

Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013 Gemeente Cromstrijen

projectnr. 231258
september 2013

	datum	nummer besluit	resultaat
• voorontwerp			overleg (ex artikel 3.1.1 Bro) en inspraak
• ontwerp			ter inzage legging
• besluit gemeenteraad	24-09-2013	13107258	vastgesteld
• onherroepelijk	26-11-2013		6 weken na publicatie besluit gemeenteraad en 1 dag na afloop van beroepstermijn Raad van State

Opdrachtgever

Gemeente Cromstrijen
Postbus 7400
3280 AE NUMANSDORP

datum vrijgave	beschrijving	goedkeuring	vrijgave
26 november 2013	Onherroepelijk	G.A. Damen MSc	ing. R.H. van Trigt

Colofon

Projectteam Oranjewoud

Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.

ing. R.H. van Trigt

mr. A.C. Clerx

ing. M. Fransen

Gemeente Cromstrijen

W. Togtema

I. van der Venne

Contactadres:

Rivium Westlaan 72
2909 LD Capelle aan den IJssel
Postbus 8590
3009 AN Rotterdam

Copyright © 2013

Ingenieursbureau Oranjewoud

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs en/of projectgroep.

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel bestemmingsplan	5
1.2	Ligging plangebied	6
1.3	Leeswijzer	8
2	Beleidskader	9
2.1	Europees beleid	9
2.1.1	Vogel- en Habitatrichtlijn	9
2.1.2	Verdrag van Valletta (Malta)	9
2.1.3	Europese Kaderrichtlijn water	10
2.2	Rijksbeleid	11
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
2.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	11
2.2.3	Nota Ruimte (2006), vervallen	12
2.2.3.1	Nationale landschappen	12
2.2.3.2	Uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Hoeksche Waard 2007-2013	14
2.2.4	Flora- en faunawet	15
2.2.5	'Wet Luchtkwaliteit'	15
2.2.6	Besluit externe veiligheid inrichtingen	16
2.2.7	Nationaal Waterplan 2010-2015	16
2.3	Provinciaal en regionaal beleid	18
2.3.1	Visie op Zuid-Holland (juli 2010)	18
2.3.2	Verordening Ruimte (juli 2010)	18
2.3.3	Structuurvisie Hoeksche Waard	18
2.3.4	Waterstructuurplan Hoeksche Waard (2004)	19
2.3.5	Het Waterbeheersplan 2010-2015 (WBP) van WSHD:	20
2.4	Gemeentelijk beleid	21
2.4.1	Ontwikkelingsvisie "De verdieping".	21
2.4.2	Handhavingsbeleid	21
2.4.3	Waterplan Cromstrijen (2008)	22
3	Analyse plangebied	23
3.1	Bedrijventerrein Industrieweg Klaaswaal	23
3.1.1	Uitbreiding Van Rijsoort Buigwerk	23
3.2	Bedrijventerrein Middelsluis	24
3.3	Bedrijven en milieuzonering	25
3.4	Bedrijvenlijst	27
3.5	Overige functies	27
3.5.1	Bedrijfswoningen	27
3.5.2	Perifere detailhandel	27
3.5.3	Detailhandel	28
3.5.4	Zelfstandige kantoren	28
4	Sectorale aspecten	29
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	29
4.1.1	Conclusie	30
4.2	Kabels, leidingen en straalpaden	31
4.3	Geluid	31

4.3.1	Conclusie	32
4.4	Luchtkwaliteit	32
4.4.1	Besluit niet in betekende mate bijdragen	33
4.4.2	Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007	33
4.4.3	Onderzoek	34
4.4.4	Conclusie	34
4.5	Externe Veiligheid	35
4.5.1	Beleidskader	35
4.5.2	Toets	35
4.5.2.1	Risicoberekening hogedruk aardgastransportleiding	37
4.5.2.2	Resultaten	38
4.5.3	Verantwoording van het groepsrisico	39
4.5.3.1	Bestrijdbaarheid	39
4.5.3.2	Zelfredzaamheid	39
4.5.4	Conclusie	39
4.6	Water	40
4.6.1	Waterbeheer en watertoets	40
4.6.1.1	Huidige situatie Numansdorp	40
4.6.1.2	Huidige situatie Klaaswaal	42
4.6.2	Beleid	44
4.6.3	Conclusie	44
4.7	Natuurtoets	45
4.7.1	Wet- en regelgeving	45
4.7.2	Onderzoek	46
4.7.3	Conclusie	47
4.8	Bodem	48
4.8.1	Wet- en regelgeving	48
4.8.2	Onderzoek	48
4.8.3	Conclusie	48
4.9	M.e.r.-beoordeling	49
4.9.1	Wet- en regelgeving	49
4.9.2	Onderzoek	49
4.9.3	Conclusie	50
5	Juridische planbeschrijving	51
5.1	Inleiding	51
5.2	Systematiek van de regels	51
5.3	De bestemmingen	52
6	Economische uitvoerbaarheid	53
7	Maatschappelijk uitvoerbaarheid	55
7.1	Vooroverleg en Inspraak	55
7.2	Zienswijzen	55

Bijlage 1: nota beantwoording zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

De gemeente Cromstrijen is een traject gestart voor actualisering en digitalisering van het bestemmingsplannenbestand. In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is er een plicht om bestemmingsplannen eens in de tien jaar te actualiseren. In de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) was deze termijn van tien jaar ook opgenomen echter zonder gevolgen bij termijnoverschrijding. Daarnaast vormt de actualisering en digitalisering van de bestemmingsplannen de afronding van het proces van ruimtelijke planvorming binnen de gemeente.

De bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen in de gemeente Cromstrijen zijn aan herziening toe. In onderhavig bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013' worden deze geactualiseerd. Het plangebied omvat de onderstaande bestaande bestemmingsplannen waarbij een aantal plannen gedeeltelijk wordt geactualiseerd:

1. Bestemmingsplan 'Klaaswaal', vastgesteld op 28 juni 1976;
2. Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Numansdorp', vastgesteld op 18 september 1990;
3. Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Numansdorp, 1^e herziening', vastgesteld op 10 februari 1998;
4. Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Cromstrijense Poort, 1^e herziening', vastgesteld op 21 juni 2005;
5. Bestemmingsplan 'Dorp Klaaswaal' (gedeeltelijk), vastgesteld op 26 september 2000;
6. Bestemmingsplan 'Landelijk gebied' (gedeeltelijk), vastgesteld op 25 september 2001.

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Cromstrijen 2013' is een beheerplan, wat wil zeggen dat er geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen binnen de planperiode (2011 - 2021) worden voorzien. Wel zijn de ruimtelijke ingrepen in dit plan meegenomen waarvoor conform artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vrijstelling is verleend of op basis van de Wet ruimtelijke ordening (per 1 juli 2008 in werking) zijn toegestaan.

Doel van het actualiseringproces is om:

1. de bestemmingsplannen te actualiseren;
2. waar mogelijk te uniformeren;
3. voor gebieden die een samenhangende structuur kennen, met een gelijklopende ruimtelijke visie van dezelfde planmethodiek en –systematiek uit te gaan;
4. de in de loop der tijd via o.a. artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) verleende vrijstellingen te formaliseren;
5. te digitaliseren.

Plansystematiek

Gekozen kan worden uit diverse plansystemen. Er zijn globale eindplannen, globale plannen met uitwerkingsplicht, ontwikkelingsplannen, conserverende plannen enz.

Op zich dient de keuze van plansystematiek te passen bij de ruimtelijke visie voor het betreffende gebied. Een ruimtelijke visie voor een woongebied vraagt een ander soort bestemmingsplan dan een bestemmingsplan voor een centrumgebied.

Voor de bedrijventerreinen in de gemeente Cromstrijen is gelet op de huidige ruimtelijke situatie gekozen voor een conserverend bestemmingsplan. Het plan is gebaseerd op de bestaande bebouwing, de situering van de bedrijfsgebouwen, de frontbreedte en de goot- en nokhoogte worden uit stedenbouwkundig belang aangegeven (o.a. ten behoeve van wandvorming).

Het doel van het onderhavige bestemmingsplan is verder het aanwijzen van bestemmingen van de in het plan begrepen gronden (artikel 3.1 Wro). Dit omvat zowel het doorvertalen van het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente als het adequaat vastleggen van kwaliteit en functies. Een bestemmingsplan heeft voor zowel de overheid als de burger een bindend karakter.

Planproces

Het voorliggende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013' is een vervolg op het vastgestelde bestemmingsplan Bedrijventerrein Cromstrijen in 2012. Abusievelijk zijn de belangen van de N.V. Nederlandse Gasunie in het vorige bestemmingsplan niet goed meegenomen. In dit bestemmingsplan zijn in goed overleg met de Gasunie en op basis van de aangeleverde gegevens van de Gasunie de belangen wel vastgelegd in het plan.

Daarnaast heeft er op aangeven van een grondeigenaar en zijn adviseur een aanpassing plaatsgevonden tussen de bestemmingsgrens van wonen en bedrijf noordelijk van het gasontvangststation ter hoogte van het perceel Rijksstraatweg 78.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat grofweg uit twee bedrijventerreinen: Middelsluis en Klaaswaal. Het bedrijventerrein Middelsluis is gelegen ten noordoosten van Numansdorp, en ontleend haar naam aan het buurtschap Middelsluis, en het terrein Klaaswaal ligt ten zuiden van het dorp Klaaswaal. Het bedrijventerrein Middelsluis is onder te verdelen in de bedrijfsgebieden Middelsluis-Zuid, Middelsluis -Noord en Cromstrijense Poort.

Het plangebied van het bedrijventerrein Middelsluis wordt globaal begrensd in het noorden door de bestaande waterloop (het Oude Diep) langs het bedrijventerrein. In het oosten wordt het plangebied begrensd door agrarische grond, ten zuiden door Middelsluisdijk Oostzijde en ten westen door de ontwikkelingslocatie 'De Proeftuin' waar een apart bestemmingsplan voor is opgesteld, de Rijksstraatweg en een volkstuincomplex aan de Zijlstraweg en woningen aan de Aart Reedijkweg.

Op onderstaande afbeelding is het bedrijventerrein Middelsluis weergegeven.



Afbeelding 1: Bedrijventerrein Middelsluis

Het plangebied van het bedrijventerrein Klaaswaal wordt in het noorden globaal begrensd door de Oud Cromstrijensedijk Oostzijde en in het oosten, westen door bedrijfs- en woonbouw aan de Rijksstraatweg en in het zuiden door het buitengebied.

Op onderstaande afbeelding is het bedrijventerrein Klaaswaal weergegeven.



Afbeelding 2: Bedrijventerrein Klaaswaal

1.3 Leeswijzer

Dit document is opgesteld uit 7 hoofdstukken. Na deze inleiding wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

- het beleidskader, bestaande uit Europees- en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
- de huidige situatie van het plangebied en de omgeving (hoofdstuk 3);
- een beschrijving van de realiserings- en uitvoeringsaspecten van het bestemmingsplan (hoofdstuk 4);
- de juridische regelgeving (hoofdstuk 5);
- de economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6);
- maatschappelijke uitvoerbaarheid (hoofdstuk 7).

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voor zover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen onderhavig bestemmingsplan moet passen. Achtereenvolgens wordt het, Europees, Rijks, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven.

2.1 Europees beleid

2.1.1 Vogel- en Habitatrichtlijn

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. De richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet. Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht.

De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving onder andere omgezet in de Vogelwet, die reeds is vervangen door de Flora- en Faunawet. Tussen de Vogelrichtlijn en de hieronder beschreven Habitatrichtlijn bestaat een belangrijke koppeling. Voor de speciale beschermingszones volgens de Vogelrichtlijn is het afwegingskader van de Habitatrichtlijn van toepassing.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn. Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

2.1.2 Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Veel gemeenten werken momenteel al "Malta-conform". Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend. Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

2.1.3 Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verskillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten zoals duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21)'. Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, die met de structuurvisie in procedure is gebracht.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een planMER opgesteld, dat voor de principiële beleidskeuzes de milieu-informatie verschaft. Op basis daarvan kan de Rijksoverheid een weloverwogen besluit nemen. Ook wordt eenieder op basis van het planMER geïnformeerd over de gevolgen van het voorgestelde beleid. Tevens is elke principiële beleidskeuze getoetst op de mogelijkheid van significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

De exacte gevolgen van het loslaten van ruimtelijke regels kunnen niet van tevoren worden ingevuld, omdat deze afhankelijk zijn van de manier waarop decentrale overheden zelf invulling geven aan het beleid. Daarom zijn in het planMER de effecten binnen een bepaalde bandbreedte in beeld gebracht.

De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevat de juridische kaders voor ondermeer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

Rijksbelangen werken nu veel directer door in de ruimtelijke plannen van andere overheden, dit moet leiden tot snellere besluitvorming en minder bestuurlijke druk.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. De ladder voor duurzame verstedelijking is in 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening zijn er geen raakvlakken met het Barro. Er kan geconcludeerd worden dat het onderhavige plan in overeenstemming is met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

2.2.3 Nota Ruimte (2006), vervallen

In de Nota Ruimte zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vastgelegd. Daarbij gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020 met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de Nationaal ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (NRHS) een belangrijke rol zal spelen. De focus ligt op vier algemene doelen:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van de veiligheid.

In de Nota Ruimte zijn alleen uitspraken opgenomen die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. Rode contouren komen daarom in de nota niet meer voor; een goede waarborging en ontwikkeling van de kwaliteit van specifieke natuurgebieden en landschappen wel.

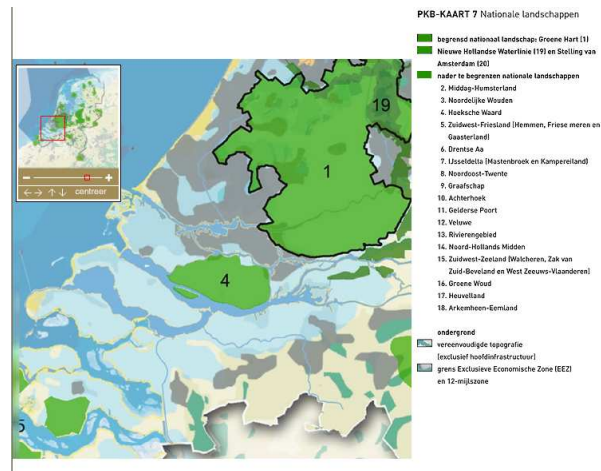
2.2.3.1 Nationale landschappen

Het plangebied is gelegen in het Nationale Landschap Hoeksche Waard. In de Nota Ruimte is de volgende beschrijving van nationale landschappen opgenomen: 'Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationale kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam worden beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen.

Binnen nationale landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling plaatsvindt. Uitgangspunt is dat de nationale landschappen zich sociaaleconomisch voldoende moeten kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt.'

Voor de Hoekse Waard is in de Nota Ruimte het volgende opgenomen:

"De Hoeksche Waard is een nationaal landschap. De landschappelijke kernkwaliteiten zijn grote mate van openheid, het polderpatroon en het reliëf in de vorm van dijken en kreekruggen. De grens voor dit nationaal landschap wordt getrokken in aansluiting op het op te stellen integrale uitvoeringsprogramma. Deze grens moet zo worden getrokken dat zowel de ruimtereservering voor het bedrijventerrein, als het globale tracé voor de mogelijk toekomstige A4-zuid, erbuiten komen te liggen. Mitigerende en compenserende maatregelen zoals die voor dergelijke ontwikkelingen in een nationaal landschap zouden gelden, zijn hiermee voor deze twee ontwikkelingen, niet aan de orde. De begrenzing moet voorts zodanig ruim worden getrokken dat een zo groot mogelijk deel van de Hoeksche Waard onderdeel wordt van dit nationaal landschap. De globale begrenzing is in onderstaande afbeelding opgenomen.



Afbeelding 3: uitsnede nationaal landschap Hoeksche Waard (bron: Ministerie van VROM)

Er wordt ruimte gereserveerd voor de eventuele aanleg van de A4-zuid tussen Hoogvliet en Klaaswaal, waarbij verdere verstedelijking langs de A4-zuid en de aansluiting daarvan op de A29 wordt vermeden. De Hoeksche Waard vormt geen onderdeel van het bundelingsgebied van de Zuidvleugel: het gebied is daarmee geen zoekruimte voor de verstedelijkingsbehoefte van de Zuidvleugel. Grootschalige verstedelijking is hiermee, ook los van de exacte begrenzing van het nationale landschap, uitgesloten.

Zo spoedig mogelijk dient ruimte te worden gereserveerd door de betrokken decentrale overheden om uitbreiding te kunnen laten plaatsvinden van het reeds geplande bedrijventerrein van 60 hectare in de gemeente Binnenmaas, ten oosten van de A29 en ten westen van de HSL-zuid tot maximaal 180 hectare netto. Daarbij zal het rijk in samenwerking met de betrokken gemeenten en de provincie onderzoeken of bestaande terreinen voor droge, havengerelateerde bedrijvigheid in de regio Rijnmond en de Drechtsteden beter kunnen worden benut. Uit dit onderzoek zal moeten blijken wat de optimale omvang van het bedrijventerrein is om aan de behoefte van de Rotterdamse regio te voldoen. Op basis van de resultaten van dit onderzoek, zal de verdere integrale planvorming gestalte moeten krijgen.

In die planvorming zal uiteraard ook aandacht moeten worden besteed aan de eventueel benodigde maatregelen voor ontsluiting van het bedrijventerrein en de aansluiting op het hoofdwegennet dan wel de eventueel benodigde aanpassing daarvan als gevolg van dit bedrijventerrein. Wanneer tot daadwerkelijke aanleg van het bedrijventerrein wordt overgegaan, dienen de provincie en de betrokken gemeenten te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing."

2.2.3.2 Uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Hoeksche Waard 2007-2013

In de Nota Ruimte heeft het Rijk een aantal gebieden aangewezen als Nationaal Landschap. De Hoeksche Waard is één van de gebieden binnen de provincie Zuid-Holland, dat is aangewezen als Nationaal Landschap. Door het Rijk is aangegeven wat de specifieke kernkwaliteiten zijn van de Nationale Landschappen. De provincie is verantwoordelijk voor de verdere uitwerking van het nationale beleid in dit gebied en het opstellen en uitwerken van een uitvoeringsprogramma ter versterking van de uitgewerkte kwaliteiten van het gebied. Via het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) 2007-2013 stelt het Rijk geld beschikbaar om te voorzien in een gedeeltelijke financiering van concrete projecten. Om aanspraak te kunnen maken op deze middelen moet voor de Hoeksche Waard een uitvoeringsprogramma worden opgesteld, conform de afspraken in de bestuursovereenkomst ILG.

De provincie Zuid-Holland streeft ernaar om samen met het gebied te komen tot een (integraal) gebiedsprogramma Hoeksche Waard. Dit gebiedsprogramma zal meer omvatten dan het Uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Hoeksche Waard 2007 - 2013 en zal vanuit meerdere kaders worden gefinancierd.

Schakelzone stad-land-water

Deze kwalificatie, die voortkomt uit de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRSV), is in de eerste plaats toegekend aan de noordrand van de Hoeksche Waard. In deze zone is de verstedelijking relatief het verst voortgeschreden. Hier dient het bedrijventerrein Hoeksche Waard te worden ingepast. De opgave is hier dan ook meer op transformatie en herinrichting van het landschap gericht dan op behoud van oorspronkelijke kenmerken.

Ter hoogte van Numansdorp is ook in het zuiden van de Hoeksche Waard een schakelzone stad-land-water gesitueerd. Hier wordt namelijk de relatief gave landschapsstructuur van de jonge aanwaspolders overvleugeld en doorkruist door de stedelijke ontwikkeling van Numansdorp en Middelsluis. Ook in deze schakelzone is het van belang de diverse (stedelijke) ontwikkelingen zorgvuldig te situeren, en daarbij de nog aanwezige landschappelijke (kern)kwaliteiten te respecteren en zo mogelijk te versterken. Robuuste landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein is een belangrijke opgave. In de zuidelijke schakelzone nabij Numansdorp is wat meer ruimte voor transformatie beschikbaar dan in de aangrenzende landschapscategorie.

De in het streekplan geformuleerde opgaven voor de verschillende kwaliteitszones zullen met name via het ruimtelijke ontwikkelingsspoor opgepakt moeten worden.

Conclusie

Door het nationale karakter van de Nota Ruimte en de kleine schaal van onderhavig conserverend bestemmingsplan, heeft dit bestemmingsplan nauwelijks raakvlak met dit nationaal beleid. Gelet op het bovenstaande kan, gelet het karakter van dit bestemmingsplan, worden geconcludeerd dat het onderhavige plan in overeenstemming is met de Nota Ruimte.

NB. De Nota Ruimte wordt vervangen door de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze Structuurvisie is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en treedt naar verwachting begin 2012 in werking.

Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

2.2.4 Flora- en faunawet

Het doel van de Flora- en faunawet (Ff-wet) (1998) is het instandhouden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermde soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt geregeld op drie manieren. Ten eerste het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kunnen kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. Voor ingrepen waarbij soorten of objecten die vallen onder de Flora- en faunawet zijn betrokken, moet een ontheffing worden aangevraagd bij de Dienst Regeling. Bevoegd gezag is het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming.

NB. Ter vervanging van de Ff-wet, Natuurbeschermingswet en de Boswet is een wetsvoorstel voorbereid voor een Wet natuur. Naar verwachting zal deze wet dit jaar als voorstel worden ingediend, tenzij wordt besloten de Wet natuur te laten overgaan in het voorstel voor de Omgevingswet.

2.2.5 'Wet Luchtkwaliteit'

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg.

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen.

De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitonderzoeken:

- AMvB en Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit Gevoelige bestemmingen.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

In het nieuwe Besluit NIBM (Niet in betekenende mate) met onderliggende regelingen is vastgelegd onder welke omstandigheden ruimtelijke ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en als zodanig niet getoetst hoeven te worden aan de vigerende normen voor NO₂ en PM₁₀.

Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

Conclusie

In §4.4 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.6 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is sinds 27 oktober 2004 van kracht. Het besluit verplicht gemeenten risicovolle situaties van inrichtingen ten opzichte van kwetsbare bestemmingen binnen 3 jaar te saneren als het plaatsgebonden risico hoger is dan 10⁻⁶ voor 2010. Voor wat betreft het groepsrisico wordt een motiveringsplicht wettelijk geregeld. Krachtens het Bevi moeten alle besluiten in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening integrale aspecten van externe veiligheid afwegen.

In §4.5 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.7 Nationaal Waterplan 2010-2015

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2010 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Watertoets

Onderdeel van het rijksbeleid is de watertoets. De watertoets dient te worden toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, structuurplannen en ook ruimtelijke onderbouwingen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende 'water' opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Conclusie

In §4.6 van de toelichting wordt het aspect water nader omschreven.

2.3 Provinciaal en regionaal beleid

2.3.1 Visie op Zuid-Holland (juli 2010)

De Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

In de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdpunten:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie
- divers en samenhangend stedelijk netwerk
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap
- stad en land verbonden.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de Structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

2.3.2 Verordening Ruimte (juli 2010)

De Wet ruimtelijke ordening stelt dat iedere overheidslaag verantwoordelijk is, binnen de grenzen van een goede ruimtelijke ordening, voor het eigen ruimtelijke belang.

Bij de vraag wie voor welk belang verantwoordelijk moet worden gehouden geldt het uitgangspunt: decentraal wat kan, centraal wat moet.

De provincie geeft in de provinciale structuurvisie aan welke zaken de provincie van provinciaal belang vindt. Om het eigen ruimtelijk belang te kunnen uitvoeren is een scala aan mogelijkheden voorhanden. Een van deze mogelijkheden is het vaststellen van een verordening Ruimte.

In de verordening staan met name zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen.

2.3.3 Structuurvisie Hoeksche Waard

In de Structuurvisie Hoeksche Waard wordt aangegeven hoe de regio, bestaande uit een samenwerkingsverband tussen vijf gemeenten, om wil gaan met onderwerpen als het regionale bedrijventerrein, nieuwe infrastructuur, landbouw, woningbouw en toerisme. Een van de uitgangspunten is het behoud van de unieke aspecten van het Nationaal Landschap Hoeksche Waard: de lange zichtlijnen, de polders en de dijken.

Vitale economie

Voor wat betreft de bedrijvigheid kiest de regio voor een 'vitale economie'. In het verleden is de groei van de werkgelegenheid in de Hoeksche Waard sterk achtergebleven bij de groei in de rest van de provincie, die trend dient te worden gekeerd. Om de kwaliteit in ruimtelijke zin te waarborgen, kiest de regio voor concentratie van grotere regionale bedrijven op een nieuw regionaal bedrijventerrein in de noordrand en op stimulering van kleinschalige en gemengde bedrijvigheid op lokale bedrijventerreinen bij de kernen. Aangesloten wordt bij de maat en de schaal van de verschillende kernen en van het landschap.

Er is ruimte voor groei en voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen, afgestemd op de lokale vraag. Die vraag is aanzienlijk, op dit moment is er feitelijk te weinig ruimte en moeten sommige bedrijven uitwijken naar locaties buiten de regio.

2.3.4 Waterstructuurplan Hoeksche Waard (2004)

Het Waterstructuurplan (2004) beschrijft de door de waterbeheerder gewenste ontwikkeling van het watersysteem. Bovendien geeft het de wensen en voorwaarden voor de inrichting van de Hoeksche Waard die hier mee samenhangen.

In het waterstructuurplan is een ruimtelijke visie op het watersysteem uiteengezet op basis waarvan de inrichting en beheer van het watersysteem en de ruimtelijke ordening beter op elkaar kunnen worden afgestemd. Hiermee dient het als onderlegger voor ruimtelijke afwegingen en keuzen in bestemmingsplannen en streekplannen.

De bouwstenen waarmee het waterstreefbeeld kan worden vormgegeven ten behoeve van de waterkwantiteit en de waterkwaliteit zijn de volgende:

Waterkwantiteit:

- benutting van de bestaande waterberging;
- extra bergingsruimte in bepaalde gebieden;
- vergroten van de afvoercapaciteit;
- water plaatselijk conserveren;
- flexibel peilbeheer toepassen;
- vergroten van de buffercapaciteit voor wateraanvoer.

Waterkwaliteit:

- verminderen van lozingen met verontreinigende stoffen op het water;
- robuust maken van het watersysteem door het verruimen van de watergangen;
- verbeteren van de inrichting van de watergangen;
- aanpassen van de visstand;
- scheiden van brak en zoet water;
- scheiden van schoon en vuil water;
- doorspoelen van watersystemen;
- zuivering van open water met voorkeur voor natuurlijke zuivering.

Vanuit andere functies zijn de volgende doelen geformuleerd:

- verbeteren van de krekens om de zichtbaarheid in het landschap te vergroten en ook om meer natuur te realiseren;
- realisatie van voorzieningen voor de recreatie als aanknopingspunten om de waterhuishoudkundige infrastructuur te verbeteren.

Naast de noodzakelijke realisatie van extra open water binnen enkele polders zal ook binnen de stedelijke gebieden extra open water moeten worden gerealiseerd om wateroverlast te kunnen voorkomen. Wanneer dat binnen het stedelijk gebied niet mogelijk is, moet wateropvang plaatshebben op de rand van het landelijk gebied. Dit zijn de zogenaamde waterbalkons.

Doelstelling voor het stedelijk gebied is om het waterpeil binnen kleine marges te houden opdat wateroverlast uitblijft. Bovendien dient (ook) in het stedelijk gebied water door te kunnen spoelen.

Het waterschap Hollandse Delta is bezig met een actualisering van het Waterstructuurplan waarin nieuwe inzichten worden verwerkt. Met een integrale aanpak kan landschappelijke meerwaarde worden bereikt. Waterberging en kreekontwikkeling zijn een logische combinatie. Waar de kreken grenzen aan de dorpen, zou de compensatie van ontwikkelingen die het waterbergend vermogen beperken (met name bebouwing) gerealiseerd kunnen worden in het krekensysteem. De aanleg van 'waterbalkons' kan bijdragen aan de verfraaiing van de dorpsranden en de verzachting van de overgang naar het buitengebied.

2.3.5 Het Waterbeheersplan 2010-2015 (WBP) van WSHD:

- bevat het voorgenomen operationele beheer van het regionale watersysteem met betrekking tot het oppervlaktewaterbeheer, grondwaterbeheer (af en onttrekken) en de zuivering van stedelijk afvalwater;
- kent functies toe aan het regionale watersysteem;
- bevat het programma van maatregelen en voorzieningen zoals dat verplicht is op grond van de Kader Richtlijn Water (KRW);
- geeft aan hoe het waterbeheer wordt uitgevoerd onder normale omstandigheden en bij calamiteiten;
- De doelstellingen van het WBP zijn:
 - het op orde brengen en houden van het watersysteem, met het oog op het voorkomen van wateroverlast (kwantitatief) dan wel een watertekort (kwantitatief en kwalitatief).
 - een goede ecologische en chemische toestand van het water (kwalitatief); het WBP stelt dat de ecologische en chemische toestand van water niet mag verslechteren als gevolg van het belemmeren van de doorstroming of het aanbrengen van (verontreinigd) materiaal.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Ontwikkelingsvisie "De verdieping".

De Verdieping

De ontwikkelingsvisie 'De Verdieping' is een actualisering van de in 1999 opgestelde visie. In 'De Verdieping' staan de ontwikkelingen van het landschap en de kernen Klaaswaal en Numansdorp voor de komende jaren beschreven.

Bedrijvigheid

Zoals ook al in de ontwikkelingsvisie uit 1999 van de gemeente Cromstrijen beschreven is uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein in Middelsluis nog steeds actueel. Het gaat hier met name om kleinschalige lokaal gebonden bedrijven, zodat woon-werkverkeer zoveel mogelijk wordt beperkt. Voor grotere bedrijven is het (boven)regionale bedrijventerrein in het noorden van de Hoeksche Waard aangewezen. In het kader van het Nationaal Landschap is het voor de lokale bedrijventerreinen wenselijk zoveel mogelijk gebruik te maken van de bestaande infrastructuur. Beperkte uitbreiding van infrastructuur is mogelijk als hiermee knelpunten worden opgelost. Voor de (boven)regionale bedrijventerreinen geldt dat allereerst de infrastructuur geschikt moet worden gemaakt. Pas daarna kan worden gestart met de ontwikkeling van het bedrijventerrein. Naast kwantiteit speelt ook kwaliteit een rol. De overgangen naar het landschap dienen te worden verbeterd en bedrijventerreinen moeten een groenere aanblik krijgen.

Waterberging

Ten behoeve van de landbouw en ter voorkoming van wateroverlast, is in de periode na 2015 extra waterberging noodzakelijk. De waterberging wordt zoveel mogelijk gekoppeld aan de bestaande kreken. Hierdoor ontstaat een uitgestrekt netwerk van zoetwater, wat van belang is voor de zoutbestrijding. De bergingscapaciteit van de kreken wordt vergroot door ze te verbreden en te voorzien van natuurlijke oevers. Hierdoor worden ze ook beter zichtbaar in het landschap.

Aan de noordzijde van Numansdorp grenst het bestaande bedrijventerrein bijna aan de kreek (het Oude Diep). Deze vormt de grens tussen dorp en landschap. Er dient wel enige afstand te worden gehouden tot de kreek, zodat deze verbreedt kan worden en voorzien van natuurlijke oevers. Aan de westzijde van de Rijksweg, buiten het plangebied, is eveneens een beperkte uitbreiding mogelijk, gecombineerd met landschapsontwikkeling.

2.4.2 Handhavingsbeleid

Op 22 juni 2010 is het handhavingsbeleid van de gemeente Cromstrijen vastgesteld. Volgens de Wabo moet er onder meer sprake zijn van door het bestuursorgaan schriftelijk vastgelegde handhavingsdoelstellingen. Binnen de gemeente Cromstrijen gold het Beleidsplan handhaving 2009. Dit plan omschrijft echter uitsluitend op welke wijze de handhaving van de bouw wet- en regelgeving binnen de gemeente gestalte krijgt. Met betrekking tot andere beleidsvelden (Brandweer, Milieu, APV) is nagenoeg niets vermeld.

Ook is niet aangegeven hoe de werkafspraken met andere handhavingspartners (o.m. MZHZ) zijn geregeld. Het Beleidsplan handhaving 2009 kon dan ook niet worden aangemerkt als een document waarin integrale handhaving conform de Wabo was geregeld.

Met het 'Handhavingsbeleid Cromstrijen' wordt aan bovengenoemde Wabo-doelstellingen tegemoet gekomen. In dit nieuwe handhavingsbeleid geeft de gemeente aan te zullen handhaven op onder meer bouwen zonder (dan wel in afwijking) van een vergunning, strijdig gebruik, en hondenpoepoverlast. Het vergunningsgericht en gebiedsgericht toezicht binnen de gemeente wordt beschreven. Dit geldt ook voor de samenwerkingsafspraken met de handhavingpartners (milieudienst, waterschap en provincie). Ook worden de handhavinginstrumenten genoemd die ter beschikking van de gemeente staan. Voorts wordt op diverse plaatsen in dit beleidsstuk de link met het jaarlijks op te stellen Uitvoeringsprogramma gelegd. Door de vaststelling van dit nieuwe integrale handhavingsbeleid komt het Beleidsplan handhaving 2009 te vervallen.

2.4.3 Waterplan Cromstrijen (2008)

Het streven is dat de samenwerking van gemeente Cromstrijen en waterschap Hollandse Delta de komende jaren leidt tot een aantrekkelijk watersysteem dat biologisch gezond is, voldoende aanvoer-, afvoeren bergingsmogelijkheden heeft en is afgestemd op specifieke functies. Het Waterplan heeft dan ook de volgende hoofddoelen:

- het hebben en houden van droge voeten;
- streven naar biologisch gezond water;
- de belevingswaarde van water vergroten.

Droge voeten betreft in Cromstrijen vooral het creëren van voldoende berging om hevige regenbuien te kunnen opvangen. Biologisch gezond water is water met een zodanige diversiteit aan dieren en planten dat er een biologisch evenwicht ontstaat. Het water gaat dan niet stinken of wordt niet gedomineerd door algen of kroos. De belevingswaarde hangt samen met de kwaliteit van water, de ruimtelijke vormgeving van water, de inrichting van de oevers en de gebruiksmogelijkheden van water.

Het opstellen van een waterplan voor de gemeente Cromstrijen heeft meerdere nevendoe-
len:

- Het gezamenlijk met de bij het waterbeheer betrokken partijen, ontwikkelen van een lange termijn visie op het waterbeheer (tot 2050), inclusief de plaats van het water binnen de inrichting van het bebouwde gebied en een plan voor de korte termijn (tot 2013) met concrete doelstellingen.
- Het opstellen én uitvoeren van maatregelen afgestemd op functies en doelstellingen van het oppervlaktewater.
- Het afstemmen van waterbeleid en vastleggen van taken, en verantwoordelijkheden, binnen de gemeenten, tussen de gemeenten en het waterschap en eventuele andere partijen.
- Het aspect water beter betrekken in diverse planvormen en zorg dragen dat de noodzakelijke maatregelen om te komen tot integraal en duurzaam waterbeheer.
- Extern bekendheid geven aan het waterplan met het oog op zoveel mogelijk betrokkenheid van burgers, bedrijven en overige doelgroepen.

3 Analyse plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan bedrijventerreinen bestaat grofweg uit 2 bedrijventerreinen in Klaaswaal en Numansdorp die worden opgenomen in één bestemmingsplan. Het bedrijventerrein in Numansdorp bestaat uit een drietal deelgebieden die in de loop der tijd zijn gerealiseerd om bedrijven te huisvesten.

3.1 Bedrijventerrein Industrieweg Klaaswaal

Klaaswaal is een dorp en voormalige gemeente in de provincie Zuid-Holland, gelegen in de Hoeksche Waard. Per 1 januari 1984 is de gemeente Klaaswaal samen met de gemeente Numansdorp opgegaan in de nieuwe gemeente Cromstrijen. Momenteel heeft het dorp ruim 4.000 inwoners.

In 1539 werd de polder 'Het Westmaas Nieuwland' bedijkt. De ambachtsheren reserveerden een deel van het gewonnen land voor het stichten van het dorp Claeswaal. Langs de Voorstraat, haaks op de zeedijk, ontstaat de eerste bebouwing. Aan het einde van deze Voorstraat werd in 1566 de kerk gebouwd. In 1602 is de inpoldering van de Nieuw-Cromstrijense polder gereed, en ligt Klaaswaal niet meer aan het Hollandsch Diep.

Bedrijventerrein Industrieweg Klaaswaal

In 1975 is de behoefte aan bedrijfsterrein in de (toenmalige) gemeente Klaaswaal gefaciliteerd door een terrein van ruim 30.000 m² (3 hectare) te bestemmen als bedrijventerrein. Op basis van een terreinbehoefte van bedrijven die destijds in het dorp Klaaswaal waren gehuisvest en op hun vestigingsplaats niet meer uit de voeten konden is gezocht naar een locatie op niet al te grote afstand van het dorp gelet op het afzetgebied danwel werknemersbestand.

De ruimte voor dit bedrijventerrein is gevonden door twee percelen aan te kopen van de Stichting Beheer Landbouwgronden. Deze gronden ten zuiden van de Oud Cromstrijensedijk liggen enerzijds duidelijk gescheiden van het woongebied terwijl anderzijds sprake is van nabijheid tot het dorp.

Het terrein bestaat in de huidige situatie uit bedrijfspanden van wisselende grootte en bedrijfsfuncties. Daarnaast wordt een deel van het terrein gebruikt voor het parkeren van grote vrachtauto's, zodat die niet meer in de woonwijken en -straten hoeven te parkeren.

3.1.1 Uitbreiding Van Rijsoort Buigwerk

Het bedrijf Van Rijsoort Buigwerk is een middelgroot productiebedrijf gevestigd aan de Parallelweg 28 te Klaaswaal. Het bedrijf is begonnen als ketel- en apparatenbouwer in Rotterdam en uitgegroeid tot een van de toonaangevende bedrijven in haar sector.

Door jaren van intensief gebruik is het huidige kantoor over zijn technische en economische levensduur heen. Ook is door jaren van groei de huidige capaciteit van het kantoor te klein en is de locatie ten opzichte van de productieloodsen op het terrein niet optimaal.

Van Rijsoort Buigwerk wil daarom een nieuw, centraal tussen de productieloodsen gelegen, kantoor bouwen. Het huidige kantoor zal dienst blijven doen als ontvangstruimte voor klanten, showroom en archief.

Door een gewijzigde productie binnen het bedrijf hebben producten een langere doorlooptijd en zijn ze fysiek langer op de werkvloer aanwezig. Tevens is het bij veel hoogwaardige producten nodig om deze binnen op te slaan. Hiervoor wil Van Rijsoort Buigwerk een travee realiseren om het tekort aan binnenopslag op te lossen. Hiervoor wordt een gedeelte van de bestaande loodsen uitgebreid met een nieuwe travee.

De productiecapaciteit van het bedrijf zal door de bouwplannen (extra bebouwingsoppervlak van 1.020 m²) niet toenemen. Er zal een optimalisatie van het bedrijfsproces plaatsvinden waarbij er geen toename van de bedrijfsactiviteiten of verkeersbewegingen plaatsvindt.

Binnen de planologische regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Cromstrijen is de uitbreiding van Van Rijsoort Buigwerk mogelijk. Voor deze aanpassing van het bestemmingsplan, voorafgaand aan het kunnen realiseren van de bedrijfsuitbreiding, is een overeenkomst gesloten tussen Van Rijsoort Buigwerk en de gemeente Cromstrijen. De kosten voor de procedure en de (eventueel) noodzakelijke onderzoeken en de realisatie van het bouwplan komen in zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

3.2 Bedrijventerrein Middelsluis

Numansdorp is een dorp en voormalige gemeente in de provincie Zuid-Holland, gelegen in de Hoeksche Waard aan het Hollandsch Diep. Per 1 januari 1984 is de gemeente Numansdorp samen met de gemeente Klaaswaal opgegaan in de nieuwe gemeente Cromstrijen. Momenteel heeft het dorp ruim 10.000 inwoners.

In vergadering werd besloten dat het dorp de naam Dorp van Cromstrijen moest krijgen. Dijkgraaf Vos, de voorzitter van de vergadering, vond echter dat het dorp naar de allereerste Ambachtsheer, Mr. Gerard Numan genoemd moest worden.

De eerste bebouwing van het dorp vormde zich rond een uitwateringssluys aan de Numanspoldersedijk (nu Molendijk) en van daaruit langs de Binnenhaven. Op de hoofdstraat, oftewel de Voorstraat, werden dwarsstraten aangelegd. Aan het einde van een van de dwarsstraten, de Kerkstraat, werd in 1653 de kerk gebouwd. Rond de eeuwwisseling van de 19^e op de 20^e eeuw werd de bebouwing uitgebreid langs de oostzijde van de Voorstraat en langs enkele dwarsstraten.

Bedrijventerrein Middelsluis

Middelsluis-Zuid

In 1990 is met het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Numansdorp' ruimte geboden voor de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein dat voorzag in de toenmalige behoefte aan bedrijfsruimte van netto 10 hectare.

Vooraf in het belang van de werkgelegenheid was het noodzakelijk om een nieuw bedrijventerrein te realiseren. Daarnaast was in het streekplan Zuid-Holland Zuid aangegeven dat de kern Numansdorp een opvangtaak had voor de huisvesting van bedrijven. Het streekplan gaf hiervoor een locatie aan ten noorden van het bestaande bedrijfsterrein aan de Middelsluisdijk Oostzijde met de aanduiding "Globale indicatie ontwikkelingszone bedrijfsterrein".

Middelsluis-Noord

In de periode 1990-1998 is het bedrijventerrein op grond van het bestemmingsplan uit 1990 in zijn geheel uitgegeven. Hierdoor is er wederom behoefte ontstaan om te voorzien in nieuwe bedrijfslocaties binnen de gemeente.

Deze nieuwe uitbreiding bedraagt circa 13 hectare bruto terrein en is ten noorden van het toenmalige bedrijventerrein gerealiseerd. Net als de eerste uitbreiding past deze capaciteitsuitbreiding van het bedrijventerrein binnen de kaders van het streekplan Zuid-Holland Zuid.

Bedrijventerrein Cromstrijense Poort

De Cromstrijense Poort werd in de jaren 2007 en 2008 ontwikkeld en is ruim 2,5 ha groot. Het bedrijventerrein is parallel gelegen aan de Energieweg en sluit aan op het bestaande bedrijventerrein in Numansdorp, doordat de Edisonstraat is doorgetrokken.

In het westen wordt het gebied begrensd door de kavel van het entreegebouw (Peemeet). In het oosten sluit dit nieuwe bedrijventerrein aan op het bestaande bedrijventerrein.

3.3 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

Door middel van de Wet milieubeheer wordt milieuhinder in woonsituaties zoveel mogelijk voorkomen. Bedrijven en instellingen die hinder veroorzaken moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer of vallen onder één van de AMvB's op grond van deze wet. In aanvulling op de milieuvergunningen worden ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten (woningen). Deze afstanden zijn naast de factoren aard en omvang van het bedrijf mede afhankelijk van de omgeving.

Regeling

Om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in dit bestemmingsplan vast te leggen is gebruikgemaakt van een milieuzonering. Deze zonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) waar nodig ruimtelijk voldoende worden gescheiden.

Voor de milieuzonering in dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten bestemmingsplan Bedrijventerreinen Cromstrijen'. Deze is gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). De Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt gehanteerd om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten op een samenhangend bedrijventerrein te regelen. Dit gebeurt door het aanhouden van richtafstanden tussen deze milieugevoelige en milieubelastende activiteiten.

Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde en landelijke gebieden. Het bestemmingsplangebied kan door de aanwezigheid van drukke wegen, bedrijven en gemengde lintbebouwing gekarakteriseerd worden als een gemengd gebied. Kenmerkend voor een gemengd gebied is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Een overschrijding van de wettelijke norm (qua geluidsbelasting, stof, geur en gevaar) is echter niet toelaatbaar.

Richtafstanden

De Staat van Bedrijfsactiviteiten onderscheidt een tiental milieucategorieën. De volgende tabel geeft voor beide omgevingstypen (rustige woonwijk en gemengd gebied) per milieucategorie inzicht in de gewenste richtafstanden. De richtafstand geldt tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan (of via omgevingsvergunningvrij bouwen) mogelijk is. Daarbij gaat het nadrukkelijk om een richtafstand. Kleinere afwijkingen ten opzichte van deze afstand zijn mogelijk zonder dat hierdoor knelpunten hoeven te ontstaan.

milieucategorie	richtafstand in meters	
gebiedstype	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

N.B.: Deze afstandscontouren worden in bijna alle gevallen door het milieuaspect geluid bepaald.

Bedrijfsinformatie

De gemeente Cromstrijen heeft haar milieutaken (deels) ondergebracht bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De omgevingsdienst is in een vroegtijdig stadium benaderd om voor de zittende bedrijven de milieusituatie te overleggen zodat, rekening houdend met afstanden tot gevoelige objecten (in dit geval omliggende woningen), een adequate milieucategorie op te nemen in dit bestemmingsplan.

Op de bestaande bedrijventerreinen zijn volgens de bestemmingsplannen uit 1975, 1990, 1998 en 2005 bedrijven in categorie 1 t/m maximaal 4 A van de bij die bestemmingsplannen behorende lijst van bedrijfsactiviteiten toegestaan. Categorie 4 A is in de meest recente Staat van Bedrijfsactiviteiten (bron: VNG, editie 2009) ondergebracht in bedrijfscategorie 4.1. Op basis van de feitelijke bedrijfsinformatie en bekende gegevens is een overzicht opgesteld van de huidige gevestigde bedrijven en hun milieucategorie ingedeeld aan de hand van het boekwerk 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze indeling is overgenomen in het bestemmingsplan Bedrijventerreinen.

Bestemmingsplan

Voor het bestemmingsplan bedrijventerreinen Cromstrijen is voor zowel het terrein in Klaaswaal als Numansdorp een milieucategorie indeling opgesteld. Rekening houdend met de bedrijfsfunctie op beide terreinen en de directe omgeving zijn maximale bedrijfscategorieën per perceel bepaald.

Het bestemmingsplan is inwaarts gezoneerd, wat betekent dat vanaf de randen (nabij gevoelige functies) een lage bedrijfscategorie is opgenomen en deze bedrijfscategorie toeneemt naar mate de afstand tussen bedrijfsperceel en gevoelige functie toeneemt.

Maatbestemming

De huidige bedrijven zijn geïnventariseerd op milieucategorie. Een deel van die bedrijven past zonder meer binnen de uitgangspunten van de hiervoor genoemde milieuzonering. De overige bedrijven, die in de oude regeling passen, mogen nu op grond van het overgangsrecht blijven functioneren. Deze bedrijfspercelen hebben een zogenaamde 'maatbestemming' gekregen waarbij de huidige bedrijfsactiviteiten mogen worden voortgezet. Bij eventuele beëindiging van de betreffende bedrijfsactiviteit zijn bedrijfsactiviteiten uit de ter plaatse toelaatbare categorie toegestaan.

Deze maatbestemming is opgenomen ter plaatse van:

- het aannemersbedrijf in Klaaswaal (Industrieweg 1);
- het metaalbedrijf in Klaaswaal (Parallelweg 28);
- de groothandel in machines en apparaten in Numansdorp (Industriestraat 28).

3.4 Bedrijvenlijst

De als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de categorale bedrijfsindeling uit de herziene uitgave van de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (Vereniging van Nederlandse gemeenten; editie 2009). Naast de omschrijving van de bedrijfstypen is in deze Bedrijvenlijst (in de kolom "CATEGORIE") aangegeven tot welke milieucategorie een bepaald bedrijfsactiviteit wordt gerekend, alsmede (in de kolom "GROOTSTE AFSTAND") welke zogenaamde grootste afstand in meters daarvoor geldt.

Dit is de indicatie van de minimale afstand die in beginsel van een dergelijk bedrijf tot een rustige woonwijk aangehouden dient te worden. Al naar gelang de aard van de bedrijvigheid, varieert de aan te houden grootste afstand, bijvoorbeeld van 10 meter bij milieucategorie 2, tot 30 meter en 50 meter bij milieucategorie 3.1 en 3.2. en 100 meter en 200 meter categorie 4.1 en 4.2 (zie paragraaf 3.3).

Doordat bij de milieucategorisering uitgegaan moet worden van gemiddelden, dienen de in de Staat van Bedrijfsactiviteiten genoemde afstanden niet als vaststaande normen, maar als indicaties te worden gehanteerd.

Voor de bedrijventerreinen in Numansdorp en Klaaswaal is bedrijvigheid tot maximaal milieucategorie 4.1 toegestaan. Bij de planopzet is uitgegaan van de bestaande bedrijvigheid. Er is een inwaartse milieuzonering toegepast, wat inhoudt dat aan de randen van het bedrijventerrein bedrijven in een lagere categorie zijn toegestaan.

3.5 Overige functies

3.5.1 Bedrijfswoningen

Op de bedrijventerreinen liggen een beperkt aantal bedrijfswoningen. In het kader van het milieuonderzoek zijn alle woningen op het bedrijventerrein bedrijfswoningen. Deze woningen bezitten een minder gevoelige geluidsstatus dan de woningen buiten het bedrijventerrein. Er wordt vanuit gegaan dat de regelgeving op basis van de Wet Milieubeheer voor deze bedrijfswoningen afdoende bescherming biedt.

In dit gebied, naar blijkt uit inventarisatie, komen een viertal bedrijfswoningen voor op het bedrijventerrein te Klaaswaal en één bedrijfswoning op bedrijventerrein te Numansdorp. De bedrijfswoningen krijgen een maatbestemming door middel van de specifieke aanduiding 'bedrijfswoning' en nieuwe bedrijfswoningen worden niet mogelijk gemaakt in (de planregels van) het bestemmingsplan.

3.5.2 Perifere detailhandel

In het verleden zijn op het bedrijventerrein in Numansdorp en Klaaswaal met behulp van vrijstellingen bedrijfspercelen in gebruik genomen voor perifere detailhandel. Gelet op de gewenste ruimtelijke structuur en inrichting van het terrein zijn in het bestemmingsplan de locaties waar perifere detailhandel is toegestaan aangeduid met de functieaanduiding 'perifere detailhandel'.

Het vergroten van het aantal m² aan perifere detailhandel is niet wenselijk. Daarom zijn de gebieden voor perifere detailhandel beperkt tot de huidige locaties en bestemd door middel van een aanduiding 'perifere detailhandel'. Bij eventuele beëindiging van de betreffende perifere detailhandelsactiviteit zijn bedrijfsactiviteiten uit de te plaatse toelaatbare categorie toegestaan.

Gelet op de vrijstellingsmogelijkheid in de oude bestemmingsplannen is in dit bestemmingsplan een afwijkmogelijkheid opgenomen voor het toestaan van perifere detailhandel.

3.5.3 Detailhandel

In het verleden zijn op het bedrijventerrein in Numansdorp (met behulp van vrijstellingen) op enkele bedrijfspercelen detailhandelsactiviteiten ontstaan. De vestiging van detailhandel op het bedrijventerrein en in het plangebied is een onwenselijke situatie ten opzichte van bestaande detailhandelsgebieden in de kernen van Numansdorp en Klaaswaal. In het handhavingsbeleid van de gemeente Cromstrijen (vastgesteld op 20 juli 2010) wordt ook prioriteit gegeven aan het voorkomen van verdere detailhandelsontwikkelingen op de bedrijventerreinen.

Voor het plangebied zijn de bestaande detailhandelslocaties aangeduid met de functieaanduiding 'detailhandel'. Het vergroten van het aantal m² aan detailhandel in het plangebied is niet toegestaan. Bij eventuele beëindiging van de betreffende detailhandelsactiviteit zijn bedrijfsactiviteiten uit de te plaatse toelaatbare categorie toegestaan.

3.5.4 Zelfstandige kantoren

Het vestigen van zelfstandige kantoren op beide bedrijventerreinen is niet toegestaan. De huidige bestemmingsplannen hebben deze regeling ook. Uitzondering en ook als zodanig op de verbeelding aangegeven zijn de bedrijfspanden langs de Energieweg (N478). Gelet op deze zichtlocaties kan binnen de aanduiding 'kantoor' een kantoorpand worden gerealiseerd als onderdeel van de totale bedrijfsbestemming op hetzelfde perceel. Bij eventuele beëindiging van de betreffende kantooractiviteit zijn bedrijfsactiviteiten uit de te plaatse toelaatbare categorie toegestaan.

4 Sectorale aspecten

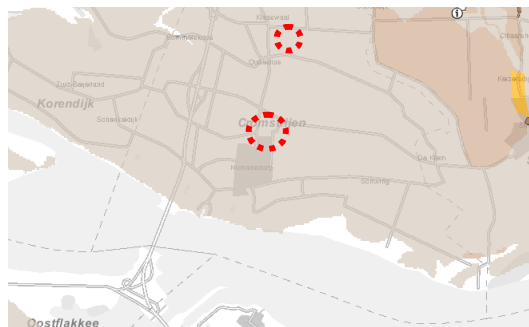
De laatste jaren is in toenemende mate het besef gegroeid dat ruimtelijke ordening en milieu twee beleidsvelden zijn die met elkaar te maken hebben, rekening met elkaar moeten houden en elkaar kunnen versterken. Het gemeenschappelijke doel dat aan beide beleidsvelden ten grondslag ligt, is het creëren van een goede kwaliteit van het leefmilieu (de omgevingskwaliteit). Om dit te bereiken geldt voor het bestemmingsplan dat toetsing plaats dient te vinden aan specifieke ruimtelijke milieunormen zoals afstandsnormen en normen ten aanzien van geluid, bodem en luchtkwaliteit.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Het verdrag van Malta regelt de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Nederland heeft dit verdrag in 1992 ondertekend en in 1998 geratificeerd. Het Verdrag van Malta (ook wel Verdrag van Valletta genoemd) is geïmplementeerd in de Monumentenwet. De wet op de archeologische monumentenzorg is in april 2006 door de Tweede Kamer aangenomen en in december van dat jaar door de Eerste Kamer bekrachtigd. Op 1 september 2007 is de wet als onderdeel van de monumentenwet in werking getreden. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische materiaal in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering.

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit was in de voorgaande periode reeds een gebruikelijke praktijk. De cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Zuid-Holland biedt inzicht in de archeologische waarden in het gehele plangebied. In het totale plangebied is een lage trefkans aanwezig.

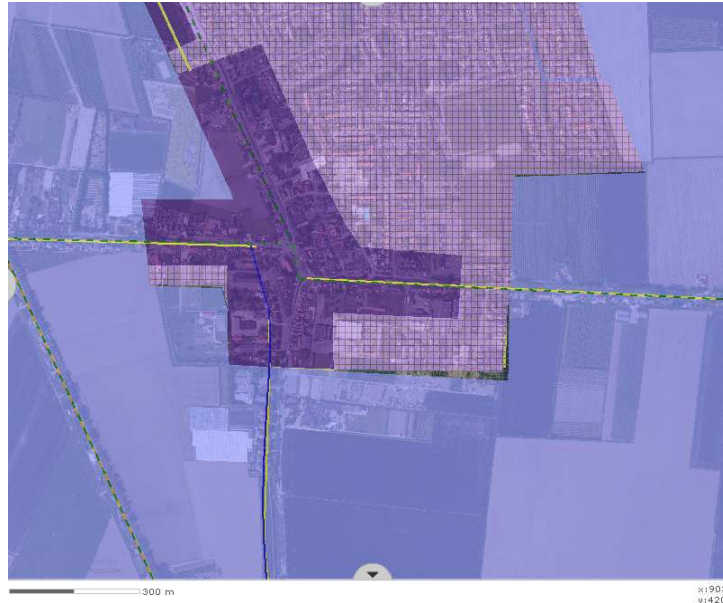


Afbeelding 4: uitsnede Cultuur-Historisch waardenkaart, met in rode cirkels beide bedrijventerreinen (bron: Provincie Zuid-Holland)

Cultuurhistorie

Het plangebied van het bestemmingsplan is gelegen in een 'Jonge zeeleipolder' met de kenmerkende zeeleiontginning. Dit geldt zowel voor het bedrijventerrein in Klaaswaal als in Numansdorp.

Het bedrijventerrein in Klaaswaal wordt gekenmerkt als 'Bebouwing/ industrie/ delfstofwinning (na 1850)' op grond van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur. Het terrein grenst aan het 'knooppunt dorp' Klaaswaal. Deze nederzetting met een intacte structuur heeft een redelijk hoge waarde (categorie 3) op grond van de CHS van de provincie Zuid-Holland.



Afbeelding 5: uitsnede Cultuurhistorie voor Klaaswaal (bron: Provincie Zuid-Holland)

Het bedrijventerrein in Numansdorp heeft eveneens het kenmerk 'Bebouwing/ industrie/ delfstofwinning (na 1850)' op grond van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur. Ten noorden en westen van het plangebied liggen twee hoofdweteringen met het kenmerk 'gaaf'.



Afbeelding 6: uitsnede Cultuurhistorie voor Numansdorp (bron: Provincie Zuid-Holland)

4.1.1 Conclusie

Aangezien er met dit bestemmingsplan geen nieuwe bouw mogelijkheden gecreëerd worden anders dan de mogelijkheden die al bestaan, is in het kader van dit bestemmingsplan nader onderzoek naar archeologische waarden niet noodzakelijk.

Het plangebied ligt op grond van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland in een zone met lage kans op archeologische sporen. Volgens provinciaal beleid is er derhalve geen (verkennd) archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Het bestemmingsplan bedrijventerreinen Cromstrijen grenst aan hoofdweteringen die cultuurhistorisch van belang zijn geweest. Het bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingsmogelijkheden in de nabijheid van deze hoofdweteringen en neemt de huidige situatie en daarmee ondermeer de groene inrichting langs de hoofdwetering mee in de bestemmingen van het plangebied.

4.2 Kabels, leidingen en straalpaden

Kabels en leidingen

De (kleinere) nutsvoorzieningen, zoals transformatorhuisjes, kabelkasten en rioolinstallaties zijn niet afzonderlijk geïnventariseerd en bestemd maar algemeen geregeld door het opnemen van nutsvoorzieningen in de doeleindenomschrijving en de omvang ervan te beperken in de bouwregels.

Straalpad

Een straalpad is een voorziening voor het transport van signalen tussen zender en ontvanger voor bijvoorbeeld radio en TV. Gebruikers van een dergelijke voorziening zijn KPN en het ministerie van Defensie.

Binnen het plangebied zijn geen kabels, leidingen en straalpaden van zodanige importantie aanwezig, dat deze bij de planvorm betrokken dienen te worden c.q. afzonderlijk in het plan opgenomen dienen te worden.

4.3 Geluid

Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van het verkeer en de bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate belast met geluid. Dit leidt tot steeds meer klachten. In een aantal gevallen wordt de gezondheid beïnvloed door geluid. Hoge geluidsniveaus kunnen het gehoor beschadigen en ook de verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. Door de toename van het geluid in de omgeving, wordt de behoefte aan stilte steeds meer als een noodzaak gevoeld.

Regelgeving

De Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in het kader van geluidhinder van belang.

Bij nieuwe ontwikkelingen van geluidgevoelige bestemmingen dient de geluidssituatie in beeld gebracht te worden. De geluidsniveaus op de gevels van de nieuwe gebouwen worden getoetst aan de geluidsnormen. Er dient gekeken te worden naar vier bronnen van geluid, namelijk:

- wegverkeerslawaai;
- spoorlawaai;
- industrielawaai;
- vliegtuiglawaai.

Het juridisch kader voor wegverkeerslawaai, spoorlawaai en industrielawaai wordt gevormd door de Wet geluidhinder. Vliegtuiglawaai wordt geregeld in de Luchtvaartwet.

Er liggen geen geluidszones van het spoorlawaai, industrielawaai en vliegtuiglawaai over het plangebied, waardoor deze niet nader beschouwd worden. Op het aspect wegverkeerslawaai wordt hier nader ingegaan.

Onderzoek

Voor het wegverkeerslawaai is de Wet geluidhinder (Wgh) het wettelijke kader. In deze wet is onder ander vastgelegd welke geluidniveaus op de gevel van nieuwe woningen, ten gevolge van wegverkeer, maximaal toelaatbaar zijn. In beginsel geldt dat de geluidsbelasting op nieuwe woningen niet meer mag bedragen dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Binnen het bestemmingsplan zijn geen nieuwe geluidgevoelige objecten gepland. Hierdoor hoeft er geen akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. Wanneer er ontwikkelingen worden beoogd binnen het plangebied dienen deze separaat te worden beschouwd.

4.3.1 Conclusie

In het plangebied worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. In het algemeen kan worden geconcludeerd dat de Wet geluidhinder de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in *Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen* van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg.

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen.

De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitsonderzoeken:

- AMvB en Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit Gevoelige bestemmingen.

4.4.1 Besluit niet in betekenende mate bijdragen

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

In de onder het Besluit NIBM vallende *Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

4.4.2 Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

In de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden. Hiertoe is vastgelegd met welke (standaard)rekenmethode gerekend moet worden. Hierbij wordt grofweg een verdeling gemaakt in wegen in stedelijk gebied (SRM-1), buitenstedelijke wegen (SRM-2) en industriële bronnen (SRM-3).

Tevens is vastgelegd dat gebruik gemaakt dient te worden van enkele generieke invoergegevens welke jaarlijks worden vastgesteld. Tot deze gegevens behoren de achtergrondconcentraties, de emissiefactoren en de meteorologie.

Beoordelingslocaties

In de Rbl2007 is ook vastgelegd op welke plaatsen beoordeling van de luchtkwaliteit dient plaats te vinden. Deze dient bij wegen plaats te vinden op maximaal 10 meter van de wegrand. Indien de rooilijn van de naastgelegen bebouwing binnen deze 10 meter is gelegen dient de afstand tot de bebouwing aangehouden te worden. Het gekozen beoordelingspunt dient representatief te zijn voor een wegdeel van ten minste 100 meter lengte. Voor inrichtingen wordt beoordeeld vanaf de grens van de inrichting.

Op locaties waar de luchtkwaliteit beoordeeld dient te worden, wordt deze beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Hierbij wordt gekeken naar het zogenaamde blootstellingscriterium. Het gaat om blootstelling gedurende een periode, die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur) significant is.

Dit betekent dat op een plaats waar een burger langdurig wordt blootgesteld, getoetst moet worden aan de jaargemiddelde grenswaarden (onder meer bij woningen). Op een plaats waar sprake kan zijn van een kortdurende blootstelling moet bijvoorbeeld getoetst worden aan de norm voor de uurgemiddelde concentratie NO_2 . Dit is bijvoorbeeld het geval bij stations, haltes voor het openbaar vervoer en parkeerterreinen.

Zeezoutcorrectie

Concentraties van zwevende deeltjes (PM_{10}) die zich van nature in de lucht bevinden en niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens mogen bij toetsing aan de grenswaarden buiten beschouwing worden gelaten. Per gemeente is een aftrek voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof gegeven. Voor de gemeente Cromstrijen bedraagt deze correctie $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor het aantal overschrijdingen van de 24-uursgemiddelde grenswaarde PM_{10} is bepaald dat deze in heel Nederland met 6 dagen verminderd mag worden.

Uurgemiddelde concentraties NO_2 en 24-uursgemiddelde concentraties PM_{10}

Voor toetsing aan het aantal maal overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde NO_2 en de 24-uursgemiddelde grenswaarde PM_{10} kan gebruik gemaakt worden van (statistische) relaties, op basis van metingen van het RIVM, tussen het aantal overschrijdingen en de berekende jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} . Deze relaties zijn vastgelegd in de Rbl2007.

Ten aanzien van het aantal maal overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde NO_2 kan uit de in de Rbl2007 vastgelegde relaties worden opgemaakt dat het toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie NO_2 van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet wordt overschreden indien de berekende jaargemiddelde concentratie NO_2 lager is dan $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit de genoemde regeling blijkt daarnaast dat het toegestane aantal overschrijdingen van de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet wordt overschreden indien de jaargemiddelde concentratie PM_{10} (zonder de correctie voor zeezout) niet hoger is dan $32,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

4.4.3 Onderzoek

De invulling door nieuwbouw op nog onbebouwde bedrijfskavels in het plangebied leidt tot een zeer beperkte toename van het verkeer en daarmee tot een marginale verslechtering van de luchtkwaliteit. In het plangebied is er een redelijke tot goede luchtkwaliteit.

Op basis van de Grootschalige Concentratiekaart Nederland 2009

(<http://www.pbl.nl/nl/themasites/gcn/index.html>) bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor NO_2 $26.4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor PM_{10} $24.4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ beide gemeten in 2009.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} worden niet overschreden. Dit geldt ook voor de overige stoffen. De grenswaarde 24-uursgemiddelde voor PM_{10} wordt in geen van de berekende jaren met meer dan de toegestane 35x overschreden. De invulling van nog braakliggende bedrijfspercelen conform het Besluit luchtkwaliteit is dus toelaatbaar.

4.4.4 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

4.5 Externe Veiligheid

4.5.1 Beleidskader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

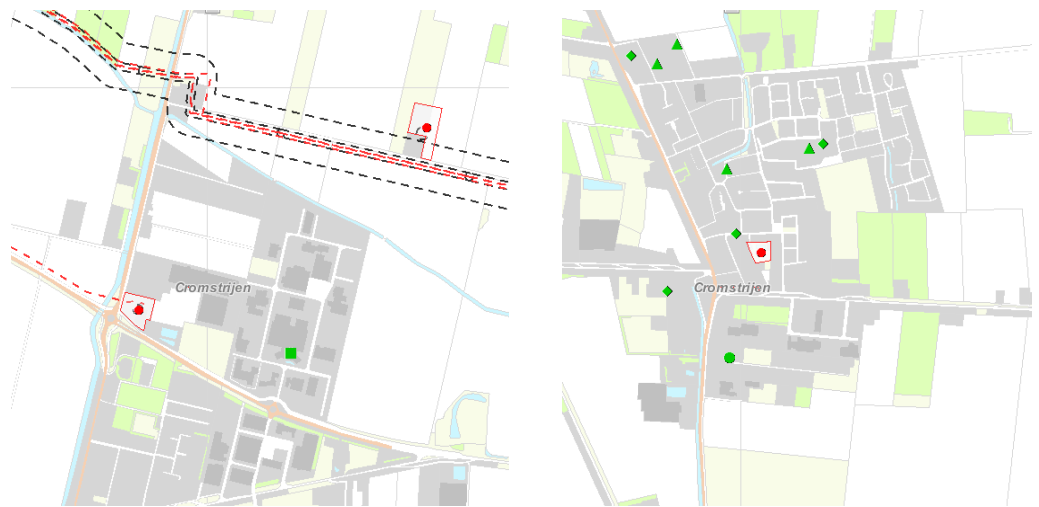
- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR:

- rond inrichtingen waarin opslag / verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Bevi is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

4.5.2 Toets



Afbeelding 7: Uitsnedes risicokaart voor Numansdorp (links) en Klaaswaal (rechts) bron: www.risicokaart.nl

In de provinciale risicokaart van Zuid-Holland zijn voor de plangebieden van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Cromstrijen de onderstaande aandachtspunten te formuleren:

1. Leidingenstrook ten noorden van plangebied Numansdorp.
2. Gasontvangstation plangebied Numansdorp Rijksweg 74 (Gasunie N.V.);
3. Gasleiding W-507-10 evenwijdig aan de Provinciale weg (N487)/ Energieweg tot aan het gasontvangstation (Gasunie N.V.);

Leidingenstrook

Aan de noordzijde van het plangebied, parallel aan de Lange Biesakkersweg, is een leidingenstrook aanwezig waarin een drietal leidingen is gelegen. In onderstaande tabel zijn de kenmerken van de aanwezige leidingen opgenomen, deze zijn gebaseerd op informatie uit de provinciale risicokaart.

type leiding	diameter en druk (inch, bar)	PR 10^{-6} -contour (m)	invloedsgebied groepsrisico (m)	zakelijk rechtstrook (m)
DOW Propylene (DOW Benelux)	6,61 inch, 100 bar	75 m	100 m	24 m
PRB-Leiding (SABIC)	8 inch, 80 bar	12 m	20 m*	34 m
Main Line (RAPL)	34 inch, 52 bar	0 m	37 m*	10 m

* RIVM, risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1, K2 en K3, augustus 2008

Plaatsgebonden risico

De leidingen in de leidingstrook aan de noordzijde van het plangebied zijn gescheiden van de beoogde bedrijfsbebouwing door middel van agrarisch gebied, een groenstrook en water. Op circa 200 m van de DOW Propyleen buisleiding bevindt zich in de noordwesthoek van het plangebied de eerste bedrijfsbebouwing. Aangezien de PR 10^{-6} -contour van deze leiding 75 m bedraagt, reikt de PR 10^{-6} -contour niet tot het plangebied. Naar het oosten toe neemt de afstand van de bedrijfsbebouwing tot de buisleiding alleen maar verder toe zodat er geen sprake is van ligging in de PR 10^{-6} -contour. De PR 10^{-6} -contouren van de beide andere leidingen in de leidingenstrook reiken eveneens niet tot het gebied met een bedrijfsbestemming.

Groepsrisico

Met betrekking tot het groepsrisico behorende bij de DOW propyleen buisleiding, wordt aangenomen dat het invloedsgebied 100 m bedraagt (PR 10^{-8} -contour). Gelet op de afstand tot de leidingen, ligt het plangebied waar bedrijfsbebouwing op dit moment aanwezig is, geheel gelegen buiten het invloedsgebied van de propyleen buisleiding.

Als gevolg van het plan is er geen sprake van een toename van de personendichtheid. Gezien het feit dat er binnen het plangebied geen invloedsgebied aanwezig is van de buisleiding is er geen toename van het groepsrisico.

Voor de beide overige leidingen geldt dat binnen het invloedsgebied eveneens niet reikt tot het plangebied.

Gasontvangstation

De eerstgenoemde inrichting heeft een toetsingsafstand van 15 meter. Binnen deze afstand gemeten vanaf het station mogen zich geen kwetsbare objecten bevinden. De afstand vanaf het gasdrukregel- en meetstation tot het omliggend bedrijfspand bedraagt minimaal 37 meter. De afstand vanaf het station tot aan de woningen langs de Rijksstraatweg bedraagt minimaal 54 meter. Op basis van het voorliggende ontwerpbestemmingsplan is de minimale afstand tussen de bouwvlakken voor woningen binnen de bestemming 'Wonen' en het gasontvangstation binnen de bestemming 'Bedrijf - Gasontvangstation' minimaal 42 meter.

Het bestemmingsplan voorziet daarnaast niet in de bouw- of gebruiksmogelijkheden om binnen de toetsingsafstand van 15 meter nieuwe objecten te realiseren. Het gasontvangstation vormt derhalve geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Gasleiding

In het kader van het bestemmingsplantraject zijn de risiconiveaus van de aanwezige hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie bepaald. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient het groepsrisico vervolgens te worden verantwoord.

4.5.2.1 Risicoberekening hogedruk aardgastransportleiding

Uitgangspunten

De risicoberekeningen zijn uitgevoerd met het rekenprogramma CAROLA versie 1.0.0.51 en parameterbestand 1.2. CAROLA is in opdracht van de Nederlandse overheid ontwikkeld, specifiek ter bepaling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

Leidinggegevens

De relevante leidinggegevens, zoals beschikbaar gesteld door de Gasunie, zijn weergegeven in tabel 1.

Nummer	Druk (bar)	Diameter (mm)	Invloedsgebied (m)	100% letaalgrens
W-507-10	40.00	168.30	70	50

Tabel: leidinggegevens Cromstrijen

Bevolkingsinvoer

Voor de berekening van het groepsrisico is inzicht nodig in de personendichtheid (aan beide zijden van de buisleiding) ter hoogte van het ontwikkelgebied, verlengd met een traject van 1000 meter aan beide zijden. De personendichtheid is te definiëren als het gemiddelde aantal personen, per bestemming, per planlocatie. De bevolking binnen het invloedsgebied van de buisleiding is geïnventariseerd op basis van bestemmingsplancapaciteit (van het Ontwerpbestemmingsplan Landelijk Gebied 2013 en Ontwerpbestemmingsplan Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013).

De bevolkingsinventarisatie is gebaseerd op aannames uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (2007). De dag/nacht en binnen/buiten fracties zijn gebaseerd op kengetallen zoals standaard ingevoerd in CAROLA.

In tabel 2 is de concrete inventarisatie van de bevolking rondom de hogedruk aardgastransportleiding weergegeven die binnen het invloedsgebied valt. De bevolkingsvlakken zijn in afbeelding 8 weergegeven.

Vlak	Bestemming	Aanwezigheid			Fractie buiten	
		Dag	Nacht	Eenheid	Dag	Nacht
1	4 woningen	4.8	9.6	--	0.07	0.01
2	kantoor	52	0	--	0.07	0.01
3	kantoor	32	0	--	0.07	0.01
4	bedrijven	--	--	40/ha	0.07	0.01
5	bedrijven	--	--	40/ha	0.07	0.01
6	agrarisch/buitengebied	--	--	1/ha	0.07	0.01
7	agrarisch/buitengebied	--	--	1/ha	0.07	0.01
8	1 woning	1.2	2.4	--	0.07	0.01
9	1 woning	1.2	2.4	--	0.07	0.01
10	agrarisch/buitengebied	--	--	1/ha	0.07	0.01
-- = absoluut aantal personen						
1/ha = aantal personen per hectare						

Tabel: Bevolkingsinventarisatie

De volgende aannames zijn gedaan:

- Voor het gebied ten westen van het plangebied, bestaande uit agrarische bestemmingen, is een aanname gedaan van 1 persoon per hectare (buitengebied), conform PGS 1, deel 6.¹
- Bij de bedrijfsbestemmingen op het bedrijventerrein is een conservatieve schatting gedaan van 40 personen per hectare (industriegebied midden), conform PGS 1, deel 6.



Afbeelding 8: Ingevoerde bevolkingsvlakken, met het invloedsgebied (rode contour)

4.5.2.2

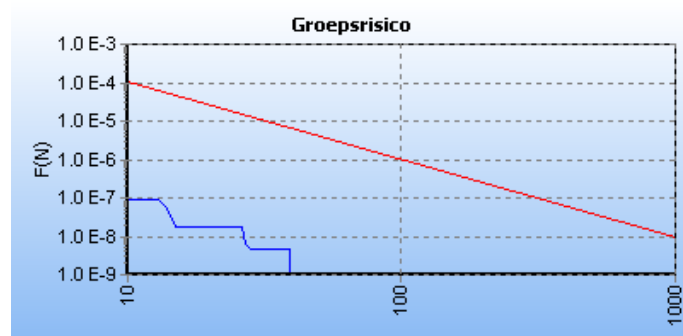
Resultaten

Plaatsgebonden risico

Uit berekeningen met CAROLA blijkt dat de hogedruk aardgastransportleiding geen $PR 10^{-6}$ -contour heeft. Het plaatsgebonden risico van de hogedruk aardgastransportleiding levert dus geen belemmeringen op voor het plangebied. Het gasontvangstation heeft een $PR 10^{-6}$ -contour van 15 meter, waarbinnen zich geen kwetsbare bestemmingen mogen bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de hogedruk aardgastransportleiding is weergegeven in afbeelding 9. Aangezien het bestemmingsplan een beheerplan is, is de hoogte van het groepsrisico in de oude en de nieuwe situatie gelijk.



Afbeelding 9: groepsrisico hogedruk aardgastransportleiding

¹ Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 1. methoden voor het bepalen van mogelijke schade ("Groene boek")
Ministerie van VROM 2005.
Ruimtelijke Ontwikkeling

In afbeelding 9 is te zien dat het groepsrisico van de hogedruk aardgastransportleiding (ruim) onder de oriëntatiewaarde ligt. De hoogte van het groepsrisico ligt onder 0,01 keer de oriëntatiewaarde.

4.5.3 Verantwoording van het groepsrisico

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevb verplicht omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van de leiding ligt. Er kan volstaan worden met een beperkte verantwoording omdat het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde. Dit betekent dat slechts enkele delen van de verantwoordingsplicht ingevuld hoeven te worden: bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Hier worden enkele elementen ter verantwoording van het groepsrisico aangedragen.

4.5.3.1 Bestrijdbaarheid

De veiligheidsregio kan advies geven over verbetering van de bestrijdbaarheid ter plaatse.

4.5.3.2 Zelfredzaamheid

Om de zelfredzaamheid van aanwezige personen te verbeteren kunnen de objecten voorzien worden van vluchtwegen en vluchtgangen aan risicoluwe zijde. Aandachtspunt hierbij is dat ook interne ontruimingsplannen en rampoefeningen hierop afgestemd worden, om ontvluchting 'tot aan de voordeur' te voorkomen. In het bestemmingsplan zijn geen bestemmingen opgenomen die langdurig verblijf van beperkt zelfredzame personen faciliteren.

4.5.4 Conclusie

De gemeente Cromstrijen is voornemens het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013 vast te stellen. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgastransportleiding.

Plaatsgebonden risico

De hogedruk aardgastransportleiding heeft geen $PR 10^{-6}$ contour. Plaatsgebonden risico levert dus geen knelpunten op voor het plangebied. Wel geldt er een belemmeringsstrook van 4 meter aan weerszijden van de hogedruk aardgastransportleiding. Daarnaast heeft het gasontvangststation een $PR 10^{-6}$ -contour van 15 meter, waarbinnen zich geen kwetsbare bestemmingen mogen bevinden.

Hoogte van het groepsrisico

Het groepsrisico van de leiding ligt op een niveau beduidend onder de oriëntatiewaarde (lager dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde). Het groepsrisiconiveau neemt met de vaststelling van het bestemmingsplan niet toe.

Verantwoording van het groepsrisico

Het risico van de hogedruk aardgastransportleiding ter hoogte van het plangebied is relatief laag. Een calamiteit met veel slachtoffers is echter niet uitgesloten en de impact bij woon- en bedrijfsobjecten zal aanzienlijk zijn.

Overige aspecten

In voorliggend bestemmingsplan zijn inrichtingen, die vallen onder het Bevi, uitgesloten.

Verder geldt dat externe veiligheid rond overige bronnen (leidingenstrook ten noorden van het plangebied, inrichtingen en wegen) niet relevant is voor het voorliggende plan. Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.6 Water

4.6.1 Waterbeheer en watertoets

Vanaf november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de waterhuishoudkundige aspecten van het planvoornemen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die negatieve effecten hebben op het watersysteem.

4.6.1.1 Huidige situatie Numansdorp

Rondom het bedrijventerrein Middelsluis-Noord ligt een watergang die zowel aan de west- als oostzijde uitmondt in de Oude Diep. De watergang langs de westzijde van Middelsluis-Noord heeft de status van 'hoofdwatergang', de andere watergangen hebben de status 'overige watergang'.

Aan de westzijde van Middelsluis-Noord bevindt zich halverwege de hoofdwatergang een dam met een betonnen duiker, diameter Ø 700 mm, lengte 12 m. Ter plaatse van de aansluiting van het bedrijventerrein op de N487 ligt een betonnen duikerverbinding, diameter Ø 700 mm, lengte 26 m. De watergang aan de oostzijde van Middelsluis-Noord is circa 6 m breed op de waterlijn.

Watergangen

Het zomerpeil en het winterpeil van de watergangen bedragen NAP -1,55 m respectievelijk NAP -1,75 m. In het deelgebied Middelsluis-Noord bedraagt het zomer- en winterpeil NAP -1,40 m.

Maaiveld

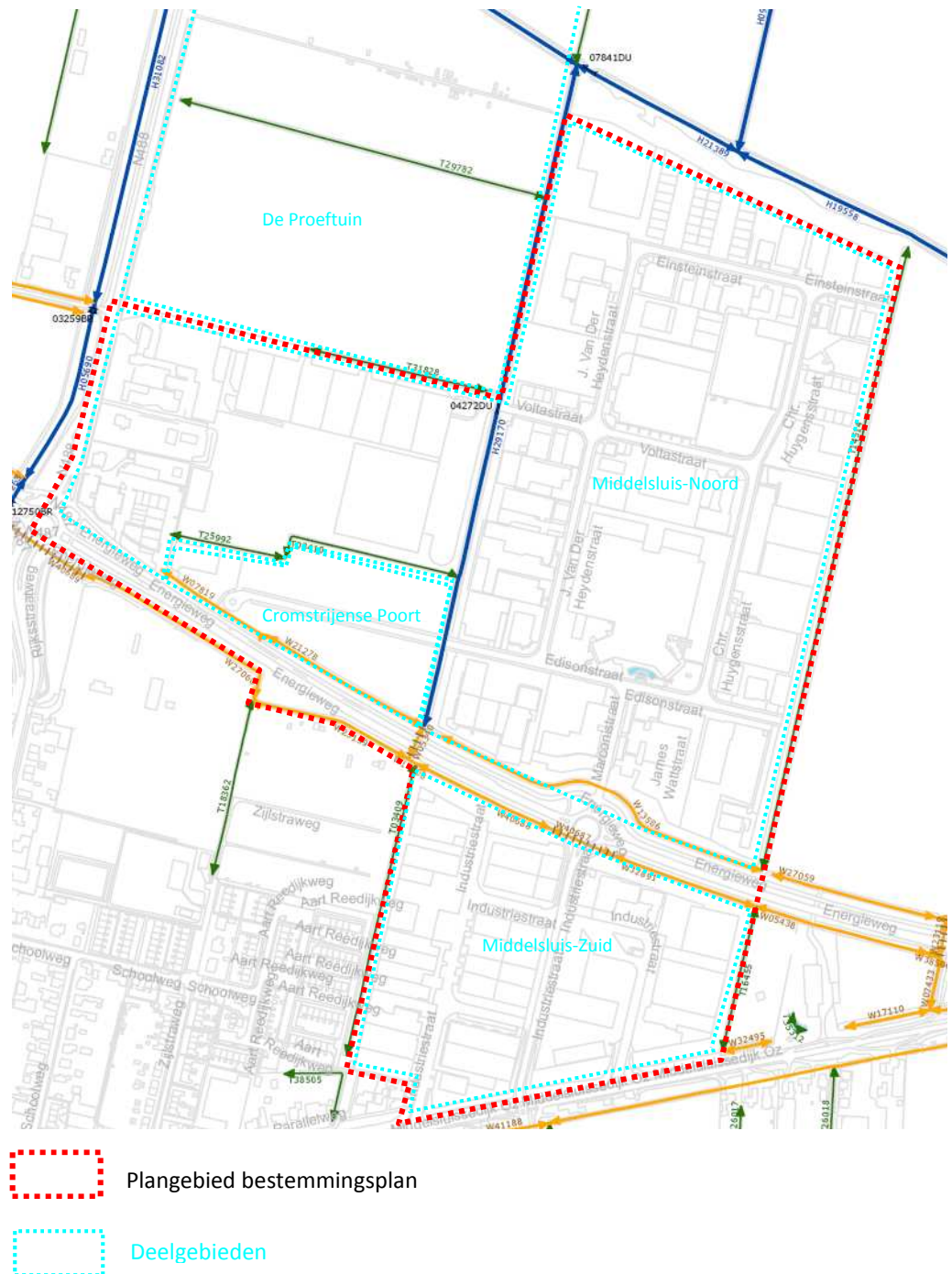
Uit de hoogtekkaart van het plangebied blijkt dat het maaiveld op circa 0 meter NAP is gelegen.

Grondwater

Uit de beleidsnota grondwater (ontwerp, Waterschap Hollandse Delta) komt naar voren dat de doelstelling voor het grondwaterbeheer het op duurzame wijze gebruik maken van het grondwater zonder dat het evenwicht van het grondwatersysteem verstoord wordt, waarbij de hoeveelheid en kwaliteit van het grondwater geschikt is voor de grondgebruikfuncties tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De beleidsnota grondwater van het Waterschap Hollandse Delta geeft beleidsregels voor het grondwaterbeheer dat op grond van de Waterwet onder haar gezag valt. De nota is een aanvullend instrument op de Keur van waterschap Hollandse Delta (2010).

Uit de beleidsnota komt naar voren dat het plangebied geen kwetsbaar gebied is voor grondwater en dat het grondwater brak/zout is.



Afbeelding 10: Overzicht legger Waterschap Hollandse Delta voor Numansdorp bron: waterschap

Waterkwaliteit

Het watersysteem omvat het geheel van oppervlaktewater, grondwater, onderwaterbodems, oevers en technische infrastructuur, zoals duikers en stuwen, als ook het 'leven' in het water. Om inzicht in dit watersysteem te kunnen geven, maakt waterschap Hollandse Delta jaarlijks een watersysteemrapportage.

Uit deze watersysteemrapportage (2009) blijkt dat het waterschap op de goede weg is. Zo is de wateropgave al voor 65% gerealiseerd. De wateropgave is een maatstaf die aangeeft wat gedaan moet worden om wateroverlast door met name hevige regenval te voorkomen. Het restant aan wateropgave ligt vooral in stedelijk gebied waar het graven van waterbergingen moeilijker te realiseren is. Daarom onderzoekt het waterschap of er met innovatieve maatregelen de wateropgave kan worden gerealiseerd. De wateropgave is een gewenste opgave vanuit het Waterschap Hollandse Delta en niet een wettelijke opgave op grond van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW).

Verder toont de rapportage aan dat de waterkwaliteit in de afgelopen 10-20 jaar sterk verbeterd is in ons gebied. Investerings in aanleg van riolering en zuivering, het vergroten van de waterdiepte en de inrichting van watergangen met natuurvriendelijke oevers hebben bijgedragen aan deze verbetering.

Voor het plangebied in Numansdorp zijn geen directe knelpunten ten aanzien van de waterkwaliteit aanwezig.

Riolering

Het bedrijventerrein Middelsluis-Noord is voorzien van een gescheiden rioolstelsel. In principe dient de riolering van Middelsluis-Noord te worden omgebouwd tot een verbeterd gescheiden rioleringssysteem. Het waterschap zal een nader onderzoek uitvoeren naar het effect van de huidige lozing van hemelwater op de waterkwaliteit ter plaatse. Of de riolering op kortere termijn daadwerkelijk omgebouwd moet worden naar een verbeterd gescheiden stelsel is mede afhankelijk van de resultaten van genoemd nader onderzoek.

Voor het bedrijventerrein Middelsluis-Zuid is de gemengde riolering van het bedrijventerrein omgebouwd naar een verbeterd gescheiden rioleringssysteem (actie uit Basisrioleringsplan 1996).

4.6.1.2 Huidige situatie Klaaswaal

Rondom het bedrijventerrein Klaaswaal liggen een tweetal wegsloten langs de Oud Cromstrijensedijk OZ en een aantal overige watergangen grenzend aan het buitengebied. De watergang langs de Oud Cromstrijensedijk OZ is bovendien door middel van duikers gerealiseerd. De watergangen hebben de status 'wegsloot' en 'overige watergang'. De Oud Cromstrijensedijk OZ zelf heeft een functie als regionale waterkering.

Watergangen

Het zomerpeil en het winterpeil van de watergangen bedragen NAP -1,55 m respectievelijk NAP -1,75 m.

Maaiveld

Uit de hoogtekaart van het plangebied blijkt dat het maaiveld op circa 0 meter NAP is gelegen.

Grondwater

Uit de beleidsnota grondwater (ontwerp, Waterschap Hollandse Delta) komt naar voren dat de doelstelling voor het grondwaterbeheer het op duurzame wijze gebruik maken van het grondwater zonder dat het evenwicht van het grondwatersysteem verstoord wordt, waarbij de hoeveelheid en kwaliteit van het grondwater geschikt is voor de grondgebruikfuncties tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De beleidsnota grondwater van het Waterschap Hollandse Delta geeft beleidsregels voor het grondwaterbeheer dat op grond van de Waterwet onder haar gezag valt. De nota is een aanvullend instrument op de Keur van waterschap Hollandse Delta (2010).

Uit de beleidsnota komt naar voren dat het plangebied geen kwetsbaar gebied is voor grondwater en dat het grondwater brak/zout is.



 Plangebied bestemmingsplan

Afbeelding 11: Overzicht legger Waterschap Hollandse Delta voor Klaaswaal bron: waterschap

Waterkwaliteit

Het watersysteem omvat het geheel van oppervlaktewater, grondwater, onderwaterbodems, oevers en technische infrastructuur, zoals duikers en stuwen, als ook het 'leven' in het water. Om inzicht in dit watersysteem te kunnen geven, maakt waterschap Hollandse Delta jaarlijks een watersysteemrapportage.

Uit deze watersysteemrapportage (2009) blijkt dat het waterschap op de goede weg is. Zo is de wateropgave al voor 65% gerealiseerd. De wateropgave is een maatstaf die aangeeft wat gedaan moet worden om wateroverlast door met name hevige regenval te voorkomen. Het restant aan wateropgave ligt vooral in stedelijk gebied waar het graven van waterbergingen moeilijker te realiseren is. Daarom onderzoeken we of we met innovatieve maatregelen de wateropgave kunnen realiseren.

Verder toont de rapportage aan dat de waterkwaliteit in de afgelopen 10-20 jaar sterk verbeterd is in ons gebied. Investerings in aanleg van riolering en zuivering, het vergroten van de waterdiepte en de inrichting van watergangen met natuurvriendelijke oevers hebben bijgedragen aan deze verbetering.

Voor het plangebied in Klaaswaal zijn geen directe knelpunten ten aanzien van de waterkwaliteit aanwezig.

Riolering

Grote delen van Klaaswaal en Numansdorp zijn voorzien van een gemengd rioolstelsel waaronder ook het bedrijventerrein in Klaaswaal.

In het Waterplan Cromstrijen zijn de volgende maatregelen benoemd:

- Pompcapaciteit in de bemalingsgebieden kern-Klaaswaal, Molendijk en Industrieweg afstemmen op de pompcapaciteit van het hoofdgemaal in bemalingsgebied Rijksstraatweg;
- Afkoppelen daken (en zo mogelijk wegen) bemalingsgebieden Industrieweg in Klaaswaal.
- Indien mogelijk afkoppelen dakoppervlak in bemalingsgebied Rijksstraatweg in Klaaswaal.

4.6.2 Beleid

In het waterplan van de gemeente Cromstrijen is voor de oostzijde van het bedrijventerrein in Numansdorp een vergroting van de waterberging voorzien van 1.200 m². Deze vergroting voorziet in de ruimtebehoefte die noodzakelijk is om het huidige watertekort in Numansdorp te compenseren. Daarnaast is er nog watercompensatie nodig voor de ontwikkeling van de Cromstrijense Poort.

Bij de nieuwe ontwikkeling van 'De Proeftuin' zijn deze twee opgaven betrokken tezamen met de voorziene compensatie van 'De Proeftuin' zelf. De drie wateropgaven hebben geleid tot één locatie voor het realiseren van extra oppervlaktewater nabij de kruising Lange Bierakkersweg/ Rijksstraatweg. Deze locatie is vastgelegd in het inmiddels vastgestelde bestemmingsplan 'De Proeftuin' (raadsbesluit d.d. 10 mei 2011). In dit bestemmingsplan, dat grenst aan het plangebied in Numansdorp, is de watercompensatie ruimtelijk-juridisch vastgelegd. Voor de exacte ligging van deze watercompensatie wordt verwezen naar het vastgestelde bestemmingsplan De Proeftuin.

Onderhoud

De hoofdwatgang rond Middelsluis-Noord, inclusief onderhoudsstrook, is eigendom van het waterschap Hollandse Delta.

Beheer en onderhoud

Het plangebied valt onder de werking van de Keur van het Waterschap Hollandse Delta en de Waterwet. De Gemeente zorgt voor de ontwatering van het openbaar gebied. Het Waterschap brengt (grond)waterkennis in en beheert het watersysteem zodanig (via aanpassing peilbeheer of afwatering) dat grondwaterproblemen zo veel mogelijk worden voorkomen of opgelost. Onderhoud aan hoofdwatgangen en de daarin liggende peilregulerende kunstwerken wordt door het Waterschap verricht. Voor de overige watgangen verzorgt de gemeente Cromstrijen het onderhoud.

Beheer en onderhoud van riolering, drainage- en infiltratievoorzieningen in het openbare gebied zijn een taak voor de Gemeente. Drainage- en infiltratievoorzieningen en rioleringen op particulier terrein worden beheerd door de eigenaar van het terrein. De eigenaar zal zorg moeten dragen voor een adequaat beheer en voldoende goede controle- en inspectiepunten voor de controlerende instanties.

Vertaling naar verbeelding en regels

De watgangen die behoren tot de hoofdwaterstructuur hebben de bestemming water gekregen. De overige watgangen worden opgenomen in de bestemming groen: de bestemming groen mag namelijk tevens ingericht worden als water(berging).

4.6.3 Conclusie

In het bestemmingsplan bedrijventerreinen Cromstrijen worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die invloed hebben op het bestaande watersysteem. De bestaande watgangen zijn als 'Water' bestemd.

De taluds bij de watergangen zijn als 'Groen' bestemd waarbij deze gronden, indien nodig, ook voor de waterhuishouding kunnen worden benut. Door de ontwikkeling van 'De Proeftuin' en de daarbij gemaakte afspraken over het compenseren van het bestaande huidige watertekort in Numansdorp zijn er voor dit bestemmingsplan ook geen aanvullende wateropgaven vereist die moeten worden geregeld in het bestemmingsplan.

4.7 Natuurtoets

4.7.1 Wet- en regelgeving

Algemeen

Natuur en groen wordt over het algemeen positief gewaardeerd. Zowel in als buiten de stad vertoeven veel mensen in hun vrije tijd graag in de bossen en de parken in en rond de stad. De aanwezigheid van voldoende groen op een bereikbare afstand bepaalt voor een belangrijk deel de leefbaarheid van een woongebied. Ook de aanwezigheid van dieren, bijvoorbeeld vogels, in de stad wordt over het algemeen als positief ervaren. De aanwezigheid van voedsel-, nest- en rustgebied is voor deze dieren van essentieel belang.

Regelgeving

Natuurbeschermingswet 1998

Uit een oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998, die op 1 oktober 2005 in werking is getreden, van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- door de minister van LNV aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- door de minister van LNV aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

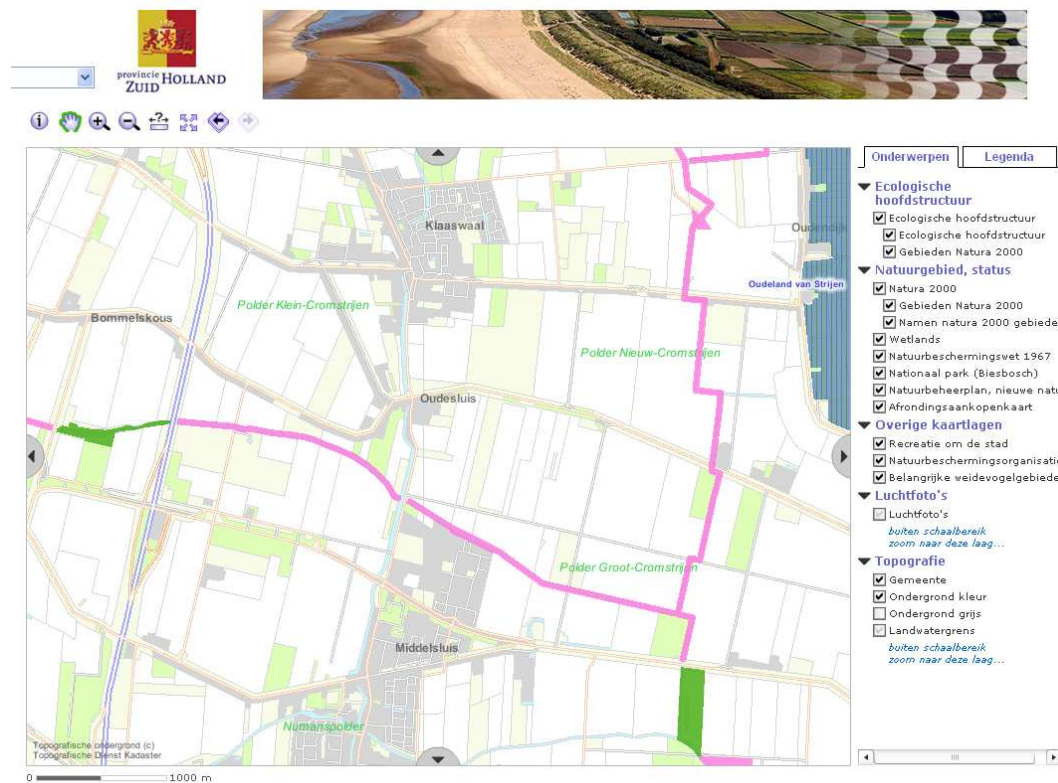
De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de minister van LNV). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zal kunnen worden verkregen.

Speciale beschermingszones maken onderdeel uit van een samenhangend Europees ecologisch netwerk: Natura 2000. Dit netwerk is vergelijkbaar met de Nederlandse Ecologische Hoofdstructuur, echter op Europees niveau.

Ecologische Hoofdstructuur

De Nota Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones.



Afbeelding 12: Ecologische Hoofdstructuur (bron: Provincie Zuid-Holland)

Het 'Oude Diep' is in de ecologische hoofdstructuur aanwezig als ecologische verbinding tussen bestaande natuurgebieden. Deze verbinding is onderdeel van het 'Vlietproject Hoeksche Waard'. Dit project levert een belangrijke bijdrage aan de versterking van landschap en natuur in de Hoeksche Waard. De binnen- en buitendijkse natuurgebieden worden met elkaar verbonden door natuurontwikkeling langs kreken. Het waterbergend vermogen wordt met 65 hectare vergroot en er komt 40 kilometer aan wandelroutes waardoor landschap en natuur beter bereikbaar worden voor recreanten.

Flora en fauna

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van wilde dier- en plantensoorten. In de wet zijn de voormalige Jacht- en Vogelwet opgenomen, alsmede de soortbeschermingsparagrafen uit de Natuurbeschermingswet. Tevens is een deel van de verplichtingen op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn opgenomen. De Flora- en faunawet verbiedt om dieren te doden of hun rust- of verblijfplaats te verstoren. Ook legt de wet de zorgplicht van de burger voor de flora en fauna vast.

Er zijn vrijstellingsbepalingen, onder andere in verband met de jacht en de schadebestrijding. Afwijkingen van de verbodsbepalingen zijn mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

4.7.2 Onderzoek

Het plangebied is op ruime afstand gelegen van het Natura 2000-gebied 'Oudeland van Strijen' (ca. 2 kilometer), natuurbeschermingswetgebieden, habitatrichtlijngebieden en vogelrichtlijngebieden. In het kader van voorliggend bestemmingsplan worden er geen activiteiten bestemd die invloed hebben op deze gebieden, derhalve hoeft hier geen rekening mee te worden gehouden.

Daarnaast wordt het plangebied in Numansdorp aan de noordzijde begrensd door de ecologische verbinding 'Oude Diep' als onderdeel van het 'Vlietproject Hoeksche Waard'. Het bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen en/of ingrepen direct grenzend aan of in de nabijheid van deze ecologische verbinding. Het gebied rond de 'Oude Diep' (de watergang zelf valt buiten het bestemmingsplan) wordt bestemd als 'Groen'.

4.7.3 Conclusie

Het plangebied van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen is niet gelegen in een Natura 2000-gebied of Ecologische verbindingszone. De meeste handelingen die schade kunnen veroorzaken aan strikt beschermde soorten hebben betrekking op vogels en vleermuizen. De aanwezigheid van beschermde planten wordt niet verwacht. Formeel geldt voor effecten op deze soorten de ontheffingsplicht. Indien de werkzaamheden 'schadevrij' worden uitgevoerd, dus zonder schade aan de soorten toe te brengen, hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

Naast strikt beschermde soorten komen in het plangebied ook algemene soorten voor. Voor deze soorten geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet en hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. De zorgplicht kan in de praktijk worden ingevuld door de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de voortplantingsperiode van vogels, amfibieën en zoogdieren uit te voeren. De meest geschikte uitvoeringsperiode is dan van half augustus tot half november. Dieren zijn dan in belangrijke mate in staat het plangebied te ontvluchten en dan zal de schade beperkt zijn. Vanwege het algemene voorkomen van de soorten is de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

Werken buiten de kwetsbare periode

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet allen gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien voorbereidende werkzaamheden in die periode worden uitgevoerd, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

Werken in de kwetsbare periode

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, zodat er geen vogels gaan broeden en het tegen de winter ook ongeschikt is voor kleine zoogdieren die in winterslaap gaan.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze dieren en planten zoveel mogelijk te voorkomen.

4.8 Bodem

4.8.1 Wet- en regelgeving

Algemeen

De tijd dat elke vervuiling moest worden aangepakt ligt achter ons. Belangrijkste criterium hierbij is of de vervuiling zodanig is dat er sprake is van risico's voor gezondheid of milieu. In de praktijk blijken er vrijwel nooit risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieuri-sico's (verspreiding en ecologie) komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat eventuele vervuilingen afstemming vereisen met bepaalde ontwikkelingen.

Op dit moment is er sprake van een omslag van saneren naar beheren en behoeven alleen de zogeheten "ernstige vervuilingen" in meer of mindere mate aangepakt te worden. De maatregelen worden daarbij afgestemd op de functie.

Regelgeving

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwa-liteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Voorliggend bestemmingsplan regelt de bestaande situatie.

4.8.2 Onderzoek

Binnen het bestemmingsplangebied zijn in het verleden diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit deze onderzoeken blijkt dat de bodemkwaliteit in het plangebied varieert per locatie. De meeste bodemonderzoeken zijn te oud om een juiste uitspraak te doen over de kwaliteit van de bodem. Wanneer ontwikkelingen zich voordoen dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Daarnaast is bodemonderzoek verplicht voor het afgeven van een bouwvergunning (een bodemonderzoek dient opnieuw te worden uitgevoerd indien deze 5 jaar of ouder is).

4.8.3 Conclusie

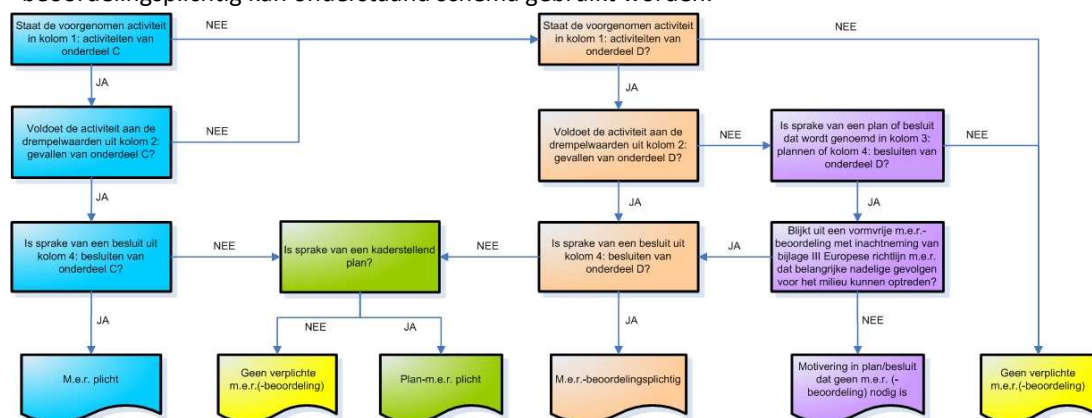
Het bestemmingsplan betreft een consoliderend bestemmingsplan. Bestaande bestemmin-gen, bebouwing en functies in het gebied blijven gehandhaafd en worden overeenkomstig de huidige situatie geregeld in het bestemmingsplan. Er is geen sprake van een functiewijziging in het plangebied en er bestaat dus geen noodzaak om bodemonderzoek uit te voeren.

4.9 M.e.r.-beoordeling

4.9.1 Wet- en regelgeving

Per 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarde in onderdeel D. Dit betekent dat voor activiteiten die genoemd staan in het Besluit m.e.r. (bijvoorbeeld woningbouw, kantoren, bedrijven, recreatie, etc.) maar onder de gestelde indicatieve drempelwaarden zitten toch een beoordeling nodig is of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze beoordeling heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Inhoudelijk is deze beoordeling gelijk aan een m.e.r.-beoordeling (die uitgevoerd moet worden bij activiteiten uit onderdeel D die wel boven de drempelwaarden zitten), maar de enige procedurele verplichting die er voor geldt is dat het opgenomen moet worden in de toelichting van het betreffende besluit.

Om te bepalen of een activiteit m.e.r.-plichtig, m.e.r.-beoordelingsplichtig of vormvrij m.e.r.-beoordelingsplichtig kan onderstaand schema gebruikt worden.



4.9.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkelingen in het bestemmingsplan bedrijventerrein Cromstrijen zijn getoetst aan de m.e.r.-regelgeving (waarbij m.e.r. staat voor milieueffectrapportage) zoals vastgelegd in de Wet Milieubeheer en het Besluit m.e.r. Plannen of besluiten leiden tot m.e.r.-verplichtingen als de voorgenomen ontwikkelingen in het plan of besluit opgenomen zijn in het besluit m.e.r. (op de zogenaamde C- of D-lijst) of als negatieve effecten op Natura2000-gebied niet op voorhand uit te sluiten zijn en een passende beoordeling moet worden doorlopen in het kader van de Natuurbeschermingswet.

In het eerste geval moet afhankelijk van de aard, omvang en wijze van vastleggen in het plan of besluit een m.e.r.-procedure, m.e.r.-beoordelingsprocedure of vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen.

In het tweede geval moet in het kader van het plan of besluit een plan-m.e.r. procedure worden doorlopen.

Van belang bij de m.e.r.-toets is dat niet alleen nieuwe ontwikkelingen worden beschouwd, maar ook "nog niet benutte planologische ruimte", dat wil zeggen ontwikkelingsruimte die al eerder bestemd is, wordt overgenomen, maar nog niet concreet is gerealiseerd.

Het bestemmingsplan bedrijventerreinen Cromstrijen maakt geen (planologische) nieuwe bedrijvigheid mogelijk, wel wordt nog niet benutte bestemmingsplanruimte voor bedrijvigheid overgenomen en wordt de uitbreiding van Van Rijsoort Buigwerk te Klaaswaal geregeld. Dit valt onder m.e.r. (beoordelingscategorie) D 11.3 Aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. Omdat de omvang van de voorgenomen ontwikkeling onder de drempelwaarde voor de m.e.r.-beoordeling ligt (bruto oppervlak van 75 hectare of meer), is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient door bevoegd gezag te worden beoordeeld of sprake is van belangrijk nadelige milieugevolgen die zouden noodzaken tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure. Hiervoor gelden geen procedurele eisen, behalve dat de afweging moet worden opgenomen in de toelichting van het betreffende besluit.

Bij de beoordeling of sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen dient te worden getoetst aan criteria zoals vastgelegd in bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. Belangrijk onderdeel hiervan is toetsing aan effecten op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals bijvoorbeeld Natura2000 en Ecologische Hoofdstructuur.

4.9.3 Conclusie

Het bestemmingsplan bedrijventerreinen Cromstrijen is zoals gesteld vooral conserverend van aard. Slechts in beperkte mate is sprake van (her)bestemmen van nog niet benutte planologische ruimte. Dit binnen de contouren en passend binnen de aard van de betreffende bedrijventerreinen. Landschappelijk past realisatie van de nog bebouwde percelen binnen de bedrijventerreinen. Het voegt geen (nieuwe) verstoring toe van het landschappelijk karakter van Nationaal Landschap Hoekse Waard. De toename van hinder (verkeer, geluid, luchtkwaliteit, veiligheid) is gering en past binnen de al bestaande hinder van de bedrijventerreinen. De afstand tot Natura2000 gebieden Hollands Diep en Oude land van Strijen is dusdanig op deze gebieden geen sprake is van toename van hinder.

Er is daarom geen sprake van belangrijke nadelige milieueffecten die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk zouden maken.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

Een nieuw bestemmingsplan wordt noodzakelijk geacht. Het geldende plan is namelijk verouderd. Het nieuwe bestemmingsplan heeft tot doel het oude plan te vervangen door een actuele regeling. Daarnaast heeft het bestemmingsplan tot doel om de zes vigerende bestemmingsplannen (deels) in één bestemmingsplan op te nemen (zie paragraaf 1.1). Met het bestemmingsplan ontstaat een regeling die past bij het huidige ruimtelijke ordeningsbeleid van de gemeente Cromstrijen voor zowel het ruimtelijk als het functioneel beheer van het gebied. Het bestemmingsplan zal niet voorzien in grootschalige veranderingen in de ruimtelijke en functionele structuur.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1. van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden, door middel van de op de kaart (verbeelding) aangegeven bestemmingen en de daarop betrekking hebbende regels, de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

5.2 Systematiek van de regels

Voor de actualisatie van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Cromstrijen wordt aangesloten op de handleiding Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). Hieronder wordt een toelichting gegeven op welke wijze een en ander in de regels is vastgelegd.

De regels zijn als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Regels met betrekking tot de bestemmingen

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels voor gebouwen;
- Bouwregels voor aan-, uit- en bijgebouwen;
- Bouwregels voor bouwwerken, niet zijnde gebouwen;
- Eventuele afwijkingen van de bouwregels;
- Gebruiksregels;
- Eventuele afwijkingen van de gebruiksregels;

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Anti-dubbeltelregel: met deze bepaling wordt beoogd misbruik van de regels door middel van (privaatrechtelijke) wijzigingen in de eigendomsverhoudingen van gronden te voorkomen;
- Algemene bouwregels: in deze regel wordt het overschrijden van de bouwgrenzen (niet zijnde bestemmingsgrenzen) door kleine ondergeschikte bouwwerken geregeld;
- Algemene afwijkingsregels: het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en percentages met betrekking tot het bouwen, het oprichten van gebouwen van openbaar nut en het in beperkte mate verschuiven van bouwgrenzen;
- Algemene gebruiksregels: dit artikel geeft aan wat er in ieder geval onder verboden gebruik van gronden en opstallen ten opzichte van het bestemmingsplan wordt verstaan;
- Algemene wijzigingsregels: het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid van de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingsgrenzen;
- Overige regels: in deze regel wordt de relatie gelegd met overige wettelijke regels zoals opgenomen in andere wet- en regelgeving.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Overgangsrecht: bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven;
- Slotregel: in deze regel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

5.3 De bestemmingen

In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de inhoud van de bestemmingen die zijn opgenomen in dit bestemmingsplan.

De in dit plan opgenomen bestemmingen zijn:

- Bedrijf (artikel 3)
- Bedrijf - 1 (artikel 4)
- Bedrijf - Gasontvangstation (artikel 5)
- Groen (artikel 6)
- Tuin (artikel 7)
- Verkeer (artikel 8)
- Water (artikel 9)
- Wonen (artikel 10)

In het plan komt de volgende dubbele bestemming voor:

- Leiding - Gas (artikel 11)
- Leiding - Riool (artikel 12)
- Waterstaat-Waterkering (artikel 13)

6 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan is conserverend van aard. Het betreft allen gronden in particulier eigendom. Voor de uitbreiding van Van Rijsoort Buigwerk is een anterieure overeenkomst gesloten waarbij het kostenverhaal is verzekerd. Derhalve heeft het plan geen financiële consequenties voor de gemeente en is daarmee financieel haalbaar.

Conclusie

De conclusie is derhalve dat er geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

7 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg en Inspraak

Voor het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013' wordt geen vooroverleg en inspraak gevoerd.

Het bestemmingsplan dient ter vervanging van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Cromstrijen' waarover wel vooroverleg en inspraak heeft plaatsgevonden. De opmerkingen bestaande uit 8 inspraakreacties en 4 overlegreacties alsmede de gemaakte opmerkingen tijdens in de informatieavond zijn meegenomen in het ontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013'.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Cromstrijen 2013' heeft vanaf 18 maart tot 29 april 2013 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn van 6 weken zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan twee zienswijzen ingediend.

De beantwoording van de zienswijzen en het overzicht van de wijzigingen is als bijlage 1 bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.