

Aan de heer A.M. van der Leer
Limes 35
3176 TE POORTUGAAL

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
26 JUN 2019	-	ODH-2019-00076725	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	D. de Groot
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	857	00543831	T&V Groen	
Betreft				E-mail
Beschikking Wet natuurbescherming, Achterdijk 6 te Rhoon				Dyonne.de.Groot@odh.nl

Geachte heer Van der Leer,

Hierbij zenden wij u een beschikking in het kader van de Wet natuurbescherming.

De beschikking wordt bekend gemaakt op www.overheid.nl.

De beschikking is op 26 juni 2019 verzonden. Een belanghebbende kan binnen zes weken vanaf de dag na de verzending van de beschikking een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, onder vermelding van het zaaknummer **00543831**. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bij een spoedeisend belang kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor de behandeling van het verzoekschrift is griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal in te dienen via het Digitaal loket (<https://loket.rechtspraak.nl>).

Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Zaaknummer : 00543831
Ons Kenmerk : ODH-2019-00067479
Datum : 26 JUN 2019

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 29 januari 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffingverlening ontvangen als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van de helft van een twee-onder-een-kapwoning en de nieuwbouw van een vrijstaande woning op dezelfde kavel. Het project vindt plaats aan de Achterdijk 6 te Rhoon. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De aanvraag betreft ontheffing van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 juli 2019 tot en met 31 december 2020.

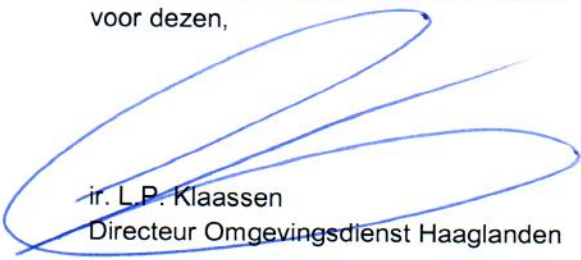
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 9 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 29 januari 2019 en de aanvullende stukken van 16 mei 2019 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 31 december 2020.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ir. L.P. Klaassen

Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
 - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Projectplan Achterdijk 6 te Rhoon' van 18 December 2018 en zoals beschreven in de aanvullende informatie van 16 mei 2019.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 7 Voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze tijdig ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke voorschriften

- 8 De tijdelijke vleermuiskasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal eens per jaar gecontroleerd dienen te worden op de functionaliteit en dat - indien nodig - de functionaliteit van de kast wordt hersteld.
- 9 De tijdelijke vleermuiskasten mogen pas verwijderd worden nadat de permanente voorzieningen zijn aangebracht en de gewenningsperiode in acht is genomen. Er geldt een gewenningsperiode van respectievelijk zes maanden voor de gewone dwergvleermuis, waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen. De verwijdering van tijdelijke voorzieningen dient begeleid te worden door een vleermuisdeskundige. Indien blijkt dat de tijdelijke kast in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de kast verlaten is.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 januari 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffingverlening ontvangen als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op de sloop van de helft van een twee-onder-een-kapwoning en de nieuwbouw van een vrijstaande woning op dezelfde kavel. Het project vindt plaats aan de Achterdijk 6 te Rhoon. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De aanvraag betreft ontheffing van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb, voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van juli 2019 tot en met december 2020.

Bij de aanvraag is het volgende document gevoegd:

- Projectplan Achterdijk 6 te Rhoon, Ekoza, projectnummer 18.220, 22 januari 2019.

Op 16 mei 2019 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- Aanvulling aanvraag ontheffing Wnb;
- Nader onderzoek ecologie: Achterdijk 6 te Rhoon, Ekoza, kenmerk 18.067, 29 oktober 2018;
- Quicksan flora en fauna: Achterdijk 6, Rhoon, Ekoza, rapportnummer 18.011, 7 februari 2018.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 26 april 2019 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

De procedure is op 16 mei 2019 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 4 april 2019 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, van de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op sloop en nieuwbouw van een woning aan de Achterdijk 6 te Rhoon. De werkzaamheden bestaan uit het loszagen van de woning van de burens, sloop van de helft van een twee-onder-een-kapwoning, kap van diverse bomen en struiken rondom de huidige woning, egaliseren van de plaats op het perceel van het nieuwe woonhuis, grondwerk ten behoeve van de nieuwe woning, plaatsen van funderingspalen en damwanden, aanbrengen fundering en opbouw van de nieuwe woning.

De planning is om in juli 2019 te starten met de werkzaamheden. De oplevering is gepland voor december 2020.

Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb is van 15 mei 2018 tot en met 11 september 2018 nader onderzoek uitgevoerd. De inventarisaties naar kraam- en zomerverblijfplaatsen zijn uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol 2017. Het onderzoek kijkt voor de inventarisatie naar winterverblijfplaatsen en paarverblijfplaatsen af van het vleermuisprotocol 2017.

Voor wat betreft de paarverblijfplaatsen is één inventarisatie uitgevoerd op een tijdstip dat genoemd wordt in het vleermuisprotocol 2017. Het andere veldbezoek is later op de avond uitgevoerd. Aangezien baltsende gewone dwergvleermuizen doorgaans de gehele nacht roepen, heeft dit geen invloed gehad op de uitkomsten van het onderzoek. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voor paarverblijfplaatsen voldoende is geweest. Voor wat betreft onderzoek naar winterverblijfplaatsen is er één inventarisatie uitgevoerd naar zwermende dieren in plaats van twee inventarisaties. Deze inventarisatie heeft plaatsgevonden in de juiste periode en op het juiste moment zoals gesteld in het vleermuisprotocol. Het woonhuis heeft geen spouwmuur en geen bereikbare vorstvrije omgeving. Gelet op de ongeschiktheid van het gebouw, wordt niet verwacht dat er in het plangebied een (massa)winterverblijfplaats aanwezig is en zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voor (massa) winterverblijfplaatsen voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er is één zomerverblijfplaats vastgesteld achter de dakgoot op de linkerhoek aan de voorkant van de woning. Door de werkzaamheden wordt één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis weggenomen. Daarnaast kunnen vleermuizen worden verstoord tijdens de werkzaamheden. Hiermee worden de in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb genoemde verboden overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het Projectplan Achterdijk 6 te Rhoon van 22 januari 2019 en de aanvullende informatie van 16 mei 2019.

Op 17 maart 2019 zijn vier vleermuiskasten van het type Chillon opgehangen aan bomen achter in het perceel. De tijdelijke vleermuiskasten hangen op minimaal drie meter hoogte en blijven buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

De oorspronkelijke verblijfplaats wordt ongeschikt gemaakt door het creëren van tocht. In de buitenmuur worden om de vijf meter gaten van 50 centimeter gezaagd om hier tocht en licht achter te laten doordringen. De avond voor de start van de werkzaamheden zal een vleermuisdeskundige het plangebied inspecteren op aanwezige vleermuizen. Bij afwezigheid worden de werkzaamheden de volgende dag gestart.

In de nieuwe woning worden permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis in de vorm van een toegankelijk gemaakte spouwmuur.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaat één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Op 17 maart 2019 zijn vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen aan bomen achter in het perceel. Vleermuiskasten kunnen fungeren als alternatieve paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Zomerverblijfplaatsen van deze soort bevinden zich doorgaans in gebouwen. Daardoor is de kans niet groot dat deze tijdelijke vleermuiskasten in gebruik genomen worden als alternatieve zomerverblijfplaats. De naastgelegen woning blijft echter in tact waardoor de aanwezige individuen van de gewone dwergvleermuis ook naar deze woning kunnen uitwijken. Hiermee is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis een uitwijkmogelijkheid in de directe omgeving van het plangebied vindt als de huidige verblijfplaats wordt aangetast. In het nieuwe woonhuis worden de spouwmuren geschikt en toegankelijk gemaakt voor vleermuizen. Doordat sprake is van een veelvoud van permanente voorzieningen, die zeer nabij de oorspronkelijke verblijfplaatsen worden gerealiseerd, wordt de kans op ingebruikname vergroot.

De tijdelijke vleermuiskasten moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal eens per jaar moeten worden gecontroleerd op de functie waarvoor deze zijn aangebracht. Indien blijkt dat de kasten niet meer functioneel zijn, dient er voor gezorgd te worden dat de kasten weer functioneel worden. Wij hebben dit in voorschrift 8 opgenomen. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas zes maanden na de realisatie van de permanente voorzieningen verwijderd worden. De verwijdering dient begeleid te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Indien blijkt dat een tijdelijke vleermuiskast in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend buiten de kwetsbare periode verwijderd worden. Wij hebben dit in voorschrift 9 opgenomen.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop en nieuwbouw niet leidt tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Het gaat om naoorlogse woningen uit de jaren 1950-1980.

Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt. Daarnaast heeft Nederland ingestemd met het Klimaatakkoord van Parijs dat als centraal doel heeft het reduceren van CO₂-uitstoot.

De voorgenomen nieuwbouw zorgt voor een goed geïsoleerde woning. Slecht geïsoleerde woningen zorgen voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. Het huidige energielabel van de locatie is laag. Hiermee draagt de voorgenomen renovatie bij aan de doelstellingen uit het Energie- en klimaatakkoord.

De woning waar de aanvraag op ziet voldoet niet meer aan de huidige eisen. Als er niet wordt gerenoveerd of vernieuwd, leidt dit tot overlast door vocht, waardoor schimmels in de woning ontstaan. Het RIVM zegt hierover het volgende: "In onderzoek is een consistente associatie gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Blootstelling aan vochtige omstandigheden of schimmel geeft een verhoogd risico op het ontstaan van astma, verergering van astma, luchtwegklachten en luchtweginfecties. Vochtproblemen ontstaan in een woning wanneer vochtige lucht door onvoldoende ventilatie blijft hangen. Dit vocht kan afkomstig zijn van bijvoorbeeld koken, douchen of afwassen. Sommige woningen hebben door een bouwkundig gebrek al vochtproblemen. Door verbeteringen in de bouw is een afname in vochtproblemen te zien. Het verbeteren van het binnenmilieu in woningen, scholen en kindercentra is een van de speerpunten van de overheid in de Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid."

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de sloop van de bestaande woning en de nieuwbouw elders op hetzelfde perceel. Het woonhuis moet worden gerenoveerd of vernieuwd omdat het niet meer aan de huidige eisen voldoet. Bij renovatie zou de verblijfplaats eveneens verloren gaan. Het gebouw wordt langzaam gestript waardoor de naastgelegen woning en de directe omgeving van de woning zo min mogelijk worden verstoord.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Dit kan gelden voor de omgevingsvergunning. Hiervoor is de gemeente Albrandswaard bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8 van de Wnb worden verleend.

28 NOV 2014