

 Gemeente Albrandswaard

 Wijzigingsplan 'Zwaardijk'

 Vastgesteld

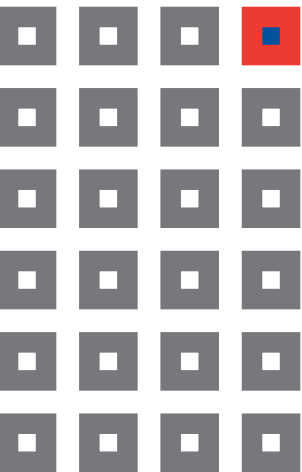


1 september 2020

Gemeente Albrandswaard

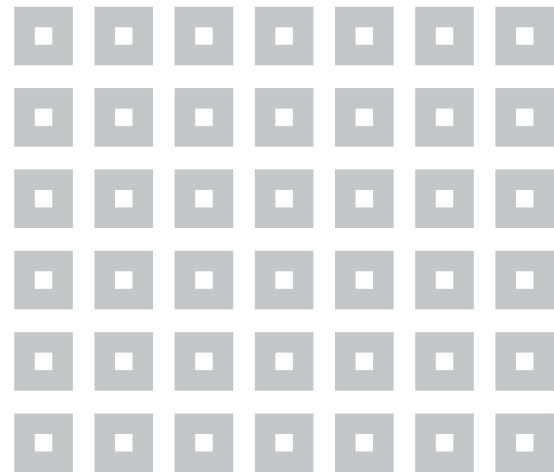
Wijzigingsplan 'Zwaardijk'

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting



werknummer: 619.159.30
datum: 1 september 2020
bestand: J:\619\159\30\3 Projectresultaat\

KuiperCompagnons BV
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave bij de toelichting

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel van het plan	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Wijzigingsplan en bestemmingsplan	1
1.4 Leeswijzer	2
2. Planbeschrijving	3
2.1 Bestaande situatie	3
2.2 Ontwikkelingen	4
2.3 Juridische aspecten	6
3. Ruimtelijke Ordening	8
4. Mobiliteit	9
4.1 Kader	9
4.2 Onderzoek	9
4.3 Conclusie	10
6 Natuur en landschap	11
6.1 Kader	11
6.2 Onderzoek	13
6.3 Conclusie	15
7 Water	16
7.1 Kader	16
7.2 Onderzoek	17
7.3 Overleg waterbeheerder	18
7.4 Conclusie	18
8 Archeologie en cultuurhistorie	19
8.1 Archeologie	19
8.2 Cultuurhistorie	20
9 Milieu	21
9.1 Algemeen	21
9.2 M.e.r.-beoordeling	21
9.3 Bodemkwaliteit	21
9.4 Akoestische aspecten	22
9.5 Luchtkwaliteit	23
9.6 Milieuzonering	24
9.7 Externe veiligheid	25
9.8 Overige belemmeringen	33
9.9 Duurzaamheid	33
10 Uitvoerbaarheid	34
10.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
10.2 Financiële uitvoerbaarheid	34

11	Procedure	35
11.1	Vorbereidingsfase	35
11.2	Procedurele aspecten	35

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1: Concept quickscan flora & fauna, NWC (november 2019)

Bijlage 2: Stikstofberekening, KuiperCompagnons (23 december 2019)

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek, Arnicon B.V. (27 februari 2020)



Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied (bron: Google Maps)



Afbeelding 1.2: Ligging plangebied in meer detail (bron: GoogleMaps)

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Aanleiding

Aan de Zwaardijk in Poortugaal is Scouting Albrandswaard gevestigd. Het plangebied bevindt zich tussen de Zwaardijk, de Groene Kruisweg en de metrobaan. De ontwikkeling omvat het herbestemmen van een deel van de bestaande bebouwing, het slopen van het overige deel en de groene inpassing van de gebouwen en het bijbehorende terrein in de omgeving. Daarnaast zal er een afdak worden gerealiseerd tussen de twee bestaande bouwblokken.

In het vigerende bestemmingsplan "Groene Kruisweg / Metrobaan" is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de uitwerking van de locatie aan de Zwaardijk. Deze bevoegdheid maakt het mogelijk de bestaande bestemming 'Groen – Voorlopig bestemd voor school' te wijzigen naar de bestemmingen 'Maatschappelijk', 'Verkeer' en/of 'Water' ten behoeve van een maatschappelijke functie in het groen, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden zoals genoemd in de regels van het vigerende bestemmingsplan.

Doel

Het gebruik van het gebouw door scouting past niet binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan. Met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen in het bestemmingsplan 'Groene Kruisweg / Metrobaan' wordt het beoogde plan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het noordwesten van de kern Poortugaal, in het oosten van de gemeente Albrandswaard. Aan de oostkant grenst het plangebied de Zwaardijk. Het plangebied wordt in het noorden, westen en zuiden omsloten door groen. Ten zuiden van het plangebied ligt de Groene Kruisweg en in het noorden bevindt zich de metrobaan die van Rotterdam naar Spijkenisse loopt. De exacte ligging van het plangebied is weergegeven op de bij dit wijzigingsplan behorende verbeelding. De ligging van het plangebied is in afbeelding 1.1 en 1.2 weergegeven.

1.3 Wijzigingsplan en bestemmingsplan

Dit wijzigingsplan is een wijziging van het vigerende bestemmingsplan "Groene Kruisweg / Metrobaan", zoals bedoeld in artikel 3.6 1^e lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het bestemmingsplan is hiertoe, in artikel 29.2, de aanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied 1' opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk om de huidige bestemming 'Groen – Voorlopig bestemd voor school' te wijzigen naar de bestemmingen 'Maatschappelijk', 'Verkeer' en/of 'Water'.

Op basis van artikel 29.2 moet bij wijziging rekening gehouden worden met de volgende randvoorwaarden:

1. vooraf een bouwplan met inrichtingsplan is voorgelegd waaruit blijkt dat sprake is van:
 - een bijzondere gebouw (parkjuweel) ter markering en versterking van de groene entreezone;
 - een ingetogen gebouw, ruimtelijk ondergeschikt aan de kerk;
2. de grondoppervlakte en/of het brutovloeroppervlak van het gebouw niet meer bedraagt dan 1.000 m²;
3. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 10 m;

4. een geluidsgevoelige functie zoals een school uitsluitend is toegestaan indien voldaan wordt aan de Wet geluidhinder;
5. toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in lid 29.3.

In artikel 29.3 staat vervolgens beschreven dat alvorens toepassing te geven aan het bepaalde in lid 29.2 dient te worden voldaan aan de onderzoeksverplichting op de volgende onderdelen:

- a. luchtkwaliteit;
- b. voldoende parkeergelegenheid;
- c. mobiliteitstoets;
- d. bodemkwaliteit;
- e. watertoets;
- f. archeologie;
- g. externe veiligheid, inclusief QRA voor de afweging van het groepsrisico;
- h. ecologie, toetsing flora- en faunawet;
- i. economische uitvoerbaar en kostenverhaal.

Met het opstellen van dit wijzigingsplan wordt invulling gegeven aan bovenstaande randvoorwaarden.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt ingedeeld. In dit hoofdstuk, hoofdstuk 1, zijn een aantal algemene planaspecten opgenomen. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Hoofdstuk 3 tot en met 9 vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de wijziging en gaat in op, onder andere, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu. Ten slotte worden in hoofdstuk 10 en 11 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De huidige situatie wijkt af van de planologische situatie. In deze paragraaf worden beide situaties beschreven.

Huidige situatie

In de huidige situatie bevinden zich in het plangebied twee gebouwen welke worden gebruikt door Scouting Albrandswaard. Het terrein is voor het overgrote deel bestraat, wat het ongeschikt maakt voor de activiteiten van scouting en de groene, parkachtige uitstraling teniet doet. Ook is de gevelbekleding op meerdere plekken beschadigd en is het pand rondom slecht toegankelijk door het deels ontbreken, of beschadigd zijn van de bestrating.



Afbeelding 2.2 Aanzicht vanuit de Zwaardijk (Google Maps, 2017)

Planologische situatie

In de planologische situatie is het plangebied bestemd als 'Groen – voorlopig bestemd voor school'. Deze gronden zijn bestemd voor groen, water, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair en nutsvoorzieningen. Tevens waren de gronden tot uiterlijk 31 december 2012 bestemd voor een school.

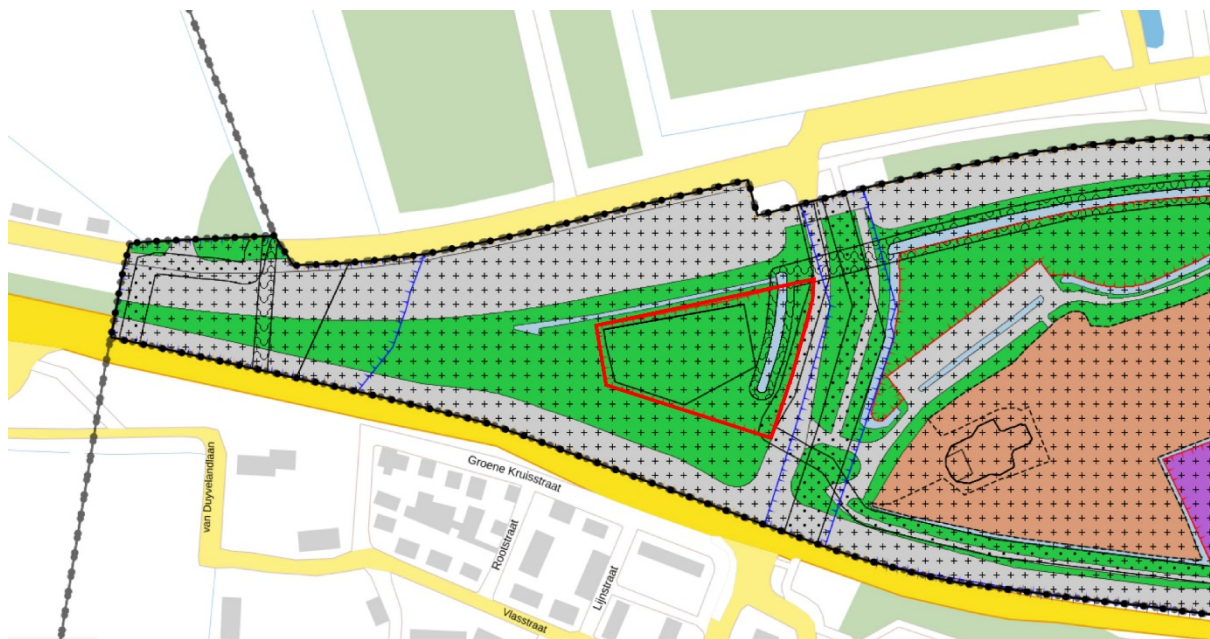
In het plangebied is een watergang aanwezig. Ter plaatse van de watergang geldt de bestemming 'Water'. Rondom de watergang is het plangebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat'. In voorliggend wijzigingsplan worden deze bestemmingen ongewijzigd overgenomen.

Het voorliggende plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3'. Ter plaatse van de gronden met deze dubbelbestemming geldt dat er geen bouwwerken mogen worden gebouwd die dieper worden gebouwd dan 0,3 m -mv en die een grondoppervlakte hebben groter dan 100 m². In het belang van de archeologische waarden dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen een archeologisch rapport te overleggen waarin de archeologische waarde van het projectgebied in voldoende mate is vastgesteld. In hoofdstuk 8 van dit wijzigingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Daarnaast is het voorliggende plangebied (voor een deel) voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. De aanwezigheid van een gasleiding kan invloed hebben op het voorliggende wijzigingsplan. In paragraaf 9.7 van dit wijzigingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Ter plaatse van het plangebied geldt de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'. De bouw van geluidsgevoelige objecten ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' is uitsluitend toegestaan indien voldaan kan worden aan de in de Wet geluidhinder gestelde normen. De voorgenomen ontwikkeling voorziet echter niet in de realisatie van een geluidsgevoelig object, waardoor deze aanduiding geen belemmeringen vormt voor het voorliggende wijzigingsplan.

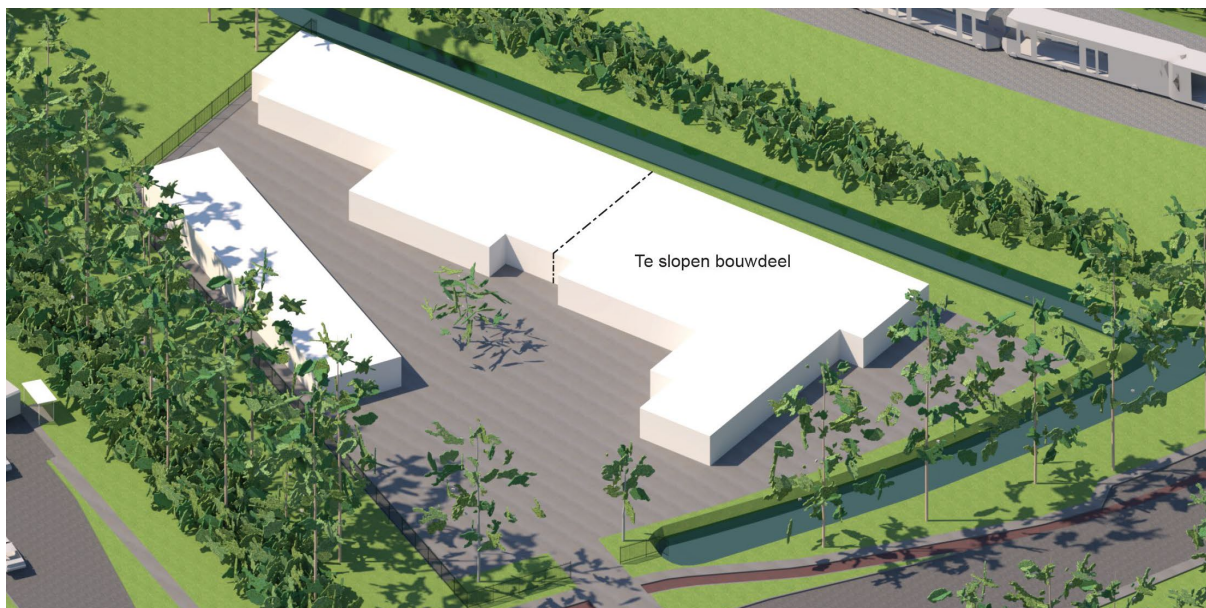
In het plangebied geldt tevens de gebiedsaanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 1' waardoor onderhavig wijzigingsplan mogelijk wordt gemaakt.



Afbeelding 2.3 Vigerende planologische situatie bestemmingsplan "Groene Kruisweg / Metrobaan"

2.2 Ontwikkelingen

Door het verwijderen van een deel van het noordelijkste bouwblok wordt er buitenruimte gecreëerd voor scoutingactiviteiten. Het te slopen deel is weergegeven in afbeelding 2.4.



Afbeelding 2.4 Te slopen bouwdeel

Daarnaast wordt er een afdak gerealiseerd welke zorgt voor een overdekte buitenruimte en een verbinding tussen de twee bouwblokken. De naar de omgeving gerichte gevels worden groen gekleurd om op te gaan in de parkachtige omgeving en de naar elkaar toegerichte gevels krijgen een gevelbekleding met houtuitstraling om zo een tussenruimte te creëren.

Om de bestaande bebouwing wordt de bestrating hersteld om onderhoud van het gebouw te vergemakkelijken en een groot deel van de bestrating wordt vervangen door gras. De parkeerplekken worden ingericht met grasdallen en het hek wordt begroeid, zodat het gebouw aan het zicht onttrokken wordt.

Verder zal het gebouw worden voorzien van zonnepanelen. Op afbeelding 2.5 en 2.6 zijn impressies te zien van de toekomstige situatie.



Afbeelding 2.5 Bovenaanzicht toekomstige situatie



Afbeelding 2.6 Impressie toekomstige situatie

2.3 Juridische aspecten

De gewenste ontwikkeling van het plangebied zoals beschreven in vorige paragrafen, is juridisch vertaald in de planregels en de planverbeelding. In deze paragraaf wordt een nadere toelichting gegeven op deze juridische vertaling.

2.3.1 Planmethodiek

Bij de bestemmingsplanmethodiek is aangesloten op het bestemmingsplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”. De huidige bestemming wordt aangepast aan het nu voorliggende bouwplan. Daarnaast zijn de regels zoals gesteld in het bestemmingsplan “Groene Kruisweg / Metrobaan” van toepassing, waaronder onder andere de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie – 3’ en de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’.

2.3.2 Regels

De regels van het wijzigingsplan bestaat uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Op dit wijzigingsplan zijn de regels van het bestemmingsplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”, vastgesteld op 27 juni 2011 door de gemeenteraad van Albrandswaard, van toepassing, voor zover in de regels van dit wijzigingsplan niet anders is bepaald en met dien verstande dat in geval van

discrepantie tussen de regels van het bestemmingsplan “Groene Kruisweg / Metrobaan” en het wijzigingsplan, de regels van het wijzigingsplan van toepassing zijn.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

De bestemmingen ‘Groen’, ‘Maatschappelijk’ en ‘Water’ zijn opgenomen om de voorziene ontwikkeling mogelijk te maken. De bestemmingen sluiten bijna in zijn geheel aan op het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”. De bestemmingen zijn overgenomen in de regels en op de verbeelding van dit wijzigingsplan en afgestemd op de gewenste situatie. De dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie – 3’, ‘Leiding – Gas’ en ‘Waterstaat’ zijn net zoals de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’ gelijk aan het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

Afwijkend aan het moederplan is ter plaatse van de toekomstige overkapping de specifieke bouwaanduiding ‘overkapping’ opgenomen, en ter plaatse van de toekomstige fietsenstalling en parkeervoorziening de aanduiding ‘parkeerterrein’. Daarnaast is ter plaatse van het scoutingterrein de aanduiding ‘scouting’ opgenomen. Binnen deze aanduiding zijn scoutingactiviteiten toegestaan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

De algemene regels zoals opgenomen in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan” zijn van toepassing.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het wijzigingsplan worden aangehaald.

2.3.3 Geometrische plaatsbepaling

De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepalingen, de plankaart, kent een schaal van 1 : 1.000 en bestaat uit één kaartblad. Voor het tekenen van de kaart is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

3. Ruimtelijke Ordening

Met betrekking tot Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”. Hieronder zijn enkel die onderdelen nader beschouwd die relevant zijn voor dit wijzigingsplan.

In dit wijzigingsplan is het aanvullend nodig om te toetsen aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Een onderbouwing daarvan is hieronder nader beschreven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Bij besluit van 28 augustus 2012 is tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee en drie Bro). De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De provincie Zuid-Holland past de ladder voor duurzame verstedelijking uit het Bro toe en heeft deze aangevuld (Lid 1 Verordening Ruimte). De herontwikkeling van het scoutingterrein wordt gezien als een stedelijke ontwikkeling, daarom is hiervoor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking doorlopen.

Scouting Albrandswaard is al geruime tijd gevestigd aan de locatie aan de Zwaardijk. De vereniging zocht enkele jaren geleden een nieuwe locatie. De locatie aan de Zwaardijk was eigenlijk niet mogelijk vanwege het bestemmingsplan, maar past perfect bij de eisen die scouting stelt.

Dat er genoeg behoefte is aan de ontwikkeling blijkt uit de wachtlijst die de vereniging hanteert voor nieuwe leden. Door de juridische onzekerheid is er afgelopen jaren niet veel onderhoud verricht aan het terrein. Met voorgenomen ontwikkeling bestaat het plan om er een volwaardig scoutingterrein van te maken welke past in de groene omgeving aan de Zwaardijk. Ter plaatse is dus sprake van een kwaliteitsverbetering.

Uit de laddertoets blijkt aan dat de beoogde ontwikkeling van het project voorziet in de behoefte naar een scoutinglocatie.

4. Mobiliteit

4.1 Kader

Met betrekking tot Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

4.2 Onderzoek

Het perceel is in de huidige situatie toegankelijk via de Zwaardijk, die in het zuiden aansluit op de Groene Kruisweg en in het noorden overloopt in de Hoogvlietsekerkweg en de Jan van Almondestraat. Parkeren vindt plaats op eigen terrein.

In de toekomstige situatie wijzigt er niets aan de ontsluiting van het plangebied.

Parkeren

Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein en/of openbaar gebied binnen het plangebied. De huidige parkeerplekken blijven behouden en worden voorzien van grasdallen.

Verkeersgeneratie

Naast het parkeren, dient ook de verkeersgeneratie volgens dezelfde randvoorwaarden inzichtelijk te worden gemaakt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de huidige situatie en de toekomstige situatie.

In het vigerende bestemmingsplan is de locatie bestemd als ‘Groen – voorlopig bestemd voor school’. Deze voorlopige bestemming gold echter tot 2012. Sindsdien wordt de locatie al gebruikt door Scouting Albrandswaard. De verkeersaantrekkende werking zal ten opzichte van de werkelijke huidige situatie gelijk blijven of beperkt (niet significant) toenemen.

De planologische situatie gaat ervan uit dat de locatie als school gebruikt mocht worden. De nieuwe situatie gaat uit van gebruik van het bestaande gebouw, met de sloop van een deel hiervan. Het aantal m² bvo zal daarmee afnemen. De functie van het gebouw wijzigt wel. Verkeerskencijfers voor het gebruik voor scouting zijn niet bekend bij het CROW, maar aangenomen kan worden dat het gebruik door scouting minder verkeer genereert dan het gebruik door een (middelbare) school.

In de toelichting van het vigerende bestemmingsplan is een tabel opgenomen met de totale verkeersaantrekkende werking wanneer er een maximale invulling binnen de wijzigingsbevoegdheid (deelgebied 1) plaatsvindt:

	Aangehouden norm verkeersaantrekkende werking	Totale verkeersaantrekkende werking
Deelgebied 1	13 ritten per 100 m ² bvo maatschappelijk per weekdag	400 vervoersbewegingen per weekdag

In verband met het ontbreken van kencijfers zijn, ter vergelijking, bovenstaande gegevens vergeleken met het ‘worst-case’ scenario waarin in het plangebied gebruikt zou worden voor de functie ‘Commerciële dienstverlening’. Dit is een maatschappelijke functie die volgens het CROW de hoogste verkeersgeneratie kent. Bij deze normering is uitgegaan van een matig stedelijk gebied gelegen binnen de rest bebouwde kom.

Gemiddelde verkeersgeneratie (per 100 m ² bvo)	Aantal bvo	Totaal
13,6	784 m ²	106,6

De totale verkeersgeneratie in het 'worst-case' scenario ligt ruim onder de totale verkeersaantrekkende werking die is toegestaan binnen de wijzingsbevoegdheid.

4.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect mobiliteit gelden geen belemmeringen als gevolg van de beoogde wijziging. Parkeren is voorzien op eigen terrein en voldoet aan de gestelde normen. De verkeersaantrekkende werking die met dit wijzigingsplan ontstaat is ongeveer gelijk als toegestaan in de huidige planologische situatie, ervan uitgaande dat de locatie als school gebruikt mocht worden. De (toekomstige) verkeerssituatie levert dan ook geen verslechtering op ten opzichte van de vigerende planologische situatie.

6 Natuur en landschap

6.1 Kader

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van soorten en Natura 2000-gebieden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen). Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur of EHS) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

6.1.1 Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een plan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien
 - a. er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - b. geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - c. sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of

- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.
3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
- a. er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - b. indien geen afbreuk wordt gedaan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Albrandswaard is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb. De provincie Zuid-Holland handhaaft in haar Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (die per 1 januari 2017 in werking is getreden) de vrijstelling voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden voor de soorten die vielen onder de vrijstelling in de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten (Ffwet - tabel 1 AMvB art. 75). Alleen voor de soorten molmuis, ondergrondse woelmuis en tweekleurige bosspitsmuis is deze vrijstelling komen te vervallen, omdat blijkt dat deze soorten niet of nauwelijks voorkomen in Zuid-Holland zodat een provinciale vrijstelling voor die soorten niet opportuun is.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

6.1.2 Wnb: Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

6.1.3 Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies

het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincie Zuid-Holland heeft in haar Verordening Ruimte 2014 regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

Natuurwaarden buiten het Natuurnetwerk Nederland

Ook buiten het NNN zijn grote natuurwaarden aanwezig in Zuid-Holland. Behoud, herstel en verdere ontwikkeling van deze natuurwaarden dragen substantieel bij aan de biodiversiteit in de provincie. Aanvullend wordt door de provincie in de Visie ruimte en mobiliteit ingezet op de volgende opgaven:

- het realiseren van een natuurmantel in de vorm van een groenblauwe dooradering rondom de natuurkernen in het NNN;
- het in stand houden van de belangrijke leefgebieden voor weidevogels in blijvend agrarisch gebied door agrarisch natuurbeheer;
- het vergroten van de biodiversiteit in recreatiegebieden;
- het benutten van de mogelijkheden voor tijdelijke natuur op braakliggende terreinen.

6.2 Onderzoek

Door het Natuur-Wetenschappelijk Centrum (NWC) is een quickscan uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. De bevindingen van deze quickscan zijn in deze paragraaf beschreven. Het volledige rapport is als bijlage 1 opgenomen.

6.2.1 Soortenbescherming

Vleermuizen

De aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van vleermuizen kan met zekerheid uitgesloten worden. Daarnaast zullen de vleermuizen het plangebied ook nauwelijks gebruiken als foerageergebied en/of vliegroute. Er zullen geen negatieve effecten optreden voor het foerageergebied en/of vliegroute door de bouwwerkzaamheden. Hierdoor zijn er vanuit de Wet natuurbescherming geen verdere verplichtingen ten aanzien van vleermuizen.

Vogels met een vaste verblijfplaats

Er zijn geen nesten van kraaiachtigen of verblijfplaatsen van vogels met een vaste verblijfplaats aangetroffen in het plangebied. Het plangebied zou daarnaast ook geen onderdeel kunnen uitmaken van de functionele leefomgeving van soorten zoals de Huismus. De sloop- en renovatiewerkzaamheden zullen geen negatieve effecten opleveren voor de functionele leefomgeving, hierdoor bestaan er vanuit de Wet natuurbescherming geen verdere verplichtingen voor deze soorten.

Grondgebonden zoogdieren

Het plangebied heeft enkele openingen die mogelijk gebruikt kunnen worden door (strikt) beschermde soorten. Echter zijn er geen aanwijzingen dat deze openingen in gebruik zijn door grondgebonden zoogdieren. Om te voorkomen dat deze dieren de openingen als nog voor de werkzaamheden in gebruik gaan nemen dienen de openingen direct dichtgemaakt te worden om verstoring te voorkomen.

Zorgplicht

Tenslotte geldt voor alle plant- en diersoorten (ook de onbeschermde) de zorgplicht. Deze houdt in dat mogelijke nadelige gevolgen voor planten en dieren, voor zover redelijk, zoveel mogelijk vermeden moeten worden. Manieren om aan de zorgplicht te voldoen zijn bijvoorbeeld:

- Er wordt gelegenheid gegeven aan amfibieën en grondgebonden zoogdieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats

buiten het bereik van de werkzaamheden. Dit gebeurt door onder andere vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken, steenhopen) gefaseerd te verwijderen;

- in verband met verstoring van aanwezige dieren worden de werkzaamheden zoveel mogelijk overdag uitgevoerd.

6.2.2 Gebiedsbescherming

Wettelijk kader

De wettelijke grondslag waarop toetsing van de planontwikkeling noodzakelijk is, betreft de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze toets dient om vast te stellen of, en zo ja, onder welke voorwaarden een menselijke activiteit in en rondom een Natura 2000-gebied kan worden toegelaten.

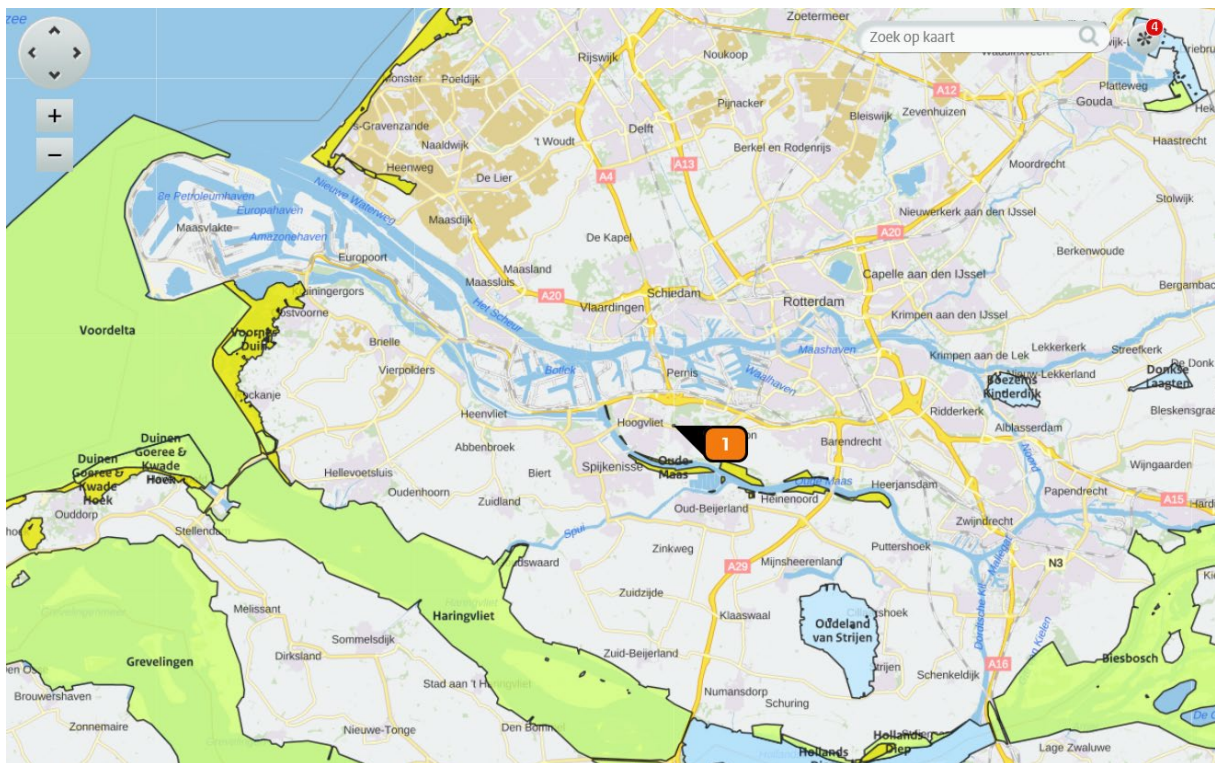
Meer concreet heeft deze toets de volgende twee doelen:

1. Zekerheid bieden dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast;
2. Zekerheid bieden dat een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten, dan wel een verstoring van soorten niet optreedt.

De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstoring effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning. Indien ter plaatse van stikstofgevoelige habitats binnen de Natura 2000-gebieden geen stikstofdepositie wordt berekend, kunnen negatieve gevolgen in die gebieden worden uitgesloten.

Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Het meest nabij gelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is 'Krammer-Volkerak' dat op een afstand van circa 18 km van de planlocatie is gelegen.



Afbeelding 6.1: Ligging planlocatie scouting Zwaardijk Albrandswaard ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Berekening stikstofdepositie

Gezien de grote afstand tussen de planlocatie en het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied is op basis van een indicatieve berekening beoordeeld of sprake is van een toename van de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden.

Tijdens de aanlegfase is sprake van stikstofemissie door het slopen van een deel van de gebouwen, de groene inpassing van de gebouwen door het verwijderen van de bestrating en het aanbrengen van groen en de bouw van een afdak tussen de twee bestaande bouwblokken. Tijdens de aanlegfase is eveneens sprake van verkeersbewegingen van en naar de bouwplaats voor de af- en aanvoer van sloopafval en bouw materiaal en bouwvakkers.

Tijdens de gebruiksfase zal sprake zijn van stikstofemissie door de verwarmingsinstallatie voor zover dit nog een gasgestookte installatie zal zijn en de verkeersaantrekkende werking. De totale ontwikkeling leidt tot maximaal 106,6 motorvoertuigenbewegingen op een gemiddelde werkdag zoals is onderbouwd in de toelichting van dit wijzigingsplan. In dit specifieke geval zal ook sprake zijn van een stikstofemissie door het gebruik van de vuurplaats.

Op basis van de hiervoor gegeven beschrijving van de aanleg- en gebruiksfase is sprake van een zeer beperkte stikstofemissie. Als voor de bouw van een woning gemiddeld 3 kg NOx vrijkomt is een emissie van 100 kg NOx voor deze ontwikkeling al hoog te noemen. In de Aeries-berekening is op basis van een emissie van 1,000 kg NOx beoordeeld of sprake is van een toename van de stikstofdepositie. Voor zover op basis van zo'n hoge emissie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie zal op basis van de werkelijke stikstofemissie ook geen sprake zijn van een toename. De resultaten van deze Aeries-berekening zijn in bijlage 2 gepresenteerd.

Uit deze berekeningen blijkt dat geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van de stikstofgevoelige habitats binnen de Natura 2000-gebieden.

6.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna levert geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen. Uit onderzoek kan worden geconcludeerd dat met zekerheid kan worden gesteld dat geen sprake is van stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De Wet natuurbescherming leidt daarom niet tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

7 Water

7.1 Kader

Hieronder wordt het nieuwe of vernieuwde beleid beschreven. Voor het overige beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het 2^e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om de waterkwaliteit in Europa te verbeteren. De richtlijn is sinds 2000 van kracht. In de richtlijn staan afspraken die ervoor moeten zorgen dat uiterlijk in 2027 het water in alle Europese landen voldoende schoon en gezond is.

Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan 2016 - 2021

Op 29 juni 2016 is het Regionaal waterplan Zuid-Holland 2016-2021 in werking getreden. Het Hoofdlijnenakkoord 2015 – 2019 van het college van Gedeputeerde Staten schetst de ambitie om beleid zo veel mogelijk integraal vorm te geven en te anticiperen op de visie die ten grondslag ligt aan de Omgevingswet. Specifiek voor het regionale waterbeleid is hieraan voldaan met de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) en de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water. Dit maakt een volledig nieuw regionaal waterplan overbodig.

Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2016-2021, Waterschap Hollandse Delta

In het Waterbeheerplan 2016-2021 (d.d. 26 november 2015) staat hoe het Waterschap Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Het nieuwe Waterbeheerprogramma van waterschap Hollandse Delta bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode 2016-2021. Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren en gaat op hoofdlijnen in op de financiële consequenties daarvan.

In het statisch deel komen de belangrijkste externe en interne (beleids)kaders waarbinnen het Waterbeheerprogramma is opgesteld aan bod. Deze kaders zijn overigens continu in beweging; zo zijn vanuit het Deltaprogramma onlangs de deltabeslissingen uitgebracht en is de nieuwe Omgevingswet in aantocht.

In het dynamisch deel van het Waterbeheerprogramma zijn per thema maatregeltabellen uitgewerkt. Deze maatregelen zijn nodig om de doelen die in het statisch deel zijn geformuleerd te kunnen bereiken. De maatregeltabellen hebben het karakter van een ‘groslijst’ die jaarlijks uitwerking behoeft. Bij deze jaarlijkse uitwerking kunnen, mits het bereiken van de doelen niet in gevaar komt, maatregelen worden geschrapt of worden vervangen door andere maatregelen. Desgewenst kunnen ook nieuwe maatregelen worden toegevoegd. De (jaarlijkse) uitwerking van het maatregelenprogramma verloopt

via de Kadernota, de Programmabegroting en de jaarplannen/afdelingsplannen. Op die wijze worden ook de financiële consequenties van het Waterbeheerprogramma geborgd.

7.2 Onderzoek

Huidig watersysteem

Met betrekking tot het huidige watersysteem wordt aangesloten op het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”. Ten noorden en ten oosten van het plangebied ligt een watergang. Er vinden hieraan geen veranderingen plaats.

Huidige situatie en toetsing van het plan

In de huidige situatie is het plangebied voor een aanzienlijk deel verhard. Uit de plattegrond van de toekomstige situatie blijkt dat een deel van de bebouwing gesloopt wordt en plaats maakt voor groen. Daarnaast zal een groot deel van de bestrating worden vervangen door gras(dallen). Conform de beleidsregels van het Waterschap Hollandse Delta dient vanaf een toename van 500 m² compenserende waterberging toegepast te worden. Met de beoogde ontwikkeling neemt het verhard oppervlak af, watercompensatie is dan ook niet benodigd.

Waterveiligheid

Het plangebied is niet gelegen in een beschermingszone van een regionale waterkering. De waterveiligheid in het plangebied neemt met de boogde ontwikkeling niet af.

Riolering

Indien aanwezig, wordt in het te slopen bouwdeel de riolering afgesloten. De beoogde ontwikkeling heeft verder geen invloed op het aanwezige rioleringsstelsel.

Bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling mogen geen (bouw)materialen toegepast worden waardoor het afstromende hemelwater bijvoorbeeld door uitloging verontreinigd kan raken. Gestreefd dient te worden naar het volgen van het voorkeursbeleid van het Waterschap.

Watervoorziening

Het plan heeft geen effect op de watervoorziening. Het watersysteem wordt niet aangepast.

Volksgezondheid

Overstorten van vuilwater dient te worden voorkomen. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd.

Bodemdaling

De huidige waterpeilen worden niet aangepast ten behoeve van het plan. Hierdoor zal bodemdaling niet aan de orde zijn.

Grondwateroverlast

Het grondwater zit vrij ondiep in het plangebied; grondwateroverlast is niet bekend en is ook niet te verwachten. Indien bij toekomstige ruimtelijke ontwikkeling ondergrondse constructies worden gebouwd, waarvan de onderkant dieper ligt dan de hoogste grondwaterstand, wordt geadviseerd waterdicht te bouwen om te voorkomen dat overlast van grondwater ontstaat.

Waterkwaliteit

Het plan heeft geen effect op de waterkwaliteit. Bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling dient het ontstaan van (nieuwe) vervuilingbronnen zoveel mogelijk voorkomen te worden om vervuiling van

grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitlogen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Verdroging

De huidige waterpeilen worden niet aangepast ten behoeve van het plan. Het plan heeft derhalve geen (negatieve) invloed op karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden; er is immers geen kans op verdroging als gevolg van het plan.

Natte natuur

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Negatieve effecten op NNN-gebieden in de omgeving zijn uit te sluiten, omdat de ontwikkeling niet plaatsheeft binnen het NNN.

Keur

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen, waterschapswegen en waterkeringen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Waterschap. In de Leggers van 'oppervlaktewaterlichamen en kunstwerken voor waterschap Hollandse Delta' en van de 'primaire en regionale waterkeringen' zijn de watergangen, waterschapswegen en waterkeringen opgenomen, waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

In de legger van het Waterschap zijn tevens de onderhoudsverplichtingen en de onderhoudsplicht opgenomen van de wateren en kunstwerken in het plangebied. De legger bestaat uit een algemene toelichting, tekeningen en een administratief register. De legger is een aanvulling op de Keur.

7.3 Overleg waterbeheerder

Deze waterparagraaf wordt in het kader van het wettelijk vooroverleg aan de waterbeheerder toegezonden. De waterbeheerder wordt in de gelegenheid gesteld een vooroverlegreactie in te dienen.

7.4 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het wijzigingsplan.

8 Archeologie en cultuurhistorie

8.1 Archeologie

Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien is aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling, waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Gemeentelijke archeologisch beleid

De gemeente Albrandswaard onderschrijft de uitwerking van het “Verdrag van Malta”: behoud van het archeologisch erfgoed waar mogelijk en documentatie waar nodig. Hierbij wordt aangesloten op het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het “Verdrag van Malta” is ontwikkeld. Albrandswaard heeft op 21 december 2009 een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden en Beleidskaart (AWK) een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied en geeft aan hoe de gemeente Albrandswaard daarmee wenst om te gaan. In bestemmingsplannen wordt voor de verschillende plangebieden het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

Het doel van het gemeentelijk archeologisch beleid is om (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen

vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

In het vigerende bestemmingsplan 'Groene Kruisweg / Metrobaan' kent het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Uit de vigerende regeling blijkt dat voor bodemingrepen een vrijstellingsgrens voor bodemingrepen met een diepte van 0,3 m -mv en een omvang van 100 m² geldt.

8.1.2 Onderzoek en conclusie

Dit wijzigingsplan voorziet in het herbestemmen van een deel van de bestaande bebouwing, het slopen van het overige deel en de groene inpassing van de gebouwen en het bijbehorende terrein in de omgeving. Daarnaast zal er een afdak worden gerealiseerd tussen de twee bestaande bouwblokken. Deze ingrepen zullen de vrijstellingsgrens niet overschrijden. Archeologisch onderzoek is daarom niet benodigd.

8.2 Cultuurhistorie

Met betrekking tot beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan "Groene Kruisweg / Metrobaan". Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen gelden met betrekking tot de haalbaarheid van het aspect cultuurhistorie.

9 Milieu

9.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

9.2 M.e.r.-beoordeling

9.2.1 Kader

Met betrekking tot beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

9.2.2 Afweging en conclusie

In dit wijzigingsplan wordt het huidige gebruik gelegaliseerd, een deel van de bebouwing gesloopt en een overkapping gerealiseerd. Gezien de beperkte omvang geeft dit geen aanleiding om het project aan te merken als stedelijke ontwikkeling. Daarnaast sluit de aard van de ontwikkeling aan bij het karakter en de huidige bouwmogelijkheden in de omgeving. Eventuele nadelige effecten zullen, ten opzichte van de huidige situatie, dermate klein zijn dat deze niet significant zullen zijn. Om deze redenen wordt het geheel niet gezien als een stedelijke ontwikkeling en wordt een separate aanmeldnotitie niet noodzakelijk geacht. Er dient hierbij alsnog wel apart besluit genomen te worden dat er geen nadelige milieueffecten te verwachten zijn alleen gebeurt dit niet o.b.v. een aanmeldnotitie.

In het kader van de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan is wel separaat onderzoek gedaan naar de volgende aspecten.

- Luchtkwaliteit
- Externe Veiligheid
- Water
- Natuur en ecologie

Omvangrijke negatieve milieueffecten zijn hierdoor uitgesloten.

9.3 Bodemkwaliteit

9.3.1 Kader

Met betrekking tot beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

9.3.2 Onderzoek

Door onderzoeksbureau Arnicon B.V. is in februari 2020 een verkennend bodemonderzoek verricht (bijlage 3). Het doel van het verkennend bodemonderzoek is inzicht te verkrijgen of en in hoeverre het voormalige, dan wel het huidige gebruik van de locatie geleid kan hebben tot verontreiniging van de bodem.

Op basis van de beschikbare informatie wordt de locatie vanuit het oogpunt van bodemverontreiniging grotendeels beschouwd als onverdacht. Op het zuidelijk terreindeel wordt rekening gehouden met de mogelijke aanwezigheid van stortmateriaal. Vanwege het regionaal voorkomen van verhoogde concentraties aan arseen wordt het grondwater aanvullend op arseen getoetst. De locatie wordt als niet-asbestverdacht aangemerkt.

Tijdens het veldwerk is gebleken dat de bovengrond bestaat uit siltig zand en siltige klei. De ondergrond bestaat tot de geboorde einddiepte uit siltige klei. De grondwaterstand is waargenomen op een diepte van 0,85 m-mv.

Ter plaatse van de voormalige stortplaats zijn matige bijmengingen met puin waargenomen vanaf een diepte van 0,3 à 0,7 m-mv. Er is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen in het opgeboorde bodemmateriaal.

Uit laboratoriumonderzoek is gebleken dat in de bovengrond geen gehalten boven de achtergrondwaarde zijn gemeten. In de kleilaag met puin bijmengingen is een matig verhoogd gehalte aan lood en licht verhoogde gehalten aan diverse zware metalen, PAK en minerale olie gemeten. In de zintuiglijk schone ondergrond is een (marginaal) licht verhoogd gehalte aan koper gemeten. In het grondwater is een sterk verhoogd gehalte aan arseen en een licht verhoogd gehalte aan barium gemeten.

Aanvullend onderzoek lood

Uit de resultaten is gebleken dat op de locatie geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Ter plaatse van de boringen 01 en 07 zijn licht verhoogde gehalten aan lood gemeten.

Asbest

Van de puinhoudende grond is in het veld een mengmonster samengesteld ten behoeve van asbestonderzoek. Het monster is niet genomen conform NEN 5707. In het indicatieve mengmonster is in het laboratorium geen asbest aangetroffen.

9.3.3 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd, dat de hypothese "onverdacht" voor bodemverontreiniging voor het grootste deel van de locatie wordt bevestigd. Ter plaatse van de demping zijn licht verhoogde gehalten aan diverse zware metalen, PAK en minerale olie gemeten. Licht verhoogde gehalten geven geen aanleiding tot verrichten van een nader onderzoek of het nemen van saneringsmaatregelen. De locatie wordt geschikt geacht voor de beoogde bestemming (scouting).

Nader onderzoek naar de sterk verhoogd gehalte aan arseen in het grondwater wordt niet zinvol geacht vanwege het regionaal voorkomen. Op basis van de resultaten van het indicatieve asbestonderzoek wordt geconcludeerd dat de locatie kan worden beschouwd als niet-asbestverdacht.

9.4 Akoestische aspecten

9.4.1 Kader

Met betrekking tot beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan "Groene Kruisweg / Metrobaan".

9.4.2 Conclusie

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals de realisatie van woningen. De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van een geluidsgevoelig object, waardoor akoestisch onderzoek niet benodigd is.

9.5 Luchtkwaliteit

9.5.1 Kader

De Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is niet van toepassing op uitwerkings- en wijzigingsplannen. De voorgenomen ontwikkeling is echter niet zondermeer aan te merken als een ontwikkeling die past binnen de term 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is daarom toch een berekening NIBM uitgevoerd en zijn de concentraties NO₂ en PM₁₀ bepaald.

9.5.2 Onderzoek

Een project draagt niet in betekende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het herbestemmen van een deel van de bestaande bebouwing, het slopen van het overige deel en de groene inpassing van de gebouwen en het bijbehorende terrein in de omgeving. Daarnaast zal er een afdak worden gerealiseerd tussen de twee bestaande bouwblokken. De totale ontwikkeling leidt tot maximaal 106,6 motorvoertuigenbewegingen op een gemiddelde werkdag. De onderbouwing hiervoor is opgenomen in hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan.

Middels de NIBM-rekentool kan op een snelle en eenvoudige manier bepaald worden of er sprake is van een project dat 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	106.6
Aandeel vrachtverkeer	0.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0.09
PM ₁₀ in µg/m ³	0.02
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1.2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

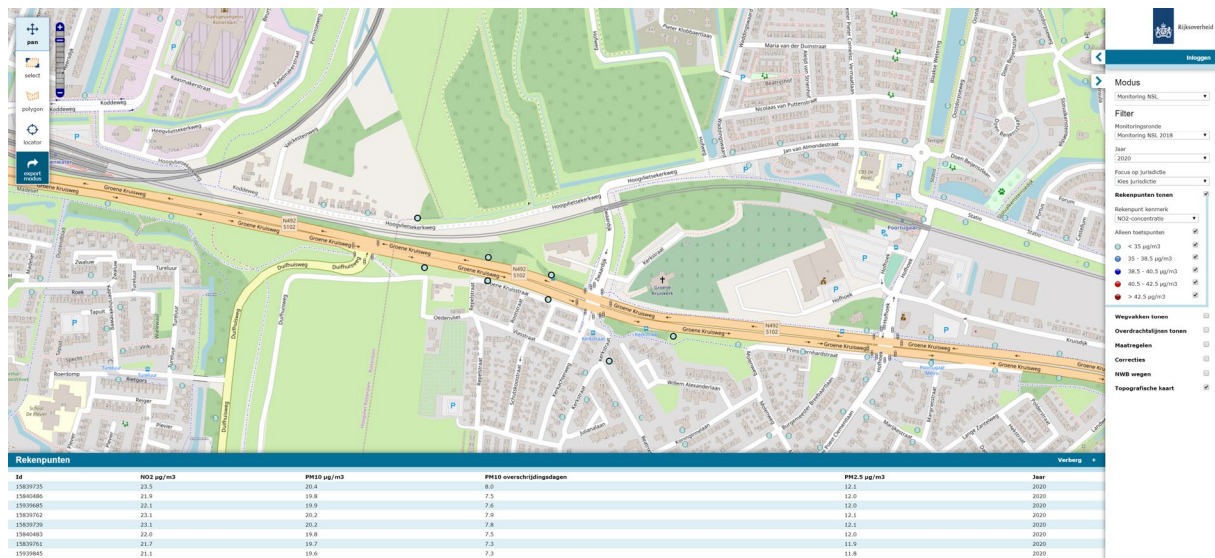
Afbeelding 9.1 NIBM-berekening

Uit de berekening m.b.v. de NIBM-tool blijkt dat het plan als 'NIBM' dient te worden aangemerkt. Nader onderzoek is niet nodig.

Goede ruimtelijke ordening (NSL-monitoringstool)

Voor de volledigheid zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald ter plaatse van het plangebied. Met de NSL-monitoringstool zijn langs de dichtbijgelegen rekenpunten (langs de A6) de

jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald. In afbeelding 9.2 zijn de jaargemiddelde concentraties weergegeven voor het peiljaar 2017 ter hoogte van de planlocatie.



Afbeelding 9.2 Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2017 (NSL-monitoringstool 2020).

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied voor de voorgenoemde stoffen niet meer bedragen dan respectievelijk 20 µg/m³, 8 µg/m³ en 12 µg/m³. De jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ (voor NO₂ en PM₁₀) en 25 µg/m³ (voor PM_{2,5}) wordt dan ook niet overschreden.

9.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering.

9.6 Milieuzonering

9.6.1 Kader

Met betrekking tot beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

9.6.2 Onderzoek

In de huidige situatie heeft het plangebied de bestemming Groen. Het wijzigingsplan maakt het gebruik door scouting mogelijk en wijzigt de bestemming onder andere in ‘Maatschappelijk’. In aard en omvang sluit het gebruik van scouting het best aan bij een buurt- en clubhuis, milieucategorie 2. Dit betekent dat er een richtafstand geldt van 30 meter tot geluidsgevoelige objecten.

Er bevinden zich geen geluidsgevoelige objecten of gevoelige bestemmingen binnen een contour van 30 meter rondom het plangebied.

9.6.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de haalbaarheid van dit wijzigingsplan.

9.7 Externe veiligheid

9.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Plaatsgebonden risico

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Groepsrisico

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Verantwoording groepsrisico

Binnen het invloedsgebied geldt dat voor ieder ruimtelijk plan groepsrisicoverantwoording verplicht is. Een verantwoording is een kwalitatieve beschrijving over de waarde van het groepsrisico, maatregelen, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het advies van de veiligheidsregio speelt hierbij een belangrijke rol. Bij complexe projecten ligt doorgaans een proces van overleg met veiligheidsdeskundigen ten grondslag.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk en stof. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

In 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In dit onderzoek is op deze wetgeving voorgesorteerd.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 meter, in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als in het Bevb, onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden (PAG) benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

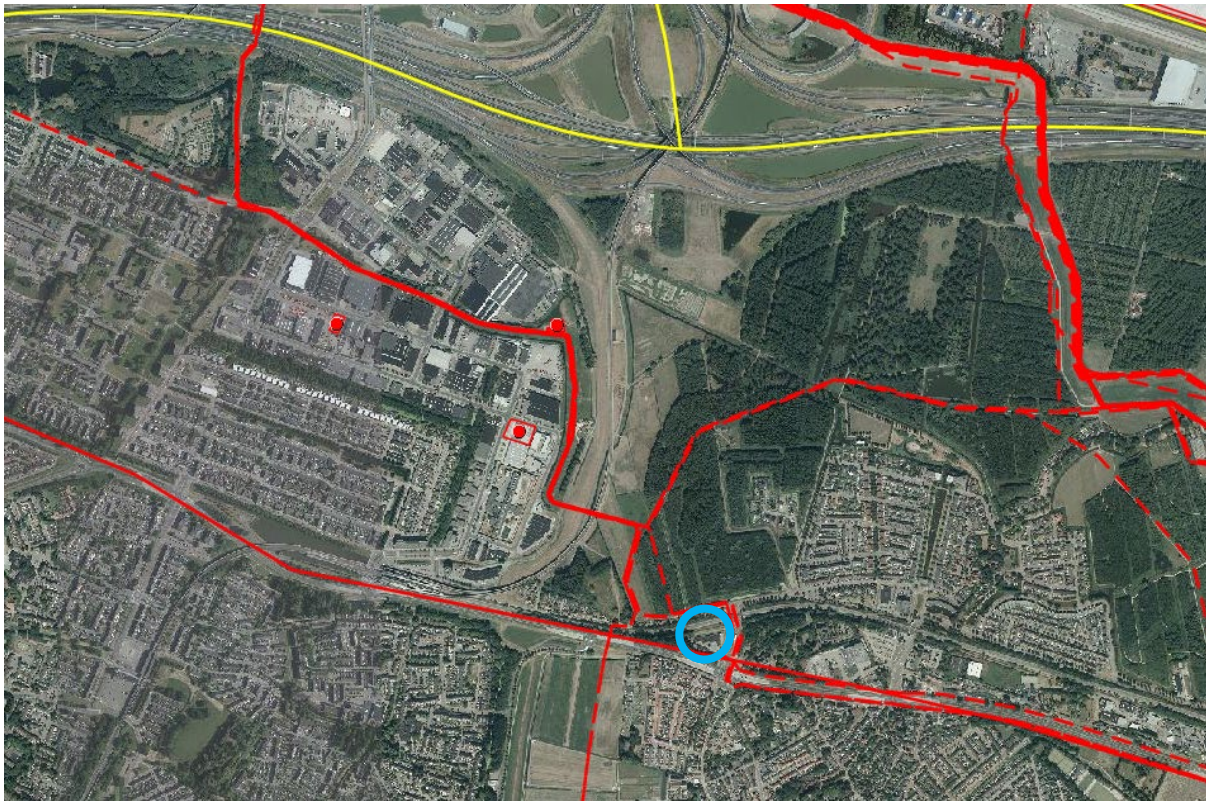
9.7.2 Onderzoek

Risicobronnen

Externe veiligheid gaat over de invloed van het transport of opslag van gevaarlijke stoffen op de omgeving. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de realisatie van een nieuw kwetsbaar object mogelijk gemaakt. Op basis van de risicokaart zijn de volgende risicobronnen in de omgeving aanwezig:

- Aardgastransportleiding W-504-01
- Aardgastransportleiding A-517
- DPO-leidingen P27 en P31
- Propyleen Leiding DOW
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de Groene Kruisweg
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de rijkswegen A15/A4
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Betuweroute

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de risicokaart weergegeven met de globale ligging van het plangebied.



Afbeelding 9.3: Uitsnede risicokaart met globale ligging plangebied (blauwe cirkel)

Vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Aardgastransportleiding W-504-01

De aardgastransportleiding W-504-01 heeft een druk van 12 bar, waardoor op grond van het Bevb geen berekening of verantwoording voor deze leiding afgelegd moet worden op het gebied van externe veiligheid.

Aardgastransportleiding A-517

De aardgastransportleiding A-517 bevindt zich op 320 meter ten noorden van het plangebied. De aardgasleiding heeft een invloedsgebied van 380 meter, waardoor het plangebied net binnen het invloedsgebied valt. Formeel is hierdoor een verantwoording van het groepsrisico benodigd en een beschrijving van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De grote afstand van het plangebied tot de leiding, de relatief beperkte toevoeging van het aantal aanwezigen en de zeer lage bevolkingsdichtheid langs dit gedeelte van de leiding zal er echter toe leiden dat de ontwikkeling geen invloed heeft op het groepsrisico. De maatgevende kilometer leiding bevindt zich ter hoogte van de Rotterdamse wijk Hoogvliet, vanwege de hoge bevolkingsdichtheid daar. De maatgevende kilometer zal in de plansituatie van onderhavig bestemmingsplan niet verschuiven, waardoor het groepsrisico gelijk blijft. Een berekening van het groepsrisico is daarom niet benodigd.

DPO-leidingen P27 en P31

De DPO-leidingen P27 en P31 hebben een PR 10^{-6} contour en invloedsgebied dat niet tot het plangebied reikt. Wel adviseert de VRR voor deze leidingen bij herontwikkeling of vervangende nieuwbouw een afstand van 40 meter te hanteren met betrekking tot gebouwen. De minimale afstand

vanaf de leiding tot het bouwvlak bedraagt 68 meter, waardoor dit geen belemmering vormt voor het bouwplan.

Propyleenleiding DOW

De DOW propyleenleiding bevindt zich op minimaal 160 meter ten westen van het plangebied. De leiding heeft een invloedsgebied van 100 meter¹. Het plangebied valt buiten deze zone, waardoor deze leiding geen belemmering vormt voor het bouwplan.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over (spoor)wegen

Langs vervoersassen van gevaarlijke stoffen is een verantwoordingsgebied aanwezig van 200 meter, een invloedsgebied van 355 meter voor GF3 (LPG) over de weg en een invloedsgebied van > 4.000 meter voor de toxische stoffen over de weg en het spoor.

Betuweroute

De Betuweroute bevindt zich op circa 1.850 meter ten noorden van het plangebied. Hierdoor bevindt het plangebied zich binnen het invloedsgebied van de toxische stoffen die over deze route vervoerd worden. Er dient een beschrijving te worden gegeven van de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'.

Rijkswegen A15 en A4

De rijkswegen A15 en A4 bevinden zich circa 1.300 meter ten noorden van het plangebied. Hierdoor bevindt het plangebied zich binnen het invloedsgebied van de toxische stoffen die over deze wegen vervoerd worden. Er dient een beschrijving te worden gegeven van de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'.

Groene Kruisweg

De groene Kruisweg bevindt zich op circa 27 meter ten zuiden van het plangebied. De locatie bevindt zich voor de Groene Kruisweg (N492) daarom binnen het verantwoordingsgebied en binnen het invloedsgebied voor LPG. Door middel van de vuistregels uit de HART-methode kan worden aangetoond dat een groepsrisico-berekening achterwege kan blijven.

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de gevaarlijke stoffen die over deze route vervoerd worden. De Groene Kruisweg is niet opgenomen in het Basisnet weg en de gemeente Albrandswaard heeft geen route gevaarlijke stoffen aangewezen. Dit heeft tot gevolg dat de Groene Kruisweg (N492) als provinciale weg 'vrij' is voor het transport met gevaarlijke stoffen.

Om de transportaantallen per stofcategorie te bepalen moet in dit geval uitgegaan worden van de meest recente tellingen van het transport van gevaarlijke stoffen. De meest recente telling van de N492 is echter nog uit 2007. De gemeente Albrandswaard verwacht niet dat de huidige cijfers erg afwijken van de telling uit 2007, daarom is in dit onderzoek uitgegaan van deze cijfers.

Stofcategorie	Invloedsgebied	Transporten Groene Kruisweg
LF1	45	427
LF2	45	328
GF2	880	33
GF3	355	263

Tabel 1: Transporthoeveelheden en invloedsgebieden gevaarlijke stoffen Groene Kruisweg

¹ Toelichting bestemmingsplan 'Groene Kruisweg / Metrobaan', 2011

De Groene Kruisweg heeft geen PR 10^{-6} contour. Ook is er geen PAG zone aanwezig.

De hoogte van het groepsrisico is inzichtelijk gemaakt op basis van de vuistregels uit de Handleiding Risico Analyse Transport (HART), routetype weg binnen de bebouwde kom (50 km/uur).

Groepsrisico, toetsing oriëntatiewaarde:

- *Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBM II toe.*
- *Vuistregel 2: Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-8 (eenzijdige bebouwing) of 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-9 (2-zijdige bebouwing) wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.*

Vuistregel 1

Er worden geen stoffen vervoerd uit de stofcategorieën LT3, GT4 of GT5, waardoor vuistregel 2 kan worden toegepast voor het bepalen van het groepsrisico.

Vuistregel 2

Het gebied ten zuiden van de Groene Kruisweg is bebouwd en het bouwplan is gelegen ten noorden van de Groene Kruisweg. Daarom moet getoetst worden aan de waarden in tabel 1-9.

De nieuwe bebouwing op de locatie bevindt zich op circa 37 meter vanaf de as van de weg. Het bouwplan heeft een b.v.o. van 900 m². Als uit wordt gegaan van 10 m² b.v.o. per persoon (zoals bij een onderwijsfunctie) komt het aantal aanwezigen op 90 personen.

In het buurtje ten zuiden van het plangebied, direct aan de andere zijde van de Groene Kruisweg, bevinden zich 194 woningen, wat neer komt op 466 aanwezigen volgens de Handleiding Populatieservice 1.0 (HP 1.0). Het buurtje heeft een oppervlakte van 5,2 hectare. Dit betekent dat het een bevolkingsdichtheid heeft van circa 90 personen per hectare. Voor het naastgelegen volkstuinencomplex kan volgens de HP 1.0 worden uitgegaan van 50 personen/ha. De buurt ten zuidoosten van het plangebied bevat 160 woningen (384 aanwezigen) in een gebied van circa 8 ha. Dit komt neer op een dichtheid van circa 50 personen/ha. Ten oosten van het plangebied bevindt zich op korte afstand alleen een kerk. Ten noorden, westen en zuidwesten van het plangebied bestaat de omgeving uit natuur en agrarisch gebied, waardoor het aantal aanwezigen nihil is. De directe omgeving van het plangebied heeft dus ongeveer een gemiddelde dichtheid van 40 personen per hectare.

Op basis van tabel 1-9 kan geconcludeerd worden dat bij een afstand van 30 of 40 meter tot de as van de weg en een dichtheid van 40 personen per hectare, de drempelwaarde voor het vervoer van GF3 wordt overschreden bij 'meer dan twee maal het maximaal waargenomen aantal vervoerseenheden per jaar'. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico dermate laag is en dat het bouwplan geen overschrijding op zal leveren van het groepsrisico.

Beschrijving zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting.

Fakkelbrandincident aardgastransportleiding

Het maatgevende scenario voor een aardgastransportleiding is een fakkelbrandincident. Tijdens (graaf)werkzaamheden kan een breuk in de hogedruk aardgastransportleiding worden veroorzaakt. Het aardgas stroomt vervolgens onder een hoge druk uit en ontsteekt waardoor een fakkelbrand ontstaat. Bij een directe ontsteking kan dit al gebeuren binnen 20 seconden na de breuk. De hittestraling van een fakkelbrand kan slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken. Afhankelijk van de locatie van de breuk, het type leiding en de aanwezigheid van andere leidingen in de omgeving, kan de brand enkele uren duren. Bij dit type leidingen is er nagenoeg nooit sprake van een spontane breuk, wat betekent dat als er een incident plaatsvindt, dit naar alle waarschijnlijkheid overdag (tijdens werkzaamheden) zal gebeuren.

Het gebied in de buurt van aardgastransportleidingen is op basis van de druk en diameter van de leidingen verdeeld in meerdere zones. In de onderstaande tabel zijn deze zones weergegeven voor de relevante leiding.

Leiding	1 ^e zone	2 ^e zone	3 ^e zone
A-517	0 - 160 meter	160 - 380 meter	380 - 675 meter

Tabel 2: Zones effectafstanden aardgastransportleiding

Binnen deze eerste zone overlijdt bij een incident circa 99% van de aanwezigen en gaan alle brandbare materialen branden. Aanwezigen binnen de tweede zone hebben kans om te overlijden of slachtoffer te worden. In de derde zone komen geen mensen te overlijden, maar kunnen er wel slachtoffers vallen.

Op onderstaande afbeelding zijn de effecten in de zones weergegeven.



Afbeelding 9.4: Zones aardgastransportleidingen (afbeelding afkomstig uit Scenarioboek Externe Veiligheid, september 2017)

Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen. Aanwezigen binnen de eerste ring hebben echter nauwelijks mogelijkheden tot zelfredzaamheid, vanwege de grote vluchtafstanden en de hittestraling. Op grotere afstand van de leiding kan (afgeschermd van hittestraling) wel gevlucht worden. In het plangebied worden geen functies mogelijk gemaakt die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid, zoals ouderen of gehandicapten.

Maatgevende scenario BLEVE

Het maatgevende scenario voor de Groene Kruisweg is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Door een incident op de weg kan een brand ontstaan waarbij een tankwagen met LPG is betrokken. Vanwege oplopende temperaturen neemt dan de druk in de tank met LPG toe. Binnen circa 20 minuten leidt het vrijkomen en het ontsteken van de inhoud tot overdrukeffecten en een grote vuurbal, een BLEVE. De hittestraling is kort en hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken. Ontvluchting in het geval van een BLEVE is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Maatgevende scenario plasbrand

Door een incident met een benzinetankwagen op de Groene Kruisweg kan de tankwand scheuren waardoor een groot deel van de benzine in korte tijd uitstroomt. De brandbare vloeistof vormt een plas en kan direct een korte, hevige brand veroorzaken en tevens secundaire branden in de omgeving. Aanwezigen binnen de vloeistofplas hebben geen mogelijkheden tot zelfredzaamheid. Aanwezigen in de nabijheid van de vloeistofplas hebben nauwelijks mogelijkheden tot zelfredzaamheid vanwege de grote hittestraling. Buiten deze zone kan geschild of gevlucht worden.

Maatgevende scenario toxische gassen

Door een incident op de (spoor)weg met een tankwagen/tankwagon kan de tankwand scheuren waardoor een groot deel van de toxische vloeistof in korte tijd uitstroomt. De toxische stof verdampt deels direct en wordt gedurende korte tijd meegevoerd door de wind. De resterende vloeistof vormt een plas. Het gevaar kan door de aanwezigen in het benedenwindse effectgebied in het geval van Ammoniak opgemerkt worden door de herkenbare geur. Aanwezigen kunnen het beste binnen in gebouwen schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

Vluchtmogelijkheden

De vluchtmogelijkheden vanuit het plangebied zijn zeer beperkt. De Groene Kruisweg bevindt zich aan de zuidkant van het plangebied. Het plangebied wordt voor een groot deel omsloten door waterpartijen, waardoor het niet mogelijk is om via de noordkant te vluchten. Via de westkant zou men in theorie om de waterpartij heen kunnen lopen en tussen het spoortalud en de waterpartij richting het oosten kunnen lopen om zo op de Zwaardijk uit te komen. De enige officiële toegangsroute tot het plangebied bevindt zich aan de zuidoostkant. Vanuit deze entree kan men vluchten naar de Zwaardijk en vervolgens verder richting het noorden gaan.

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding van rampen

Algemeen

Bij de indeling van de openbare ruimte dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid en keermogelijkheden van hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen in relatie tot ingangen van gebouwen. Het is van belang dat bij de verdere inrichting van de openbare ruimte een mogelijkheid wordt gecreëerd voor de brandweer om het gebouw aan alle zijdes te kunnen bereiken. De aanwezigheid van effectieve bluswatervoorziening is tevens een belangrijk aandachtspunt. Brandkranen dienen nabij de entree van het gebouw en de opstelplaatsen gerealiseerd te worden.

Ten behoeve van de zelfredzaamheid is het van belang dat het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet.

In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden.

Ook is risicocommunicatie naar de gebruikers van de gebouwen zeer belangrijk. De werknemers / vrijwilligers van de scoutingvereniging dienen op de externe veiligheidsrisico's gewezen worden. Er kan informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van incidenten en over de daarbij te volgen gedragslijn.

Aardgastransportleiding

Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen. Factoren die kans op een breuk in een hogedruk aardgastransportleiding kunnen verkleinen zijn te vinden in het vergroten van de diepteligging, bescherming van de leiding en beschermende maatregelen in de buurt van de leiding.

Er zijn voor de brandweer geen mogelijkheden tot effectieve bronbestrijding. De beheerder van de buisleiding dient bij een incident de toevoer af te sluiten. In de hierboven beschreven eerste zone zijn geen mogelijkheden tot effectieve inzet van de brandweer. In de tweede ring is de inzet gericht op het redden van aanwezigen en in de derde ring is de inzet gericht op het voorkomen van uitbreiding.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

In het convenant LPG-autogas is afgesproken hoe de sector de bevoorrading van LPG-tankstations veiliger maakt. De sector heeft voor 1 januari 2010 maatregelen getroffen die de externe veiligheidsrisico's verminderen. Het aanbrengen van hittewerende coating op LPG-tankauto's is één van de maatregelen die zijn genomen. Als de coating bij een ongeluk in tact blijft, geeft dit de brandweer meer tijd en meer mogelijkheden om een BLEVE te voorkomen.

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet). De aanwezigheid van effectieve grootschalige bluswatervoorziening is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

De VRR adviseert om de gevolgen van een eventuele plasbrand te beperken, door gebouwen bij herontwikkeling of vervangende nieuwbouw op een afstand van minimaal 35 meter vanaf de Groene Kruisweg te realiseren. Dit als gevolg van een incident met een tankwagen gevuld met brandbare vloeistoffen. Indien op kleinere afstand wordt gebouwd, dient het gebouw zodanig gerealiseerd te zijn dat deze beschermd is tegen branddoorslag en brandoverslag als gevolg van een plasbrand. De gevels en het glasoppervlak die gericht zijn naar de Groene Kruisweg behoren bestand te zijn tegen een warmtestralingsflux van meer dan 15 kW/m².

9.7.3 Conclusie

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich de risicobronnen aardgastransportleiding W-504-01 en A-517, DPO-leidingen P27 en P31, een propyleenleiding DOW en transportroutes voor gevaarlijke stoffen de Groene Kruisweg, rijkswegen A15/A4 en de spoorlijn Betuweroute. De risicobronnen vormen geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Bij de uiteindelijke vergunningverlening dient formeel advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond.

9.8 Overige belemmeringen

9.8.1 Kader

Met betrekking tot beleid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

9.8.2 Onderzoek

In het plangebied is geen sprake van overige belemmeringen.

9.8.3 Conclusie

Het aspect overige belemmeringen vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit wijzigingsplan.

9.9 Duurzaamheid

Met betrekking tot het aspect duurzaamheid wordt aangesloten op het gestelde in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”.

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorziene plan zorgt voor een verbetering van de bestaande situatie. Binnen het plangebied staan momenteel twee bouwblokken. Het gehele terrein is verhard. In de nieuwe situatie wordt een deel van de bebouwing gesloopt en het geheel groen ingepast. Daarnaast is in het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan” een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk om de huidige bestemming ‘Groen – Voorlopig bestemd voor school’ te wijzigen naar de bestemmingen ‘Maatschappelijk’, ‘Verkeer’ en/of ‘Water’, mits aan de gestelde randvoorwaarden wordt voldaan. Met dit wijzigingsplan is invulling gegeven aan deze randvoorwaarden.

Gezien de kwaliteitsverbetering wordt aangenomen dat er geen bezwaren bestaan tegen deze ontwikkeling. Niettemin wordt in de mogelijkheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

10.2 Financiële uitvoerbaarheid

Indien ten behoeve van de grondexploitatie sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, is zij verplicht deze te verhalen op de grondeigenaar, initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. In dit geval is het vaststellen van een exploitatieplan, verplicht op grond van artikel 6.12 van de Wro, hier niet aan de orde, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is. De financiële uitvoerbaarheid van de planvisie is verzekerd doordat scouting enerzijds veel zelfwerkzaamheid doet (slopen en hergebruiken van de materialen) en anderzijds voor de plankosten gebruik kan maken van het door de gemeente gereserveerde bedrag voor het slopen van alle opstallen. Het plangebied waarop deze wijziging ziet is geheel in eigendom van de gemeente. Het college heeft daarom besloten geen exploitatieplan vast te stellen. De gemeente is en blijft eigenaar van de gronden. Het kostenverhaal is verzekerd middels overeenkomsten. Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

11 Procedure

11.1 Voorbereidingsfase

In het moederplan “Groene Kruisweg / Metrobaan” is in artikel 29.2 van de regels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming van de gronden met de aanduiding ‘Wro-zone - wijzigingsgebied 1’ de bestemmingen te wijzigen naar de bestemmingen ‘Maatschappelijk’, ‘Verkeer’ en/of ‘Water’.

Bij wijziging van het bestemmingsplan dienen burgemeester en wethouders te voldoen aan de bestemmings- en bouwregels van het bestemmingsplan (moederplan) tenzij anders aangegeven in dit wijzigingsplan. De wijziging vormt daarbij geen nieuw plan maar treedt in plaats van (een deel van) het vigerende bestemmingsplan. Het maakt derhalve deel uit van het bestemmingsplan “Groene Kruisweg / Metrobaan”. De overige regels van dit bestemmingsplan zijn ook op het wijzigingsplan van toepassing.

Na het in werking treden van het wijzigingsplan dienen aanvragen te worden getoetst aan het wijzigingsplan en de overige van toepassing zijnde regels van het bestemmingsplan.

11.2 Procedurele aspecten

Het wijzigingsplan sluit aan op het vigerende bestemmingsplan. Zowel het moederplan als het wijzigingsplan is opgesteld onder toepassing van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Het ontwerp wijzigingsplan heeft voor zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden belanghebbenden zienswijzen indienen bij burgemeester en wethouders. Op het wijzigingsplan zijn geen zienswijzen binnen gekomen. Het ontwerpbestemmingsplan wordt ongewijzigd vastgesteld.

Binnen acht weken na afloop van de zienswijzentermijn nemen burgemeester en wethouders een besluit omtrent de vaststelling van het wijzigingsplan. De kennisgeving van het besluit tot vaststelling van de wijziging geschiedt langs elektronische weg.

Tegen een besluit omtrent vaststelling staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). De termijn om beroep in te dienen bij de ABRvS vangt aan met ingang van de dag dat het vaststellingsbesluit ter inzage is gelegd.