB(A).

Luchtvaartlawaai

Het bouwplan bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden.

Gemeentelijk toetsingskader

Op 28 juli 2009 heeft het college van Westvoorne op basis van de Wet geluidhinder de nota Hogere waardenbeleid Wet geluidhinder gemeente Westvoorne vastgesteld. Het hogere waardenbeleid beschrijft de voorwaarden die de gemeente stelt aan het bouwen op geluidbelaste locaties.

Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de woningen zijn weergegeven in het rapport 'Fazantenlaan, Oostvoorne, Westvoorne, Onderzoek wegverkeerslawaaai en industrielawaaai (projectnummer 2019.0829.00)' van 18 mei 2021 opgesteld door Rho adviseurs. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de nota Hogere waardenbeleid.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaai ten gevolge van de Fazantenlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Fazantenlaan de geluidbelasting op drie woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB overschrijdt. De hoogste berekende geluidbelasting is 51 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wgh).

Het vervangen van de klinkerverharding op de Fazantenlaan in asfalt (SMA-NL5) is voor drie woningen niet doelmatig. Het verlagen van de snelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur is een effectieve maatregel. Niet duidelijk is of deze maatregel wordt uitgevoerd. Het plaatsen van een scherm of wal langs de Fazantenlaan is niet gewenst om landschappelijke en stedenbouwkundige redenen. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaai ten gevolge van de Patrijzenlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Patrijzenlaan de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt.

Wegverkeerslawaaai ten gevolge van de Voorweg

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Voorweg de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt.

Industrielawaaai ten gevolge van Maasvlakte-Europoort

Het plangebied is gelegen in de groene zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Op basis van de geluidschillen in bijlage 5 van het RAK bedraagt de geluidbelasting ter plaatse 52 dB(A).

Het kosteneffectief reduceren van de geluidbelasting van industrieterrein Maasvlakte-Europoort is niet mogelijk. Tijdens de sanering van het industrieterrein in de jaren '90 zijn alle kosteneffectieve maatregelen reeds getroffen. De maximale hogere waarde van 55 dB(A) wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde voor de woningen kan worden vastgesteld.

Geluidluwe gevel en/of geluidluwe buitenruimte

Volgens het hogere waardenbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte.

Op basis van de beoogde stedenbouwkundige invulling is de verwachting dat bij alle woningen de mogelijkheid aanwezig is om te voorzien in minimaal één geluidluwe gevel en buitenruimte.

Cumulatie van geluid

Voor drie woningen is sprake van cumulatie van geluid in de zin van de Wet geluidhinder. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting maximaal 57 dB bedraagt. Hieruit volgt dat het akoestisch klimaat als 'redelijk' kan worden beoordeeld, volgens de kwalificatie van het hogere waardenbeleid.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Ons college is bevoegd om ambtshalve de hogere grenswaarden vast te stellen. Gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerp van het besluit zes weken ter inzage gelegen, gelijktijdig met de inzage termijn van het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde heeft van 13 januari 2022 tot en met 23 februari 2022 ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn tijdens deze termijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. Tegen het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend.

Zienswijzen

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. Omdat dit besluit hogere grenswaarden digitaal beschikbaar zal worden gesteld, is het op basis van de Wet bescherming persoonsgegevens niet toegestaan om de persoonsgegevens van natuurlijke personen te verwerken. Hieraan wordt voldaan door de namen van natuurlijke personen die de zienswijze hebben ingediend niet te noemen.

Samenvatting zienswijze

- a. In het hogere waardenbesluit ontbreekt een kaartbeeld waaruit duidelijk wordt voor welke woningen precies de hogere waarden verleend worden. Het havenbedrijf verzoekt dit toe te voegen aan het definitieve besluit.
- b. De gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' is opgenomen op de verbeelding. Reclamant merkt op dat hier geen planregel aan verbonden is en verzoekt de volgende plan regel op te nemen en te koppelen aan deze aanduiding: 'De bouw van geluidgevoelige objecten binnen de aangegeven gebiedsaanduiding 'Geluidzone- Industrie' is uitsluitend toegestaan indien voldaan kan worden aan de in de Wetgeluidhinder gestelde normen of de verleende hogere waarden.'
- c. Uit de stukken blijkt dat de geluidwering wordt afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting. Reclamant verzoekt aan te geven per (groep van) woning(en) hoe hoog de gecumuleerde geluidbelasting is.

Beantwoording

- a. Het is niet noodzakelijk een kaartbeeld mee te geven. Het hogere waardenbesluit wordt genomen voor alle 71 woningen in het plangebied. Het definitieve besluit behoeft geen aanpassing.
- b. Het klopt dat geen planregel verbonden is aan de aanduiding 'geluidszone – industrie'. De voorliggende bepaling wordt al jaren op deze manier, en altijd zonder opmerkingen, opgenomen. De gemeente heeft daarom de voorkeur om de opgenomen bepaling gelijk te houden aan onze andere bestemmingsplan. Het is wat de gemeente betreft dan ook niet nodig om het bedoelde verbod (op geluidgevoelige objecten) op te nemen. Het bestemmingsplan staat immers enkel woningen toe binnen de bouwvlakken waar akoestisch onderzoek naar is gedaan. Daarnaast kent het bestemmingsplan een bepaling dat maximaal 42 woningen mogen worden gebouwd, waarmee aangesloten wordt bij het hogere waardenbesluit. Dit maakt dat het bestemmingsplan geen andere geluidsgevoelige objecten mogelijk maakt, waar het door het Havenbedrijf bedoelde verbod betrekking op zou hebben. Aanpassing van het bestemmingsplan is om die reden niet nodig.
- c. Paragraaf 4.4. van het akoestisch onderzoek gaat op dit onderwerp in. De conclusie is dat het merendeel van de woningen kan volstaan met de minimaal vereiste geluidwering van 20 dB om aan de vereiste binnenwaarde uit het Bouwbesluit 2012 van 33 dB te voldoen. Voor de woningen waarvoor extra geluidisolatie benodigd is, is een gecumuleerde geluidbelasting van 57 dB berekend op de rand van het bouwvlak.
Overigens is bij het nalezen van paragraaf 4.4. gebleken dat in tabel 4.1. per abuis twee maal drie woningen genoemd worden, waar uitsluitend sprake is van drie woningen met een gecumuleerde geluidbelasting in de categorie 55-60 dB. Verder wordt in deze paragraaf, onder tabel 4.1, gesproken over een viertal woningen, waar van een drietal woningen gesproken moet worden. Deze twee punten zijn tekstueel aangepast in het onderzoek.

Wijzigingen

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn een aantal aanpassingen in het besluit gedaan die het besluit verduidelijken.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen voor het bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van industrielawaai worden vastgesteld.

Besluit

Gelet op het rapport 'Fazantenlaan, Oostvoorne, Westvoorne, Onderzoek wegverkeerslawaai en industrielawaai (projectnummer 2019.0829.00)' van 18 mei 2021 opgesteld door Rho adviseurs, de artikelen 83, lid 2, artikel 59, lid 1 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Westvoorne voor het bestemmingsplan Fazantenlaan, Oostvoorne de volgende hogere waarden voor wegverkeerslawaai en industrielawaai onder de volgende voorwaarden vast te stellen:

1.

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde
Omschrijving	Aantal		
Woning	3	Fazantenlaan	51 dB
Woning	71	Maasvlakte-Europoort	52 dB(A)

2.

De karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie van de woningen is afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Westvoorne,

de secretaris
Peter van der Wurff

de burgemeester
Peter de Jong

Beroep

Beroep kan worden ingesteld binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit. Het beroepschrift moet worden gericht aan de rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Indiening van een beroepschrift heeft geen invloed op de inwerkingtreding van het besluit. Indieners van een beroepschrift kunnen hiervoor een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank.

Beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerp-besluit;
- belanghebbenden aan wie rederlijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerp-besluit;
- adviseurs die advies hebben uitgebracht over het ontwerp-besluit;
- belanghebbenden die bezwaar hebben tegen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het besluit en bijbehorende stukken liggen gedurende de beroepstermijn ter inzage bij het Servicepunt van Westvoorne. Het Servicepunt vindt u in de hal van het gemeentehuis in Rockanje (Raadhuislaan 6) en is geopend op maandag, dinsdag en donderdag van 8.00 tot 17.00 uur, op woensdag van 8.00 tot 18.30 uur en op vrijdag van 8.00 tot 12.30 uur.