

**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
TEN BEHOEVE VAN HET BOUWEN VAN EEN
KANTOORRUIMTE (ONGEVEER 310 M2) AAN
PENITENTIAIRE INRICHTING "DE
HARTELBORGT" AAN DE BORGTWEG 1 TE
SPIJKENISSE**

GEMEENTE SPIJKENISSE

13 december 2011
075888892:A - Definitief
B01056.000183.0100



Inhoud

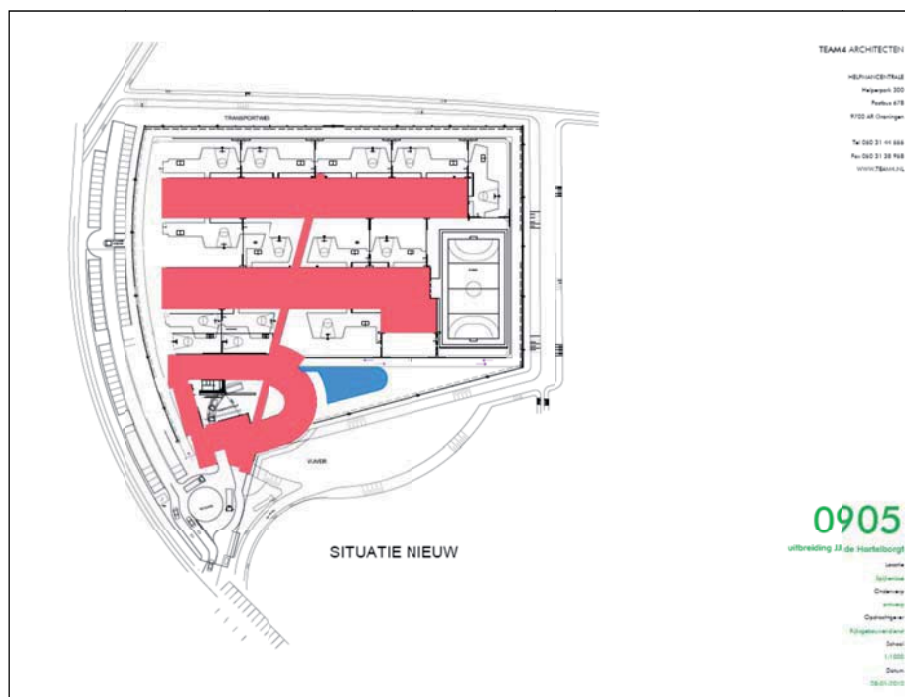
1	Inleiding	3
2	Beschrijving huidige situatie en gebied	5
2.1	vigerend bestemmingsplan	5
2.2	vigerende provinciale structuurvisie zuid-holland	6
2.2.1	provinciale verordening ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte	7
3	Ruimtelijke onderbouwing	8
3.1	verantwoording	8
3.2	relatie bouwplan met gemeentelijke beleid	8
3.3	relatie bouwplan met vigerend bestemmingsplan	9
3.4	relatie met de toekomstige bestemming van het gebied	10
3.5	finale ruimtelijke overweging	10
4	Onderzoek	11
4.1.1	bodem	11
4.1.2	bodemonderzoek	11
4.1.3	planontwikkeling	12
4.2	geluidhinder	12
4.3	luchtkwaliteit	12
4.3.1	besluit	12
4.3.2	conclusie	13
4.4	externe veiligheid	13
4.5	wet en regelgeving	15
4.5.1	wettelijk kader	15
4.6	risicobronnen	16
4.7	verantwoording groepsrisico	22
4.8	conclusie	24
4.9	overige milieuaspecten	25
4.10	cultuurhistorie/archeologie	25
4.11	flora- en faunawet/natuurbeschermingswet	26
4.12	kabels en leidingen	26
4.13	waterhuishouding en riolering	26
4.13.1	huidige situatie water, bodem en riolering	26
4.13.2	invulling beleidsdoelen	27
4.13.3	consequenties uitbreiding r.i.j. de hartelborgt	27
5	Economische uitvoerbaarheid	28
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
7	Conclusie	30

Bijlage 1	Verkennd bodemonderzoek, Borgtweg 1 te Spijkenisse, Grontmij, 1 augustus 2011, GM-0027082, revisie	31
------------------	--	----

HOOFDSTUK 1 Inleiding

Deze Ruimtelijke Onderbouwing is opgesteld ten behoeve van het bouwen van een kantoorruimte aan Penitentiaire Inrichting "De Hartelborgt" op het perceel Borgtweg 1 te Spijkenisse, kadastraal bekend gemeente Spijkenisse sectie E, nummer 5568. De bouwaanvraag 20100287 is ingediend op 28 september 2010.

Het bouwplan betreft het realiseren van een kantoorruimte, ingepast in de reeds aanwezige bebouwing binnen de ommuring van de Penitentiaire Inrichting de Hartelborgt aan de Borgtweg 1. De uitbreiding van de kantoorruimte is nodig om aan de vereisten van de arbo-regelgeving te voldoen. Op dit moment is er voor 84 medewerkers 757 m² b.v.o beschikbaar. Met dit bouwplan komt voor dezelfde 84 medewerkers 1.072 m² bvo beschikbaar. Op onderstaande afbeelding is de nieuwbouw met blauwe kleur weergegeven.



In onderstaand betoog wordt de vereiste goede ruimtelijke onderbouwing van het plan weergegeven. Voor een goed begrip wordt daartoe eerst een beschrijving gegeven van het gebied waar de veranderingen hebben plaatsgevonden dan wel nog moeten plaatsvinden. Daarna komt de motivering c.q. onderbouwing van het plan aan de orde, gevolgd door een bespreking in het hoofdstuk onderzoek van de milieuaspecten en van overige aandachtspunten bij realisatie, zoals cultuurhistorische aspecten en de ligging van kabels en leidingen. Tot slot wordt kort ingegaan op zowel de economische als de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan en volgt een conclusie.

In het onderstaande is uitgegaan van de gegevens zoals die in de Ruimtelijke Onderbouwing van 2006 zijn opgenomen, welke is opgesteld bij gelegenheid van de uitbreiding van de Penitentiare Inrichting met een technische ruimte. In aanvulling daarop, en ter actualisering, is een aantal onderzoeken uitgevoerd. De resultaten en conclusies van die onderzoeken zijn in deze Ruimtelijke Onderbouwing verwerkt.

HOOFDSTUK 2 Beschrijving huidige situatie en gebied

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft zoals zojuist al aangegeven het realiseren van een kantoorruimte, ingepast in de reeds aanwezige bebouwing van Penitentiaire Inrichting "De Hartelborgt" aan de Borgtweg 1. Zie foto hieronder.



De directe omgeving van de geplande locatie wordt gekenmerkt door enerzijds een parkachtige omgeving, het Hartelpark, en anderzijds een meer bebouwde omgeving. Zo is er sprake van een McDonalds en even verderop is een tankstation gepland. Bij het tankstation is een vrachtwagenparkeerterrein gesitueerd in de directe omgeving van het plangebied.

2.1

VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

De nieuwbouw is gepland op gronden die zijn gelegen in het bestemmingsplan "Hartel", vastgesteld bij raadsbesluit van 12-06-1968, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland van 29-04-1969.

De vigerende bestemming is "Parkaanleg".

De strijdigheid met het bestemmingsplan bestaat hierin, dat de gronden aangewezen voor "Parkaanleg" zijn bestemd voor de aanleg van bossages, waterpartijen, paden en bijbehorende accommodatie, en dat een ruimte ten behoeve van een Penitentiare Inrichting niet onder deze omschrijving valt.

In een toepasbare binnenplanse ontheffingsbevoegdheid is niet voorzien. De gevraagde uitbreiding kan alleen tot stand worden gebracht door het nemen van een projectbesluit als bedoeld in artikel 3:10 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Het document dat voor u ligt biedt hiertoe een ruimtelijk-functionele onderbouwing.

2.2

VIGERENDE PROVINCIALE STRUCTUURVISIE ZUID-HOLLAND

Hoofddlijnen van de structuurvisie

Zuid-Holland is een dichtbevolkte provincie, met 3,5 miljoen mensen en veel economische bedrijvigheid. De beschikbare ruimte wordt intensief benut voor wonen, werken en ontspanning. Ook is ruimte nodig voor verkeer en voor dijken die beschermen tegen overstromingen, landbouw, natuur en water. Niet alles kan overal en daarom zijn er keuzes nodig. In de Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland" staan de keuzes van de provincie over het gebruik van de beschikbare ruimte. De provincie maakt deze keuzes door op kaartbeelden te ordenen, vraagstukken te agenderen, programma's te ontwikkelen en onderzoek uit te voeren. De provincie stuurt op hoofddlijnen, volgens de nieuwe stijl van besturen: "Lokaal wat kan, provinciaal wat moet".

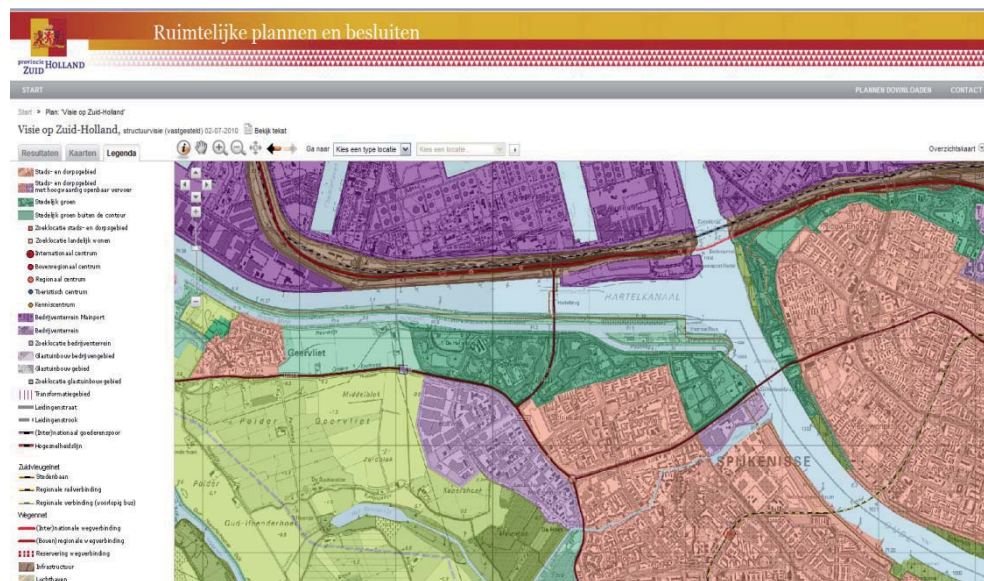
De provincie wil met "Visie op Zuid-Holland" de samenhang, herkenbaarheid en diversiteit in Zuid-Holland versterken. Het gaat om vijf hoofddopgaven:

- Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- Divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- Stad en land verbonden.

De ontwerpstructuurvisie, inclusief de uitvoeringsparagraaf, die tezamen de Zuid-Hollandse streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte zullen vervangen, is op 3 november door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland vastgesteld. Op 20 april 2010 hebben Gedeputeerde Staten de definitieve ontwerpen van de provinciale structuurvisie, de verordening ruimte en de uitvoeringsagenda gewijzigd vastgesteld. Op 3 juli 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie en de verordening ruimte definitief vastgesteld.

In deze structuurvisie kiest de provincie voor een tweeledige sturing, zowel op ruimtelijke functies als op ruimtelijke kwaliteiten. Dit komt tot uitdrukking in de provinciale belangen. Deze hebben zowel betrekking op functionele als kwalitatieve aspecten. Deze aspecten worden in beeld gebracht op een functiekaart en een kwaliteitskaart. Deze kaarten hebben eenzelfde status en vullen elkaar aan.

De functiekaart is vergelijkbaar met de vroegere streekplankaarten. Deze kaart geeft aan wat waar mogelijk is, met locaties en begrenzingen. De kwaliteitskaart geeft aan welke kwaliteiten waar aanwezig zijn of moeten komen. Bij ontwikkelingen in een gebied zijn deze kwaliteiten belangrijk.



Afbeelding: ligging plangebied (gele pijl) in Provinciale structuurvisie

Het plangebied is in de provinciale structuurvisie aangemerkt als 'stedelijk groen'. De gewenste ontwikkeling past binnen het stedelijk groen en voldoet aan de uitgangspunten van de provinciale structuurvisie.

2.2.1

PROVINCIALE VERORDENING RUIMTE; ONTWIKKELEN MET SCHAARSE RUIMTE

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken, die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben, vastgelegd.

De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen, zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte, ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Voor het plangebied zijn deze onderwerpen, zoals bebouwingscontouren, ecologische hoofdstructuur en andere, niet van belang omdat de voorgestane ontwikkeling hieraan voldoet.

HOOFDSTUK 3

Ruimtelijke onderbouwing

3.1

VERANTWOORDING

In deze paragraaf komen de wettelijke voorwaarden voor de goede ruimtelijke onderbouwing aan bod.

Zoals reeds gesteld is niet in een toepasbare binnenplanse ontheffingsbevoegdheid voorzien. Het gebied is in de provinciale structuurvisie aangeduid als stedelijk groen en dit behoort tot het stedelijk gebied, zoals beschreven in het provinciale beleid.

Het bouwplan valt onder het bouwen van een bouwwerk "ten behoeve van voorzieningen van educatieve, medische, recreatieve, sociaal-maatschappelijke en levensbeschouwelijke aard."

De aanvraag om bouwvergunning is door de gemeente ontvangen op [], ergo vóór de inwerkingtreding van de Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht.

Om deze reden kan de gevraagde uitbreiding tot stand worden gebracht door gebruik te maken van de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit ex artikel 3:10 Wro.

Aan een projectbesluit moet een deugdelijke motivering ten grondslag liggen, die dient te worden opgenomen in een (goede) ruimtelijke onderbouwing. In de Wro is weergegeven wat hieronder wordt verstaan. De wet spreekt een voorkeur uit voor een (inter)gemeentelijk structuurplan als goede ruimtelijke onderbouwing. Indien er geen structuurplan is of wordt opgesteld, zijn er twee andere mogelijkheden. Ofwel dient de relatie van het gewenste project met het geldende bestemmingsplan te worden uiteengezet ofwel dient gemotiveerd te worden waarom het te realiseren project past binnen de toekomstige bestemming van het betreffende gebied. Er is daarom nader gekeken naar de relatie van het bouwplan met de vigerende structuurvisie, het vigerende bestemmingsplan en de relatie met de toekomstige bestemming van het gebied.

3.2

RELATIE BOUWPLAN MET GEMEENTELIJKE BELEID

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Spijkenisse 2010-2020

Om richting te geven aan de ruimtelijke opgave van Spijkenisse in de periode 2010-2020, is door de gemeenteraad van Spijkenisse op 13 mei 2009 de 'Structuurvisie Spijkenisse 2010-2020' vastgesteld. Deze visie vervangt het Structuurplan uit 1991. De Structuurvisie geeft de ruimtelijke en functionele ontwikkeling in Spijkenisse op hoofdlijnen weer. Het geeft richting aan de fysieke ontwikkeling van Spijkenisse voor de komende 10 jaar. Ook geeft deze ruimtelijke vertaling inzicht in de ruimtelijke kaders en beperkingen, waarvoor Spijkenisse zich in de toekomst gesteld ziet. In het plan zijn ten aanzien van een aantal aspecten knelpunten geconstateerd op het gebied van de ruimtelijke situatie, wonen,

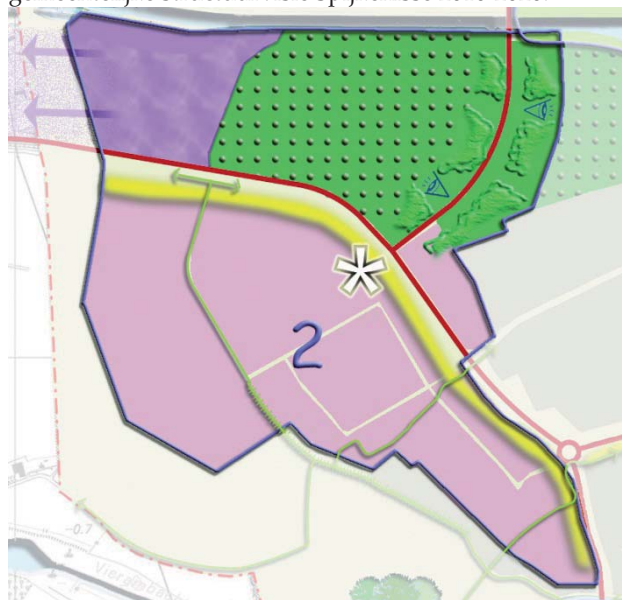
werken en verkeer en vervoer. Aan de hand van deze knelpunten zijn hoofddoelstellingen geconcretiseerd in plandoelen voor de structuurplanperiode. Vervolgens zijn de plandoelen vertaald in ruimtelijke ontwikkelingsperspectieven voor de planperiode tot circa 2020. De visie is het uitgangspunt voor de politieke agenda. Geen dichtgetimmerd eindplan, maar het vertrekpunt van de gemeente voor gesprekken met hogere overheden en marktpartijen om ontwikkelingen en investeringen in de stad te initiëren.

Het realiseren van een kantoorruimte, ingepast in de reeds aanwezige bebouwing van Penitentiaire Inrichting "De Hartelborgt" aan de Borgtweg 1, valt binnen de gemeentelijke structuurvisie in structuurvisie-gebied 2. "Stadsentree West verbeteren".

Stadsentree West verbeteren

"De ontwikkelingen rond het aanleggen van de tweede Maasvlakte en de verbreding van de A15 bieden diverse kansen voor bedrijven. Nieuwe bedrijven kunnen zich in Spijkenisse vestigen. Bestaande bedrijven kunnen zich verplaatsen of uitbreiden. Stadsentree West wordt de werkentree van Spijkenisse. De representatieve uitstraling van de bedrijven aan de Hartelweg is daarom van groot belang. Deze bedrijven bepalen het beeld van Spijkenisse voor mensen die vanaf deze kant de stad binnenkomen".

De interne uitbreiding van de Penitentiaire Inrichting past binnen de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie Spijkenisse 2010-2020.



Afbeelding: ligging plangebied (gele pijl) binnen gemeentelijke structuurvisie

3.3

RELATIE BOUWPLAN MET VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Er is geen sprake van een aantoonbare relatie met het vigerende bestemmingsplan. De reeds bestaande inrichting is middels een vrijstellingsprocedure (ex art. 19 WRO oud) gerealiseerd. In 2006 is ten behoeve van de bouw van een technische ruimte een zelfde vrijstelling verleend.

Onderhavig bouwplan betreft een kleine uitbreiding binnen de muren van de inrichting met een kantoorgebouwtje van ongeveer 310 m2.

3.4

RELATIE MET DE TOEKOMSTIGE BESTEMMING VAN HET GEBIED

Het gebied aansluitend ten oosten van de Borgtweg tot aan de Hartelweg valt in de gemeentelijke structuurvisie 2010 - 2020 binnen agendapunt 2 "Stadsentree West verbeteren".

Binnen de provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland" is het plangebied gelegen binnen stedelijk groen.

3.5

FINALE RUIMTELIJKE OVERWEGING

Het plan voldoet aan de gestelde stedenbouwkundige randvoorwaarden. De aanvraag betreft een geringe uitbreiding/invulling in twee bouwlagen geheel binnen de ommuring van de R.I.J. de Hartelborgt. De uitbreiding is niet zichtbaar vanuit de omgeving van de inrichting en heeft geen impact op de uitstraling van het gebouw in het park Hartel west.

HOOFDSTUK

4 Onderzoek

4.1.1

BODEM

Het gebied ligt op de bodemkwaliteitskaart, vastgesteld op 21 juni 2005, binnen de bodemkwaliteitszone 'toekomstige industrie'. Voor het vaststellen van de achtergrondwaarde zijn voor de zone 'toekomstige industrie' 23-35 analyses gebruikt. In de bodemkwaliteitskaart wordt aangegeven wat de achtergrondconcentratie is voor de zone conform het provinciaal beleid, Spitten met kwaliteit 2. Zie tabel hieronder. De achtergrondconcentratie van de zone ligt conform het provinciaal beleid voor de toetsing van de 50-percentielwaarde onder de streefwaarde en voor de toetsing van de 95-percentielwaarde boven de tussenwaarde. Gelet hierop is vrij grondverzet binnen dezelfde zone niet mogelijk.

Tabel 1

Classificatie
dambordberekening
provinciaal beleid
(Spitten2)

Bodemkwaliteits- zone (0-1,0 m-mv)	toetsing 50 percentiel	toetsing 95 percentiel	gebiedstype	Kritische stoffen	% ongewenst
Toekomstige industrie	<S	>T	1.3	Cd, Pb, Ni, Zn, PAK	>10%

4.1.2

BODEMONDERZOEK

Voor de gronden waarop het onderhavige plan is gesitueerd is in 1992 een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd – volgens de standaard opzet van de VNG - in verband met de milieuhygiënische beoordeling van bodem en grondwater van de bouwlocatie voor de Rijksinrichting van Jongeren. Op basis van de analyseresultaten van dit indicatief onderzoek, waarbij een verhoogde concentratie lood werd aangetroffen overeenkomend met de toetsingswaarde voor nader onderzoek, is een nader onderzoek uitgevoerd. Uit het nader onderzoek bleek dat de analyseresultaten voor de geanalyseerde stoffen, ook voor lood, onder de referentiewaarden (de concentratie van stoffen die natuurlijk in de bodem voorkomen = A-waarde uit de Leidraad Bodembescherming) uit kwamen. De conclusie uit het onderzoek was dat bodem en grondwater van de kavel niet als verontreinigd kunnen worden beschouwd. Sinds het in 1992 uitgevoerde bodemonderzoek hebben op de locatie van de uitbreiding, voor zover bekend, geen activiteiten meer plaatsgevonden die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken.

Om voldoende inzicht te verkrijgen in de milieuhygiënische kwaliteit ter plaatse, is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Grontmij, welke rapportage als bijlage 1 deel uitmaakt van dit rapport¹.

Op basis van het verkennende onderzoek concludeert Grontmij dat de bodem (grond en grondwater) ter plaatse waarschijnlijk niet dan wel licht verontreinigd is. Gezien de beperkte omvang van de verontreiniging, de relatief lage gehalten aan PCB en barium en de toekomstige bestemming van de locatie is er geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek.

4.1.3 PLANONTWIKKELING

Gericht op de geplande ontwikkeling, de bouw van een kantoorruimte, kan gesteld worden dat de planontwikkeling conform de Wet bodembescherming geen gevoelige functie dan wel bestemming is. De bodemkwaliteit is gelet op de bodemkwaliteitskaart en de uitgevoerde onderzoeken niet dan wel slechts licht verontreinigd. Is sprake van noodzakelijke afvoer van vrijkomende grond dan zal er een AP04-onderzoek verricht moeten worden. Dit om de afzetmogelijkheden hiervan te bepalen.

4.2 GELUIDHINDER

De Wet geluidhinder beoogt gevoelige objecten te beschermen tegen een bovenmatige geluidbelasting aan de hand van vastgestelde voorkeursgrenswaarden, zijnde de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevel van o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen en zorginstellingen. Op de gevel van nieuwbouw is de voorkeursgrenswaarde voor verkeerslawaai 48 dB, industrielawaai 50 dB(A) en voor spoorweglawaai en metro 55 dB.

Een Penitentiare Inrichting, ten behoeve waarvan de uitbreiding wordt gerealiseerd, wordt in de Wet geluidhinder niet gezien als een gevoelig object. Om deze reden is het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van het beoogde plan niet relevant.

4.3 LUCHTKWALITEIT

4.3.1 BESLUIT

Gelijktijdig met de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen is het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' van 30 oktober 2007 in werking getreden. Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) in de buitenlucht als de 3% grens niet wordt overschreden. Hiermee wordt bedoeld 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof of stikstofdioxide. Dit betekent dat feitelijk een toename van 1,2 µg/m³ toelaatbaar wordt geacht.

¹ Verkennend bodemonderzoek, Borgweg 1 te Spijkenisse, Grontmij 1 augustus 2011, GM-0027082, revisie

Voor projecten die wél in betekenende mate bijdragen aan de concentraties is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant. Met ingang van 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. Dit betekent dat sinds maandag 3 augustus 2009 zowel het NSL als de onderliggende Saneringstool (het rekeninstrument) openbaar zijn en dat voor de onderbouwing van NSL-projecten kan worden verwezen naar het NSL wanneer het gaat om de effecten op luchtkwaliteit.

Voor initiatieven ligt de NIBM-grens bij 1.500 of minder woningen (welke ontsloten worden op één ontsluitingsweg), voor kantoorlocaties ligt de grens bij 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte.

Onderliggend project betreft de ontwikkeling van circa 300 m2 kantoorruimte.

4.3.2

CONCLUSIE

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat onderliggend project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

De luchtkwaliteit levert geen knelpunt op voor het plan. Derhalve is een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

4.4

EXTERNE VEILIGHEID

Voor de wijziging van de kantoren van de Penitentiaire Inrichting (PI) De Hartelborgt is gekeken naar de invloed van in de omgeving gelegen risicobronnen in het kader van externe veiligheid. Deze analyse is uitgevoerd op basis van de geldende wet- en regelgeving.

Op de onderstaande afbeelding 1 is de ligging van de PI weergegeven. De PI ligt aan de Borgtweg 1 te Spijkenisse (kadastraal bekend gemeente Spijkenisse sectie E, nummer 5568) en is gelegen aan een zijweg van de Groene Kruisweg in het buitengebied (afbeelding 2). In deze jeugdgevangenis bevinden zich circa 426 personen. De wijziging betreft een uitbreiding van het kantorengedeelte van 315 m². Deze wijziging houdt in dat de reeds aanwezige werkzame personen (84) meer ruimte krijgen. Uit Arbotechnisch oogpunt is deze uitbreiding nodig om het al aanwezige personeel, dat in de huidige situatie te weinig vierkante meter per persoon heeft, over meer vierkante meters te verspreiden. Op dit moment is er voor 84 medewerkers namelijk 757 m² b.v.o beschikbaar. Met dit bouwplan komt voor dezelfde 84 medewerkers 1.072 m² bvo beschikbaar. Er zal dus geen uitbreiding plaatsvinden van het aantal arbeidsplaatsen. De uitbreiding vindt plaats binnen de muren van het terrein.

Afbeelding 1

Locatie PI in omgeving Zuid-Holland.
Bron: Google Earth
omgeving Zuid-Holland
Rotterdam Havengebied



Afbeelding 2

Locatie PI De Hartelborgt.
Bron: Risicokaart
omgeving Spijkenisse



Op basis van de professionele risicokaart van Nederland en een inventarisatie van de DCMR Milieudienst Rijnmond kan worden geconcludeerd dat er in de omgeving van de locatie 10 relevante risicobronnen (voor externe veiligheid) aanwezig zijn en aan de overzijde van het Hartelkanaal circa 15 relevante risicobronnen.

4.5

WET EN REGELGEVING

4.5.1

WETTELIJK KADER

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in de normen voor stationaire bronnen en transportassen. De normen voor stationaire bronnen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)² en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)³. In 2004 is het Bevi in werking getreden met de laatste wijzigingen per 1 januari 2009. Het Bevi is van toepassing op inrichtingen, die in het kader van de Wet milieubeheer een vergunning nodig hebben, maar ook op de bestemmingsplannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen is de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRnvgs)⁴ van toepassing. Deze Circulaire is gebaseerd op de Nota risiconormering vervoergevaarlijke stoffen, welke aansluit bij het Bevi. Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)⁵ en de Regeling externe veiligheid buisleidingen⁶ van toepassing.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische jaarlijkse kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Dit risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictieve) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar, onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Het plaatsgebonden risico is geheel afhankelijk van de hoeveelheid, de aard van gevaarlijke stoffen en de ongevalsfrequentie. De grens- c.q. richtwaarde van het plaatsgebonden risico is een kans van één op de miljoen per jaar (10^{-6} per jaar). Binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn kwetsbare objecten niet toegestaan.

Groepsrisico

Het groepsrisico wordt zowel bepaald door de mogelijke ongevallen en bijbehorende ongeval- en uitstromingsfrequentie als het aantal aanwezigen in de nabijheid van een eventueel ongeval (binnen het invloedsgebied). Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe hoog het totale aantal slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de aanwezige mensen.

Het groepsrisico geeft de aandachtspunten aan langs een transportroute en nabij stationaire risicobronnen waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen. Op basis van deze informatie kan het bevoegd gezag zijn standpunt bepalen. Het bevoegd gezag bepaalt zelf of zij een groepsrisico in een bepaalde situatie acceptabel vindt of niet.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen, het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nader te noemen de Circulaire)

² Besluit externe veiligheid inrichtingen, ministerie VROM, 2004

³ Regeling externe veiligheid inrichtingen, ministerie VROM, 2007

⁴ Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, Tweede Kamer, Staatscourant augustus 2004 met de laatste wijzigingen in december 2009

⁵ Besluit externe veiligheid buisleidingen, ministerie Infrastructuur en Milieu, januari 2011

⁶ Regeling externe veiligheid buisleidingen, ministerie Infrastructuur en Milieu, januari 2011

geven aan wanneer de Verantwoordingsplicht doorlopen moet worden. Het Bevi schrijft voor dat het groepsrisico bij omgevingsbesluiten en ruimtelijke besluiten ten aller tijde betrokken moet worden. Hierbij dient tenminste in te worden gegaan op de volgende punten:

- De bevolkingsdichtheid van de betreffende inrichting waarover het besluit wordt vastgesteld.
- Het groepsrisico van de inrichting en tevens de bijdrage van de verandering van de inrichting aan het groepsrisico.
- De mogelijkheden tot risicoreducerende maatregelen.
- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van de ramp of zwaar ongeval nabij de inrichting waarop het besluit betrekking heeft.
- De mogelijkheden voor zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de inrichting waarop het besluit betrekking heeft.

In de Circulaire is hierover het volgende opgenomen:

‘Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of een toename van het groepsrisico, moeten beslissingsbevoegde overheden het groepsrisico betrekken bij de vaststelling van het vervoersbesluit of omgevingsbesluit. Dit is in het bijzonder van belang in verband met aspecten van zelfredzaamheid en hulpverlening.’ Voor de Verantwoordingsplicht bij transportassen gelden de hierboven genoemde criteria ook.

Basisnet voor rijkswegen, spoorlijnen en vaarwegen

In 2006 heeft het ministerie van Verkeer & Waterstaat de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen uitgebracht (Ministerie van VROM, 2006). De nota is opgesteld met als doel om een toekomstvast oplossing voor de borging van veiligheid bij toenemende ruimtelijke ontwikkelingen en transporten van gevaarlijke stoffen te bieden. Deze toekomstvastheid komt tot uiting in de vorming van het zogenaamde Basisnet voor rijkswegen, -spoorlijnen en -vaarwegen. Binnen het Basisnet worden plasbrandaandachtsgebieden en veiligheidszones ingesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarnaast wordt beleid geformuleerd om het vervoer van deze stoffen met bronmaatregelen veiliger te maken. Naar verwachting treedt het Basisnet begin 2012 in werking.

4.6

RISICOBRONNEN

In deze paragraaf worden de invloedsgebieden nader beschouwd. In praktijk staat de 1% letaliteitgrens gelijk aan het invloedsgebied van een risicobron. De DCMR Milieudienst Rijnmond heeft op verzoek van de gemeente een inventarisatie gemaakt van alle risicovolle inrichtingen en transportroutes die invloed kunnen op het gemeentelijk grondgebied⁷. Deze inventarisatie vormt de basis voor het opstellen van een externe veiligheidsvisie voor de structuurvisie 2020 van Spijkenisse. In dit rapport is daarom voor zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie in 2020 overeenkomstig de (concept) structuurvisie een toetsing van alle plannen uitgevoerd aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico van de geïnventariseerde risicobronnen en de omvang van het groepsrisico bepaald. In dit DCMR rapport zijn verschillende effectafstanden genoemd. In deze paragraaf wordt ervan uitgegaan dat deze effectafstanden de 1% letaliteitgrens betreft.

⁷ Rapport "Externe Veiligheidsvisie Spijkenisse, risico inventarisatie" DCMR Milieudienst Rijnmond december 2007

In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen wordt aangegeven dat in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Het bevoegd gezag dient wel rekening te houden met mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen die soms verder reiken dan de genoemde 200 meter. Indien nodig moeten bij de overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico aanvullende maatregelen worden getroffen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om maatregelen in de sfeer van zelfredzaamheid van de bevolking, zoals het belang van goede vluchtwegen, slimme bouwvoorschriften en specifieke voorlichting. Dergelijke maatregelen kunnen ook aan de orde zijn als er geen sprake is van een overschrijding van de grens cq. richtwaarde voor het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

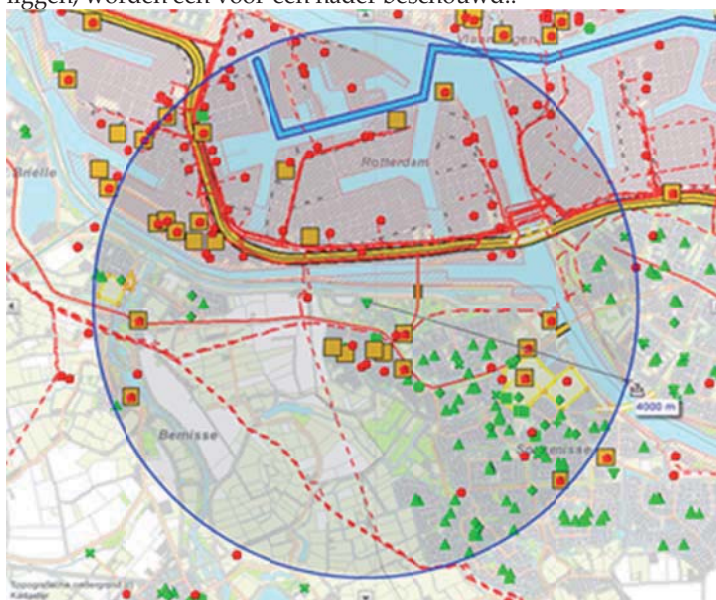
De hoogte van het groepsrisico wordt met name beïnvloed door ontwikkelingen binnen de 1% letaliteitsafstand van het maatgevende scenario. Ontwikkelingen buiten deze 1% letaliteitsafstand zijn niet meer van invloed op de hoogte van risico's en hoeven niet nader te worden beschouwd. Dit geldt voor zowel wegen, spoorwegen als waterwegen. Er is daarom vooral gekeken naar de ligging van de PI ten opzichte van de risicobronnen. Zoals hierboven beschreven komt de geplande ontwikkeling neer op het uitbreiden van het aantal vierkante meters per werknemer. Het aantal werknemers neemt niet toe. Dit betekent dat het aantal aanwezigen in het invloedsgebied niet verandert. De ontwikkeling heeft daardoor geen invloed op de hoogte van het groepsrisico van de relevante risicobronnen.

Risicobronnen extern gelegen ten opzichte van de PI

Er is binnen een straal van 4000 meter van de PI gezocht naar risicobronnen. De risicobronnen die invloedsgebieden hebben die tegen of (gedeeltelijk) over de PI heen liggen, worden één voor één nader beschouwd..

Afbeelding 3

Straal van 4000 meter
Zoekgebied risicobronnen
Bron: Risicokaart
Nederland omgeving
Spijkenisse.



Weg (A15)

Op circa 570 meter ten opzichte van de PI ligt de snelweg A15 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De Circulaire geeft aan dat voor het plaatsgebonden risico de afstanden gelden die in bijlage 5 van de Circulaire zijn opgenomen, de zogenaamde

veiligheidszones. Voor de A15 geldt een veiligheidszone van 51 meter. De maatgevende stof voor de effectafstand van de rijksweg is de stofcategorie GF4. Deze stof heeft voor het transport over de weg een 1% letaliteitsafstand van ca 4.000 meter. Omdat de PI buiten de veiligheidszone ligt van de A15, buiten de PAG-zone van 30 m en buiten het invloedsgebied van 200 meter leveren de externe veiligheidsrisico's van de A15 geen beperkingen op voor de geplande ontwikkeling. Omdat de PI wel ligt binnen de 1% letaliteitsafstand, wordt aanbevolen om bij de (her)inrichting van de PI rekening te houden met het afsluitbaar maken van deuren, ramen en ventilatieopeningen en het mogelijk te maken dat het luchtverversingssysteem uitgeschakeld kan worden.

Waterweg (Hartelkanaal)

De PI ligt op ca 200 meter ten zuiden van de oever van de vaarweg het Hartelkanaal. Volgens het Definitief ontwerp Basisnet water valt de vaarweg onder de binnenvaartverbinding chemische clusters & achterlandverbindingen met toetsafstand (zwarte vaarweg). Voor het Hartelkanaal geldt dat rekening moet worden dat de veiligheidszone mag groeien tot de oeverlijn. De maatgevende stof voor de effectafstand het Hartelkanaal is GF3. Deze stof heeft voor het transport over het water een 1% letaliteitsafstand van 1.070 meter. Omdat de PI buiten de veiligheidszone ligt van het Hartelkanaal, buiten de PAG-zone van 25 m en buiten het invloedsgebied van 200 meter leveren de externe veiligheidsrisico's van de A15 geen beperkingen op voor de geplande ontwikkeling. Omdat de PI wel ligt binnen de 1% letaliteitsafstand, wordt aanbevolen om bij de (her)inrichting van de PI rekening te houden met het afsluitbaar maken van deuren, ramen en ventilatieopeningen en het mogelijk te maken dat het luchtverversingssysteem uitgeschakeld kan worden.

Spoortraject Botlek - Pernis

De PI ligt op circa 745 meter afstand van het spoortraject Botlek – Pernis. Over het spoortraject Botlek - Pernis vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Volgens het ontwerp van het Basisnet Spoor gaat voor dit spoortraject een veiligheidsafstand van meer dan 11 meter gelden. De meest maatgevende stofcategorie voor de effectafstand van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor is de stofcategorie D4. Deze stofcategorie heeft een invloedsgebied van 5780 meter. Omdat de PI buiten de veiligheidszone, de PAG-zone van 30 m en buiten het invloedsgebied van 200 m ligt, leveren de externe veiligheidsrisico's van het spoortraject geen beperkingen op aan de uitbreiding van het kantorengedeelte in de PI. Wel zijn incidenten op het spoor mogelijk waarbij toxische stoffen vrij kunnen komen. Hiervoor dient er rekening gehouden te worden met de afsluitbaarheid van deuren, ramen en ventilatieopeningen en de mogelijkheid te bieden om het luchtverversingssysteem uit te kunnen schakelen.

Buisleidingen

Ten oosten, zuiden en westen van de PI liggen buisleidingen van de Gasunie. In tabel 2 zijn de transport routedelen gezien op invloedsgebied en afstand ten opzichte van de PI.

Tabel 2

Transportroutedelen ten Westen, Oosten en Zuiden ten opzichte van de PI

Transportroute -deel	Eigenaar	Ligging	Invloedsgebied	Afstand tot PI
A-624	Nederlandse Gasunie N.V.	Ten westen van de PI	470 meter	circa 730 meter
A-537	Nederlandse Gasunie N.V.	Ten zuiden van de PI	240 meter	circa 320 meter
A-536	Nederlandse	Ten zuiden	430 meter	270 meter

Gasunie N.V. van de PI

De invloedsgebieden van de buisleiding A-624 en A-537 liggen ruim buiten de PI. Deze buisleidingen zijn in het kader van externe veiligheid niet relevant voor de ontwikkelingen binnen de PI. De PI ligt daarentegen wel binnen het invloedsgebied van buisleiding A-536, op circa 270 meter afstand. Ontwikkelingen binnen het invloedsgebied die een verandering van de bevolkingsdichtheid tot gevolg hebben, kunnen van invloed zijn op het groepsrisico. In de huidige situatie is er, volgens een onderzoek uitgevoerd door DCMR Milieudienst Rijnmond, geen sprake van een PR 10⁻⁶ contour. De PI ligt tevens buiten de PR 10⁻⁷ en PR 10⁻⁸ contour. Er is een groepsrisico berekend van 0,016 en blijft dus onder de oriëntatiewaarde. De ontwikkeling binnen de PI heeft geen toe- of afname van het aantal aanwezigen tot gevolg. Het groepsrisico zal daarom niet veranderen. Ook deze buisleiding levert geen beperkingen op voor de ontwikkeling van de PI. Omdat de PI buiten alle PR contouren ligt en het groepsrisico niet verandert levert de aardgasleiding geen beperkingen op voor de geplande ontwikkeling. Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen moet bij gasleidingen altijd het aspect hulpverlening en zelfredzaamheid beschouwd worden. Dit vindt verder in paragraaf 4.7 plaats.

Aan de overzijde (ten noorden) van het Hartelkanaal is een chloorleiding (afbeelding 4)(transportroutedeel PT113056) van Akzo Nobel gelegen.

In het DCMR rapport komt naar voren dat deze leiding een invloedsgebied heeft van 1500 meter.



Afbeelding 4

Invloedgebied van de chloorleiding

Bron: Risicokaart omgeving Spijkenisse

Het invloedsgebied van de buisleiding ligt ruim over de PI. Echter het aantal aanwezigen op deze oppervlakte neemt niet toe. Het aantal aanwezigen verspreidt zich, waardoor het risico zelfs iets af kan nemen. Er is geen verandering van het groepsrisico van de PI door de invloed van deze risicobron. Omdat er sprake is van de mogelijkheid op een incident waar toxische stoffen vrij kunnen komen geldt hiervoor dezelfde aanbeveling als eerder genoemd: de PI dient rekening te houden met het afsluitbaar maken van ramen, deuren en ventilatieopeningen en de mogelijkheid te bieden om het luchtverversingssysteem uit te schakelen.

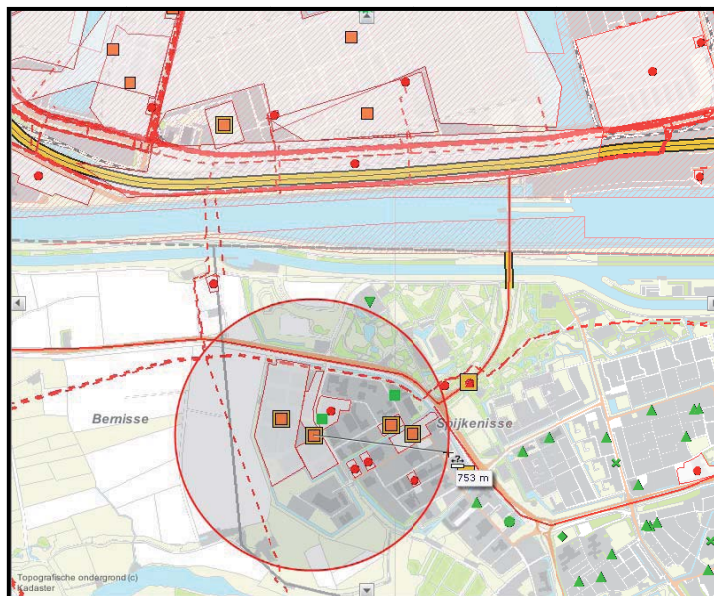
(BBRZO) Inrichtingen

Bij de volgende (BRZO) inrichtingen is volgens de Risicokaart Nederland geen sprake van toename van het GR:

- De Rijke Northern Europe B.V. (BRZO)
- Pro Delta management (BRZO)
- Nijman/zeetank B.V. (BRZO)

Afbeelding 5

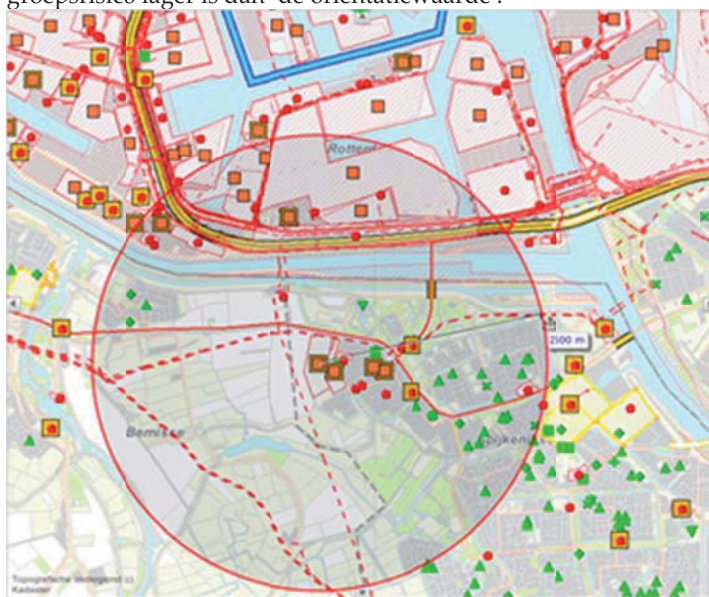
De Rijke Northern Europe B.V. (BRZO)
Bron: Risicokaart Nederland omgeving Spijkenisse



De afstand van het invloedsgebied van De Rijke Northern Europe B.V. is 753 meter. In de afbeelding is te zien dat het invloedsgebied net over de PI heen ligt. De hoofdactiviteit van deze inrichting is opslag. Uit het inventarisatierapport van de DCMR blijkt dat het groepsrisico lager is dan de orientatiewaarde.

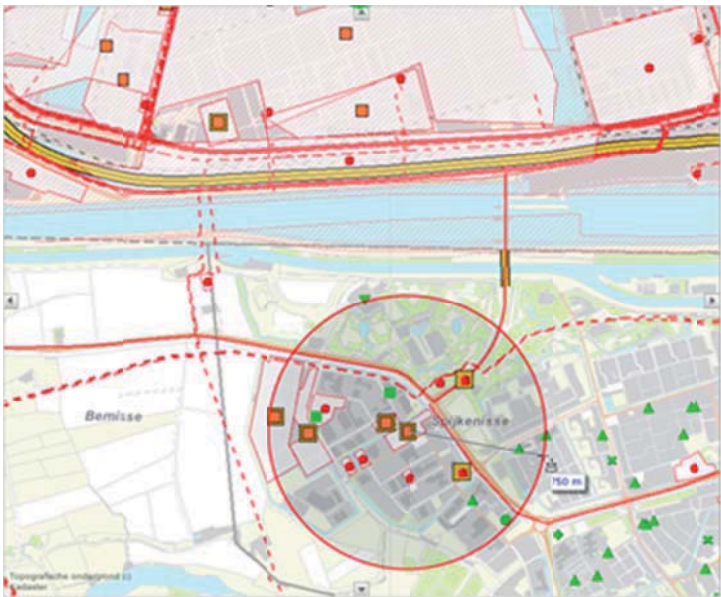
Afbeelding 6

Pro Delta management (BRZO)
Bron: Risicokaart Nederland omgeving Spijkenisse



De afstand van het invloedsgebied van Pro Delta management is 2500 meter. In de afbeelding is te zien dat het invloedsgebied ruim over de PI heen ligt. Laden, lossen en overslag zijn de hoofdactiviteiten van deze inrichting. Uit het inventarisatierapport van de DCMR blijkt dat het groepsrisico lager is dan de orientatiewaarde.

Afbeelding 7
 Nijman/Zeetank B.V.
 (BRZO)
 Bron: Risicokaart
 Nederland omgeving
 Spijkenisse



De afstand van het invloedsgebied van Nijman/zeetank B.V. is 750 meter. In de afbeelding is te zien dat het invloedsgebied over de PI heen ligt. Laad-, los- en overslagactiviteiten ten behoeve van zeeschepen zijn de hoofdactiviteiten van deze inrichting. Uit het inventarisatierapport van de DCMR blijkt dat het groepsrisico lager is dan de orientatiewaarde .

De invloedsgebieden van bovenstaande risicobronnen liggen tegen of (gedeeltelijk) over de PI heen. De uitbreiding van de PI geeft geen groter aantal aanwezigen. De verandering van het GR zou dus alleen maar veroorzaakt kunnen worden door verplaatsing van dezelfde aanwezigen. Er is geen verandering van het groepsrisico van de PI door de invloed van deze risicobron. Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen moet bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting altijd verantwoord worden. Dit vindt verder in paragraaf 4.7 plaats.

Havengebied

Aan de overzijde van het Hartelkanaal liggen meerdere (BRZO) inrichtingen. In het inventarisatierapport van de DCMR wordt ingegaan op de invloedsgebieden en de risicoafstanden.Een greep uit de vele bedrijven is hieronder weergegeven. Achter een aantal inrichtingen is het invloedsgebied vermeld welke over de PI heen komen te liggen.

- Henry Bath BV - Shin Etsu VCM B.V. (invloedsgebied = 2.350 meter) - Esso Raffinaderij Nederland BV - Gasontvangstation W417 - Akzo Nobel Base Chemicals (invloedsgebied = 13.900 meter) - BP Raffinaderij Rotterdam B.V. - Rubis Terminal BV - Exxon Mobil Chemical Holland B.V. RAP en RPP (BRZO)	- Aluminium & Chemie Rotterdam B.V - Gasontvangstation W205 - Botlek 1 - Odfjell Terminals Rotterdam B.V. - VOPAK Terminal Botlek B.V. - Shell Nederland Chemie B.V. (invloedsgebied = 8.500 meter)
---	--

Overige risicobronnen

De risicobronnen hebben geen PR 10⁻⁶ contour die over de PI heen ligt. Omdat de uitbreiding van het kantorengedeelte geen verandering van het aantal aanwezigen tot gevolg heeft verandert het groepsrisico niet. Uit het inventarisatierapport van de DCMR blijkt dat het groepsrisico van deze inrichtingen lager is dan de orientatiewaarde.

De externe veiligheidsrisico's van de risicobronnen leveren daarom geen beperkingen op aan de geplande uitbreiding. Op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen moet bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting altijd verantwoord worden. Dit vindt verder in paragraaf 4.7 plaats.

4.7

VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Externe veiligheidsrisico's

De ontwikkeling die binnen de PI plaatsvindt blijft buiten de relevante plaatsgebonden risicocontouren (PR 10⁻⁶ contouren) van de omliggende risicobronnen. De PI ligt in het invloedsgebied van de aardgasleidingen van de Nederlandse Gasunie NV en de chloorleiding van het bedrijf Akzo Nobel. Verder ligt de PI binnen het invloedsgebied van meerdere risicovolle inrichtingen. De PI ligt buiten de invloedsgebieden van de transport gerelateerde risicobronnen (rijksweg A15, Hartelkanaal en het spoortraject Botlek – Pernis). Omdat de ontwikkeling geen toename van het aantal aanwezigen tot gevolg heeft, is de ontwikkeling niet van invloed op de hoogte van het groepsrisico. De hoogte van het groepsrisico levert daarom geen beperking op voor de geplande wijziging.

Vervolgstappen verantwoordingsplicht groepsrisico

Omdat er geen sprake is van een toename van de externe veiligheidsrisico's hoeven er geen risicoverlagende maatregelen genomen te worden. Wel dient er in het kader van de verantwoordingsplicht rekening gehouden te worden met de beheersbaarheid van incidenten door de hulpverleningsdiensten en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid.

Advies Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Aan de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond is advies gevraagd over de beheersbaarheid van incidenten door de hulpverleningsdiensten en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid. Hieronder is het advies van de VRR letterlijk overgenomen:

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de risico's te beperken en de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Met betrekking tot de voorziene ontwikkelingen geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kunnen worden door gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen. Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn en het luchtverversingssysteem uitgeschakeld te kunnen worden.
2. Het plangebied laten voldoen aan de bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening zoals gesteld conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). Dit behoort ter goedkeuring te worden

voorgelegd aan de afdeling OI&P van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid Hollandse Eilanden.

3. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezigen personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne "Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand".

Bereikbaarheid

Bij beheersbaarheid gaat het om de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten en de wijze waarop zij in staat zijn hun taken uit te voeren. Hiervoor dient rekening gehouden te worden met de volgende punten:

- Bereikbaarheid: Voor het beheersen van een incident in de PI is het van belang dat hulpverleningsdiensten snel ter plaatse kunnen zijn. De inrichting is vanuit één richting bereikbaar (vanaf de Markenburgweg aan de noordzijde) Voor snellere en adequatere hulpverlening zou de PI vanuit meerdere aanrijdrichtingen te bereiken moeten zijn. Oplossing hiervoor zou kunnen zijn door de Borgtweg door te trekken naar de Markenburgweg of het fietspad aan de Markenburgweg (ten noorden van de Hartelborg) zo in te richten dat deze ook door hulpverleningsdiensten te gebruiken is.
- Bluswatervoorziening: Conform het advies van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) ligt er één brandkraan nabij de hoofdingang. Deze brandkraan ligt op een 160 mm leiding. Deze is echter doodlopend en heeft derhalve niet de opbrengst van een ringleiding van dezelfde afmeting. Open water is op minder dan 100 meter beschikbaar. Overwogen kan worden om de bluswatervoorziening aan te passen. Dit dient in overleg met de regionale brandweer te gebeuren.

Omdat het gaat om een bijzondere inrichting met een gesloten karakter, zijn er afspraken gemaakt met de lokale en regionale brandweer en overige hulpverleningsdiensten over de bereikbaarheid van de inrichting. Wijzigingen in de inrichting worden daarom te allen tijde gecommuniceerd met de hulpverleningsdiensten.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid wordt gekeken naar de zelfredzaamheid van de aanwezige personen en hun mogelijkheden om te kunnen vluchten. De mate van zelfredzaamheid wordt bepaald aan de hand van de mate waarin mensen zelfstandig kunnen besluiten te vluchten en tevens in staat zijn te vluchten.

Vanwege het gesloten karakter van de inrichting zijn de mensen die zich er bevinden (beperkt) zelfredzaam. Zij kunnen immers niet zelfstandig besluiten het gebouw te verlaten en zijn daarom bij het ontvluchten afhankelijk van het personeel. De mensen op het kantoor kunnen wel besluiten weg te gaan. Indien ontruiming noodzakelijk is dient hier rekening mee te worden gehouden. Omdat de PI onder meer in het invloedsgebied ligt van een aardgasleiding en een chloorleiding heeft de VRR in haar advies twee scenario's beschouwd: een toxisch scenario, waarbij giftige gassen vrijkomen en een fakkelbrand als gevolg van een leidingbreuk. Deze worden kort beschreven in deze onderbouwing.

Scenario vrijkomen toxische wolk

Om de mogelijkheden voor zelfredzaamheid te vergroten, is het voor het vrijkomen van toxische wolk van belang dat de PI geschikt is om te schuilen. Daarom kunnen ramen,

deuren en ventilatieopeningen afgesloten worden en kan de luchtverversingssysteem uitgeschakeld worden. De BHV van de PI is op dit soort scenario's voorbereid. Dit geldt niet alleen voor de huidige indeling van de PI, maar ook voor de uitbreiding.

Scenario fakkelbrand hogedrukaardgasleiding

Voor het scenario fakkelbrand is het van belang dat ontvluchten van de PI mogelijk is. Dit geldt dus ook voor het nieuwe kantorengedeelte. In het advies van de VRR is aangegeven dat ontvluchting mogelijk is, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht. Dit geldt ook voor de PI in de huidige situatie.

Communicatie

De PI heeft de gemeente een document overlegd waaruit blijkt dat goede voorlichting en instructies is gegeven aan de aanwezige personen (personeel en BHV-ers) over de mogelijke calamiteiten buiten de PI en welke handelwijze van toepassing is. Deze handelwijze is beschreven in een protocol. Dit protocol geldt niet alleen voor het bestaande deel van de PI maar ook voor de uitbreiding. Gezien het vertrouwelijke karakter van dit protocol is deze niet aan deze plantoelichting toegevoegd. Uit het protocol blijkt dat bij alarmering de ventilatie van de PI centraal wordt uitgeschakeld middels de 'calamiteitenschakelaar ventilatie'. Volgens dit protocol controleert de BHV-organisatie of de ventilatie inderdaad uit is, dat alle buitenruimten ontruimd zijn en dat alle ramen en deuren gesloten is. Het scenario vrijkomen toxische wolk is opgenomen in het oefenjaarplan voor de BHV-organisatie.

De overige adviezen zijn geen verantwoording van de instelling alleen, maar van de gemeente in overleg met de instelling. In het kader van het regionaal risicoprofiel vindt er inventarisaties plaats naar de rampen voorbereiding.

4.8

CONCLUSIE

Bij geen van de risicobronnen levert het plaatsgebonden risico beperkingen op voor de geplande uitbreiding. De uitbreiding van het kantorengedeelte is niet van invloed op de hoogte van het groepsrisico, doordat het aantal aanwezigen niet verandert. Alleen het aantal vierkante meters per werknemer wordt meer, hetgeen op basis van de arbeidsomstandigheden vereist is. Mogelijke incidentscenario's nabij de PI (vrijkomen toxische wolk en fakkelbrand) moeten ook in de huidige situatie beheersbaar zijn. Hetzelfde geldt voor de mogelijkheden voor zelfredzaamheid. De hierboven genoemde maatregelen gelden ook voor het uit te breiden kantorengedeelte. De PI heeft voldoende organisatorische maatregelen en technische voorzieningen getroffen teneinde de veiligheid van de PI vanwege het vrijkomen van gevaarlijke stoffen vanuit de diverse risicobronnen in de omgeving, te kunnen waarborgen.

Omdat het aantal mensen gelijk blijft aan de huidige situatie en er voldoende organisatorische maatregelen en technische voorzieningen zijn getroffen vindt de gemeente Spijkenisse het groepsrisico aanvaardbaar. Er blijft een resteffect aanwezig voor grote aantallen slachtoffers. Echter dit is in de huidige situatie ook het geval.

4.9

OVERIGE MILIEUASPECTEN

Niet van toepassing.

4.10

CULTUURHISTORIE/ARCHEOLOGIE

Onderstaande archeologieparagraaf is ten behoeve van dit project in samenwerking met het bureau oudheidkundig onderzoek Rotterdam opgesteld.

Beleidskader

De gemeente Spijkenisse heeft een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten ontwikkeld (meest recente versie vastgesteld in 2011), waarmee een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen is gewaarborgd. Ook worden bestemmingsplannen voorzien van een archeologieparagraaf. Meer specifiek is het doel van het voorgenomen archeologisch beleid

- (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem;
- (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is;
- (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

Het bovenstaande sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het Europese Verdrag van Malta is ontwikkeld en dat aansluit bij de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz 2007). Belangrijk gemeentelijk toetsinstrument is de Archeologische Waarden- en Beleidskaart Spijkenisse (vaststelling in procedure).

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

Archeologische verwachting

Jeugdgevangenis De Hartelborcht wil uitbreiden met een kantoor-aanbouw binnen de muren. De nieuwbouw is zo'n 200 m² en er zal hoogstwaarschijnlijk geheid worden.

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied. Op de Archeologische Waarden- en Beleidskaart Spijkenisse (AWK 2010) wordt aan de locatie een redelijk hoge archeologische verwachting toegekend. De AWK geeft aan dat de noodzaak van een archeologisch (voor-)onderzoek dient te worden getoetst bij grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 200 vierkante meter en die tevens dieper reiken dan 0,5 meter beneden maaiveld.

In verband met reeds in 1992 door het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR) uitgevoerd archeologisch veldonderzoek door middel van grondboringen op de planlocatie zijn verdere archeologische inspanningen in het kader van dit project niet noodzakelijk.

Wel dient altijd rekening gehouden te worden met zogenaamde toevalsvondsten. Hiervan dient men op basis van de Monumentenwet 1988 melding te maken bij het bevoegd gezag (de gemeente Spijkenisse).

4.11

FLORA- EN FAUNAWET/NATUURBESCHERMINGSWET

De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of rust- en verblijfplaatsen. Bij de toetsing aan de Flora- en faunawet is het van belang of door het verwijderen van groen, het bouwrijp maken van het terrein en de daarop volgende bouwwerkzaamheden zal leiden tot verstoring van beschermde soorten.

Het gebied rondom de Borgtweg valt op dit moment niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatgebieden.

Het plangebied maakt deel uit van een gebied met zich steeds verbeterende natuurwaarde. Het parkgebied wordt op basis van ecologische principes beheerd. In het onderhavige gebied zijn geen bijzondere flora of fauna aangetroffen. Het gebied maakt deel uit van het foerageergebied van vogels en vleermuizen.

Voorgestelde uitbreiding vindt plaats binnen de muren van de huidige inrichting; er zijn derhalve geen belangen in het geding betreffende flora en fauna.

4.12

KABELS EN LEIDINGEN

De aanvraag vindt plaats binnen de muren van de bestaande inrichting. De in de omgeving aanwezige kabels en leidingen van de nutsbedrijven staan de voorgestane ontwikkeling niet in de weg.

4.13

WATERHUISHOUDING EN RIOLERING

4.13.1

HUIDIGE SITUATIE WATER, BODEM EN RIOLERING

Het terrein maakt onderdeel uit van peilgebied nr. 5.08 van het waterschap Hollandse Delta. Het te handhaven peil, zijnde het bestaande polderpeil van het achterliggend landelijk gebied, bedraagt – 2,25 m NAP. De drooglegging ter plaatse van deze locatie is ruim 1,50 meter.

Het huidige gebouw is voorzien van een verbeterd gescheiden rioolstelsel waarvan de DWA afvoer via een gemaal en persleiding loost op het gemengde rioolstelsel van het industrieterrein Halfweg. De afvoer van het overstortende HWA deel vindt plaats op het aangrenzende oppervlaktewater in het gebied.

In de huidige situatie is peilgebied nr. 5.08 niet gevoelig voor wateroverlast.

4.13.2

INVULLING BELEIDSDOELEN

In het Waterstructuurplan dat in samenwerking met de waterbeheerders voor het stedelijk gebied van Spijkenisse is opgesteld, worden in het kader van de wateropgave géén extra maatregelen voorgesteld voor peilgebied 5.08. Berekeningsresultaten tonen aan dat het gebied niet gevoelig is voor wateroverlast.

In het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Spijkenisse is voor het stedelijk gebied een maatregelenpakket opgenomen om de vuilemissie vanuit de gemengde rioolstelsels in de gemeente dusdanig te reduceren dat hiermee voldaan wordt aan de zogenaamde "basisinspanning". De laatste maatregelen zijn hiervoor in 2007 uitgevoerd waarmee de gemeente voldoet aan de eisen en voorwaarden zoals gesteld in de Wet milieubeheer.

4.13.3

CONSEQUENTIES UITBREIDING R.I.J. DE HARTELBORGT

Volgens het beleid van het waterschap Hollandse Delta, moet de toename van verharding gecompenseerd worden, omdat dit leidt tot een versnelde afvoer van het neerslagwater. De initiatiefnemer moet een oppervlak aan open water ter grootte van 10% van de toename aan verhard oppervlak realiseren.

De toename aan verharding is 310 m². De compensatieopgave bedraagt derhalve 31 m². De initiatiefnemer is voornemens om de sloot, aangrenzend aan het complex, te verbreden. Een verbreding van 0,5 meter over een lengte van 60 m is voldoende om aan de compensatieopgave te voldoen.

Voor het aanleggen van compensatiewater moet ontheffing van de Keur van het Hoogheemraadschap aangevraagd worden.

Als er bron- of oppervlaktebemalingen nodig zijn voor de bouwput en er wordt geloosd op oppervlaktewater, dan moet er ruim vooraf een melding worden gedaan bij het waterschap afdeling Vergunningen.

HOOFDSTUK 5 Economische uitvoerbaarheid

Het project is van geringe omvang en wordt uitgevoerd door en voor rekening en risico van de Rijksgebouwendienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

HOOFDSTUK

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gelet op artikel 3:10 van de Wet op de ruimtelijke ordening heeft de aanvraag vanaf ... tot en met ... gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

HOOFDSTUK

7

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is het wenselijk om het bouwen van een kantoorruimte aan Penitentiare Inrichting "De Hartelborgt" op het perceel Borgtweg 1 te Spijkenisse te realiseren. Er doen zich geen belemmeringen voor die de realisatie van het bouwplan in de weg zouden staan.

BIJLAGE 1

Verkennend bodemonderzoek, Borgtweg 1 te Spijkenisse, Grontmij, 1 augustus 2011, GM-0027082, revisie

Verzendbrief

Coenecoop 55
2741 PH Waddinxveen
Postbus 190
2740 AD Waddinxveen
T +31 182 62 55 00
F +31 182 62 55 10
www.grontmij.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Rijksgebouwendienst
T.a.v. de heer J. Hoepman MSc
Postbus 20951
2500 EZ DEN HAAG

RGD / STAF / BV
documentaire informatie

- 3 AUG 2011

ONTVANGSTDATUM

Plaats en datum
Waddinxveen, 1 augustus 2011

Referentienummer
GM-0027044

Kenmerk
PN 311929

Betreft
Verkennd bodemonderzoek Borgtweg te Spijkenisse

Hierbij zenden wij u
in driefvoud: de rapportage van het verkennd bodemonderzoek voor de locatie
Borgtweg 1 te Spijkenisse.

- | | |
|---|--|
| ☐ ter informatie | ☐ ter wijziging |
| ☐ ter goedkeuring | ☐ ter behandeling |
| ☐ ter controle | ☐ met dank retour |
| ☒ volgens afspraak | ☐ na inzage retour |
| ☐ op uw verzoek | ☐ ter archivering |
| ☐ ter indiening | ☐ |
| ☐ op verzoek van | ☐ doorzenden aan: |

Grontmij Nederland B.V.
Statutair gevestigd te
De Bilt
Handelsregister 30129769

Opmerking

Wij beschouwen hiermee uw opdracht als afgerond en zullen u op korte termijn de eindafrekening doen toekomen.

In verband met correcte afhandeling van uw correspondentie verzoeken wij u in alle gevallen te verwijzen naar het onder ons kenmerk vernoemde projectnummer.

Voor inlichtingen vragen naar
mevrouw ing. T.H. van Zanden, e-mail: tanja.vanzanden@grontmij.nl of mevrouw
J.G.C. Mijts, e-mail: jody.mijts@grontmij.nl, telefoon (0182) 62 55 00.

Hoogachtend,
Grontmij Nederland B.V.



drs. P.A.A. Verhaagen
Hoofd Bodem



Verkennend bodemonderzoek

Locatie: Borgtweg 1 te Spijkenisse

Definitief

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Rijksgebouwendienst
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag

Grontmij Nederland B.V.
Waddinxveen, 1 augustus 2011