



Zaaknummer : 01004224
Ons Kenmerk : ODH156648
Datum : 29-11-2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 29 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het bouwen van vier woningen, gelegen aan de Zeeweg te Oostvoorne.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 29 juli 2021 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de volgende ambtshalve berekeningen onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2023 van 22 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu;
 - Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2030 van 22 september 2021 met kenmerk RYpHVDjQkaBY;
- V. de AERIUS Register bijlagen van 30 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu en van 30 september 2021 met kenmerk RYpHVDjQkaBY onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Bijlagen:

1. Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2023 van 22 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu (ODH95233)
2. Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2030 van 22 september 2021 met kenmerk RYpHVDjQkaBY (ODH95231)
3. AERIUS Register bijlage voor de gebruiksfase in 2023 van 30 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu (ODH102794)
4. AERIUS Register bijlage voor de gebruiksfase in 2030 van 30 september 2021 met kenmerk RYpHVDjQkaBY (ODH102803)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Natura 2000.

3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Voornes Duin, het gebied met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.
4. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het bouwen van vier woningen, gelegen aan de Zeeweg te Oostvoorne.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- AERIUS-berekening realisatiefase van 4 december 2020 met kenmerk Rek5eepo6joV;
- AERIUS-berekening gebruiksfase van 4 december 2020 met kenmerk RaCUn8nhi9U6;
- Ecologische beoordeling stikstof woningbouw Zeeweg, Oostvoorne, Bureau Waardenburg, rapportnummer 20-093, 18 december 2020;
- Brief met aanvullende informatie, Bureau Waardenburg, 18 december 2020;
- Notitie quickscan beschermde soorten Woningbouw Zeeweg, Oostvoorne, Bureau Waardenburg, 23 april 2020;
- AERIUS-berekening gebruiksfase van 24 april 2021 met kenmerk RpiEbikqPf2o;
- Notitie betreffende vragen ODH-2021-0003320, Bureau Waardenburg, 26 april 2021;
- AERIUS-berekening realisatiefase van 29 april 2021 met kenmerk S56hhjFig8ha.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Op 20 september 2021 en 23 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- E-mail ter bevestiging van het gebruik van het stikstofregistratiesysteem, namens de gemachtigde en de initiatiefnemer van de aanvraag, 20 september 2021;
- E-mail ter bevestiging van akkoord met ambtshalve AERIUS-berekeningen, namens de gemachtigde en de initiatiefnemer van de aanvraag, 23 september 2021.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 12 oktober 2021 tot en met 22 november 2021. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9a van de Wnb;



- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de ambtshalve AERIUS-berekening van 22 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de ambtshalve AERIUS-berekening van 22 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu;
- de regeling natuurbescherming van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 13 maart 2020, nr. WJZ/20072948, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming, spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur;
- de Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland, laatst gewijzigd 7 juli 2021.

Toelichting regeling natuurbescherming en stikstofregistratiesysteem

Bij brief van 13 november 2019 heeft het kabinet een specifiek maatregelenpakket aangekondigd, waarvan de effecten onder meer worden gebruikt om de toestemmingverlening voor activiteiten in de bouwsector (woningbouw en infrastructuur) weer op gang te brengen en tegelijk de stikstofbelasting van de natuur te verminderen. Daarbij gaat het om maatregelen zoals de verlaging van de maximumsnelheid op autosnelwegen, de vermindering van emissies uit de veehouderij, en de eerder aangekondigde verhoging van het subsidieplafond voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Deze stikstofreductie kan voor maximaal 70% worden ingezet, met gebruikmaking van het in de onderhavige regeling ingestelde stikstofregistratiesysteem, om direct de effecten van de bouwactiviteiten in termen van stikstofdepositie te neutraliseren. Voor ten minste 30% wordt de stikstofreductie gebruikt om bij te dragen aan de vermindering van de stikstofbelasting op de Natura 2000-gebieden.

Op 23 maart 2020 heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de Regeling tot wijziging van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) gepubliceerd. In de regeling is voorzien in een stikstofregistratiesysteem. Als gevolg van de landelijke snelheidsverlaging van 130 km naar 100 km per uur is binnen het stikstofregistratiesysteem depositieruimte beschikbaar gekomen voor woningbouw- en Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) projecten voor de uitvoering van beoogde projecten. Het gaat hierbij om de vrijkomende stikstofdepositie in zowel de beoogde situatie als de stikstofdepositie in de gebruiksfase in 2030. Deze regeling is op 24 maart 2020 opengesteld voor projecten.

Met de beschikbare depositieruimte is verzekerd dat geen verslechtering plaatsvindt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Daarbij kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van relevante Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er voldoende depositieruimte beschikbaar is.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het bouwen van vier woningen gelegen aan Zeeweg te Oostvoorne. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten vanaf 2022. De realisatie vindt plaats gedurende circa 12 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermisting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de aard van de activiteit, de tussenliggende bestaande bebouwing en door middel van de natuurtoets “Ecologische beoordeling stikstof woningbouw Zeeweg, Oostvoorne”, opgesteld door Bureau Waardenburg, van 18 december 2020 met rapportnummer 20-093.

Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van de totale, beoogde activiteit. Daarbij is onderscheid gemaakt in de realisatie- en gebruiksfase.

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Bij de aanvraag is een AERIUS-berekening van 29 april 2021 met kenmerk S56hhjFig8ha aangeleverd van de maximale stikstofdepositie op relevante Natura 2000-gebieden ten gevolge van de emissie.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Met deze wet worden, op grond van artikel 2.9a van de Wnb, de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van bepaalde bouwactiviteiten vrijgesteld van de vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Eventuele stikstofdepositie veroorzaakt door de realisatiefase is derhalve buiten beschouwing gelaten voor de totstandkoming van dit besluit.

Gebruiksfase

Wij merken op dat de aangeleverde AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 24 april 2021 met kenmerk RpiEbikqPf2o naar ons inzicht te lange lijnbronnen bevat. Op basis van onze ervaring en het huidige aanwezige verkeer, verwachten wij dat deze hoeveelheid verkeersbewegingen eerder zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Derhalve hebben wij ambtshalve de aangeleverde AERIUS-berekening gecorrigeerd door de lengte van de lijnbron in te korten. Daarnaast is ambtshalve van deze berekening een AERIUS-berekening met het rekenjaar 2030 gemaakt ten behoeve van de invoer in het stikstofregistratiesysteem. Wij hebben op 23 september 2021 per e-mail de bevestiging ontvangen dat de initiatiefnemer akkoord is met de ambtshalve AERIUS-berekeningen.

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen. Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van 22 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,21 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van 22 september 2021 met kenmerk RYpHVDjQkaBY blijkt dat de emissie van de gebruiksfase in 2030 resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,15 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Vaststellen benodigde depositieruimte

Voor de gevraagde activiteit dient te worden beoordeeld of depositieruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de Regeling natuurbescherming. De aanvraag is daartoe geregistreerd in het AERIUS Register.



Uit de AERIUS Register bijlagen van 30 september 2021 met kenmerk RfwM2vPUNCHu en van 30 september 2021 met kenmerk RYpHVDjQkaBY blijkt dat er voor de gevraagde activiteit in de vigerende periode én in 2030 voldoende depositieruimte beschikbaar is.

Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat op alle relevante hexagonen depositieruimte beschikbaar is op grond van het stikstofregistratiesysteem. Daarmee is de zekerheid verkregen dat de stikstofdepositie als gevolg van het project, in samenhang met andere projecten, nergens leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westvoorne bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.