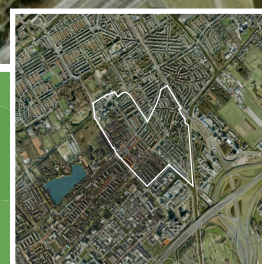




“Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier”



Vastgesteld 25 juni 2013

Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging, begrenzing en aard plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	2
1.4	Leeswijzer	5
2	De beheersverordening (verantwoording)	7
2.1	Juridisch kader	7
2.2	Ontwikkelingen	7
2.3	Bestaande situatie	8
2.4	Vorm	8
3	Planmethodiek	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Werkwijze	9
3.3	Regels	9
3.4	Geometrische plaatsbepaling	11
4	Beleidsaspecten	13
4.1	Kader	13
4.1.1	Nationaal beleid	13
4.1.2	Provinciaal beleid	14
4.1.3	Regionaal beleid	20
4.1.4	Gemeentelijk beleid	21
4.2	Conclusies	25
5	Omgevingsaspecten	27
5.1	Luchtkwaliteit	27
5.2	Geluid	28
5.3	Bodemkwaliteit	28
5.4	Externe veiligheid	29
5.5	Water	36
5.6	Natuur en ecologie	38
5.7	Cultuurhistorie en archeologie	40
6	Uitvoerbaarheid	47
6.1	Economische uitvoerbaarheid	47
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
7	Procedure	49

Bijlagen bij de toelichting:

Bijlage 1: Advies Veiligheidsregio Haaglanden d.d. 11 februari 2013

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' vigeren een groot aantal sterk verouderde bestemmingsplannen. Gelet op de actualisatieplicht per 1 juli 2013 is het nodig om voor het plangebied een actueel planologisch instrument vast te stellen. Daarnaast dient het aantal vigerende plannen te verminderd te worden.

Vanwege de aard van het gebied en - inherent daaraan - de lage dynamiek, is gekozen voor het opstellen van een beheersverordening. De beheersverordening legt alleen de bestaande situatie in het plangebied vast. Nu zich binnen het plangebied geen ontwikkelingen zijn voorgenomen, is de beheersverordening een passend instrument.

1.2 Ligging, begrenzing en aard plangebied

Het plangebied ligt in het noordoosten van Rijswijk en wordt globaal begrensd door: in het westen de Burgemeester Elsenlaan en het Rijswijkse Bos/Von Fisennepark, in het noorden door het Julialaantje en daaraan grenzend de parken Schoonoord/Welgelegen, in het oosten de Haagweg/Huis te Hoornkade en in het zuiden de Huis te Hoornkade/Handelskade.

Het plangebied bestaat overwegend uit woningen, met name in gestapelde vorm, die in de jaren 20 en 30 van de 20^e eeuw zijn gebouwd. Bij de gestapelde woningen is voor een groot deel van het plangebied sprake van (de mogelijkheid tot) detailhandel, dienstverlening of lichte bedrijvigheid op de begane grond, waarbij de bovenverdiepingen gebruikt worden voor woondoeleinden.

Voorts zijn ook maatschappelijke voorzieningen in het plangebied aanwezig. In het zuidelijk deel ligt een rijksbeschermd begraafplaats en het kleine Huis te Hoornpark. Ook ligt aan de Van Vredenburgweg, achter de Bonifatiuskerk, nog een cultuurhistorisch waardevolle begraafplaats. In de directe nabijheid van eerstgenoemde begraafplaats liggen aan de Jacob van Offwegenlaan, Wijnandt van Elststraat, Willem van Rijswijkstraat en Daniël Catterwijkstraat enkele maatschappelijke voorzieningen geclusterd. Het betreft enkele scholen, een ontmoetingsruimte en de brandweerkazerne. Ook aan de Frans Halskade, Burgemeester Elsenlaan, de Van Vredenburgweg en de Jozef Israëlslaan is een cluster van maatschappelijke voorzieningen te vinden. Het betreft onder meer een kerk, praktijkruimten (huisarts, verloskundige), woonzorgcomplexen en een school.

In het noordelijk deel van het plangebied, ingeklemd tussen het Julialaantje en de Van Vredenburgweg, liggen een aantal panden voor gemengde doeleinden. Het betreffen overwegend rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten.

Verspreid in het plangebied liggen nog enkele ander functies zoals een kantoor en een tankstation.



Afbeelding 1: plangebied beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier'

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

De beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' vervangt een groot aantal bestemmingsplannen. Veel daarvan zijn sterk verouderd. In de navolgende tabel en op de navolgende afbeelding is aangegeven om welke voorheen vigerende bestemmingsplannen het gaat en op welke locaties de plannen vigeerden.

naam voorgaand plan	vaststelling door raad
Hoornbrug en omgeving	7 december 1929
Herziening Begraafplaats	23 september 1936
Randplan	7 oktober 1937
Bebouwde Kom	10 september 1948
Partieel uitbreidingsplan 'Huis te Hoorn'	11 februari 1951
Partieel uitbreidingsplan 'Te Werve Oost'	26 februari 1951
Herziening partieel uitbreidingsplan 'Te Werve Oost'	1 maart 1956
Herziening Havenkwartier	Januari 1964
Te Werve Oost 2	31 oktober 1975
Te Werve oost 1, eerste wijziging	23 juli 1980
Plaspoelpolder II	21 juni 1979
Plaspoelpolder I	31 oktober 1980
Te Werve Oost 3	Juni 1980
Te Werve Oost, Jan Tooroplaan	27 november 1986
Te Werve Oost Pax en Omgeving	19 juni 1989
Eerste wijzigingsvoorschrift Pax en Omgeving	10 oktober 1992
Oud Rijswijk	April 1994



1	Oud Rijswijk	5-5	Te Werve Oost 3
4	Bebouwde Kom	5-7	Te Werve Oost 1, eerste wijziging
4-1	Hoornbrug en omgeving	5-9	Te Werve Oost, Jan Tooroplaan
4-2	Randplan	5-10	Te Werve Oost Pax en Omgeving
4-4	Partieel uitbreidingsplan in onderdelen "Huis te Hoorn"	5-10a	Eerste wijzigingsvoorschrift Pax en Omgeving
5	Partieel uitbreidingsplan in onderdelen "Te Werve Oost"	15-1	Plaspoelpolder
5-2	Bebouwde Kom	15-2	Plaspoelpolder 2
5-3	Herziening Partieel uitbreidingsplan "Te Werve Oost"	16-1	Herziening Begraafplaats
5-4	Te Werve Oost 2	16-2	Herziening Havenkwartier

Afbeelding 2: voorheen vigerende bestemmingsplannen

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Hoofdstuk 1 bevat een aantal algemene planaspecten. In hoofdstuk 2 en 3 is de planbeschrijving opgenomen. Hierin wordt aangegeven wat het instrument beheersverordening inhoudt en wordt tevens een toelichting gegeven op de planmethodiek. Hoofdstuk 3 en 4 vormen feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in hoofdstuk 3 en 4 worden gemaakt ten aanzien van beleids- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 tenslotte, wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de beheersverordening aangetoond.

2 De beheersverordening (verantwoording)

2.1 Juridisch kader

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) op 1 juli 2008 is de beheersverordening als planologisch instrument geïntroduceerd. De mogelijkheid voor de gemeenteraad om een beheersverordening vast te stellen is opgenomen in artikel 3.38 Wro. Uit de wettekst blijkt dat de beheersverordening bedoeld is voor gebieden waar geen ontwikkelingen plaatsvinden en voorts dat de beheersverordening de bestaande situatie binnen het plangebied vastlegt.

Gezien de wettekst, is een beheersverordening alleen geschikt indien binnen de planperiode van 10 jaar zich in het plangebied geen ontwikkelingen voordoen. Onder ontwikkelingen moeten bouwplannen verstaan worden waarin de vigerende bestemmingsplannen en/of andere vigerende planologische besluiten binnen het plangebied niet voorzien. Indien binnen het plangebied binnen 10 jaar wel ontwikkelingen zullen gaan plaatsvinden, dan is de beheersverordening geen geschikt instrument voor het desbetreffende gebied.

Verder blijkt uit de wet dat alleen de bestaande situatie vastgelegd kan worden. In de wettekst van artikel 3.38 Wro staat dat het gaat om het beheer overeenkomstig het bestaande gebruik binnen het plangebied. Hieronder moet ook worden verstaan het bestaand gebruik van de binnen het plangebied aanwezige bebouwing.

Het bestaand gebruik kan op twee verschillende manieren worden geïnterpreteerd. De wettekst en wetsgeschiedenis zijn daarover niet duidelijk. Ook is nog geen sprake van rechtspraak op basis waarvan de invulling van het begrip kan worden bepaald. De twee varianten betreffen:

1. de feitelijke situatie;
2. de planologische situatie.

Bij deze laatste variant kan nog een onderscheid worden gemaakt in de planologische situatie in enge zin en de planologische situatie in ruime zin. In het eerste geval wordt de situatie bedoeld waarbij alleen de planologische mogelijkheden van de vigerende bestemmingsplannen worden meegenomen die al zijn gebruikt. De planologische mogelijkheden die nog niet zijn gebruikt, worden niet in de beheersverordening opgenomen, tenzij het ondergeschikte uitbreidingsmogelijkheden betreft. In het tweede geval worden in de beheersverordening alle planologische mogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen opgenomen, ook die mogelijkheden die nog niet zijn gerealiseerd.

De wet schrijft geen vormvereisten voor waaraan de beheersverordening moet voldoen. Dat betekent dat elke gemeente vrij is om een passende vorm te bepalen. Wel is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaald dat de beheersverordening digitaal moet worden vastgelegd en vastgesteld (artikel 1.2.3 Bro). Daarnaast is een analoge verbeelding verplicht. Voorts moet de beheersverordening voldoen aan de Rsro en dus aan IMRO 2012 en de STRI 2012. De SVBP 2012 is niet van toepassing op de beheersverordening.

2.2 Ontwikkelingen

Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' betreft een gebied waar de woonfunctie overheerst. In het gebied is sprake van een lage dynamiek, dat wil zeggen: in het plangebied zijn geen ontwikkelingen voorzien binnen de planperiode. Dat binnen het plangebied geen ontwikkelingen zijn voorzien, blijkt ook uit het feit

dat de gemeente Rijswijk al geruime tijd geen aanvragen voor omgevingsvergunningen voor het bouwen binnen het plangebied heeft ontvangen. Daarnaast is geen sprake van beleidsstukken waaruit blijkt dat daar ontwikkelingen zijn voorgenomen.

Gesteld kan worden dat de beheersverordening een passend instrument is voor het plangebied 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier, Havenkwartier'.

2.3 Bestaande situatie

Voor invulling van het begrip 'bestaande situatie' is in de onderhavige beheersverordening de feitelijke situatie als uitgangspunt genomen. Voor dit uitgangspunt is gekozen, omdat geen sprake meer is van een actuele planologische regeling. Nu gebleken is dat het plangebied laag dynamisch is, is de feitelijke situatie een juiste basis om als planologisch kader te dienen. De feitelijke situatie in het plangebied is geïnventariseerd. De inventarisatie van de functies is opgenomen op een functiekaart. Deze functiekaart wordt bij de regels gevoegd en dient als toetsingskader voor wat betreft de feitelijk binnen het plangebied aanwezige functies.

Illegale bouwwerken en illegaal gebruik vallen niet onder de feitelijke situatie. In de begripsbepalingen van de regels zullen deze bouwwerken en dit gebruik uitdrukkelijk worden uitgesloten als toegestaan. In het plan zal overigens niet het begrip 'feitelijke situatie' worden gebruikt, maar zal gerefereerd worden aan de 'bestaande situatie'.

Voor bepaalde locaties is van het genoemde uitgangspunt afgeweken. Dit betreft locaties waar het uitgaan van de feitelijke situatie te beperkend is voor de bestaande rechten en deze beperking zou kunnen leiden tot planschade. Teneinde de bestaande rechten te respecteren en planschadeclaims te voorkomen, is gekozen om op de desbetreffende locaties uit te gaan van de planologische mogelijkheden uit de vigerende regeling. Het gaat zowel om bestaande rechten die zien op bouwmogelijkheden als bestaande rechten die zien op gebruiksmogelijkheden. In hoofdstuk 3 zal de methodiek van bestemmen verder worden toegelicht.

2.4. Vorm

Gekozen is voor een beheersverordening die qua vorm aansluit bij de modelverordening zoals opgenomen bij de VNG Handreiking Beheersverordening. Dat wil zeggen dat op de verbeelding van de beheersverordening één besluitvlak zal worden opgenomen. Binnen dat besluitvlak is de feitelijke situatie uitgangspunt. De feitelijke situatie is voor wat betreft de functies vastgelegd op de functiekaart die als bijlage bij de regels is gevoegd. Op locaties is de feitelijke situatie aangevuld met de planologische mogelijkheden ten aanzien van gebruik en/of bebouwing uit de vigerende bestemmingsplannen. Voor deze locaties zijn besluitsubvlakken op de verbeelding opgenomen. In de regels is opgenomen wat ter plaatse van de besluitsubvlakken aanvullend aan de feitelijke situatie is toegestaan.

3 Planmethodiek

3.1 Inleiding

Zoals hiervoor al is vermeld, is het uitgangspunt van deze beheersverordening het overnemen van de feitelijke situatie binnen het plangebied. Daar waar de bestaande rechten door dit uitgangspunt te veel beperkt zouden worden, is gekozen om de feitelijke situatie aan te vullen met de planologische mogelijkheden uit de voorheen geldende bestemmingsregelingen.

3.2 Werkwijze

Om voor deze beheersverordening tot een goede bestemmingsregeling te komen, die een actueel planologisch kader biedt in de zin van een beheersregeling, maar waarbij niet voorbij gegaan wordt aan bestaande rechten, is de volgende werkwijze gehanteerd.

Het plangebied is eerst geïnventariseerd. Er is een bureau-inventarisatie is uitgevoerd. Op basis van Google-maps/streetview en de gegevens uit de BAG-viewer is bekeken welke functies zich in het plangebied bevinden. Deze bureau-inventarisatie is aangevuld met een veldinventarisatie. Op basis van de inventarisatie is de functiekaart opgesteld. De functiekaart geeft aan welke functie op welke locatie is toegestaan.

Vervolgens zijn de binnen het plangebied vigerende plannen nader bekeken. Uit bestudering van deze plannen is gebleken dat, mede gelet op de ouderdom van die plannen, op bepaalde locaties ruime gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden bestaan. Voor die locaties waar het vastleggen van louter de feitelijke situatie te beperkend is, zijn op de verbeelding besluitsubvlakken opgenomen. In de regels is aangegeven welke gebruiks- en/of bouw mogelijkheden er in aanvulling op de feitelijke situatie ter plaatse van de besluitsubvlakken zijn toegestaan.

Opgemerkt wordt dat een groot aantal van de voorheen vigerende plannen sterk verouderd is en niet altijd duidelijkheid bestond over de interpretatie van de plannen ten aanzien van bouw mogelijkheden. In die gevallen is uitgegaan van de meest voor de hand liggende interpretatie. Waar in het de voorheen vigerende bestemmingsplannen geen bepalingen opgenomen waren omtrent maatvoering van bebouwing, is uitgegaan van de feitelijke situatie met betrekking tot die ontbrekende maatvoeringen.

Voor enkele locaties binnen het plangebied kwam de feitelijke situatie niet overeen met het aldaar vigerende bestemmingsplan. Voor deze locaties is eerder vrijstelling of ontheffing verleend van het voorheen vigerende bestemmingsplan. Gelet hierop, is voor deze locaties de feitelijke situatie leidend, zonder aanvulling van planologische mogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan.

3.3. Regels

De regels in deze beheersverordening bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)

- Gebiedsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van de verordening onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. In de begripsbepalingen is onder meer opgenomen dat onder bestaande situatie alleen de feitelijk, vergunde situatie moet worden verstaan. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering de verordening gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Gebiedsregels

In artikel 3 zijn de gebruiks- en bouwregels opgenomen voor het gehele plangebied van de beheersverordening. In het eerste lid van dit artikel is aangegeven dat in beginsel de bestaande situatie uitgangspunt is. In lid 2 van het artikel zijn aanvullingen opgenomen ten aanzien van het gebruik. De aanvullingen corresponderen met besluitsubvlakken die op de verbeelding zijn opgenomen. De aanvullingen ten aanzien van het gebruik zijn opgenomen ter voorkoming van het beperken van bestaande rechten ten aanzien van het gebruik. Teneinde enige flexibiliteit te behouden en de regeling te uniformeren zijn de gebruiksmogelijkheden op enige locaties verruimd.

In lid 3 van het artikel zijn de aanvullingen opgenomen ten aanzien van het bouwen. De aanvullingen corresponderen met besluitsubvlakken die op de verbeelding zijn opgenomen. De aanvullingen ten aanzien van het bouwen zijn opgenomen ter voorkoming van het beperken van bestaande rechten ten aanzien van het bouwen.

In lid 4 van het artikel zijn voorts per functie nog aanvullingen gegeven op de gebruiks- en bouwregels. Het betreft aanvullingen die zien op de openbare ruimte en derhalve op de functies 'Groen', 'Verkeer' en 'Water'. De aanvullingen zijn bedoeld om enige flexibiliteit te behouden in het beheren van de openbare ruimte. Verder is een aanvulling ten behoeve van de functie 'Wonen'. Hierin is een algemene erfbouwingsregeling opgenomen. De regeling is overgenomen uit het concept 'Handboek ruimtelijke plannen Rijswijk'.

In artikel 4, 5 en 6 zijn aparte regels opgenomen die zien op het besluitsubvlak 'Waarde – Archeologie', 'Waterstaat – waterkering' en 'Veiligheidszone – LPG'. Het betreft besluitsubvlakken die de bescherming van de archeologische waarden en de waterkering regelen alsmede de veiligheidszone rond een LPG-vulpunt. Dit LPG-vulpunt ligt overigens buiten het plangebied.

Aangezien de Vliet is aangewezen als provinciale vaarweg dient op grond van de 'Verordening Ruimte' van de provincie Zuid-Holland voor een gebied langs de Vliet een vrijwaringszone en een oeverstrook opgenomen te worden. Binnen deze vrijwaringszone en oeverstrook gelden op grond van de verordening beschermende bepalingen ten aanzien van de mogelijkheid tot het uitvoeren van beheer en onderhoud en voor de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten vanaf de wal alsmede voor de zichtlijnen voor de scheepvaart en bedienings- en begeleidingsobjecten. Op de verbeelding zijn ten behoeve van de vrijwaringszone en de

oeverstrook besluitsubvlakken opgenomen. Daar zijn geen regels aan verbonden. De besluitsubvlakken hebben alleen een signaleringsfunctie.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels in verband met ondergronds bouwen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene afwijkingsregels

In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, die middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied. Op grond van artikel 3.38 lid 4 Wro is het toegestaan om een dergelijke regeling op te nemen in de beheersverordening.

Hoofdstuk 4 Slotregel

In de slotregel is de officiële naam van de verordening bepaald. Onder deze naam kan de beheersverordening worden aangehaald.

3.4 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In de verordening is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend.

4 Beleidsaspecten

In het onderhavige hoofdstuk is het algemene beleidskader beschreven. Daar waar het beleid meer specifiek is en geldt voor de in hoofdstuk 5 opgenomen omgevingsaspecten, is het beleid niet in de hoofdstuk beschreven, maar opgenomen in de paragraaf van hoofdstuk 5 waarin het desbetreffende omgevingsaspect wordt beschreven.

4.1 Kader

4.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Rijswijk maakt onderdeel uit van de MIRT-regio Zuidvleugel, die een groot deel van de provincie Zuid-Holland beslaat. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- het verbeteren van de economische kernregio's in dit gebied door met name het vergroten van de bereikbaarheid en het faciliteren van de woningbouwopgave;
- het vernieuwen en versterken van mainport Rotterdam
- het versterken van primaire waterkeringen;
- samenwerking met decentrale overheden in het kader van waterprogramma's;

- versterken van infrastructuur van buisleidingen en hoogspanningslijnen;
- het tot stand brengen en beschermen van natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' wordt in het voorgaande beleid niet specifiek benoemd. Daarnaast is binnen het plangebied sprake van een beheersituatie. Er is geen sprake van strijdigheid met de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

De ladder voor duurzame verstedelijking wordt in 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen.

Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' wordt in het voorgaande beleid niet specifiek benoemd. Daarnaast is binnen het plangebied sprake van een beheersituatie. Er is geen sprake van strijdigheid met het Barro.

4.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale structuurvisie; Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "*lokaal wat kan, provinciaal wat moet*". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

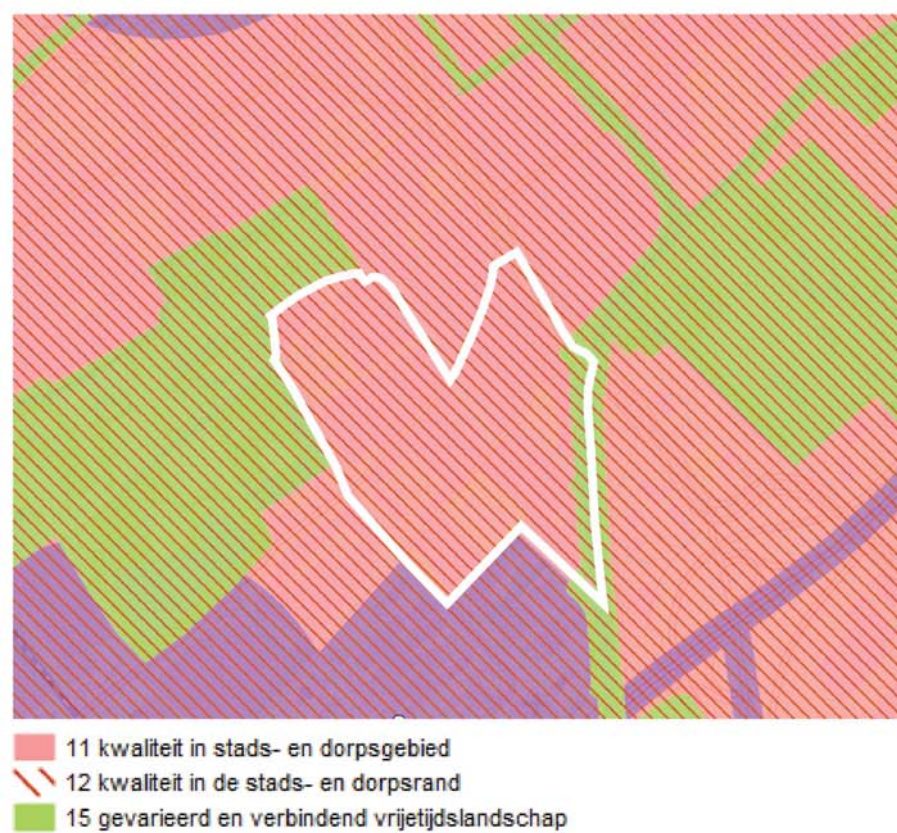
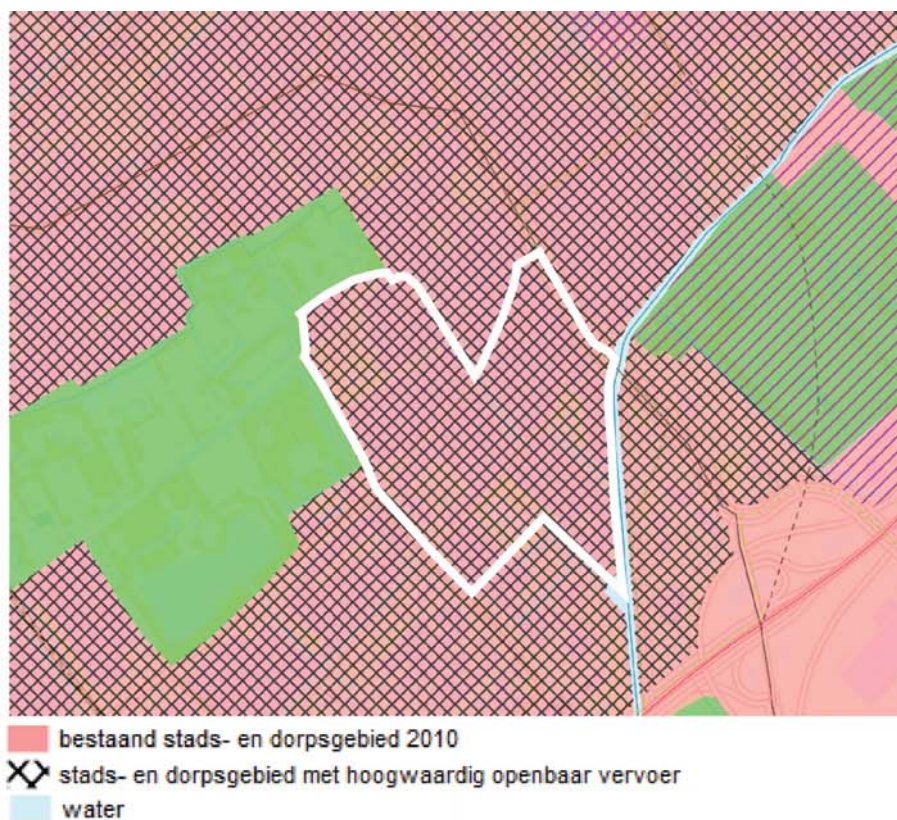
Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast.

Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom zijn een eerste (23 februari 2011) en tweede herziening (29 februari 2012) van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte opgesteld welke werden vastgesteld door Provinciale Staten.

De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen. Van belang voor het plan is de bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid). Verder dient kansrijke en innovatieve binnenstedelijke verdichting plaats te vinden, vooral rond openbaar vervoerknooppunten. Ook is de opvang van de bevolkingsgroei in het Groene Hart en de Delta in regionale, goed ontsloten kernen en daartoe aangewezen relatief verstedelijkte zones belangrijk.

Met betrekking tot Rijswijk is in de structuurvisie opgenomen dat Rijswijk-Zuid in de komende twintig jaar getransformeerd naar een gebied voor wonen en werken in een duurzame groenblauwe structuur. Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is op de functiekaart aangeduid als bestaand 'stads- en dorpsgebied 2010', 'stads- en dorpsgebied met hoogwaardig openbaar vervoer' en op de kwaliteitskaart voorts als 'kwaliteit in stads- en dorpsgebied', 'kwaliteit in de stads- en dorpsrand' en deels voor 'gevarieerd en verbindend vrijetijdslandschap'.



Afbeelding 3: functiekaart en kwaliteitskaart

De beheersverordening ziet alleen op het beheer van het plangebied. Er is geen sprake van ontwikkelingen. De huidige situatie binnen het plangebied blijft bestaan en is in overeenstemming met voornoemd beleid.

Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke plannen, zoals beheerverordeningen.

Met de actualisering is in de Verordening Ruimte artikel 15 opgenomen. Het artikel regelt vrijwaringszones voor provinciale vaarwegen. De provinciale wegen zijn aangeduid op kaart 19 die bij de Verordening Ruimte hoort. Uit de toelichting op het artikel blijkt dat langs provinciale vaarwegen rekening moet worden gehouden met het belang van de vaarweg, bij het toelaten van nieuwe functies en bebouwing of de uitbreiding van bestaande functies en bebouwing. Nieuwe ontwikkelingen zijn alleen mogelijk voor beheer en onderhoud van de vaarweg en de oever, de bereikbaarheid van de oever voor hulpdiensten en het voorkomen van verstoring van zichtlijnen voor de scheepvaart en van de bedienings- en begeleidingsobjecten. In artikel 15 van de Verordening is tevens een aanvullende regeling opgenomen voor het reguleren van bebouwing en functies langs de vaarweg.

In de toelichting op het artikel is voorts opgenomen dat binnen de strook waarbinnen rekening moet worden gehouden met het vaarwegbelang in het bestemmingsplan aangeduid moet worden als 'vrijwaringszone'. De breedte daarvan is afhankelijk van de CEMT-klasse van de vaarweg en bedraagt 10 tot 25 meter. Binnen de vrijwaringszone mogen nieuwe ontwikkelingen geen verstoring opleveren van zichtlijnen voor de scheepvaart of tot verstoring leiden van de bedienings- en begeleidingsobjecten.

Binnen de vrijwaringzone wordt voorts weer een oeverstrook onderscheiden met een breedte van 1 tot 5 meter, afhankelijk van de CEMT-klasse. Binnen de oeverstrook gelden aanvullende voorwaarden. Er mogen geen belemmeringen ontstaan voor de mogelijkheid tot het uitvoeren van beheer en onderhoud en voor de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten vanaf de wal.

De Vliet behoort tot de op kaart 19 van de Verordening Ruimte, actualisering 2012 genoemde provinciale vaarwegen. Ingevolge artikel 15 van de Verordening Ruimte is het nodig om langs deze vaarwegen rekening te houden met het belang van de vaarweg, bij het toelaten van nieuwe functies en bebouwing of de uitbreiding van bestaande functies en bebouwing.

Op de verbeelding behorende bij de beheersverordening zullen de oeverstrook en de vrijwaringszone worden opgenomen met een besluitsubvlak. Nu echter geen sprake is van het toelaten van nieuwe functies of bebouwing of de uitbreiding daarvan binnen de vrijwaringszone/oeverstrook, zal als gevolg van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' geen sprake van zijn dat de te beschermen belangen

worden geschaad. Derhalve zijn er geen bepalingen aan de besluitsubvlakken gekoppeld. Deze hebben alleen een signaleringsfunctie.

Woonvisie Zuid-Holland 2005-2014

Op 26 januari 2006 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2005-2014 vastgesteld. In deze visie geeft de provincie aan hoeveel woningen er in die periode in Zuid-Holland gebouwd moeten worden en welke kwalitatieve accenten zij daarbij legt. De Woonvisie is gebaseerd op een analyse van de ontwikkelingen in de periode 1995 - 2005 en op de inzichten in woningbehoeften van toen.

In de provinciale woonvisie wordt de ambitie uitgesproken om in de periode tot 2015 in heel Zuid-Holland 214.000 woningen te realiseren. In de periode 2000-2005 kwamen er jaarlijks circa 1.000 woningen bij als gevolg van bestemmingswijziging, woningsplitsing en dergelijke. In die periode kwamen er 15.700 woningen bij als gevolg van vervanging en toevoeging. De stedelijke regio's hebben deze ambitie als uitgangspunt genomen voor het maken van verstedelijkingsafspraken met de Rijksoverheid.

Het provinciale beleid is erop gericht ernaar te streven dat alle bevolkingsgroepen kunnen beschikken over passende woningen. In de woonvisie wordt daarom zorgvuldig gekeken naar de behoefte aan sociale woningbouw, naar het scheppen van woonmilieus voor midden- en hogere inkomens en de behoefte aan woningen voor ouderen en jongeren. Daarnaast blijft er ook aandacht voor de gezinshuishoudens. De provincie heeft vooral de taak de lange termijnbehoefte transparant te maken en te bewaken dat de gestelde doelen worden bereikt.

Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' wordt in het voorgaande beleid niet specifiek benoemd. Daarnaast is het plangebied geen sprake van ontwikkelingen op het gebied van wonen, maar van het vastleggen van de bestaande situatie. De beheersverordening is dan ook in overeenstemming met de Woonvisie Zuid-Holland 2005-2014.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan

Provinciale staten van Zuid-Holland hebben in 2005 het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP), deel B vastgesteld. Het PVVP, deel B omvat de uitwerking van de provinciale visie en ambities op hoofdlijnen voor verkeer en vervoer, zoals die in de Nota Beheerst Groeien (PVVP, deel A) is vastgelegd. In deel B (de Beleidsagenda) wordt een eerste uitvoeringsprogramma geschetst. De algemene beleidslijnen zijn daarin omgezet in concrete maatregelen (zoals de Rijnlandroute) en geprogrammeerd in de tijd. Deel B geeft daarmee richting aan de provinciale investeringen en activiteiten voor verkeer en vervoer op de korte termijn. Het PVVP wordt tevens gebruikt om de (mobiliteits-)plannen van andere overheden en instanties te beoordelen en te beïnvloeden.

In het provinciale verkeers- en vervoersplan heeft de provincie een groot aantal ambitie uiteengezet. Voor Rijswijk geldt onder andere het volgende:

- bundeling van verkeer op een beperkter aantal wegen;
- gebiedsteams selecteren deze wegen, in overeenstemming met de kwaliteitseisen ten aanzien van de bereikbaarheid;

- aanleg en reconstructie van wegen uitvoeren conform de principes van Duurzaam Veilig (consequent toepassen van CROW-richtlijnen);
- de weggebruiker moet een helder wegbeeld worden aangeboden;
- het opzetten van anticiperend milieubeleid op basis van integratie met het ruimtelijk, het economisch en het verkeersbeleid.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheersituatie. Er is geen sprake van ontwikkelingen op het gebied van verkeer of vervoer. De beheersverordening is dan ook in overeenstemming met het provinciaal verkeer- en vervoerplan.

Actieprogramma Ruimte voor Economie 2007-2011

Provinciale Staten hebben in februari 2009 het Actieprogramma Ruimte voor Economie 2007-2011 vastgesteld. Hierin geeft de provincie aan hoe zij de komende jaren de (ruimtelijke) opgave voor economie aanpakt. Dit doet zij samen met haar partners. Door het scheppen van randvoorwaarden komen zij tot voldoende kwantitatieve en kwalitatieve ruimte. Ruimte voor bedrijven, maar ook voor glastuinbouwcomplexen, kantoren, detailhandel en voorzieningen voor vrije tijd. Er wordt ingezet op zowel het tegengaan van veroudering van bestaande werklocaties als een zorgvuldige ontwikkeling van nieuwe werklocaties. Hierbij staan zeven aandachtsgebieden centraal, waaronder herstructurering en ruimtewinst, beeldbepalende clusters en prioritaire projecten, regionale samenwerking en HMC-bedrijven (hoge milieucategorie).

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheersituatie. Er is geen sprake van ontwikkelingen. De beheersverordening is dan ook in overeenstemming met het actieprogramma.

Beleidsplan Groen, water en milieu 2006-2010

In 2006 heeft de provincie Zuid-Holland het Beleidsplan groen, water en milieu vastgesteld. Met het nieuwe beleidsplan streeft de provincie Zuid-Holland naar een duurzame ontwikkeling en een gezond, groen en veilig Zuid-Holland. Centraal staat in het plan de problemen rondom luchtverontreiniging, geluidhinder en slechte waterkwaliteit. De provincie ontwikkelt het groenbeleid in Zuid-Holland vanuit drie uitgangspunten. Ten eerste gaat ze uit van de kernopgaven uit de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Zuid-Holland: zorgen voor een goede woonomgeving, water en groen ontwikkelen, en duurzaam verbinden. Ten tweede pakt de provincie de groenopgave op aan de hand van de lagenbenadering. En ten derde kiest de provincie bewust voor een integrale en gebiedsgerichte aanpak als gebieden worden ontwikkeld. Inzake het waterbeleid, wil de provincie de gevolgen opvangen van de klimaatverandering, zoals meer neerslag en hogere waterstanden. Het milieubeleid, staat in het teken van duurzame ontwikkeling, bescherming van mens en natuur, gebieds- en ontwikkelingsgericht, integraal en innovatief en lokaal maatwerk. Begin 2008 heeft de provincie 'BGWM in Beeld' uitgebracht, waarin per programmapunt staat vermeld wat de doelen zijn en wat de inzet van de provincie is.

Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' wordt in het voorgaande beleid niet specifiek benoemd. Daarnaast is binnen het plangebied

sprake van een beheersituatie. Er is geen sprake van strijdigheid met het Beleidsplan Groen, water en milieu 2006-2010.

4.1.3 Regionaal beleid

Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020

Op 16 april 2008 is het Regionaal Structuurplan Haaglanden (RSP) vastgesteld. Dit plan heeft onder de huidige Wet ruimtelijke ordening de status van provinciale structuurvisie. In het RSP wordt de ruimtelijke visie voor Haaglanden aangegeven. Haaglanden is een regio met een heel eigen karakter. Dit karakter moet in de toekomst behouden blijven en daar waar mogelijk versterkt worden. Het regionale structuurplan bouwt voort op de sterke punten van de regio: de economische specialisaties, de mooie landschappen en de kwaliteit van leven. Haaglanden blijft daardoor een aantrekkelijk gebied om te wonen. Al deze kwaliteiten zijn een voorwaarde om nieuwe bedrijven en instellingen aan te kunnen trekken en zo voor nieuwe werkgelegenheid te zorgen.

Voor Rijswijk staat de ontwikkeling van de Beatrixlaan, nieuwe woon- en werkmilieus in Rijswijk Zuid in combinatie met een nieuw station en een kwaliteitsverbetering van de landgoederenzone centraal. Het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheersituatie. Er is dan ook geen sprake van strijdigheid met het Regionaal Structuurplan Haaglanden.

Regionale Woonvisie 2000-2015

De Woonvisie verwoordt de regionale ambities van de samenwerkende gemeenten in de stadsregio Haaglanden. Hierbij wordt ingezet op:

- groen als drager van woonkwaliteiten, met als consequentie dat de groenstructuur beperkingen oplegt aan bouwplannen;
- verschillen accentueren tussen woningen en woonmilieus, met accenten op stedelijke en groenstedelijke woonmilieus;
- inspelen op de keuzemogelijkheden die mensen vragen, teneinde zelf vorm te geven aan hun woonwens;
- waarborgen bieden voor mensen die dat nodig hebben, van vragen rond wonen en zorg tot nieuwe kwaliteiten in de sociale huursector.

In de regionale woonvisie heeft Rijswijk het profiel 'Wonen in het groen aan de stad' gekregen.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheersituatie. In de in de Regionale Woonvisie genoemde beleidsthema's wordt voor het plangebied van de beheersverordening geen verandering gebracht.

Regionale nota mobiliteit

Op 29 juni 2005 heeft het algemeen bestuur van Haaglanden haar eigen Regionale Nota Mobiliteit vastgesteld. De nota richt zich op de plannen die het stadsgewest heeft voor de mobiliteit in de regio voor de periode 2005-2020.

Kern van de Regionale Nota Mobiliteit is dat er in de komende jaren veel maatregelen zullen moeten worden genomen om, ondanks een aanzienlijke verkeersgroei, de regio bereikbaar, verkeersveilig en vooral ook leefbaar te houden. Stimulering van het gebruik van het openbaar vervoer en de fiets staan centraal in de nota.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheersituatie. Voor de in de Regionale nota mobiliteit genoemde beleidsthema's is voor het plangebied van de beheersverordening geen sprake van een wijziging.

Regionaal Groenbeleidsplan

Het Groenbeleidsplan is een uitwerking van het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020. Hierin wordt benadrukt welke verschillende functies de groengebieden voor de bewoners en voor de natuur vervullen. Groene gebieden zijn een belangrijke succesfactor voor een goed vestigingsklimaat voor bedrijven en inwoners. Gebieden van regionale betekenis komen aan de orde, waaronder de grote landschapsparken en de duinen. Ook gaat het plan in op de stadsrandparken en de onderlinge verbindingen, de 'groen-blauwe aders'. Groen heeft een waarde en een functie voor gezondheid, ontspanning, duurzaamheid, natuur, economie en recreatie en toerisme. Het stadsgewest wil met het Groenbeleidsplan een extra stimulans geven aan de uitvoering van projecten. Voor het aanjagen van de uitvoering worden twee nieuwe beleidsinstrumenten voorgesteld:

- het uitvoeringsprogramma, een programma van concrete regionale uitvoeringsprojecten;
- het Regionale Groenfonds; een door gemeenten en partners gevoed fonds dat de nodige financiële prikkels kan geven.

Veel van die groenprojecten zijn grensoverschrijdend.

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van de binnen het plangebied gelegen gronden, is geen sprake van een verandering de groenstructuren die binnen het plangebied liggen. Er is dus geen sprake van strijdigheid met het Regionaal Groenbeleidsplan.

4.1.4 Gemeentelijk beleid

Woonvisie 2007

In de woonvisie Rijswijk 2007+ worden de belangrijkste keuzes ten aanzien van het wonen in brede zin verantwoord. De gemeente Rijswijk wil de keuzemogelijkheden voor de verschillende huishoudens in Rijswijk vergroten, zodat er voldoende goede woningen voor alle inwoners zijn. Op dit moment zijn er relatief veel meergezinshuurwoningen uit de jaren '50-'70 in Rijswijk aanwezig. Hoewel in de huidige situatie zowel de vraag als het aanbod van woningen groot is, is de verwachting dat in de toekomst de woningvoorraad niet geheel aansluit op de vraag. Derhalve zijn er voor Rijswijk meer koopwoningen, luxe huurwoningen en eengezinswoningen nodig. Daarnaast speelt de woonomgeving een grote rol; ligging, uitstraling en karakter van woonmilieus zijn daarin heel belangrijk. Er is behoefte aan gevarieerde woonmilieus met een eigen karakter, van stedelijk tot suburbaan en groen. Het werken aan kwaliteit in nieuwe en bestaande wijken is breder dan nieuwbouw, slopen en renoveren. Het gaat ook om investeren in sociaal opzicht.

Binnen plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en is sprake van een beheersfunctie en wordt de bestaande woonfunctie gehandhaafd. De beheersverordening is in overeenstemming met de Woonvisie.

Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2020

In de Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk is het mobiliteitsbeleid geactualiseerd. In het beleid zijn de beleidsuitgangspunten benoemd. Het uitvoeringsprogramma geeft invulling aan de opgaven voor de komende jaren. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke (in)richting van een gebied of gebiedsontwikkeling waardoor voor iedereen in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarin passen. Binnen de structuurvisie zijn gebieden benoemd die specifieke aandacht of uitwerking behoeven. Dit betreft (potentiële) bouw- of ontwikkellocaties waar plannen, bestemmingsplannen of (structuur- of stedenbouwkundige)visies in ontwikkeling zijn door de gemeente Rijswijk of andere partijen.

De structuurvisie ziet er op de genoemde plannen voor nieuwe woonwijken, woonwerklandschappen en bedrijfsterreinen in te passen in een omgeving voorzien van auto(snel)wegen, de spoorlijn, groenstructuren en waterwegen. Daarbij kan enerzijds gebruik worden gemaakt van wat er al is. Anderzijds kunnen diverse uitbreidingen van infrastructuur nodig zijn en zullen – ook financiële – keuzes gemaakt moeten worden.

Ook de ontwikkeling van nieuwe vormen van mobiliteit zet de komende jaren door. De verduurzaming van vervoermiddelen vraagt om aandacht van infrastructuur en om hiernieuwde aandacht voor verkeersveiligheid. De Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2012 besteedt net als de voorgaande beleidsnota aandacht aan leefbaarheid, bereikbaarheid en verkeersveiligheid. Een nieuw element is de expliciete aandacht voor duurzaamheid.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheerssituatie. Op het gebied van mobiliteit is geen sprake van ontwikkelingen. Er is geen sprake van strijdigheid met de Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2010.

Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuurRecreatie'

In 2009 is een nieuw gemeentelijk Groenbeleidsplan, 'BomeNatuurRecreatie' genaamd, opgesteld. Het plan is begin 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. In het plan staan de 'groene' ambities voor ontwikkelingen in de stad. Het groen komt te vaak op de tweede plek. Met het groenbeleidsplan krijgt het weer de plek op de kaart van Rijswijk die het verdient. De groenstructuur van Rijswijk is de basis en dus het fundament van het groenbeleidsplan. Die groenstructuur bestaat uit de boomstructuur, natuurstructuur en recreatiestructuur en duurzaam, verbinden en beleven zijn de leidende principes.

De visie van het groenbeleidsplan bestaat uit het creëren van een duurzame groenstructuur, door het behoud van de bestaande hoeveelheid groen, de identiteit en de kwaliteit van het groen te versterken en te zorgen voor groen dat in de omgeving past. Verbindingen zorgen voor samenhang in de groenstructuur. Dit vergroot de belevingswaarde van het groen. Investeren in de groenstructuur door middel van herinrichting en beheer betekent investeren in de stad als geheel. Het groenbeleidsplan fungeert als het groene toetsingkader voor ontwikkelingen en geeft richting aan het denken over groen, prioritering bij de uitvoering en keuzes in groenbeheer.

Binnen het plangebied zullen geen ontwikkelingen plaatsvinden. De beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' legt louter de bestaande situatie vast. Er zal dan ook geen aantasting plaatsvinden van zich binnen het plangebied bevindende natuur-, boom-, of recreatiestructuren. De onderhavige beheersverordening is niet in strijd met het Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuurRecreatie'.

Milieubeleidsplan 2012-2020 (concept)

Het milieubeleidsplan geldt als richtlijn voor de met het oog op de bescherming van het milieu door het gemeentebestuur te nemen beslissingen. Dit kunnen beslissingen zijn gebaseerd op wettelijke bepalingen. Het plan is de opvolger van het Milieubeleidsplan 2006-2012 dat is vastgesteld op 25 oktober 2005. Als gevolg van gewijzigde inzichten en omstandigheden is het desbetreffende plan geactualiseerd. Ten opzichte van het oude milieuplan is echter wel sprake van vernieuwingen.

De uitgangspunten voor het milieubeleid betreffen:

1. Onderwerpen die wettelijk geregeld zijn en waarbij verdere ambities niet nodig zijn, worden niet uitgewerkt.
2. Waar mogelijk wordt een ambitieniveau vastgesteld. Is dat niet mogelijk dat wordt beschreven wat het gemeentebestuur gaat doen om dat mogelijk te maken. De gemeenteraad krijgt hiermee een instrument om de voortgang van de maatregelen te monitoren.
3. Het ambitieniveau wordt mede bepaald door de beschikbare middelen, de praktische mogelijkheden en de mate waarin de oorzaak van het betrokken probleem door het gemeentebestuur te beïnvloeden is.

Het milieubeleidsplan hangt samen met het duurzaamheidsplan 'Duurzaamheidsagenda: Rijswijk in 2020' dat tegelijkertijd met het milieubeleidsplan wordt vastgesteld.

Gezien de aard van het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' en de omstandigheid dat geen sprake is van ontwikkelingen binnen het plangebied, is de beheersverordening in overeenstemming met het milieubeleidsplan.

Duurzaamheidsbeleidsagenda: Op weg naar een duurzaam Rijswijk (concept)

De gemeente Rijswijk onderneemt verschillende activiteiten om een duurzame gemeente te zijn. Het beleidsplan voorziet in een integrale visie en richtinggevende oriëntatie op de toekomst op het gebied van duurzaamheid. Het beleidsplan is niet vrijblijvend en laat onder meer inwoners, ondernemers, leden van maatschappelijke organisaties en projectontwikkelaars zien waar de gemeente voor staat. Het beleidsplan geeft antwoord op de vragen: hoe moet een duurzaam Rijswijk er in 2020 uit zien en hoe kunnen we dat bereiken? Voor de gemeente Rijswijk betekent een duurzame gemeente:

- Verbetering van de kwaliteit leefomgeving (people)
- Minimaliseren milieubelasting en energieverbruik (planet)
- Maximaliseren van ecologische waarden (planet)
- Betaalbaarheid (profit)

De ambitie die de gemeente Rijswijk heeft gesteld: Rijswijk staat in 2020 25% minder CO₂ uit ten opzichte van 2011. Daarnaast is Rijswijk een groene, schone en milieuvriendelijke gemeente waarin het goed is om te wonen, werken en recreëren.

Gezien de aard van het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' en de omstandigheid dat geen sprake is van ontwikkelingen binnen het plangebied, is geen sprake van strijdigheid met het desbetreffende beleid.

Plan van aanpak duurzaam bouwen

De gemeente Rijswijk heeft een plan van aanpak duurzaam bouwen vastgesteld (december 2006) waarin de ambities voor duurzaam bouwen in beleid zijn verankerd. Dit beleid is gericht op het besparen van energie en duurzaam materiaalgebruik in nieuwbouw- en herstructureringsprojecten. Ook is het van toepassing op woningen, bedrijven, kantoren, scholen en andere gemeentelijke gebouwen en grond-, weg- en waterbouw.

De gemeente Rijswijk ziet duurzaam bouwen breder dan alleen de bouwmaterialen genoemd in het nationaal pakket woningbouw. Ook het stedenbouwkundig niveau, de utiliteitsbouw, de renovatiefase en de sloopfase zijn aandachtspunten. De gemeente hanteert de volgende definitie voor duurzaam bouwen: het op zodanige wijze inrichten, bouwen, beheren en slopen van gebouwen en van de gebouwde omgeving, op zodanige wijze dat de schade aan het milieu in alle stadia van ontwerp tot en met sloop, zoveel mogelijk wordt beperkt of tot stand wordt gebracht. Duurzaam bouwen betekent ook het toevoegen van positieve milieuaspecten, waardoor de draagkracht van milieu wordt verhoogd. De ambities geformuleerd in het plan van aanpak dienen als uitgangspunt voor de duurzame kwaliteit van de woningen en gebouwen binnen deze gemeente.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is geen sprake van veranderingen op het gebied van wonen. De beheersverordening legt immers de bestaande situatie vast. De beheersverordening is in overeenstemming met het genoemde beleid.

Economische visie 2010-2018 'Vernieuwen en profileren'

In de Economische Visie geeft de gemeente Rijswijk aan hoe ze haar sterke economische positie wil behouden en versterken. Om mogelijke nivellering of zelfs daling van werkgelegenheid en bedrijvigheid tegen te gaan, is het noodzakelijk om op dit punt ambities en doelstellingen te formuleren. Rijswijk heeft in potentie een aantrekkelijk vestigingsmilieu en een uitstekende ligging. De laatste jaren heeft Rijswijk echter last van de wet van de remmende voorsprong. De werkgelegenheidsgroei blijft achter bij die van Haaglanden, zelfs in sectoren waar Rijswijk van oudsher sterk in is. Oorzaken hiervoor zijn vooral de veroudering van het vastgoed, de functiescheiding en het ontbreken van een duidelijk imago. Vernieuwing en een duidelijke profilering zijn daarom essentieel. Dit moet gestalte krijgen door middel van het inzetten op een viertal pijlers: de Plaspoelpolder, In de Bogaard, Oud-Rijswijk en het internationale vestigingsklimaat. Met deze vier gebieden/thema's kan Rijswijk zich regionaal profileren.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheerssituatie. Er vinden geen ontwikkelingen plaats. Er is geen sprake van strijdigheid met het genoemde beleid.

Notitie Standplaatsen in de gemeente Rijswijk 2012

De notitie Standplaatsen in de gemeente Rijswijk 2012 geeft een beschrijving van het toetsingskader voor de beoordeling van aanvragen voor standplaatsvergunningen en het bepalen van standplaatsen binnen de gemeente Rijswijk, ter uitwerking van de Algemeen Plaatselijke Verordening. De notitie is vastgesteld door burgemeester en wethouders op 8 mei 2012.

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier' is sprake van een beheersituatie. Binnen het plangebied ligt een locatie voor standplaatsen. De standplaatsen voldoen aan de voorwaarden uit de notitie Standplaatsen in de gemeente Rijswijk 2012.

4.2 Conclusies

Hierboven is een korte weergave gegeven van de beleidsstukken die op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau zijn vastgesteld. Per beleidsstuk is aangegeven of sprake is van strijdigheid met het desbetreffende beleid. Vastgesteld kan worden dat sprake is van behoud van de bestaande (planologische) situatie en de doelstellingen van de beleidsstukken derhalve gerespecteerd worden. De beheersverordening is in overeenstemming met de genoemde beleidsstukken.

5 Omgevingsaspecten

Dit hoofdstuk geeft een nadere toelichting op enkele sectorale aspecten van de beheersverordening 'Bomenbuurt, Rembrandtkwartier en Havenkwartier'. Nu binnen het plangebied alleen sprake is van een beheerssituatie en er dus geen ontwikkelingen plaatsvinden, kan in zijn algemeenheid worden vastgesteld dat de uitvoering van het plan niet zal leiden tot nadelige gevolgen voor de omgeving, aangezien in de huidige situatie niet van knelpunten is gebleken. In beginsel is onderzoek dan ook niet nodig. Een en ander is per omgevingsaspect beoordeeld. De beoordeling is in de navolgende paragrafen opgenomen.

5.1 Luchtkwaliteit

Wet Luchtkwaliteit

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Onderzoek

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van het plangebied en in het plangebied geen sprake is van ontwikkelingen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Luchtkwaliteit' onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Luchtkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen.

5.2 Geluid

Wet Geluidhinder (wegverkeerslawaai)

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) 2007 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Normstelling

Als er nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van een weg worden gerealiseerd, dan mag de geluidsbelasting van het wegverkeer niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten dan is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden.

Daarnaast is in het Bouwbesluit 2003 aangegeven wat de karakteristieke geluidwering dient te zijn om een binnenwaarde, bij gesloten ramen, te garanderen voor verblijfsgebieden van 33 dB.

Voor woonerven en voor wegen waarop de maximum snelheid 30 km/h bedraagt, geldt geen onderzoekszone, waardoor ze - strikt formeel gezien - niet hoeven te worden getoetst aan de normen van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk dat deze wegen mee worden genomen in de afweging.

Onderzoek

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van het plangebied en in het plangebied geen sprake is van ontwikkelingen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Geluid' onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Geluid' leidt niet tot belemmeringen.

5.3 Bodemkwaliteit

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land-

of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Onderzoek

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van het plangebied en in het plangebied geen sprake is van ontwikkelingen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Bodemkwaliteit' onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Bodemkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen.

5.4 Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10

personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire is per 31 juli 2012 gewijzigd. In 2013 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de uitgangspunten van de Basisnetten Weg, Spoor en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Onderzoek

De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en richt zich alleen op het beheer van het plangebied. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt een dergelijk plan beschouwd als een nieuwe situatie, waarvoor het aspect externe veiligheid moet worden afgewogen.

In het plangebied zijn meerder kwetsbare objecten, zoals woningen, aanwezig.

In of in de nabijheid van het plangebied bevinden zich de volgende risicobronnen:

- LPG-tankstation Plaspoelpolder, Burg. Elsenlaan 156;
- LPG-tankstation Ypenburg, Rotterdamseweg 70;
- De Rijswijkse vuurwerkhof, Koopmansstraat 5;
- Transport van gevaarlijke stoffen over de Burg. Elsenlaan;
- Transport van gevaarlijke stoffen over de Rotterdamseweg;
- Aardgasleiding A-517.

LPG-tankstation Plaspoelpolder, Burg. Elsenlaan 156

Het tankstation aan de Burgemeester Elsenlaan heeft een vergunde jaardoorzet tot 500 m³. Dat betekent dat de inrichting een PR 10⁻⁶-risicocontour van 45 meter heeft voor nieuwe situaties. Omdat het in dit geval gaat om een beheersverordening is het plan zelfs te beschouwen als een bestaande situatie, waarvoor gereduceerde afstanden in acht kunnen worden genomen. De veiligheidszone reikt echter niet kwetsbare objecten waardoor sprake is van een saneringssituatie. Op de verbeelding is de contour van 45 meter aangegeven.

Het invloedsgebied van deze inrichting overlapt kwetsbare objecten. Uit berekeningen van het groepsrisico is gebleken dat de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt overschreden. In 2011 heeft het LPG-station aan de Burgemeester Elsenlaan daarom een aangepaste milieuvergunning (omgevingsvergunning) gekregen. Er geldt nu de verplichting om buiten kantooruren de LPG-tank te bevoorraden in verband met de aanwezigheid van mensen in de kantoren op relatief korte afstand van de risicobron (buiten het plangebied). Het groepsrisico is hiermee beneden de oriënterende waarde gebracht. Met deze beheersverordening wordt er geen toename van het groepsrisico gerealiseerd. Volledigheidshalve wordt een korte beschrijving gegeven van de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in geval van een incident.

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto tijdens levering aan het LPG-tankstation. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank.

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontvluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht. In het convenant LPG-autogas is afgesproken hoe de sector de bevoorrading van

LPG-tankstations veiliger maakt. De sector heeft voor 1 januari 2010 maatregelen getroffen die de externe veiligheidsrisico's verminderen. Het aanbrengen van een hittewerende coating op LPG-tankauto's is één van de maatregelen die zijn genomen. Als de coating bij een ongeluk intact blijft, geeft dit de brandweer meer tijd en meer mogelijkheden om een BLEVE te voorkomen.

Daarnaast is in het convenant voorzien in het treffen van een warmte-isolerende voorziening bij LPG-tankauto's. Door deze maatregel neemt de hittebestendigheid van een LPG-tankwagen en daarmee de tijdsduur tot een BLEVE optreedt, toe. Daarnaast zijn nog andere maatregelen aan de risicobron te nemen. Deze kunnen echter niet in dit ruimtelijke besluit genomen worden en worden niet bij de verantwoording betrokken. Deze maatregelen kunnen zijn:

- Het limiteren van de doorzet;
- De verkoop van LPG stopzetten bij dit tankstation, waardoor het geen risico meer vormt.
- Het verplaatsen van het vulpunt naar een andere locatie;
- Venstertijden aanbrengen voor het afleveren van LPG.

De vergunde jaardoorzet LPG van dit tankstation is reeds beperkt tot 500 m³. Het verplaatsen van het LPG-vulpunt is niet effectief omdat er in de omgeving aan meerdere zijden kwetsbare objecten zijn gelegen. Ten slotte is er al sprake van venstertijden.

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen is dat de brandweer zo snel mogelijk bij de tankwagen is, zodat deze onmiddellijk gekoeld kan worden om een warme BLEVE (vuurbal en drukgolf) te voorkomen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft. De snelheid van het ter plaatse komen is van groter belang dan de bestrijding van de gevolgen van een BLEVE. Hierdoor kunnen de bewoners, bezoekers en werknemers tijdig geëvacueerd worden.

Voor de bestrijding van een calamiteit is tevens de inrichting van het gebied van belang. Van belang is enerzijds het tijdig aanwezig zijn van hulpdiensten met voldoende materieel en anderzijds de bereikbaarheid in algemene zin. Het tankstation is voor hulpdiensten goed bereikbaar.

Voor de beheersverordening gelden er geen belemmeringen ten aanzien van dit tankstation.

LPG-tankstation Ypenburg

Voor het tankstation Ypenburg is de doorzet van LPG gemaximaliseerd tot en met maximaal 999 m³ per jaar. Zowel de PR 10⁻⁶-risicocontour als het invloedsgebied reiken niet tot het plangebied. Daarmee gelden er geen belemmeringen en is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd.

De Rijswijkse vuurwerkhof

De Rijswijkse Vuurwerkhof heeft een vergunde opslagcapaciteit van bijna 50.000 kg consumentenvuurwerk, waarvan maximaal 5.000 kg mag worden opgeslagen in de bufferbewaarplaats. Deze inrichting valt onder de vigueur van het Vuurwerkbesluit. In het voorschrift B.1.3 van bijlage 3 van het Vuurwerkbesluit zijn veiligheidsafstanden opgenomen voor een dergelijke bufferbewaarplaats. De afstand tot kwetsbare objecten in het plangebied bedraagt ruim 150 meter. De veiligheidsafstanden zijn veel kleiner dan de afstand tot het plangebied. Daarmee gelden er geen belemmeringen vanuit deze inrichting.

Transport van gevaarlijke stoffen over de Burg. Elsenlaan

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied rondom deze vastgestelde route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat om de route, die de bevoorrading bewerkstelligt van het LPG-station aan de Burgemeester Elsenlaan. De route eindigt ter plaatse van het LPG-tankstation Plaspoelpolder.

Een verantwoording van het groepsrisico is op grond van de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS), dat formeel het vigerend beleid is voor transportroutes, benodigd wanneer sprake is van een toename van het groepsrisico of sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Er is geen sprake van een toename van het groepsrisico omdat er geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt.

Overschrijding van de oriëntatiewaarde is met zekerheid niet aan de orde. De intensiteit van gevaarlijke stoffen is dusdanig laag, dat vuistregels uitwijzen dat er formeel zelfs geen sprake is van een groepsrisico. LPG (stofgroep GF3) is voor de waarde van het groepsrisico de bepalende stof. Het tankstation aan de Burgemeester Elsenlaan heeft een vergunde LPG-jaardoorzet tot 500 m³. Voor een dergelijke doorzet wordt doorgaans een maximum gerekend van circa 40 leveringen per jaar. Een vuistregel stelt dat bij minder dan 500 transporten GF3 de drempelwaarde 100 personen per hectare bedraagt, wil er formeel sprake zijn van een groepsrisico. Gezien de aanwezige bebouwing en de intensiteit die ruim onder de 500 transporten ligt, is formeel geen sprake van een groepsrisico. Om deze reden zou vanuit het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat in 2013 in werking zal treden, ook geen verantwoording benodigd zijn.

De intensiteit van LPG is dus laag en de dichtheid van het gebied is niet hoger dan 100 personen per hectare. Omdat er geen sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde is een verantwoording van het groepsrisico op basis van de cRNVGS niet benodigd. Formeel is zelfs geen sprake van een groepsrisico. Daarom gelden er geen belemmeringen ten aanzien van deze beheersverordening.

Transport van gevaarlijke stoffen over de Rotterdamseweg

Enkele kwetsbare objecten binnen het plangebied liggen binnen het invloedsgebied rondom de Rotterdamseweg, een vastgestelde route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat om de route, die de bevoorrading bewerkstelligt van het LPG-tankstation aan de Rotterdamseweg. De route eindigt ter plaatse van dit LPG-tankstation.

Een verantwoording van het groepsrisico is op grond van de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS), dat formeel het vigerend beleid is voor transportroutes, benodigd wanneer sprake is van een toename van het groepsrisico of sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Er is geen sprake van een toename van het groepsrisico omdat er geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt.

Overschrijding van de oriëntatiewaarde is met zekerheid niet aan de orde. De intensiteit van gevaarlijke stoffen is dusdanig laag, dat vuistregels uitwijzen dat er formeel zelfs geen sprake is van een groepsrisico. LPG (stofgroep GF3) is voor de waarde van het groepsrisico de bepalende stof. Het tankstation aan de Burgemeester Elsenlaan heeft een vergunde LPG-jaardoorzet tot 999 m³. Voor een dergelijke doorzet wordt doorgaans een maximum gerekend van circa 75 leveringen

per jaar. Een vuistregel stelt dat bij minder dan 500 transporten GF3 de drempelwaarde 100 personen per hectare bedraagt, wil er formeel sprake zijn van een groepsrisico. Gezien de aanwezige bebouwing en de intensiteit die ruim onder de 500 transporten ligt, is formeel geen sprake van een groepsrisico. De intensiteit van LPG is dus laag en de dichtheid van het gebied is niet hoger dan 100 personen per hectare.

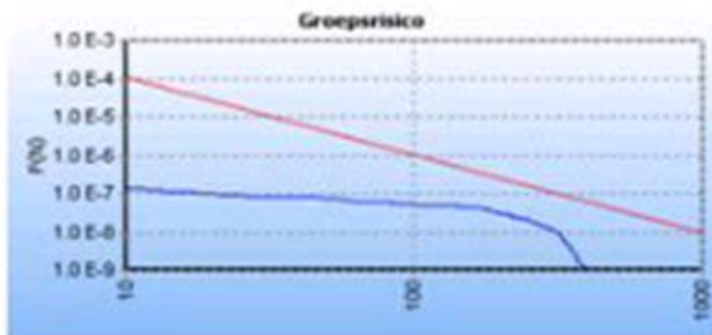
Omdat er geen sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde is een verantwoording van het groepsrisico op basis van de cRNVGS niet benodigd. Formeel is zelfs geen sprake van een groepsrisico. Om deze reden zou vanuit het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat in 2013 in werking zal treden, ook geen verantwoording benodigd zijn. Daarom gelden er geen belemmeringen ten aanzien van deze beheersverordening.

Aardgasleiding A-517

Ten zuiden van het plangebied is de gasleiding A-517 gelegen. De leiding is in beheer van de Gasunie en heeft een diameter van 30 inch en een werkdruk van 66,2 bar. De leiding heeft een invloedsgebied van 380 meter en overlapt daarmee beperkt kwetsbare objecten in het plangebied.

De hogedruk aardgasleiding heeft geen $PR 10^{-6}$ -contour en derhalve is er geen sprake van saneringssituaties. De belemmeringsstrook reikt niet tot het plangebied. Conform artikel 12 van het Bevb dient voor elk ruimtelijk besluit binnen het invloedsgebied van een leiding een verantwoording te worden gegeven. Een verantwoording kan beperkt van aard zijn, indien het GR lager is dan $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde of wanneer deze met minder dan 10% toeneemt (indien de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden). In dit plan zal het groepsrisico niet toenemen en dus wordt voldaan aan de laatste voorwaarde. In het onderstaande wordt een beperkte verantwoording gegeven.

Voor de leiding A-517 is in het kader van het bestemmingsplan Sion-t' Haantje een QRA uitgevoerd. Het plangebied is gelegen in het onderzochte populatiegebied van de QRA. Hoewel de maatgevende kilometer niet ter hoogte van het plangebied ligt, geeft deze QRA wel een goede indicatie van de maximale waarde van het groepsrisico. Vaststaat dat het groepsrisico in ieder geval lager zal liggen dan $0,29 \times$ de oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt daarmee niet overschreden.



Afbeelding 4: Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding en beperking van rampen

Het maatgevende scenario voor een gasleiding is een fakkelbrandincident. Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

In het invloedsgebied van de aardgasleiding zijn enkele woningen gelegen, die niet specifiek zijn bestemd voor personen met een beperkte zelfredzaamheid. Het gaat bovendien voornamelijk om woningen die bestaan uit twee bouwlagen met kap en die relatief makkelijk te ontvluchten zijn. Indien zich een incident voordoet bij de leiding A-517 dan vormen de wegen die in noordelijke richting leiden, zoals de Huis te Hoornkade en Populierlaan, een geschikte vluchtroute.

Advies Veiligheidsregio Haaglanden

De veiligheidsregio Haaglanden (VRH) is om advies gevraagd. Het volledige advies is als bijlage 1 bij deze beheersverordening opgenomen. Om de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken, wordt geadviseerd om een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Dit geldt bij verbouw en vervangende nieuwbouw van alle objecten, binnen het plangebied, bestemd voor het verblijf van personen binnen het invloedsgebied van de transportroute gevaarlijke stoffen knooppunt Ypenburg. Het is daarbij van belang dat ook ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten.

Binnen 325 meter van de transportroutes gevaarlijke stoffen Laan van Hoornwijk, Burgemeester Elsenlaan, het Knooppunt Ypenburg, 380 meter van de hoge druk aardgastransportleiding A-517 en 150 meter van het LPG-tankstation is het belangrijk dat mensen veilig kunnen vluchten. Dit betekent dat bij ver- en nieuwbouw onafhankelijk van de locatie van het incident, een vluchtweg vanuit objecten wordt geadviseerd aan de afgekeerde zijde van deze risicobronnen.

Geadviseerd wordt alle bewoners, personeelsleden en vaste bezoekers die verblijven binnen het invloedsgebied van één van de risicobronnen, te informeren over de verschillende risicobronnen, de risico's en gevaren, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft.

Voor wat betreft de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bestrijdbaarheid van incidenten is het van belang dat de toegankelijkheid, opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen voor dit plangebied voldoende zijn. Op dit moment is dit onder normale omstandigheden voldoende.

Conclusie

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Daarmee zal het groepsrisico niet toenemen. Een verantwoording van het groepsrisico is gegeven en de Veiligheidsregio Haaglanden is geconsulteerd. De VRH heeft geconstateerd dat de toegankelijkheid, opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen voor het gebied voldoende zijn. Het aspect 'externe veiligheid' leidt niet tot belemmeringen.

5.5 Water

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen

sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Beleid Hoogheemraadschap Delfland Waterkwantiteit

Het hoogheemraadschap Delfland is in 1998 gestart met het project Afvoer- en Bergingscapaciteit Delfland, kortweg ABC-Delfland, omdat het dat jaar te maken kreeg met wateroverlast. Om zich in de toekomst hier tegen te wapenen, wordt meer verwerkingsruimte gecreëerd voor een plotselinge toename van de waterhoeveelheid, zoals bij hevige regenbuien. Dit is opgenomen in het beleid ABC-polders dat mede is gebaseerd op het landelijke beleid. De volgende uitgangspunten zijn met name voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van belang:

- voor stedelijk gebied geldt een bergingsnorm voor open water van 325 m³/ha bruto verhard oppervlak;
- voor verhard oppervlak geldt een maximale afvoer van 20 m³/min/100 ha;
- in de eerste plaats dient regenwater op de locatie te worden vastgehouden in de bodem, ten tweede te worden geborgen in de vorm van oppervlaktewater.

Verder streeft Delfland naar het vasthouden van gebiedseigen water en het beperken van inlaat van gebiedsvreemd water, duurzaam stedelijk waterbeheer, voorkomen van afwenteling van knelpunten naar andere gebieden en het realiseren van robuuste watersystemen. Dit is verder uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2010 - 2015. Voor Rijswijk is dit gezamenlijk met de gemeente verder geconcretiseerd in het Waterplan Rijswijk.

Gemeentelijk Rioleringsplan en Waterplan

De gemeente Rijswijk is vooral verantwoordelijk voor de ruimtelijke aspecten in het stedelijk gebied en voor de inzameling en afvoer van afvalwater, hemelwater en grondwater. De gemeente hanteert de volgende uitgangspunten voor nieuwe ontwikkelingen, voortkomend uit het Gemeentelijk Rioleringsplan en het Waterplan:

- het scheiden van vuile en schone waterstromen;
- verbeteren van de waterkwaliteit en beleving van water;
- verbeteren van de waterberging en waterafvoer.

Onderzoek

De beheersverordening ziet alleen op het beheer van het plangebied. Er is geen sprake van ontwikkelingen. Nu in deze situatie geen sprake is van knelpunten, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect ‘Water’ onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect ‘Water’ leidt niet tot belemmeringen.

5.6 Natuur en ecologie

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State¹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State² geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

² zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalige ministerie van LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

Onderzoek

De beheersverordening ziet alleen op het beheer van het plangebied. Er is geen sprake van ontwikkelingen. Nu in deze situatie geen sprake is natuurwaarden die een nadere afweging eisen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect ‘Natuur en ecologie’ onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect ‘Natuur en ecologie’ leidt niet tot belemmeringen.

5.7 Cultuurhistorie en archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Visie erfgoed en ruimte ‘Kiezen voor karakter’ (juni 2011)

In de Visie erfgoed en ruimte ‘Kiezen voor karakter’ zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgbaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

Onderzoek

Het plangebied is in hoofdzaak bebouwd met woningen. In het zuidelijk deel ligt een rijksbeschermd begraafplaats en het kleine Huis te Hoornpark. Dit park verwijst naar de historische buitenplaats die in de buurt heeft gelegen. Huis te Hoorn werd vermoedelijk in de 16e eeuw gebouwd en afgebroken in 1950. Aan de Van Vredenburgweg ligt nog een tweede cultuurhistorisch waardevolle begraafplaats achter de Bonifatiuskerk. De huidige inrichting van het gebied is tot stand gekomen in verschillende fasen vanaf ca. 1920.

Voor die tijd maakte het plangebied deel uit van het platteland. Het gebied was doorsneden door een belangrijke weg, de Sir Winston Churchilllaan (voorheen Kleiweg geheten). Een andere ontsluitingsweg is de Kerklaan. Ook de weg langs de oostzijde van het plangebied, de Haagweg, is vanouds een belangrijke verkeersweg. Het Rijn-Schiekanaal, in de volksmond De Vliet geheten, vormt de zuidelijke begrenzing. De Vliet die rond de 12e eeuw werd aangelegd vormt met zijn groene oevers een belangrijke cultuurhistorische structuur in het landschap. In de 19e eeuw werd het kanaal verbreed en werd het jaagpad aan deze zijde verlegd. In het gebied was van oudsher een kanaal aangelegd voor de zandwinning, ook wel de Rijswijkse Vaart genoemd. Deze waterstructuur is nog steeds aanwezig langs de Rembrandtkade en de Thierensgade.

De historie van het plangebied gaat ver terug. Omstreeks 4100 voor Chr. lag de kustlijn in het zuidelijk deel van Rijswijk. Door de aanvoer van veel zand vond uitbouw van de kust plaats in westelijke richting ondanks de voortgaande zeespiegelstijging. De zee zette lagen klei en zand af (Laagpakket van Wormer).

In de periode 3800-3200 voor Chr. ontstond een gesloten strandwal (zandrug) waardoor de zee geen toegang meer had tot het achterland. Deze strandwal ligt in het noordelijk deel van Rijswijk. De Van Vredenburgweg markeert min of meer de lengteas van deze strandwal (Laag van Voorburg). De zuidelijke flank van de strandwal reikt tot in het plangebied. De oudste sporen van menselijke activiteiten op het Rijswijkse deel van de strandwal dateren van omstreeks 2800 voor Chr. Aan weerszijden van de strandwal lag een strandvlakte met duintjes. Ook hier waren mensen actief. Tot op heden zijn er echter geen resten van deze periode, de Nieuwe Steentijd, aangetroffen binnen het plangebied. Dergelijke oude bewoningssporen kunnen binnen het plangebied en vooral op de strandwal wel worden verwacht.

Door de stijging van de zeespiegel en daarmee ook van het grondwater, werd de strandvlakte steeds vochtiger en ontwikkelde zich een uitgestrekt veengebied (Hollandveen). De veengroei eindigde omstreeks 500 voor Chr. doordat de zee drong vanuit de Maasmond het gebied binnendrong. Er werd een dikke laag klei afgezet (Gantel Laag). Een groot deel van het veen werd door tijdens de overstromingen door het water opgeruimd. Na het droogvallen van het

gebied was het kleidek van de Romeinse tijd in gebruik voor landbouw. Op de hogere delen stonden boerderijen.

Nadien zijn er geen nieuwe lagen zand of klei afgezet. Voor de woningbouw is een groot deel van het gebied opgehoogd met hoofdzakelijk zand (Stadsophogingsdek).

De oudst bekende sporen van menselijke activiteiten binnen het plangebied gaan terug tot in de Romeinse tijd (eerste-derde eeuw na Chr.). Tijdens de bouw in 1951 van de flats van het Havenkwartier werden potscherven gevonden uit de Romeinse tijd. Een deel van het aardewerk kwam te voorschijn bij de aanleg van een riolering en is op het stort verzameld (exakte vindplaats onbekend). Ook zijn potscherven nog in de oorspronkelijke context aangetroffen (Havenstraat). De vondsten duiden op een nederzetting op deze locatie. De vindplaats staat niet op zichzelf. In de Romeinse tijd maakte Nederland ten zuiden van de Oude Rijn deel uit van het Romeinse rijk. Het gebied waarin Rijswijk ligt, werd toen intensief bewoond. De meeste bewoners leefden van de landbouw en woonden in boerderijen. Vlakbij het plangebied stond een kleine stad, Forum Hadriani, van waaruit het gebied werd bestuurd. Het Romeinse rijk werd doorsneden met hoofdwegen. Een van de hoofdwegen lag ongeveer ter plaatse van de Sir Winston Churchilllaan en leidde naar Forum Hadriani. Resten van de weg zijn bij archeologisch onderzoek in 2005 aangetroffen op het kruispunt Huis te Landelaan en Sir Winston Churchilllaan. Deze weg wordt binnen het plangebied verwacht ter plaatse of vlakbij de Sir Winston Churchilllaan. Langs deze weg lag ook een kanaal die in de eerste eeuw na Chr. werd aangelegd. Deze watergang, het Kanaal van Corbulo, is op enkele plaatsen in Leidschendam gevonden en lijkt eveneens op de vindplaats 'kruispunt Huis te Landelaan en Sir Winston Churchilllaan' dit kanaal te zijn aangesneden.

Na het ineenstorten van het Romeinse rijk raakte de streek grotendeels ontvolkt. De spaarzame vondsten wijzen erop dat de achtergebleven mensen woonachtig waren op de zandgronden langs de kusten en de oeverwallen langs de rivieren. Pas vanaf de elfde en twaalfde nam door verschillende factoren de bevolking sterk in omvang toe. Vanaf dit moment zijn meer gegevens voorhanden van de bewoningsgeschiedenis. De bevolkingstoename leidde tot het in cultuur brengen van de klei- en veengronden, waarvan ook het plangebied deel uitmaakt. In die tijd ontstond de strokenverkaveling die tot de naoorlogse stedelijke uitbreidingen ook in het plangebied aanwezig was. Enkele laatste zichtbare resten van het verkavelingssysteem zijn de Sir Winston Churchilllaan (de oude 'Vlietwegh' of 'Kleywegh'), de Kerklaan en de Thierensgade.

Tot aan de bouw van Rembrandtkwartier, het Havenkwartier en de Bomenbuurt, bestond het gebied vooral uit weiland. In de hoek tussen de Vliet en de Sir Winston Churchilllaan lag de buitenplaats Huis te Hoorn. De historie van de buitenplaats voert terug tot zeker in de zestiende eeuw. De gebouwen werden in 1950 gesloopt waarna de tuin tot park werd ingericht. Verspreid over het gebied stonden woningen langs de wegen. Ongeveer op de plek van het Laantje van Westerbro stond in de eerste helft van de twintigste eeuw bebouwing die behoorde tot een woongemeenschap, Westerbro.

Ondanks het agrarische karakter was er ook in het verleden sprake van industriële activiteiten. Op de plek van de Rijswijkse haven stond tot omstreeks 1810 een grote steenbakkerij. Een klein deel van de steenbakkerij strekte zich uit tot in het plangebied (Populierlaan).

Voor de zandwinning (strandwal!) groeven de exploitanten in de zeventiende eeuw een kanaal van de Van Vredenburgweg naar de Vliet. Dit kanaal is in een groot deel van het plangebied nog steeds aanwezig (Rembrandtkade en Thierenskade).

Archeologische vindplaatsen

In het plangebied heeft tot op heden weinig archeologisch onderzoek plaatsgevonden. De oudste vindplaats dateert van 1951 toen aan de Havenstraat potscherven uit de Romeinse tijd werden aangetroffen. Andere vondsten werden gedaan op de strandwal aan de Van Vredenburgweg. Het gaat hierbij potscherven uit de Romeinse tijd en de Late Middeleeuwen en jonger. De vondsten zijn gedaan op de bouwlocaties Van Vredenburgweg 30a-64 en Van Vredenburgweg 26. Op het terrein tussen de Burgemeester Elsenlaan en de Bonifatiuskerk (Van Vredenburgweg) is omstreeks 1965 een waterput waargenomen. De put is niet onderzocht of ingemeten waardoor nadere gegevens over de ligging en de ouderdom onbekend zijn.

Op enkele locaties vond vooruitlopend op bouwactiviteiten verkennend archeologisch onderzoek plaats waarbij op enkele plaatsen kon worden vastgesteld dat alle archeologische waarden bij eerder grondwerk waren verloren gegaan. Dit werd geconstateerd op de locaties van de voormalige gemeentewerf aan de Populierlaan, de voormalige kwekerij aan de Handelskade en de huidige brandweerkazerne aan Jacob van Offwegenlaan. Bij een proefsleuvenonderzoek aan de Van Vredenburgweg 30a-64 zijn sporen van grondbewerking (omspitten) aangetroffen maar daarvan kon de ouderdom niet worden vastgesteld.

In het plangebied liggen geen archeologische gemeentelijke of rijksmonumenten.

Archeologische verwachting

Op basis van de bodemgesteldheid en de archeologische vondsten binnen en rondom het plangebied heeft deze een grote archeologische potentie. Daarom zijn op beleidskaarten van Rijk en Provincie onderstaande kwalificaties vermeld.

In de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van Zuid-Holland (CHS) heeft het plangebied voor de zone van de strandwal de aanduiding 'zeer grote kans op archeologische sporen'. Het resterende gebied heeft de aanduiding 'redelijke tot grote kans op archeologische sporen'. Op de Indicatieve kaart van Archeologische Waarden (IKAW) van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft de zone van de strandwal de aanduiding 'hoge trefkans'. Het resterende gebied heeft de aanduiding 'middelhoge trefkans'. In de Ruimtelijke Ordening moet daarom op passende wijze rekening worden gehouden met de archeologische waarden.

Voor een bestemmingsplan of beheersverordening zijn de aanduidingen op de IKAW en CHS te globaal. Het plangebied heeft immers een archeologische verwachting die sterk uiteenloopt. Op dit moment wordt gewerkt aan een verwachtingskaart voor de gemeente Rijswijk waarin de informatie gedetailleerder wordt weergegeven. Op basis van de nieuwe kaart is voor het plangebied een verwachtingskaart gemaakt (zie afbeelding 5).



Afbeelding 5: verwachtingskaart archeologie

Het plangebied is verdeeld in zeven zones. Bij elke zone is ook een beleidsrichting vermeld.

1. Geen archeologische verwachting

Enkele locaties zijn in het recente verleden zodanig verstoord door o.a. bouwactiviteiten dat er geen archeologische resten meer aanwezig zijn. Hier vervalt de noodzaak voor archeologisch onderzoek. Deze terreinen zijn vrijgegeven. De locaties zijn: de voormalige gemeentewerf aan de Populierlaan, de voormalige kwekerij aan de Handelskade en de huidige brandweerkazerne aan Jacob van Offwegenlaan.

2. Middelhoge verwachting neolithicum, lage verwachting Romeinse tijd en Late Middeleeuwen. Deze verwachting geldt voor het gebied rondom de Lindelaan. Bij werkzaamheden tot een diepte van 50 cm beneden maaiveld hoeft geen rekening te worden gehouden met archeologische waarden. Werkzaamheden die tot in de top van de Gantel Laag reiken contact opnemen met taakveld Archeologie Rijswijk. Bij werkzaamheden die reiken tot in de top van de (Laagpakket van Wormer) dient vooraf te worden nagegaan of bewoningsresten uit het neolithicum aanwezig zijn.

3. Middelhoge verwachting neolithicum, Romeinse tijd en Late Middeleeuwen.

Deze verwachting is van toepassing op het gebied ten noorden van het Rijn-Schiekanaal tot aan de zone van de Romeinse weg (zie hieronder).

Bij werkzaamheden tot een diepte van 50 cm beneden maaiveld hoeft geen rekening te worden gehouden met archeologische waarden.

Werkzaamheden die reiken tot in de top van de (Laagpakket van Wormer) dient vooraf te worden nagegaan of bewoningsresten uit het neolithicum aanwezig zijn.

Werkzaamheden dit tot in de top van de Gantel Laag reiken contact opnemen met taakveld Archeologie Rijswijk.

4. Hoge verwachting; zone Romeinse weg en kanaal van Corbulo

Bij werkzaamheden tot een diepte van 50 cm beneden maaiveld hoeft geen rekening te worden gehouden met archeologische waarden. Diepergaande werkzaamheden zijn aanlegvergunningplichtig.

5. Hoge archeologische verwachting, strandwal

De strandwal heeft een zodanig hoge archeologische verwachting dat deze als één archeologische vindplaats wordt beschouwd. Bij werkzaamheden tot een diepte van 50 cm beneden maaiveld hoeft geen rekening te worden gehouden met archeologische waarden.

6. Huis te Hoornpark

Voor de locatie van het Huis te Hoorn geldt een aanlegvergunningplicht.

7. Vindplaats Havenstraat

Voor een deel van het Havenkwartier (zie kaart) geldt een aanlegvergunningplicht.

Cultuurhistorische waarden van het plangebied: historische geografie

Het gebied bestond tot het einde van de negentiende eeuw grotendeels uit weilanden met verspreide bebouwing. Langs de Haagweg en vanuit het historische centrum van Rijswijk werden aan het einde van de negentiende eeuw en begin van de twintigste eeuw de eerste uitbreidingen gerealiseerd. Hierdoor nam het groene karakter steeds meer af. De groene begraafplaatsen aan de Van Vredenburgweg en de Sir Winston Churchilllaan, samen met het Huis te Hoornpark resteren als groene structuren. De historische waterwegen zijn ook nog in het gebied aanwezig zoals de Vliet en de Rembrandtkade/Thierenskade die de historische locatie van de Rijswijkse vaart markeren en dienen behouden te blijven als cultuurhistorische waterstructuren. In het noordwesten resteert nog een historische weg, het Julialaantje. Deze weg verbond de historische buitenplaats en boerderijen met elkaar en werd als achterpad gebruikt voor bewoners. De Van Vredenburgweg was van oorsprong de weg waarlangs de buitenplaatsen waren gelegen. In het gebied zijn geen landgoedbiotopen aangewezen. Wel valt een deel van het gebied binnen de Provinciale Landgoederenzone.

Cultuurhistorische waarden van het plangebied: historische (steden)bouwkunde.

De stedenbouwkundige ontwikkeling van het gebied begon vanaf het einde van de negentiende eeuw langs de Haagweg en langs de Kerklaan. Hier verrezen vrijstaande villa's met elk een unieke vormgeving. Sommige van deze panden zijn aangewezen tot monument, danwel monumentwaardig. Vanaf de jaren '20 en '30 nam de woningbouw sterk toe met het oog op de grote woningbehoefte die ontstond. H. van der Kloot-Meijburg is onder andere verantwoordelijk

geweest voor deze stedenbouwkundige plannen. Kenmerkend zijn de licht gebogen straten met veel groen zoals de Lindelaan en de Ieplaan. Door de indeling van woonblokken ontstond tevens veel gesloten groene binnentuinen. Veel van deze architectuur wordt gekenmerkt door menselijke maten en veel gebruik van traditioneel materiaal zoals baksteen, hout en dakpannen.

Na de tweede wereldoorlog, wanneer wederom de behoefte aan woningen ontstaat door een forse bevolkingstoename, verrijzen enkele wederopbouwcomplexen. Dit is zichtbaar aan de Populierlaan, Rembrandtkade en Acacialaan. Ook tussen de Frans Halskade en de Sir Winston Churchilllaan werden tussen 1950 en 1965 wooncomplexen gerealiseerd. Deze zijn in relatie tot de jaren '20 en '30 architectuur groter in opzet, minder gesloten en met moderne materialen zoals staal en beton. Dit zorgt voor de nodig architectonische dynamiek in dit deel van Rijswijk. Stedenbouwkundig gezien zijn de wederopbouw wijken overzichtelijker en opener. Dit is te zien aan de rechte wegen en de openbare groene zones tussen de bebouwing.

Conclusie

Binnen het gebied bevinden zich archeologische waarden. Ter bescherming van die waarden is een dubbelbestemming opgenomen opgenomen. Het betreft de op de verwachtingskaart archeologie aangegeven 4 t/m 7. De archeologische waarden binnen het plangebied worden daarmee voldoende beschermd.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De beheersverordening is een planologisch instrument dat conserverend van aard is. Gezien het karakter van de beheersverordening zullen er aan de uitvoerbaarheid daarvan dan ook geen kosten verbonden zijn. De economische uitvoerbaarheid van de beheersverordening is dan ook verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een beheersverordening is er geen verplichting tot inspraak en kunnen er geen zienswijzen en beroepschriften worden ingediend. De gemeente Rijswijk vindt het echter wel wenselijk om iedereen in de gelegenheid te stellen op- en aanmerkingen in te dienen. Daarom wordt een ontwerpbeheersverordening gedurende 3 weken ter inzage gelegd voor het indienen van op- en aanmerkingen. De eventuele op- en aanmerkingen worden behandeld alvorens de beheersverordeningen door de gemeenteraad worden vastgesteld.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van de beheersverordening is, gezien het voorgaande, verzekerd.

7 Procedure

Zoals hiervoor reeds is aangegeven bestaat er geen verplichting om de beheersverordening voor inspraak ter inzage te leggen. De gemeente Rijswijk vindt dit in het onderhavige geval echter wel wenselijk en zal een ieder iedereen in de gelegenheid te stellen op- en aanmerkingen in te dienen. De eventuele op- en aanmerkingen worden behandeld alvorens de beheersverordeningen door de gemeenteraad worden vastgesteld.

De beheersverordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Tegen deze vaststelling staat geen bezwaar of beroep open. Het vaststellen van een beheersverordening betreft namelijk de vaststelling van algemeen verbindende voorschriften. Op een dergelijk besluit is hoofdstuk 3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, met dien verstande dat afdeling 3.2.2 Awb ingevolge artikel 3:1 lid 1 Awb alleen van toepassing is voor zover de aard van de algemeen verbindende voorschriften zich niet tegen toepassing van de in die afdeling opgenomen voorschriften betreffende zorgvuldigheid en belangenafweging verzetten

