

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het bestemmingsplan Hoflaan, IJsvogellaan en Duinoord

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Westvoorne.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt op de locatie IJsvogellaan 1 de ontwikkeling van een vrijstaande woning mogelijk en op de locatie Duinoord, gelegen tussen de Zeeweg en de Bosweg, de ontwikkeling van vier vrijstaande woningen.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de voorkeurswaarde van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (de “voorkeurswaarde”) en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde wordt zonder meer aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeurswaarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

De locatie IJsvogellaan 1 ligt in de geluidzone van de Fazantenlaan. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (voorkeurswaarde) voor woningen 48 dB. Voor een nieuwe woning langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaaï

Beide locaties liggen buiten de zone van elke spoorweg.

Industrielawaai

Zowel de locatie IJsvogellaan 1 als de locatie Duinoord bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Hierdoor is ook het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) van 5 juli 2015 van toepassing. Het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) regelt een gezamenlijke aanpak voor woningbouwontwikkelingen en bedrijfsontwikkelingen tussen de gemeenten Brielle, Maassluis, Nissewaard, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne, de provincie Zuid-Holland, Deltalings, Havenbedrijf Rotterdam en DCMR Milieudienst Rijnmond in de havengebieden 'Botlek-Vondelingenplaat' en 'Europoort Maasvlakte'. In het RAK is vastgelegd hoe de hogere waarden ten gevolge van Maasvlakte-Europoort moeten worden vastgesteld.

Op 19 februari 1998 is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor het industrieterrein Maasvlakte-Europoort het saneringsprogramma vastgesteld. Door de minister van VROM is op basis van dit saneringsprogramma op 5 juli 2000 een besluit genomen over de maximaal toelaatbare geluidniveaus (MTG's) bij de rondom het industrieterrein gelegen woonkernen. Er zijn door de Minister ook 1 dB-contouren vastgesteld vanaf de grens van het industrieterrein tot en met de 55 dB(A)-contour. Deze 1 dB-contouren (geluidschillen) zijn in het RAK overgenomen en aangevuld met geluidschillen van 48 tot 55 dB(A).

Voor nieuwe woningen binnen de zone van een industrieterrein is de voorkeurswaarde voor woningen 50 dB(A). Voor nieuwbouw in de zone van een industrieterrein is de wettelijke maximale hogere waarde in RAK-kader 60 dB(A). De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB(A).

Luchtvaartlawaaï

Beide locaties bevinden zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden.

Gemeentelijk toetsingskader

Op 28 juli 2009 heeft het college van Westvoorne op basis van de Wet geluidhinder de nota Hogere waardenbeleid Wet geluidhinder gemeente Westvoorne vastgesteld. Het hogere waardenbeleid beschrijft de voorwaarden die de gemeente stelt aan het bouwen op geluidbelaste locaties.

Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de woningen zijn weergegeven in het rapport 'Oostvoorne Duinoord en IJsvogellaan, Onderzoek wegverkeerslawaaï en industrielawaai (kenmerk 191600_1508PD)' van 14 september 2021, opgesteld door Rho adviseurs. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de nota Hogere waardenbeleid.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Fazantenlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Fazantenlaan de geluidbelasting op de woning van de locatie IJsvogellaan 1 de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt. De hoogst berekende geluidbelasting ten gevolge van de Fazantenlaan is 35 dB.

Industrielawaai ten gevolge van Maasvlakte-Europoort

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort op de woning van locatie IJsvogellaan 1 de voorkeurswaarde van 50 dB(A) niet overschrijdt. Op de vier woningen van locatie Duinoord bedraagt de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort 54 dB(A).

Het kosteneffectief reduceren van de geluidbelasting van industrieterrein Maasvlakte-Europoort is niet mogelijk. Tijdens de sanering van het industrieterrein in de jaren '90 zijn alle kosteneffectieve maatregelen reeds getroffen. De maximale hogere waarde van 55 dB(A) wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde voor de vier woningen kan worden vastgesteld.

Geluidluwe gevel en/of geluidluwe buitenruimte

Volgens het hogere waardenbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte.

Op basis van de beoogde stedenbouwkundige invulling is de verwachting dat bij de vier woningen de mogelijkheid aanwezig is om te voorzien in minimaal één geluidluwe gevel en buitenruimte.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Ons college is bevoegd om ambtshalve de hogere grenswaarden vast te stellen. Gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerp van het besluit zes weken ter inzage gelegen, gelijktijdig met de inzage termijn van het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde heeft van 20 januari tot en met 2 maart 2022 ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn tijdens deze termijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. Tegen het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend.

Zienswijzen

De zienswijze is ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. Omdat dit besluit hogere grenswaarden digitaal beschikbaar zal worden gesteld, is het op basis van de Wet bescherming persoonsgegevens niet toegestaan om de persoonsgegevens van natuurlijke personen te verwerken. Hieraan wordt voldaan door de namen van natuurlijke personen die de zienswijze hebben ingediend niet te noemen.

Samenvatting zienswijze

- a. Indiener merkt op dat de gebiedsaanduiding 'geluidszone – industrie' is opgenomen op de verbeelding. Er is volgens indiener alleen geen planregel verbonden aan deze aanduiding. Indiener verzoekt de gemeente de volgende planregel op te nemen en te koppelen aan deze aanduiding: *'De bouw van geluidsgevoelige objecten binnen de aangegeven gebiedsaanduiding 'Geluidzone – Industrie' is uitsluitend toegestaan indien voldaan kan worden aan de in de Wet geluidhinder gestelde normen of de verleende hogere waarden.'*
- b. Indiener geeft aan dat uit het HW-besluit blijkt dat de geluidwering wordt afgestemd om de gecumuleerde geluidsbelasting. Onduidelijk is, volgens indiener, hoe hoog de gecumuleerde geluidsbelasting voor de woningen aan het Duinoord is. Daardoor is ook niet navolgbaar of aan de in artikel 2 van het HW-besluit opgenomen eis voldaan kan worden. In dit artikel is het volgende opgenomen: *'De karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie van de woningen is afgestemd op de gecumuleerde geluidsbelasting'*. Indiener verzoekt ons om aan te geven hoe hoog de gecumuleerde geluidsbelasting voor de woningen aan het Duinoord is en of aan deze eis voldaan kan worden.

Beantwoording

- a. Het klopt dat geen planregel verbonden is aan de aanduiding 'geluidszone – industrie'. De voorliggende bepaling wordt al jaren op deze manier, en altijd zonder opmerkingen, opgenomen. De gemeente heeft daarom de voorkeur om de opgenomen bepaling gelijk te houden aan onze andere bestemmingsplan. Het is wat de gemeente betreft dan ook niet nodig om het bedoelde verbod (op geluidgevoelige objecten) op te nemen. Het bestemmingsplan staat immers alleen de geluidgevoelige objecten toe waar onderzoek naar gedaan is (4 woningen Duinoord, 1 woning IJsvogellaan en de bestaande maatschappelijke bestemming aan de Hoflaan). Het bestemmingsplan maakt zodoende geen andere geluidsgevoelige objecten mogelijk. Dit houdt wat de gemeente betreft in dat

deze ook niet verboden hoeven te worden. Aanpassing van het bestemmingsplan is dus ook niet nodig.

- b. In het voorliggende bestemmingsplan is de uitvoerbaarheid van dit plan onderzocht, waarbij wettelijk gezien alleen onderzocht moet worden als er meer dan één bron is waarvoor een hogere grenswaarde nodig is. Dat is hier niet het geval. Ook is hier op de randen van het bouwvlak gerekend. De uitvoering van de gevel zal uiteindelijk moeten gebeuren bij de omgevingsvergunning, als ook de exacte locatie van de woning/gevels vaststaat. Dit hoeft namelijk niet de rand van het bouwvlak te zijn. In dat geval is de geluidsbelasting ook weer anders (lager) dan berekend is, wat ook geldt voor de gecumuleerde belasting. Dat de gecumuleerde belasting nog in beeld gebracht moet worden, is nu geborgd in het HW-besluit.

Wijzigingen

Ten opzichte van het ontwerpbesluit worden geen wijzigingen aangebracht.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen voor het bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van industrielawaai worden vastgesteld.

Besluit

Gelet op het rapport 'Oostvoorne Duinoord en IJsvogellaan, Onderzoek wegverkeerslawaaï en industrielawaai (kenmerk 191600_1508PD)' van 14 september 2021, opgesteld door Rho adviseurs, de artikelen 59, lid 1 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Westvoorne voor het bestemmingsplan Hoflaan, IJsvogellaan en Duinoord de volgende hogere waarden voor industrielawaai onder de volgende voorwaarden vast te stellen:

1.

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde
Omschrijving	Aantal		
Woning (locatie Duinoord)	4	Maasvlakte-Europoort	54 dB(A)

2.

De karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie van de woningen is afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Westvoorne,

de secretaris
Peter van der Wurff

de burgemeester
Peter de Jong