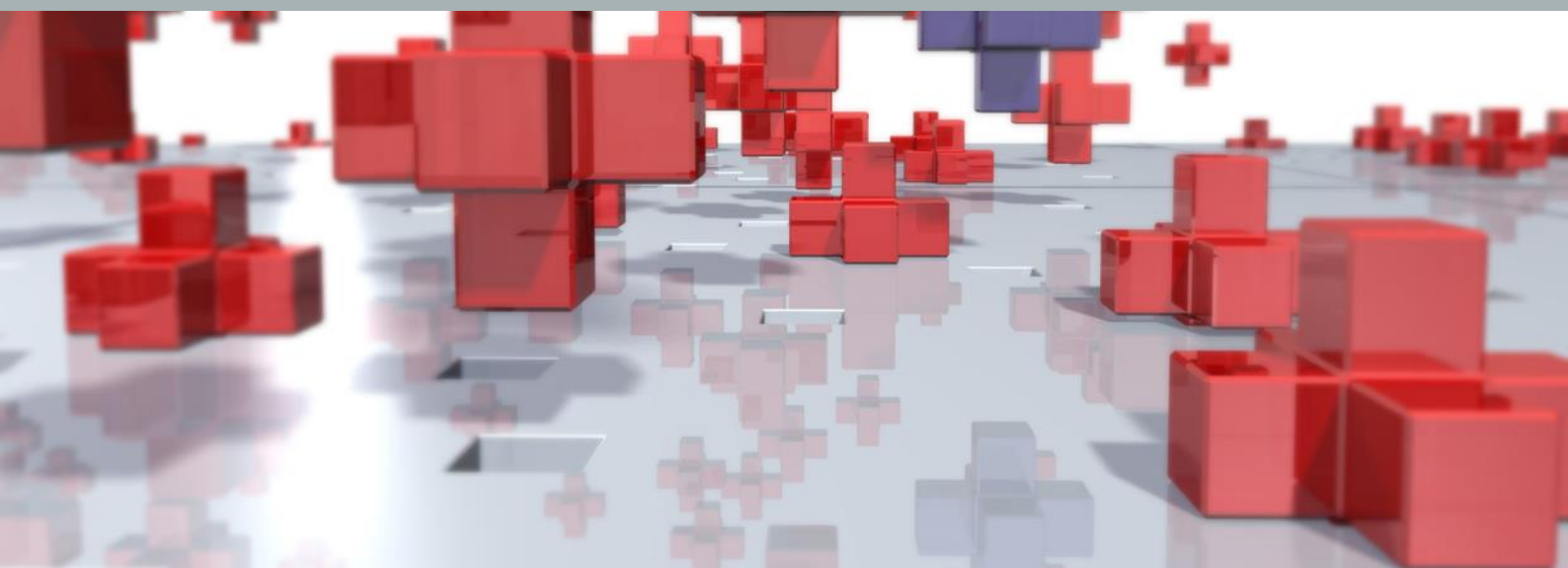


Structuurvisie Sliedrecht 2020

Herziening t.b.v. Recreatief Knooppunt Sliedrecht

Vastgesteld



Structuurvisie Sliedrecht 2020

Herziening t.b.v. Recreatief Knooppunt Sliedrecht

Vastgesteld

Rapportnummer:	213x00475.091463_1
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. R. Scholten
Projectteam BRO:	Bas Oerlemans, Susanne de Geus, Michel Nelissen
Concept:	10 februari 2017, 6 april 2017
Ontwerp:	15 juni 2017, 3 oktober 2017
Vaststelling:	28 november 2017
Trefwoorden:	Structuurvisie, herziening, RKS
Bron foto kaft:	Abstract
Beknopte inhoud:	Herziening van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 die de gewijzigde locatie van het RKS vastlegt.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1.INLEIDING	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Plangebied	3
1.3 Leeswijzer	4
2.ACHTERGROND	4
2.1 Recreatief Knooppunt Sliedrecht	5
2.2 Afweging wijziging locatie RKS	6
2.3 Voorkeursrecht	7
2.4 Provinciaal beleid	8
3.WIJZIGINGEN STRUCTUURVISIE	10
3.1 Beleidsdocument	10
3.2 Visiekaart	11
4.MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID	12
BIJLAGEN:	
Overzichtskaat	
Nota van inspraak Ontwerp structuurvisie t.b.v. Recreatief Knooppunt Sliedrecht	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In de Structuurvisie Sliedrecht 2020 is in het gebied ten noorden van de Betuwelijn tussen de provinciale weg N482, de Tolsteeg en de Middewetering, de realisatie van het Recreatief Knooppunt Sliedrecht (RKS) voorzien. Na vaststelling van de structuurvisie op 4 juni 2013 is echter gebleken dat er voor het realiseren van het RKS op de betreffende locatie veel knelpunten bestaan. Er zouden namelijk meerdere opstallen verspreid over de locatie moeten worden ingepast, net als het volkstuinencomplex en de eendenkooi. Ook zouden er opstallen moeten worden aangekocht en verwijderd. Tevens is op de locatie de haalbaarheid (economische uitvoerbaarheid) sterk verminderd door transacties die in het gebied hebben plaatsgevonden. Daarbij komt dat budgetten al langere tijd onder druk staan.

De gemeente heeft daarom onderzocht of de realisatie van het RKS op een alternatieve locatie mogelijk is. Uit dit onderzoek is gebleken dat een realisatie van het RKS direct ten oosten van het in de structuurvisie aangeduide gebied, aan de overzijde van de provinciale weg N482, meer kansrijk is. Het RKS zou kunnen worden gerealiseerd in het westelijk gedeelte van het gebied dat ingesloten ligt tussen de Betuwelijn, provinciale weg N482, Kweldamweg en de Zwijnskaade.

Naar aanleiding van dit gewijzigde inzicht heeft de gemeenteraad op 16 december 2014 op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) reeds een voorkeursrecht gevestigd op de betreffende gronden waar het RKS is voorzien. Aangezien de gronden op dat moment nog niet voor het RKS waren aangeduid in de Structuurvisie, of als zodanig waren bestemd in een bestemmingsplan, bestond er nog geen planologische onderlegger die voor de vestiging van het voorkeursrecht als grondslag kon worden gebruikt. Het voorkeursrecht werd daarom gevestigd op grond van artikel 5 Wvg. Om te voorkomen dat dit voorkeursrecht van rechtswege vervalt, dient nu de structuurvisie op dit onderdeel te worden herzien.

Voorliggende herziening van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 heeft betrekking op de huidige en nieuwe locatie van het RKS. Met deze procedure rondom de herziening wordt de nieuwe locatie vastgelegd in de Structuurvisie Sliedrecht 2020 en wordt de aanduiding op de oorspronkelijk geplande locatie verwijderd. Het beoogde programma voor het RKS blijft ongewijzigd. Ook de overige onderdelen van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 blijven ongewijzigd.

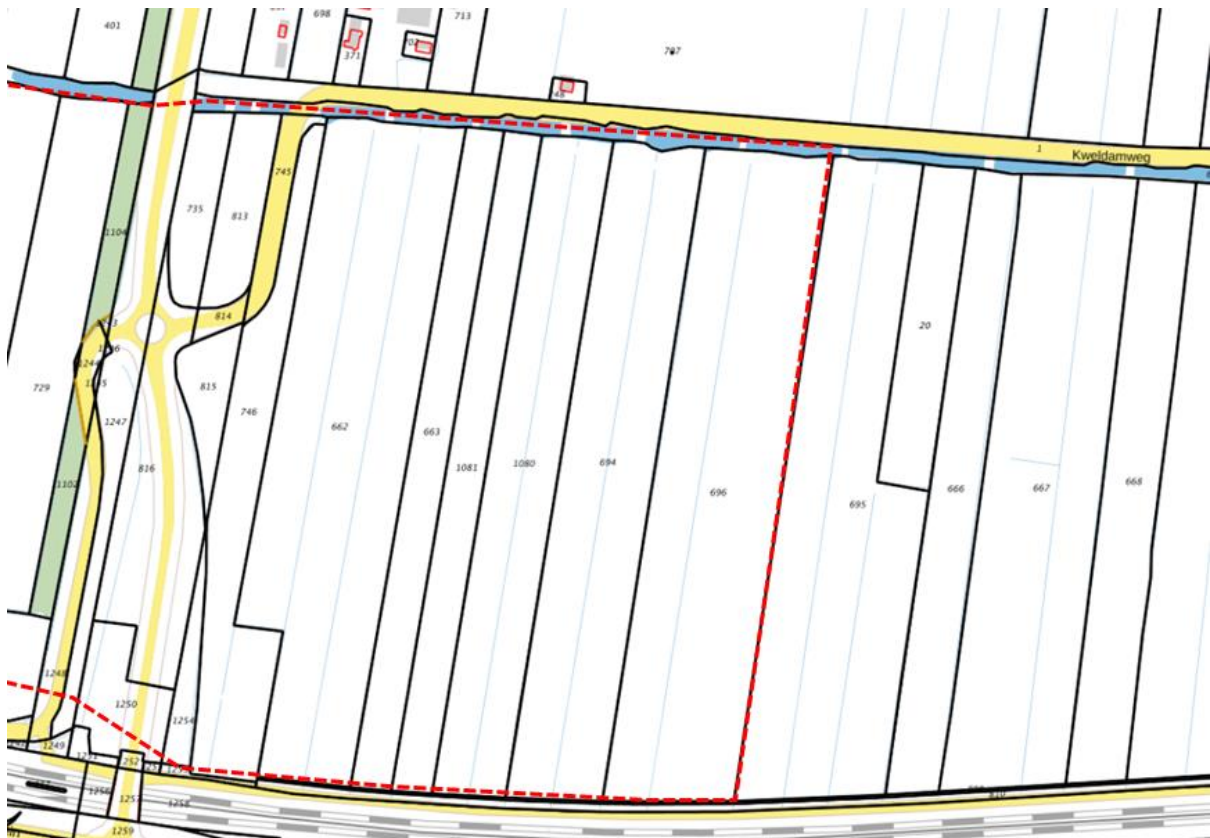
1.2 Plangebied

Het plangebied van de herziening van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 wordt gevormd door zowel de huidige in de Structuurvisie opgenomen locatie als de toekomstige locatie voor het RKS. Dit betekent dat het plangebied een langgerekt gebied ten noorden van het bebouwd gebied van Sliedrecht betreft, direct gelegen langs de Betuwelijn. Het plangebied is aan de noordzijde omsloten door de Kweldamweg en de in het verlengde van de weg gelegen watergang tussen de agrarische percelen, tussen Tolsteeg en N482. De Tolsteeg vormt tevens de westelijke grens en aan de zuidzijde wordt de grens gevormd door de Parallelweg en Betuwelijn. Aan de oostzijde ligt de plangrens globaal halverwege de Kweldamweg, tussen N482 en Zwijnskade.

Op navolgende afbeeldingen is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



Plangebied



Uitsnede plangebied ter hoogte van nieuwe locatie RKS, weergegeven op kadastrale kaart

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waar wordt ingegaan op de achtergrond van de voorgestelde wijziging van de locatie van het RKS. Onder meer het onderzoek naar de gewijzigde locatie, het reeds gevestigde voorkeursrecht en het geldend provinciaal beleid worden besproken. In hoofdstuk 3 worden de door te voeren wijzigingen in de Structuurvisie concreet benoemd. De te doorlopen procedure voor de herziening is beschreven in hoofdstuk 4.

2. ACHTERGROND

De ontwikkeling van het Recreatief Knooppunt Sliedrecht (RKS) is reeds voorzien in de Structuurvisie Sliedrecht 2020. In deze structuurvisie zijn de doelen van het RKS en het beoogde programma omschreven, deze blijven ongewijzigd. Alleen de beoogde locatie is gewijzigd, daarop ziet deze herziening. In dit hoofdstuk wordt voor de volledigheid ingegaan op de planvorming rondom het RKS en het reeds gevestigde voorkeursrecht op de gronden van de locatie. Ook wordt beschreven waarom gezocht is naar een alternatieve locatie gezocht en er wordt ingegaan op het relevante (provinciaal) ruimtelijk beleid.

2.1 Recreatief Knooppunt Sliedrecht

Het Recreatief Knooppunt Sliedrecht wordt de (recreatieve) achtertuin voor de bewoners van Sliedrecht en het startpunt voor een bezoek aan de Alblasserwaard (Toeristisch Overstap Punt, TOP). Daarnaast is er ruimte voor private ontwikkelingen op het gebied van recreatie en toerisme. Tevens wordt het voetbalcomplex van V.V. Sliedrecht er in onder gebracht en is de Sliedrechtse wateropgaaf vanuit het stedelijk gebied betrokken bij de plannen. Maar een recreatieve ontwikkeling van het buitengebied van Sliedrecht gaat verder dan alleen de aanleg van deze voorziening. Daarom is ook voorzien in:

- Het verbeteren van de fietsverbinding vanuit het dorp naar het RKS;
- Verbetering van de fietsverbindingen richting landelijk gebied;
- De mogelijkheid om een ruiterspad in het buitengebied aan te leggen.

In het op 21 juni 2016 in de gemeenteraad besproken voorstel voor de ontwikkeling van het recreatief knooppunt, in combinatie met de herontwikkeling van de voetbalvelden van V.V. Sliedrecht tot bedrijventerrein, zijn de volgende functies in het Recreatieve Knooppunt Sliedrecht opgenomen: openbaar verblijfsgebied, een Toeristisch Overstap Punt, waterberging door middel van visvijvers, een door een marktpartij te exploiteren recreatieterrein en horecavoorziening met terras en speelvoorziening voor kinderen.

De ontwikkeling van het Recreatief Knooppunt Sliedrecht staat niet op zichzelf. Het landelijk gebied ten noorden van de Betuweroute maakt onderdeel uit van de Alblasserwaard en vormt de zuidrand van het Groene Hart. Het streven van de provincie Zuid-Holland, de regio's Drechtsteden, Alblasserwaard, Vijfheerenlanden en de hierbij betrokken gemeenten is om ten noorden van de Betuweroute/A15 te komen tot een duurzame, kwalitatieve en groenblauwe overgangszone in de vorm van een regiopark. Een groen en waterrijk gebied met een sterke verwevenheid tussen natuur en recreatie, met meer dan voldoende recreatieve gebruikswaarde voor inwoners en passanten. Vanuit recreatie wordt hierin een belangrijke rol toegedacht aan het Werelderfgoed Kinderdijk, het Recreatiegebied Souburgh, het Alblasserbos met het Educatief Streekcentrum Alblasserbos en het nog te realiseren Recreatief Knooppunt Sliedrecht.

Deze gebieden moeten in samenhang met elkaar ontwikkeld worden. Deze recreatiegebieden vervullen allen een functie als pleisterplaats of als begin- en eindpunt van bijvoorbeeld fiets- en wandeltochten in

de directe omgeving. De beoogde ontwikkeling van het Recreatief Knooppunt Sliedrecht zal sturing geven aan het versterken van recreatie en toerisme.

2.2 Afweging wijziging locatie RKS

De gemeente heeft in 2013 uitgebreid onderzocht of de realisatie van het Recreatieve Knooppunt mogelijk zou zijn in het gebied ten noorden van de Betuwelijn, tussen de provinciale weg N482, de Tolsteeg en de Middelwetering. Het onderzoek werd gebaseerd op de 'Visie Recreatief Knooppunt Sliedrecht; visie op de inpassing van bos, sportvelden en recreatieve functies' (Royal Haskoning en VHP, mei 2011). Het locatiegebied ten noorden van de Betuwelijn, tussen de provinciale weg N482, de Tolsteeg en de Middelwetering is daarom ook opgenomen in de Structuurvisie Sliedrecht 2020, vastgesteld 4 juni 2013. Aan weerszijden zijn destijds reeds pijlen op de kaart opgenomen ter duiding van een mogelijke verbreding van het Recreatief Knooppunt Sliedrecht en een verweving met andere recreatieve ontwikkelingen in dit gebied.



Uitsnede huidige Structuurvisie

Na vaststelling van de structuurvisie bleken er toch de nodige haken en ogen te zitten aan realisatie van het RKS op de beoogde locatie. Op deze locatie dienen namelijk meerdere opstallen verspreid over de

locatie te worden ingepast. Verder dient het volkstuinencomplex en de eendenkooi te worden ingepast en moeten er opstallen worden aangekocht en verwijderd. Tevens is op de locatie de haalbaarheid (economische uitvoerbaarheid) sterk verminderd door transacties die in het gebied hebben plaatsgevonden. Daarbij komt dat budgetten al langere tijd onder druk staan.

Alles overwegende is de kans op een voortvarende realisatie op de betreffende locatie gezien de complexiteit inmiddels veel minder kansrijk dan dat deze was op het moment van de vaststelling van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 in 2013.

De gemeente heeft daarom onderzocht of het RKS wellicht beter gerealiseerd zou kunnen worden op de locatie die ten oosten, aan de overzijde van de provinciale weg N482 grenst. Ofwel ter plaatse van de oostelijk gerichte pijl op de kaart van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 (zie voorgaande uitsnede). Het verrichte onderzoek geeft een positief resultaat. Vanuit het perspectief van een goede ruimtelijke ordening is het op het eerste gezicht mogelijk en wenselijk de beoogde bestemmingen op deze locatie te realiseren. De locatie is goed ontsloten en bestaat op dit moment enkel uit agrarische gronden.

2.3 Voorkeursrecht

Op 16 december 2014 heeft de gemeenteraad op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) voorkeursrecht gevestigd op de gronden waar het RKS is voorzien. Voor het vestigen van een voorkeursrecht dient een gemeente te benoemen voor welk afwijkend planologisch gebruik de vestiging van het voorkeursrecht noodzakelijk is. In dit geval zal de agrarische bestemming worden gewijzigd in o.a. de bestemmingen Sport, Recreatie en Verkeer.

Omdat er op het moment van het raadsbesluit nog geen planologische grondslag aanwezig was, is het voorkeursrecht gevestigd op grond van artikel 5 Wvg. In hetzelfde raadsbesluit is vastgelegd dat de raad binnen drie jaar na het besluit voor de locatie een structuurvisie als planologische grondslag vaststelt.

Door deze herziening van de Structuurvisie Sliedrecht 2020 wordt invulling gegeven aan het besluit van de raad. Hiermee wordt ook voorkomen dat het in 2014 gevestigde voorkeursrecht vervalt. Na vaststelling van deze herziening zal binnen 3 jaar een bestemmingsplan worden vastgesteld voor de betreffende gronden, omdat het voorkeursrecht na die periode anders nog vervalt.

2.4 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit

Op 9 juli 2014 is door Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) vastgesteld. In de visie is het provinciale ruimtelijke orderingsbeleid en het mobiliteitsbeleid vastgelegd. In de visie staan vier rode draden centraal:

1. het beter benutten en opwaarderen van bestaande netwerken en bebouwde gebieden;
2. het vergroten van de agglomeratie;
3. het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. het bevorderen van de transitie naar een water en energie-efficiënte samenleving.

De provincie Zuid-Holland wil de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit hoofdzakelijk opvangen in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden.

In de provinciale Visie is het RKS reeds opgenomen als recreatiegebied. Het gebied ligt op de overgang van het stedelijk gebied naar het buitengebied. Volgens de visie kan de kwaliteit van deze overgangen in het algemeen versterkt worden door het vergroten van de robuustheid, continuïteit, beleefbaarheid en aantrekkingskracht van zowel de recreatie- als de natuurgebieden. Een wezenlijk kenmerk van de recreatiegebieden in de provincie is het openbaar parkkarakter. Een divers aanbod aan recreatiegebieden vergroot de aantrekkelijkheid van de provincie. De inrichting van de gebieden is gebaseerd op de ligging ten opzichte van het stedelijk weefsel, de recreatievraag, de landschappelijke kenmerken ter plaatse en de ligging ten opzichte van andere stedelijk groen. Het aanbod wordt hierdoor specifiek en sterker verbonden met de Zuid-Hollandse kwaliteiten.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen vergroten de diversiteit in ruimtelijke inrichting en programma tussen de verschillende recreatie- en groengebieden.
- Recreatieve routes dragen bij aan een betere verbinding van de buitenstedelijke groengebieden onderling en met de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Ontwikkelingen dragen bij aan het verbeteren van de kwaliteit ter plaatse en de samenhang tussen het binnenstedelijk en buitenstedelijk groen.
- (Her)inrichting van recreatiegebieden is gebaseerd op de ligging ten opzichte van het stedelijk weefsel, de recreatievraag, de landschappelijke kenmerken ter plaatse en de ligging ten opzichte van andere stedelijk groen.
- Ontwikkelingen behouden of versterken de openbaarheid van recreatiegebieden.

De conclusie is dat het RKS al is opgenomen in de VRM. De aanpassing van de structuurvisie is daarmee in overeenstemming. Ook inhoudelijk is de ontwikkeling in overeenstemming met de provinciale beleidsdoelen voor het recreatiegebied.



Uitsnede Visie Ruimte en Mobiliteit – themakaart 'Stad en land verbonden'

3. WIJZIGINGEN STRUCTUURVISIE

Voorliggende herziening vormt een wijziging van de huidige Structuurvisie Sliedrecht 2020. De doelstelling en het beoogde programma dat in de Structuurvisie destijds voor het RKS omschreven zijn, blijven ongewijzigd. Op dit punt zijn er dan ook geen wijzigingen in de Structuurvisie nodig. Wel moet de nieuwe locatie van het RKS in de tekst van het beleidsdocument en op de visiekaart van de Structuurvisie op de juiste wijze worden benoemd en/of aangeduid. In dit hoofdstuk is aangegeven welke concrete wijzigingen in de Structuurvisie Sliedrecht 2020 naar aanleiding van de gewijzigde locatie van het RKS benodigd zijn.

3.1 Beleidsdocument

In de huidige tekst van het beleidsdocument van de Structuurvisie wordt voor de locatie voor het RKS slechts globaal aangegeven dat deze ten noorden van de Betuwelijn is voorzien. Wel wordt er op een aantal plekken in de tekst verwezen naar het document 'Visie Recreatief Knooppunt Sliedrecht; visie op de inpassing van bos, sportvelden en recreatieve functies' (Royal Haskoning en VHP, mei 2011). In dit document is een concrete ruimtelijk-functionele invulling van het RKS voorgesteld binnen het gebied zoals dat in de huidige structuurvisie is aangeduid.

Aangezien van de realisatie van het RKS op deze locatie niet langer waarschijnlijk is, is het visie-document op dit onderdeel niet meer volledig. De voorgestelde ruimtelijk-landschappelijke inrichting is echter op de nieuwe locatie in hoofdlijnen ook te realiseren, wat tevens de doelstelling van het gemeentebestuur blijft. Het betreffende document kan daarom nog prima als inspiratiekader dienen voor de latere planvorming en uitwerking van het RKS op de nieuwe locatie.

Vandaar dat als gevolg van de gewijzigde locatie van het RKS navolgende passages uit de Structuurvisie met de cursieve tekst worden aangevuld.

- Paragraaf 4.2 (Ambities op het gebied van economie en werken), onder 3 (Het aanbod en kwaliteit van toeristisch-recreatief ondernemerschap vergroten):
“In het document 'Recreatief Knooppunt Sliedrecht, Visie op inpassing van bos, sportvelden en recreatieve functies' wordt een beschrijving gegeven van de elementen en fasering van dat knooppunt.”
In de herziening van de structuurvisie (2017) is besloten dat het RKS op een gewijzigde locatie wordt gerealiseerd, direct ten oosten van de eerdere locatie. Hoewel de locatie gewijzigd is, dient het hiervoor genoemde visie-document nog steeds als inspiratiekader voor de toekomstige uitwerking van het RKS op de gewijzigde locatie.
- Hoofdstuk 5 (Natuur, water, cultuurhistorie en landschap(sbeleving)), onder 2 (De kaders voor natuur, water, cultuurhistorie en landschap):

“Voor de ontwikkeling van het Recreatief Knooppunt is in opdracht van de gemeente de ‘Visie op de inpassing van bos, sportvelden en recreatieve functies’ gemaakt.”

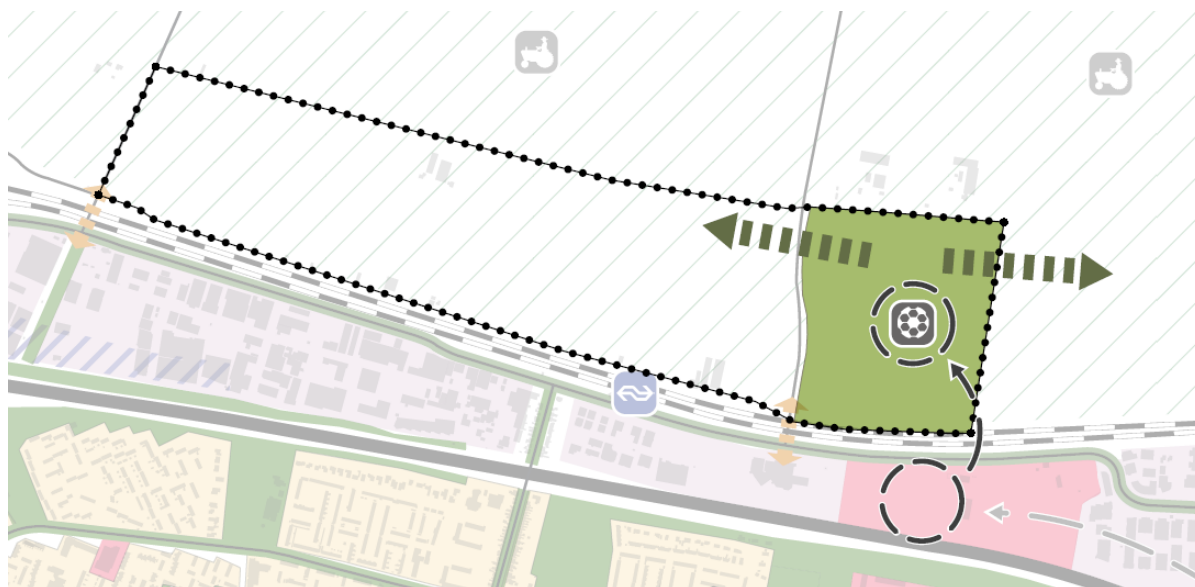
In de herziening van de structuurvisie (2017) is besloten dat het RKS op een gewijzigde locatie wordt gerealiseerd, direct ten oosten van de eerdere locatie. Hoewel de locatie gewijzigd is, dient het hiervoor genoemde visie-document nog steeds als inspiratiekader voor de toekomstige uitwerking van het RKS op de gewijzigde locatie.

- Paragraaf 5.2 (Ambities op het gebied van natuur, water, cultuurhistorie en landschap(sbeleving)), onder 4 (Het beter benutten van de landschappelijke kwaliteiten voor recreatie en toerisme):
“(zie het document Recreatief Knooppunt Sliedrecht, Visie op de inpassing van bos, sportvelden en recreatieve functies).”
In de herziening van de structuurvisie (2017) is besloten dat het RKS op een gewijzigde locatie wordt gerealiseerd, direct ten oosten van de eerdere locatie. Hoewel de locatie gewijzigd is, dient het hiervoor genoemde visie-document nog steeds als inspiratiekader voor de toekomstige uitwerking van het RKS op de gewijzigde locatie.

3.2 Visiekaart

De Visiekaart behorende bij de structuurvisie wordt zodanig gewijzigd dat de nieuwe locatie van het RKS daarop is aangeduid en de aanduiding op de eerder voorziene locatie is verwijderd. Net als in de huidige Structuurvisie wordt bij het RKS nog steeds een mogelijke verbreding en een verweving met andere recreatieve ontwikkelingen in het omliggende gebied nagestreefd, vandaar dat de bij de aanduiding RKS behorende pijlen zijn behouden.

In onderstaande afbeelding is de wijziging weergegeven. De betreffende wijziging maakt ook als afzonderlijke kaart onderdeel uit van voorliggende herziening.



Wijziging Visiekaart

4. MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID

De ontwerp Structuurvisie t.b.v. Recreatief Knooppunt Sliedrecht is, conform de wettelijke procedure, op 5 juli 2017 gepubliceerd en heeft vanaf 6 juli t/m 6 september 2017 ter inzage gelegen. Er zijn binnen deze periode schriftelijke inspraakreacties naar voren gebracht. In de in de bijlagen opgenomen "Nota van inspraak Ontwerp structuurvisie t.b.v. Recreatief Knooppunt Sliedrecht" zijn deze reacties samengevat en van een antwoord voorzien.

De ontvangen reacties hebben niet geleid tot aanpassing van de Structuurvisie. Op 28 november is de Structuurvisie t.b.v. Recreatief Knooppunt Sliedrecht door de gemeenteraad van Sliedrecht ongewijzigd vastgesteld.

BIJLAGEN

Overzichtskaart

Nota van inspraak Ontwerp Structuurvisie

