

Gemeente Sliedrecht

Ruimtelijke onderbouwing voor het oprichten schoorsteenpijpen op de bedrijfsbebouwing van de Bioderij aan de Baanhoek 186, Sliedrecht



IDN NL.IMRO.0610.PB05baanhoek186-3001

Status	Datum	Opmerkingen
Concept	12 december 2011	3e concept
Ontwerp	23 januari 2013	1e versie
Vastgesteld	28 maart 2013	1e versie

IntROview B.V.
Sterrenlaan 24
2743 LS Waddinxveen
www.introview.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing	4
1.5 Leeswijzer	5
2. BELEIDSKADER	6
2.1 Rijksbeleid	6
2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)	6
2.1.2 AMvB Ruimte (2011)	6
2.2 Provinciaal beleid	7
2.2.1 Provinciale Visie op Zuid-Holland	7
2.2.2 Verordening Ruimte	8
2.3 Regionaal beleid	8
2.3.1 Transformatievisie Merwedezone (2009)	8
2.4 Gemeentelijk beleid	9
2.4.1 Structuurvisie “De wèrld tussen Wengerde en ’t waoter”	9
2.5 Conclusie	9
3. PLANBESCHRIJVING	11
3.1 Historie	11
3.2 Ruimtelijke en functionele structuur plangebied	11
3.3 Planbeschrijving	12
3.3.1 Het bouwplan	13
3.4 Verkeer en parkeren	14
4. MILIEU EN OVERIGE ASPECTEN	15
4.1 Milieu	15
4.1.1 Milieuzonering	15
4.1.2 Geluid	16
4.1.3 Bodem	16
4.1.4 Luchtkwaliteit	17
4.1.5 Externe veiligheid	18
4.2 Waterparagraaf	20
4.3 Archeologie	22
4.4 Flora- en fauna	22
5. Beoordeling project	24
5.1 Algemeen	24
5.2 Boordeling verzoek aan gemeentelijk beleid	24
5.3 Toetsing provinciale beleidsregels	24
5.4 Conclusie	24
6. Uitvoerbaarheid en resultaten overleg	25
6.1 Economische uitvoerbaarheid	25
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
6.3 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	25
BIJLAGEN	26

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voor Bioderij B.V. aan de Baanhoek 186 in Sliedrecht heeft de gemeenteraad van Sliedrecht in 2009 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld om het plaatsen van een schoorsteen van circa 50 meter hoog mogelijk te maken. Deze schoorsteen voor de uitstoot van afgassen is voorgeschreven in de vigerende (revisie)milieuvergunning van 2008.

Nieuwe geuronderzoeken hebben aangetoond dat plaatsing van een dergelijk hoge constructie niet noodzakelijk is. Volstaan kan worden met het plaatsen van meerdere afvoerpijpen van 30 tot 35 meter (gerekend vanaf maaiveld). In verband hiermede is na overleg met de gemeente Sliedrecht en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid besloten om een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen voor het oprichten van een aantal verlaagde schoorstenen op de huidige fabriek. Een planologische procedure is hiervoor noodzakelijk, omdat de gevraagde schoorstenen niet in overstemming zijn met het vigerende bestemmingsplan aangezien de maximaal toegestane hoogte wordt overschreden. (De hoogte van de oorspronkelijke schoorsteen is met een aanduiding op de plankaart van het bestemmingsplan opgenomen, terwijl de nieuwe schoorstenen op de fabriek worden geplaatst). Evenmin kan gebruik worden gemaakt van de in het bestemmingsplan opgenomen vrijstellings- en wijzigingsbevoegdheden. Deze nota bevat de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning om de gevraagde ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken.

Naam initiatiefnemer:	Bioderij B.V., Baanhoek 186, 3361 GN Sliedrecht
Locatie:	Baanhoek 186, 3361 GN Sliedrecht
Eigendom:	Bioderij B.V., Baanhoek 186, 3361 GN Sliedrecht
Kadastrale gegevens:	gemeente Sliedrecht, sectie A, nr. 3873, 3874 en 3877
Plancoördinatie:	Blok Bouwconsultancy BV, Voorstraat 4, 3245BH Sommelsdijk

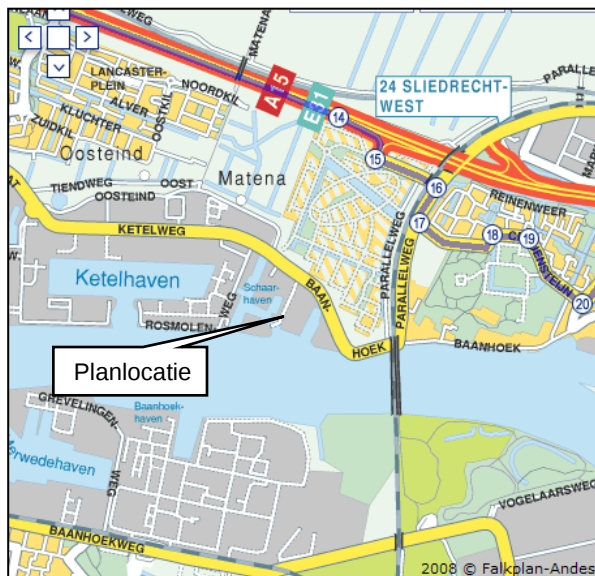


Figuur1: plangebied in zijn directe omgeving.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de Baanhoek op het industrieterrein Baanhoek. Dit bedrijventerrein is onderdeel van het gezoneerde industriegebied “Oosteind”, gelegen binnen de gemeenten Dordrecht, Papendrecht en Sliedrecht.

De Bioderij wordt in zuidelijke richting omsloten door de rivier de Beneden Merwede. Ten westen van het plangebied ligt de lokale ontsluitingsweg naar het kantorencomplex Merweborg met vestigingen van Ericsson en Allison Transmission. In de noordwesthoek ligt een handelsbedrijf in oude metalen. Aan de Baanhoek zelf zijn diverse bedrijven gevestigd en (verspreid staande) dijkwoningen. Ten noorden van de Baanhoek is een nieuwe woonwijk in aanbouw (Baanhoek-West). In oostelijke richting liggen de bedrijven van Teus Vlot Diesel Marine, een groep van bedrijven werkzaam op het gebied van scheepvaart.



Figuur 1: Situering Plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het betreffende plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	ABRvS
Bestemmingsplan “Bedrijventerrein Baanhoek 186, Sliedrecht”	17 augustus 2009	-

In het vigerende bestemmingsplan is de locatie bestemd voor “Bedrijf”. Op grond van de planregels mogen hier gebouwen ten behoeve van bedrijven in de milieucategorieën 1 tot en met 4.1 worden opgericht, met dien verstande dat het bebouwingspercentage binnen het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 70%. De bouwhoogte van overige bouwwerken mag niet meer bedragen dan 8 meter.

De te plaatsen schoorstenen op de bestaande bedrijfsbebouwing zijn in strijd met de bouwregels van het bestemmingplan, omdat deze hoger zijn dan is toegestaan op grond van de op de plankaart opgenomen maatvoeringsaanduidingen.

1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing

Om medewerking te kunnen verlenen aan het verzoek voor het oprichten van de gevraagde schoorsteenpijpen moet een planologische procedure worden doorlopen. Met ingang van 1 oktober 2010 geldt hiervoor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo). Deze wet geeft de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van een bestemmingsplan.

De aanvraag omgevingsvergunning dient te worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing als genoemd in artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3^o van de Wabo. Hierin moet worden aangetoond dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals deze zijn beschreven in het Besluit ruimtelijke ordening¹.

In de voorliggende notitie wordt aangegeven wat de invloed is van het onderhavige plan op zijn omgeving. Daarnaast wordt ook ingegaan op de relevante milieuaspecten, de uitvoerbaarheid en de juridisch- planologische consequenties. Op deze wijze wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening en wordt de haalbaarheid van onderhavige planontwikkeling aangetoond.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor dit bouwplan relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijke beleid beschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft de huidige situatie en geeft een planbeschrijving van de nieuwe toestand. Het vierde hoofdstuk omvat de milieuaspecten, waaronder ook de watertoets. Ook overige omgevingsaspecten worden hier beschreven, zoals archeologie en flora- en fauna. Hoofdstuk 5 gaat in op de beoordeling van het verzoek om hieraan medewerking te verlenen. In hoofdstuk 6 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid, alsmede de resultaten van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening beschreven.

¹ Op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing voor wat betreft de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing.

2. BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)

Op 22 november 2011 heeft de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) met bijbehorende stukken aangenomen. De Minister van Infrastructuur en Ruimte heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke orderingsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, water)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen met betrekking tot (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

2.1.2 AMvB Ruimte (2011)

De inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (afgekort Wro) op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Totdat de Wro in werking was getreden werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kernbeslissingen (PKB's). Sinds 1 juli 2008 zijn deze documenten alleen nog bindend voor het Rijk en niet meer voor andere overheden. Het Rijk kiest ervoor om het deel van het ruimtelijk beleid dat bedoeld is bindend te zijn voor andere overheden, ook onder de Wro te borgen. De Wro geeft daarvoor het Rijk de beschikking over het instrument Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan de AMvB aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk kan het daarbij gaan om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies zoals natuur in de ecologische hoofdstructuur (EHS) of met het vrijwaren van functies, bijvoorbeeld kapitaalintensieve functies in gebieden waar rivierverruiming noodzakelijk is.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (afgekort Barro) bevat een beperkt aantal beslissingen van wezenlijk belang (13 nationale belangen) uit de nieuwe Structuurvisie. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is op 30 december 2011 gedeeltelijk in werking getreden. De ministeriële regeling die bij dit besluit is tegelijkertijd van kracht geworden.

Conclusie

Het planinitiatief voldoet aan het geschetste rijksbeleid en de ontwerp AMvB. Het betreft een ontwikkelingslocatie gebaseerd op de 'SER-ladder'. Dit sluit aan bij het principe bundeling van verstedelijking.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciale Visie op Zuid-Holland

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 2 juli 2010 voor de hele provincie een integrale Structuurvisie, genaamd Visie op Zuid-Holland, vastgesteld naar aanleiding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Deze visie is in de plaats gekomen van de bestaande streekplannen. Voor dit plangebied is dat het streekplan Zuid-Holland Zuid. In de visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en geeft zij haar kijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2040.

In de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdopgaven:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Naast het bieden van ruimte aan en het ordenen van functies richt de visie 2020 zich nadrukkelijk ook op het beschermen en ontwikkelen van ruimtelijke kwaliteiten. Functie en kwaliteit staan niet los van elkaar.

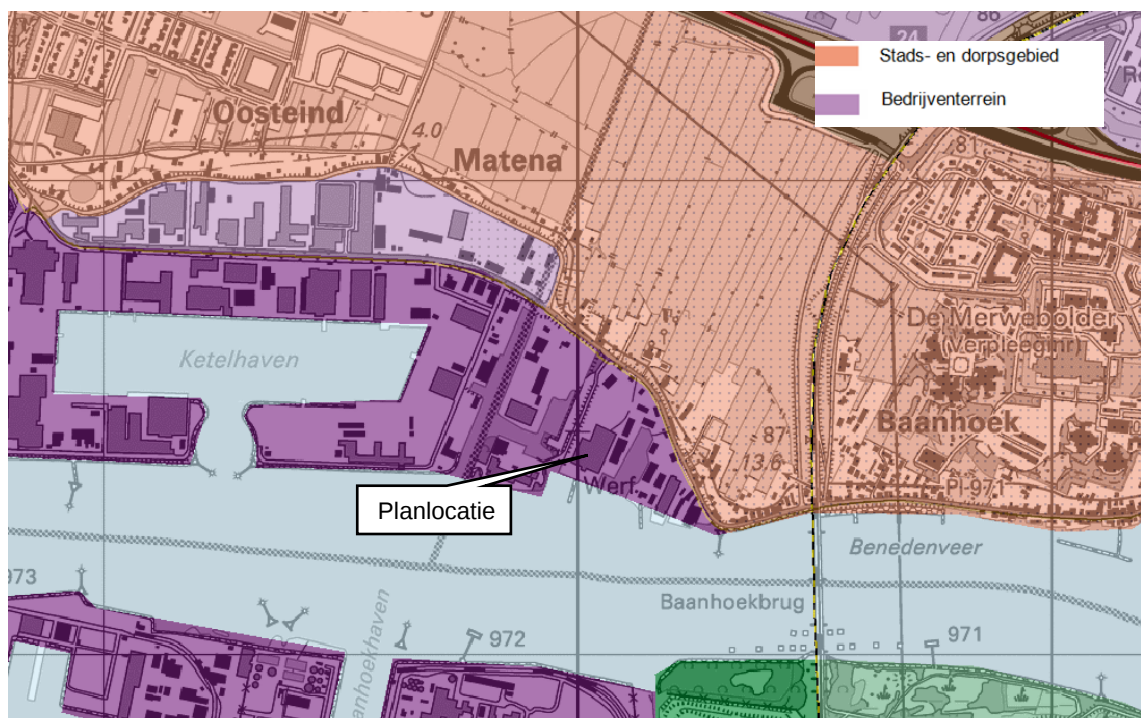
De provincie kiest ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Op de kaart zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met plannen waar de provincie al mee heeft ingestemd. De planlocatie ligt binnen de bebouwingscontour.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de Structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijke beleid tot 2020. Op de functiekaart (zie figuur 2) van de Structuurvisie is het plangebied aangeduid als bedrijventerrein.

Conclusie

De planontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten van de provinciale structuurvisie, waarin het plangebied is aangeduid als bedrijventerrein.



Figuur 2: uitsnede functiekaart.

2.2.2 Verordening Ruimte

Op grond van artikel 2, lid 1 van de Verordening Ruimte dienen bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren nieuwvestiging van stedelijke functies uit te sluiten. Uitgangspunt is dat nieuwe (bedrijfs-)bebouwing binnen de bebouwingscontour dient plaats te vinden. Voor bedrijventerreinen is de SER ladder van toepassing (artikel 8, lid 1 van de Verordening). Dit houdt in dat afstemming tussen vraag en aanbod plaatsvindt door intensiveren, innoveren en herstructureren van bestaande en geplande bedrijventerreinen. Pas in laatste instantie komt uitbreiden op eventuele nieuwe locaties aan de orde.

Bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen op bedrijventerreinen (zoals aangeduid op kaart 6 van de Verordening) moeten bedrijven uit de hoogst mogelijke milieucategorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten -passend bij de omgeving van het bedrijventerrein- mogelijk maken, waarbij rekening is gehouden met toekomstige ontwikkelingen die mogelijk zijn op grond van een onherroepelijk bestemmingsplan of de provinciale structuurvisie. Dit laatste is vastgelegd in artikel 8, lid 3 van de Verordening Ruimte.

Conclusie

De Bioderij is gelegen op het bedrijventerrein Baanhoek. Dit bedrijventerrein is als zodanig aangeduid op kaart 6 van de Verordening Ruimte. Sprake is van het intensiveren en innoveren van een bestaand bedrijf. Deze planontwikkeling is mitsdien in overeenstemming met het bepaalde in de Verordening Ruimte. Er is geen strijdigheid met het provinciaal belang.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Transformatievisie Merwedezone (2009)

Gemeenten, waterbeheerders en provincie schetsen met het opstellen van de Transformatievisie Merwedezone de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de Merwedezone tussen Gorinchem en Alblasserdam. De visie geeft randvoorwaarden voor een gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2015 met een doorkijk naar de verdere toekomst. De transformatievisie is bedoeld als basis voor verdere uitwerking op projectniveau. De transformatievisie zet onder andere in op het benutten van gebiedsspecifieke kwaliteiten voor woonmilieus. Het plangebied is niet aangemerkt als specifiek project.

Conclusie

Het plaatsen van de gevraagde schoorstenen om te kunnen voldoen aan de milieueisen van de Bioderij aan de Baanhoek 186 in Sliedrecht is niet strijdig met de uitgangspunten van de Transformatievisie Merwedezone.



Figuur 3: Uitsnede Transformatievisie.

2.4 Gemeentelijk beleid

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de Structuurvisie. In deze visie worden de door de gemeente gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende jaren vastgelegd. Deze beleidsuitgangspunten zullen ondermeer worden vertaald in de komende herzieningen van bestemmingsplannen voor het gemeentelijke grondgebied.

2.4.1 Structuurvisie “De wèrld tussen Wengerde en ’t waoter”

Door het spanningsveld tussen de beperkt beschikbare ruimte, fysieke mogelijkheden en maatschappelijke wensen had Sliedrecht behoefte aan een besliskader om sturing te kunnen geven aan nieuwe ontwikkelingen. Hiervoor is de Structuurvisie “De wèrld tussen Wengerde en ’t waoter” opgesteld. De structuurvisie bevat drie hoofddoelen:

1. Sliedrecht wil op sociaal gebied een pluriforme, tolerante en vitale gemeenschap blijven, waarbij een goed functionerende samenleving centraal staat.
2. Fysiek gezien betekent dit dat Sliedrecht een ruimtelijke structuur wil realiseren die zowel kwantitatief als kwalitatief inspeelt op de actuele dynamiek waarbij de sociale waarden behouden moeten blijven.
3. Daarbij wil de gemeente een actieve rol spelen in de realisatie van de gewenste toekomstige ruimtelijke structuur.

In de visie ligt de nadruk op locaties en functies. Het gebruik van deze afzonderlijke stukjes Sliedrecht moet bijdragen aan een nu en in de toekomst goed functionerende gemeenschap. De gemeenteraad van Sliedrecht heeft de Structuurvisie in 2006 vastgesteld.

Om op lokale ruimtelijke ontwikkelingen te sturen wordt momenteel een actualisatie van de Structuurvisie voor de gemeente voorbereid. Dit moet leiden tot een nieuwe digitale 'Structuurvisie 2010-2020' met een uitvoeringsparagraaf. Het ontwerp wordt naar verwachting in februari 2012 vrij te geven.

Conclusie

Het bedrijventerrein Baanhoek, waarin de Bioderij is gelegen, is in overeenstemming met de ruimtelijke structuur van de gemeente Sliedrecht. Het plaatsen van de schoorsteenpijpen past binnen de uitgangspunten van de door de gemeenteraad vastgestelde structuurvisie.

2.5 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plaatsen van nieuwe (verlaagde) schoorstenen in overeenstemming is met het rijksbeleid. Het betreft immers een

inbreidings- en herontwikkelingslocatie. Dit sluit aan bij het principe bundeling van verstedelijking.

In de provinciale Structuurvisie is het gebied opgenomen binnen de zogenaamde rode contour met de aanduiding 'Bedrijventerrein'. De voorgestane ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciale beleid. Er is geen strijdigheid met het provinciale belang, omdat de ontwikkeling in overeenstemming is met de in de Verordening Ruimte genoemde SER ladder.

De gevraagde planontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid, zoals dat is vastgelegd in de structuurvisie. Voorts kan met deze aanvraag omgevingsvergunning worden voldaan aan de door de gemeente te stellen milieueisen voor het plaatsen van schoorstenen met een hoogte van maximaal 35 meter ten opzichte van het maaiveld.

3. PLANBESCHRIJVING

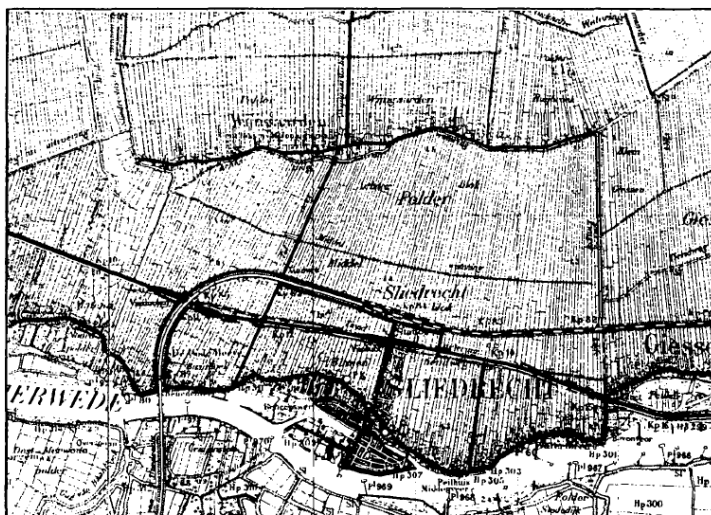
3.1 Historie

De gemeente Sliedrecht ligt in het zuidoosten van de provincie Zuid-Holland op de noordelijke oever van de Beneden-Merwede. De gemeente grenst in het noorden aan de gemeente Graafstroom, in het oosten aan Hardinxveld-Giessendam, in het zuiden aan Dordrecht en in het westen aan de gemeente Papendrecht. De gemeentegrenzen vallen samen met de grenzen van de oorspronkelijke ontginning van de polder Sliedrecht. Tot 1960 behoorde ook het noordelijk gedeelte van de Biesbosch tot de gemeente, maar in het genoemde jaar is dit land bij Dordrecht gevoegd. De west-, noord- en oostgrenzen zijn dus primair van historisch-juridische aard. Zij lopen langs kavelsloten (in het westen), de Achterwetering (in het noorden) en de Zwijskade (in het oosten) en zijn daarmee in het landschap terug te vinden. De zuidelijke grens is in 1960 als gevolg van een planologisch-administratieve beslissing tot stand gekomen. Tevens is deze grens, die door de Beneden-Merwede wordt gevormd, als een functioneel-landschappelijke grensscheiding te betitelen.

De gemeente bestaat uit twee kernen: Sliedrecht en het buurtschap Baanhoek. Tussen beide kernen is nauwelijks een strikte scheiding aan te brengen. In verschillende bronnen wordt Baanhoek als onderdeel van het dorp Sliedrecht beschouwd. Waar Baanhoek het karakter van dijkdorp heeft bewaard, is de bebouwde kom van Sliedrecht na de Tweede Wereldoorlog dusdanig uitgebreid met nieuwbouwwijken, dat de oude lineaire structuur niet meer dominant aanwezig is.

Vanaf circa 1850 werden op de buitendijkse gronden werven aangelegd. Grote delen van dit land waren niet breed genoeg voor de aanleg van industrieterreinen, zodat deze zich op enkele bredere stukken concentreerden. Vooral na 1880 toen Sliedrechtse ondernemers in toenemende mate zelf baggermachines gingen produceren breidden de werven zich uit in aantal en grootte. Ze vestigden zich onder andere bij Baanhoek.

Het plangebied zelf ligt in de Baanhoek aan de Beneden Merwede. Vroeger was hier een scheepswerf gevestigd. Nadat deze bedrijfsactiviteiten werden beëindigd heeft de Bioderij zich hier in 2002 gevestigd.



Figuur 4: Sliedrecht circa 1945. Uitsnede topografische kaart.

3.2 Ruimtelijke en functionele structuur plangebied

De Bioderij is gelegen op het bedrijventerrein Baanhoek van de gemeente Sliedrecht. Het plangebied maakt onderdeel uit van het gezoneerde industrieterrein "Oosteind", gelegen binnen de gemeenten Dordrecht, Papendrecht en Sliedrecht. Het bedrijf zelf bestaat uit een productiefaciliteit gemaksvuoding met kantoor. Zij ontwikkelt en produceert pannenkoeken, pofttjes en pancakes en aanverwante producten voor de consumentenmarkt. Het bedrijf is marktleider in Nederland en één van de grootste producenten in Europa. Het bedrijf is vanaf

2002 gevestigd aan de Baanhoek 186 in Sliedrecht. Hierdoor zijn de aanwezige processen en apparatuur in het kader van de Wet milieubeheer nog steeds aan te merken als moderne technologieën. Op het bedrijventerrein zijn bedrijven tot en met milieucategorie 4.1 toegestaan.

3.3 Planbeschrijving

Het terrein van de Bioderij heeft een oppervlakte van circa 17.144 m² (exclusief het watergedeelte met steiger). Via de entree is aan de rechterzijde de bedrijfsbebouwing bereikbaar. De bebouwing, gezien vanaf de wegzijde, heeft een bouwhoogte van 12,7 meter vanaf het maaiveld. De achterzijde van het bedrijfspand is hoog 14,7 meter, gemeten vanaf maaiveld. Een tussenliggend gedeelte meet 20,2 meter hoog, gemeten vanaf het maaiveld. Vanaf de Baanhoek vindt de bevoorrading plaats door het vrachtverkeer. Daarachter bevinden zich de productieruimten. Aan de rivierzijde van het terrein zijn de kantoorruimten gevestigd. Hier is ook de hoofdingang van het gebouw met bijbehorend parkeerterrein.

Om aan de milieueisen te kunnen voldoen zou aanvankelijk naast de bestaande fabriek een schoorsteen van 50 meter hoog worden geplaatst. Om dit mogelijk te maken is hiervoor in 2009 een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

Door gewijzigde inzichten is na overleg met de gemeente en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid besloten om de schoorsteenhoogtes te verlagen ten opzichte van de (vergunde) situatie in de revisievergunning van 2008. Als gevolg hiervan worden nu meerdere schoorstenen op de bestaande fabriek geplaatst met een hoogte van 30 tot maximaal 35 meter. Hiermee wordt tevens tegemoet worden gekomen aan eerder ingediende bezwaarschriften tegen een schoorsteen van 50 meter hoog.

Nieuwe productietechnieken kunnen ertoe leiden dat in de toekomst meer schoorstenen noodzakelijk zijn dan nu in de omgevingsvergunning wordt gevraagd. In de in voorbereiding zijnde integrale herziening van het bestemmingsplan Baanhoek zal plaatsing van meerdere schoorsteenpijpen planologisch inpasbaar (kunnen) worden gemaakt.

Ingang Bioderij van Baanhoek.



Bedrijfsgebouw gezien vanaf de rivier.



De Bioderij grenst aan het bedrijf van Teus Vlot.

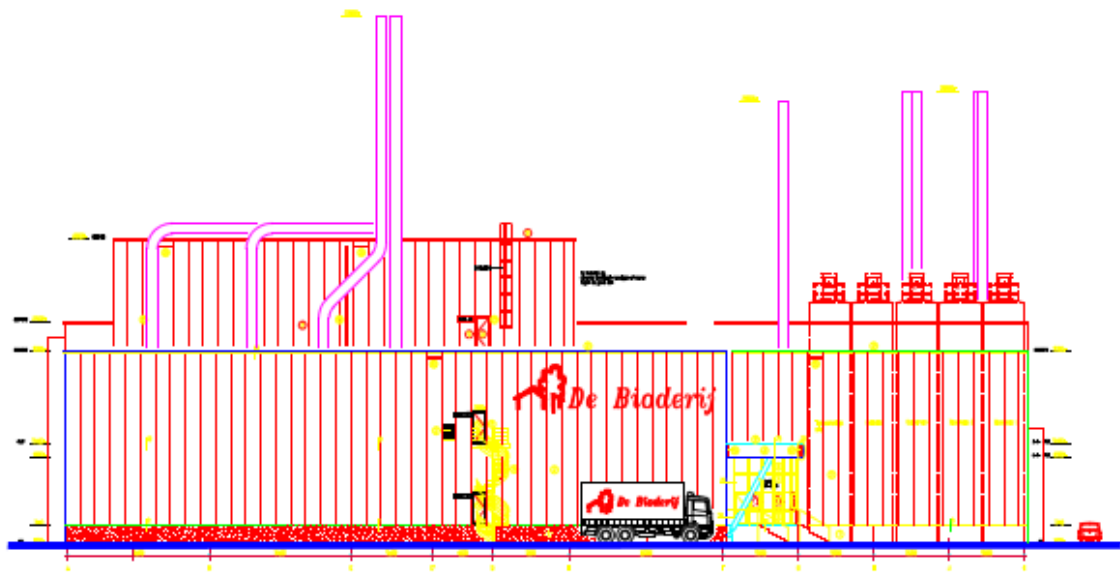


Rechts van de silo's is aanvankelijk geplande schoorsteen.

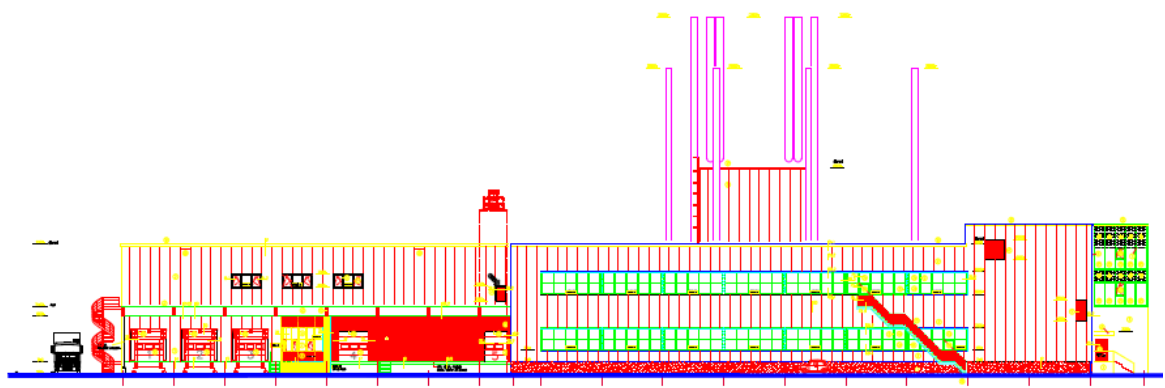
3.3.1 Het bouwplan

De aanvraag omgevingsvergunning voorziet in het plaatsen van nieuwe schoorstenen op het bestaande fabrieksgebouw. Plaatsing hiervan is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de milieueisen, die aan de nieuwe milieuv vergunning worden gesteld. De hoogtes van deze schoorstenen zijn niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingplan.

Ten opzichte van de vigerende planologische situatie kan worden gesteld dat er geen sprake is van een verslechtering, omdat de hoogte van de schoorstenen 30 tot maximaal 35 meter bedraagt (een vermindering van 15 tot 20 meter ten opzichte van de aanvankelijk geplande schoorsteen van 50 meter). Plaatsing wordt voorts voorgeschreven in de nieuwe milieuv vergunning. Dit plan frustreert de ontwikkeling/ realisatie van Baanhoek-West niet. Enkele aanzichtstekeningen zijn hieronder afgebeeld. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bij de aanvraag omgevingsvergunning behorende bouwtekeningen.



Figuur 5: Aanzichtstekening noordgevel



Figuur 6: Aanzichtstekening westgevel.

3.4 Verkeer en parkeren

Het plangebied is gelegen in het industrieterrein aan de Baanhoek. Deze lokale weg verbindt de gemeenten Sliedrecht en Papendrecht. In westelijke richting is de weg ontsloten richting de Provincialeweg N3 (gemeente Papendrecht). Vervolgens is de A15 (Rotterdam-Nijmegen) in noordelijke richting bereikbaar. In zuidelijke richting begeeft men zich naar Dordrecht en de A16 richting Breda/ Antwerpen. In oostelijke richting wordt de Baanhoek eveneens ontsloten naar de rijksweg A15 via de ouverture door Baanhoek West. Voor het aan- en afvoerend vrachtverkeer zijn de rijkswegen dan ook op korte afstand te bereiken (zonder dat de bestaande woonwijken worden belast).

Op het bedrijventerrein is momenteel voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Voor kantoorpersoneel is er met name parkeergelegenheid aan de rivierzijde. Voor werknemers in de productie is parkeren mogelijk aan de noordzijde van het buitenterrein. De plaatsing van de schoorstenen heeft geen personele consequenties, zodat de bestaande parkeerbehoefte volstaat.

4. MILIEU EN OVERIGE ASPECTEN

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die een rol spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit plan. Deze aspecten worden in dit hoofdstuk toegelicht voor zover deze relevant zijn voor het planologisch mogelijk maken van de voorgestane planontwikkeling.

4.1 Milieu

De te behandelen vermelde thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor het plaatsen van schoorstenen betreffen milieuzonering, geluid, bodem, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

4.1.1 Milieuzonering

De Bioderij is vanaf 2002 gevestigd aan de Baanhoek 186. De inrichting wordt aangemerkt als een bedrijf in het vervaardigen van overige voedingsmiddelen (milieucategorie 4.1 van de Staat bedrijfsactiviteiten (SBI code 1589) van de VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" (2009). Het plangebied is gelegen in het gezoneerde industrieterrein "Oosteind" te Papendrecht/Sliedrecht, waarvoor bij Koninklijk Besluit van 16 april 1991 een geluidzone is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder. De zogenaamde 50 dB(A) contour is gelegen op de Baanhoek. De in het zonebesluit gelegen bedrijven dienen te voldoen aan de vastgelegde geluideisen binnen deze zone.

In verband hiermede heeft Sonus B.V. raadgevende Ingenieurs in 2008 een zonetoets uitgevoerd. Uit de resultaten hiervan is gebleken dat de gewijzigde inrichting (inclusief aanvullende maatregelen) de op grond van de vigerende milieuvergunning toebedeelde geluidsruimte op de geluidzone rond het industrieterrein "Oosteind" en ter plaatse van binnen de geluidzone gelegen woningen niet overschrijdt. De inrichting is derhalve als zodanig inpasbaar in de geluidszone.

De Bioderij beschikt over een revisievergunning van 2008 op grond van de Wet milieubeheer voor het in werking hebben van de inrichting. In verband met de voorgestelde aanpassingen van het productieproces, ten behoeve waarvan de schoorsteenpijpen worden geplaatst, heeft de Bioderij een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit milieu ingediend². Een belangrijk onderdeel hiervan maakt uit het onderdeel geur, alsmede in beperkte mate het aspect geluid.

Geur

Ter onderbouwing van de legaliseerbaarheid heeft de Bioderij in overleg met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid geurmetingen en berekeningen uitgevoerd. De meetresultaten zijn in een meetrapport vastgelegd van PRA Odournet B.V. te Amsterdam met kenmerk BIODB1 van december 2011, dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Op grond van de resultaten van dit onderzoek is aangetoond dat door het plaatsen van de gevraagde schoorsteenpijpen de daarbij behorende geuroverlast binnen aanvaardbare normen van de Wet milieubeheer zijn terug te brengen. De nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in het bepaalde in de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate worden beperkt door het opnemen van voorschriften in de te verlenen beschikking. Mitsdien kan de gevraagde

² De aanvraag omgevingsvergunning heeft tevens betrekking op de activiteiten Bouwen (waarvoor deze ruimtelijke onderbouwing als onderlegger dient) en het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

vergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu worden verleend, rekening houdende met de belangen van de naastgelegen bedrijven, de nabij gelegen woningen en de nieuwe (in aanbouw zijnde) woonwijk in Baanhoek West, alsmede de belangen van de ingezetenen van de gemeenten Dordrecht en Papendrecht.

Geluid van tuidraden

De nieuw te plaatsen schoorstenen zullen worden voorzien van tuidraden. In verband hiermede is advies ingewonnen van Peutz B.V. te Zoetermeer over het eventueel ontstaan van geluidshinder. Uit deze brieffrapportage valt af te leiden dat er geen sprake is van windgeluid bij tuidraden ten behoeve van de te plaatsen schoorstenen. De volledige brieffrapportage van 1 december 2011 van Peutz B.V. met kenmerk JG/JG/MdH/F 20053-1-BR-001 is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen.

Conclusie

De planontwikkeling geeft vanuit milieuzonering geen beperkingen voor de aanwezige c.q. nieuwe milieubelastende en milieugevoelige activiteiten.

4.1.2 Geluid

In aanvulling op het voorgaande hoofdstuk wordt opgemerkt dat in er het kader van de eerder verleende Wet milieubeheervergunning (2008) metingen en berekeningen zijn uitgevoerd door Sonus B.V. Hieruit is gebleken dat De Boderij gedurende het etmaal voor de woningen buiten het industrieterrein voldoet aan de geluidgrenswaarden. Voor de dagperiode is een hogere maximale geluidsgrenswaarde vergund. Voor zover nodig zal bij de nieuwe aanvraag een geactualiseerd akoestisch rapport worden overlegd.

Voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Baanhoek wordt opgemerkt dat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing, omdat het bedrijf niet valt onder de noemer geluidsgevoelige gebouwen.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.



Nogmaals een luchtfoto van het plangebied.

4.1.3 Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie. De onderhavige aanvraag omgevingsvergunning heeft alleen betrekking op activiteiten in de fabriek. In de grond wordt niet geroerd. Het plan is daarmee conserverend van

aard. De functie is immers reeds gerealiseerd. In het kader van de verleende milieuvergunning (2008) zijn eisen gesteld aan bodembescherming, zoals het treffen van bodembeschermende voorzieningen en het uitvoeren van bodem- en grondwateronderzoek. Daarom is in het kader van deze aanvraag omgevingsvergunning geen nieuw milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Er zullen geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de gevraagde nieuwe activiteit op het onderhavige plangebied.

4.1.4 Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen).

In de wet zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de grenswaarden.

Tabel 1: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer

Stof	Toetsing norm	Grenswaarden	geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)			
	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 2015
Fijn stof (PM ₁₀)*			
	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011

* Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wet milieubeheer behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

De *Wet luchtkwaliteit* (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- de luchtkwaliteit tengevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen *niet in betekenende mate* (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
- het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgesteld.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (afgekort NSL) is de kern van de Wet luchtkwaliteit. Doel van het NSL is:

- Negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren door tijdig aan de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit te voldoen.

Het NSL is een bundeling van de regionale actieprogramma's en de Rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL bevat enerzijds maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit in betekenende mate verslechteren. Het NSL brengt deze twee aspecten in evenwicht. Het Rijk coördineert het nationale programma. Het Rijk maakt met provincies en gemeenten afspraken over toetsbare resultaten; in de gebieden moeten de normen voor luchtkwaliteit stap voor stap dichterbij komen. De overheden kunnen op die resultaten worden afgerekend. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

De uitvoeringsregels behorende bij de wet zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en Ministeriële Regelingen (mr) die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking zijn getreden, waaronder de AMvB en Ministeriële Regeling niet in betekenende mate (afgekort NIBM).

AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en /of PM10 jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM10). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

Onderzoek luchtkwaliteit

In het kader van de aanvraag Wet milieubeheervergunning van 1 februari 2008 zijn metingen uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NMM) (applicatie KEMA STACKS). De berekeningen zijn uitgevoerd voor een groot aantal componenten waarvoor in de Wet milieubeheer grenswaarden zijn gesteld. Uit de berekeningen is gebleken dat voor PM10 het totaal berekende maximale jaargemiddelde concentratie 23,3 µg/m³ is. Dat is ruim beneden de grenswaarde van 40 µg/m³. De bijdrage van de Bioderij aan deze concentratie is 0,13 µg/m³. Er zijn in totaal 16 overschrijdingen van de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, waar 35 overschrijdingen zijn toegestaan. Het totaal berekende jaargemiddelde concentratie NO₂ is 25,2 µg/m³ met een bijdrage van de Bioderij van 0,3 µg/m³. Ook dit ligt ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³. Ook voor de overige componenten geldt dat geen van de luchtkwaliteitseisen wordt overschreden.

Ten opzichte van de situatie van 2008 zijn er geen significante wijzigingen in de Bioderij opgetreden, zodat een nieuw onderzoek achterwege is gelaten.

Programma Luchtkwaliteit Drechtsteden 2006 - 2020

In kader van het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (RSL) is voor de Drechtsteden het Regionaal Programma Luchtkwaliteit 2006-2015 opgesteld. Het RSL maakt onderdeel uit van het NSL. Met de uitvoering van het Programma Luchtkwaliteit willen de Drechtsteden de komende jaren de luchtkwaliteit in de regio structureel verbeteren. Zo worden ook door de gemeente Sliedrecht diverse maatregelen genomen om de luchtkwaliteit te verbeteren dan wel de negatieve bijdrage van ruimtelijke plannen door maatregelen weg te nemen. Maatregelen op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau hebben tot doel om in 2011 en 2015 aan de gestelde grenswaarden zoals genoemd in de Wet milieubeheer te voldoen. Op basis van de huidige inzichten zal, mede door luchtkwaliteitsmaatregelen, in 2011 en 2015 in Sliedrecht ruimschoots aan de grenswaarden worden voldaan.

Conclusie

Voldaan kan worden aan het gestelde in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De Wet luchtkwaliteit staat deze planontwikkeling dan ook niet in de weg.

4.1.5 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

1. Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
2. Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;

- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Het Besluit is alleen van toepassing op beperkt kwetsbare objecten en kwetbare objecten. Dit bouwplan, dat alleen voorziet in het oprichten van de schoorsteenpijpen, valt niet onder deze noemer, zodat het Besluit externe veiligheid niet van toepassing is.

Inrichtingen

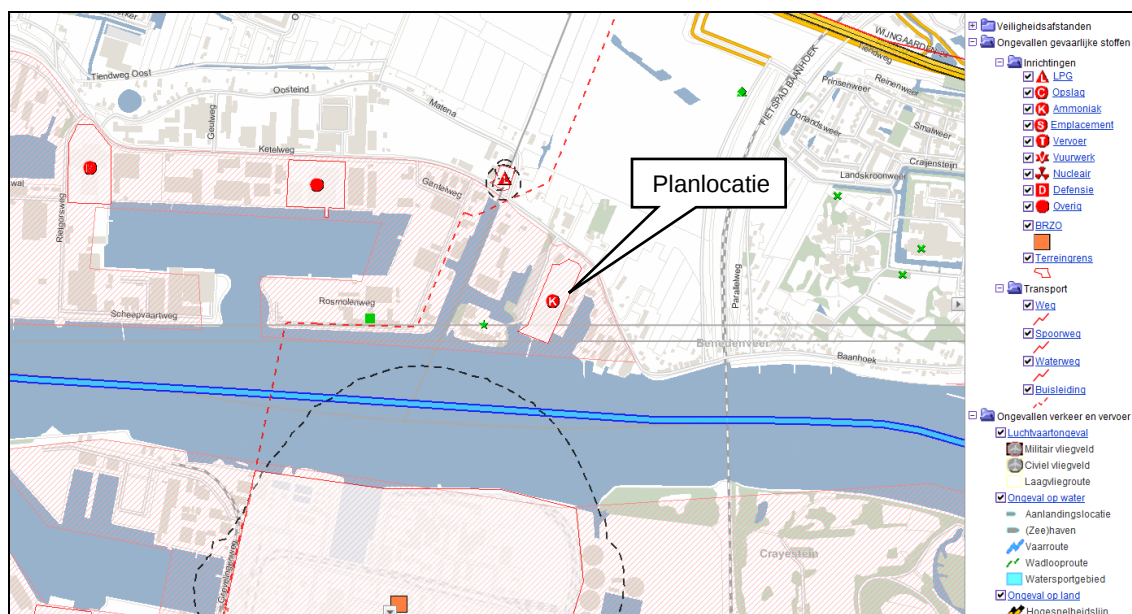
Binnen de 10-6 contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het plangebied ligt aan de overzijde van de Beneden Merwede Du Pont de Nemours (Nederland) B.V. Deze inrichting valt onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999). Bedrijven die onder dit besluit vallen, heten BRZO-bedrijven. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan voor andere bedrijven. Dit hangt samen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. De risicocontour valt evenwel buiten het plangebied..

De Bioderij zelf valt ook onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen, omdat het bedrijf beschikt over twee ammoniakinstallaties. Voor deze installaties is een extern risico-onderzoek uitgevoerd door Energieconsult Holland B.V. Hieruit blijkt dat:

- de 10-6 contour volgens de afstandentabel uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR) op 0 meter ligt, zowel voor beide installaties, als gezamenlijk.
- Het groepsrisico (GR) niet aanwezig is.
- De installaties voldoen aan de PGS-13.
- Een QRA-rapport niet nodig is.

Risicokaart Zuid-Holland

De risicokaart Zuid-Holland geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op de risicokaart (figuur 7) zijn in de omgeving van het plangebied risicovolle bedrijven en/of activiteiten vermeld, zoals hiervoor genoemd. Deze vormen evenwel geen belemmering voor het plangebied.



Figuur 7: Uitsnede risicokaart Zuid-Holland.

Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat de norm voor het PR bij realisatie van deze planontwikkeling niet wordt overschreden en derhalve geen beperkingen oplegt. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) staat de uitvoering van dit bouwplan dan ook niet in de weg.

4.2 Waterparagraaf

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in onder meer de toelichting bij een ruimtelijke plan. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Rijk

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

Provincie

Op provinciaal niveau heeft de provincie Zuid-Holland het beleid vertaald in het Provinciaal Waterplan 2010-2015. In dit Plan staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdoggaven:

1. Waarborgen waterveiligheid
2. Zorgen voor mooi en schoon water
3. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
4. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Gemeente

Binnen Sliedrecht is veel water dat het dorp aantrekkelijk maakt. Natuurlijk moet er voor gezorgd worden dat iedereen nu en in de toekomst droge voeten houdt en daarvoor moeten de nodige maatregelen worden getroffen. Ook is het van belang om de kwaliteit van het water op peil te houden en waar nodig te verbeteren. Niet alleen voor de mensen die graag bij het water vertoeven, maar ook voor de planten en vissen in en om het water. Om de functies van het water te verbeteren en de beleving van het water te vergroten, kunnen verschillende maatregelen worden getroffen, die zijn omschreven in het waterplan, dat samen met het Waterschap Rivierenland is opgesteld. In dit waterplan, genaamd *Stedelijk waterplan*, krijgen vijvers, sloten en plassen een specifieke gebruiksfunctie toegekend, zoals zwemwater, viswater, recreatiewater of natuurwater.

Beleid Waterschap Rivierenland

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland' bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Toetsingskader

Het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer in het binnendijkse gedeelte wordt gevoerd door Waterschap Rivierenland, buitendijks is Rijkswaterstaat de waterbeheerder. Waterschap Rivierenland beheert de waterkeringen en in het Zuid-Hollandse deel van haar beheergebied de wegen, niet zijnde rijks- of provinciale wegen buiten de bebouwde kom. De rioleringstaak binnen het plangebied valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Sliedrecht. In het kader van de watertoets wordt deze waterparagraaf overlegd met het waterschap, waarna de opmerkingen worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Huidige situatie

Het plangebied ligt buitendijks in het stroomgebied van de Beneden Merwede. De Baanhoek is een primaire waterkering. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkering. Voor de waterkering en de bijbehorende beschermingszone gelden verbodsbepalingen, die in de Keur van het Waterschap zijn opgenomen. Voor activiteiten in deze zone moet ontheffing bij het Waterschap worden aangevraagd.

Toetsing ontwikkeling

Dit bouwplan heeft uitsluitend tot doel om schoorsteenpijpen te plaatsen op een bestaand fabrieksgebouw. Watercompensatie is niet nodig. Bovendien is dit een locatie zoals bedoeld in artikel 6.16 van het Waterbesluit. Het hemelwater van de daken en het asfalt op het terrein worden rechtstreeks, zonder terugslagklep o.i.d. afgevoerd naar de rivier. Voorts wordt dooiwater en koelwater geloosd. Aan het lozen van koelwater zijn nadere eisen gesteld in de Watervergunning. Het vuilwater gaat via een persleiding naar het riool van de gemeente. Bij het plaatsen van de schoorstenen zal geen gebruik worden gemaakt van uitlogbare materialen, zodat de waterkwaliteit niet in negatieve zin wordt beïnvloed.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen plaatsing van schoorstenen op het bestaande fabrieksgebouw.

4.3 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

In het verdrag van Malta wordt gesteld dat de archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd door inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg per 1 september 2007. Door artikel 38a van de gewijzigde Monumentenwet 1988 worden gemeenten thans verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen archeologisch (voor)onderzoek te verrichten.

Het plangebied is in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio Hoekse Waard – IJsselmonde –Dordrecht (provincie Zuid-Holland, 2007) aangemerkt als een gebied met een lage trefkans. Bovendien worden er geen ruimtelijke ingrepen gedaan, zodat archeologisch onderzoek achterwege kan worden gelaten.

Conclusie

Het initiatief tast de cultuurhistorische en archeologische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan deze planontwikkeling.

4.4 Flora- en fauna

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in werking getreden. De Nbw 1998 biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Nbw 1998 in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen speciale beschermingszones aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat uit dien hoofde geen beperkingen worden opgelegd aan het oprichten van de geplande nieuwbouwwontwikkelingen.

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht geworden. Deze wet voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden. Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor o.a. reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van fabrieken, geldt de volgende vrijstellingsregeling:

1. een algemene vrijstelling voor algemene soorten;
2. een vrijstelling voor beschermde soorten en vogels op voorwaarden, dat gehandeld wordt volgens een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedgekeurde gedragscode.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

Het plangebied is gelegen op de grens van de kilometervlakken met de Amerfoortse coördinaten 109/110 en 426. Het plangebied is verhard met bebouwing. Het open terrein is volledig geasfalteerd. Ten westen van het plangebied ligt een weg naar een bedrijventerrein. Langs deze weg staan bomen, die niet zullen worden aangetast. Na het raadplegen van het

Natuurloket en diverse internetsites kan worden gesteld dat -hoewel het hok zelf niet goed is onderzocht- met een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid er geen beschermwaardige, te mitigeren of te compenseren natuurwaarden op de ontwikkellocatie aanwezig zijn, omdat het plangebied volledig is gecultiveerd. Mitsdien is een natuurtoets achterwege gelaten.

Conclusie

De natuurwaarden worden niet aangetast, zodat er uit dien hoofde geen beperkingen worden gesteld aan de voorgestane planontwikkeling.

5. Beoordeling project

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt op basis van de verzamelde informatie uit de voorgaande hoofdstukken ingegaan op de overwegingen om aan het verzoek planologische medewerking te verlenen. Het bouwplan wordt getoetst aan de gemeentelijke beleidsuitgangspunten en de provinciale toetsingscriteria. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met conclusies op basis waarvan besluitvorming kan plaatsvinden over het starten van een uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

5.2 Boordeling verzoek aan gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

Het verzoek is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan “Bedrijventerrein Baanhoek 186, Sliedrecht”, waarin het plangebied is bestemd voor 'Bedrijf'. Op grond van het vigerende bestemmingsplan is het plaatsen van de schoorsteenpijpen niet mogelijk, omdat de maximaal toegestane bouwhoogte wordt overschreden. Binnenkort wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid, waarin de gevraagde bouwplanontwikkeling wordt ingepast. Vooruitlopende hierop is een procedure als bedoeld in artikel 3.10 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noodzakelijk om hieraan medewerking te verlenen.

De planontwikkeling is in overeenstemming met de regionale en gemeentelijke uitgangspunten, zoals beschreven in hoofdstuk 2. Vanuit planologische overwegingen zijn er derhalve geen overwegende bezwaren om medewerking te verlenen aan de gevraagde bouwactiviteit.

Milieu, water, archeologie en natuur

In hoofdstuk 4 zijn de milieuaspecten, water, de aanwezige archeologische waarden en natuurwaarden onderzocht. Hieruit kan worden afgeleid dat er vanuit deze beleidsvelden geen beperkingen zijn tegen het oprichten van de gevraagde schoorsteenpijpen.

5.3 Toetsing provinciale beleidsregels

De gevraagde planontwikkeling ligt binnen de rode contour van de Verordening Ruimte. De gevraagde bouwactiviteit voldoet aan de uitgangspunten van de provinciale Structuurvisie, waarin het plan gebied is aangeduid als 'bedrijventerrein'. De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven bouwactiviteit voldoet derhalve aan het provinciale belang, zoals beschreven in artikel 8 (bedrijventerreinen) van de Verordening Ruimte.

5.4 Conclusie

De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van schoorsteenpijpen op de bedrijfsbebouwing aan de Baanhoek 186, Sliedrecht heeft betrekking op een particulier initiatief. Het verzoek voldoet aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen, zoals deze zijn vastgelegd in de structuurvisie. Voorts zal de bouwplanontwikkeling in overeenstemming zijn met de in voorbereiding zijnde integrale herziening van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Baanhoek. Ook is de gevraagde plaatsing van de schoorstenen in overeenstemming met het provinciale beleid, zoals dat is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte. Voorts zijn er vanuit oogpunt van verkeer, milieu, water, archeologie, landschap en natuur geen overwegende bezwaren om medewerking aan dit verzoek te onthouden. Aan het verzoek kan mitsdien planologische medewerking worden verleend door middel van uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

6. Uitvoerbaarheid en resultaten overleg

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente en initiatiefnemer/exploitant van de planontwikkeling hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gehad. Het betreft een particulier voornemen waarvan de lasten door initiatiefnemer zullen worden gedragen. De planontwikkeling zal in overeenstemming zijn met provinciale, regionale en gemeentelijke uitgangspunten. De afspraken zijn vastgelegd in een tussen de gemeente en initiatiefnemer/exploitant gesloten planschadeovereenkomst. Hiermee is het kostenverhaal voor de ontwikkeling verzekerd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Er zijn ook geen overige redenen om een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat er alleen sprake is van plaatsing van schoorsteenpijpen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit is de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

6.3 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerp toegezonden aan de volgende personen en/of instanties:

1. Provincie Zuid-Holland;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Resultaten vooroverleg.

De instanties als genoemd onder 1 tot en met 3 hebben medegedeeld dat het ontwerpbesluit geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

BIJLAGEN

Separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing is de volgende bijlage in te zien:

1. Briefrapportage van Peutz B.V. te Zoetermeer betreffende geluid van tuidraden van 1 december 2011.