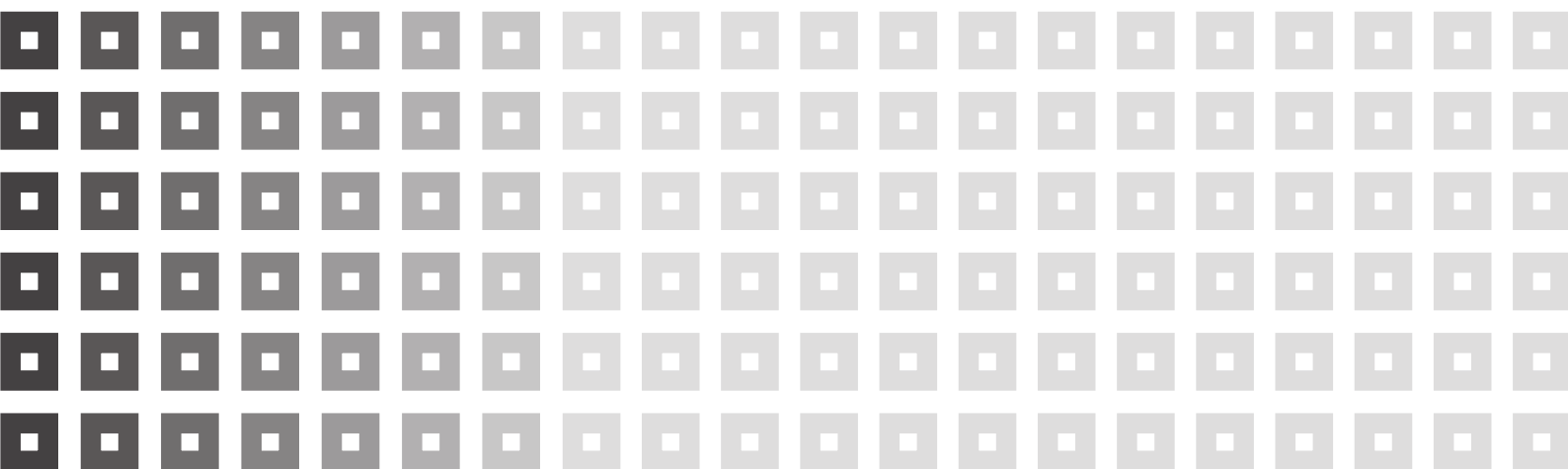




Inhoudsopgave

1 Inleiding	1
1.1. Aanleiding en doel	1
1.2. Context	2
1.3. Planbeschrijving	3
1.4. Verhouding uitvoeringsplan met grenzen vigerend bestemmingsplan	6
1.5. Omgevingsdialoog	6
2 Beleidskader	8
2.1 Algemeen	8
2.2 Rijksbeleid	8
2.3 Provinciaal beleid	9
2.4 Regionaal beleid	10
3 Uitvoerbaarheid	11
3.1 Algemeen	11
3.2 Bodem	11
3.3 Luchtkwaliteit	12
3.4 Geluid	12
3.5 Milieuzonering	12
3.6 Externe veiligheid	13
3.7 Water	13
3.8 Archeologie	14
3.9 Kabels en leidingen	15
3.10 Niet gesprongen explosieven	15
3.11 Natuurwaarden	15
3.12 Economische uitvoerbaarheid	16
4 Juridische aspecten	17
4.1 Planmethodiek	17
4.2 Regels	17
5 Procedure	18

1 Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Het Waterschap Hollandse Delta werkt aan het Gebiedsplan Cromstrijen. Met de uitvoering van de werkzaamheden zorgt het waterschap voor voldoende zoet en schoon water voor de sloten in de polders Hoogezand en Torenstee. Onderdeel van het project is de aanleg van twee natuurvriendelijke oevers aan de Schuringse Haven bij Numansdorp.



Een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2013. De planlocaties zijn in rood aangegeven. Het wijzigingsplan is opgesteld voor de meest noordelijke locatie.

De projectlocaties vallen binnen het plangebied van bestemmingsplan Landelijk gebied 2013 (vastgesteld op 4 juli 2013). De eerste (noordelijke) locatie valt binnen de bestemming 'Agrarisch', grenzend aan de bestemmingen 'Waarde-Landschap' en 'Water-Jachthaven'. De tweede (zuidelijke) locatie valt binnen de bestemming 'Bos', eveneens grenzend aan de bestemmingen 'Waarde-Landschap' en 'Water-Jachthaven'. De bestemming 'Bos' maakt de inrichting tot groenvoorzieningen en water mogelijk. De inrichting tot natuurvriendelijke oever van de tweede locatie past daarmee binnen de mogelijkheden van het vigerend bestemmingsplan. Dit geldt niet voor de eerste locatie. De herinrichting van agrarische gronden als natuurvriendelijke oever is in strijd met de bestemming 'Agrarisch'.

In artikel 3.6.9 van de planregels van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2013 is een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het realiseren van natuurontwikkeling langs kreek. Deze wijzigingsbevoegdheid geeft het college de mogelijkheid, op grond van artikel 3.6 lid 1 sub a van de

Wet ruimtelijke ordening, de bestemming van de gronden te wijzigen van 'Agrarisch' naar 'Natuur'. De voorwaarden om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid zijn als volgt geformuleerd:

- A De bevoegdheid is uitsluitend van toepassing op een zone aan een of beide zijden van de bestemming 'Waarde-Landschap' tot een maximale breedte van 30 m;
 - B de wijzigingsbevoegdheid mag uitsluitend worden toegepast indien voldoende zekerheid bestaat omtrent gebruik en/of inrichting van de gronden gericht op natuurontwikkeling;
 - C het onttrekken van de gronden aan de agrarische functie geschiedt op vrijwillige basis;
 - D door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid mogen de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van de gronden en gebouwen in de omgeving niet onevenredig worden geschaad.
- Ad. A De Schuringse Haven heeft naast de bestemming 'Water' ook de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap'. De strook waarbinnen de natuurvriendelijke oever wordt aangelegd is niet breder dan 25 meter.
- Ad. B Het college van Dijkgraaf en Heemraden van waterschap Hollandse Delta heeft op 5 april 2016 het projectplan voor de aanleg van de natuurvriendelijke oever vastgesteld en de gronden zijn al in eigendom van het waterschap. Het wijzigingsplan is op verzoek van het waterschap opgesteld.
- Ad. C zie B. Het waterschap is eigenaar van de gronden.
- Ad. D De gebruiksmogelijkheden voor gronden of gebouwen in de omgeving wijzigen door het omzetten van deze gronden in een natuurvriendelijke oever langs de Schuringse haven niet.

Hiermee wordt voldaan aan de randvoorwaarden. De gemeente heeft besloten (brief d.d. 30 november 2016/ kenmerk UIT.0543\ Z.05817) medewerking te verlenen aan deze wijziging.

1.2. Context

De aanleg door het waterschap Hollandse Delta van een natuurvriendelijke oever (nvo) is een resultaatplichtige maatregel uit het programma van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Bij de aanleg van een natuurvriendelijke oever krijgt het onderwatertalud een flauwe helling, zodat er een goede leefomgeving ontstaat voor een grote variëteit aan waterplanten en –dieren. Deze variëteit zorgt voor een betere waterkwaliteit. De aanleg van een natuurvriendelijke oever is een effectieve en doelmatige manier om het ecologische functioneren en de waterkwaliteit te verbeteren. Om te voldoen aan de resultaatplicht van de KRW wordt een natuurvriendelijke oever van 435 meter lengte aangelegd.



Locatie natuurvriendelijke oever Schuringse Haven Westzijde (illustratie waterschap Hollandse Delta).

1.3 Planbeschrijving

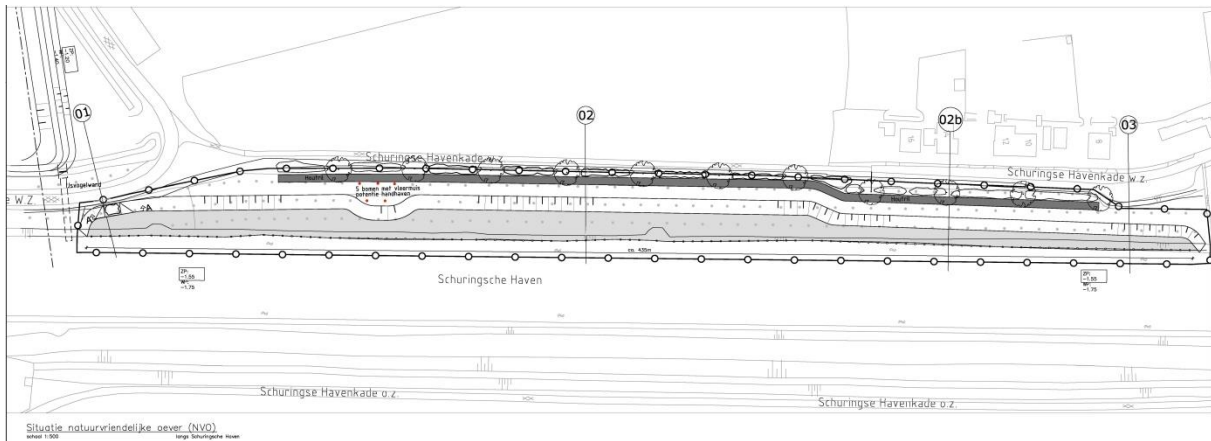
In de huidige situatie wordt de Schuringse Haven bij de planlocatie aan weerszijden begeleid door meerdere rijen populieren. Aan de oostzijde zullen deze blijven staan. Aan de westzijde maken ze plaats voor de natuurvriendelijke oever. In totaal zullen 161 populieren worden gekapt. Zij maken plaats voor een natuurvriendelijke oever van ongeveer 435 meter waarlangs maximaal 4 ijsvogelwanden zullen worden geplaatst, duurzame bomen en duurzaam struikgewas de plaats zullen innemen van de huidige populieren en een golfschot zal worden aangelegd.



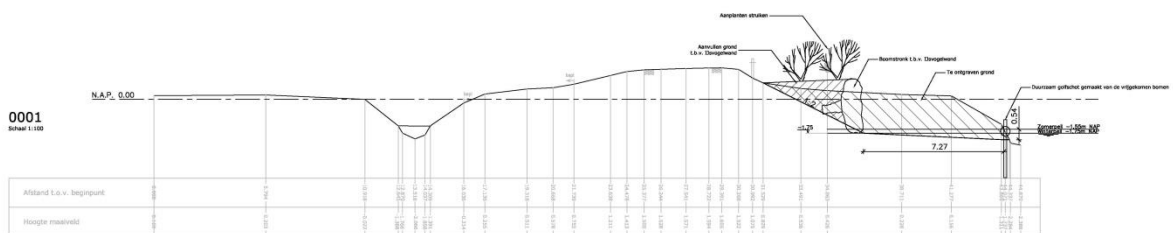
De planlocatie gezien vanuit het zuiden. Beide oevers van de Schuringse Haven zijn met populieren beplant.



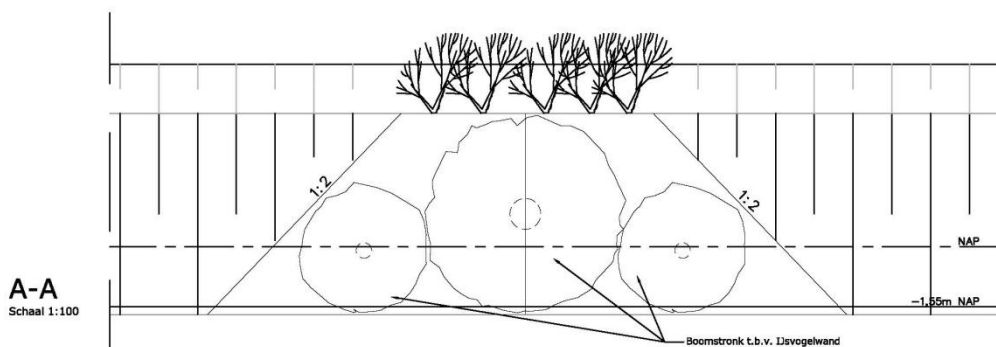
Door de beplanting aan weerszijden vormt de Schuringse Haven een besloten ruimte in een verder relatief open polderlandschap.



Toekomstige situatie Schuringse Haven west na de aanleg van natuurvriendelijke oever. Een aantal bomen met 'vleermuis potentie' blijft behouden.

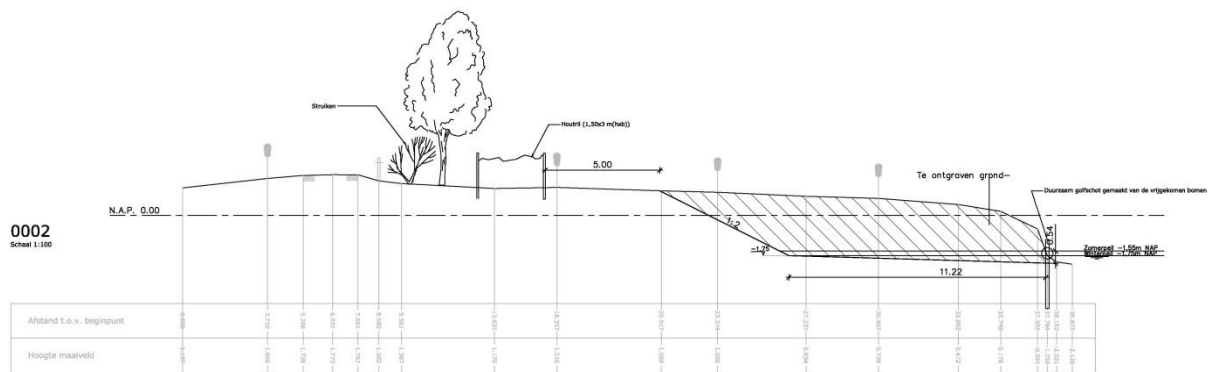


Doorsnede van de natuurvriendelijke oever. Delen van de bestaande bomen worden gebruikt voor de aanleg van nieuwe elementen, zoals een ijsvogelwand.



Aanzicht ijsvogelwand. Voor de aanleg worden drie boomstronken gebruikt.

In totaal wordt ca. 3875 m² water vergraven. Zo wordt er meer ruimte voor water gecreëerd. Meer ruimte voor oppervlaktewater, de aanleg van waterberging en het verruimen van bestaande watergangen betekent een verbetering van de waterhuishouding. De waterkwaliteit zal worden verbeterd en er zal een grotere biodiversiteit ontstaan. De grotere biodiversiteit zal (op termijn) ook een bijdrage leveren aan een verbetering van de waterkwaliteit.



Over bijna de volle lengte van de natuurvriendelijke oever wordt een houtril aangelegd. In de houtril kunnen de takken van de populieren worden verwerkt. De houtril functioneert, onder andere, als schuilgelegenheid en nestelgelegenheid voor kleine zoogdieren.

De ijsvogelwanden zorgen voor een verbetering van de habitat van de ijsvogels.

Binnen het project vindt hergebruik plaats van de bestaande bomen. Een beperkte hoeveelheid van de stronken kan worden benut voor het maken van de ijsvogelwanden. De takken krijgen een plek in de houtril die bijna over de gehele lengte van de natuurvriendelijke oever wordt aangelegd. Bij de natuurvriendelijke oever worden duurzame bomen en duurzaam struikgewas geplant. Van de bestaande bomen zullen de bomen die in potentie geschikt zijn als vaste rust- en verblijfplaats voor vleermuizen worden behouden.

De samenstelling van de soorten en de exacte locatie van nieuwe beplanting zal nog nader worden bepaald. In het ontwerp is rekening gehouden met een onderhoudsstrook.

1.4 Verhouding uitvoeringsplan met grenzen vigerend bestemmingsplan

Het doel van het wijzigingsplan is het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' in de bestemming 'Natuur'. Dit in eerste instantie op basis van het uitgangspunt dat de natuurvriendelijke oever wordt aangelegd binnen de huidige bestemming 'Agrarisch'. Het (uitvoerings-)plan overschrijdt echter op een aantal punten de grens van de bestemming 'Agrarisch'. Een deel van het plan wordt uitgevoerd binnen de bestemming 'Verkeer'. Dit gebeurt zonder de bestaande infrastructuur aan te tasten. Op zich is deze overschrijding niet onlogisch, omdat een verkeersfunctie breder wordt getekend dan de feitelijke weg. De overschrijding zien we vooral bij het zuidelijk deel van het plan. De houtril en de bomen zijn daar gepositioneerd binnen de bestemming 'Verkeer'. Binnen de regels van de bestemming 'Verkeer' is de aanleg van bermstroken, taluds, beplantingen en waterhuishouding mogelijk. De natuurvriendelijke oever kan dus binnen de bestemming 'Verkeer' worden aangelegd.

Ten behoeve van de aanleg van de natuurvriendelijke oever wordt daarom in dit wijzigingsplan alleen de bestemming 'Agrarisch' voor de strook grond tussen de bestemmingen 'Verkeer' en 'Water' gewijzigd in 'Natuur'.

1.5 Omgevingsdialoog

Op 11 februari 2016 heeft er een bewonersbijeenkomst plaatsgevonden. De opmerkingen die voortkwamen uit dit overleg zijn zo veel mogelijk verwerkt in de plannen.



Verbeelding vigerend bestemmingsplan en uitvoeringsplan gecombineerd. Een deel van de aanleg van natuurvriendelijk oever zal worden uitgevoerd binnen de bestemming 'Verkeer'. De regels van het vigerende bestemmingsplan maken dit mogelijk. Alleen de bestemming 'Agrarisch' wordt gewijzigd naar 'Natuur'(zie paragraaf 1.4).

2 Beleidskader

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een weergave van het relevante beleid op rijks-, provinciaal -, regionaal en gemeentelijk niveau gegeven. Aangegeven wordt hoe het plan zich verhoudt tot de diverse beleidskaders.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming.

Conclusie

Met de aanleg van de natuurvriendelijk oevers wordt een maatregel uit het programma van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) uitgevoerd. Het project past binnen de kaders van de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaagen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt voldaan aan de regels zoals deze in het Barro zijn opgenomen.

2.3 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld. Het beleid is op 1 augustus 2014 in werking getreden.

Deze tijd vraag om maatwerk, flexibiliteit en aanpassingsvermogen, onder andere omdat ontwikkelingen minder voorspelbaar zijn en demografische ontwikkelingen in de diverse regio's verschillen. Maatwerk, flexibiliteit, aanpassingsvermogen en samenwerking zijn sleutelbegrippen in de Visie Ruimte en Mobiliteit.

De provincie stelt de behoefte van de gebruiker centraal; het aanbod moet afgestemd zijn op de vraag. Daarbij zet de provincie in op een efficiënte benutting van de ruimte en de netwerken, met aandacht voor de (ruimtelijk) kwaliteit. De provincie heeft vier rode draden benoemd:

1. beter benutten van wat er is;
2. vergroten van de agglomeratiekracht;
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. bevorderen van de transitie naar water- en energie efficiënte samenleving.

De vier rode draden zijn uitgewerkt in regelgeving, door het toepassen van:

- A. de ladder voor duurzame verstedelijking;
- B. de integrale kwaliteitskaart;
- C. het categoriseren van alle gebieden naar kwaliteiten gekoppeld met de aard en schaal van ontwikkelingen.

Conclusie

Met de aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt inhoud gegeven aan al lopende programma's van het waterschap Hollandse Delta. Deze ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid.

2.4 Regionaal beleid

Intergemeentelijke Structuurvisie Hoeksche Waard

De vaststelling van de Structuurvisie Hoeksche Waard door de raad van Cromstrijen heeft op 9 juli 2009 plaatsgevonden. De Structuurvisie beoogt sturing te geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de regio. De Provinciale Structuurvisie is de bouwsteen voor de gemeentelijke structuurvisie.

De regio streeft naar een gecombineerde ontwikkeling van watersport, woningbouw, verblijfsrecreatie en landschapsontwikkeling in de Zuidrand aan de Delta. De bestaande natuurgebieden kunnen aan elkaar gekoppeld worden tot een doorgaande natuurlijke oeverzone. De getijdenwerking en de zoet-zoutgradiënt in het Haringvliet en het Hollands Diep bieden kansen voor unieke deltanatuur. In de ecologische reeks tussen de Biesbosch en de Voordelta ligt hier een belangrijke schakel. Naar het noorden toe sluit de oeverzone naadloos aan op de natuurgebieden langs het Spui en de Oude Maas. Er ontstaat als het ware een natuurrand om de hele Hoeksche Waard, die ook voor recreatie en toerisme veel mogelijkheden biedt.

Hoewel formeel de status van Nationaal Landschap niet meer geldt voor de Hoeksche Waard, zijn behoud en versterking van landschappelijke waarden nog steeds van belang. De Structuurvisie Hoeksche Waard geeft richting aan toekomstige ontwikkelingen door middel van een ontwikkelingsbeeld voor 2030. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn de kernkwaliteiten van de Hoeksche Waard sturend. Voor de aanwezige landschappelijke structuren zijn de volgende vier ambities voorgesteld.

- Het ontwikkelen van robuuste kreken als samenhangende groen-blauwe structuren.
- Het verbeteren van de beeldkwaliteit van de binnendijken door middel van herstel van de boombeplanting.
- Het combineren van landschappelijke en ecologische waarden op de buitendijken.
- Tot slot het verbeteren van de beeldkwaliteit van historische dorpskernen en dijklinten.

Conclusie

Met de uitwerking van dit bestemmingsplan wordt voldaan aan het beleid vanuit de intergemeentelijke structuurvisie om de samenhangende groen-blauwe structuren verder te ontwikkelen.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Inleiding

In het kader van het bestemmingsplan dient de uitvoerbaarheid van het plan te worden aangetoond ten aanzien van verschillende sectorale aspecten, zoals bodem, lucht, geluid, water en archeologie.

3.2 Bodem

In het kader van het wijzigen van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien er sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Met dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

In maart 2014 is door Grontmij een eerste milieukundig bodemonderzoek verricht (kenmerk 335597). Uit dit onderzoek blijkt dat de onderzoekslocatie onverdacht is op het voorkomen van bodemverontreinigingen. Er zijn geen verdachte activiteiten en geen verontreinigingen van de bodem bekend op de onderzoekslocatie. Voor een deel van de locatie is vrij grondverzet mogelijk omdat deze volgens de bodemkwaliteitskaart binnen de zone met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde ligt. Een deel van het plangebied is gelegen in de zone 'wonen heterogeen'. Hier dient voorafgaand aan grondverzet bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Gezien het feit dat het onderzoek van de Grontmij een vooronderzoek betreft en een deel van de locatie in de bodemkwaliteitsklasse 'wonen heterogeen' ligt, is in het kader van grondaankoop voor de gehele onderzoekslocatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door adviesbureau ATKb in februari 2016 voor de gehele planlocatie. Hiervoor is de onderzoekshypothese 'onverdacht tot verdacht voor lichte bodemverontreiniging met PAK en metalen in de grond' gehanteerd.

Bij dit onderzoek zijn in de bodem geen bodemvreemde bestanddelen aangetroffen. Er is geen asbestverdacht materiaal gevonden en zowel in de boven- als in de ondergrond zijn geen verontreinigingen vastgesteld. De gekozen hypothese wordt door het onderzoek ondersteund. Er zijn geen milieukundige beperkingen voor de voorgenomen aanleg van de natuurvriendelijke oever en voor de eigendomsoverdracht.

De grond is op basis van de bodemkwaliteitskaart en onderhavig bodemonderzoek geclassificeerd als bodemkwaliteitsklasse "Achtergrondwaarde". Dit houdt in dat deze grond binnen de regio Zuid-Holland Zuid overal kan worden toegepast. Indien de grond elders wordt toegepast dan kan aanvullend onderzoek noodzakelijk zijn, afhankelijk van de eisen van het bevoegd gezag.

Conclusie

Er zijn geen verdachte activiteiten en geen verontreinigingen bekend op de onderzoekslocatie. De kwaliteit van de bodem is in overeenstemming met het beoogde gebruik. Vervolgonderzoek is niet nodig.

3.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer gaat paragraaf 5.2. over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate (NIBM)' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekenende mate' inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen (Besluit NIBM)'. Op hoofdlijnen komt het er op neer dat projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. Kleine projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling "niet in betekenende mate bijdragen".

Conclusie

De aanleg van een natuurvriendelijk oever draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een natuurvriendelijke oever heeft daar feitelijk geen enkel effect op. Het uitvoeren van een toets is niet noodzakelijk. Het aspect luchtkwaliteit levert geen beperkingen voor de ontwikkeling van het initiatief.

3.4 Geluid

De mate waarin geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- Woningen,
- Geluidsgevoelige terreinen
- Andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder bijvoorbeeld onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, enz.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen, geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Een natuurvriendelijke oever is geen geluidsgevoelig object.

Conclusie

Vanuit het milieuaspect geluid zijn er geen belemmeringen. Een natuurvriendelijke oever is geen geluidsgevoelig object.

3.5 Milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen of terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijk ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de nieuwe gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komt te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Een natuurvriendelijke oever is geen milieugevoelige bestemming en levert geen belemmeringen op voor bedrijven in de omgeving. Het aspect milieuzonering is voor deze ontwikkeling niet relevant.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

3.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Er moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Het aspect externe veiligheid is in het kader van de aanleg van een natuurvriendelijke oever niet relevant.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.7 Water

Toetsing aan de Waterwet

De toepassing van de Waterwet is op grond van artikel 2.1 van de Waterwet gericht op:

- A de voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- B bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteiten van watersystemen en
- C vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen

- Ad A. Het beleid van waterschap Hollandse Delta is gericht op het voorkomen van wateroverlast en waterschaarste. Met de aanleg van de natuurvriendelijk oever wordt er meer ruimte voor water gecreeerd. Het meer ruimte geven aan oppervlaktewater, het realiseren van waterberging en het verruimen van watergangen is een verbetering van de waterhuishouding. Na realisatie wordt de nieuwe situatie opgenomen in de legger van de oppervlaktelichamen. Het gebied zal in het standaard onderhoudsbeleid en – regime van waterschap Hollandse Delta worden opgenomen.
- Ad B. Met de aanleg van de natuurvriendelijke oever zal de waterkwaliteit in het gebied worden verbeterd. Er zal een grotere ecologische biodiversiteit ontstaan. Met de aanleg wordt invulling gegeven aan de afspraken die zijn gemaakt rondom de Europese Kader Richtlijn Water. De grotere biodiversiteit zal ook bijdragen aan een verbetering van de waterkwaliteit.
- Ad C. Er heeft een bewonersbijeenkomst plaatsgevonden op 11 februari 2016. Opmerkingen zijn zoveel als mogelijk verwerkt in de plannen.

Het project is intern getoetst aan het Waterbeheerprogramma 2016 – 2012 van het waterschap Hollandse Delta. Het project voldoet aan de criteria. Het projectplan natuurvriendelijke oevers Schuringse Haven Westzijde is op 5 april 2016 door het college van Dijkgraaf en Heemraden van waterschap Hollandse Delta vastgesteld.

Conclusie

Het project past binnen de kaders van de waterwet. De uitvoering leidt tot een verbetering van de waterkwaliteit en van de waterbeheersing.

3.8 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

In opdracht van Waterschap Hollandse Delta heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau in januari 2016 een archeologisch onderzoek uitgevoerd (projectcode WSHD22). Het onderzoek is nodig aangezien naar verwachting eventueel aanwezige archeologische resten bij toekomstige graafwerkzaamheden in het gebied zullen worden verstoord. De archeologische onderbouwing met betrekking tot de eventuele aanwezigheid van archeologische waarden is derhalve verplicht conform het vigerend gemeentelijk beleid. De opbouw van het plangebied bestaat uit getijdenafzettingen van het Laagpakket van Walcheren al dan niet op kreekafzettingen. Tijdens het veldonderzoek is echter gebleken dat de bodemopbouw in het plangebied in het recente verleden grotendeels verstoord is geraakt. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt de kans dat er door de geplande werkzaamheden archeologische resten worden verstoord zeer klein geacht. In het plangebied wordt op basis van de resultaten van dit onderzoek in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

Het onderzoek is op verzoek van de gemeente Cromstrijen in maart 2016 beoordeeld door Terra Archeologie uit Culemborg (projectcode 1603.002). Terra Archeologie onderschrijft de conclusies van het onderzoeksbureau.

Conclusie

De planlocatie is onverdacht op het voorkomen van archeologische resten. De bodemopbouw is in het recente verleden voor een groot deel verstoord. De kans dat door de geplande ingrepen archeologische resten worden verstoord wordt zeer klein geacht.

3.9 Kabels en leidingen

Ten behoeve van de aanleg is door het waterschap Hollandse Delta een KLIC-melding gedaan. In het plangebied zijn geen kabels en leidingen aangetroffen die beschadigd kunnen worden bij de uitvoering van het project.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

3.10 Niet gesprongen explosieven

Binnen het kader van een breder onderzoek is de planlocatie in 2014 door de Grontmij onderzocht op de aanwezigheid van explosieven (03.06.2014-WSHD-Cromstrijen-W215) in opdracht van waterschap Hollandse Delta. Het onderzoek is gebaseerd op de bureaustudie die door Bodac in 2012 is uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Werkveldspecifiek certificatieschema voor het Systeemcertificaat Opsporen Conventionele Explosieven 2012, versie 1 (WSCS-OCE). Op basis van de uitkomst hiervan zal voorafgaand aan de uitvoering van de graafwerkzaamheden een onderzoek worden gedaan naar de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven (infanterie- en geschutsmunitie). Bij het onderzoek zal opnieuw worden gestart met een vooronderzoek, waarbij specifiek op de locatie wordt ingegaan. Indien uit het vooronderzoek blijkt de locatie verdacht is zal een projectgebonden risico analyse (PRA) worden uitgevoerd. De vervolgacties worden op basis van deze PRA bepaald. De verschillende stappen in het onderzoek zullen door een gespecialiseerd bedrijf worden uitgevoerd.

Conclusie

Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden zal nog nader onderzoek moeten worden gedaan naar de mogelijke aanwezigheid van explosieven.

3.11 Natuurwaarden

In 2014 is door de Grontmij een ecologische potentie-inschatting uitgevoerd (rapportnummer 11.04.2014.WSHD-Cromstrijen-W211). Hieruit blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen buiten de begrenzing van de EHS gebied plaatsvinden. Een nadere toetsing op dit aspect is niet nodig. Door de uitvoering van natuurvriendelijke oever gaat geen oppervlakte aan Natura 2000-gebied of Beschermde Natuurmonument verloren. Gelet op de aard van de werkzaamheden en de afstand (meer dan 200 meter) tot het Natura 2000-gebied 'Hollands diep', zijn de effecten in het kader van de externe werking door verstoring vanuit het plangebied uit te sluiten.

Uit het onderzoek komt naar voren dat in het plangebied er 'Fl-wet, tabel 2/3 beschermde' soorten kunnen voorkomen of tijdens de werkzaamheden kunnen verschijnen. Het gaat daarbij om vleermuizen, jaarrond beschermde nesten en vogels, en vissen. Een deel van de te rooien populieren is geschikt als vaste rust- en verblijfplaats voor vleermuizen, met name de gewone en de ruige dwergvleermuis. Beide zijn beschermd onder de habitatrichtlijn. Een conclusie is dat als er geen kapwerkzaamheden aan de Schuringse Haven worden uitgevoerd overtreding van de Flora- en faunawet kan worden voorkomen. Aangezien er wel kapwerkzaamheden zijn voorzien is vervolgonderzoek noodzakelijk. Het alternatief is om de bomen die (potentieel) geschikt zijn als vaste rust- en verblijfplaats te laten staan.

In het verlengde van het bovengenoemde onderzoek heeft Regelink Ecologie & Landschap een vervolgonderzoek uitgevoerd naar vissen en nesten van broedvogels met een jaarrond beschermd nest (rapportnummer RA15468-01).

Uit het onderzoek blijkt dat het plangebied fungeert als vaste rust- en verblijfplaats voor bittervoorn. De ingreep heeft echter slechts een minimaal negatief effect op de bittervoorn. Het negatief effect kan worden vermeden door zorgvuldig te handelen. Het aanvragen van een ontheffing voor de bittervoorn is met het ingaan van de nieuwe Wet natuurbescherming (1 januari 2017) niet meer nodig. Geadviseerd wordt om het nieuwe profiel eerst in de droge te ontgraven. De huidige oever blijft dan gehandhaafd en wordt pas op het laatste moment weggegraven. Hierdoor wordt het risico op verontrusten, verwonden of doden van bittervoorn vrijwel voorkomen.

Tijdens het onderzoek zijn geen nesten van broedvogels met een jaarrond beschermd nest aangetroffen. Er werden wel potentiële vaste rust- en/of verblijfplaatsen aangetroffen van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in de te rooien bomen. De bomen waarin deze zijn aangetroffen blijven staan. Het aanvragen van een ontheffing is daarom niet nodig.

Conclusie

Vanuit het aspect flora- en fauna zijn er geen beperkingen voor de aanleg van een natuurvriendelijke oever mits de bomen waarin potentiële vaste rust- en/of verblijfplaatsen voor vleermuizen zijn aangetroffen blijven staan. Daarnaast wordt aanbevolen de natuurvriendelijke oever in de droge te ontgraven om verstoring van de bittervoorn te voorkomen. Bomen waarin potentiële rust- of verblijfplaatsen van vleermuizen zijn aangetroffen blijven staan.

3.12 Economische uitvoerbaarheid

De gronden zijn in eigendom van het waterschap Hollandse Delta. Het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap heeft op 5 april 2016 het projectplan vastgesteld, waarmee tevens de financiering is gewaarborgd. Met het project wordt invulling gegeven aan de resultaatsverplichting uit de Europese Kaderrichtlijn Water. Het project past binnen het waterbeheerplan 2016 – 2021.

De kosten voor de bestemmingsplanprocedure zijn voor rekening zijn van de initiatiefnemer. Om dit te regelen zal een samenwerkingsovereenkomst met de initiatiefnemer worden gesloten. In deze overeenkomst zullen ook bepalingen ten aanzien van planschade worden opgenomen, zodat eventuele planschadeclaims op de initiatiefnemer worden afgewikkeld. Het initiatief wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

Conclusie

De ontwikkeling is economisch uitvoerbaar.

4 Juridische aspecten

4.1 Planmethodiek

Het wijzigingsplan is opgesteld conform de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Rsro2012). Dit houdt in dat het bestemmingsplan is opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012), de verbeelding is getekend conform Informatiemodel Ruimtelijke ordening 2012 (IMRO 2012) en wordt uitgewisseld volgens de conventies van de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2012).

Voor het opstellen van het wijzigingsplan is aangesloten op het bestemmingsplan “Landelijk gebied 2013”. In artikel 3.6.9 van de planregels van het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied 2013’ is een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het realiseren van natuurontwikkeling langs kreken. Deze wijzigingsbevoegdheid geeft het college de mogelijkheid, op grond van artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wet ruimtelijke ordening, de bestemming van de gronden te wijzigen van Agrarisch naar Natuur. Van deze wijzigingsbevoegdheid wordt gebruik gemaakt. In de regels wordt volstaan met de verwijzing naar de planregels van het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied 2013’

4.2 Regels

Door de verwijzing naar de regels van het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied 2013’ bestaan de regels uit twee zeer beknopte hoofdstukken. Alleen regels die daadwerkelijk wijzigen ten opzicht van het moederplan zijn opgenomen:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Hoofdstuk 2 slotregel

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

5 Procedure

Het wijzigingsplan is op 28 februari 2017 verstuurd aan de diverse vooroverlegpartners. Zij konden tot 14 maart 2017 een vooroverlegreactie kenbaar maken. Van deze gelegenheid heeft alleen de Gasunie gebruik gemaakt. De Gasunie stelt vast het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van de leiding die het dichtst bij ligt valt. Deze leiding heeft dan ook geen invloed op de verdere planontwikkeling. Van de andere vooroverlegpartners zijn geen reacties ontvangen.

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp-wijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in de Staatscourant en de huis-aan-huis krant, en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerp-wijzigingsplan is ook digitaal raadpleegbaar op de site: www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden kunnen in die zes weken hun zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp-wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen stelt het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vast. Daarbij worden de ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.