

Gemeente Schiedam  
T.a.v. de heer E.B. Weeder  
[eb.weeder@schiedam.nl](mailto:eb.weeder@schiedam.nl)

Parallelweg 1  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam  
T 010 – 246 80 00  
E [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)  
W [www.dcmr.nl](http://www.dcmr.nl)

**Ons kenmerk**  
2499499\_5871057

**Uw kenmerk**

**Datum**  
18 april 2024

**Contact**  
[info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)

**Afdeling**  
Reguleren Advies en Omgeving

**Bijlagen**  
-

**Onderwerp**

Bureaustudie op zienswijze De Kuyper t.a.v. ontwerp bestemmingsplan Nieuw-Mathenesse Glasbuurt-West



Geachte heer Weeder,

Hierbij ontvangt u de reactie van DCMR Milieudienst Rijnmond op de zienswijze van De Kuyper t.a.v. twee ontwerp bestemmingsplannen op het bedrijventerrein Nieuw-Mathenesse. In deze notitie gaan we in op de Brochure bedrijven en milieuzonering, de vigerende milieuvergunning, bestaande woningen en toekomstplannen.

De gemeente Schiedam heeft een bestemmingsplan geschreven waarin woningbouw mogelijk gemaakt wordt nabij jeneverstokerij "Koninklijke De Kuyper" aan de Buitenhavenweg in Schiedam, verder De Kuyper genoemd. Deze woningen worden binnen de richtafstand voor geurhinder gebouwd. Deze bedraagt 300 meter en is overgenomen uit de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG uit 2009, uitgaande van een bedrijf in milieucategorie 4.2 vanwege potentiële geurhinder.

Sinds enige tijd hebben verschillende gesprekken plaatsgevonden tussen De Kuyper, initiatiefnemers en de gemeente Schiedam over de mogelijke impact op de bedrijfsvoering van De Kuyper. Volgens De Kuyper zijn deze zorgen onvoldoende verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan. Hierop heeft Nauta Dutilh namens De Kuyper zienswijzen ingediend tegen twee ontwerp bestemmingsplannen. Het betreft het ontwerpbestemmingsplan "Nieuw-Mathenesse Glasbuurt-West" en het ontwerpbestemmingsplan "Nieuw-Mathenesse Glasbuurt-Oost", (de "Ontwerpbestemmingsplannen"), waarvan burgemeester en wethouders van Schiedam kennis hebben gegeven in het Gemeenteblad van 20 december 2023, met nummers 542917 en 541342.

In essentie vreest De Kuyper in haar uitbreidingsmogelijkheden op haar terrein te worden beperkt door deze woningbouw. Nauta Dutilh is van mening dat de gemeente ten onrechte geen rekening houdt met de genoemde 300 meter en de gemeente heeft ten onrechte gekeken naar de verleende revisievergunning uit 2012. De Kuyper heeft daarbij gewezen op een uitspraak van de Afdeling van

22 december 2010 (ABRvS 22 december 2010, ECLI:NL:RVS:2010:B08332, r.o. 2.6.3) waarbij de basering op de revisievergunning om de 'daadwerkelijke hinder' te bepalen volgens de Afdeling niet opging, althans niet zonder nader geuronderzoek.

Op 26 maart 2024 heeft bij de Kuyper overleg plaatsgevonden tussen De Kuyper, Nauta Dutilh, gemeente Schiedam en de DCMR. Hierop is afgesproken een nadere bureaustudie uit te voeren en een indicatief geuronderzoek te doen.

In dit advies wordt gekeken naar het gedeelte van het perceel van De Kuyper wat door henzelf wordt gebruikt. Het achterterrein van De Kuyper aan de Buitenhavenweg 132 is in 2013 afgestoten van De Kuyper. De opstallen wordt nu gebruikt door het bedrijf "Onder de Boompjes" waarvoor op 6 februari 2023 een vergunning is verleend onder nummer 22OMGS058. Dit stuk valt buiten dit advies. In de vergunning is opgenomen dat er geen sprake is van relevante geuremissie buiten de terreingrenzen.

#### **VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering**

De VNG-brochure is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke ordening. De VNG-zone voor geur van De Kuyper is volgens het bestemmingsplan "Nieuw Mathenesse" 300 meter. In de zone rond het bedrijf mogen in beginsel geen woningen worden gebouwd (uitwaartse zonering). De richtafstanden uit deze brochure zijn indicatief en een gemeenteraad kan gemotiveerd afwijken van de richtafstand. Hiervoor is in hoofdstuk 4 van de VNG-brochure een uitleg gegeven hoe milieuzonering kan worden toegepast in een bestemmingsplan. In paragraaf 4.2. staat een stappenplan om de beoordeling te maken.

- Bepaal de milieubelasting voor de maatgevende milieuaspecten conform de milieuvergunning of de algemene milieuregels uit het Activiteitenbesluit. Betrek daarbij ook eventuele bestaande woningen die tussen het bedrijf en de locatie zijn gelegen;
- Ga na of de bedrijven concrete ontwikkelingsplannen hebben waarmee rekening gehouden dient te worden. Geef de gevolgen van de bedrijfsplannen voor de milieubelasting aan.
- Ga na welke maatregelen mogelijk zijn om de milieubelasting in de omgeving te verkleinen.

Als op basis van deze acties kan worden vastgesteld dat een korte afstand aanvaardbaar is, kan bij de vaststelling van het bestemmingsplan worden afgeweken van de richtafstand.

Naast de 4.2 categorie is in basis milieucategorie 3.2 bestemd met een toetsafstand van 100 meter voor geur. Er wordt gebouwd binnen deze toetsafstand. Echter kan volgens de VNG-brochure middels voldoende onderbouwing een afstand van 50 meter worden gehanteerd indien sprake van "gemengd gebied". De nieuwe ontwikkeling op het terrein van de glasfabriek betreffen een gemengd woon-werkgebied, waarbij ook uitgangspunt is dat wonen en werken door elkaar plaatsvinden. Dit beoogde stedelijk interactiemilieu is niet vergelijkbaar met een rustige, puur op wonen gerichte wijk.

In het ontwerpbestemmingsplan wordt rekening gehouden met een afstand van 50 meter waarbij voldoende rekening wordt gehouden met de toetsafstand voor een gemengd gebied voor geur van 50 meter (zie figuur 1 hieronder). Voor wat betreft geur kan daarom worden gesteld dat het bedrijf via de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu op een zodanige wijze ingepast is, in de

dichtbebouwde binnenstedelijke woonomgeving, dat het niet voldoen aan de richtafstanden niet leidt tot een onacceptabele situatie uit het oogpunt van milieuzonering.



Figuur 1. afstand 50m (geel) en 300m (oranje) vanaf door De Kuyper gebruikt terrein en gebouwen

### **Omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.**

In de zienswijze wordt gerefereerd naar een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 22 december 2010 waarin niet kon worden volstaan met het refereren naar een eerdere revisievergunning. Het ontwerp bestemmingsplan Nieuw-Mathenesse Glasbuurt-West laat de bestemming van De Kuyper ongemoeid. Daarmee is de zaak anders dan in de door De Kuyper aangehaalde uitspraak van 22 december 2010. In die zaak betrof het een bestemmingsplan voor onder meer een distilleerderij, waartegen de distilleerderij opkwam omdat haar bedrijfsactiviteiten niet langer meer toegestaan waren vanwege de gehanteerde zonering. In het nieuwe bestemmingsplan was namelijk geen milieucategorie 4.2 toegestaan. Hier is dat dus anders, omdat de bestemming van De Kuyper niet wordt aangetast.

De meest recente milieuvergunning is de revisievergunning van 27 november 2012 nummer 12OMG027 en OLO-nummer 257153. Hierop zijn 2 wijzigingen geweest, te weten op 4 oktober 2013 en 29 april 2014. Bij de aanvraag en in het ingediende aanvraagformulier met aanvraagnummer 257153 en referentiecode 2947 voor de revisievergunning is voor het aspect geur door De Kuyper zelf aangegeven dat geen sprake is van geuremissie, alleen de opslag van alcohol via ruimteventilatie kan geur emitteren. Verder zijn er stookinstallaties aanwezig die uitsluitend aardgas verbranden. Er zijn behalve de stookinstallaties geen puntbronnen aanwezig die gekoppeld zijn aan een procesinstallatie. Hierop is in de uiteindelijk verleende vergunning van 27 november 2012 aangegeven dat het bedrijf niet relevant is op het aspect geur. Dit aspect is bij de beoordeling van de aanvraag meegewogen.

Hieruit volgend heeft De Kuyper vanuit de milieuvergunning geen milieuruimte aangevraagd en ook geen ruimte verkregen voor het aspect geur. In dit geval valt men voor geur terug op het zorgvuldigheidsbeginsel onder het Activiteitenbesluit wat volgens de zorgplichtbepaling stelt dat van elk bedrijf verwacht wordt dat het permanent werkt aan het (verder) minimaliseren van de emissies.

### **Bestaande woningen**

Voor de huidige situatie is het belangrijk inzichtelijk te hebben of er al bestaande woningen aanwezig zijn en welke beschermde status deze hebben volgens de provinciale beleidsnota geurhinderbeleid ten aanzien van geuremissies van De Kuyper.

Ten westen van De Kuyper liggen op 50 meter bestaande woningen. In de zienswijze wordt gesteld dat de huidige aanwezige woningen als verspreid liggende woning(en) moeten worden aangemerkt wat volgens de provinciale beleidsnota geurhinderbeleid te duiden is als een type 2 geurgevoelige bestemming. Deze stelling is onjuist aangezien sprake is van lintbebouwing wat geduid moet worden als type 1 geurgevoelige dichtbebouwde omgeving. Dit is ook als zodanig bestemd. Daarbij is bij een oostenwind de atmosfeer vaak vrij stabiel wat tot een hoge lokale geurblootstelling kan leiden. Een geurverspreidingsberekening zou ook een geurcontour in oostelijke richting opleveren, indien er relevant geur vrijkomt.

Indien De Kuyper uitbreidingsplannen heeft en nieuwe geuremissiepunten zou willen doorvoeren dan is een nieuwe omgevingsvergunning voor activiteit milieu nodig. De al bestaande woningen op 50 meter zijn daarbij maatgevend voor de mogelijke geurcontour.

### **Planologisch mogelijke ontwikkelruimte en plannen**

Er zijn geen concrete uitbreidingsplannen door De Kuyper geleverd om mee te wegen. In de verschillende overleggen tussen De Kuyper, initiatiefnemers, de gemeente Schiedam en de DCMR zijn geen concrete uitbreidingsplannen meegegeven.

Nu er concrete voornemens tot uitbreiding ontbreken, kan de raad van Schiedam daarmee geen rekening houden. Relevant is bijvoorbeeld een uitspraak uit 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:672, r.o. 15 en 16) waarin de Afdeling oordeelt dat er geen concrete uitbreidingsplannen bekend waren en dat de raad terecht, bij het bepalen van de geurhinder vanwege het bedrijf, rekening heeft gehouden met de vergunde situatie ten tijde van het plan.

Omdat De Kuyper geen concrete uitbreidingsplannen heeft geschetst kunnen we ons alleen beperken tot een globale inschatting van de geuremissie die kan ontstaan door de bestemde activiteiten met milieucategorie 4.2 op deze locatie, uitgaande van een distilleerderij en likeurbranderij zonder alcoholfabriek of mouterij.

Op de locatie bestemd is een milieucategorie 3.2 met een maatwerkbepanning voor een distilleerderij en likeurbranderij. Een mouterij en alcoholfabriek zijn niet bestemd op deze locatie. De beschikbare ruimte is op dit moment zover kan worden overzien volledig in gebruik genomen voor de distilleerderij activiteiten. In principe is de maximale planologische invulling bereikt.

### **Toetsingskaders**

Bij een eventuele uitbreiding van de inrichting spelen bij de beoordeling het gemeentelijke, het Rijksbeleid Geur, geregeld in het Bal en het Bkl, en het Geurhinderbeleid van de Provincie Zuid-Holland.

De gemeente volgt het rijks- en provinciaal beleid dat er geen sprake mag zijn van geurhinder buiten de erfgrans. Uitgangspunt van het Rijks- en Provinciale beleid is het voorkomen van nieuwe hinder en het terugdringen van bestaande geurhinder. In het provinciaal beleid van Zuid-Holland is nadrukkelijk uitgesproken dat een speciale aanpak nodig is voor complexe industriegebieden zoals o.a. het Rijnmondgebied. De geuraanpak kerngebied Rijnmond is een nadere invulling van het provinciale geurbeleid voor het kerngebied Rijnmond

Als streven van de geuraanpak kerngebied Rijnmond is vastgelegd dat “buiten de terreingrens geen geur afkomstig van de milieubelastende activiteit c.q. het complexe bedrijf waarneembaar mag zijn”. Dit streven geldt voor elke milieubelastende activiteit c.q. elk complexe bedrijf gelegen binnen het kerngebied. Het toepassen van Best beschikbare technieken (BBT) conform de IPPC-richtlijn moet leiden tot het gebruik van die technieken en/of maatregelen die tot gevolg hebben dat bedrijven hun eventuele aanwezige bijdragen van geur aan de reeds aanwezige hoge geurbelasting in het Rijnmondgebied minimaliseren. De zorgplichtbepaling stelt dat van elk bedrijf verwacht wordt dat het permanent werkt aan het (verder) minimaliseren van de emissies.

Voor de “Geuraanpak kerngebied Rijnmond” is een afwegingsprocedure opgesteld die wordt toegepast bij de vergunningsprocedure. De afwegingsprocedure leidt tot een voor de (individuele) situatie geschikt maatregelniveau. In afnemende bescherming worden de volgende maatregelniveaus gehanteerd in de Geuraanpak:

- Maatregelniveau I:  
"Buiten de terreingrens mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn".
- Maatregelniveau II:  
"Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn".
- Maatregelniveau III:  
"Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geuroverlast veroorzaakt worden door de inrichting".

Op basis van bovenstaande mag worden aangenomen dat bij een nieuwe planologisch mogelijke uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten door De Kuyper, door huidige landelijke, provinciale en regionale wetgeving, de mogelijk resulterende geuremissie binnen de terreingrens zal blijven.

### Indicatief geuronderzoek

Op verzoek van de gemeente Schiedam is een verspreidingsberekening uitgevoerd. Door DCMR is beschouwd of op basis van de nu beschikbare informatie een onderzoek noodzakelijk en mogelijk is naar de huidige en redelijkerwijs te verwachten geurblootstelling in de omgeving. De inschatting is gemaakt op basis van de gegevens uit de verleende omgevingsvergunning uit 2012 en op basis van relevante kentallen.

In de aanvraag voor de revisievergunning is aangegeven dat er geen geuremissie op zal treden naar de omgeving. Er zijn in het verleden dan ook geen klachten over geurhinder ingediend bij DCMR. Verder zijn er geen emissies van geurende stoffen uit procesinstallaties vergund. Er is alleen een diffuse emissie van alcohol dampen uit opslag- en werkruimten opgegeven. Deze is niet voldoende gekwantificeerd. Alcohol oftewel ethanol heeft een geurdrempel zodanig dat de geur kan worden waargenomen in en nabij de distilleerderij.

Of de geur in de omgeving wordt waargenomen en daarbij als hinderlijk wordt ervaren is persoons afhankelijk, gelet op de geurdrempel van 0,3 tot 100 mg/m<sup>3</sup>. De LOA (level of distinct odour awareness) waarde, bepaald op 15,6 mg/m<sup>3</sup> <sup>1</sup>, kan daarmee goed als geurdrempel voor een persoon met gemiddeld reukvermogen worden gebruikt. Een gemiddeld reukvermogen is het uitgangspunt bij samenstelling van een geurpanel ten behoeve van geurmetingen.

Een geurconcentratie van 0,5 ouE/m<sup>3</sup> kan door een persoon met een gemiddeld reukvermogen nog juist worden waargenomen. Het genoemde percentiel heeft betrekking op de tijdsduur waarin de geurconcentratie kan worden waargenomen. Een geurconcentratie hoger dan 0,5 ouE/m<sup>3</sup> als 98 percentiel, 2,0 ouE/m<sup>3</sup> als 99,90 percentiel of van 2,5 ouE/m<sup>3</sup> als 99,99 percentiel kan soms als hinderlijk worden ervaren. Een geurconcentratie die een factor 10 boven die waarden ligt, leidt vrijwel zeker tot ernstige geurhinder.

Tabel 1, geurdrempel 15,6 mg/m<sup>3</sup> (LOA)

| Toetspunt | Omschrijving                  | X     | Y      | 98% [OU/m <sup>3</sup> ] | 99,90% [OU/m <sup>3</sup> ] | 99,99% [OU/m <sup>3</sup> ] |
|-----------|-------------------------------|-------|--------|--------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| t1        | toetspunt noordoostzijde      | 87517 | 436495 | 0,02                     | 0,03                        | 0,03                        |
| t2        | toetspunt oostzijde 50m       | 87555 | 436466 | 0,01                     | 0,03                        | 0,04                        |
| t3        | toetspunt noordzijde 50m      | 87456 | 436484 | 0,02                     | 0,03                        | 0,04                        |
| t4        | toetspunt noordoostzijde 100m | 87534 | 436543 | 0,01                     | 0,02                        | 0,02                        |
| t5        | toetspunt westzijde 50m       | 87419 | 436407 | 0,03                     | 0,07                        | 0,13                        |

Uit tabel 1 blijkt dat de geurbelasting voor een persoon met een gemiddeld reukvermogen ter plaatse van de nieuwe woningen het gehele jaar onder de genoemde geurdrempel ligt. Er zal voor de meeste mensen geen geur waarneembaar zijn bij de woningen. Met de vergunde activiteiten is op basis van deze informatie een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aannemelijk voor het aspect geur. De afstand van 300 meter uit de VNG-brochure lijkt te ruim gekozen.

Uitgangspunt bij deze berekening is wel dat De Kuyper de arbo- en milieu eisen naleeft voor wat betreft de concentratie alcohol in de leefomgeving. De arbo eis is bijgesteld naar maximaal 260<sup>2</sup>

<sup>1</sup> RIVM website risico's van stoffen, <https://rvszoekstelsysteem.rivm.nl/stof/detail/661>

<sup>2</sup> Bron: risico's van stoffen website van het RIVM.

mg/m<sup>3</sup> in de werkomgeving en de milieu eis voor puntbronnen is 50 mg/Nm<sup>3</sup>. De blootstellingsnorm in de buitenlucht voor het publiek is 70 microgram per m<sup>3</sup>.

Als eis geldt dat alcoholemissies naar de lucht ook moeten voldoen aan de emissiegrenswaarden uit het Bal, als deze via een puntbron<sup>3</sup> vrijkomen. Dit kan in de nabije toekomst leiden tot een verplichting voor De Kuiper om emissie reducerende maatregelen te nemen om aan de eis van gO<sub>2</sub> (50 mg/m<sup>3</sup>) te voldoen. Dan neemt ook de huidige geuremissie verder af. Een kool- of biofilter ligt dan voor de hand als maatregel. Deze toekomstige ontwikkeling kan zich nog voordoen.

### Conclusie

Met de vergunde activiteiten en eventuele planologisch mogelijke uitbreidingsmogelijkheden voor De Kuiper is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect geur. Voor de nieuwe woningen geldt dat huidige landelijke, provinciale en gemeentelijke wetgeving voor geur, waaraan moet worden voldaan bij een nieuwe omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, voldoende aanleiding geeft om aan te nemen dat nieuw mogelijke geuremissie niet buiten de terreingrens zal plaatsvinden en sprake zal blijven van aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het ontwerpbestemmingsplan Nieuw-Mathenesse Glasbuurt West houdt voldoende rekening met de planologisch mogelijke uitbreidingsmogelijkheden van De Kuiper. Het bestemmingsplan staat binnen 50 meter afstand van de inrichtingsgrens geen gevoelige functies zoals wonen toe. Op deze afstand zal er geen sprake zijn van enige geurhinder.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met heer M.P.J.A. Annevelink tel. 010-2468348 of e-mailadres [mark.annevelink@dcmr.nl](mailto:mark.annevelink@dcmr.nl).

Hoogachtend,  
namens de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond,

G. Doeze  
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving  
*DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.*

---

<sup>3</sup> Een puntbron is gedefinieerd in het BAL als een "gefixeerde en gekanaliseerde bron van emissies." Dat kan dus ook een ventilatiepunt op het dak zijn, zonder afzuiging.