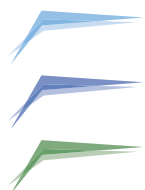




Gemeente Cromstrijen

Bestemmingsplan Middelsluis



15 juli 2008

Gemeente Cromstrijen

Bestemmingsplan “Middelsluis”

INHOUD:

- TOELICHTING
- VOORSCHRIFTEN
- KAART

Werknummer : 142.301.00

Datum : 15 juli 2008

KuiperCompagnons B.V.

Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Architectuur
Rotterdam

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

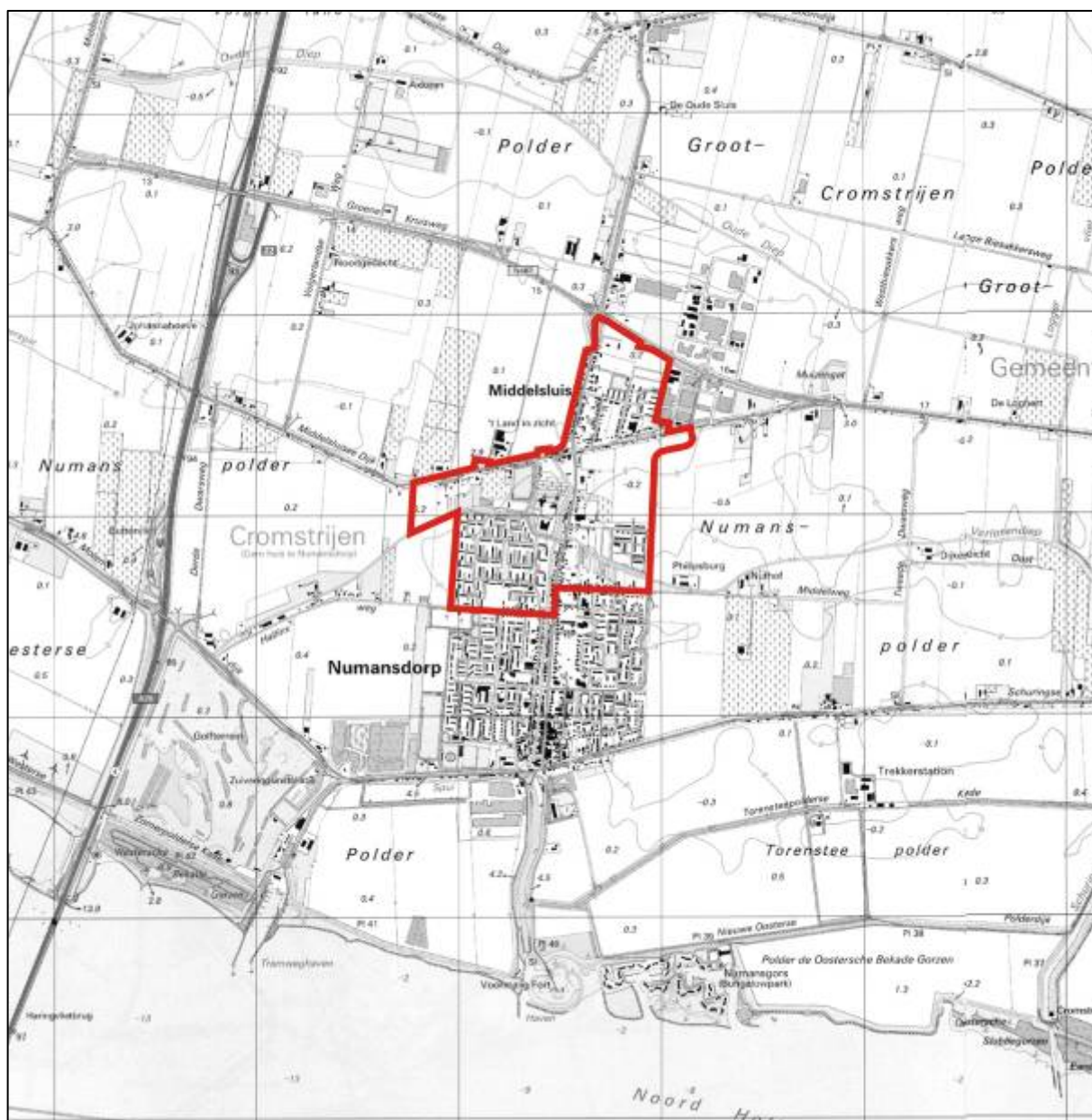
1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Doel	1
1.4	Geldende bestemmingsplannen	1
2.	Beschrijving bestaande situatie	4
2.1	Ontstaansgeschiedenis	4
2.2	Bestaande situatie	6
3.	Beleidskader	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Ruimtelijk beleid	12
3.3	Volkhuisvestingsbeleid	16
3.4	Archeologie- en monumentenbeleid	17
3.5	Verkeersbeleid	18
3.6	Milieubeleid	19
3.8	Waterbeleid	22
3.9	Horeca en aanverwant beleid	24
3.10	Prostitutiebeleid	25
4.	Beperkingen	26
4.1	Inleiding	26
4.2	Wegverkeerslawaaï	27
4.3	Luchtkwaliteit	30
4.4	Geur- en stofhinder van bedrijvigheid	33
4.5	Externe veiligheid	34
4.6	Bodem	36
4.7	Conclusies en aanbevelingen	37
5.	Planbeschrijving	39
5.1	Inleiding	39
5.2	Doelstellingen	39
5.3	Beheer	39
5.4	Ontwikkelingen	41
5.5	Uitvoering	41
5.6	Water	42
5.7	Archeologie	45
5.8	Ecologie	46
6.	Juridische aspecten	49
6.1	Inleiding	49
6.2	Planmethodiek	49
6.3	Toelichting op de voorschriften	50
7.	Economische uitvoerbaarheid	53
8.	Inspraak en overleg	55
8.1	Inspraak	55
8.2	Overleg	55

Bijlagen:

1. Luchtkwaliteit 2005, gemeente Cromstrijen - Milieudienst Zuid Holland Zuid (14 september 2006)
2. QRA LPG-tankstation en het aandragen van elementen voor de verantwoordingsplicht (januari 2008)

Separate bijlagen:

1. Inspraakreacties voorontwerpbestemmingsplan "Middelsluis"
2. Overlegreacties voorontwerpbestemmingsplan "Middelsluis"



Ligging en begrenzing van het plangebied

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voor de kern Numansdorp gelden acht bestemmingsplannen die in de periode van 1969 tot 1996 zijn vastgesteld. In het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen in de gemeente Cromstrijen worden deze acht bestemmingsplan vervangen door twee nieuwe bestemmingsplannen; voor het noordelijke deel van Numansdorp het onderhavige bestemmingsplan "Middelsluis" en voor het zuidelijke deel het bestemmingsplan "Buitensluis". Het voorliggende bestemmingsplan betreft het bestemmingsplan "Middelsluis".

1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit de kern Middelsluis (exclusief het bedrijventerrein) en het noordelijk deel van de bebouwde kom van Numansdorp. Naast de oude lintbebouwing langs de Rijksstraatweg en de achterliggende historische dorpsbebouwing, de Middelsluisdijk (west- en oostzijde) en Burgemeester de Zeeuwstraat, omvat het plan de ten oosten en westen daarvan gelegen woongebieden. Het plangebied wordt globaal begrensd door:

- de Hallinxweg;
- de Burgemeester De Zeeuwstraat;
- de Middelweg;
- de Wethouder van der Veldenweg;
- de westelijke rand van het bedrijventerrein;
- de Energieweg
- de watergang ten westen van de percelen langs de Rijksstraatweg
- de Middelsluisdijk Westzijde (inclusief enkele percelen ten noorden daarvan
- de watergang ten westen van de componistenbuurt.

De afbeelding op de vorige bladzijde geeft de ligging en begrenzing van het gebied weer.

1.3 Doel

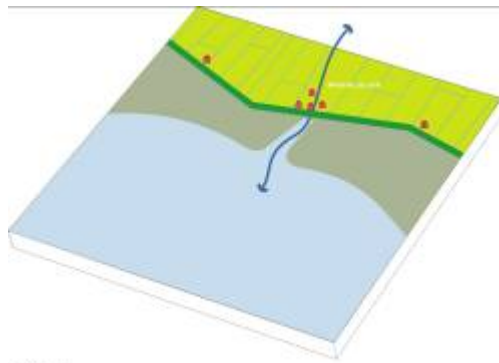
Het doel van het opstellen van het bestemmingsplan "Middelsluis" is het actualiseren van de bestaande, verouderde regeling voor Middelsluis en het noordelijk deel van de kern van Numansdorp, zodanig dat deze voldoet aan de actuele ruimtelijke inzichten, regelgeving en jurisprudentie. Tevens worden in het bestemmingsplan enkele kleinschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Momenteel vigeren de volgende bestemmingsplannen in het gebied:

- Bestemmingsplan "Middelsluis 1982" - vastgesteld door de raad op 25 november 1982, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 3 januari 1984 (nr. B25102/1)
- Bestemmingsplan "Verloren Diep Zuid" - vastgesteld door de raad op 17 april 1969, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 8 oktober 1969 (nr. 472)
- Bestemmingsplan "Verloren Diep Zuid, eerste herziening" - vastgesteld door de raad op 14 oktober 1969, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 14 januari 1970 (nr. 533)

- Bestemmingsplan "Verloren Diep Zuid, na tweede herziening" - vastgesteld door de raad op 23 november 1972, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 2 mei 1973 (nr. 828)
- Bestemmingsplan "Verloren Diep Zuid, na derde herziening" - vastgesteld door de raad op 27 maart 1975, gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 25 februari 1976 (B19483; goedkeuring onthouden aan artikel 13-1 ged.)
- Bestemmingsplan "Verloren Diep Noord" - vastgesteld door de raad op 8 augustus 1973, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 19 juni 1974 (nr. 182)
- Bestemmingsplan "Landelijk gebied" - vastgesteld door de raad op 21 november 1989, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten d.d. 3 juli 1990 (nr. 4743)
- Bestemmingsplan "Landelijk gebied, 1^e herziening" - vastgesteld door de raad op 25 september 2001, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten d.d. 7 mei 2002 (nr. 2001/9637)



FASE 1:
INPOLDERING 'OUDE' OUDEGRAVEN.
MIDDELSLUIS ONTSTAAT BIJ DE SLUIS, OP DE KRUISING
VAN DUK EN DE CENTRALE WATERGROEF.
BUITENSLUIS OP- EN AANSLUITING VAN SCHORREEL.



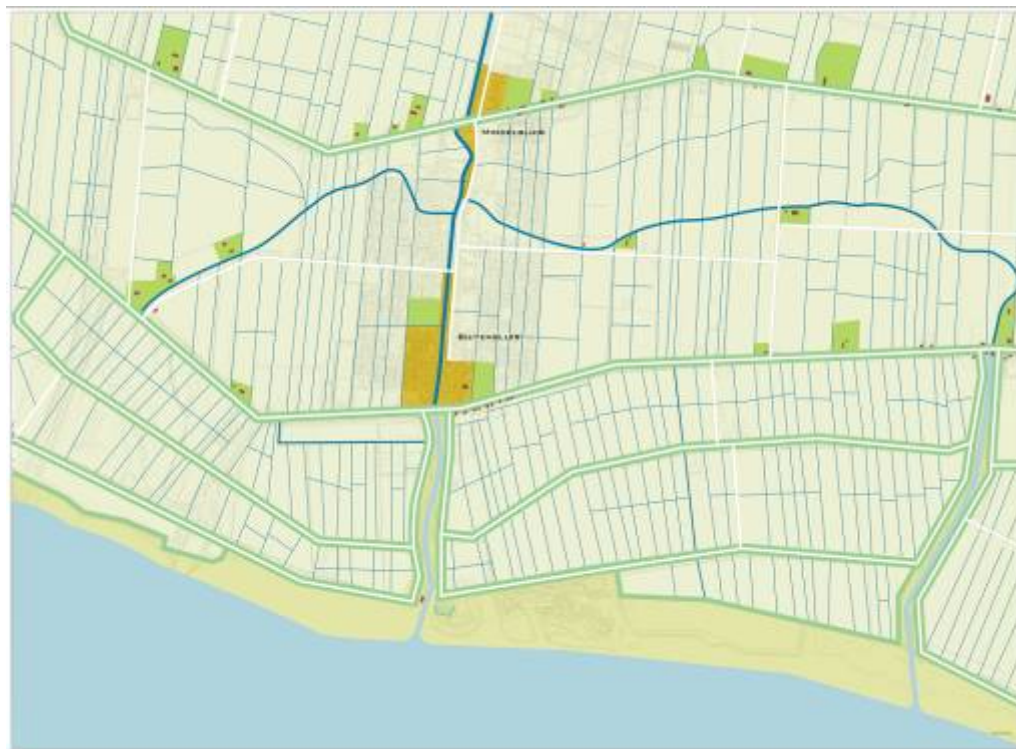
FASE 2:
INPOLDERING 'POLDER NUMANSDORP'.
BUITENSLUIS LATER NUMANSDORP ONTSTAAT IN HET VERBODDE
VAN MIDDELSLUIS, OP DE KRUISING VAN DE DUK EN DE CENTRALE
WATERGROEF.
BUITENSLUIS OP- EN AANSLUITING VAN SCHORREEL.



FASE 4:
MIDDELSLUIS EN NUMANSDORP BLIJVEN UITBREIDEN LANGS
DE HISTORISCHE AS.
MET DE AANLEG VAN DE A29 VERANDEREN ECHTER DE VERKEERSTROMEN.
LANGS HET HOLLANDS DIEP ONTSTaan ALLEENOMGE VERBODEN VAN DEGRADIE.



FASE 3:
INPOLDERING 'MOLENVOLDE' EN 'VORENSTEDE'.
VAKKERTJE NAAR BUITENSLUIS BLIJFT BEHANDELD DE HISTORISCHE
AS NAAR MIDDELSLUIS EN VERDER WORDT STEEDS MEER EEN
LANDGROEF.
PORT BUITENSLUIS WORDT AANSLUITING TER BESCHERMING
VAN DE HUZEN.



Ontstaansgeschiedenis Numansdorp (boven) en Numansdorp in 1850 (onder)

2. Beschrijving bestaande situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

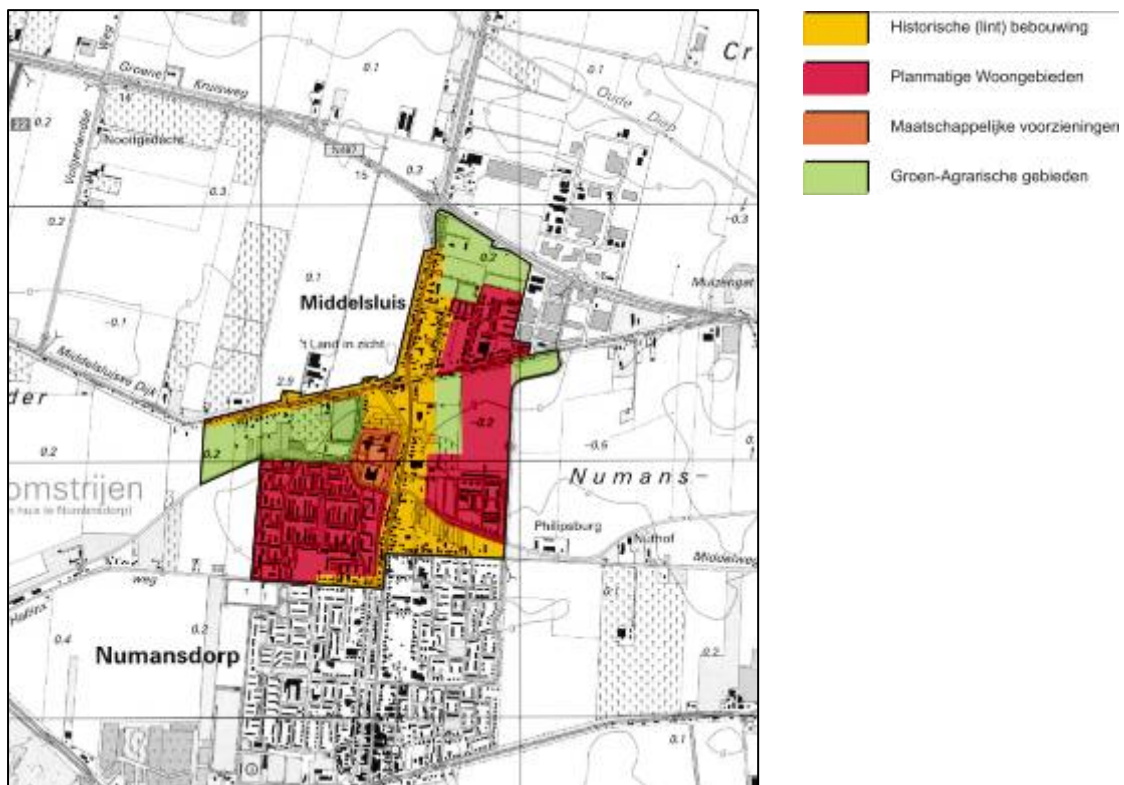
Numansdorp, Middelsluis en Buitensluis

Het huidige dorp Numansdorp bestaat feitelijk uit twee dorpen, Middelsluis en Buitensluis, die in de loop der tijd door middel van uitbreidingen aan elkaar vast gegroeid zijn. Numansdorp zag in 1642 het levenslicht. Het dorp is gebouwd in de Numanspolder. De bedijking van deze polder heeft lang op zich laten wachten. Dit was te wijten aan onenigheid tussen de heren van Cromstrijen en de eigenaren van Zuid-Beijerland. Toen de stichting van het dorp in de Numanspolder eenmaal een feit was, werd nog gezocht naar een naam. In de volksmond had het plaatsje inmiddels de naam Buitensluis gekregen, maar een officiële titel was er nog niet. In vergadering werd besloten dat het dorp de naam Dorp van Cromstrijen moest gaan heten. Dijkgraaf Vos, de voorzitter van de vergadering, vond echter dat het dorp naar de allereerste Ambachtsheer, Mr. Gerard Numan genoemd moest worden.

De eerste bebouwing van Numansdorp (Buitensluis) vormde zich rond een uitwateringssluis aan de Numanspoldersedijk (nu Molendijk) en van daaruit langs de Binnenhaven. Op de hoofdstraat, oftewel de Voorstraat, werden dwarsstraten aangelegd. Aan het einde van een van de dwarsstraten, de Kerkstraat, werd in 1653 de kerk gebouwd. Rond de eeuwwisseling van de 19e op de 20e eeuw werd de bebouwing uitgebreid langs de oostzijde van de Voorstraat en langs enkele dwarsstraten.

De uitwateringssluis was tot 1662 een houten sluis. Hierna is de sluis van steen gemaakt. De uitwateringssluis is sinds 1912 een gemaal; eerst een dieselgemaal, sinds 1942 een elektrisch gemaal.

Aan het Hollands Diep in de zeedijk van de Torensteepolder heeft Numansdorp een sluisdeur. Deze stamt nog uit de tijd van eb en vloed van voor 1970 (voor afsluiting van Haringvliet en Volkerak). De Molendijk had een sluis naar de Binnenhaven, de Buitensluis. Er loopt van hier een water naar Klaaswaal. Bij de Middelsluisdijk (van 1625) was de sluis van de polder Groot-Cromstrijen ofwel de Middelsluis (tevens dorp) en in de Boemdijk, halverwege Numansdorp en Klaaswaal bevond zich de sluis van de polder Klein-Cromstrijen ofwel de Oude Sluis.



Ruimtelijke opbouw van Middelsluis



Impressie van Middelsluis

2.2 Bestaande situatie

Ruimtelijke structuur

Middelsluis is dijkdorp, ontstaan uit twee hoofdstructuren, de Middelsluissedijk en de Rijksstraatweg. Deze laatste weg vormt samen met de Burgemeester De Zeeuwstraat en de Voorstraat een belangrijke historische infrastructuur route die de Hoekse Waard van noord naar zuid doorsnijdt. Kenmerkend voor een dijkdorp is het hoogteverschil waarbij de bebouwing verspreidt ligt. Aan de Rijksstraatweg staat de bebouwing aan de westkant boven aan de dijk. De panden staan in een rooilijn direct aan de weg en zijn doorgaans niet hoger dan één bouwlaag met kap. Vanwege de ondiepe kavels is de ruimte tussen de woningen met erfbebouwing gevuld, waardoor een vrijwel aaneengesloten lint ontstaan is.

De woningen aan de oostzijde staan op polderniveau. De woningen hebben een meer individueel karakter en staan niet in een strakke voorgevellijn. Tuinen zijn vrijwel overal aanwezig waardoor deze zijde van de dijk een groen en open karakter heeft.

Aan de Middelsluissedijk is het bebouwingslint minder dicht. De panden staan aan de zuidzijde boven op de dijk en aan de noordzijde lager.

De eerste dorpsuitbreidingen hebben plaatsgevonden ten oosten van de Rijksstraatweg en ten noorden van de Middelsluissedijk. In eerste instantie met vrijstaande en dubbele panden, later met meer seriematig opgezetten rijen van drie of meer woningen. Ten noorden van deze uitbreidingen liggen nog enkele kwekerijen en volkstuinten.

Tot het plangebied behoort ook de in de jaren 70 en 80 ontwikkelde Componistenbuurt. Deze wijk is gebaseerd op het woonerf-principe waarbij een heldere hoofdstructuur ontbreekt en de oriëntatie van bouwblokken niet eenduidig is. Hierdoor ontstaat een interne en gesloten structuur, waarbij voor- en achterkanten van woningen aan elkaar grenzen. Door de aanwezigheid van bergingen en garages op het voorerf is de voor- of achterkant in veel gevallen moeilijk te bepalen. In het zuiden van de wijk, aan de Hallinxweg is een nieuw grootschalig wooncomplex gebouwd wat sterk afwijkt van de omgeving. Een duidelijke groenstructuur ontbreekt waardoor relatief veel kleine stukjes snippergroen ontstaan zijn.

De laatste uitbreiding van Numansdorp wordt gevormd door de wijk Phillipsburg, ten zuiden van de Middelsluissedijk. De thematisch opgezette woonwijk is gebaseerd op het onderliggende landschap met boomgaarden. De houtwallen en een enkele boomgaard zijn dominant in de wijk aanwezig. Waar de overige woongebieden vrijwel geheel bestaan uit woningen in één of twee lagen met kap, komt in Phillipsburg een grote diversiteit van woningen voor. De buitenrand van de wijk wordt gevormd door een wand van woningen in drie lagen. De wijk slaat een brug tussen de bebouwing van Middelsluis en Buitensluis. De twee kernen worden slechts van elkaar gescheiden door de groene zone langs het Verloren Diep. Ten oosten van de Burgemeester De Zeeuwstraat wordt deze zone gevormd door ruime achterpercelen (met boomgaarden). Aan de westzijde ligt een cluster met voorzieningen waaronder het gemeentehuis, de sporthal en een school en liggen sportvelden.

Ontwikkelingen

In het plangebied zijn twee ontwikkelingen gaande.

1. Philipsburg fase 3b

De woonwijk Philipsburg te Numansdorp nadert zijn voltooiing. Philipsburg is de nieuwste wijk van de kern Numansdorp. Het is een voormalig agrarisch gebied van circa 18 hectare groot. Het is een gevarieerd en hoogwaardig woongebied, met ruim 300 woningen variërend van rijwoningen tot vrijstaande woningen, die in verschillende fasen zijn gerealiseerd. De laatste fase, 3b, wordt in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

2. Schubertstraat

De Woonstichting Union te Oud-Beijerland heeft plannen ontwikkeld voor de realisatie van een appartementengebouw met daarin 13 appartementen en 5 patiowoningen aan de Schubertstraat te Numansdorp.

Op het noordelijk deel van het terrein heeft een kinderdagverblijf gestaan, dat inmiddels is gesloopt. Het zuidelijke gedeelte was vroeger in gebruik als boomgaard. Het terrein ligt momenteel braak.

Het appartementengebouw bestaande uit 3 bouwlagen is gelegen in het noordelijke terreindeel, waar het kinderdagverblijf heeft gestaan. Op de begane grond komen naast de centrale entree en bergingen, drie appartementen voor senioren. Op de twee verdiepingen komen elk vijf senior appartementen.

Het appartementengebouw betreft een rechthoekig bijna vierkant gebouw van baksteen met veel glas aan de zijde woonkamers. Het gebouw wordt plat afgedekt.

De 5 patiowoningen zijn gedacht in het zuidelijke terreindeel. Zij worden in een rij gebouwd. De woningen worden in baksteen uitgevoerd. Ze bestaan uit overwegend 1 bouwlaag met een opbouw (gedeelte van de tweede bouwlaag) aan de voorzijde van de woning.

De rond het plangebied gelegen woningen bestaan vrijwel alle uit twee woonlagen met een kap tot circa 9 meter hoogte (Schubertstraat, Bachstraat), alsmede uit appartementengebouwen in drie lagen (Tuindorp). In het dorpsgebied is een bouwhoogte van 9 meter over het algemeen gebruikelijk en acceptabel.

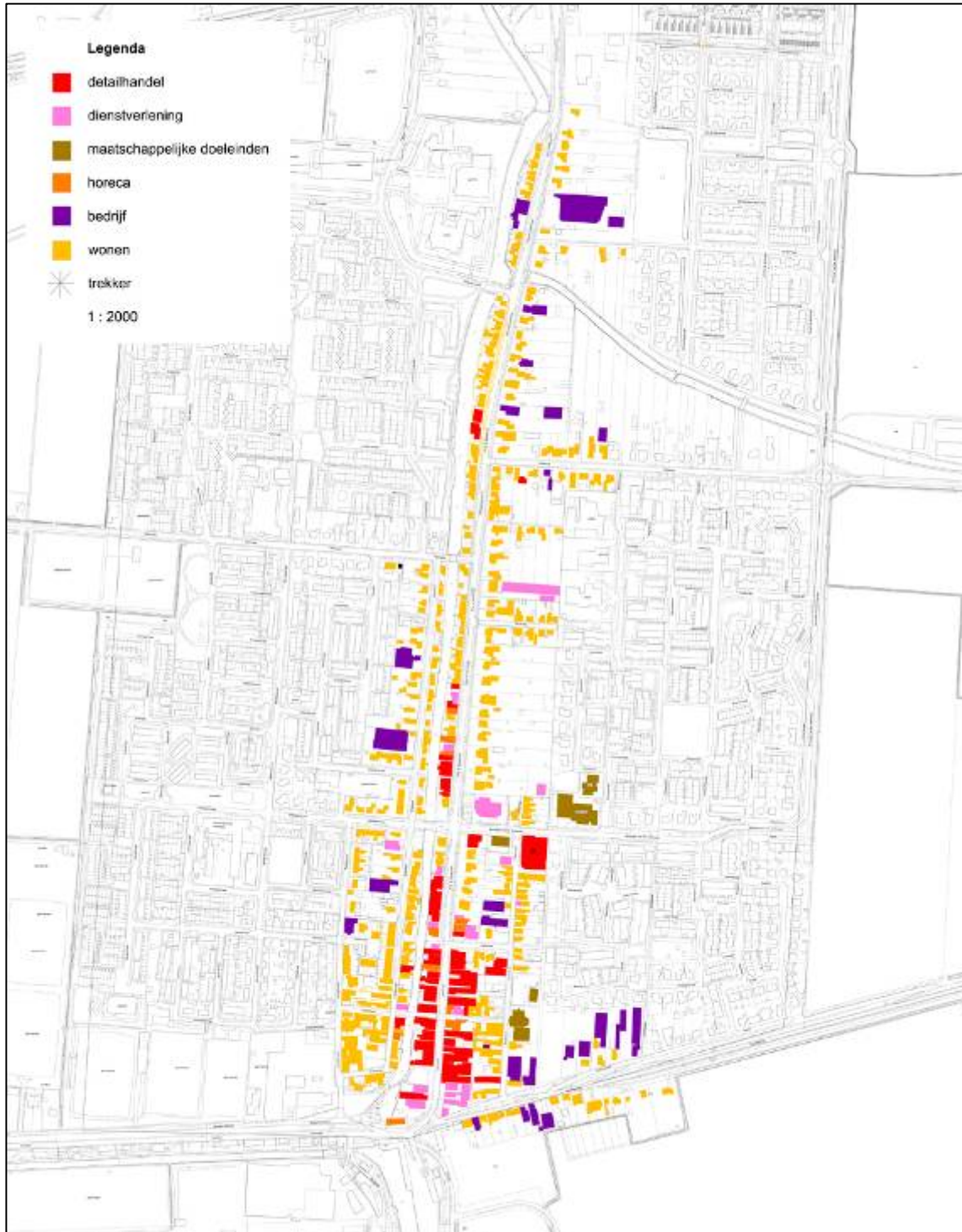
Bij de plaatsbepaling van het gebouw is nadrukkelijk rekening gehouden met de schaduwwerking. Hiervoor heeft een globale toetsing plaatsgevonden. Er is in nieuwe situatie nagenoeg geen sprake van schaduwwerking op de omringende bebouwing.

Ter plaatse van het appartementengebouw worden parkeerplaatsen gerealiseerd. Het bestaande stratenpatroon wordt hiervoor aangepast. De parkeerplaats komt tussen de twee doodlopende straten Schubertstraat en Bachstraat te liggen. Doordat het parkeerterrein vanaf twee zijden bereikbaar is, is "uitwisseling" van vrije parkeerplaatsen aan beide zijden mogelijk. De doorsteek tussen de twee parkeerterreinen zorgt voor meer flexibiliteit in het gebruik van de parkeerplaatsen. Bij gebrek aan een parkeerplaats moet men anders omrijden, wat per saldo meer verkeersbewegingen oplevert.

Het is de bedoeling dat alleen het bestemmingsverkeer hiervan gebruik maakt. Door middel

van de aanleg van een verkeersheuvel wordt (sluip)verkeer van Schubertstraat richting Bachstraat vice versa ontmoedigd. Mede door het verspringende tracé van de weg, is het niet aantrekkelijk om deze als sluiproute te gebruiken.

Optisch is er ook geen sprake van een doorgaande weg, men moet immers om het gebouw heen. De verwachting is gerechtvaardigd deze wegen niet gebruiken als doorgaande (sluip)route zullen worden gebruikt. Een forse extra verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de voormalige situatie is niet te verwachten. In de oorspronkelijke situatie was er sprake van kinderopvang met daaraan verbonden verkeersbewegingen.



Functie-inventarisatie d.d. november 2005

Functionele structuur

Het plangebied bestaat voor het overgrote deel uit woongebieden. Onderscheid valt te maken tussen het oude bebouwingslint en historische kern waar in meer of mindere mate sprake is van functiemenging enerzijds en de uniforme, planmatig opgezette uitbreidingswijken anderzijds.

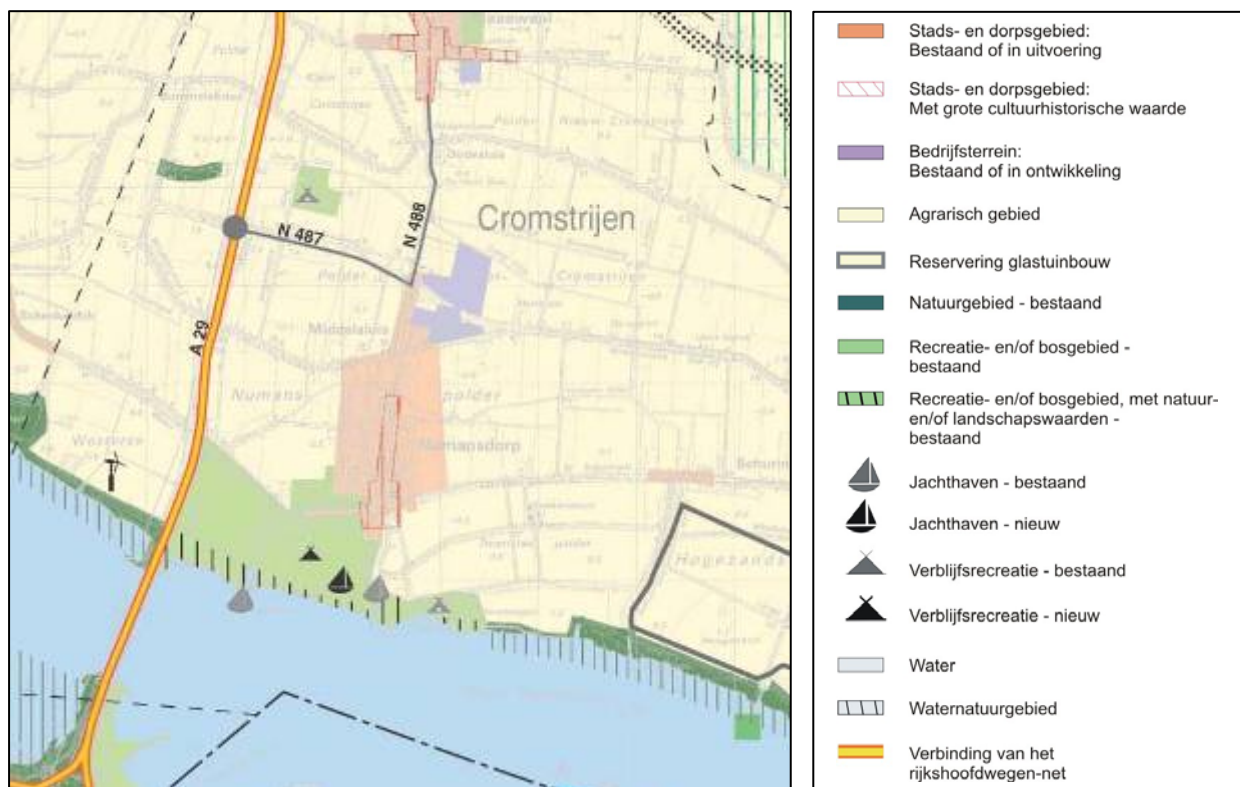
In de tussenzone rond de kreek ligt, ten westen van de Burgemeester de Zeeuwstraat, een cluster met voorzieningen. Naast sportvelden bestaat de cluster uit een school, sporthal en het gemeentehuis.

Het overgrote aanbod van winkelveorzieningen in de gemeente Numansdorp is te vinden in Buitensluis.

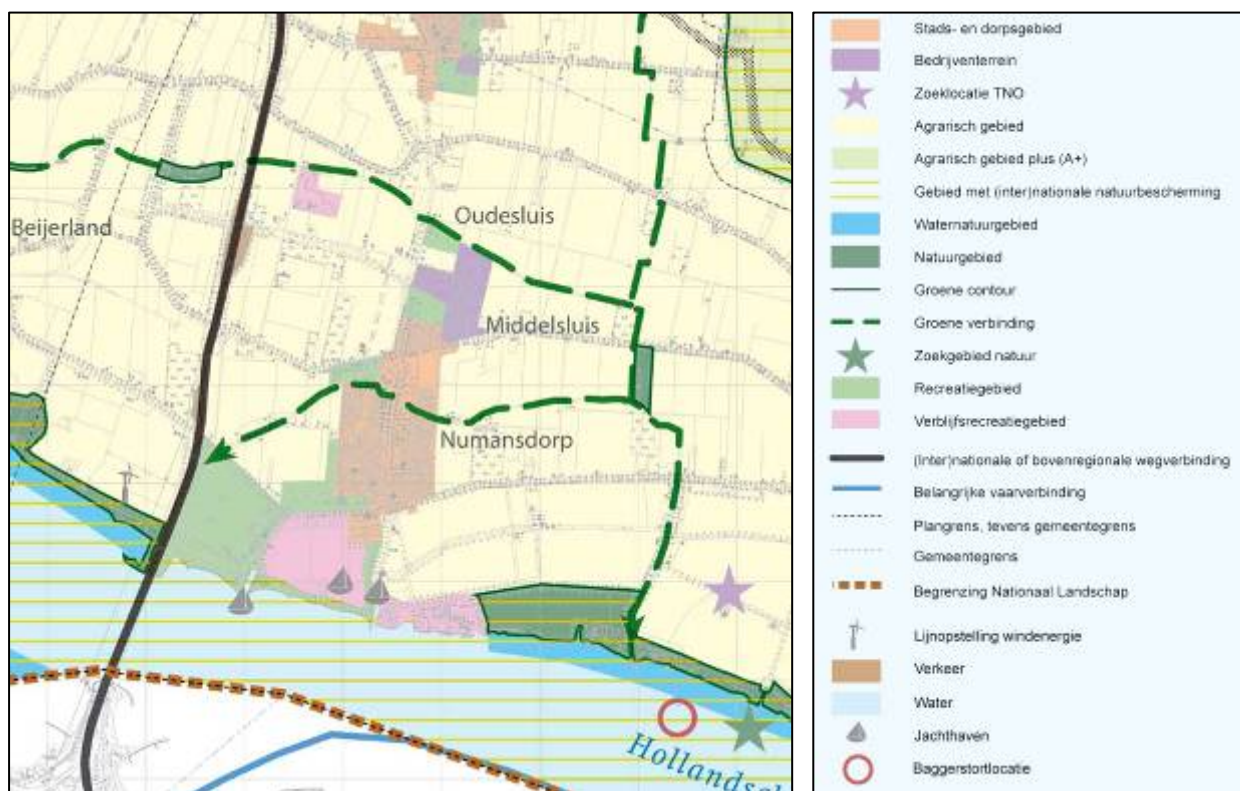
De noordrand van Middelsluis heeft een groen karakter door aanwezigheid van een agrarisch gebied en volkstuinen.



Verscheidenheid aan functies en voorzieningen in het plangebied



Fragment plankaart Streekplan Zuid-Holland Zuid (2000)



Fragment plankaart Vierde partiële streekplanherziening Hoeksche Waard (ontwerp augustus 2006)

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het voor dit bestemmingsplan relevante beleid uiteengezet. Daarbij wordt per beleidsthema ingegaan op achtereenvolgens het rijks-, provinciale, regionale en/of gemeentelijke beleid.

3.2 Ruimtelijk beleid

Rijksbeleid

Nota Ruimte

Het nationaal ruimtelijk beleid is neergelegd in de Planologische Kernbeslissing (Pkb) Nationaal Ruimtelijk Beleid, deel 3 (regeringsbeslissing), kortweg de Nota Ruimte genoemd. Deze nota vervangt de Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX). De Nota Ruimte die ook een uitvoeringsagenda heeft, moet een terugkeer naar het uitgangspunt van de ruimtelijke ordening betekenen. Het is een strategische PKB op hoofdlijnen met een duidelijk onderscheid naar wat des Rijks en wat voor anderen is. De Nota is gericht op ontwikkeling in plaats van ordening (ontwikkelingsplanologie), waarbij de internationale concurrentiepositie bepalend is.

Onderscheid wordt gemaakt tussen ontwikkelingen van nationaal belang (de ruimtelijke hoofdstructuur) waar het rijk (mee) aan zet is, en de basisgebieden waar het rijk basisregels stelt en de invulling overlaat aan provincie en gemeente. De belangrijkste veranderingen ten opzichte van de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening van het vorige kabinet zijn dat de Nota Ruimte decentraal gericht is en dat bij de verstedelijking meer uit wordt gegaan van opvang van de eigen groei; de rode contouren zijn dan ook losgelaten. De lagenbenadering uit de Vijfde Nota - met een grote rol voor het water(beheer) - keert (wel) terug in de Nota Ruimte.

Nationaal Landschap

De Hoekse Waard, met uitzondering van enkele randen, is onlangs aangewezen als nationaal landschappen en maakt als zodanig deel uit van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur.

Provinciaal beleid

Streekplan

Het streekplan Zuid-Holland Zuid, dat door provinciale staten is vastgesteld op 17 mei 2000, vervangt het oude streekplan volledig. De planperiode loopt tot 2010. Op de streekplankaart is het plangebied aangegeven als "Stads- en dorpsgebied". Deze aanduiding is gegeven aan alle bestaande stedelijke gebieden. De kern van Buitensluis is op de kaart aangewezen als "Stads- en dorpsgebied met grote cultuurhistorische waarde".

Ten aanzien van de kern Numansdorp (Middelsluis en Buitensluis) is het beleid gericht op inbreiding.

Numansdorp/Middelsluis



- | | |
|----|--|
| 1 | Voorstraatsdorpen |
| 2 | Knooppuntnederzetting |
| 3 | Polderlint |
| 4 | Dijklint |
| 5 | Bijzondere woonconcentratie |
| 6 | Gemengde dorpsuitbreidingen |
| 7 | Blokverkaveling |
| 8 | Woonerven |
| 9 | Thematische woonwijken |
| 10 | Individuele woningbouw |
| 11 | Bedrijven |
| 12 | Kantoren en voorzieningen |
| 13 | Sport en recreatiegebieden |
| 14 | Jachthavens |
| 15 | Recreatiepark Numansgors + Fort Numansdorp |
| 16 | Oude polders |
| 17 | Polderlandschap |
| 18 | Buitendijkse gebied |
| 19 | Dijklinten in het poldergebied |



- | | |
|---|--|
| | Zeer waardevolle welstandsgebieden |
| | Bijzondere welstandsgebieden |
| | Reguliere welstandsgebieden |
| | Welstandsvrije gebieden (niet aanwezig) |

Kaart met gebiedsindeling (boven) en welstandsniveaus(onder) uit de Welstandsnota Cromstrijen

Vierde partiële streekplanherziening Hoeksche Waard (ontwerp d.d. 29 augustus 2006)

Op 29 augustus 2006 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het ontwerp van de herziening van het streekplan Zuid-Holland Zuid, Hoeksche Waard vastgesteld.

De aanleiding voor deze herziening is gelegen in het Afsprakenkader Ontwikkelingsperspectief Hoeksche Waard en de veranderingen daarin als gevolg van de planologische kernbeslissing Nota Ruimte.

Op basis van het Afsprakenkader en de besluiten uit de Nota Ruimte gaat deze herziening in hoofdlijnen over de volgende onderwerpen:

- de begrenzing en bepaling van de kernkwaliteiten van het nationaal landschap;
- de groenblauwe ontwikkeling: het ruimtelijk vastleggen van de provinciale ecologische hoofdstructuur (P)EHS en de wateropgave;
- de ontwikkeling van de woningvoorraad en het vervangen van woningbouwcontingenten door bebouwingscontouren;
- het ruimtelijk vastleggen van een bedrijventerrein van maximaal 180 hectare netto op basis van een concrete beleidsbeslissing;
- het reserveren van ruimte voor de vestiging van TNO;
- onderzoek naar behoefte aan en de locatie van een glastuinbouwconcentratiegebied van circa 50 ha.

In de herziening is het Verloren Diep aangegeven als ecologische verbindingszone. Daarnaast zijn de twee grote agrarische vlekken (ten zuiden van de Middelsluisdijk Westzijde en ten noorden van het woongebied Middelsluis) aangegeven als recreatiegebied.

Gemeentelijk beleid

Welstandsnota

Met de wijziging van de Woningwet per 1 januari 2003 werden gemeenten verplicht voor 1 juli 2004 een Welstandsnota te hebben vastgesteld om welstandsbeleid te kunnen voeren. Deze nota vormt een nieuw instrument binnen het bestaande welstandsbeleid en de basis voor de welstandsadvisering en -toetsing van bouwaanvragen op "redelijke eisen van welstand". Een belangrijke aanvulling in het nieuwe welstandsbeleid - ter voorkoming van willekeur bij het beoordelen van bouwplannen - is het vooraf formuleren van welstandscriteria. Daarnaast kan aan gebieden een zwaarder welstandsniveau worden toegekend.

In de welstandsnota Cromstrijen (maart 2004) wordt duidelijk onderscheidt gemaakt tussen de de planmatig opgezetten woonbuurten en het historisch gegroeide dorp en lint. Dit komt zowel op de kaart "Gebiedsindeling" als op de kaart "Welstandsniveau's" tot uiting.

Het historische lint is aangemerkt als een zeer waardevol welstandsgebied. Hiervoor geldt het zwaarste welstandsniveau. In het woongebieden geldt het reguliere welstandsniveau.

Beleidsnotitie artikel 19 lid 3 vrijstellingen

In de beleidsnotitie "artikel 19 lid 3 vrijstellingen" worden regels gegeven voor het voeren van het vrijstellingenbeleid binnen de gemeente Cromstrijen. De beleidsregels zijn meegenomen bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan "Middelsluis".

Ontwikkelingsvisie "De Verdieping"

In 1999 stelde de gemeenteraad de Ontwikkelingsvisie Cromstrijen vast. Bij het vaststellen van deze ontwikkelingsvisie spraken de raadsleden af om de visie na een aantal jaren te evalueren. Mede in het licht van de ruimtelijke ontwikkelingen in de streek (onder andere de status Nationaal Landschap) was het voorjaar van 2005 het goede moment om een evaluatie op te starten. Samen met de klankbordgroep die ook bij de totstandkoming van de visie uit 1999 betrokken was en met een delegatie van de gemeenteraad besprak het college van burgemeester en wethouders de resultaten van de evaluatie. De uitslag van de evaluatie resulteerde in de Ontwikkelingsvisie "De Verdieping".

In "De Verdieping" staan de ontwikkelingen van het landschap en de kernen voor de komende jaren beschreven. De status 'Nationaal Landschap' die de Hoeksche Waard onlangs kreeg is hierop ook van invloed geweest.

Openheid en woningbouw

In de visie van 1999 was de historische as tussen Klaaswaal en Numansdorp een belangrijk element. In die visie waren ontwikkelingen dan ook onder andere langs deze as gepland. Ook waren uitbreidingen aangegeven aan de oost- en westkant van de kern Numansdorp. Door de vernieuwde inzichten en de wil om het landschap zoveel mogelijk open te houden, is deze koers nu aangepast. De kernen Klaaswaal en Numansdorp moeten los van elkaar blijven. Tussen de kernen ligt een waardevol open landschap. Ook de uitbreidingen aan de oost- en westzijde van Numansdorp zijn een te grote inbreuk op het open landschap. In "De Verdieping" vindt u deze ook niet meer terug. "De Verdieping" richt zich op de ruimte tussen Numansdorp en het Hollandsch Diep. In verschillende overleggen is hier positief op gereageerd. Hier liggen kansen om door middel van woningbouw, recreatieve- en natuurlijke ontwikkelingen een impuls te geven aan de kern Numansdorp en daarmee ook de gemeente Cromstrijen.

Dijken, kreken en recreatie

In "De Verdieping" zijn ook de dijken als waardevolle landschapselementen beschreven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen dijken waar vanuit landschappelijk oogpunt nog wel mogelijkheden voor ontwikkeling zijn en dijken die hiervoor duidelijk minder mogelijkheden bieden. Dit onderscheid is gebaseerd op de mogelijkheden die het landschap voor ontwikkeling van dijken biedt. De kreken worden in de verdieping aangegrepen om natuur- en recreatieontwikkeling mogelijk te maken. Een ontwikkeling die overigens op meer plaatsen in de streek plaatsvindt (bijvoorbeeld het Hoekschewaards Vlietproject).

Numansdorp

- Ontwikkeling richting zuiden
- Benutten ligging aan het Hollandsch Diep
- Gebied langs Dorps haven en nabij centrum een kwaliteitsimpuls geven
- In de Molenpolder zijn mogelijkheden voor wonen, recreatie en natuur
- Bedrijventerrein kan uitbreiden tot aan Oude Diep

De ontwikkelingsvisie richt zich met name op het buitengebied en nieuwe ontwikkelingen. Uitspraken over het bestaande woongebied worden (vrijwel) niet gedaan.

3.3 Volkshuisvestingsbeleid

Rijksbeleid

Nota Wonen

In de Nota 'Mensen, Wensen, Wonen' heeft het kabinet zijn visie op het wonen in de 21e eeuw neergelegd. Onder het motto 'Mensen, Wensen, Wonen' stelt de nota de burger centraal in het woonbeleid. Dat is nodig, want uit onderzoek is gebleken dat de woonwensen van de burger nog onvoldoende worden bediend. De kernthema's van de Nota 'Mensen, Wensen, Wonen' zijn:

- meer zeggenschap voor burgers over woning en woonomgeving
- kansen scheppen voor mensen in kwetsbare posities
- maatwerk in wonen voor mensen die zorg nodig hebben
- kwaliteit van wonen in steden vergroten
- meer ruimte voor 'groene' woonwensen

Regionaal beleid

Woonvisie

De gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, 's Gravendeel, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen hebben in 1990 met de provincie Zuid-Holland een bestuursovereenkomst volkshuisvesting afgesloten, die op 1 januari 2005 afliep. De regionale woonvisie "Omdat de Hoekse Waard ons lief is" vormt de basis voor nieuwe afspraken met de provincie, maar ook met lokale en regionale partners zoals de woningcorporaties en de zorginstellingen.

De Woonvisie gaat uit van een woningbouwbeleid gericht op de opvang van de "eigen" woningbehoefte. Voor de gehele Hoekse Waard betekend dit voor de planperiode 2003-2015 een uitbreiding van bijna 3.900 woningen.

De additionele woningbehoefte voor de gemeente Cromstrijen wordt voor de periode 2000-2015 geraamd op 725 woningen. Vanaf 2003 betekend dit een noodzakelijke voorraaduitbreiding van 602 woningen, exclusief de effecten van de taakstelling voor opvang van statushouders en de extramuralisering van zorginstellingen.

3.4 Archeologie- en monumentenbeleid

Verdrag van Valletta (Malta)

Op internationaal niveau geldt dat Nederland in 1992 het verdrag van Valletta heeft ondertekend. Dit verdrag is in 1998 geratificeerd. Het verdrag stelt dat er op een verantwoorde wijze dient te worden omgegaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening.

Rijksbeleid

Het verdrag van Valletta vindt zijn weerslag in een ingrijpende wijziging van het archeologisch bestel. Het voorlopig sluitstuk van de verandering is de komende Wet op de archeologische monumentenzorg.

Een van de uitgangspunten van de wetgever is dat de archeologische monumentenzorg een geïntegreerd onderdeel wordt van de ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is aangewezen als het centrale instrument om dit te regelen.

Andere uitgangspunten zijn:

- het behoud in situ (op de oorspronkelijke plaats) gaat voor behoud ex situ (opgraven en bewaren in depot)
- de veroorzaker is financieel en operationeel verantwoordelijk voor de archeologische monumentenzorg.

Rijksmonumentenbeleid

In Buitensluis bevinden zich 4 panden die (gedeeltelijk) aangewezen zijn als Rijksmonument. Daarmee zijn deze panden beschermd op grond van de Monumentenwet 1988. Het betreft twee woonhuizen aan de Voorstraat, de Ned. Hervormde kerk aan de Torenstraat en het Witte Huis op de hoek van de Schuringsdijk en de haven.

Provinciaal beleid

In het streekplan is bepaald dat bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening gehouden moet worden met de bekende archeologische waarden zoals die door de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) zijn aangegeven op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en de te verwachten archeologische waarden zoals die door de ROB zijn aangegeven op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Beide kaarten vormen een integraal onderdeel van de Cultuurhistorische waardenkaart (CHW). Het uitgangspunt is hierbij dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt geldt voor gebieden waar zich volgens de AMK bekende archeologische waarden bevinden bodemverstorende activiteiten in beginsel zijn uitgesloten. In gebieden die op de IKAW zijn aangeduid met een hoge en middelhoge indicatieve archeologische waarde dient een verkennend booronderzoek uitgevoerd te worden.

Cultuurhistorie

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS) geeft een overzicht van cultureel erfgoed in Zuid-Holland op drie thema's: archeologie, landschap en nederzettingen. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart geeft een overzicht van cultuurhistorische kenmerken en waarden in Zuid-Holland.

De Burgemeester De Zeeuwstraat en de Voorstraat, het Verloren Diep, De Middelsluisdijk, Molendijk en Schuringsdijk zijn aangemerkt als een historische landschappelijke lijn van redelijk hoge waarde. De as Burgemeester De Zeeuwstraat - Voorstraat is tevens aangemerkt als een nederzetting van redelijk hoge waarde.

In het plangebied komen verder geen elementen van cultuurhistorische waarde voor.

Archeologie

Ten aanzien van de archeologie trefkans of verwachting laat de kaart zien dat de kans op archeologische sporen in het plangebied (en de omgeving daarvan) laag is. Ook komen er geen terreinen van archeologische waarde voor in het gebied of de directe omgeving daarvan.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Cromstrijen heeft zelf geen archeologisch beleid ontwikkeld.

3.5 Verkeersbeleid

Verkeersstructuurplan

Ieder jaar stelt de raad het uitvoeringsprogramma van het verkeersstructuurplan vast. De bedoeling van dit uitvoeringsprogramma is om een aantal (kleinere) verkeersknelpunten aan te pakken. Hiervoor heeft de raad een bedrag van € 50.000,00 beschikbaar gesteld. Dinsdag 22 maart 2005 heeft de raad een uitvoeringsprogramma voor 2005 vastgesteld. Dit programma bestaat uit:

- Fietspad Strijen – Oud Beijerland
- Verkeerseducatie op scholen
- Bromfietsoversteek Rijksweg te Klaaswaal
- Aanpassen verkeerssituatie Veerweg ter hoogte van de Y-splitting
- Verwijderen middeneiland en aanleg parkeerplaatsen Tuindorp
- Verkeersonderzoeken

Slechts één van deze punten bevindt zich concreet in het plangebied. Het achterste gedeelte van Tuindorp, tussen de twee woningblokken een herinrichting krijgen. Hierbij zullen het midden-eiland en de langsparkeerplaatsen worden verwijderd en zullen nieuwe (haaks) parkeerplaatsen worden aangelegd.

Duurzaam veilig

De gemeente heeft in het kader van "Duurzaam Veilig" een categorisering op wegen toegepast. In het plangebied worden de volgende gebiedsontsluitingswegen en wegen die zowel erftoegangsweg als gebiedsontsluitingsweg zijn.

Gebiedsontsluitingswegen

- Rijsstraatweg
- Burg. de Zeeuwstraat
- Middelsluisseweg Westzijde en Oostzijde (binnen de bebouwde kom)
- Wethouder van der Veldenweg

Erftoegangswegen/gebiedsontsluitingswegen

- Zijplaan

3.6 Milieubeleid

Milieu-uitvoeringsprogramma MUP 2005

Het opstellen van een Milieu Programma is een verplichting ter bescherming van het milieu, die voortvloeit uit artikel 4.20 van de Wet milieubeheer. De gemeenteraad stelt het programma voor een vastgestelde periode jaarlijks vast. Het Milieu-uitvoeringsprogramma MUP 2005 beschrijft de taken die de gemeente gaat uitvoeren in het jaar 2005.

3.7 Groenbeleid

De gemeenteraad van Cromstrijen heeft het beleid voor het groen vastgelegd in de Groenvisie. Hierin zijn keuzes vastgelegd.

De gemeente Cromstrijen wil op een andere manier omgaan met het groen. De bestaande verhouding tussen kwaliteit en kosten wordt ter discussie gesteld, de gemeente wil inspelen op actuele ontwikkelingen zoals natuurlijk groen en de samenstelling van het takenpakket van de groenploeg herzien. De gemeente heeft behoefte aan een nieuw kader voor de toekomstige ontwikkelingen in het groen. De keuzes, doelen en de strategie voor het groen zijn in deze Groenvisie vastgelegd.

De Groenvisie heeft de volgende doelen:

- helder en eenduidig beleid formuleren en vastleggen. Hiermee wordt duidelijkheid geschapen voor zowel de burgers als de ambtelijke organisatie (met name de taakvelden Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer & Onderhoud);
- streven naar een structurele bezuiniging in de onderhoudskosten van het openbare groen door het op een andere wijze te beheren en onderhouden;
- draagvlak en betrokkenheid voor de gemaakte keuzes creëren op zowel bestuurlijk-politiek niveau als bij de ambtelijke organisatie;
- communicatie verbeteren in de organisatie. Zowel tussen werkvoorbereiding en Beheer & Onderhoud als tussen de disciplines groen, wegen, riolering etc. Groen moet als integraal onderdeel bij de planvorming betrokken worden. Het groen moet een sterkere positie innemen in het gemeentelijke krachtenveld;
- een plan gericht op de toekomst, waarmee de kwaliteit van het groen behouden en waar nodig versterkt wordt;
- beter gebruik maken van de mogelijkheden en potenties die het groen biedt. Verbeteren van de gebruiks- en belevingswaarde.

Deelgebieden

Per gebied zijn een aantal principekeuzes gemaakt. Daarnaast zijn een aantal algemene principes opgenomen. Langs de doorgaande wegen wordt een doorgaande boomstructuur nagestreefd. Wegbeplantingen langs hoofdwegen ordenen de stedenbouwkundige structuur en zorgen voor samenhang tussen de wijken. Op dit moment wordt de functie van de wegen nog niet altijd ondersteund door passende wegbeplantingen.

Bloembakken als verkeersremmende maatregel worden niet toegepast. Waar deze nu aanwezig zijn worden ze verwijderd. De uitstraling van deze bakken is slecht, de beplanting doet vaak afbreuk aan het gewenste beeld en ze vergen heel veel onderhoud.

Zo veel mogelijk wordt één soort per vak toegepast. Menging van soorten leidt door de verschillen in groeikracht tot ongewenste onderlinge concurrentie. Hierdoor is actief ingrijpen nodig om de menging in stand te houden. Dit leidt tot een onnodige verhoging van de onderhoudsinspanningen. Het achterwege laten van menging leidt meestal eveneens tot een rustiger beeld van de beplanting.

Groen wordt in de totale planvorming van nieuwe werken vaak betrekkelijk laat betrokken. Daardoor is het groen vaak gesitueerd op overhoeken waar geen bebouwing of verharding geplaatst wordt. Hierdoor ontstaan snippers en overhoeken. Deze zijn lastig in te richten, duur in onderhoud en moeilijk te handhaven. Door groen tijdig in de planvorming te betrekken kunnen deze situaties voorkomen worden. Bij overhoeken wordt een zorgvuldige afweging gemaakt of het zinvol is om deze te beplanten, of dat verharding toegepast kan worden. Snippergroen wordt waar mogelijk overgedragen aan particulieren.

De inrichting wordt afgestemd op de functionele eisen van de beplanting. Geen grote bomen vlak voor de gevel of bomen in een te klein plantvak. De maat van het vak en de grootte worden op elkaar afgestemd. Ook andere eisen zoals veiligheid (sociaal, verkeer, spelen en inbraakpreventie) spelen een rol bij de inrichting.

Centrum en bijzondere gebieden

Het groen heeft in deze gebieden een representatieve en aankledingsfunctie. Er wordt groen met een cultureel en sierlijk karakter toegepast. De inrichting is door gebrek aan ruimte vaak kleinschalig. Er is nauwelijks particulier groen aanwezig. Bomen staan vaak solitair, maar zo veel mogelijk in rijen. Plantenbakken, eenjarigen en rozen zijn hier juist wel op hun plaats om de representatieve uitstraling van het gebied te versterken. Heesters met een hoge sierwaarde worden toegepast. Ook hagen zijn mogelijk. Op wat ruimere plekken zijn ook gazons aanwezig.

Woonwijken

Het groen in de woonwijken heeft zowel een aankledings- als een gebruiksfunctie. Het karakter van het groen in de directe woonomgeving is cultureel. In de grotere stroken heeft het groen een meer natuurlijk karakter. Er wordt een eenvoudig, functioneel sortiment met beperkte sierwaarde toegepast. Dit geldt ook voor de inrichting. Het groen is sober, maar functioneel.

Bij de sortimentskeuze wordt een beperkte variatie in soorten toegepast, rekening houdend met winterbeeld, bladkleur en bessen. Op ruimere plekken worden bomen aangeplant. Bomen staan zowel in rijen, groepen als solitair. Zo veel mogelijk worden bomen in beplanting of gras geplaatst en zo min mogelijk in verharding. De beplanting bestaat uit (lage) sierheesters en bodembedekkende heesters. Ook gazons worden toegepast bij wat bredere stroken. In de natuurlijke stroken worden bosplantsoen en ruw gras toegepast. In veel woonstraten bestaat het groen voor het grootste deel uit particulier groen in de voortuinen van de bewoners. Het gemeentelijke groen levert daar slechts een beperkte bijdrage aan de uitstraling. Zo veel mogelijk wordt gebruik gemaakt van het beeld van dit particuliere groen.

Hoofdwegen

Naast representatie en aankledingsgroen, heeft het groen langs hoofdwegen een functie uit oogpunt van versterking van de ruimtelijke structuur. Het groen heeft een natuurlijk karakter. De inrichting is eenvoudig en de sierwaarde van het sortiment is beperkt. Bomen zijn een belangrijke drager van de structuur. Onder de bomen zijn gras of lage heesters aanwezig. Het gras kan zowel bestaan uit strak gemaaide gazons, als extensief gemaaid ruw gras.

Het beheer wordt in grote mate bepaald door de eisen vanuit de verkeersveiligheid. De wegen in het buitengebied zijn in beheer bij Waterschap Hollandse Delta.

Dijken

Het groen op dijken heeft een functie bij het versterken van de dijkstructuur. Het karakter van het groen is zoveel mogelijk natuurlijk. De inrichting is landschappelijk van aard en gericht op natuurontwikkeling. Belangrijke dragers van de ruimtelijke structuur zijn bomen. Op veel plaatsen staan de bomen zelfs in meerdere rijen aan weerszijden van de dijk. Onder de bomen wordt extensief gemaaid ruw toegepast. De dijken zijn in beheer bij waterschap De Groote Waard.

Randen, groengebieden en begraafplaatsen

Het groen heeft zowel een scherm- als een gebruiksfunctie. Het groen heeft een natuurlijk karakter. De inrichting landschappelijk van aard en sluit aan op de mogelijkheden voor natuurontwikkeling. Het openbaar groen sluit aan en geeft zicht op het buitengebied. Bij toekomstige ontwikkelingen wordt gestreefd naar een groene rand rondom de kernen. De aansluiting op het (particuliere) buitengebied wordt daarmee verbeterd. Het sortiment bestaat uit boomgroepen en solitaire bomen, bosplantsoen en ruw gras. Zoveel mogelijk worden inheemse soorten toegepast. Met name langs water komen knotbomen goed tot hun recht. Het groen op begraafplaatsen heeft een representatieve en afschermfunctie. De inrichting is zeer kleinschalig. Het groen heeft een cultureel karakter met een hoge sierwaarde. Op begraafplaatsen worden naast reguliere laanbomen ook vaak coniferen toegepast. De beplanting bestaat uit cultureel sortiment zoals vaste planten en rozen, maar ook hagen en wintergroene sierheesters. Gazons zijn vaak kleinschalig en strak geschoren.

3.8 Waterbeleid

Inleiding

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW 2003) is samen met provincies, waterschappen en gemeenten, het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen. In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat gemeente en waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke (bestemmings)plannen en besluiten. De watertoets omvat onder meer overleg met de waterbeheerder en de opname van een waterparagraaf in de ruimtelijke plannen.

Rijk

In de Vierde Nota Waterhuishouding is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering, moet een zo integraal mogelijk beheer gevoerd worden en moet ruimte geboden worden aan open planprocessen. Belangrijk aandachtspunt hierbij is het stedelijk waterbeheer.

Provincie Zuid-Holland

De Provincie Zuid-Holland heeft haar waterbeleid onder meer geformuleerd in de nota's Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 – 2010 (2006) en Bruisend Water (1999). De nadruk ligt hierin op duurzaam stedelijk waterbeheer en het voorkomen van wateroverlast. Wateraspecten zoals waterkwaliteit, riolering/afkoppeling, waterberging, veiligheid, (grond)wateroverlast en ecologische oeverinrichting dienen bij ruimtelijke inrichting en beheer van de openbare ruimte integraal aangepakt te worden. Relevant voor dit Bestemmingsplan is eveneens het vergroten van de belevingswaarde van water.

In de recent vastgestelde nota Regels voor Ruimte (2005) stelt de Provincie bij ruimtelijke plannen voor nieuw te ontwikkelen gebieden of stedelijke herstructureringsgebieden voldoende open water als voorwaarde. Als provinciale richtlijn geldt een percentage van 10% van het bruto oppervlak. In overeenstemming met de waterbeheerder kan hiervan worden afgeweken. Alleen in die gevallen waar het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding niet mogelijk is en waar de planvorming maatschappelijk noodzakelijk wordt bevonden is compensatie buiten het plangebied mogelijk.

In de Deelstroomgebiedvisies in het werkgebied Zuid-Holland Zuid (ontwerp; 2003) zijn voor het zuiden van Zuid-Holland procesafspraken gemaakt over de werkwijze waarop de wateropgave wordt berekend. Voor omgang met water in het stedelijk gebied wordt bovendien de volgende richtlijn genoemd: de drietrapsstrategie (1) vasthouden in de stad (dus binnen bestaand stedelijk gebied oplossen), (2) bergen aan de rand (bij voorkeur binnen de rode contour) en (3) afvoeren richting landelijk gebied. Daarnaast worden in het bestaand stedelijk gebied kansen gezien voor het combineren van water met andere functies. De combinaties met architectuur, recreatieverbindingen en openbaar groen treden hierbij het meest op de voorgrond.

Waterschap Hollandse Delta

Het Waterstructuurplan Hoeksche Waard (2004) beschrijft de door de waterbeheerder gewenste ontwikkeling van het watersysteem. Bovendien geeft het de wensen en voorwaarden voor de inrichting van de Hoeksche Waard die hier mee samenhangen.

Naast de noodzakelijke realisatie van extra open water binnen enkele polders zal ook binnen de stedelijke gebieden extra open water moeten worden gerealiseerd om wateroverlast te kunnen voorkomen. Wanneer dat binnen het stedelijk gebied niet mogelijk is, moet wateropvang plaatshebben op de rand van het landelijk gebied. Dit zijn de zogenaamde waterbalkons.

Doelstelling voor het stedelijk gebied is om het waterpeil binnen kleine marges te houden opdat wateroverlast uitblijft. Bovendien dient (ook) in het stedelijk gebied water door te kunnen spoelen.

Gemeente Cromstrijen

Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2006–2010 (GRP) vormt de basis voor het planmatige onderhoud en beheer van de riolering in de Gemeente. Voor het verwijderen van afvalwater is riolering een onmisbare voorziening. Met deze voorziening wordt beoogd de volksgezondheid te verzekeren, wateroverlast tegen te gaan en het milieu te beschermen. De aanleg en het beheer van de riolering is een gemeentelijke taak (zorgplicht) die zijn wettelijke basis vindt in de artikelen 4.22 en 4.23 van de Wet milieubeheer (Wm). Speerpunt voor het jaar 2004 was het continueren en uitbreiden van de controle en handhaving op lozingsaspecten bij bedrijven.

De nadruk hierbij ligt op:

- De afvalwaterproblematiek bij transportbedrijven en tankstations.
- De lozingen van vethoudend afvalwater bij horecabedrijven, slagerijen en supermarkten.

Tijdens controles van dit type bedrijven is extra aandacht besteed aan de deugdelijke werking en het onderhoud van de aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen ter behandeling van het bedrijfsafvalwater dat verontreinigd is met olie c.q. vet.

Op dit moment is de Gemeente bezig een stedelijk waterplan op te stellen. Vanaf het moment dat dit plan van kracht wordt, zal bij (toekomstige) ruimtelijke ontwikkelingen de richtlijnen uit het waterplan moeten worden nageleefd.

Philipsburg

Duurzaam watersysteem

In de nieuwe woonwijk Philipsburg is een unieke methode toegepast om hemelwater van de wegen af te voeren. Via speciale routes wordt dit water gefilterd en afgevoerd. Dit watersysteem is tot stand gekomen door een nauwe samenwerking tussen de Gemeente Cromstrijen, Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden en ingenieursbureau Oranjewoud.

Het huishoudelijke afvalwater wordt verzameld in het DWA-riool en afgevoerd naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Het regenwater daarentegen is afgekoppeld van de riolering. Dit water wordt geïnfiltreerd in een zogenaamd wegcunet in de bodem. Het wegcunet bestaat uit puingranulaat dat door een folie wordt gescheiden van de omgeving. Tussen twee lagen puingranulaat ligt een filterdoek. Bovenop het puingranulaat ligt zand met daar bovenop een klinkerverharding. Het hemelwater stroomt via de open bestrating en de aangelegde straatkolken het wegcunet in. Vanuit het wegcunet filtreert het regenwater in het grondwater. Het te veel aan water regenwater in de woonwijk wordt via een overstortput in het Verloren Diep geloosd. Aangezien de waterkwaliteit van het Verloren Diep matig is, moet het eigen water zoveel mogelijk worden vastgehouden. Dit betekent dat er langer gewacht wordt met inlaten van water uit het Verloren Diep. Zodoende worden beperkte peilfluctuaties van het water toegestaan. Bovendien wordt niet al het regenwater geïnfiltreerd. De daken zijn rechtstreeks aangesloten op het oppervlaktewater. Hierdoor wordt de hoeveelheid inlaatwater beperkt.

In de tweede en derde bouwfase wordt het waterlopenstelsel uitgebreid. In deze fases leggen de betrokken partijen een intern watercirculatiesysteem aan dat moet zorgen voor een betere waterkwaliteit. Een pomp zal het water in een vijverpartij opvoeren naar een hoger peil, waarna het water vrij kan afstromen en circuleren.

Verder hebben alle waterlopen in de woonwijk aan één zijde een natuurvriendelijke oever om de ecologie in de wijk op peil te houden.

3.9 Horeca en aanverwant beleid

Beleidsnotitie Bed&Breakfast

Onder het hebben van een bed & breakfast wordt verstaan: 'het hebben van een recreatief nachtverblijf in de vorm van logies met ontbijt binnen bestaande gebouwen'. De opzet van bed & breakfast is het bieden van een relatief eenvoudige en goedkope overnachtingsmogelijkheid binnen de eigen woning. De bed & breakfast voorziening is een nevenfunctie naast het wonen of de agrarische functie.

Een bed & breakfast voorziening verschilt met het hebben van een pension of hotel. Een pension is een horecagelegenheid die tot hoofddoel heeft het verstrekken van logies voor langere tijd met als nevenactiviteiten het verstrekken van maaltijden en/of dranken aan de logerende gasten. Een hotel is een horecagelegenheid dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van logies (per nacht) met als nevenactiviteiten het verstrekken van maaltijden en/of dranken voor consumptie ter plaatse.

De vigerende bestemmingsplannen bieden geen mogelijkheden tot het hebben van een dergelijke voorziening. Om het recreatief-toeristische karakter van Numansdorp te versterken is het gewenst om te beschikken over een toetsingskader om eventuele toekomstige verzoeken te kunnen beoordelen.

De gemeente Cromstrijen heeft daarom beleid vastgesteld ten aanzien van de toelaatbaarheid van bed & breakfast voorzieningen. Het beleid omvat een omschrijving van de toegestane activiteiten en de voorwaarden die daaraan verbonden zijn.

Bed & breakfast voorzieningen worden in dit nieuwe bestemmingsplan eveneens niet bij recht toegestaan. Wel is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om, in aansluiting op het beleid.

3.10 Prostitutiebeleid

Het paraplubestemmingsplan 'Prostitutiebeleid Cromstrijen', dd. 25 september 2001, stelt dat in beginsel een verbodsbepaling geldt t.o.v. het gebruiken van gronden, water en gebouwen als seksinrichting. Echter het college van B&W kent een wijzigingsbevoegdheid teneinde een seksinrichting, hetzij onder voorwaarden, toe te staan. Ook kent het college een wijzigingsbevoegdheid om, bij beëindiging van de seksinrichting, de oorspronkelijke bestemming weer terug te brengen.

Een van de voorwaarden waaronder van de eerste bevoegdheid gebruik gemaakt kan worden, is dat de seksinrichting gevestigd wordt in een bestaand gebouw en dat de afstand van een seksinrichting tot een kerk en/of school ten minste 250 m, tot een woning tenminste 100 m en tot een bedrijfsgebouw tenminste 50 m bedraagt.

Hiermee is het niet mogelijk in de bestemmingsplannen Buitensluis en Middelsluis een seksinrichting te vestigen, daar er geen bestaande locaties zijn die aan deze voorwaarden voldoen.

4. Beperkingen

4.1 Inleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening.

Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In verband met het actualiseren van het bestemmingsplan Middelsluis is onderzoek verricht naar de milieuaspecten die een rol kunnen spelen bij de afweging of bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen toegelaten kunnen worden. Dit zijn de milieuaspecten geluid, luchtkwaliteit, bedrijvigheid, externe veiligheid en bodem. Met deze gegevens wordt tevens een goed overzicht verkregen van de milieusituatie/kwaliteit van de plangebieden.

In het kader van het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar het gehele woongebied in Numansdorp. Naast het onderhavige plangebied "Middelsluis" omvat dit ook het gebied "Buitensluis".

Voor de relevante wegen dient de 50 dB(A)-geluidscontouren te worden berekend. Op grond van een globale inventarisatie betreft dit de navolgende wegen (van noord naar zuid):

- de route Rijksstraatweg / Burgemeester de Zeeuwstraat;
- de Energieweg;
- de Middelsluisdijk oostzijde;
- de Hallinxweg;
- de Middelweg;
- de route Beneden Molendijk / Schuringsdijk.

Voor het wegverkeer op deze wegen is op grond van Standaardrekenmethode I, overeenkomstig het Reken- en Meetvoorschrift Wegverkeerslawaaï, de ligging van de 50 dB(A)-geluidscontour bepaald. De resultaten van het onderzoek worden in paragraaf 4.3 weergegeven.

Wat betreft de concrete ontwikkelingen in het gebied Havenstraat en op de (voormalige) gemeentewerf zal naar verwachting een meer concreet geluidsonderzoek moeten plaatsvinden.

De bovengenoemde inventarisatie van wegen bij het aspect geluidshinder wegverkeer betreft wegen die relatief druk bereden zijn. Voor deze wegen is ook de concentratie luchtverontreinigende stoffen langs deze wegen berekend. De berekeningen zijn uitgevoerd met het CarII-model (versie 5.0). De resultaten van het onderzoek worden in paragraaf 4.2 weergegeven.

4.2 Wegverkeerslawaaï

Algemeen

In het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan "Middelsluis" binnen de gemeente Cromstrijen is akoestisch onderzoek uitgevoerd in verband met de relatie tussen de Wet geluidhinder (Wgh) en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Door de Milieudienst Zuid-Holland-Zuid (MZH) is aangegeven welke wegen van belang zijn in de gehele Hoekse Waard, waaronder de gemeente Cromstrijen.

In en rondom het plangebied zijn de volgende wegen aangegeven door de MZH:

- de Provincialeweg N487 (wegvak 1);
- de Provincialeweg N488 (wegvak 2);
- de route Energieweg – Middelsluissedijk Oostzijde (wegakken 3a en 3b);
- de route Rijksstraatweg – Burgemeester de Zeeuwstraat (wegvakken 4a, 4b en 4c);
- de Wethouder van der Veldenweg (wegvakken 5a en 5b);
- de Middelweg (wegvak 6);
- de Hallinxweg (wegvak 7).

Beleidskader

Conform artikel 74 Wgh bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. De breedte van deze zone is zo bepaald dat er theoretisch buiten deze zone geen geluidsniveaus zullen optreden van meer dan 50 dB. De breedte van een onderzoekszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied). De Provincialeweg N487, de Provincialeweg N488 en de Energie – Middelsluissedijk Oostzijde hebben een zone van 250 m (2 rijstroken, buitenstedelijk gebied), terwijl voor de overige wegen een zone van 200 m (2 rijstroken, stedelijk gebied) is aangehouden.

Het plan bevat noch wijzigingsbevoegdheden noch uit te werken bestemmingen. Hierdoor is het niet mogelijk om in dit plan nieuwe woningen te realiseren. Via provinciaal beleid is het wel mogelijk om, buiten dit plan om, woningen te realiseren. Bij het positioneren van de woningen die op deze wijze worden gerealiseerd, dient rekening te worden gehouden met de berekende vrijeveld-geluidscontouren. Wordt de nieuwe woning gepositioneerd in de zone waar de geluidsbelasting hoger is dan 48 dB dan dient er een hogere grenswaarde aan te worden gevraagd. Bouwt met de nieuwe woning in de zone waar de geluidsbelasting lager is dan 48 dB(A) dan is het aanvragen van een hogere grenswaarde niet nodig.

De voorkeursgrenswaarde voor nieuw te bouwen geluidsgevoelige bebouwing (zoals woningen) binnen de onderzoekszones bedraagt 48 dB (artikel 82 gewijzigde Wgh). Gedeputeerde Staten kunnen overeenkomstig het "Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen" een hogere grenswaarde vast-stellen. In het geval van nieuwe woningen in stedelijk gebied mag de geluidsbelasting niet meer bedragen dan 63 dB (artikel 83, lid 2 gewijzigde Wgh).

Wegverkeersgegevens

De wegverkeersgegevens zijn afkomstig van de MZHZ. Opgemerkt dient te worden dat de verkregen etmaalintensiteiten gelden voor het jaar 2006. Voor dit onderzoek zijn de etmaalintensiteiten gehanteerd voor het prognosejaar 2017, tien jaar na vaststelling van het plan. Voor de autonome groei per jaar, in de periode van 2006 tot 2017 is niet voor alle onderzochte wegen gelijk. Voor de Provincialeweg N487 is een autonome groei gehanteerd van 3% per jaar, voor de Provincialeweg N488 is 1,7% per jaar gehanteerd en voor alle overige wegen is een autonome groei van 1,5% per jaar gehanteerd. In de bijlage is een uitgebreid overzicht van de onderzochte wegen weergegeven.

Berekeningsmethode

Voor het bepalen van de vrijeveld-geluidscontouren van de onderzochte wegen is gebruik gemaakt van Standaardrekenmethode II overeenkomstig het Reken- en Meetvoorschrift Wegverkeerslawaaï 2002. Voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van het Geonoise-rekenmodel, versie 5.3. Het gehanteerde rekenmodel is, evenals de wegverkeersgegevens, afkomstig van de MZHZ.

Berekeningsresultaten

In de onderstaande tabel zijn voor alle onderzochte wegen de gemiddelde afstanden weergegeven en zijn gereduceerd conform artikel 110g gewijzigde Wgh.

	gemiddelde afstand ten noorden of ten westen van de weg [m]		gemiddelde afstand ten zuiden of ten oosten van de weg [m]	
	48 dB	63 dB	48 dB	63 dB
Energieweg (wegvak 3a)	-	-	114	-
Rijksstraatweg (wegvak 4a)	plangrens	8	69 / 88	8
Burgemeester de Zeeuwstraat (wegvak 4b)	79	5	66	6
Burgemeester de Zeeuwstraat (wegvak 4c)	66	wegrand	61	wegrand
Wethouder van der Veldenweg (wegvak 5b)	28 / 32	-	plangrens	-
Middelweg (wegvak 6)	25	-	-	-
Hallinxweg (wegvak 7)	23	-	-	-

Opgemerkt dient te worden dat bij het bepalen van de gemiddelde afstanden van de vrijeveld-geluidscontouren geen rekening is gehouden met de bestaande bebouwing. Er is wel rekening gehouden met verharde oppervlakten, zoals wegen en waterpartijen. Deze vrijeveld-geluidscontouren zijn dus de uiterste grenzen en hierdoor zullen de feitelijke geluidscontouren gunstiger uitpakken. De afwijkingen van de gemiddelde afstanden komen voort uit de ingevoerde verharde oppervlakten langs de onderzochte wegen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit leidt niet tot belemmeringen. In de bijlage is een overzichtskaart opgenomen met geluidscontouren langs de onderzochte wegen.

Philipsburg fase 3b

In het kader van een eerder opgestelde ruimtelijke onderbouwing voor het project is onderzoek gedaan naar het aspect geluidhinder.

In plan Philipsburg was destijds sprake van een nieuwe situatie. Burgemeester en wethouders waren daarom verplicht bij de voorbereiding van de vaststelling van het bestemmingsplan voor de wijk Philipsburg een akoestisch onderzoek te (laten) verrichten. Het doel van dit onderzoek is om na te gaan of de geluidsbelasting op de gevels van de woningen of op de grens van een geluidsgevoelig terrein de in de Wgh neergelegde norm(en) overschrijdt, en zo ja welke de te treffen maatregelen zouden kunnen zijn om de geluidhinder te beperken.

De berekeningen van de 50 dB contour zijn uitgevoerd conform het "Reken- en Meetvoorschrift Wegverkeerslawaaï" ex artikel 102 van de Wet geluidhinder, rekenmethode I. De van invloed zijnde omgevingsfactoren zijn ontleend aan het verkavelingsplan behorende bij het bestemmingsplan Philipsburg.

Om woningen te kunnen realiseren in het plan Philipsburg zal aan de gestelde voorkeursgrenswaarde van 50 dB moeten worden voldaan. De 50 dB contour tengevolge van de randweg ligt op 35 meter uit de as van de weg. Voor de woningbouw langs de randweg betekent dit dat de gevels van de woningen tenminste 35 meter uit de as van de weg gesitueerd moeten worden.

De aanleg van de randweg heeft geen reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder tot gevolg. De toename van het geluid op de dichtstbijzijnde gevel op de Middelweg is kleiner dan 2 dB.

Bij de voorbereiding van de planontwikkeling voor de wijk Philipsburg is akoestisch onderzoek verricht. Om de woningen in het plan Philipsburg te kunnen realiseren moet op grond van de Wet geluidhinder aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) worden voldaan. De 50 dB contour ten gevolge van de randweg ligt op 35 meter uit de as van de weg. Dit betekent dat de gevels van de woningen langs de randweg ligt op 35 meter uit de as van de weg moeten liggen. De bouwplannen voldoen hieraan. Om deze reden bestaan er ten aanzien het aspect geluid geen bezwaren tegen de bouwplannen.

Uit bovenstaande berekeningsresultaten blijkt dat door de geluidhinder vanwege de randweg alleen woningen mogen worden gebouwd binnen de 50 en 55 dB contouren, indien door Gedeputeerde Staten ontheffing is verleend van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB. Voor nieuw te bouwen woningen volgens het verkavelingsplan Philipsburg wordt voldaan aan de gestelde voorkeursgrenswaarde van 50 dB.

Voor de bestaande woningen aan de Middelsluisdijk Oostzijde die in de zone liggen van de randweg bedraagt het equivalente geluidsniveau 50 dB of minder.

Schubertstraat

Het onderhavige bouwplan heeft betrekking op de realisering van een geluidgevoelige bestemming (wonen). In het kader van de Wet geluidhinder heeft Aqua-Terra in samenwerking met AV Consulting BV een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Doel van dit akoestisch onderzoek was het bepalen van de geluidbelasting ter plaatse van het bouwplan aan de Schubertstraat vanwege het wegverkeer over de omliggende wegen. In de omgeving van het plangebied liggen geen geluidgezoneerde industrieterreinen en spoor- en tramlijnen. Voor het akoestisch onderzoek is de Standaard-rekenmethode II (SRM-2, 2002) toegepast. In het onderzoek is met name gekeken naar de Hallinxweg. De overige wegen betreffen 30 km/uur wegen. Deze wegen hebben formeel geen zone. De geluidsbelasting is hiervan wel inzichtelijk gemaakt.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van het nieuwbouwproject ten hoogste 49 dB(A) bedraagt (inclusief aftrek ex. Artikel 103 Wgh) ten gevolge van de omliggende wegen. De geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB. Het bouwplan kan uit oogpunt van geluid zonder verdere procedures worden gerealiseerd.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn opgenomen in de rapportage Akoestisch onderzoek Nieuwbouwproject Schubertstraat te Numansdorp, opgesteld in opdracht van Union Oud-Beijerland door Aqua-Terra Nova BV, 20 september 2005.

4.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Milieudienst Zuid-Holland Zuid stelt ieder jaar een rapport op met betrekking tot de luchtkwaliteit. Op dit moment is het meest recente rapport dat van 2005. Indien de rapportage over 2006 beschikbaar komt zal deze toelichting op dit punt worden geactualiseerd.

In het rapport wordt de luchtkwaliteit van de gemeente Cromstrijen in de provincie Zuid-Holland beschreven voor het jaar 2005. De rapportage is opgesteld om mogelijke knelpunten in kaart te brengen. De verrichte berekeningen worden uitgevoerd voor die locaties waar een vermoeden bestaat dat de luchtkwaliteitsnorm voor stikstofdioxide (NO₂) en/of zwevende deeltjes (PM₁₀) zou kunnen worden overschreden. De concentraties van veel schadelijke stoffen, zoals zwaveldioxide, koolmonoxide, lood en benzeen zijn de laatste decennia in Nederland zo ver teruggebracht dat de concentraties van deze stoffen niet significant zijn ten opzichte van de normen en zijn deze buiten beschouwing gelaten.

De rapportageplicht in het Besluit luchtkwaliteit 2005 heeft betrekking op plaatsen waar naar redelijke verwachting mensen blootgesteld staan aan luchtverontreiniging. De luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Indien de grenswaarde niet wordt overschreden voldoet de luchtkwaliteit vermoedelijk op tijd aan de wettelijke norm. Indien de grenswaarde wel wordt overschreden maar de voor dat jaar geldende plandrempeel niet, is de verwachting dat de luchtkwaliteit zal verbeteren door het effect van generieke maatregelen.

Gemeenten hoeven dan geen lokale maatregelen te treffen maar moeten voor die locaties wel jaarlijks de luchtkwaliteit vaststellen. Bij overschrijden van plandrempels zijn lokale maatregelen nodig. Hiervoor stelt de gemeente een luchtkwaliteitsplan op, voert maatregelen uit om op termijn aan de wettelijke norm te voldoen.

De voornaamste bronnen van luchtverontreiniging zijn wegverkeer, industriële bedrijven en de landbouw. NO₂-emissie wordt voornamelijk veroorzaakt door snelrijdende en optrekkende auto's, bussen, vrachtwagens en verbrandingsinstallaties. De bronnen voor fijn stof zijn zeer divers: o.a. verkeer, industrie en natuurlijke bronnen.

Luchtverontreiniging veroorzaakt schade aan de gezondheid van mensen, dieren en schade aan planten en gebouwen. NO₂ en PM₁₀ veroorzaken gezondheidsklachten en versterken hooikoorts, allergische en astmatische problemen.

Conclusie

De problemen met de luchtkwaliteit concentreren zich op korte afstand, meter van de weg-as, rond de drukke doorgaande lokale wegen en de rijksweg A59 en de provinciale wegen N487 en N488.

Stikstofdioxide (NO₂)

De plandrempel en grenswaarde uit het Besluit luchtkwaliteit voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) wordt langs geen van de beschouwde lokale wegen op korte afstand voor het jaar 2005 en 2010 overschreden. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ in 2010) van stikstofdioxide (NO₂) wordt op de Rijksweg en de provinciale wegen N487 (Numansdorp, aansluiting Rijksweg A29 - N488) en N488 (Numansdorp, N487 - zuidelijke komgrens) overschreden. De overschrijding doet zich voor op 5 meter van de Weg-as. Op 10 meter van de weg-as is geen overschrijding meer te zien.

Voor het jaar 2005 zijn langs de A59 geen overschrijdingen van de plandrempel van de jaargemiddelde concentratie van NO₂ opgetreden. Voor het jaar 2010 wordt eveneens geen overschrijding verwacht.

Fijn stof (PM₁₀)

De plandrempel en de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) wordt langs lokale wegen voor het jaar 2005 en 2010 niet overschreden. Het aantal overschrijdingen van 35 keer van de grenswaarde voor de 24-uurgemiddelde concentratie van fijn stof wordt tevens voor het jaar 2005 en 2010 niet overschreden.

Voor het jaar 2005 zijn langs de A59 geen overschrijdingen van de plandrempel en de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ opgetreden. Ook de grenswaarde van de 24-uur gemiddelde concentratie is nergens meer dan 35 maal overschreden. Voor het jaar 2010 is de verwachting dat geen overschrijding zal plaatsvinden.

Blootstelling

Er zijn op basis van de berekeningen geen mensen binnen de gemeente Cromstrijen blootgesteld aan grenswaarde overschrijdende concentraties zoals genoemd in het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Het rapport is opgenomen in de bijlagen.

Philipsburg fase 3b

De Milieudienst Zuid-Holland zuid deed onderzoek naar de luchtkwaliteit op de nieuwbouwlocaties.

De berekeningen verrichtte de Milieudienst op basis van aanwezige verkeerstellingen. De berekeningen zijn verricht met het CARII-model (versie 5.0)

Door het realiseren van het plan is een lichte toename van de jaargemiddeldeconcentratie stikstofdioxide (NO_2) waarneembaar. Het aantal overschrijdingen 24-uurgemiddelde en jaargemiddelde voor zwevende deeltjes (PM10) neemt door planinvulling niet toe.

De jaargemiddelde concentraties voor zwevende deeltjes (PM10) wordt in geen van de situaties overschreden.

De jaargemiddelde concentratie voor stikstofdioxide (NO_2) wordt in geen van de situaties overschreden. Voor 2006 is getoetst aan de plandrempel (48 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) en voor 2010 is getoetst aan de grenswaarde (40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$).

Het aantal overschrijdingen 24-uurgemiddelde voor zwevende deeltjes (PM10) in de autonome situatie 2010, 2015 en de situatie met planinvulling 2010 en 2015 ligt in alle beschouwde situaties onder de grenswaarde. In het besluit Luchtkwaliteit geldt dat de 24-uurwaarde PM10 boven de grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, maximaal 35 maal per jaar mag worden overschreden.

Uit het onderzoek bleek dat het nieuwbouwplan niet onder invloed ligt van grenswaarde overschrijdingen. Het besluit Luchtkwaliteit 2005 vormt geen belemmering voor dit specifieke plan.

Schubertstraat

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing is door Aqua-Terra Nova in samenwerking met AV Consulting BV een onderzoek uitgevoerd in het kader van het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Doel van het onderzoek was het bepalen van de luchtkwaliteit ter plaatse van het bouwplan vanwege het wegverkeer over de omliggende wegen (inclusief achtergrondconcentratie). Tevens is gekeken naar de invloed van het bouwplan op de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied. De optredende immissieniveaus vanwege de wegen zijn bepaald met behulp van het rekenmodel voor de luchtverontreiniging GEO-AIR 1.12 (rekenhart conform CAR rekenmodel).

Uit de resultaten is gebleken dat de Hallinxweg en Mozartstraat geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse van het bouwplan. Omdat het bouwplan ook geen relevante invloed heeft op de verkeersintensiteiten over deze wegen, zijn deze wegen in het onderzoek buiten beschouwing gelaten.

Uit het onderzoek blijkt dat er geen overschrijding plaatsvindt van de norm voor stikdioxide, zwevende deeltjes, koolmonoxide, benzeen, zwaveldioxide en benz(a)pyreen. Zowel in 2005, 2010 als in 2015 wordt voldaan aan de normen van het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Dit geldt zowel ter plaatse van het bouwplan als voor de bestaande woningen en zowel met als zonder de ontwikkeling van het bouwplan.

De resultaten van het luchtonderzoek zijn opgenomen in de rapportage Luchtonderzoek Nieuwbouwproject Schubertstraat te Numansdorp, opgesteld in opdracht van Union Oud-Beijerland door Aqua-Terra Nova BV, 20 september 2005.

4.4 Geur- en stofhinder van bedrijvigheid

Wettelijk kader

Normen op het gebied van lucht en emissie-eisen van diverse industriële bronnen zijn geregeld in diverse AMvB's (besluiten in het kader van de Wet milieubeheer) en in de NeR, de Nederlandse emissie Richtlijn.

Met betrekking tot geur van inrichtingen is binnen een straal van 25 en 50 meter bekeken of en welke bedrijven aanwezig zijn. De 50 meter grens is gehanteerd aangezien in de meeste besluiten een afstandseis vanaf het emissiepunt van o.a. een verwerkings- of dopelruimte tot een stankgevoelig object, zoals woningen, van 50 meter is genoemd. Ligt het emissiepunt van een bedrijf binnen die 50 meter, dan is het betreffende bedrijf vergunningplichtig.

De 25 meter grens is gehanteerd aangezien de afvoer van geurveroorzakende dampen op een hoogte van tenminste één meter boven de hoogste daklijn van de binnen een straal van 25 meter van de uitmonding gelegen gebouwen, moet uitmonden.

Afhankelijk van de bedrijfsaard van de aanwezige of nieuw te ontwikkelen bedrijven kan een object van derden binnen een straal van 50 meter van dit bedrijf worden aangemerkt als een gevoelig object.

Op de aanwezige bedrijven binnen en buiten (max. 100 m) het plangebied zijn, indien niet vergunningplichtig, de onderstaande besluiten van belang:

- Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer;
- Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer;
- Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer.

Binnen de invloedssfeer van inrichtingen met geur- en/of stofhinder vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats. De bestaande situatie is als uitgangspunt genomen.

4.5 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers. Het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Beperkt kwetsbare objecten en kwetsbare objecten zijn niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 PR contour die kan liggen:

- rond inrichtingen waarin opslag / verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Risico's verbonden aan het transport gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen.

Voor een toename van het GR geldt een verantwoordingsplicht voor ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van:

- een inrichting die valt onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI);
- een transportas waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Transport gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Er is sprake van knelpunten voor wat betreft het PR, indien er langs transportassen een 10-6 contour ligt. Er dient een verantwoording GR opgesteld te worden indien een bestemming gepland is binnen het invloedsgebied van de transportas.

Voor zover bekend lopen er geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen door het gebied.

Inrichtingen

LPG-verkoop

Op het perceel Burg. de Zeeuwstraat 130 is autobedrijf De Fonkert gevestigd. Bij dit autobedrijf behoort tevens een tankstation met LPG verkoop. Er zijn plannen om dit tankstation te verplaatsen, waaraan de gemeente wil meewerken. De beoogde nieuwe locatie is de hoek Groenekruisweg / Volgerlandseweg. Over de verplaatsing heeft de Milieudienst in december 2005 positief geadviseerd. De actuele situatie is echter zodanig dat verplaatsing nog niet vaststaat en op korte termijn niet zal plaatsvinden. De bestaande situatie rond het LPG station wordt dus als uitgangspunt genomen.

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen is in zijn algemeenheid van toepassing op de verkoop en opslag van LPG. Dat betekent dat de veiligheid in de besluitvorming van het bestemmingsplan Middelsluis moet worden meegenomen. Dit geldt zowel voor de aspecten ruimtelijke ordening als voor milieu. De regionale brandweer is door de gemeente in de gelegenheid gesteld te adviseren.

Het autobedrijf de Fonkert heeft aangegeven per jaar een LPG omzet te hebben die kleiner is dan 1000 m3. Op grond daarvan gelden de volgende veiligheidsafstanden.

- In de bestaande situatie bij een doorzet >1500 m3 ligt de contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10-5) op 25 m rond het vulpunt en op 15 m rond het ondergrondse reservoir.

- Voor de nieuwe situatie geldt dat de contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10-6) c.q. de toetsingsafstand als volgt ligt:
 - o 45 m rondom het vulpunt. NB dit is 110 m bij een doorzet >1500m³, echter in de voorschriften is vastgelegd dat ter plaatse van de aanduiding "lpg" een verkooppunt en een vulpunt voor de motorbrandstof LPG mogelijk is, met een doorzet van maximaal 1000 m³ per jaar.
 - o 25 m rondom een ondergronds reservoir. NB rondom een bovengrondsreservoir is dit 120 m.
 - o 15 m rondom de afleverzuilen.
- Ten aanzien van het groepsrisico geldt:
 - o Het Invloedsgebied een straal heeft van 150 m rondom het vulpunt.
 - o Voor de personendichtheden gelden de volgende richtlijnen
 - vanaf 10-5 16 pers / ha
 - vanaf 10-6 17 pers / ha.
- Uitgaande van een ondergrondse opslag, is de inhoud van de tankauto bepalend voor de effectafstanden. Vervolgens uitgaande van tankauto's van 20 m³ bedragen de effectafstanden 165 m voor letsel en 280 m voor schadelijk.

Ten aanzien van het GR geldt: het invloedsgebied heeft een straal van 150 meter rondom het vulpunt. De bij de LPG installatie behorende contouren zijn op de plankaart weergegeven.

Verantwoording groepsrisico

In januari 2008 is door Oranjewoud voor het bestemmingsplan Middelsluis een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) uitgevoerd voor het bij het LPG-station in Middelsluis behorende Groepsrisico (GR). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van het LPG-station. Uit berekeningen blijkt dat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. De hoogte van het groepsrisico wordt gevormd door de reeds aanwezige bebouwing. Het college van burgemeester en wethouders van Cromstrijen aanvaardt het groepsrisico.

Ter motivatie van dit standpunt wordt hierna toepassing gegeven aan de CHAMP-methode, wat staat voor Communicatieplicht, Horizonplicht, Anticipatieplicht, Motivatieplicht en Preparatieplicht. Deze methodiek is feitelijk de voorloper van de "Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico", uitgegeven door VROM in 2004.

- Communicatieplicht

Deze plicht betreft de communicatie naar toekomstige bewoners over de naam en ligging van de risicobron(nen), de aard van de bedrijfsactiviteiten en van de risico's, de aard en de omvang van het risicogebied, de inspanningen om de kans op een ramp te verminderen en de mogelijkheden voor rampenbestrijding.

De gemeente spant zich in voor een goede risicocommunicatie naar omwonenden, teneinde te zorgen dat de omgeving op een juiste manier reageert op calamiteiten bij het LPG-tankstation.

- Horizonplicht

Deze plicht houdt in dat in plannen een horizon moet worden ingebouwd waarbinnen de geplande activiteit kan worden beoordeeld, ofwel welke ontwikkelingen in de tijd moeten worden geplaatst. Bij de beschrijving van de risico's wordt rekening gehouden met de toekomstige ontwikkelingen.

De horizonperiode komt overeen met die van het bestemmingsplan, te weten tien jaar.

Doordat er binnen het invloedsgebied van het LPG-station geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt, is sprake van een situatie die uit oogpunt van externe veiligheid zo veel mogelijk ingekaderd is.

- Anticipatieplicht

Met de anticipatieplicht wordt bedoeld dat inzichtelijk dient te worden gemaakt welke maatregelen worden getroffen om het effect van een mogelijk incident te beperken.

Het is de bedoeling dat het LPG-tankstation op termijn wordt verplaatst naar buiten de bebouwde kom. Daarmee komen alle risico's te vervallen. Tot die tijd is de huidige situatie bepalend, en dienen maatregelen voornamelijk te worden gezocht in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer. Aangezien het bestemmingsplan de bestaande situatie conserveert, zijn deze mogelijkheden echter beperkt. In ieder geval is vastgelegd dat geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogen worden gebouwd binnen de risicocontouren van het LPG-station. Tevens wordt in het plan de vestiging van nieuwe Bevi-bedrijven niet mogelijk gemaakt.

- Motivatieplicht

Deze plicht dient inzichtelijk te maken waarom een risicoveroorzakende activiteit noodzakelijk is op die plaats, of waarom grote concentraties mensen nabij die locatie noodzakelijk zijn. Kortom: waarom wordt het groepsrisico aanvaardbaar bevonden?

Hiertoe kan worden aangedragen dat binnen de PR 10-6 contour van het LPG-station (45 m rondom het vulpunt) geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Het bestemmingsplan maakt bij recht de bouw van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten niet mogelijk. Verder wordt de vergunde situatie van het LPG-station als maximaal toelaatbaar in de voorschriften vastgelegd, ofwel een maximale doorvoer van 1000 m³ per jaar. Het groepsrisico is kleiner dan de oriënterende waarde.

Door zowel Oranjewoud als de brandweer is bepaald dat de zelfredzaamheid binnen het invloedsgebied voldoende is. Wel is een goede risicocommunicatie noodzakelijk. De beheersbaarheid binnen het gebied is niet voldoende; hierover dient nadere besluitvorming plaats te vinden. Mogelijke ingrepen zijn het aanbrengen van stationaire blusvoorzieningen, verbeteren van de bereikbaarheid en primaire blusvoorzieningen of realiseren dat aan de zorgnorm wordt voldaan (bijvoorbeeld door de milieuvergunning te wijzigen). Wel is voldoende secundair bluswater aanwezig.

Het groepsrisico kan worden verkleind middels een aantal verscheidene mogelijkheden, welke zijn verwoord in het rapport van Oranjewoud. Doordat het college streeft naar een verplaatsing van de LPG-inrichting op termijn, worden vooralsnog geen concrete maatregelen in het bestemmingsplan vastgelegd. Wel kan worden overwogen om de milieuvergunning van het bedrijf aan te passen, zodat LPG alleen overdag kan worden gelost. Hierover dient nadere besluitvorming plaats te vinden. In overleg met brandweer, milieudienst en LPG-exploitant wil de gemeente maatregelen treffen om het groepsrisico te verminderen.

- Preparatieplicht

Deze plicht geldt voor zowel de bron als voor de gemeente waarin de bron zich bevindt of beweegt. Het geeft gericht en situatiegericht invulling aan de formele taak om goed voorbereid te zijn op een incident of ramp.

De zelfredzaamheid binnen het gebied is goed. Indien ook voldoende aandacht wordt besteed aan risicocommunicatie, wordt een goede afhandeling in geval van een ramp gewaarborgd.

Ter bestrijding van een calamiteit met een LPG-tankwagen wordt geadviseerd de primaire bluswatervoorzieningen te verbeteren. De secundaire voorzieningen zijn wel toereikend.

4.6 Bodem

Ondergrond

Het plangebied is gelegen in een zeekleigebied. Zeekleigronden zijn opgebouwd uit materiaal dat is afgezet in een zout, brak of zoet milieu onder invloed van een getijdenbeweging. Het

zijn gerijpte gronden waarvan het minerale deel tussen 0 en 80 cm voor meer dan de helft uit zavel of klei bestaat. De bodem is kalkrijk.

Philipsburg fase 3b

De bodem bestaat tot ca. 1,5 m – mv uit klei (matig siltig); van 1,5 tot 3,0 m – mv is lichte zavel aanwezig. Voor het uitgevoerde bodemonderzoek betekent dit dat de bodem bestaat uit matig tot zeer fijnzandige zanden. (Oranjewoud, 1996: Duurzaam waterbeheer plan Philipsburg te Numansdorp, februari 1996).

Op grond van het bodemonderzoek heeft de kwaliteit van de bodem geen bezwaar gevormd bij de verlening van bouwvergunningen.

Schubertstraat

In september / oktober 2005 is door Buro A.J. Schutter GWW/Milieu een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uitgevoerd. Gezien de historische gegevens is uitgegaan van een onverdachte locatie. De grondwaterspiegel lag ten tijde van het veldwerk rond de 1 meter in maaiveld.

Uit het bodemonderzoek is geconcludeerd dat de puinsporenhoudende kleiggebovengrond gemiddeld licht verontreinigd is met minerale olie. De kleige bovengegrond is gemiddeld licht verontreinigd met cadmium. Dit kan veroorzaakt zijn door in het verleden gebruikte cadmiumhoudende bestrijdingsmiddelen dan wel deels het gevolg van natuurlijke invloeden (overstroming). Bij gebieden welke reeds lange tijd in gebruik zijn, moet een zekere diffuse verontreiniging worden verwacht. De aangetroffen verontreiniging past binnen dit patroon. Het grondwater is waarschijnlijk van nature licht verontreinigd met arseen en nikkel. Voorts is een lichte verontreiniging met minerale olie aangetoond.

De resultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn opgenomen in de rapportage Verkennend onderzoek Schubertstraat 29 te Numansdorp, opgesteld in opdracht van Union Oud-Beijerland door BUro A.J. Schutter GWW/Milieu, oktober 2005.

Conclusie

In het bodemonderzoek wordt geconcludeerd dat de aangetroffen lichte verontreinigingen in de grond en in het grondwater geen belemmering zijn voor de realisering van de voorgenomen functie (wonen met tuin, intensief gebruik).

4.7 Conclusies en aanbevelingen

In het kader van een door de gemeente Cromstrijen op te stellen bestemmingsplan voor Middelsluis zijn door de Milieudienst de milieuaspecten geluid, luchtkwaliteit, geur, externe veiligheid en bodem in kaart gebracht.

Voor wat betreft wegverkeerslawaaï dient bij de bouw van woningen binnen de 48 dB(A) contour van de relevante wegen binnen het plangebied een procedure hogere grenswaarde te worden gevolgd.

Van de wegen binnen het bestemmingsplangebied is de luchtkwaliteit in kaart gebracht. Er zijn op basis van de berekeningen geen mensen binnen de gemeente Cromstrijen blootgesteld aan grenswaarde overschrijdende concentraties zoals genoemd in het Besluit luchtkwaliteit 2005. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen het bestemmingsplangebied dient voor de afzonderlijke ontwikkelingen nader onderzoek naar de luchtkwaliteit plaats te vinden.

Uit het onderzoek naar de geur- en stofbijdrage ter plaatse van het bestemmingsplangebied volgt dat bij klachten nadere maatregelen getroffen moeten worden wat eventueel extra kosten met zich mee kan brengen. Ook zijn er bedrijven die bij het plaatsen van een gevoelig object binnen 25 meter vanaf de inrichting belemmerd kunnen worden in hun werkzaamheden, doordat zij aanpassingen moeten doen die extra kosten met zich mee brengen. Bij het houden van dieren is het helemaal niet toegestaan om gevoelige objecten te plaatsen binnen de geldende afstanden. Bedrijven moeten dan stoppen met hun activiteiten of kunnen niet meer uitbreiden.

5. Planbeschrijving

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Middelsluis is een overwegend conserverend plan. Er is sprake van slechts twee kleine ontwikkelingslocaties. Daarom is deze planbeschrijving beknopt.

5.2 Doelstellingen

Als algemene doelstellingen voor het plangebied geldt dat zoveel mogelijk moet worden aangesloten op de vigerende bestemmingsplanregeling, de bestaande situatie en het geformuleerde beleid. Daarnaast is van belang dat de randvoorwaarden worden opgesteld voor de ontwikkelingslocaties.

5.3 Beheer

Ruimtelijke structuur

Voor de (toekomstige) hoofdbebouwingstructuur zijn de vigerende bestemmingsregelingen als uitgangspunt genomen. De bebouwingsstructuur is vastgelegd in ruimte bouwvlakken waarbinnen de hoofdgebouwen zich bevinden. Hierbij is een standaard diepte gehanteerd die gebaseerd is op het type woning. Aaneengesloten bebouwing heeft een diepte van 10 meter, Twee-onder-een-kapwoningen een diepte van 12 en vrijstaande woningen een diepte van 15 meter. Hierdoor ontstaat (in veel gevallen) een beperkte uitbreidingsmogelijkheid zonder dat de ruimtelijke structuur wordt aangetast.

Een belangrijk kenmerk van de dorps opzet van de woonbuurten komt terug in de vorm van voortuinen. Om bebouwing aan de straatzijde te voorkomen is een tuin-aanduiding opgenomen. De grens ligt, afhankelijk van het bebouwingstype en -structuur 1 meter of drie meter achter de voorgevel. Bij verspringende voorgevellijnen is altijd de grootste maat aangehouden, tenzij de verspringing groter dan drie meter is. Bij zeer brede zijtuinen, of bij zijtuinen, grenzend aan het openbaar gebied is het wenselijk de tuin verder naar achter door te trekken waardoor het groene karakter van het straatbeeld gewaarborgd blijft.

Ten aanzien van grotere, vrijstaande niet-woongebouwen is, afhankelijk van de feitelijke situatie, in principe gekozen voor een globale begrenzing. Hierdoor krijgt de bebouwing geen strak keurslijf, maar wordt ruimte geboden voor kleine aanpassingen en ontwikkelingen zonder dat de ruimtelijke structuur daardoor wordt aangetast.

Functionele structuur

Woongebied

In Numansdorp is de doelstelling het realiseren van voldoende, gedifferentieerde en aantrekkelijke woonmilieus. Dit betekent dat voldoende ruimte gecreëerd moet worden voor de uitbreiding en aanpassing van bestaande woningen en waar mogelijk voor ontwikkelingslocaties.

In het plangebied is de woonfunctie uitgangspunt. Bestaande niet-woonfuncties mogen worden gehandhaafd, maar moeten specifiek worden bestemd. Functiewisselingen zijn daarbij mogelijk, mits er geen extra hinder ontstaat voor de woonomgeving. Zo mag bijvoorbeeld een bedrijfsfunctie omgezet worden naar een andere gelijkwaardige of minder milieuhinderlijke bedrijfsfunctie en mag een school ook een gezondheidscentrum worden.

Indien sprake is van een mengvorm wonen/niet woonfunctie is de belangrijkste functie bepalend voor de bestemming. Bijvoorbeeld een garagebedrijf met bovenwoning krijgt de bestemming bedrijven. Ook de aard van de functie kan een rol spelen bijvoorbeeld als de betreffende functie een grote ruimtelijke invloed op de omgeving heeft. Als leidraad daarbij dient de VNG-brochure: activiteiten met een hindercategorie 1 of 2 worden als passend binnen de woonomgeving aangemerkt. Functies met een hogere categorieën krijgen een afzonderlijke bestemmingsregeling (met een zogeheten maatbestemming).

Indien de woonfunctie als hoofdfunctie wordt aangemerkt zijn er nog twee mogelijkheden:

- de niet woonfunctie valt onder de regeling voor beroepen en bedrijven aan huis, het pand krijgt een bestemming wonen: bepalend is of in het pand sprake is van overwegend een woonfunctie;
- de regeling voor beroepen en bedrijven aan huis is niet van toepassing: de niet-woonfunctie krijgt, binnen de bestemming Wonen een specifieke aanduiding waarmee de bestaande situatie wordt bestemd.

Omdat bij de inventarisatie vaak moeilijk te bepalen is of sprake is van een beroep of bedrijf aan huis, is hiervoor gebruik gemaakt van de volgende twee vuistregels:

- bedrijven waar meer dan 2 personen werkzaam zijn worden niet aangemerkt als een beroep of bedrijf aan huis en krijgen naast de bestemming wonen een aanduiding die de bestaande functie regelt;
- beroepen of bedrijven waar minder dan 3 personen werkzaam zijn worden aangemerkt als beroepsuitoefening aan huis tenzij uit de veldinventarisatie duidelijk blijkt dat sprake is van een zelfstandige functie die niet ondergeschikt is aan de woonfunctie (bijvoorbeeld een winkel op de begane grond krijgt de bestemming wonen met de aanduiding detailhandel).

Verkeersstructuur

Het verbeteren van de ontsluiting en de bereikbaarheid, zowel het autoverkeer als het openbaar vervoer is uitgangspunt. Hoewel in dit plan daar geen directe ontwikkelingen aan gekoppeld zijn biedt het bestemmingsplan waar mogelijk de ruimte voor (kleine) aanpassingen aan de verkeersstructuur. Onderscheidt is gemaakt tussen de hoofdverkeersstructuur en de gebieden met een verblijfskarakter.

Eventuele gevolgen ten aanzien van de verkeerstructuur op grotere schaal zijn nog niet bekend en daardoor niet meegenomen.

Groenstructuur

De begrenzing van het plan is zodanig gekozen dat het buitengebied niet binnen de plangrenzen valt. De groenstructuur in het plan blijft daardoor beperkt van omvang en tweeledig. Enerzijds is er buurtgroen. Numansdorp moet haar groene uitstraling behouden en waar mogelijk versterken. Bestaande groengebieden in de wijk worden zoveel mogelijk behouden. Groengebied zijn bestemd als "groen". Waar versterking of uitbreiding gewenst is, maakt de onderliggende bestemming dit mogelijk.

Snippergroen is zoveel mogelijk in de groenbestemming meegenomen. Het echte restgroen is binnen de verblijfsbestemming geregeld.

Naast het wijkgroen is de zone rond het Verloren Diep van belang. De groene zone langs deze kreek scheidt Middelsluis en Buitensluis en trekt het (krekens-)landschap naar binnen waardoor het dorpse karakter van Numansdorp wordt versterkt.

5.4 Ontwikkelingen

In het plangebied liggen twee ontwikkelingslocaties. Beide locaties De ontwikkelingen in het gebied zullen gedetailleerd worden bestemd. Hierdoor sluiten ze aan op de regeling voor het beheergebied.

5.5 Uitvoering

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Naast de periodieke wettelijk voorgeschreven herziening van een bestemmingsplan, is het ook uit een oogpunt van doelmatig beheer van het plangebied gewenst de vigerende regeling te herzien. Bij de voorbereiding van de herziening is gelet op de gewenste stedenbouwkundige en ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied en de daarin aanwezige functies. Bij de ontwikkeling van het plan is tevens gelet op het perspectief en betekenis die functies (kunnen) hebben. Op basis van de bekend zijnde gegevens wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de (gemeentelijke) overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor daadwerkelijke controle en handhaving ligt bij de gemeente, hoewel ook de Commissaris der Koningin op basis van artikel 63 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bevoegd is om provinciale ambtenaren aan te wijzen, die worden belast met de opsporing van feiten die in het bestemmingsplan strafbaar zijn gesteld. De gemeente heeft momenteel een handhavingsnota in voorbereiding.

De grondslag voor een goed werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik, aanwezige flora en bebouwing) van het plangebied tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij de uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende vergunningen. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft een grondige inventarisatie plaats gevonden van de feitelijke situatie.

Handhaving kan plaats vinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Deze vormen van handhaving vallen onder de zogenoemde repressieve handhaving. Hiermee wordt bedoeld op de middelen en/of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

Daarnaast wordt onderscheiden de preventieve handhaving. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch zeker betekenis toegekend.

Daarnaast zijn in het plan instrumenten opgenomen waarmee kan worden getoetst. Genoemd wordt de mogelijkheid vrijstellingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden te verlenen. Zodoende wordt een toetsing mogelijk gemaakt voordat met de beoogde activiteit (bouwen, gebruiken, het verrichten van werken en/of werkzaamheden) een aanvang wordt gemaakt. De te nemen besluiten op basis van de genoemde bevoegdheden dienen te berusten op een deugdelijke motivering.

5.6 Water

Huidige waterhuishouding

Geschiedenis van het water

De Hoeksche Waard is ontstaan door het bedijken van land dat opslibde aan de rand van de zeearmen. In deze delen die zijn opgeslibd liepen kreken waarlangs bij vloed het water het gebied binnenstroomde en bij eb het water zich uit het gebied terugtrok. In het ingepolderde land zijn deze kreken nog terug te vinden. Het Verloren Diep in Numansdorp is een dergelijke kreek.

Door inpoldering van achtereenvolgende aanwassen, kwamen de dorpen steeds verder van de zeearmen af te liggen. Daarom is er een waterverbinding gegraven die het achterland met het Hollandsch Diep verbond. Met behulp van sluizen werd het peilverschil overbrugd. De naam Middelsluis herinnert hier nog aan. In de loop van de tijd heeft de waterverbinding zijn betekenis grotendeels verloren.

Oppervlaktewater

In Middelsluis is in de huidige situatie redelijk veel oppervlaktewater aanwezig, vooral in het noordelijke deel. De belangrijkste waterstructuur bestaat enerzijds uit de waterloop die min of meer noord-zuid door het centrum loopt en anderzijds uit het Verloren Diep (een oude kreek; onderdeel van de Provinciale Ecologische Hoofd Structuur), die ongeveer oost-west in het plangebied ligt. Verder zijn er enkele singels, sloten en kleine waterpartijen aanwezig in het plangebied.

Uit berekeningen is gebleken dat in de kern Numansdorp 1.300 m² extra open water nodig is om aan de eisen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water te voldoen. De realisatie van deze wateropgave wordt uitgewerkt in het stedelijk waterplan.

Het peil van het oppervlaktewater ligt in de gehele Hoeksche Waard lager dan het peil van het buitenwater. Overtollig water dient dan ook met behulp van gemalen te worden geloosd. De inlaat van water bij tekorten kan onder vrij verval gebeuren.

Het plangebied ligt in het bemalingsgebied Cromstrijen. Overtollig water wordt geloosd via de Schuringse Haven. Het plangebied ligt in twee verschillende peilgebieden. Ruwweg wordt in het gedeelte ten westen van de Burg. de Zeeuwstraat een zomerpeil van NAP -1,30 m en een winterpeil van NAP -1,50 m gehandhaafd. In het oostelijk deel is het zomerpeil NAP -1,55 m en het winterpeil NAP -1,75 m.

Waterkwaliteit

In 2008 gaan de Haringvlietsluizen op een kier, waardoor dan zowel bij eb als bij vloed zeewater het Haringvliet kan instromen en trekvisen zoals Zalm en Zeeforel de sluisen kunnen passeren. Zo ontstaat er bovendien een natuurlijk overgangsgebied van zout zeewater naar zoet rivierwater in het Haringvliet. Hierdoor schuift de grens tussen zout en zoet verder naar het oosten toe. Deze zal echter niet verder komen dan de westpunt van de Hoeksche Waard.

Uit een ruimtelijk overzicht van de ecologische knelpunten en kansen in het Waterstructuurplan Hoeksche Waard wordt voor twee aangegeven punten in Middelsluis de ontwikkeling van de waterkwaliteit tussen 1994 en 2000 / 2001 weergegeven. Beide punten liggen langs de historische noord-zuid lopende wateras die het plangebied oost-west in tweeën deelt. De ecologische waterkwaliteit blijkt er te zijn verbeterd; het water is biologisch gezond geworden. Op deze punten is ook de concentratie fosfaat afgenomen tot onder het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR). De concentratie stikstof is echter vrij constant gebleven of zelfs toegenomen (tussen één en twee keer het MTR). De stikstof is waarschijnlijk vooral afkomstig van omringende landbouwgronden.

Het Waterschap streeft naar biologisch gezond water. Dat is water waarin planten en dieren voorkomen die er van nature met een zekere (geringe) mate van menselijk handelen in thuishoren. Om deze kwaliteit te bereiken moeten watergangen voldoende diep zijn: hoofdwatergangen en singels minimaal 1 meter ten opzichte van het winterpeil; andere watergangen minimaal 0,5 m ten opzichte van het winterpeil. Daarnaast is de waterkwaliteit afhankelijk van de steilheid van de oevers (hoe flauwer hoe gunstiger voor de waterkwaliteit). De waterkwaliteit is ook afhankelijk van de mogelijkheden om de watergangen in een gebied door te spoelen. Wanneer die mogelijkheden gering zijn, zal de waterkwaliteit minder hoog zijn dan wanneer er meer mogelijkheden zijn voor doorspoeling.

Concluderend kan worden gesteld dat watergangen behalve een bepaalde diepte (zie boven), bij voorkeur een flauwe oever moeten hebben, terwijl ze niet doodlopend mogen zijn. Belasting met verontreinigende en eutrofiërende stoffen dient tegen te worden gegaan. Dit kan door de aanleg van natuurvriendelijke oevers (helofytenfilters), het tegengaan van overstorten en zo mogelijk van bemesting.

Grondwaterstand

De overheersende grondwatertrap rondom Numansdorp is grondwatertrap VI. Dat betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (voorjaar) tussen de 40 en 80 cm onder het maaiveld ligt. De gemiddeld laagste grondwaterstand (einde van de zomer) is diep: meer dan 120 cm onder het maaiveld. In het stedelijk gebied wordt het grondwater echter vooral beïnvloed door ontwateringsmiddelen als drainage. De directe beïnvloeding van de grondwaterstand door oppervlaktewaterstanden zal minder zijn dan het effect van de ontwateringsmiddelen.

Waterkering

Na de watersnoodramp van 1953 zijn de dijken verhoogd. De kans op overstroming is daardoor nu eenmaal in de 2000 jaar. In het plangebied zelf zijn geen waterkeringen aanwezig.

Toekomstige inrichting en gevolgen voor water

In het overgrote deel van het bestemmingsplangebied wordt de bestaande waterstructuur niet aangetast. De peilen van het oppervlaktewater en de aan- en afvoer van water zullen niet veranderen. Hetzelfde geldt voor de grondwaterstanden en de grondwaterstroming. Ook met betrekking tot de riolering zijn er geen veranderingen in de huidige situatie.

In het kader van (de ruimtelijke onderbouwingen voor) twee bouwprojecten in Numansdorp is onderzoek gedaan naar de gevolgen voor de waterhuishouding:

- Ruimtelijke ontwikkeling aan de Schubertstraat: in het kader van het opstellen van de watertoets met betrekking tot deze ruimtelijke ontwikkeling is in 2005 overleg gevoerd tussen de initiatiefnemer van het bouwplan (Union), het Waterschap en de Gemeente. Uit dit overleg is gebleken dat de locatie Schubertstraat geen opvangmogelijkheden heeft voor waterberging. Daar er elders in de gemeente mogelijkheden zijn voor waterberging, ziet het Waterschap geen belemmering voor de realisering van het onderhavige bouwplan. Daarom wordt ten laste van dit bouwplan een bijdrage in het waterfonds gestort.
- Ruimtelijke ontwikkeling Philipsburg fase 3b: deze ruimtelijke ontwikkeling is onderdeel van de uitbreidingswijk Philipsburg. In een eerder plan is voor heel Philipsburg integraal gekeken naar het watersysteem. Er is bij de ontwikkeling van de wijk nadrukkelijk aandacht besteed aan waterberging, natuurvriendelijke oevers, een intern watercirculatiesysteem, de aanleg van een gescheiden rioolstelsel, infiltratievoorzieningen en het gebruik van duurzame bouwmaterialen.

Overleg met het Waterschap

Er is reeds in een vroeg stadium van het planproces overleg geweest met het Waterschap. Aan de hand van dit overleg is deze waterparagraaf opgesteld. Het voorontwerpbestemmingsplan 'Middelsluis' in het kader van Artikel 10 Bro is door het Waterschap beoordeeld. Reacties naar aanleiding daarvan zijn verwerkt in dit bestemmingsplan.

Beheer en onderhoud

Het plangebied valt onder de werking van de Keur en WVO regelgeving van het Waterschap Hollandse Delta. De Gemeente zorgt voor de ontwatering van het openbaar gebied. Het Waterschap brengt (grond)waterkennis in en beheert het watersysteem zodanig (via aanpassing peilbeheer of afwatering) dat grondwaterproblemen zo veel mogelijk worden voorkomen of opgelost. Onderhoud aan watergangen en de daarin liggende kunstwerken wordt door het Waterschap verricht. Beheer en onderhoud van riolering, drainage- en infiltratievoorzieningen in het openbare gebied zijn een taak voor de Gemeente. Drainage- en infiltratievoorzieningen en rioleringen op particulier terrein worden beheerd door de eigenaar van het terrein. De eigenaar zal zorg moeten dragen voor een adequaat beheer en voldoende goede controle- en inspectiepunten voor de controlerende instanties.

Vertaling naar plankkaart en voorschriften

De watergangen die behoren tot de hoofdwaterstructuur hebben de bestemming water gekregen. Langs hoofdwatergangen zal de bestemming waterstaatsdoeleinden worden opgenomen (strook van 5 meter breed, gemeten vanaf het water). De overige watergangen worden opgenomen in de bestemming groen: de bestemming groen mag namelijk tevens ingericht worden als water(berging).

5.7 Archeologie

De Hoeksche Waard is ontstaan uit de eeuwenlange cyclus van aanslibbing van slikken, bedijking van gorzen en vervolgens opnieuw aanslibbing. De Middelsluisdijk, de noordelijke begrenzing, is een van die oude dijken. Sinds kort heeft de Middelsluisdijk geen waterkerende functie meer.

Het landschap is ontstaan vanuit de Oudelandpolders, van hier uit is door een systeem van bedijkingen van de opwas- en aanwas-polders, het huidige landschap bevochten op de zee. Voor de gemeente Cromstrijen, die voornamelijk bestaat uit bedijkte aanwas-polders, heeft dit geresulteerd in langgerekte oost-west aanwas-polders, heeft dit geresulteerd in langgerekte oost-west gerichte grotendeels open polders. De ontginning heeft van noord naar zuid plaats gevonden, waarbij vanuit nieuwe boerderijen aan de zuidzijde van de bestaande dijk het nieuwe land is ontgonnen. De verkaveling is relatief kleinschalig, een uitzondering hierop vormt de Ambachtsheerlijkheid. Deze bevindt zich aan de zuidzijde van de gemeente, grenst aan het Hollandsch Diep en bestaat uit één eigendom. De oorspronkelijke kleinschalige verkaveling is vervangen door grote percelen van elkaar gescheiden door houtwallen.

Zowel de IKAW als de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Zuid-Holland kennen aan het gebied een lage archeologische verwachtingswaarde toe. Archeologische monumenten zijn in het gebied niet aanwezig. Derhalve wordt er voornamelijk van uitgegaan dat er ter plaatse van het plangebied geen archeologische waarden zijn. Vanwege de aanwezigheid van bebouwing in de huidige situatie en de daarvoor in het verleden uitgevoerde bouwactiviteiten is het bodemarchief al zodanig verstoord, dat niet verwacht mag worden dat hier nog enige waarden aanwezig zullen zijn. Archeologisch onderzoek is om die reden niet nodig. Mochten er niettemin bij de werkzaamheden vondsten worden gedaan, dan zal hiervan overeenkomstig het bepaalde in artikel 47 van de Monumentenwet 1988 melding worden gedaan.

5.8 Ecologie

Flora- en Faunawet

Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet van kracht geworden. Deze wet vervangt een aantal oudere wetten, zoals de Vogelwet en de Jachtwet. In de Flora- en Faunawet zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor Nederland uitgewerkt. De Flora- en Faunawet beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen de Huismuis, de Bruine en de Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen bij naam in de wet genoemde soorten beschermd. De Flora- en Faunawet gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dat betekent dat alleen onder bepaalde voorwaarden van de bescherming van soorten en hun leefomgeving mag worden afgeweken. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook het individu.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied is het noodzakelijk na te gaan of een ontheffing op grond van de Flora- en Faunawet nodig is. Voor een aantal algemeen voorkomende beschermde soorten geldt een vrijstelling voor het aanvragen van een ontheffing. Een aantal andere soorten is ook op Europees niveau beschermd. Voor deze soorten geldt het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit het bestemmingsplan voortvloeien moet, indien nodig, voor de start van die werkzaamheden ontheffing worden aangevraagd wanneer beschermde soorten gevolgen van die werkzaamheden ondervinden. Voor de goedkeuring van het bestemmingsplan moet al duidelijk zijn of ontheffing (in beginsel) verkregen kan worden. Daarbij gaat het, eenvoudig gezegd, om de beantwoording van twee vragen:

- Is er sprake van een negatieve invloed van de activiteit op de soort?
- Verdwijnt de soort als gevolg van de activiteit uit het gebied?

Toekomstige inrichting en gevolgen voor flora en fauna

Het plangebied maakt geen deel uit van een Vogelrichtlijn- of een Habitatrichtlijngebied, evenmin maakt het deel uit van een Staats- of Beschermd Natuurmonument. In het Streekplan Zuid-Holland Zuid is het Verloren Diep aangewezen als ecologische verbindingszone. Deze oude kreek loopt dwars door Middelsluis. Vooralsnog zijn hier geen ontwikkelingen gepland en zullen bestaande ecologische waarden daarom niet worden aangetast als gevolg van de vaststelling van het Bestemmingsplan. Dit geldt eveneens voor het overige deel van het plangebied, met uitzondering van de drie ontwikkelingslocaties. De polder direct ten zuidoosten van de bebouwing aan de Schuringsedijk is aangewezen als ganzengebied; dit gebied valt echter net buiten het plangebied.

In het kader van (de ruimtelijke onderbouwingen voor) de twee bouwprojecten in Middelsluis is onderzoek gedaan naar de aanwezige flora- en faunawaarden.

- Ruimtelijke ontwikkeling aan de Schubertstraat (onderstaande gegevens zijn afgeleid uit een Eco-effectscan, uitgevoerd door Aqua-Terra Nova): er komen binnen het plangebied geen beschermde soorten voor. Er hoeft dan ook geen ontheffing te worden aangevraagd in het kader van de Flora- en faunawet. Voorts is geadviseerd om een ecologische deskundige te betrekken bij de voorbereiding van de bouwwerkzaamheden en bij de inrichting van het terrein. Tevens is aanbevolen om broedgelegenheid te creëren voor Huismussen en Spreeuwen door het aanbieden van nestholtes met speciale dakpannen en met nestkasten aan gevels. Ook wordt het plaatsen van nestkasten voor vleermuizen aanbevolen.

- Ruimtelijke ontwikkeling Philipsburg fase 3b (onderstaande gegevens zijn afgeleid uit een flora- en faunaonderzoek van BTL Planburo): in het plangebied zijn geen matig of streng beschermde soorten aanwezig, die schade ondervinden door de werkzaamheden. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is dan ook niet nodig. Een uitzondering hierop vormen vogels. Een ontheffing voor vogels is echter niet nodig, wanneer wordt gewerkt buiten het broedseizoen en wanneer geen vaste verblijfplaatsen (holen) of kolonies worden vernietigd. In het plangebied zijn dergelijke holen of kolonies niet aangetroffen. Wanneer binnen het broedseizoen gewerkt gaat worden, is een ontheffing niet nodig, wanneer geen in gebruik zijnde nesten aanwezig zijn. Hiervoor moet voorafgaand aan de werkzaamheden gecontroleerd worden op de aanwezigheid van in gebruik zijnde nesten. Wanneer wel nesten worden aangetroffen, geldt rond deze nesten een rustzone van 20 meter waarbinnen geen werkzaamheden mogen worden uitgevoerd. De werkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd wanneer de vogels hun nesten vanzelf weer hebben verlaten. Uit het onderzoek van BTL bleek dat er geen noemenswaardige kwaliteiten op de locaties aanwezig zijn, die de bouw van de woningen zou verhinderen.

Voor beide locaties geldt dat tijdens de bouwfase in ieder geval de zorgplicht in acht dient te worden genomen. De zorgplicht houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving. Dus de werkzaamheden dienen zodanig uitgevoerd te worden dat de schade zoveel mogelijk beperkt wordt. Dit betekent in ieder geval het verjagen of wegvangen van dieren voor de start van de werkzaamheden, waarbij zorg wordt gedragen voor uitwijkmogelijkheden.

6. Juridische aspecten

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald.

6.2 Planmethodiek

Bij de opzet van het bestemmingsplan is uitgegaan van een gedetailleerde opzet van het plan. Dat wil zeggen dat op de kaart voor ieder perceel de bouwmogelijkheden zijn aangegeven: per perceel is door een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing (het belangrijkste gebouw op een perceel zoals een woning, winkel, bedrijf e.d.) gebouwd mag worden. Per bouwvlak is vervolgens bepaald welke goot- en nokhoogte de hoofdbebouwing mag hebben. Deze regeling geldt voor alle bestemmingen in het plangebied.

Naast hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor bijgebouwen en/of uitbreiding van woonruimte. Hoofregel daarbij is dat bij woningen buiten het bouwvlak 75 m² aan bijgebouwen en uitbreidingen mag worden gebouwd mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden, waarvan de belangrijkste is dat het erf voor niet meer dan 50% bebouwd mag worden. Het gedeelte voor de woning mag niet bebouwd worden. Op de kaart zijn deze gronden aangegeven met de bestemming "Tuin" .

Naast de bebouwingsmogelijkheden, is in het plan ook het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Ieder perceel heeft daartoe een bestemming gekregen zoals bijvoorbeeld wonen, detailhandel, horeca of water. In de voorschriften is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden op een perceel gelden.

In een aantal gevallen zijn per perceel bijzondere gebruiksmogelijkheden bepaald door een aanduiding op de kaart. Bijvoorbeeld binnen de bestemming "Wonen" komt de aanduiding "bedrijf" voor. Dat wil zeggen dat in het pand, naast wonen, ook een bedrijfsfunctie is toegestaan. In een aantal gevallen is de aanduiding op de kaart juist bedoeld om het gebruik ten opzichte van de algemene bestemming te beperken. Bijvoorbeeld bedrijven en instellingen in de gezondheidszorg hebben in het plan de bestemming "Bedrijven" gekregen met op de kaart de aanduiding "nutsvoorzieningen" waarbij in de voorschriften is bepaald dat deze gronden uitsluitend voor die doeleinden mag worden gebruikt.

Tenslotte is in de voorschriften bij het plan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (vrijstellingen, wijzigingen en nadere eisen) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling. Bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden of een functiewisseling op het perceel. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepalingen moeten burgemeester en wethouders steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

6.3 Toelichting op de voorschriften

Paragraaf I Inleidende bepalingen

In deze paragraaf is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de voorschriften. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten opgenomen" waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moeten worden.

Paragraaf II Bestemmingsbepalingen

In deze paragraaf zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bebouwingsregels er gelden. Tevens zijn waar mogelijk flexibiliteitsbepalingen opgenomen. De toekenning van bestemmingen tot een bepaald perceel is gebaseerd op de in het plan opgenomen inventarisatielijst (afzonderlijke bijlage). Uitgangspunt daarbij is geweest om tenminste de bestaande situatie te bestemmen, waar dat vanuit stedenbouwkundig oogpunt mogelijk is, is een ruimere regeling opgenomen. Op deze wijze wordt tegemoet gekomen aan de gemeentelijke woonvisie waar de wenselijkheid is uitgesproken ruime mogelijkheden te bieden voor de uitbreiding van bestaande bebouwing.

Het openbare gebied zoals wegen, water, groenstroken zijn door afzonderlijke bestemmingen geregeld. De toekenning van deze bestemmingen is gebaseerd op het uitgangspunt dat openbaar gebied met een belangrijke functie voor de wijk (structureel groen en water) beschermd dient te worden door een specifieke bestemming. Herinrichting van deze gronden tot bijvoorbeeld parkeren of met gebouwen is dan ook uitgesloten. Bij wegen is geen onderscheid gemaakt tussen 30 km/u wegen en overige wegen met een stroomfunctie. Kleinschalige groenelementen, zoals bermen, groenstroken e.d., zijn ondergebracht in de verkeersbestemmingen. Binnen de bestemming groen en de verkeersbestemming is de aanleg van speelvoorzieningen mogelijk.

Paragraaf III Dubbelbestemmingen

De bestemming "Leiding" is op de plankaart over de andere bestemmingen heen gelegd. Deze dubbelbestemming regelt een bijzonder belang dat eerst afgewogen dient te worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden hier dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming. Concreet betekent dit voor de bestemming "Leiding" dat het belang van de leiding die in de grond aanwezig is, primair wordt gesteld. Binnen deze bestemming mag pas gebouwd worden als voldaan wordt aan de eisen die de leidingbeheerder stelt.

Paragraaf IV Algemene bepalingen

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

*** Antidubbeltelbepaling**

Het artikel "Bescherming van het plan" bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

*** Uitsluiting aanvullende werking van de bouwverordening**

In dit artikel is bepaald dat de bouwverordening buiten toepassing blijft met uitzondering van de met name genoemde bepalingen. Hiermee kan bijvoorbeeld worden bereikt dat bij het stellen van parkeernormen en dergelijke de bouwverordening kan worden toegepast.

*** Algemene bouwbeperkingen**

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwbeperkingen geregeld die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals een balkons, galerijen en kelders.

*** Gebruiksbeperkingen**

Deze bepaling regelt het verbod om gronden te bebouwen of te gebruiken in strijd met de bestemming. In dit artikel is tevens een regeling opgenomen die bepaalt in welke gevallen de woning gebruikt mag worden voor praktijkruimte aan huis.

*** Algemene vrijstellingsbepalingen**

In dit artikel is in aanvulling op de vrijstellingbepalingen uit de bestemmingen nog een aantal algemene vrijstellingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtje) in het openbare gebied.

*** Algemene wijzigingsbepalingen**

In dit artikel is in aanvulling op de wijzigingsbevoegdheden uit de bestemmingen nog een aantal algemene vrijstellingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een vrijstelling geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

*** Procedureregels**

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen vrijstelling of wijzigingsbepaling.

Paragraaf V Overgangs- en slotbepalingen

In deze laatste paragraaf is nog geregeld dat overtreding van de verbodsbepalingen in dit plan aangemerkt wordt als een economisch delict.

In de overgangsbepalingen is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. In de slotbepaling is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

7. Economische uitvoerbaarheid

Binnen het plan wordt een aantal ontwikkelingen gerealiseerd in private exploitatie. Voor de uitvoering van het plan zijn voor de gemeente geen bijzondere kosten aanwezig. Op grond van de bekend zijnde gegevens wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8. Inspraak en overleg

8.1 Inspraak

Per 1 juli 2005 is artikel 6a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) komen te vervallen. Als gevolg hiervan zijn gemeenten niet langer verplicht om, voorafgaand aan de start van de formele bestemmingsplanprocedure, een inspraaktraject te doorlopen. Desalniettemin heeft de gemeente Cromstrijen haar burgers hiertoe wel de gelegenheid geboden. Het voorontwerpbestemmingsplan "Middelsluis" heeft daarom, conform de gemeentelijke inspraakverordening, met ingang van 26 februari 2007 tot en met 30 maart 2007 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een reactie op het plan in te dienen.

Vervolgens heeft de gemeente 6 maart 2007 een inspraakbijeenkomst in het gemeentehuis gehouden. Tijdens die bijeenkomst is het voorontwerpbestemmingsplan gepresenteerd en zijn de (stedenbouwkundige) principes toegelicht.

De reacties uit de inspraak zijn in een separate bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen en voorzien van gemeentelijk commentaar. Daar waar de inspraakreacties aanleiding gaven tot het bijstellen van het bestemmingsplan, is aangegeven op welke wijze de aanpassing in het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden.

8.2 Overleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan wordt, in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985), overleg gevoerd met:

- de besturen van de gemeenten van wie de belangen rechtstreeks in het geding zijn;
- de diensten van rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening;
- de diensten van rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen, welke in het plan in het geding zijn;
- overige instanties die betrokken zijn bij de ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied.

In dat kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies worden toegezonden aan de diverse instanties. Van de volgende instanties is een reactie ontvangen:

- Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten
- N.V. Nederlandse Gasunie (12 maart 2007)
- Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie (4 april 2007)
- Milieudienst Zuid-Holland Zuid (10 april 2007)
- Kamer van Koophandel Rotterdam (12 april 2007)
- Waterschap Hollandse Delta (13 april 2007)
- VROM Inspectie, regio Zuid-West (16 april 2007)
- Evides Waterbedrijf (26 april 2007)
- Provincie Zuid-Holland (2 mei 2007)

De overlegreacties zijn eveneens in een separate bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen en voorzien van gemeentelijk commentaar. Daar waar de overlegreacties aanleiding gaven tot het bijstellen van het bestemmingsplan, is aangegeven op welke wijze de aanpassing in het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden.

8.3 Vervolgprocedure

Van voorontwerpbestemmingsplan naar ontwerpbestemmingsplan

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de bestemmingsplanprocedure voortgezet. De aanpassingen die volgden uit inspraak en vooroverleg zijn verwerkt in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan. Dit ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk een zienswijze op het plan in te dienen.

Van ontwerpbestemmingsplan naar vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan is op 20 september 2007 gedurende zes weken terinzage gelegd. Binnen de periode zijn 14 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen vormde aanleiding het plan op enkele onderdelen aan te passen. Daarnaast bleek het gewenst het plan ambthalfve nog op enkele onderdelen aan te passen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen het raadsbesluit van 15 juli 2008 en de bijbehorende staat van wijzigingen.

BIJLAGE(N)

Luchtkwaliteit 2005
gemeente Cromstrijen

Kader : Besluit luchtkwaliteit 2005

Projectcode : RB 06.4501-3

Opdrachtgever : Gemeente Cromstrijen
Buttervliet 1
3281 LK Numansdorp

Contactpersoon : Mevr. Aleid Rotscheid

Opdrachtnemer : Milieudienst Zuid-Holland Zuid
Afdeling Milieu & Ruimte
Postbus 550

Contactpersoon : ing. M. Sel / H. de Bruin

Datum : 14 september 2006

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1 Inleiding.....	3
1.1 Regelgeving luchtkwaliteit.....	3
1.2 Algemene gegevens over de gemeente en haar omgeving.....	4
2 Luchtkwaliteit Cromstrijen	6
2.1 Bronnen van luchtverontreiniging.....	6
2.2 Luchtkwaliteit 2005 en 2010 bij ongewijzigd lokaal beleid	7
3 Conclusies.....	8

Bijlage 1: CAR II 5.0 prints 2005 en 2010

1 Inleiding

In dit rapport wordt de luchtkwaliteit van de gemeente Cromstrijen in de provincie Zuid-Holland beschreven voor het jaar 2005. Deze rapportage is opgesteld om mogelijke knelpunten in kaart te brengen. De verrichte berekeningen worden uitgevoerd voor die locaties waar een vermoeden bestaat dat de luchtkwaliteitsnorm voor stikstofdioxide (NO₂) en/of zwevende deeltjes (PM₁₀) zou kunnen worden overschreden. De concentraties van veel schadelijke stoffen, zoals zwaveldioxide, koolmonoxide, lood en benzeen zijn de laatste decennia in Nederland zo ver teruggebracht dat de concentraties van deze stoffen niet significant zijn ten opzichte van de normen en zijn deze buiten beschouwing gelaten.

De rapportageplicht in het Besluit luchtkwaliteit 2005 heeft betrekking op plaatsen waar naar redelijke verwachting mensen blootgesteld staan aan luchtverontreiniging. De luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Indien de grenswaarde niet wordt overschreden voldoet de luchtkwaliteit vermoedelijk op tijd aan de wettelijke norm. Indien de grenswaarde wel wordt overschreden maar de voor dat jaar geldende plandrempeel niet, is de verwachting dat de luchtkwaliteit zal verbeteren door het effect van generieke maatregelen. Gemeenten hoeven dan geen lokale maatregelen te treffen maar moeten voor die locaties wel jaarlijks de luchtkwaliteit vaststellen. Bij overschrijden van plandrempels zijn lokale maatregelen nodig. Hiervoor stelt de gemeente een luchtkwaliteitsplan op, voert maatregelen uit om op termijn aan de wettelijke norm te voldoen.

De voornaamste bronnen van luchtverontreiniging zijn wegverkeer, industriële bedrijven en de landbouw. NO₂-emissie wordt voornamelijk veroorzaakt door snelrijdende en optrekkende auto's, bussen, vrachtwagens en verbrandingsinstallaties. De bronnen voor fijn stof zijn zeer divers: o.a. verkeer, industrie en natuurlijke bronnen.

Luchtverontreiniging veroorzaakt schade aan de gezondheid van mensen, dieren en schade aan planten en gebouwen. NO₂ en PM₁₀ veroorzaken gezondheidsklachten en versterken hooikoorts, allergische en astmatische problemen.

1.1 Regelgeving luchtkwaliteit

Op 27 september 1996 is de Europese Kaderrichtlijn luchtkwaliteit in werking getreden. In deze richtlijn staan de grondbeginselen van het Europese luchtkwaliteitsbeleid. De Europese regelgeving is op nationaal niveau vertaald in het Besluit luchtkwaliteit dat van kracht is sinds 19 juli 2001. In het Besluit is bepaald dat gemeenten en provincies de lokale luchtkwaliteit in kaart brengen en daarover aan de provincie rapporteren.

In Nederland is de regelgeving voor lucht gekoppeld aan die van ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen getoetst moet worden aan de normen (grenswaarden) uit het Besluit luchtkwaliteit. Het Besluit kent daarbij geen onderscheid tussen gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen. Momenteel is de Wet Luchtkwaliteit in behandeling in de Tweede Kamer.

Op 5 augustus 2005 is het nieuw Besluit luchtkwaliteit in werking getreden (Besluit luchtkwaliteit 2005). Het Rijk werkt hard aan de totstandkoming van een Wet luchtkwaliteit. In deze wet wordt gekozen voor een programmatische aanpak. Deze aanpak houdt in dat er een nationaal programma met maatregelen wordt opgesteld onder de regie van het Rijk. Gebieden met knelpunten worden dan nadrukkelijk aangewezen. Rijk, provincie en gemeenten moeten voor deze gebieden aanvullende maatregelen nemen. Het gemeentelijke plan van aanpak luchtkwaliteit gaat daarom een essentiële rol spelen bij het toetsen van de toelaatbaarheid van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het wettelijke kader aangaande luchtkwaliteit is opgenomen in het “Besluit luchtkwaliteit 2005”. De luchtkwaliteitsniveaus zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Voor stikstofdioxide (NO_2) bedraagt de grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde, uiterlijk op 1 januari 2010. De plandrempeel voor stikstofdioxide (NO_2) voor de bescherming van de gezondheid van de mens is gedefinieerd als jaargemiddelde concentraties waarbij geldt in:

- 2005, $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- 2006, $48 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- 2007, $46 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- 2008, $44 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- 2009, $42 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Voor zwevende deeltjes (PM_{10}) gelden sinds 2005 de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

- $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie;
- $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per jaar mag worden overschreden.

1.2 Algemene gegevens over de gemeente en haar omgeving

Met ruim 13.000 inwoners ligt de gemeente Cromstrijen in de groene Hoeksche Waard. Gemeente Cromstrijen is ontstaan door samenvoeging van de plaatsen (gemeenten) Klaaswaal en Numansdorp.

De afstand tussen Klaaswaal en Numansdorp is ongeveer 5 kilometer. Beide kernen worden verbonden door de Rijksweg die dwars door het polderlandschap loopt.

De belangrijkste hoofdwegen langs woongebieden (op korte afstand) zijn de provinciale wegen N487, N217 en de rijksweg A29.

De meeste ondernemingen bevinden zich op de bedrijventuinen van Klaaswaal en Numansdorp. Deze terreinen bieden plaats aan ondernemingen uit verschillende sectoren als industrie, bouw, handel en transport. Daarnaast zijn er een aantal bedrijven gevestigd in en rond de centra van beide kernen. Het gaat daarbij vooral om detailhandel, dienstverlening, horeca en recreatie.



Plattegrond gemeente Cromstrijen

2 Luchtkwaliteit Cromstrijen

2.1 Bronnen van luchtverontreiniging

De voornaamste bronnen van luchtverontreiniging zijn wegverkeer, industriële bronnen en de landbouw. Het (weg)verkeer is met tweederde van de emissies in 2000 (RIVM, 2001) de belangrijkste bron voor NO_x. Hiervan bestaat 5 % uit NO₂ en 95 % uit NO, dat na emissie deels in NO₂ wordt omgezet.

De NO₂- en PM₁₀-uitstoot in Cromstrijen wordt voornamelijk veroorzaakt door snelrijdend en optrekkend verkeer op lokale wegen en de provincialenweg. De achtergrondconcentraties worden deels bepaald door de provinciale wegen N487, N488 en de rijksweg A29. De scheepvaart aan Hollands Diep levert tevens een bijdrage aan de achtergrondconcentraties. De concentraties kunnen significant zijn verhoogd door lokale emissies en door plaatselijke omstandigheden die de verspreiding in de atmosfeer belemmeren.

De provincie Zuid-Holland heeft aangegeven dat er geen Wm-inrichtingen in de gemeente voorkomen die tot bijzondere luchtverontreiniging aanleiding geven. Ook het bedrijvenbestand van de MZHZ levert geen bedrijven met dat karakter. Lokaal kan een bedrijf wel stofontwikkeling veroorzaken, bijvoorbeeld bij overslag van goederen en door uitlaatgassen van vrachtverkeer.

In tabel 1 wordt een opsomming gegeven van de drukste wegen die gezien kunnen worden als belangrijkste bronnen van luchtverontreiniging in de gemeente.

Tabel 1 Overzicht van drukke wegen in de gemeente Cromstrijen

Benaming	Wegdeel	Verkeersintensiteit (etmaalintensiteiten) [verkeersintensiteit 2010]	Fractieverdeling verkeer (%)		
			Aandeel licht verkeer	Aandeel middelzwaar verkeer	Aandeel zwaar vrachtverkeer
Rijksweg A29	afslag Oud-Beijerland - Numansdorp	44867 [49537]	89,4	4,7	5,9
Rijksweg A29	afslag Numansdorp - richting knooppunt Hellegatsplein	40028 [44194]	89,4	4,7	5,9
Provincialeweg N487	Numansdorp, aansluiting Rijksweg A29 - N488	9423 [10404]	88,3	7,5	4,2
Provincialeweg N488	Numansdorp, N487 - zuidelijke komgrens	7858 [8676]	88,3	7,5	4,2
Provincialeweg N488 (Molendijk)	Numansdorp, noordelijke kmgrens Klaaswaal - N489 (Smitsweg)	6369 [7032]	88,3	7,5	4,2
Rijksstraatweg	Numansdorp, Energieweg - Middelsluissedijk Oostzijde	8224 [9080]	93,2	5,5	1,3
Burg. de Zeeuwstraat	Numansdorp, Middelsluissedijk Oostzijde - Burg. Henrylaan	7963 [8792]	93,7	5,1	1,2
Burg. de Zeeuwstraat	Numansdorp, Burg. Henrylaan - Middelweg	6440 [7110]	94,2	5,0	0,8
Voorstraat	Numansdorp, Middelweg - Kerkstraat	3978 [4392]	93,9	4,6	1,5
Voorstraat	Numansdorp, Kerkstraat - Molendijk	3241 [3578]	93,3	4,8	1,9
Molendijk	Numansdorp, Fortlaan - Havenkade	2088 [2305]	89,8	6,7	3,5
Wethouder van der Veldenweg	Numansdorp, Energieweg - Middelsluissedijk Oostzijde	2355 [2600]	92,9	5,0	2,1
Middelweg	Numansdorp, Wethouder van der Veldenweg - Burg. de Zeeuwstraat	1219 [1346]	96,9	3,0	0,1
Rijksstraatweg	Klaaswaal, grens bebouwde kom aansluiting Molendijk	8107 [8951]	90,3	7,0	2,7

Benaming	Wegdeel	Verkeersintensiteit (etmaalintensiteiten) [verkeersintensiteit 2010]	Fractieverdeling verkeer (%)		
			Aandeel licht verkeer	Aandeel middelzwaar verkeer	Aandeel zwaar vrachtverkeer
Molendijk	Klaaswaal, aansluiting Rijksstraatweg - Dansersweg	4938 [5452]	88,5	9,6	2,0
Kreupeleweg	Klaaswaal, Molendijk - Burg. Korstanjestraat	1656 [1828]	91,2	8,2	0,6

Het scheepvaartverkeer aan Hollands Diep draagt bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Emissie door het scheepvaartverkeer draagt bij aan een verhoging van het achtergrondniveau. Locaties waar geen natuurlijke afscherming, zoals bomen en dijken, aanwezig is staan in open verbinding met de lucht boven het water. Op deze locaties stijgt de achtergrondconcentratie door de scheepvaart naar verwachting met enkele $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op een maximale afstand tot 100 meter van de vaarweg.

2.2 Luchtkwaliteit 2005 en 2010 bij ongewijzigd lokaal beleid

Middels het verspreidingsmodel CAR II versie 5.0 zijn ter bepaling van de luchtkwaliteit berekeningen uitgevoerd. Als input zijn de meest recente telgegevens, uitgevoerd op de wegen zoals weergegeven in tabel 1, gebruikt. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat de verkeersintensiteit op de andere wegen laag zijn en luchtkwaliteit langs deze wegen voldoet aan het Besluit luchtkwaliteit.

Hoge concentraties luchtverontreiniging doen zich voor rond de doorgaande lokale weg Rijksstraatweg en de provinciale wegen N487 en N488, waar de reeds aanwezige achtergrondconcentratie wordt verhoogd door lokale uitstoot van het (vracht)verkeer. De verhoogde concentraties luchtverontreiniging doet zich voornamelijk voor op korte afstand langs de weg (5 meter van de weg-as). Op grote afstand tot de weg-as wordt de concentratie luchtverontreiniging beduidend af.

Stikstofdioxide (NO_2)

De plandremmel ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het jaar 2005) uit het Besluit luchtkwaliteit voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO_2) wordt langs geen van de beschouwde wegen voor het jaar 2005 overschreden. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in 2010) van stikstofdioxide (NO_2) wordt op de Rijksstraatweg en de provinciale wegen N487 (Numansdorp, aansluiting Rijksweg A29 - N488) en N488 (Numansdorp, N487 - zuidelijke komgrens) overschreden. De overschrijding doet zich voor op 5 meter van de Weg-as. Op 10 meter van de weg-as is geen overschrijding meer te zien.

De grenswaarde ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het jaar 2010) uit het Besluit luchtkwaliteit 2005 voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO_2) wordt langs geen van de beschouwde wegen voor het jaar 2010 overschreden

Fijn stof (PM_{10})

De plandremmel en de grenswaarde uit het Besluit luchtkwaliteit voor de jaargemiddelde-concentratie van fijn stof (PM_{10}) wordt langs lokale wegen voor het jaar 2005 en 2010 niet overschreden.

Het normaantal van 35 uit het Besluit luchtkwaliteit voor de 24-uurgemiddelde concentratie van zwevende deeltjes wordt langs geen van de lokale wegen in het jaar 2005 en 2010 meer dan 35 keer overschreden.

Bijdrage door scheepvaartverkeer aan Hollands Diep zal niet een lokale normoverschrijding van het Besluit luchtkwaliteit 2005 tot gevolg hebben.

In bijlage 1 zijn CAR II-prints opgenomen waarop de resultaten van de berekeningen voor luchtkwaliteit voor het jaar 2005 en 2010 zijn weergegeven.

3 Conclusies

De problemen met de luchtkwaliteit concentreren zich op korte afstand, meter van de weg-as, rond de drukke doorgaande lokale wegen en de rijksweg A59 en de provinciale wegen N487 en N488.

Stikstofdioxide (NO₂)

De plandrempel en grenswaarde uit het Besluit luchtkwaliteit voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) wordt langs geen van de beschouwde lokale wegen op korte afstand voor het jaar 2005 en 2010 overschreden. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ in 2010) van stikstofdioxide (NO₂) wordt op de Rijksstraatweg en de provinciale wegen N487 (Numansdorp, aansluiting Rijksweg A29 - N488) en N488 (Numansdorp, N487 - zuidelijke komgrens) overschreden. De overschrijding doet zich voor op 5 meter van de Weg-as. Op 10 meter van de weg-as is geen overschrijding meer te zien.

Voor het jaar 2005 zijn langs de A59 geen overschrijdingen van de plandrempel van de jaargemiddelde concentratie van NO₂ opgetreden. Voor het jaar 2010 wordt eveneens geen overschrijding verwacht.

Fijn stof (PM₁₀)

De plandrempel en de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) wordt langs lokale wegen voor het jaar 2005 en 2010 niet overschreden. Het aantal overschrijdingen van 35 keer van de grenswaarde voor de 24-uurgemiddelde concentratie van fijn stof wordt tevens voor het jaar 2005 en 2010 niet overschreden.

Voor het jaar 2005 zijn langs de A59 geen overschrijdingen van de plandrempel en de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ opgetreden. Ook de grenswaarde van de 24-uur gemiddelde concentratie is nergens meer dan 35 maal overschreden. Voor het jaar 2010 is de verwachting dat geen overschrijding zal plaatsvinden.

Blootstelling

Er zijn op basis van de berekeningen geen mensen binnen de gemeente Cromstrijen blootgesteld aan grenswaarde overschrijdende concentraties zoals genoemd in het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Referentielijst

Handreiking luchtkwaliteitsplan, Ministerie van VROM, Den Haag, 2003.

Folkert R.J.M., Eerens H.C., Odijk M., van Breugel P.B., van Bree L., Realisering EU-NO₂-normen in Nederland, RIVM rapp. 725601006/2002, Bilthoven, 2002.

Thijssen Th.R., Oriënterend onderzoek naar de invloed van scheepvaart op de concentraties van stikstofdioxide langs de Dordtsche Kil en Oude Maas, TNO-rapport R&I-A R 2005/065, Apeldoorn, 2005

Bestemmingsplan Middelsluis

QRA LPG-tankstation en het aandragen van elementen voor de
verantwoordingsplicht

projectnr. 180517
revisie 0.0
januari 2008

Auteur

drs. T. (Tim) Artz

Opdrachtgever

Kuiper Compagnons
T.a.v. de heer Wegener
Postbus 13060
3004 HB Rotterdam

datum vrijgave

januari 2008

beschrijving revisie 0.0

Definitief

goedkeuring

ing. R. Wolf

vrijgave

drs. T. Artz

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
1.1	Leeswijzer	2
2	Besluit externe veiligheid inrichtingen	3
2.1	Plaatsgebonden risico	3
2.2	Groepsrisico	5
2.3	Verantwoordingsplicht	5
3	Beschouwde situatie en resultaten	7
3.1	Aanwezigheidsgegevens	8
3.2	Scenario's	8
3.3	Resultaten	8
3.3.1	<i>Plaatsgebonden risico</i>	8
3.3.2	<i>Groepsrisico</i>	8
4	Elementen van de verantwoordingsplicht	10
	Bijlage I Rapportage QRA LPG-tankstation	

1 Inleiding

De gemeente Cromstrijen herziert de bestemmingsplannen voor het hele dorpsgebied van Numansdorp. Het gaat daarbij om de bestemmingsplannen Buitensluis, Dorpskern, Oost, Oost II, Verlorendiep-Zuid, Verlorendiep-Noord, Middelsluis 1982 en een deel van Landelijk Gebied. Deze verouderde plannen voegt de gemeente samen tot twee bestemmingsplannen Buitensluis en Middelsluis. Dit externe veiligheidonderzoek richt zich op het bestemmingsplan Middelsluis.

Onderhavig onderzoek richt zich enkel op de gevolgen van de externe veiligheidsituatie bij het plangebied als gevolg van de aanwezigheid van een LPG-tankstation aan de Burgemeester de Zeeuwstraat 130. De activiteiten van het LPG-tankstation wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de onderliggende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Door de aanwezigheid van LPG en benzine kent elk LPG-tankstation een brand- en explosierisico. Dit risico is het hoogst bij het tankstation zelf en het risico neemt af met toenemende afstand. De Nederlandse overheid heeft in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vastgesteld welk risiconiveau als acceptabel voor een LPG-tankstation wordt beschouwd.

Conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dient in dit geval te worden getoetst aan de normen voor het plaatsgebonden risico (PR) en dient te worden beoordeeld wat de consequenties zijn voor het groepsrisico (GR). Met betrekking tot het groepsrisico heeft het bevoegd gezag vervolgens de plicht om een verandering van het groepsrisico (ook als die onder de oriëntatiewaarde blijft) te verantwoorden.

Het voorliggende rapport beschrijft de bevindingen. Voor de bepaling van het groepsrisico is gerekend met de LPG-tool (www.groepsrisico.nl).

1.1 Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt het veiligheidsbeleid weergegeven. Hoofdstuk drie geeft de resultaten van de berekeningen van het groepsrisico weer. In hoofdstuk vier worden elementen aangedragen voor de verantwoording van het groepsrisico.

2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van 27 mei 2004 is gepubliceerd in het Staatsblad 2004 onder nummer 250. Bij dit Besluit behoort de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), die in de Staatscourant van 23 september 2004 (nr. 183) is gepubliceerd. Tevens is op 1 juli 2007 een wijziging van het Revi in werking getreden. Deze Regeling zijn de aan te houden afstanden tussen objecten en LPG-tankstationonderdelen aangegeven. In het Revi zijn de bijbehorende toetsingscriteria voor dit type inrichtingen vastgelegd. De criteria zijn gedefinieerd op basis van het plaatsgebonden risiconiveau en op het groepsrisico. De consequenties van de toetsing zijn in het Bevi vastgelegd.

2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) presenteert de overlijdenskans van een persoon in de vorm van contouren op een plattegrond rondom de beschouwde activiteit. Het risico wordt berekend door te stellen, dat een persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Door middel van risicocontouren wordt aangegeven tot waar de risico's van een bepaald niveau reiken. De grootte van het plaatsgebonden risico is onafhankelijk van de feitelijke omgeving en zegt niets over het aantal personen, dat bij een ongeval getroffen kan worden. De toetsingscriteria ten aanzien van het plaatsgebonden risico zijn gekoppeld aan de risiconiveaus van 10^{-5} en 10^{-6} per jaar. Het Bevi vermeldt als de consequentie van de toetsing aan de acceptatiegrenzen hetgeen omschreven is in de tabellen 2.1 en 2.2 voor bestaande en nieuwe situaties.

Tabel 2.1 PR-toetsingscriteria voor geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten in bestaande situaties

Bestaande situaties		
Kwetsbare objecten		
PR hoger dan 10^{-5} /jaar	PR 10^{-5} tot 10^{-6} /jaar	PR lager dan 10^{-6} /jaar
Maatregelen voor 27 oktober 2007	Maatregelen voor 1 januari 2010	Toegestaan
Beperkt kwetsbare objecten		
PR hoger dan 10^{-5} /jaar	PR 10^{-5} tot 10^{-6} /jaar	PR lager dan 10^{-6} /jaar
BBT (best beschikbare technieken) toepassen	BBT (best beschikbare technieken) toepassen	Toegestaan

Tabel 2.2 PR-toetsingscriteria voor geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten in nieuwe situaties

Nieuwe situaties		
Kwetsbare objecten		
PR hoger dan 10^{-5} /jaar	PR 10^{-5} tot 10^{-6} /jaar	PR lager dan 10^{-6} /jaar
Niet toegestaan	Niet toegestaan	Toegestaan
Beperkt kwetsbare objecten		
PR hoger dan 10^{-5} /jaar	PR 10^{-5} tot 10^{-6} /jaar	PR lager dan 10^{-6} /jaar
In beginsel niet toegestaan	In beginsel niet toegestaan	Toegestaan

De tabellen 2.1 en 2.2 geven aan, dat de acceptatiegrenzen afhankelijk zijn van het feit of de omliggende objecten worden gekwalificeerd als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar. In tabel

2.3 is een overzicht gegeven van soorten objecten waarvan de kwetsbaarheid is vastgelegd in het Bevi.

Tabel 2.3 Voorbeelden van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten	Beperkt kwetsbare objecten
Woningen	Verspreid liggende woningen
Ziekenhuizen, verpleeghuizen	Dienst-/bedrijfswoningen
Bejaardenhuizen	Objecten met infrastructurele waarde
Scholen	Sporthal/zwembad
Kantoren/hotels met bvo > 1.500 m ²	Kantoren/hotels <1.500 m ² bvo
Winkelcomplexen, winkels > 2.000 m ²	Overige winkels
Kampeert/recreatie > 50 personen	Sportterreinen

In het Bevi staat vermeld dat bij *bestaande situaties* voor kwetsbare objecten er feitelijk grenswaarden zijn die niet mogen worden overschreden en dat er voor beperkt kwetsbare objecten richtwaarden zijn. Indien er een overschrijding van de grenswaarde wordt geconstateerd, worden er risicoreducerende maatregelen verlangd voor een vastgelegde datum. Bij overschrijding van de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten is er geen datum aan de vervolgacties gekoppeld. Voor *nieuwe situaties* geldt bij overschrijding geen toestemming voor nieuwbouw.

Voor LPG-tankstations, waarvan de vastgelegde doorzet < 1.500 m³/jaar is, is het niet toegestaan de ligging van de 10⁻⁵- en 10⁻⁶-contouren per situatie te berekenen. Deze berekeningen zijn reeds uitgevoerd en in afstanden uitgedrukt. Deze gegevens zijn in de Revi opgenomen.

Voor LPG-tankstations zijn de toetsingscriteria afhankelijk gesteld van de doorzet aan LPG. Dit omdat de overslag van LPG vanuit de tankauto naar het opslagreservoir op het tankstation risicobepalend is. De Revi maakt onderscheid tussen een doorzet kleiner dan 1.000 m³/jaar, een doorzet tussen 1.000 en 1.500 m³/jaar en een doorzet groter dan 1.500 m³/jaar. Voor een doorzet groter dan 1.500 m³/jaar dient er een QRA te worden uitgevoerd, voor de beide andere doorzetcategorieën gelden de afstanden als aangegeven in tabel 2.4.

Tabel 2.4 Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10⁻⁵ en 10⁻⁶ per jaar voor LPG-tankstations

	Doorzet (m ³ /jaar)	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
PR = 10 ⁻⁵	< 1.500	25	15	0
PR = 10 ⁻⁶	< 1.000	45	25	15
PR = 10 ⁻⁶	1.000 – 1.500	110	25	15

De afstanden (tabel 2.4) gelden ook voor beperkt kwetsbare objecten. Dan is echter geen sprake van een grenswaarde, maar van een richtwaarde.

Wijziging Revi

Op 3 april 2007 is de Regeling tot wijziging van de Revi gepubliceerd. De Regeling is op 1 juli 2007 in werking getreden. Voor bestaande situaties is een afstandentabel toegevoegd als reactie op een convenant met de LPG-branche. In dit convenant zijn technische maatregelen afgesproken waardoor het losproces van LPG veiliger wordt, hetgeen resulteert in een verkleining van de veiligheidsafstanden. De afstanden gelden alleen voor bestaande situaties en voor nieuwe situaties vanaf 1 januari 2010.

Tabel 2.5 Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar voor LPG-tankstations volgens het nieuwe Revi

	Doorzet (m^3/jaar)	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
PR = 10^{-6}	1.000 - 1.500	40	25	15
PR = 10^{-6}	500 - 1.000	35	25	15
PR = 10^{-6}	< 500	25	25	15

De gewijzigde risicoafstanden uit tabel 3.4 uit de Revi zijn tot 2010 alleen van toepassing op bestaande situaties. Voor nieuwe situaties verandert op 1 juli 2007 niets. Hiervoor gelden de vigerende risicoafstanden zoals weergegeven in tabel 2.4. Onder nieuwe situaties wordt verstaan:

- Verlening van een Wm-vergunning (en eventueel revisie of veranderingsvergunning) voor een LPG-tankstation;
- Situaties waarin nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien.

2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Tabel 2.6 geeft de grootte van het invloedsgebied weer. Voor LPG-tankstations is de grens van het invloedsgebied niet verschillend bij verschillende doorzetten. Hierbij dient tevens opgemerkt te worden dat bij LPG-tankstations gekozen is voor een 100% letaliteitsgrens, in plaats van de gebruikelijke 1% letaliteitsgrens.

Tabel 2.6 Grens invloedsgebied voor groepsrisicoberekeningen voor LPG-tankstations

Type inrichting	Afstand tot grens invloedsgebied
LPG-tankstation (< 1.500 m^3/jaar)	150 meter

2.3 Verantwoordingsplicht

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRvgs) is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht.

Met de verschijning van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' in augustus 2004, is er een aanzet gegeven hoe gemeenten met deze plicht om kunnen gaan. Met de

verantwoordingsplicht wordt beoogd een situatie te creëren waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en is geanticipeerd op de mogelijke gevolgen van een incident.

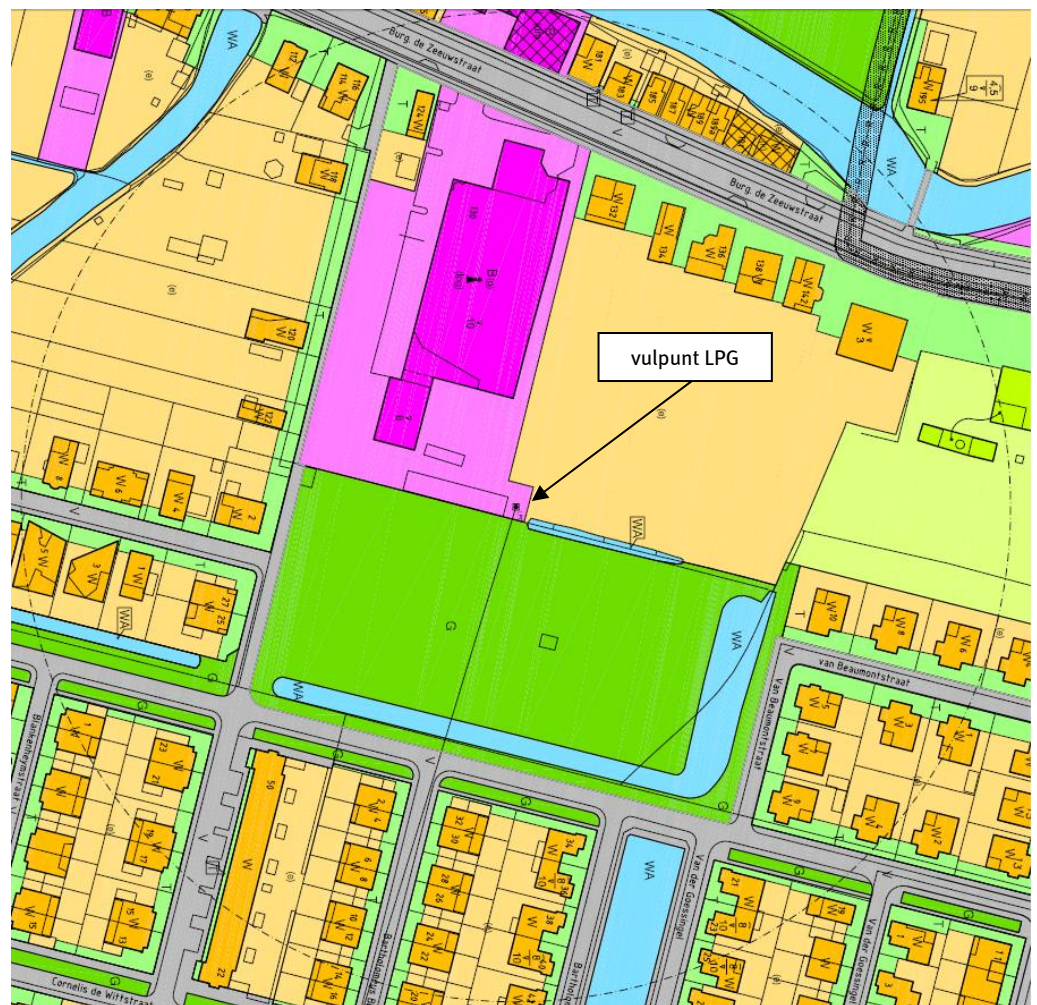
De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten:

- Ligging curven van het groepsrisico (GR) ten opzichte van de oriëntatiewaarde
- Toename GR ten opzichte van de nulsituatie
- De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
- De mogelijkheden van de bestrijdbaarheid
- Nut en noodzaak van de ontwikkeling
- Het tijdsaspect

3 Beschouwde situatie en resultaten

Het LPG-tankstation is gelegen aan de Burgemeester de Zeeuwstraat 130 te Cromstrijen. Dit tankstation verkoopt naast benzine en diesel ook LPG. Vanwege de aanwezigheid van LPG levert dit een risico voor de omgeving op.

Gezien het feit dat het LPG tankstation een doorzet heeft van maximaal 1.000 m³, is een invloedsgebied van 150 meter van toepassing. Dit invloedsgebied wordt bepaald door de BLEVE¹ van de tankauto en geldt in een straal rond de LPG verladingsplaats. In onderstaande figuur is dat gebied weergegeven middels een cirkel.



Figuur 3.1 : Invloedsgebied LPG-tankstation

Voor het uitvoeren van de risicoberekeningen zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd.

- De doorzet aan LPG op het tankstation is 1.000 m³/jaar.
- De LPG-afleverzuil en de benzineafleverzuil liggen op meer dan 17,5 respectievelijk meer dan 5 meter ten opzichte van het vulpunt voor de LPG-opslagtank.
- De opstelplaats van de LPG-tankauto ligt op meer dan 25 meter van de opstelplaats van de benzinetankauto.

1 BLEVE: Boiling liquid expanding vapour explosion

- De opstelplaats van de LPG-tankwagen bevindt zich op grotere afstand van bebouwing dan de toetsingsafstand.
- De opslag van LPG vindt plaats in een ondergrondse opslagtank met een inhoud van 20 m³.
- De aflevering van LPG vindt plaats met een tankwagen, wat gedurende 24 uur per dag kan plaatsvinden.

3.1 Aanwezigheidsgegevens

Voor toetsing aan het Bevi is een inventarisatie nodig van de aanwezigheidsgegevens van personen die zich in het invloedsgebied van het tankstation bevinden.

Woningen

Voor de woningen is in de groepsrisicoberekening uitgegaan van 2,4 personen per woning die voor 50% in het dagdeel en voor 100% in het nachtdeel aanwezig zijn. Een aanwezigheid van 50% overdag is conform de nieuwste inzichten. In eerdere berekeningen werd, conform de toenmalige rekenprotocollen, uitgegaan van 70% aanwezigheid overdag. Binnen het invloedsgebied zijn 64 woningen aanwezig.

3.2 Scenario's

Daar sprake is van een beheerbestemmingsplan, waardoor geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation behoeft slechts één scenario doorgerekend te worden. Bij de berekening is rekening gehouden met de verbeterde methodiek omtrent de LPG-vulslang. De verbeterde hittewerende coating, welke bij LPG-tankwagens in 2010 dient te zijn aangebracht is niet in de berekening meegenomen.

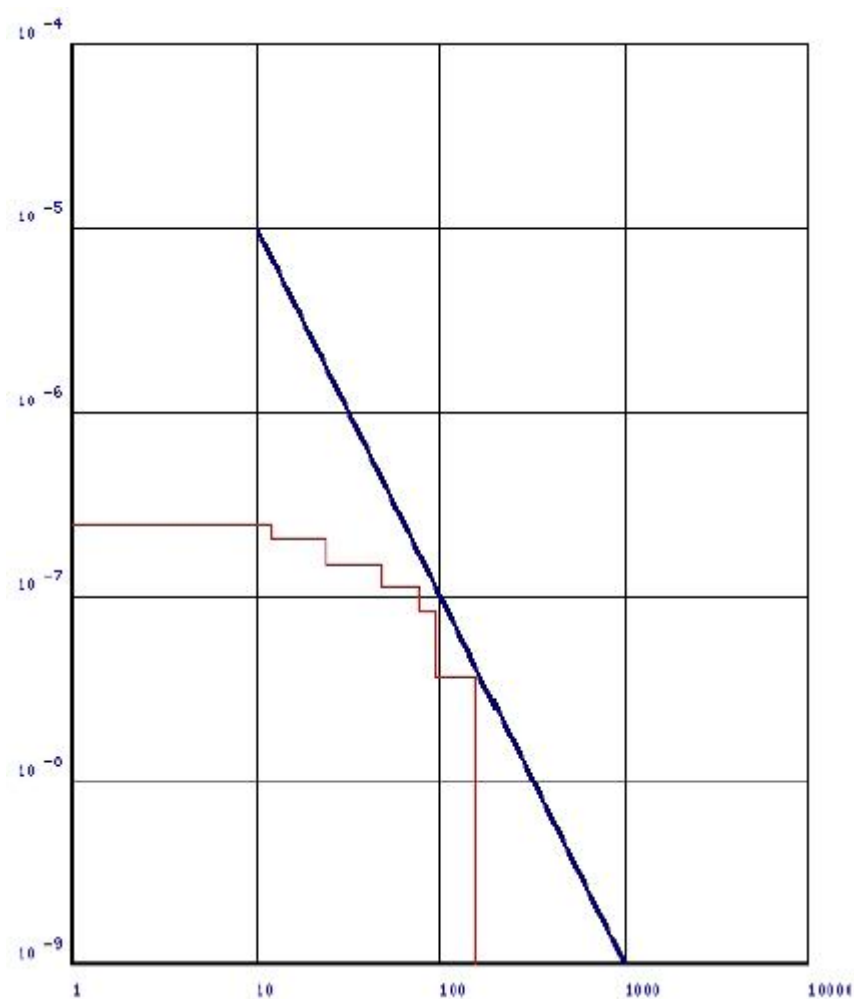
3.3 Resultaten

3.3.1 Plaatsgebonden risico

De toetsafstanden voor het plaatsgebonden risico met betrekking tot een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling zijn beschreven in hoofdstuk twee. Aan de toetsafstanden voor het LPG-vulpunt en de LPG-afleverzuil wordt voldaan.

3.3.2 Groepsrisico

In figuur 3.1 is het berekende scenario weergegeven, waarbij de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. De hoogte van het groepsrisico wordt veroorzaakt door de reeds aanwezige bebouwing, in de vorm van 64 woningen, welke gesitueerd zijn in de zone van circa 90 meter vanaf het vulpunt tot de grens van het invloedsgebied.



Figuur 3.2: Hoogte groepsrisico LPG-tankstation

4 Elementen van de verantwoordingsplicht

In het Bevi is een aantal criteria aangegeven die betrokken moeten worden bij het invullen van de verantwoordingsplicht. Deze beoordeling is kwalitatief in plaats van kwantitatief. Dit heeft te maken met het niet normatieve karakter van het groepsrisico. Elk criterium wordt afzonderlijk beschouwd waardoor de verschillende criteria moeilijk onderling vergelijkbaar zijn. De verschillende criteria staan in tabel 4.2.

Tabel 4.1. Criteria verantwoordingsplicht

Onderdeel	1	2
1. Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de betrokken risicobron. - Functie-indeling - Gemiddelde personendichtheid (totaal en per functie/locatie) - Verblijfsduurcorrecties - Verschil tussen bestaande en nieuwe situatie	☒	☒
2. De omvang van het groepsrisico - De omvang voor het van kracht worden van het besluit; - De verandering van het groepsrisico ten gevolge van het besluit; - De ligging van de groepsrisicocurve ten opzichte van de oriëntatiewaarde.	☒	☒
3. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij de betrokken inrichting(en) en/of transportroute	☒	☒
4. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in het ruimtelijke besluit		☒
5. De mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval - Pro-actie - Preventie - Preparatie - Repressie/zelfredzaamheid	☒	☒
6. De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de risicobron bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen	☒	☒
7. De voor- en nadelen van andere mogelijkheden tot ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico		☒
8. De mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst		☒
9. De voorschriften die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden in geval van het afgeven van een oprichtingsvergunning, in geval deze verhogend werkt op het groepsrisico van het betrokken gebied.		☒

1 = Oprichtingsvergunning conform artikel 8.1, 1 lid sub a van de Wm of veranderingsvergunning conform hetzelfde lid sub b

2 = Vaststelling van een bestemmingsplan of verlening van vrijstelling daarvan

In de verantwoordingsplicht wordt, als gesproken wordt over het plangebied, bedoeld het gebied dat binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation (150 meter) ligt, tenzij anders vermeld staat.

Het college dient verantwoording over het groepsrisico af te leggen. In onderstaande tekstblokken is aangegeven, welke mogelijkheden hiervoor te hanteren zijn. De gemeente dient hieruit een keuze te maken (indien noodzakelijk) en dit mee te nemen in een verantwoordingsparagraaf in het bestemmingsplan.

2 Bron: Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico, versie augustus 2004 (VROM e.a.)

1. Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de betrokken risicobron

Functie-indeling

Het LPG-tankstation is gelegen aan de Burgemeester de Zeeuwstraat 130 te Cromstrijen. De gemeente is voornemens een aantal 'oude' bestemmingsplannen samen te voegen tot één nieuw bestemmingsplan, waarbij enkele woningen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation zijn gesitueerd.

Invloedsgebied

Het LPG-tankstation heeft een invloedsgebied van 150 meter en een 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour van 45 meter (welke in 2010 door bronmaatregelen verkleind wordt tot 35 meter, uitgaande van een limitering op $1000 \text{ m}^3/\text{jaar}$).

Gemiddelde personendichtheid

Binnen het invloedsgebied zijn 64 woningen aanwezig. Uitgaande van 2.4 personen per woning en een dag - nachtverhouding van 50% - 100% zorgt dit in de dagsituatie voor de aanwezigheid van 108 personen en 154 personen 's-nachts.

Verschil tussen de bestaande en nieuwe situatie

De huidige situatie is hetzelfde als de nieuwe situatie, daar er sprake is van een beheerbestemmingsplan.

2. De omvang van het groepsrisico

Om de verandering van het groepsrisico binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation te beschouwen is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd.

In de huidige/toekomstige situatie ligt de groepsrisicocurve onder de oriëntatiewaarde. Wel is sprake van een duidelijk zichtbare fN-curve, waarvan de hoogte wordt veroorzaakt door de aanwezige bebouwing binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation.

3. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij de betrokken inrichting(en) en/of transportroute

Enkele bronmaatregelen aan een LPG- tankstation zijn geregeld in het convenant LPG-autogas³. Dit convenant voorziet de realisatie van de volgende maatregelen:

- Een verbeterde vulslang:
Door het toepassen van een verbeterde vulslang op LPG- autogastankauto's daalt de kans op een lekkage of breuk. Deze maatregel is reeds meegenomen in de berekeningen.
- Hittewerend coating:
Het aanbrengen van hittewerende coating op alle LPG- autogastankauto's levert de brandweer tijdswinst op (voor ontruimingsmogelijkheden en brandweerinzet), waardoor de brandweer de mogelijkheid heeft om een warme BLEVE te voorkomen en/ of personen uit het gebied te evacueren.

In het convenant is afgesproken dat de LPG- sector de veiligheidsmaatregelen doorvoert en ervoor zorgt dat daarna nog resterende veiligheidsknelpunten voor 2010 worden opgelost.

Eventuele overige maatregelen kunnen zijn:

- Limiteren van de doorzet op minder dan 500 m³/jaar, hetgeen resulteert in een lager PR (vanaf 2010) en een lager GR (immers minder leveringen per jaar).
- Stoppen met de verkoop van LPG bij dit tankstation, waardoor er geen risicocontouren meer aanwezig zullen zijn.
- Verplaatsen van het vulpunt naar een lokatie, waar de personendichtheid lager ligt dan nu reeds het geval is.
- Aanpassen van de opstelplaats. Door het veiliger maken van de opstelplaats wordt de ongevalskans verkleind. Momenteel is sprake van categorie 3 (ongevalfrequentie is $2.3 \cdot 10^{-7}$, bij een geïsoleerde opstelplaats (categorie 1) geldt een ongevalfrequentie van $2.5 \cdot 10^{-8}$.
- Venstertijden aanbrengen voor het afleveren van LPG, waardoor bij bepaalde functies geen personen aanwezig meer zijn.

³ Convenant LPG- autogas, Minserie van VROM (22 juni 2005)

4. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in het ruimtelijke besluit

Er bestaan in het plangebied weinig mogelijkheden om door een goede ruimtelijke ordening de nadelige gevolgen van incidenten met bepaalde gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk te voorkomen en te beperken. Dit heeft te maken met het karakter van dit bestemmingsplan; namelijk het vastleggen de reeds bestaande situatie, zonder nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken.

Maatregelen bij ongevallen met brandbare gassen (BLEVE)

Het maatgevende scenario voor ongevallen met brandbare gassen is een BLEVE (vuurbal en drukgolf). Slachtoffers kunnen vallen door de warmtestraling en een drukgolf. Alle aanwezigen die door de vuurbal worden getroffen komen te overlijden. Hiernaast kunnen rondvliegende brokstukken en glasscherven plaatselijk zware schade aanbrengen aan personen en gebouwen. Tegen de warmtestraling en overdrukeffecten van een BLEVE zijn binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation geen maatregelen te nemen.

5. De mogelijkheden tot voorbereiding op bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

1. Is dit rampscenario te bestrijden?

Brandbare gassen

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen is dat de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse van de calamiteit bij de tankwagen is, zodat deze onmiddellijk gekoeld kan worden om een warme BLEVE te voorkomen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft. De snelheid van het ter plaatse komen is van groter belang dan de bestrijding van de gevolgen van een BLEVE. Hierdoor kunnen de bewoners en werknemers tijdig geëvacueerd worden.

2. Is het gebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Voor de bestrijding van een calamiteit is de inrichting van het plangebied primair van belang.

Bluswatervoorziening

Voor de primaire bluswatervoorziening dient 60 m³/uur bluswater per opstelplaats aanwezig te zijn. In sommige gevallen, welke beschreven staan in de Handleiding 'Brandweezorg en Technische Hulpverlening' kan worden volstaan met een capaciteit van 30 m³/uur. Voor de secundaire bluswatervoorziening dient aanvullend 90 m³/uur onafgebroken voor vier uur aanwezig te zijn. Voor het geheel aan infrastructurele bluswatervoorziening komt dit dan neer op 120 m³/uur bluswater totaal.

Aanrijdtijden en zorgnorm

In de zorgnorm wordt uitgegaan van 1 tankspuitauto binnen 8 minuten in de dagsituatie en 2 tankspuitauto's binnen 8 minuten in de nachtsituatie.

Maatramp

De "leidramp Maatramp" en de "Leidraad Operationele prestaties" geven inzicht in de soort rampen dat kan optreden en de benodigde capaciteit voor hulpdiensten. Op basis van deze documenten is een door de regionale brandweer een vertaling gemaakt naar de lokale situatie.

6. De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de risicobron bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

1. Wat zijn de mogelijkheden van zelfredzaamheid om slachtoffers te voorkomen?

Brandbare gassen

Binnen de 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE. Vluchten is dus de enige optie. Door een tijdige waarschuwing kunnen deze mensen proberen zo snel mogelijk afstand tot de risicobron te nemen. De vooraankondiging van een ongeval met brandbare gassen is kort (warme BLEVE) of zelfs niet aanwezig (koude BLEVE). Tijdige alarmering door hulpverleningsdiensten is van cruciaal belang.

Een ongeval kan echter ook op een grotere afstand van gebouwen plaatsvinden. Op een afstand groter dan 150 meter is in het geval van een BLEVE schuilen in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Verder is het zaak een veilige plaats op te zoeken buiten het bereik van rondvliegend glas. Na afloop van de BLEVE dient het gebied ontvlucht te worden om effecten door de secundaire branden te vermijden.

2. Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is gezien de verschillende effectscenario's, zijn de fysieke eigenschappen van bewoners, bezoekers, gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden.

Mobiliteit personen

In het plangebied zijn in de woningen waarschijnlijk alleen personen met een gemiddelde mobiliteitsfactor aanwezig. Om zelfredzaamheid te bevorderen kan een goed evacuatieplan, mits dit geregeld getraind wordt, een oplossing zijn. Echter evacuatie helpt alleen bij een warme BLEVE, bij een koude BLEVE is er geen vooraankondiging en hierdoor geen mogelijkheid tot evacuatie.

Vluchtwegen/ vluchtmogelijkheden

Er zijn voldoende vluchtwegen om het plangebied te ontvluchten.

7. De voor- en nadelen van andere mogelijkheden tot ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Dit aspect is niet van toepassing, daar sprake is van een conserverend bestemmingsplan.

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Basis Gegevens

Naam project	QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen
Adres locatie LPG-tankstation	Burg. de Zeeuwstraat 130
Naam organisatie	Advies- en Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.
Naam persoon	drs. T. (Tim) Artz
Telefoonnummer	0620491885
Datum berekening	2007-12-17

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Toepasbaarheid

Tankstation

1. LPG vulpunt, voorraadtank en afleverzuil maken onderdeel uit van één openbaar tankstation?	Ja
2. Worden op het LPG tankstation ook nog één of meer van de volgende stoffen verladen - Waterstof / Aardgas	Nee
3. LPG voorraadtank wordt bevoorraadt met LPG tankwagens?	Ja
4. Eén LPG vulpunt bedient één LPG voorraadtank?	Ja
5. LPG voorraadtank heeft een volume van 20 m ³ ?	Ja
6. LPG voorraadtank is in de grond ingegraven of ingeterpt?	Ja
7. Afstand tussen LPG vulpunt en LPG voorraadtank is kleiner dan 50 meter?	Ja
8. Zijn er venstertijden van toepassing op de laadtijden van de LPG-tankwagen?	Nee
9. De LPG doorzet is in de milieuvergunning beperkt tot 500 m ³ , 1000 m ³ of 1.500 m ³ ?	Ja
10. Voldoet de situatie aan de normstelling m.b.t. plaatsgebonden risicocontouren? :	Ja

Bevolking

Binnen een straal van 150 meter rond het vulpunt komen de volgende items voor:

Eengezinswoningen (2,4 mens per woning, aanwezigheid 50% dag en 100% 's nachts)	X
Flatgebouw met eengezinsappartementen, (2,4 mens per woning, aanwezigheid 50% dag en 100% 's nachts)	
Bedrijven (40 uur per week overdag personen aanwezig, rest van de tijd geen personen aanwezig)	
Bedrijven (24 uur per dag personen aanwezig, 7 dagen per week)	
Kantoren (40 uur per week overdag personen aanwezig, rest van de tijd geen personen aanwezig)	
Scholen (40 uur per week overdag personen aanwezig, rest van de tijd geen personen aanwezig)	

Binnen een straal van 150 meter van het vulpunt komen de volgende items voor:

Verzorgingstehuis	
Winkel, bouwmarkt, meubelboulevard, tuincentrum	
Zwembad, sporthal, tennisbaan	
Kinderdagverblijf	
Ziekenhuis, verpleegtehuis	
Horeca, bioscoop, theater, (voetbal)stadion	
Evenementenhal, congrescentrum, dierentuin	
Of functies die niet in de tijdvensters passen zoals hierboven aangeduid	

De rekentool is geschikt voor deze situatie

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Technische gegevens

Aanrijkans

De opstelplaats van de tankwagen	overige situaties
----------------------------------	-------------------

Omgevingsbrand

1. Afstand tussen afleverzuil LPG en LPG vulpunt:
17,5 meter of meer
2. Afstand tussen afleverzuil benzine en LPG vulpunt:
5 meter of meer
3. Afstand tussen opstelplaats benzine tankauto en LPG vulpunt:
25 meter of meer
4. Hoogte gebouw tankstation:
minder dan 5 meter
5. Is het tankstation voorzien van brandwerende voorzieningen (30 minuten brandwerende wanden) en maximaal 50% gevelopeningen? :
Nee
6. Afstand tussen gebouw tankstation en LPG vulpunt:
10 meter of meer

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Omgevingsinput

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Bestemmingsplan Middelsluis
LPG doorzet per jaar (m3)	1000

Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	10	24	12	24
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
Totaal			12	24

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Omgevingsinput

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Bestemmingsplan Middelsluis
LPG doorzet per jaar (m3)	1000

Schil 2 : Afstand 100 - 130 meter

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	30	72	36	72
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
Totaal			36	72

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Omgevingsinput

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Bestemmingsplan Middelsluis
LPG doorzet per jaar (m3)	1000

Schil 3 : Afstand 130 - 150 meter

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	24	57.6	28.8	57.6
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
Totaal			28.8	57.6

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Resultaat

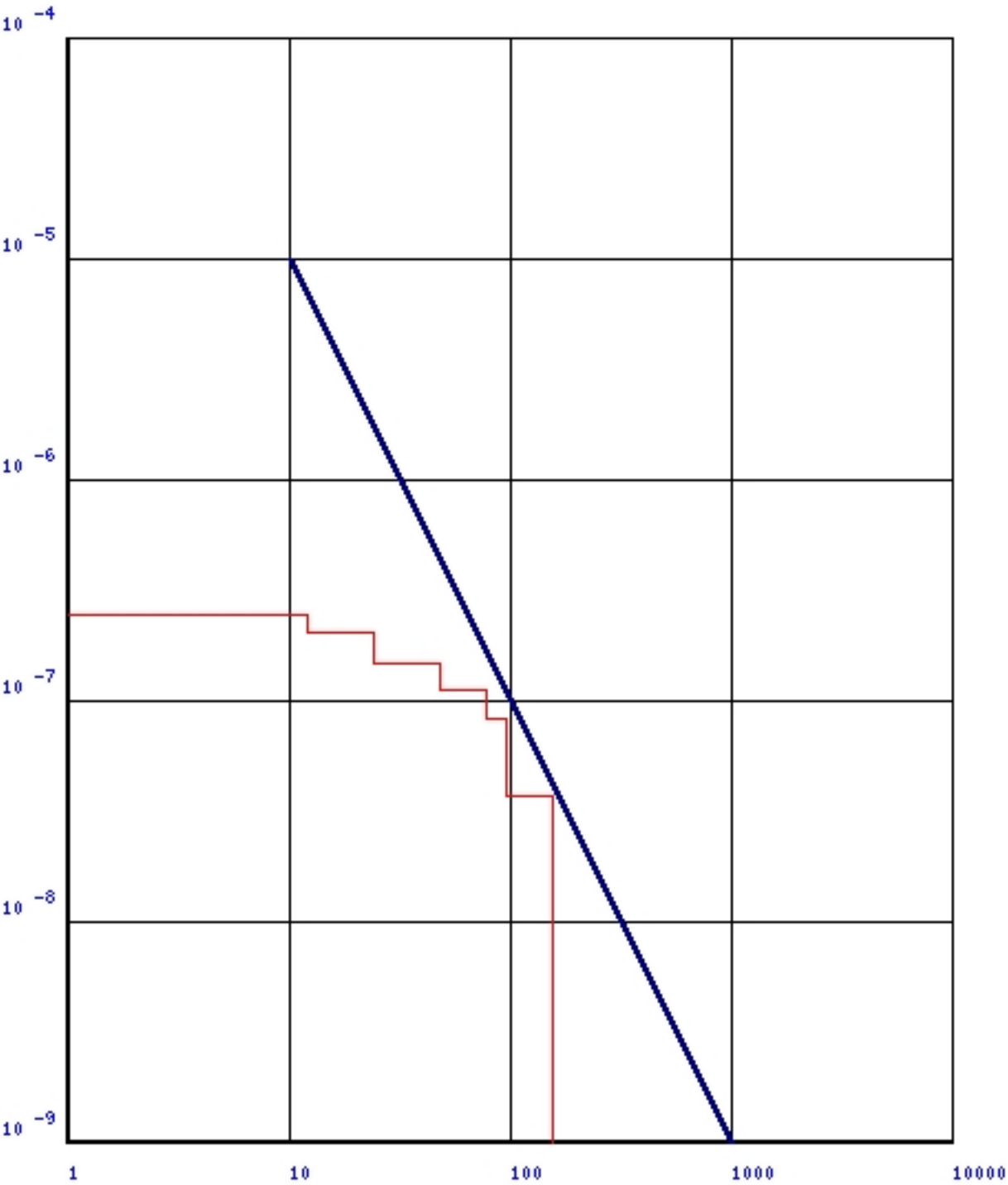
Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Bestemmingsplan Middelsluis	
LPG doorzet per jaar (m3)	1000	
	dag	nacht
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 33% gevuld	12	24
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 66% gevuld	48	96
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 100% gevuld	76.8	153.6

Resultaat grafisch weergegeven

Legenda

- Groepsberekening 1
- Groepsberekening 2
- Groepsberekening 3
- Groepsberekening 4
- Bestemmingsplan Middelsluis



LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: QRA LPG-tankstation, gemeente Cromstrijen

Toelichting

De grafiek geeft het groepsrisico aan voor de ingevoerde situatie. Het groepsrisico is berekend met de rekenmodule van www.groepsrisico.nl. Deze module is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties. De module geeft een indicatie van het groepsrisico. Voor een gedetailleerde berekening dient een risicoanalyse met SAFETI-NL te worden uitgevoerd.

De rekenresultaten kunnen worden gebruikt bij het invullen van de verantwoordingsplicht zoals bedoeld in artikel 12 en 13 van het "Besluit externe veiligheid inrichtingen". Een oordeel over de toelaatbaarheid van het berekende groepsrisico dient te geschieden op basis van alle elementen van de verantwoordingsplicht. Zie hiervoor de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico.

Deze rekenmodule is ontwikkeld door ingenieursbureau Oranjewoud, in samenwerking met het RIVM, het ministerie van VROM en de Vereniging Vloeibaar Gas.

Rekenmodule groepsrisico LPG, versie 1.1



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



Schiegebouw
Van Nelleweg 6060
3044 BC Rotterdam
Postbus 13060
3004 HB Rotterdam
T 010 433 00 99
F 010 404 56 69
e-mail: kuiper@kuiper.nl
www.kuiper.nl



gemeente Cromstrijen

Agendapunt : 6
Documentnummer : 712106
Raadsvergadering : 15 juli 2008

De raad van de gemeente Cromstrijen;

overwegende, dat in het kader van de herziening – en de vermindering van het aantal bestemmingsplannen – in de gemeente nieuwe bestemmingsplannen voor het dorpsgebied van Numansdorp moeten worden opgesteld;

dat het nieuwe bestemmingsplan Middelsluis een deel van het Numansdorps dorpsgebied beslaat, dat ligt ten noorden van de Hallinxweg en de Middelweg;

dat het nieuwe bestemmingsplan Middelsluis de oude plannen Verlorendiep Noord en Zuid, Middelsluis 1982 en Landelijk Gebied, voor zover dat betreft de nieuwe wijk Philipsburg, omvat;

dat het voorontwerp van het bestemmingsplan Middelsluis onderwerp is geweest van inspraak en wij in dat kader een informatie-/inspraakbijeenkomst hielden op 6 maart 2007, waarvan een verslag als bijlage bij het plan is gevoegd;

dat tevens op basis van het voorontwerp van het bestemmingsplan vooroverleg is gevoerd met de in het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven instanties;

dat zowel de inspraak als het vooroverleg een aantal reacties opleverden, die zijn omschreven en van commentaar voorzien in de Rapportage overleg- en inspraakreacties, die als bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd;

dat een aantal reacties aanleiding vormden om aanpassingen in het ontwerp mee te nemen en dat verder een aantal verbeteringen in het ontwerp zijn verwerkt;

dat het ontwerp van het bestemmingsplan Middelsluis en de resultaten van het vooroverleg en de inspraak vanaf 20 september 2007 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, gedurende welke termijn een ieder in de gelegenheid is gesteld zienswijzen over het plan kenbaar te maken;

dat van de terinzagelegging tevoren mededeling is gedaan in de Staatscourant en in het Kompas, beiden van 19 september 2007, alsmede op de plaatselijk gebruikelijke wijze;

dat veertien personen gebruik maakten van de gelegenheid tot het kenbaar maken van zienswijzen die zijn omschreven en van commentaar voorzien in de Rapportage zienswijzen dat onderdeel uitmaakt van dit besluit.

dat naar aanleiding van de zienswijzen het plan op een aantal onderdelen aanpassing c.q. aanvulling behoeft en dat het verder wenselijk is om het plan op 9 punten ambtshalve te wijzigen;

dat de aanpassingen zijn weergegeven in de Staat van wijzigingen dat inclusief de daarbij behorende bijlagen onderdeel uitmaakt van dit besluit;

C

C



gemeente Cromstrijen

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 juni 2008 tot vaststelling van de bestemmingsplannen Middelsluis en Buitensluis;

gelet op de bij het ontwerp van het bestemmingsplan behorende toelichting;

gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en het Besluit op de ruimtelijke ordening;

besluit:

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren.
2. De ingediende zienswijzen deels gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren een en ander zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende Rapportage zienswijzen.
3. Het bestemmingsplan Middelsluis vast te stellen waarbij het plan, ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerp, gewijzigd wordt vastgesteld zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende Staat van wijzigingen.
4. Dit besluit toe te zenden aan:
 - a. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (ter goedkeuring).
 - b. de indieners van zienswijzen.
 - c. de Inspecteur van de Ruimtelijke Ordening.

Vastgesteld door de raad van de gemeente
Cromstrijen in zijn openbare vergadering
gehouden op 15 juli 2008,
de griffier,

de voorzitter,

**BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZUID-HOLLAND MET BETREKKING TOT HET
BESTEMMINGSPLAN 'MIDDELSLUIJ' VAN DE GEMEENTE CROMSTRIJEN**

I. Inleiding

Bij brief van 6 augustus 2008 hebben Burgemeester en Wethouders van Cromstrijen ons verzocht om goedkeuring van het door de raad van die gemeente op 15 juli 2008 vastgestelde bestemmingsplan 'Middelsluis' bestaande uit twee kaarten en uit voorschriften als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (hierna te noemen WRO). Het plan is behandeld door de Provinciale Planologische Commissie (PPC) van Zuid-Holland. In haar brief van 6 november 2008 heeft deze commissie ons geadviseerd het plan goed te keuren.

II. Inhoud

Het bestemmingsplan betreft het noordelijk deel van het dorpsgebied van Numansdorp vanaf de Hallinxweg/Middelweg tot aan de Energieweg/Middelsluisdijk WZ. Met dit nieuwe plan worden de huidige bestemmingsplannen 'Verlorendiep Noord en Zuid, Middelsluis 1982 en Landelijk Gebied' (voor zover dat betreft de nieuw wijk Philipsburg) samengevoegd en integraal herzien. Het betreft een planherziening waarin over het algemeen de bestaande situatie en vastgestelde plannen worden vastgelegd.

III. Beoordeling plan

Behoudens hetgeen wij onder VI ten aanzien van de naar voren gebrachte bedenkingen overwegen, constateren wij dat uit een oogpunt van rijks- en provinciaal beleid bij ons tegen het plan geen bezwaren bestaan.

IV. Bedenkingen

Het vastgestelde plan heeft met ingang van 4 augustus 2008 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Deze termijn is gewijzigd door een incorrecte publicatie. Dit is gecorrigeerd en het plan heeft met ingang van 18 augustus 2008 opnieuw gedurende zes weken ter inzage gelegen. Bij ons college zijn bedenkingen ingekomen van:

1. J. Boel, Trelonglaan 108, 2548 RP Den Haag, bij brief van 6 september 2008, ingekomen op 9 september 2008;
2. C. Wüst, Burg. De Zeeuwstraat 195, 3281 AH Numansdorp, bij brief van 8 september 2008, ingekomen op 10 september 2008;
3. Milieu-adviesbureau Opifex B.V. namens J. de Fonkert van autobedrijf Jer. De Fonkert B.V., Burg. De Zeeuwstraat 130 te Numansdorp, bij brief van 25 september 2008, ingekomen op 26 september 2008;
4. L. Mosselman, Middelsluisdijk WZ 18, 3281 LJ Numansdorp, bij brief van 12 september 2008, ingekomen op 16 september 2008;
5. W. van Dam van Bouwservice Van Dam, namens P. Tenwolde, Burg. de Zeeuwstraat 82, 3281 AD Numansdorp, bij brief van 24 september 2008, ingekomen op 25 september 2008;
6. O.J.C. Kats-van der Linde, Middelsluisdijk wz 3, 3281 LG Numansdorp, bij brief van 17 februari 2009, ingekomen op 17 februari 2009.
7. Overwater Grondbeleid Adviesbureau B.V., namens C.C. Wüst, Beneden Oostdijk 58, 3261 KX Oud-Beijerland, bij brief van 7 januari 2009, ingekomen op 8 januari 2009.

Op donderdag 18 december 2008 zijn reclamanten in de gelegenheid gesteld hun bedenkingen ten overstaan van een commissie, namens ons college, toe te lichten. Ook het gemeentebestuur is de gelegenheid geboden een nadere uiteenzetting te geven. Reclamanten genoemd onder 4, 5, 6 en 7 zijn bij deze hoorzitting niet verschenen.

V. Buiten behandeling laten

Reclamanten 2 tot en met 6 hebben tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad kenbaar gemaakt. Behoudens bedenkingen 6 en 7, zijn de bedenkingen tijdig bij ons college ingediend.

Reclamant 1 heeft geen zienswijze bij de gemeenteraad tegen het ontwerpbestemmingsplan ingediend. Tijdens de hoorzitting heeft reclamant aangegeven dat hij wegens vakantie niet in staat is geweest tijdig een zienswijze in te dienen. Deze reden achten wij geen verschoonbare omstandigheid en laten daarom deze bedenking **buiten behandeling**.

Reclamant 4 heeft bij brief van 16 december 2008, ingekomen 22 december 2008, bericht dat hij zijn bezwaarschrift intrekt. Gelet hierop behoeft zijn bedenking **geen verdere behandeling**.

Reclamante 6 heeft een zienswijze ingediend voor het omzetten van de bedrijfsbestemming van het perceel Middelsluisdijk wz 3 naar een woonbestemming. Deze zienswijze is door de gemeenteraad gehonoreerd. De bedrijfswoning heeft nu een woonbestemming en het aangebouwde bedrijfsgebouw wordt nu aangeduid als erfbebouwing. Bij brief van 17 februari 2009 heeft reclamante een bedenking bij ons college ingediend. Deze bedenking heeft betrekking op de gebruiksmogelijkheden van de erfbebouwing. Op 18 februari 2009 is telefonisch contact opgenomen met reclamante. Op de vraag waarom de bedenking buiten de termijn is ingediend, werd door reclamante verteld dat de publicatie betreffende het plan niet is opgemerkt. Uit de publicaties blijkt dat het gemeentebestuur op een juiste wijze haar publicaties over het plan heeft kenbaar gemaakt. Daarom laten wij - gelet op het bepaalde in artikel 27 van de WRO - deze bedenking **buiten behandeling**.

Reclamant 7 heeft op 29 maart 2007 bij de gemeente een inspraakreactie ingediend betreffende het voorontwerpbestemmingsplan en is er, naar eigen zeggen, in goed vertrouwen van uitgegaan dat de bestemming van zijn perceel geen wijziging zou ondergaan. Om deze reden heeft reclamant geen zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. De bedenkingen tegen het vastgestelde plan zijn buiten de termijn ingediend. Reclamant draagt een eigen verantwoordelijkheid om zich te informeren over het plan. Wij achten bovengenoemde reden daarom geen verschoonbare omstandigheid en laten daarom deze bedenking **buiten behandeling**.

VI. Samenvatting en beoordeling bedenkingen

Ingevolge het bepaalde in artikel 28, lid 2, van de WRO, in samenhang met artikel 10:27 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hebben Gedeputeerde Staten de taak, mede op basis van de ingebrachte bedenkingen, te bezien of het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de aan de gemeenteraad toekomende vrijheid om bestemmingen aan te wijzen en voorschriften te geven die de raad uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening nodig acht. Daarnaast dienen wij erop toe te zien dat het plan en de totstandkoming daarvan niet in strijd is met het recht.

Bedenkingen van reclamant genoemd onder 2

Samenvatting

De aanduiding 'bedrijf' op het als 'Wonen' bestemde perceel Rijksstraatweg 42 staat onjuist op de plankaart. Aan een eerder verzoek - door middel van een zienswijze - om de bedrijfsbestemming op dit perceel te handhaven, is met de aanduiding 'bedrijf' die bij de vaststelling van het plan is toegevoegd onvoldoende gehoor gegeven. Hierdoor wordt financiële schade geleden omdat er in deze situatie geen recht op subsidie voor bodemsanering bestaat. Daarvoor is nodig dat er een bestemming 'bedrijven' op het perceel rust.

In het gemeentelijke ambtsbericht wordt hierover het volgende opgemerkt

Volgens het oude bestemmingsplan 'Middelsluis 1982' had het perceel Rijksstraatweg 42 aan de voorzijde de bestemming 'Woondoeleinden' en aan de achterzijde de gecombineerde bestemming 'Woondoeleinden/Bedrijven' met de subbestemmingen 'opslag en zonder dienstwoning'. In het voorontwerp voor het nieuwe plan Middelsluis was de bedrijfsbestemming vervallen. Via een inspraakreactie stemde reclamant in met alleen de bestemming 'Wonen' op dit perceel. Om subsidietechnische redenen vroeg de heer Wüst later toch een bedrijfsbestemming op te nemen. De ingediende zienswijze was aanleiding de bestemmingsregeling zodanig aan te passen dat op dit perceel een bedrijf kan worden uitgeoefend. Omdat het hier gaat om een straat met overwegend woningen, gaf de gemeente er de voorkeur aan om aan dit perceel een woonbestemming te geven en met de aanduiding 'bedrijf' werd aan het verzoek van reclamant voldaan. De aanduiding 'bedrijf' is door middel van een (b) en een raster aangegeven. Het raster staat in de rechterbovenhoek van het perceel terwijl de bedrijfbestemming in het oude plan in de rechteronderhoek van het perceel geldt. In die zin is de zienswijze niet juist verwerkt op de plankaart.

Naar aanleiding van een aanmelding om in aanmerking te komen voor subsidie op grond van de bedrijvenregeling bodemsanering ontving reclamant een brief (PZH-2008-916440 d.d. 21 oktober 2008), waarin reclamant werd geïnformeerd dat volgens artikel 9 van het Besluit financiële bepalingen bodemsanering alleen een subsidie verstrekt kan worden voor het saneren van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Volgens het uitgevoerde bodemonderzoek is plaatselijk een sterke, maar niet ernstige bodemverontreiniging geconstateerd. Het ligt dus voor de hand dat een eventueel officieel subsidieverzoek zal worden afgewezen, omdat het verontreinigingsbeeld anders is dan waarvoor de regeling bedoeld is. De plaats waarvoor de bedrijfsbestemming op het perceel geldt, is gelet hierop niet relevant.

Wij overwegen hieromtrent het volgende

De gemeente geeft in haar reactie aan dat zij aan de zienswijze van reclamant tegemoet heeft willen komen door een aanduiding 'bedrijf' op een gedeelte van het perceel van reclamant te leggen. De gemeente geeft eveneens aan dat zij deze aanduiding op de verkeerde locatie heeft gelegd en dat de zienswijze in die zin niet juist verwerkt is op de plankaart. Gelet hierop onthouden wij goedkeuring aan het gedeelte van het perceel Rijksstraatweg 42 waarvoor de aanduiding 'bedrijven' geldt en aan de bestemming 'erf' van de aansluitende gronden, zoals met rode omlijning op de plankaart is aangegeven. Over het voornemen goedkeuring te onthouden aan genoemde aanduiding en bestemming is overleg geweest met de gemeente; er is voldaan aan artikel 10:30 van de Awb. De gemeente heeft aangegeven zich te kunnen vinden in het voornemen.

Bedenkingen van reclamante genoemd onder 3

Samenvatting

- a. Het eerste verzoek betreft de mogelijkheid in het bestemmingsplan een groter bouwvlak op te nemen. Als zienswijze is dit verzoek niet gehonoreerd. De reden was dat de contouren in het kader van externe veiligheid een dergelijke vergroting van het bouwvlak niet toelaten. Dit is onjuist omdat de contouren afhankelijk zijn van de ligging van het vulpunt, de doorzet per jaar (1.000 m³) en de conserverende bestemming van de kwetsbare objecten; deze wijzigen niet. De vergroting van het bouwvlak

heeft hier ook geen invloed op. De vergroting van het bouwvlak kan om die reden niet worden toegewezen.

In het gemeentelijke ambtsbericht wordt hierover het volgende opgemerkt

Het verzoek is destijds afgewezen omdat de uitbreiding van dit bedrijf op de huidige locatie niet wenselijk wordt geacht. Na een aantal uitbreidingen is de omvang van het bedrijf zodanig dat het, met het oog op het feit dat dit bedrijf in een gebied ligt met in hoofdzaak een woonfunctie, het niet verantwoord is het bedrijf nog verder uit te breiden. De afwijzing heeft dus niets met de risicocontouren van doen.

Wij overwegen het volgende ten aanzien van deze bedenkingen

De gemeente heeft, zo blijkt uit het plan en de onderliggende stukken, een bewuste keuze gemaakt om het bouwvlak nagenoeg strak om de bestaande hoofdbebouwing te leggen. De gemeente acht verdere uitbreiding van het garagebedrijf op de huidige locatie, ruimtelijk gezien, niet wenselijk. Na een aantal eerdere uitbreidingen is de omvang van het bedrijf zodanig dat, met het oog op het feit dat dit bedrijf in een gebied ligt met in hoofdzaak een woonfunctie, de gemeente het niet verantwoord acht het bedrijf nog verder uit te breiden. Wij hebben geconstateerd dat het bestemmingsplan geen beperkingen geeft om de huidige bedrijfsactiviteiten voort te zetten en zelfs een kleine uitbreidingsmogelijkheid biedt qua bebouwing. De keuze van de gemeente is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Wij achten de bedenking op dit onderdeel ongegrond.

- b. De tweede bedenking betreft het alsnog legaliseren van de bestaande overkapping. In verband met het beschermen van auto's en materialen tegen weersinvloeden is het van groot belang de bestaande overkapping in stand te laten.

In het gemeentelijke ambtsbericht wordt hierover het volgende opgemerkt

De overkapping is illegaal. Een bouwvergunning hiervoor is door Burgemeester en Wethouders geweigerd bij besluit van 20 februari 2007, omdat de situering van de overkapping in ruimtelijk opzicht niet past binnen de bedrijfslocatie en in de omgeving daarvan.

Wij overwegen hieromtrent het volgende

De gemeente wenst een zekere openheid op percelen te handhaven, zodat qua beleving geen volgebouwd gebied ontstaat. Uitbreiding langs de rand van het perceel is daarom niet wenselijk. Om deze reden is het bouwwerk en/of uitbreiding daarvan niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Daarbij komt dat de bebouwing zonder bouwvergunning is opgericht. Wij achten de keuze van de gemeente niet onredelijk en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Wij achten de bedenking op dit onderdeel ongegrond.

Bedenkingen van reclamant genoemd onder 5

Samenvatting

Het eerste woonhuis aan de Middelweg moet zijn 1a en niet 1. Wat nu is aangegeven op de plankaart moet het worden omgewisseld.

In het gemeentelijke ambtsbericht wordt hierover het volgende opgemerkt

De huisnummering zoals weergegeven op de plankaart, is onderdeel van de ondergrond waarop het bestemmingsplan is getekend. Deze ondergrond dient ter oriëntatie en maakt (formeel) geen deel uit van het bestemmingsplan. De bedenking kan dan ook niet worden gezien als een bedenking tegen het plan. Overigens staat de huisnummering niet juist op de plankaart. Nummer 1a is 1 en nummer 1 is 1a. Voor de bestemmingen heeft dit geen enkele (juridische) betekenis.

Wij overwegen hieromtrent het volgende

Wij kunnen instemmen met de reactie van de gemeente en achten deze bedenking ongegrond.

Wij achten deze bedenking ongegrond.

VII. Beslissing

Gezien het voorgaande en mede gelet op de Wet op de Ruimtelijke Ordening besluiten wij:

1. de bedenkingen van reclamanten 1, 4, 6 en 7 buiten behandeling te laten;
2. de bedenkingen van reclamanten 3 en 5 ongegrond te verklaren;
3. de bedenking van reclamant 2 gegrond te verklaren;
4. goedkeuring te onthouden aan het gedeelte van het perceel Rijksstraatweg 42 waarvoor de aanduiding 'bedrijven' geldt en aan de bestemming 'erf' van de aansluitende gronden, zoals met rode omlijning op de plankaart is aangegeven en het plan voor het overige goed te keuren;
5. wat betreft het beroep tegen dit besluit te wijzen op het gestelde in artikel 54 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;
6. dit besluit te zenden aan:
 - a. Burgemeester en Wethouders van Cromstrijen
 - b. de raad van de gemeente Cromstrijen
 - c. de onder IV genoemde reclamanten
 - d. de Provinciale Planologische Commissie van Zuid-Holland
 - e. de VROM-Inspectie.

C

C