

Zonebeheerplan Industrieterrein Oosteind 2011

Inhoudsopgave

Deel I Zonebeheerplan

1. Inleiding
2. Wettelijk kader zonebeheer
 - 2.1. De Wet geluidhinder
 - 2.2. Aanpassingen van de grenzen
 - 2.3. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gemeentelijk beleid
 - 2.4. Handreiking industrielawaai en vergunningverlening
 - 2.5. Het zonebeheerplan
3. Geluidverdeelplan Oosteind
 - 3.1. Inleiding
 - 3.2. Uitgangspunt geluidverdeling
 - 3.3. Geluidreserveringen en beperkingen
4. Beleid zonebeheer
 - 4.1. Toets Wabo-taken
 - 4.2. Wijzigen geluidverdeling
 - 4.3. BARIM-bedrijven
 - 4.4. Bedrijfsverzamelgebouwen
 - 4.5. Reflectie en afscherming
 - 4.6. Redelijke sommatie
 - 4.7. Tijdelijke verhoging met 2 dB(A)
5. Uitvoering zonebeheer
 - 5.1. Inleiding
 - 5.2. Organisatie zonebeheer
 - 5.3. Gevraagde akoestische informatie bij vergunningaanvragen en meldingen
 - 5.4. Invulling geluidvoorschriften en nadere eisen
 - 5.5. Woningbouw binnen de zonegrens

Deel II Beleidsregels ter uitwerking van het Zonebeheerplan Oosteind

Bijlagen

1. Rapportage redelijke sommatie
2. Akoestisch onderzoek Industrierrein Oosteind t.b.v. het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oosteind" te Papendrecht 2011

Hoofdstuk 1 Inleiding

Oosteind is een industrieterrein dat is gelegen in de gemeenten Papendrecht en Sliedrecht en dat aan de noordzijde van de Beneden Merwede is gesitueerd.

Het industrieterrein is vanuit de Wet geluidhinder (Wgh) aangemerkt als een gezoneerd industrieterrein voor de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers. Op 7 april 2009 is door burgemeester en wethouders van Papendrecht op grond van de Wet geluidhinder een zonebeheerplan voor het industrieterrein Oosteind vastgesteld.

De gemeente Papendrecht is in 2010 gestart met het actualiseren van het bestemmingsplan van het bedrijventerrein "Oosteind". In deze actualisatie wordt het gebied waar grote lawaaimakers zich mogen vestigen vastgelegd. De belangrijkste verandering is dat het gemengde gebied langs de Visschersbuurt geen deel meer uitmaakt van het gezoneerde industrieterrein. Deze verandering is in dit zonebeheerplan verwerkt. Dit zonebeheerplan dient dan ook gelijktijdig vastgesteld te worden met het genoemde bestemmingsplan en treed dan ook tegelijk in werking.

Rondom het industrieterrein bevindt zich een geluidzone. De zonegrens loopt behalve over de twee genoemde gemeenten ook over het grondgebied van Dordrecht. Op de zonegrens mag het totaal aan industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A). Deze zone vormt het planologische aandachtsgebied. In het gebied tussen de vastgestelde zonegrens en buiten het industrieterrein bevinden zich woningen. Voor een deel van die woningen gelden maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG-waarden) of zijn hogere waarden vastgesteld.

De hoeveelheid te vergunnen geluid voor dit industrieterrein is beperkt. Voor een duurzame invulling en een optimaal gebruik van het terrein is het noodzakelijk om zorgvuldig met het uitgeven van geluidruimte en de verdeling daarvan om te gaan. Dit zonebeheerplan geeft hier invulling aan.

Het zonebeheer plan heeft tot doel:

- *De zone te bewaken.* De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om de zone en de MTG-waarden in acht te nemen. Het in acht nemen van de zone biedt een wederzijdse bescherming van industrie en omwonenden.
- *De beschikbare geluidruimte te verdelen.* Dat betekent binnen het gezoneerde terrein ruimte bieden aan grote lawaaimakers, maar ook het volledig benutten van het hele terrein. Daarbij moet recht worden gedaan aan bestaande bedrijven. Een optimale invulling moet dus zowel doelmatig als rechtmatig zijn.
- *Het zonebeheer zorgvuldig uit te voeren.* Een industrieterrein als Oosteind geeft een complexe akoestische situatie. Samen met de bovenstaande doelen vergt dat een zorgvuldig zonebeheer.

Doordat de geluidruimte zorgvuldig is geïnventariseerd, is het mogelijk om dit zonebeheerplan te gebruiken bij het toelaten van nieuwe bedrijven. Dit plan vervangt voor een deel de gebruikelijke afstandstoets in het bestemmingsplan. Hiermee wordt een dubbele toetsing voorkomen.

Het zonebeheerplan beschrijft achtereenvolgens in hoofdstuk 2 het wettelijk kader voor zonebeheer, in hoofdstuk 3 het geluidverdeelplan, in hoofdstuk 4 het beleid voor het zonebeheer en in hoofdstuk 5 de uitvoeringsaspecten van het zonebeheer.

In deel II van dit zonebeheerplan is het beleid voor het zonebeheer Oosteind samengevat in beleidsregels.

Dit zonebeheerplan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de gemeenten Sliedrecht en Dordrecht, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de provincie Zuid-Holland.

Hoofdstuk 2 Wettelijk kader zonebeheer

2.1 De Wet geluidhinder

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) is bij Koninklijk Besluit van 16 april 1991, nr. 91003431 de zonegrens rondom Oosteind (gemeenten Papendrecht en Sliedrecht) vastgesteld. Aansluitend is een saneringsprogramma industrielawaai opgesteld en uitgevoerd en is voor een deel van de woningen binnen de geluidzone een hogere waarde vastgesteld (maximaal toelaatbare grenswaarde of MTG). Het voorgaande is opgenomen in het saneringsbesluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van 2 juli 1997, kenmerk DWM/140597. De Wgh bepaalt de grenswaarden die in acht genomen moeten worden.

Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders waarin een gezoneerd industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen, verantwoordelijk voor het zonebeheer. Artikel 164 geeft aan dat een zonebeheerplan kan worden opgesteld. Het zonebeheerplan dient in de eerste plaats als hulpmiddel bij het toetsen van vergunningen aan de grenswaarden van de Wgh. Daarnaast biedt het zonebeheerplan de mogelijkheid om aan te geven hoe de beschikbare geluidruimte te verdelen.

2.2 Aanpassingen van de grenzen

Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, waarbij vestiging van bedrijven zoals aangewezen in onderdeel D van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht mogelijk wordt gemaakt, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (artikel 41 e.v. Wet geluidhinder).

Dit betekent dat gronden waar de vestigingsmogelijkheid van die bedrijven op grond van het bestemmingsplan is uitgesloten, niet tot het gezoneerd industrieterrein behoren. Hierover is de nodige jurisprudentie verschenen.

Deze (nieuwe) benaderwijze is wezenlijk verschillend van de uitgangspunten die tijdens het vaststellen van de zones bij Koninklijk Besluit zijn gehanteerd. De zones zijn destijds vastgesteld op basis van akoestische informatie van "Wet geluidhinder bedrijven (A- inrichtingen)" en de toenmalige Hinderwet-inrichtingen die op hetzelfde industrieterrein waren gelegen. De bewaking van de zone en vastgestelde hogere waarden was gebaseerd op grond van het voormalige artikel 8.8 lid 3 van de Wet milieubeheer. In dit artikel was opgenomen dat de zone in acht moest worden genomen.

Door de "nieuwe" definitie van een gezoneerd industrieterrein bestaat de mogelijkheid dat een industrieterrein uiteen valt in diverse kleine gezoneerde industrieterreinen van één of enkele bedrijven en nieuwe zones moeten worden vastgesteld. Dit kan ook (negatieve) consequenties voor het beschermingsniveau van woningen met zich meebrengen. Om dit te voorkomen is in de Crisis- en Herstelwet de mogelijkheid opgenomen om het gezoneerd industrieterrein door de gemeenteraad te laten definiëren zoals ten tijde van het nemen van het Koninklijk Besluit was bedoeld.

2.3 De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gemeentelijk beleid

Voor het zonebeheer is met name artikel 2.14 uit de Wabo van belang. Uit artikel 2.14 volgt dat het bevoegd gezag bij beslissing op de aanvraag de geluidzonering uit de Wet geluidhinder in acht neemt.

Uit artikel 2.14 lid 1 onder a, volgt dat het bevoegd gezag bij vergunningverlening de te verwachten ontwikkelingen betreft die van belang zijn voor de bescherming van het milieu. Deze ontwikkelingen zijn eerst en vooral af te leiden uit de bestemmingsplannen van het gezoneerde terrein zelf en de zone daar omheen. Voor het beoogde geluidverdeelplan, onderdeel van het zonebeheerplan, zijn ook

ontwikkelingsplannen, zoals de (ontwerp)structuurvisie en de regionale bedrijventerreinenstrategie van belang als te verwachten ontwikkeling. Op dit moment zijn er geen definitieve ontwikkelingen bekend voor dit gebied.

Bij de vergunningverlening is artikel 2.14 lid 3 van de Wabo van belang. Daaruit volgt dat een vergunning moet worden geweigerd als deze niet in overeenstemming is met hetgeen voortvloeit uit artikel 2.14 lid 1.

2.4 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

De Handreiking geeft in hoofdstuk 2 “gemeentelijk beleid ten aanzien van industrielawaai en vergunningverlening” aan dat het voor een gemeente aanbeveling verdient om op basis van de Handreiking in afweging met onder meer het gemeentelijke milieu-, en ruimtelijke orderings- en economisch beleid, een beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Dit beleid heeft betrekking op zowel bedrijven met een Wet milieubeheervergunning (Wm-vergunning) als op bedrijven die vallen onder een Algemene Maatregel van Bestuur ex. Artikel 8. 40 Wm (AMvB). Hierbij wordt opgemerkt dat thans het toekennen van geluidsruimte aan bedrijven is opgenomen in de Wabo en niet meer in de Wet milieubeheer.

Het zonebeheerplan, met als onderdeel daarvan het geluidverdeelplan, vormt het toetsingskader waarmee uitsluitel gegeven kan worden over de grenswaarden industrielawaai in het kader van vergunningverlening voor het industrieterrein Oosteind.

De veel gebruikte toetsing van nieuwe bedrijven aan de in het bestemmingsplan opgenomen afstandscriteria voor het milieuaspect “geluid” wordt aan dit zonebeheerplan gekoppeld. Bedrijven mogen zich dan ook vestigen als zij voldoen aan de in het geluidverdeelplan vastgelegde geluidruimte.

2.5 Het zonebeheerplan

Het zonebeheerplan is gebaseerd op het hierboven genoemde wettelijk kader. Onderhavig zonebeheerplan is opgesteld in opdracht van de gemeente Papendrecht in overleg met de gemeenten Sliedrecht en Dordrecht. Het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht stelt het zonebeheerplan Oosteind vast, als de gemeente waarbinnen het gezoneerde industrieterrein in hoofdzaak is gelegen. De hierboven genoemde overige overheden wordt gevraagd om met het zonebeheerplan in te stemmen.

Omdat dit zonebeheersplan uitgaat van het onttrekken van de Visschersbuurt aan het gezoneerde industrieterrein kan het plan pas in werking treden als het bestemmingsplan bedrijventerrein “Oosteind” door de gemeente Papendrecht is vastgesteld.

De verdeling van de geluidsruimte en de beschikbare geluidreserveringen zijn beschreven in het “Akoestisch onderzoek Industrieterrein Oosteind t.b.v. het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosteind, te Papendrecht, 2011”. Bij deze rapportage behoort een zonebeheermodel welke bestaat uit een Geonoise rekenmodel¹ met daarin de toegekende geluidsruimte per bedrijfslocatie en diverse reserveringsbronnen. Een deel van deze “vrij” beschikbare geluidreserveringen kan aan een willekeurig bedrijf binnen de randvoorwaarden beschikbaar worden gesteld voor het invullen van de beoogde bedrijfsactiviteiten.

Het zonebeheerplan wordt beschouwd als een beleidsregel. Om redenen van zorgvuldigheid is de openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

¹ Geonoise is een software pakket van Raadgevend ingenieursbureau DGMR te Den Haag. Met dit softwarepakket kunnen akoestische gegevens worden beheerd en kunnen geluidsberekeningen worden uitgevoerd die voldoen aan de Handleiding meten en Rekenen Industrielawaai (HMRI).

Hoofdstuk 3 Geluidverdeelplan Oosteind

3.1 Inleiding

In het geluidverdeelplan worden de huidige bedrijvigheid en de te verwachten ontwikkelingen vertaald in een geluidverdeling voor het gezonde terrein. Een goede verdeling maakt het mogelijk om enerzijds veel activiteiten en geluid toe te staan en anderzijds de omgeving te beschermen tegen teveel industriële lawaai.

Het geluidverdeelplan maakt het mogelijk om op een duurzame wijze de zonegrens en MTG-toetspunten "in acht te nemen" en dient daarmee de bescherming van het milieu. Verder geeft het geluidverdeelplan voor de bedrijven (zittend en nieuw) en voor het bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de mogelijkheid voor inzicht in de maximaal vergunbare hoeveelheid geluid.

3.2 Uitgangspunt geluidverdeling

Bij het opstellen van het geluidverdeelplan is uitgegaan van de huidige vergunde geluidruimte van de zittende bedrijven, vastgelegd in het zonebewakingsmodel ZBM it Oosteind 2011, peildatum oktober 2011.

Uitgangspunt bij de geluidverdeling is dat alle bedrijven hun huidige vergunde geluidruimte behouden. Voor een groot deel van de bedrijven die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen (BARIM-bedrijven) wordt de norm van 50 dB(A) op 50 meter van de inrichting gehanteerd. Uitgezonderd daarvan zijn meldingsplichtige bedrijven die dicht bij de rand van het industrieterrein liggen of die bedrijven waarvoor een maatwerkbesluit is genomen.

Met de geluidverdeling zoals vastgelegd in dit zonebeheerplan wordt de geluidruimte gekoppeld aan het betreffende bedrijfsperceel. Bij verkoop van grond of bij wijziging van activiteiten blijft de geluidruimte dus beschikbaar. Bij een splitsing van percelen is het noodzakelijk dat voldoende inzichtelijk wordt gemaakt hoe de totale geluidruimte over deze deelvelden wordt verdeeld zodat daarna deze vastgelegde verdeling kan worden bewaakt.

Met bovenstaand uitgangspunt ontstaan er geen overschrijdingen op de zonegrens. Ook ter hoogte van de MTG-punten of ter hoogte van woningen waarvoor hogere waarden zijn vastgesteld ontstaan geen overschrijdingen. Bij deze toetsing is rekening gehouden met het toepassen van redelijke sommatie aftrek van 1 dB. (zie paragraaf 4.7).

Voor alle percelen geldt dat de emissiecijfers slechts een indicatieve waarde hebben. De beschikbare ruimte wordt afgeleid van de immissiewaarden, de deelbijdrage die geleverd mag worden op de zonepunten en, indien relevant, op de MTG-punten, te bepalen door de zonebeheerder.

Zoals uit het akoestisch onderzoek "Bedrijventerrein Oosteind te Papendrecht, 2011" blijkt is er nog enige geluidruimte beschikbaar. Daar wordt in de volgende paragraaf 3.3 op in gegaan.

3.3 Geluid reserveringen en beperkingen

In het vorige zonebeheersplan was nog sprake van een (geringe) overschrijding van een geluidgrenswaarde. Voor het oplossen van die overschrijding was een aanpak van de maatgevende bedrijven voorgesteld. Alle daarin genoemde procedures zijn doorlopen en er worden thans ook geen overschrijding meer berekend.

Voor de voormalige bedrijfslocatie van betonwarenfabriek Lingen beton BV aan Nanengat 11 (noordelijk gedeelte) was in het vorige zonebeheerplan rekening gehouden met een geringe afname van de geluidemissie. Voor de nieuwe gebruiker, Veth Motoren BV, is met instemming van de gemeente Papendrecht, voor de percelen Nanengat 11 en 17 een iets ruimere geluidruimte opgenomen dan het relatief lage bronvermogen van L_w 51 dB(A)/m² zoals deze was opgenomen in het vorige zonebeheersplan.

In het vorige zonebeheerplan waren, op basis van bij het bevoegd gezag bekende knelpunten en wensen voor diverse bedrijven, geluidreserveringen vastgelegd. In het eerder genoemde akoestisch onderzoek 2011 wordt beschreven hoe deze geluidwensen en reserveringen zijn verwerkt.

In deze rapportage zijn ook enkele specifieke bedrijfs- of locatiegebonden reserveringen beschreven. Tevens zijn in en langs de Kooyhaven en de Johannahaven extra reserveringen opgenomen om de daar zittende bedrijven meer flexibiliteit te kunnen bieden zonder dat daardoor de maximale toetswaarden worden overschreden. Modelmatig en ook in de rapportage is ook de vrije reservering rond de Ketelhaven opnieuw als vrij toe te bedelen reservering opgenomen. In de onderstaande tabel zijn de vrije reserveringen weergegeven.

Omschrijving	dB(A)/m2	Oppervlakte (m2)	Totaal Lwr.dB(A)
Reservering Kooyhaven	64	12373	105
Reservering Johannahaven	64	23777	108
Reservering kade Kooyhaven	55	110742	105
Reservering centraal IT Ketelhaven	55	395124	111

Met dit nieuwe geluidverdeelplan komen alle eerdere geluidsreserveringen te vervallen.

Met de bovenstaande verdeling van geluidruimte wordt beoogd; de geluidruimte maximaal te benutten, recht te doen aan de zittende bedrijven, de grootste bekende knelpunten bij bedrijven op te lossen en de geringe beschikbare extra geluidruimte zo effectief mogelijk in te zetten.

Hoofdstuk 4 Beleid zonebeheer

4.1 Toets Wabo-taken

Bij vergunningaanvragen, wijzigingen en actualisatie wordt getoetst op:

1. *Beste Beschikbare Technieken (BBT).*
Bij vergunningverlening wordt er ingevolge artikel 2.14 zesde lid van de Wabo van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.
2. *Het geluidverdeelplan*
In tweede instantie wordt de aangevraagde geluidruimte getoetst aan de op grond van het geluidverdeelplan beschikbare geluidruimte. Indien meer geluid wordt aangevraagd dan beschikbaar is op grond van het geluidverdeelplan kan de vergunning worden geweigerd.
3. *De zonegrens, MTG-punten en toetspunten met een vastgestelde hogere waarde.*
De Wet geluidhinder vereist dat wordt getoetst aan de zonegrens en aan de relevante MTG-punten. Dit is de laatste stap bij de beoordeling.

4.2 Wijzigen geluidverdeling

Als gevolg van het opdelen van bedrijfspercelen kan het noodzakelijk zijn dat de geluidruimte van een kavel wordt verdeeld over deel percelen. Deze herverdeling wordt in het logboek en het zonebeheermodel opgenomen door de zonebeheerder.

Bij wijzigings- of uitbreidingsprocedures of bij de vestiging van nieuwe bedrijven kan de beschikbare geluidruimte onvoldoende blijken voor realisatie van de voorgenomen activiteiten. Voor die situaties is een mogelijkheid opgenomen om wijzigingen of detailleringen aan te brengen in het geluidverdeelplan. De wijzigingen dienen op de zonegrens en op overige toetspunten geluidneutraal te zijn.

Mocht een verandering niet geheel passen binnen de beschikbare geluidruimte dan kan indien van toepassing gemotiveerd een deel van de benoemde geluidsreservering toebedeeld worden. Deze toebedeling dient zowel in de beschikking als ook in het logboek te worden beschreven.

De detaillering voor de betreffende kavels wordt in aanvulling op het geluidverdeelplan in het zonemodel vastgelegd.

Mocht geen geluidsreservering voor de locatie beschikbaar zijn dan is het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht bevoegd om te besluiten over een wijziging van het geluidverdeelplan, zoals hierboven beschreven. Het college vraagt daarbij de overige betrokken bevoegde gezagen Wabo om advies en betreft de opvattingen van de betreffende bedrijven in de besluitvorming. De volgorde bij een dergelijke wijziging van het geluidverdeelplan zal zijn dat eerst de geluidruimte van de te “verlagen” percelen in de betreffende vergunningen moet zijn of worden vastgelegd danwel voor Barim-bedrijven in maatwerkvoorschriften wordt vastgelegd. Vervolgens kan worden besloten tot een wijziging van het geluidverdeelplan en tot slot kan voor het te “verhogen” perceel vergund worden op basis van het gewijzigde geluidverdeelplan, danwel ingeval het gaat om een Barim-bedrijf een maatwerkvoorschrift wordt vastgesteld.

4.3 BARIM-bedrijven

Een groot deel van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein Oosteind valt onder de werking van het Activiteitenbesluit (BARIM). De in dit besluit opgenomen type B-bedrijven hoeven geen vergunning aan te vragen maar kunnen volstaan met een melding op basis van art 8.40 van de Wet milieubeheer. De bedrijven tellen akoestisch wel mee in het zonebewakingsmodel. Aan Barim type A-bedrijven wordt geen geluidruimte toebedeeld.

Het Activiteitenbesluit is per 1 januari 2008 van kracht geworden. Het besluit gaat uit van een standaard geluidnorm van 50 dB(A) op 50 meter van de inrichting. Indien binnen deze afstand een gevoelig object (zoals een woning) buiten het gezoneerde industrieterrein is gelegen, geldt deze toetswaarde ook bij deze objecten. De letterlijke tekst van lid 2 van voorschrift 2.17 is: *“Ten aanzien van een inrichting die is gelegen op een gezoneerd industrieterrein, waarbij binnen een afstand van 50 meter geen gevoelige objecten, anders dan gevoelige objecten gelegen op het gezoneerde industrieterrein, zijn gelegen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau”*.

De norm van het Activiteitenbesluit is in het geluidverdeelplan het uitgangspunt. Doorgaans wordt hiervoor een bronvermogen van 93 dB(A) aangehouden (of lager indien er op korte afstand woningen zijn gelegen). Als in specifieke situaties afgeweken wordt van de standaard geluidnorm dan is of wordt dit met een maatwerkvoorschrift (voor de betreffende locatie) vastgelegd.

4.4 Bedrijfsverzamelgebouwen

Voor het zonebeheer bij bedrijfsverzamelgebouwen worden twee situaties onderscheiden. In de eerste plaats de situatie waarin in één gebouw meerdere bedrijven zijn gevestigd die vallen onder één vergunning. In dat geval wordt het bedrijfsverzamelgebouw als één inrichting behandeld en ook gemodelleerd.

De tweede situatie betreft de situatie waarin in één gebouw meerdere bedrijven zijn gevestigd die afzonderlijke vergunningen hebben of die individueel vallen onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit. In de praktijk gaat het hierbij vaak om meldingsplichtige bedrijven. Wanneer de afzonderlijke bedrijven allemaal apart conform de standaard geluidnorm voor meldingsplichtige bedrijven gemodelleerd worden ontstaat een veel te zwaar gemodelleerde situatie die daarmee ook nog in conflict kan komen met het geluidverdeelplan. Dit doet de werkelijke situatie geen recht. In die gevallen waarin het meldingsplichtige bedrijven betreft, in één aaneengesloten gebouw, waarbij de activiteiten inpandig plaatsvinden en waarbij los van de gezamenlijke, akoestisch relevante voorzieningen (zoals ventilatoren) geen relevante geluidbronnen aanwezig zijn, kan voor het gehele bedrijfsverzamelgebouw een bronvermogen van 93 dB(A) gehanteerd worden (het kental voor een meldingsplichtig bedrijf).

Wanneer in het bedrijfsverzamelgebouw ook vergunningplichtige bedrijven zijn gevestigd, dan worden deze apart gemodelleerd met eigen geluidbronnen op basis van de Wabo-vergunning en wordt het geheel van de locatie getoetst aan het geluidverdeelplan.

De wijze van modellering is ter beoordeling van de zonebeheerder en dient recht te doen aan de werkelijke situatie. Indien nodig worden maatwerkvoorschriften opgesteld voor de betreffende meldingsplichtige bedrijven.

4.5 Reflectie en afscherming

Mede bepalend voor de overdracht van geluid zijn de aanwezige objecten zoals gebouwen en dijklichamen. Bouw en sloop van gebouwen kunnen dus leiden tot wijzigingen van de geluidbelasting op omliggende woningen of de zonegrens en in het ergste geval leiden tot overschrijdingen. Op dit punt verandert het zonebeheer niet. Dit risico is niet helemaal weg te nemen. Wel is de systematiek van het zonebeheer en de milieuvergunningverlening zo dat het loont om geluidbronnen af te schermen voor de omgeving. Verder wordt bij het vaststellen van nieuwe hogere waarden een marge van 1 dB(A) gehanteerd. Binnen deze marge kunnen kleine wijzigingen ten gevolge van modelaanpassingen of reflectie en afscherming worden opgevangen.

4.6 Redelijke sommatie

Niet alle inrichtingen op Oosteind zijn voortdurend en tegelijkertijd in bedrijf. Op het niveau van het industrieterrein als geheel mag het bevoegd gezag daarmee, conform het “Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006” (artikel 110d Wgh), rekening houden. Op basis van het “Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006” is de mate van redelijke sommatie voor Oosteind bepaald op 1 dB. De motivering

hiervan is te vinden in bijlage 1. Voor het zonebeheer betekent dit dat een aftrek van 1 dB zal worden toegepast alvorens te toetsen aan de te bewaken grenswaarden.

Thans zijn op het bedrijventerrein Oosteind voor het merendeel bedrijven gevestigd die niet continue gedurende het gehele jaar dezelfde geluidemissie hebben. Er is dan ook geen aanleiding de analyse van 2007 opnieuw uit te voeren.

4.7 Tijdelijke verhoging met 2 dB(A)

De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid om de grenswaarden tijdelijk met 2 dB(A) te verhogen. De wet stelt daarbij de volgende voorwaarden:

- Binnen de zone of op de zonegrens moet de geluidbelasting gelijk zijn aan de ten hoogste toegestane geluidbelasting.
- Er moet grond beschikbaar zijn voor de vestiging of wijziging van een inrichting.
- De geluidbelasting moet in belangrijke mate bepaald worden door AMvB-bedrijven.
- De geluidbelasting moet binnen afzienbare termijn worden teruggebracht tot de geldende waarde.

In de huidige situatie, zoals weergegeven in het recent geactualiseerde zonebeheermodel, is berekend dat er geen overschrijdingen meer zijn.

Omdat bedrijven die geen vergunning meer hoeven aan te vragen niet mogen worden geweigerd, kan niet geheel worden uitgesloten dat er in de toekomst tijdelijk een overschrijding in één of enkele toetspunten wordt berekend. Na akoestisch onderzoek is het mogelijk door maatwerkvoorschriften de omvang van het knelpunt te beperken of weg te nemen.

Door bij de vergunningverlening het geluidverdeelplan te hanteren wordt voorkomen dat het hanteren van de tijdelijke verhoging van 2dB(A) leidt tot het ontstaan van nieuwe overschrijdingen.

Voor Oosteind zal, indien er zich in de toekomst een nieuw knelpunt voordoet, gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid van een tijdelijke verhoging van 2 dB(A).

Hoofdstuk 5 Uitvoering zonebeheer

5.1 Inleiding

Veel zaken gericht op de uitvoering van het zonebeheer worden vastgelegd in zonebeheersafspraken. De Omgevingdienst Zuid-Holland Zuid is verantwoordelijk voor het vastleggen van deze afspraken, in overleg met de provincie en de gemeenten Papendrecht en Sliedrecht.

De zonebeheersafspraken worden in Zuid-Holland Zuid-verband vastgesteld. De financiering van het dagelijks zonebeheer is onderdeel van de afspraken.

Hieronder volgt de beschrijving van een aantal, in dit verband relevante, uitvoeringsaspecten.

5.2 Organisatie zonebeheer

De gemeenten Papendrecht is verantwoordelijk voor het zonebeheer van het industrieterrein Oosteind. De uitvoering van het zonebeheer is ondergebracht bij de Omgevingdienst Zuid-Holland Zuid. Ook het beheer van de akoestische gegevens is bij de Omgevingdienst ondergebracht. De Omgevingdienst wijst een zonebeheerder aan (inclusief vervanging). Onderdeel van de zonebeheerstaken is een jaarlijkse rapportage over de stand van zaken aan de opdrachtgevende gemeenten. Deze rapportage wordt ook aan de provincie toegezonden.

Papendrecht, Sliedrecht en de provincie zijn bevoegd gezag voor de bedrijven binnen het gezondeerde terrein. Alle vergunningaanvragen en meldingen worden door de vergunningverleners ter toetsing voorgelegd aan de zonebeheerder van de Omgevingdienst en worden beoordeeld volgens het gezamenlijk vastgestelde protocol.

5.3 Gevraagde akoestische informatie bij vergunningaanvragen en meldingen

Bij een vergunningaanvraag dient altijd een akoestisch onderzoek te worden overgelegd. Bij een oprichtings- of revisievergunning dient de geluidbelasting van het gehele bedrijf in kaart te worden gebracht. Ingeval van een aanvraag om een veranderingsvergunning dient de geluidbelasting van de gehele inrichting én van de wijziging apart te worden berekend.

Bij een veranderingsvergunning dient aangetoond te worden dat de geluidbelasting binnen de vergunde geluidruimte blijft. Volstaan kan worden met een beknopte rapportage en berekening op de relevante sanerings-, zonerings- en vergunningpunten. Het bevoegd gezag kan indien noodzakelijk alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen.

Een bedrijf die een melding (Barim B) doet van een activiteit op het industrieterrein krijgt een vragenlijst toegestuurd. Deze vragenlijst dient ertoe om de geluidbelasting van het bedrijf in te schatten en al dan niet over te gaan tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift. De betreffende toezichthouder van de Omgevingsdienst ziet er op toe dat de vragenlijst ingevuld wordt geretourneerd en naar de zonebeheerder wordt gestuurd. Het bevoegd gezag kan indien noodzakelijk alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen.

Voor het zonebeheer wordt gebruik gemaakt van een Geonoise-model.² Als basis voor het akoestisch onderzoek dient het bedrijf een ZOM (zonebewakings-overdrachtsmodel) (ook wel 'knip' genoemd) uit het zonebewakingsmodel te gebruiken. Deze ZOM kan men opvragen bij de zonebeheerder van de Omgevingdienst. Omdat het zonebeheer een dynamisch proces is, is de geldigheidsduur van een knip beperkt. Aangeleverde akoestische informatie moet uitwisselbaar zijn met Geonoise in de versie van de uitgegeven ZOM.

² Geonoise is de naam van de software waarmee geluidsberekeningen kunnen worden uitgevoerd. Deze rekensoftware is ontwikkeld oor DGMR-raadgevende ingenieurs en voldoet aan de Handleiding Meten en Rekenen industrielaai. Thans is het software-programma GeoMilieu beschikbaar. De zonebeheerder bepaald welke softwareversie er voor de berekeningen mag worden gebruikt.

De ZOM uit het model dient volgens de regels van de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 alsmede eventuele aanvullende vereisten van het zonebeheerplan of de zonebeheerder te worden verwerkt in het akoestisch onderzoek. De Omgevingsdienst stelt hiertoe modelregels op. In deze modelregels zal ook worden ingegaan op de te verstrekken akoestische gegevens, de opbouw van een geluidrapport en de toetsing aan het geluidverdeelplan.

5.4 Invulling geluidvoorschriften en maatwerkvoorschriften

De geluidbelasting vanwege een bedrijf wordt vergund op een aantal punten op korte afstand van het bedrijf, de zogenaamde vergunningimmissiepunten (VIP's). De VIP's worden indien mogelijk gekozen op de openbare weg zodat geluidmetingen in het kader van handhaving eenvoudig en te allen tijde kunnen worden uitgevoerd. De geluidbelasting op de VIP's (zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_{LT}}$ als het maximaal geluidniveau $L_{A_{max}}$) wordt vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

Maatwerkvoorschriften worden op dezelfde wijze ingevuld en geformuleerd.

5.5 Woningbouw binnen de zonegrens

In het geval van bouwplannen voor gevoelige objecten binnen de zonegrens moet met een akoestisch onderzoek de geluidbelasting van Industrielawaai inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij is het van belang dat wordt getoetst aan het maximale scenario voor Industrielawaai. Dergelijke onderzoeksrapporten kunnen aan de orde zijn in Papendrecht, Sliedrecht en Dordrecht. De onderzoeken worden ter beoordeling voorgelegd aan de zonebeheerder. Tevens dienen vastgestelde hogere waarde besluiten aan de zonebeheerder te worden gezonden. De zonebeheerder zal de vastgestelde hogere waarde verwerken door nieuwe toetspunten op te nemen in het zonebeheermodel.

DEEL II Beleidsregels ter uitwerking van het Zonebeheerplan Oosteind

Deze beleidsregels in de zin van artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht bevatten bepalingen over het gebruik van het zonebeheerplan, gebaseerd op artikel 164 van de Wet geluidhinder (nieuw), dat onder meer zal worden ingezet als toetsingsinstrument bij toepassing van de bevoegdheden die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 1 Definities

- a. Barim-inrichting: een inrichting die niet vergunningplichtig is op grond van de Wet milieubeheer en waarop de in artikel 8.40 van deze wet bedoelde, in het Barim neergelegde regels van toepassing zijn;
- b. Bedrijfsverzamelgebouw: gebouw waarin meer dan één bedrijf is gevestigd;
- c. Beste Beschikbare Technieken: de voor de inrichting in aanmerking komende maatregelen die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk, bij voorkeur aan de bron, te beperken en ongedaan te maken;
- d. College: het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht;
- e. Geluidruimte: de hoeveelheid geluid die een inrichting ten hoogste mag produceren;
- f. Industrierrein: het industrierrein Oosteind;
- g. Inrichting: een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo;
- h. MTG-punt: fictief punt ter plaatse van een woning, voor de bewaking van de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting vanwege het industrierrein op de gevel van die woning (MTG = Maximaal Toelaatbare Grenswaarde);
- i. Zonebeheerplan: een plan als bedoeld in artikel 164 van de Wet geluidhinder;
- j. Zonegrens: de grens rond het industrierrein waar de geluidsbelasting de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan;
- k. Zonemodel: het model dat wordt ingezet ter bewaking van de voor het industrierrein geldende zonegrens;
- l. Zonepunt: fictief punt op de zonegrens rond het industrierrein waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

Artikel 2 Zonebeheer

- a. Het college van Burgemeester en Wethouders van Papendrecht is verantwoordelijk voor het zonebeheer op het industrierrein Oosteind.
- b. De uitvoering van het zonebeheer is ondergebracht bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Zij rapporteert jaarlijks aan de colleges van Papendrecht, Sliedrecht en de provincie Zuid-Holland over de uitvoering van het zonebeheer.

Artikel 3 Zonebeheerplan

- a. Het zonebeheerplan heeft tot doel het geven van informatie over de beschikbare en de te beheren geluidsruimte, het toedelen van de nog beschikbare geluidsruimte en het bewaken van de vastgestelde zonegrens.
- b. In het zonebeheerplan is rekening gehouden met een correctie vanwege het niet altijd in gebruik zijn van de geluidbronnen (redelijke sommatie) ter grootte van 1 dB(A). Voor het zonebeheer betekent dit dat een aftrek van 1 dB(A) zal worden toegepast alvorens te toetsen aan de zonepunten en MTG-punten.
- c. In het zonebeheerplan is met inachtneming van de hieraan door de Wet geluidhinder gestelde voorwaarden rekening gehouden met een tijdelijke verhoging van de zonegrens met 2 dB(A). Om de tijdelijke overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden teniet te doen, worden de voor de overschrijdingen verantwoordelijke inrichtingen aangesproken om maatregelen te nemen. Met maatwerkvoorschriften wordt de noodzakelijke afname vastgesteld.

Artikel 4 Geluidverdeelplan

- a. Het geluidverdeelplan, weergegeven in hoofdstuk 3 van het zonebeheerplan, bepaalt de verdeling van de toegestane geluidsruimte per deelgebied van het industrieterrein Oosteind.
- b. Aanvragen voor verlening en wijziging van vergunningen op grond van de Wabo worden in volgorde getoetst aan:
 1. het beginsel van de Beste Beschikbare Technieken;
 2. het geluidverdeelplan; Indien de benodigde geluidsruimte de toegestane geluidsruimte in het betreffende deelgebied overschrijdt, kan de vergunning worden geweigerd;
 3. de zonegrens. Hiertoe wordt getoetst aan de zonepunten en, indien aan de orde, aan de relevante MTG-punten.
- c. Het college van Papendrecht kan het geluidverdeelplan wijzigen, bijvoorbeeld indien blijkt dat een inrichting niet kan voldoen aan het geluidverdeelplan. Een voorstel tot wijziging wordt beoordeeld op doelmatigheid en wordt afgestemd met de colleges van Sliedrecht en de provincie Zuid-Holland. Voorwaarde voor wijziging is dat geen overschrijding van de zonegrens en MTG-waarden plaatsvindt. Het geluidverdeelplan wordt pas gewijzigd nadat de beoogde geluidsruimte beschikbaar is, dat wil zeggen nadat de betreffende vergunningen op grond van de Wabo zijn gewijzigd, ingetrokken of vervallen, danwel de daarvoor noodzakelijke maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld.

Artikel 5 BARIM-inrichtingen

- a. Voor een Barim type B-inrichting geldt in beginsel een geluidsruimte van 50 dB(A) op de gevel van gevoelige objecten buiten het gezoneerde industrieterrein. Als er binnen een afstand van 50 meter van de inrichting geen gevoelige objecten anders dan op het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen, geldt een geluidsruimte van 50 dB(A) op 50 meter afstand van de inrichting. Het bevoegd gezag Wabo kan door het stellen van een maatwerkvoorschrift van deze regel afwijken.
- b. Indien de geluidsruimte van een Barim type B-inrichting kleiner is dan bedoeld onder a, kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen waarbij de geluidsruimte wordt vastgesteld op de in het geluidverdeelplan gehanteerde geluidsruimte in het desbetreffende deelgebied.
- c. Indien de geluidsruimte van een Barim-inrichting groter is dan bedoeld onder a, kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen strekkende tot uitbreiding van de geluidsruimte, waarbij de in het geluidverdeelplan gehanteerde geluidsruimte in het desbetreffende deelgebied leidend is.
- d. Indien een Barim-inrichting mede maatgevend is voor de geluidsbelasting op een zonepunt of MTG-punt kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen strekkende tot inperking van de geluidsruimte, mits dit nodig is voor een goed zonebeheer en op basis van de beste beschikbare technieken.

Artikel 6 Bedrijfsverzamelgebouwen

- a. Indien in een bedrijfsverzamelgebouw meerdere Barim-inrichtingen zijn gevestigd, waarbij de activiteiten in pandig plaatsvinden en waarbij los van de gezamenlijke akoestisch relevante voorzieningen geen relevante geluidsbronnen aanwezig zijn, wordt voor de toepassing van deze beleidsregels voor het gehele bedrijfsverzamelgebouw een bronvermogen gehanteerd dat overeenkomt met één Barim-inrichting.
- b. Wanneer in het bedrijfsverzamelgebouw vergunningplichtige inrichtingen zijn gevestigd, dan worden deze apart gemodelleerd conform de Wabo-vergunning.
- c. In alle gevallen wordt bij bedrijfsverzamelgebouwen de totale uitkomst getoetst conform artikel 4 lid b.

Artikel 7 Slotbepalingen

1. Dit besluit kan worden aangehaald als "Beleidsregels Zonebeheerplan Oosteind 2011".
2. Dit besluit treedt in werking op

BIJLAGE 1 bij zonebeheerplan Oosteind

Onderzoek naar Redelijke Sommatie op Oosteind

Jan van den Bos, provincie Zuid-Holland

28 mei 2007

Inleiding

In deze memo wordt een onderbouwing gegeven voor de toe te passen waarde van het effect van de redelijke sommatie (RS) voor het gezoneerde industrieterrein Oosteind, gelegen in Papendrecht en Sliedrecht.

Bepalende factoren

De bepalende factoren voor het bepalen van het RS-effect zijn vastgelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 (Rmg 2006):

BIJLAGE II, Behorende bij hoofdstuk 2 Industrie

De aftrek, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid van de Wet geluidhinder, geldt voor het industrieterrein in het geheel. De aftrek is van toepassing op de in hele decibellen afgeronde geluidbelasting vanwege een industrieterrein en kan niet hoger zijn dan is aangegeven in de onderstaande tabel.

Industrieterrein waarbij de geluidbelasting op één of meerdere woningen, of andere geluidgevoelige gebouwen in de zone, of bij afwezigheid daarvan op de zonegrens, wordt bepaald ¹ door	Maximale aftrek in dB in het geval de geluidbelasting op één of meerdere woningen, of andere geluidgevoelige gebouwen in de zone, of bij afwezigheid daarvan op de zonegrens, wordt bepaald ¹ door		
	bedrijven met een jaargemiddeld continue geluiduitstraling	door zowel bedrijven met een jaargemiddeld continue geluiduitstraling als bedrijven met een jaargemiddeld niet continue geluiduitstraling	bedrijven met een jaargemiddeld niet continue geluiduitstraling
1 bedrijf (solitaire inrichting)	0	n.v.t.	2
Meer dan 1 maar minder dan 10 bedrijven	0	1	2
10 of meer bedrijven	1	2	3

¹ bepalend zijn de bedrijven, met de grootste bijdragen aan de geluidbelasting, die gezamenlijk een geluidbelasting veroorzaken ter grootte van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein als geheel, verminderd met 1 dB;

² bedrijven hebben een "jaargemiddeld continue geluiduitstraling" als de geluiduitstraling jaargemiddeld gezien niet meer dan 2 dB lager is dan de geluiduitstraling in de representatieve bedrijfssituatie.

Als toelichting hierbij kan het volgende gelden, gebaseerd op het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 (Rmg 2006):

Bepalend voor de waarde die het effect van de redelijke sommatie kan aannemen is het aantal bedrijven dat bepalend is voor de geluidbelasting in de zone, of op de zonegrens en de continuïteit van de geluiduitstraling van die bepalende bedrijven.

Voor het begrip "bepalend" is een concreet criterium gegeven. Ook voor het karakter van de geluiduitstraling is een concreet criterium gegeven: de continuïteit van de geluiduitstraling wordt bepaald door het verschil tussen de geluiduitstraling in de representatieve bedrijfssituatie en de gemiddelde geluiduitstraling beoordeeld over de periode van één jaar..

De maximale aftrek die aan de tabel kan worden ontleend, geldt voor de zone als geheel. Het is niet de bedoeling om in (delen of sectoren van) de zone verschillende waarden van het effect van

de redelijke sommatie toe te passen. Uiteraard is het wel toegestaan en verdient het zeker in complexe situaties zelfs aanbeveling om de tabel op meerdere beoordelingspunten toe te passen.

Als in de zone meerdere van de in tabel genoemde situaties optreden, geldt de laagste waarde als maximale aftrek voor de gehele zone. Als zich in de zone bijvoorbeeld woningen bevinden die bepalend worden belast door minder dan 10 bedrijven met een jaargemiddeld echt continue geluiduitstraling, dan is de maximale aftrek voor de gehele zone altijd gelijk aan 0 dB. De betreffende woningen kunnen dan geen hogere geluidbelasting gaan ondervinden dan de voor die woningen vastgestelde grenswaarden.

Bepalende bedrijven

Voor het vaststellen van de hoeveelheid bepalende bedrijven is uitgegaan van de rondom-methode, waarbij voor de noordzijde de MTG-woningen (woningen waarvoor een maximaal toegestane geluidbelasting is vastgesteld) bepalend zijn (de verder weg gelegen zonegrenspunten kennen altijd meerdere inrichtingen die mede bepalend zijn). Aan de zuidkant is de zonegrens bepalend, waarbij de geluidbelasting op de zonepunten een voldoende betrouwbaar beeld geeft voor het bepalen van de maatgevende bedrijven. Voor alle ontvangerpunten uit het zonebewakingsmodel is de lijst van bepalende bedrijven bepaald conform het criterium van het Rmg 2006.

Uitgegaan is van het, geactualiseerde moedermodel (zonebewakingsmodel) van 30-8-2006.

In onderstaand overzicht is per punt het aantal bepalende bedrijven weergegeven. De volgorde van de puntnummers volgt de omtrek van het industrieterrein.

Industrieterrein Oosteind											28-5-07 jvdb		
Bijdragen aan de geluidbelasting t/m 1 dB onder totaal													
punt	N	Totaal LAeq	bijdragen gerangschikt								totaal aan bijdragen	verschil	
S84	4	51,2	46,9	44,8	42,5	42,5					50,6	0,6	
S44	6	52,6	47,8	46,1	41,7	41,2	40,7	39,2			51,7	0,9	
S6	4	54,0	49,7	47,9	44,8	41,0					53,0	1,0	
S42	4	55,6	50,3	50,1	48,6	42,9					54,8	0,8	
S45	3	54,1	51,9	46,4	42,1						53,3	0,8	
S54	6	55,4	50,0	49,9	45,2	42,4	42,2	41,8			54,5	0,9	
S62	>9	51,1	45,2	40,3	40,0	39,3	38,7	37,9	37,1	36,8	35,6	49,5	1,6
S31	2	52,6	51,5	43,1							52,1	0,5	
S34	2	53,9	51,0	49,6							53,4	0,5	
S65		52,8	51,4	41,5							51,8	1,0	
S18		53,3	51,5	45,6							52,5	0,8	
Z13		44,4	39,6	36,3	33,4	32,6	32,3	31,1	28,2	28,1	43,4	1,0	
Z12		44,3	39,4	36,2	36,1	35,9	32,7				43,6	0,7	
Z11		45,9	39,1	37,6	37,2	35,8	35,4	35,1	31,0		44,9	1,0	
Z10		43,1	39,7	32,4	30,2	30,1	30,0	29,6	27,8	27,6	42,1	1,0	
Z9		45,1	43,0	32,2	30,6	30,2	30,1	29,6			44,1	1,0	
Z8		44,0	40,5	36,4	33,9	27,6	26,1	26,0	25,8		43,0	1,0	
Z7		45,2	40,6	39,0	33,8	32,2	31,2	30,1	28,7		44,2	1,0	
N = aantal bepalende bedrijven													

N = aantal bepalende bedrijven

Het blijkt dat op 1 punt na overal op woningen en zonegrens tussen 2 en 10 inrichtingen bepalend zijn voor de geluidbelasting.

Jaargemiddelde geluiduitstraling

In het Rmg 2006 wordt een jaargemiddeld continue geluiduitstraling (JCG) als volgt gedefinieerd:

"Bedrijven hebben een "jaargemiddeld continue geluiduitstraling" als de geluiduitstraling jaargemiddeld gezien niet meer dan 2 dB lager is dan de geluiduitstraling in de representatieve bedrijfssituatie."

Om te kunnen bepalen of er sprake is van een jaargemiddeld continue geluiduitstraling (JCG) zal er dus van ieder bedrijf, dat uit het onderzoek als bepalend bedrijf naar voren is gekomen, inzicht moeten zijn in het verschil tussen de geluidbelasting in de representatieve bedrijfssituatie en de geluidbelasting gemiddeld over het jaar.

In de huidige vergunningen en aanvragen wordt alleen de representatieve bedrijfssituatie in beeld gebracht. Daaruit is geen conclusie te trekken, omdat dit in het algemeen alleen een weinig voorkomende situatie is waarvan het aantal malen per jaar dat dit optreedt niet is vermeld.

Daarom is hier ook naar het type bedrijven gekeken. Voorbeelden van bedrijven zonder JCG zijn scheepswerven, overige metaalelectrobedrijven, vrijwel alle AMvB-bedrijven. Voorbeelden van bedrijven met JCG zijn bedrijven met continuprocessen zoals deze voorkomen in (petro)chemie en voedingsmiddelenindustrie.

Om een uitspraak te kunnen doen in hoeverre er sprake is van een jaargemiddeld continue geluiduitstraling is gebruik gemaakt van de informatie uit vergunningen/aanvragen en de aanwezige kennis van de bedrijven. Eén bedrijf (VSR) is daarbij bezocht om dit te verifiëren. Dit bedrijf is van de bepalende inrichtingen de enige die een jaargemiddeld continue geluiduitstraling heeft. Op een aantal zoneringsgrenswaarden aan de noordzijde is dit bedrijf bovendien van aanzienlijke invloed op de totale geluidbelasting. In de andere richtingen overheersen overigens de niet-JCG-inrichtingen.

De geluidbelasting op de woningen en de zonegrens wordt dus bepaald door bedrijven met een niet continue geluiduitstraling en door één bedrijf met een continue geluiduitstraling.

Conclusie

Uit het onderzoek blijkt dat tussen 2 en 10 inrichtingen bepalend zijn voor de geluidbelasting rondom het industrieterrein. De geluidbelasting wordt bepaald door inrichtingen met een jaargemiddeld niet continue geluiduitstraling en een inrichting met een continue geluiduitstraling.

Ingevuld in de tabel van het Rmg 2006 volgt daaruit dat de 4^e (op een na onderste) rij en de 3^e (op een na meest rechtse) kolom van toepassing is. De aftrek voor het RS-effect is dus maximaal 1 dB.

Voorgesteld wordt om voor het industrieterrein Oosteind de aftrek, zoals bedoeld in artikel 2.3, tweede lid van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, vast te stellen op 1 dB.