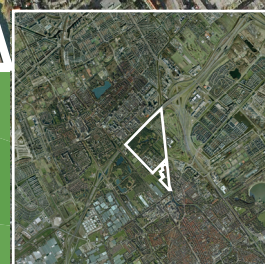




Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld



Vastgesteld 25 juni 2013

TOELICHTING

Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging, begrenzing en aard plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4	Leeswijzer	1
2	De beheersverordening (verantwoording)	3
2.1	Juridisch kader	3
2.2	Ontwikkelingen	3
2.3	Bestaande situatie	3
2.4	Vorm	4
3	Planmethodiek	5
3.1	Inleiding	5
3.2	Regels	5
3.3	Geometrische plaatsbepaling	11
4	Beleidsaspecten	13
4.1	Kader	13
4.1.1	Provinciaal beleid	13
4.1.3	Regionaal beleid	14
4.1.4	Gemeentelijk beleid	15
5	Omgevingsaspecten	17
5.1	Luchtkwaliteit	17
5.2	Geluid	17
5.3	Bodemkwaliteit	18
5.4	Externe veiligheid	18
5.5	Water	24
5.6	Natuur en ecologie	26
5.7	Cultuurhistorie en archeologie	28
5.8	Bedrijven en milieuzonering	30
5.9	Overige belemmeringen	31
6	Uitvoerbaarheid	33
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
7	Procedure	35

Bijlagen bij de toelichting:

Bijlage 1: Inventarisatiekaart

Bijlage 2: Inventarisatie-overzicht

Bijlage 3: Luchtfoto

Bijlage 4: Verantwoording groepsrisico

Bijlage bij de regels:

Bijlage 1: Staat van Bedrijfsactiviteiten

Bijlage 2: Staat van Horeca-activiteiten



Afbeelding 1: plangebied beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld'

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Binnen het plangebied van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' vigeren een aantal verouderde bestemmingsplannen. Gelet op de actualisatieplicht per 1 juli 2013 is het nodig dat voor het plangebied een actueel planologisch instrument wordt vastgesteld.

Vanwege de aard van het plangebied en - inherent daaraan - de lage dynamiek, is gekozen voor het opstellen van een beheersverordening.

1.2 Ligging, begrenzing en aard plangebied

Het plangebied ligt in het zuidelijk deel van Rijswijk, direct ten zuiden van de rijksweg A4. Het plangebied wordt in het noorden door deze rijksweg begrensd, in het oosten/zuidoosten door de Vliet en de Lange Kleiweg in het westen/noordwesten. De gronden die in het zuidelijk deel van het plangebied liggen, kadastraal bekend als sectie G, nummers 3082, 2946 en 3337 (gedeeltelijk) met een gezamenlijk oppervlak van 16.518 m², zijn buiten het plangebied gelaten. Ter plaatse van de gronden is binnen de planperiode een ontwikkeling voorzien. Omdat ontwikkelingen niet passen binnen de beheersverordening, zijn de gronden buiten het plangebied gelaten.

In het plangebied bevindt zich in het noorden het Elsenburgerbos alsmede het volkstuintencomplex Lommerijck. Ten zuiden daarvan ligt aan het Jaagpad het partycentrum 'Herberg Vlietzig'. Aan het Jaagpad liggen verder nog graslanden en woningen. In de zuidelijke punt van het plangebied is woonbebouwing geconcentreerd. In het middengebied ligt een terrein van TNO, enige bedrijfsbebouwing alsmede enkele woningen.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

De beheersverordening vervangt de volgende bestemmingsplannen:

naam voorgaand plan	vaststelling door raad
Delfkwartier	7 november 1980
Rijswijk Zuid A	18 januari 1982
TNO en omgeving	15 december 1992
Rijswijk Zuid 1	30 september 2008

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat een aantal algemene planaspecten. In hoofdstuk 2 wordt een toelichting gegeven op het instrument 'beheersverordening' en wordt aangegeven waarom voor dit instrument is gekozen. In hoofdstuk 3 wordt de planmethodiek beschreven, in hoofdstuk 4 de relevante beleidsaspecten en in hoofdstuk 5 de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 6 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de verordening aangetoond. In het laatste hoofdstuk wordt de procedure van de beheersverordening uiteengezet.

2 De beheersverordening (verantwoording)

2.1 Juridisch kader

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) op 1 juli 2008 is de beheersverordening als planologisch instrument geïntroduceerd. De mogelijkheid voor de gemeenteraad om een beheersverordening vast te stellen is opgenomen in artikel 3.38 Wro. Uit de wettekst blijkt dat de beheersverordening bedoeld is voor gebieden waar geen ontwikkelingen plaatsvinden of worden voorzien en voorts dat de beheersverordening de bestaande situatie binnen het plangebied vastlegt.

Er zijn verschillende interpretaties mogelijk van het bestaande situatie. Zo kan er aangesloten worden bij de feitelijke situatie binnen het plangebied of bij de planologische situatie op grond van de geldende bestemmingsplannen. Een combinatie van uitgangspunten is ook mogelijk.

De wet schrijft geen vormvereisten voor waaraan de beheersverordening moet voldoen. Dat betekent dat elke gemeente vrij is om een passende vorm te bepalen. Het is wel verplicht de beheersverordening digitaal vast te stellen. Ook een analoge verbeelding is verplicht. Voorts moet de beheersverordening voldoen aan de Rsro en dus aan IMRO 2008 en de STRI 2008. De SVBP 2008 is niet van toepassing op de beheersverordening.

2.2 Ontwikkelingen

Het plangebied van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' bestaat grotendeels uit bos, graslanden, woonbebouwing en het TNO-terrein alsmede een naastgelegen bedrijventerrein. Gelet op de aard van dit gebied is sprake van een lage dynamiek. Ook hebben zich de afgelopen jaren slechts beperkte ontwikkelingen voorgedaan, waardoor kan worden aangenomen dat het gebied 'af' is en binnen de planperiode geen ontwikkelingen van enige betekenis meer zullen plaatsvinden. Daarnaast is geen sprake van beleidsstukken waaruit blijkt dat in het plangebied binnen de planperiode ontwikkelingen zijn voorgenomen. De beheersverordening is daarom een passend instrument is voor het plangebied 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld'.

2.3 Bestaande situatie

Voor invulling van het begrip 'bestaande situatie' is in de onderhavige beheersverordening gekozen voor invulling conform de feitelijke situatie. Daar waar deze invulling tot te weinig flexibiliteit zou leiden of indien er sprake van planschade zou kunnen zijn, is de feitelijke situatie aangevuld met planologische mogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan. In paragraaf 3.2 van deze toelichting wordt per besluitsubvlak uiteengezet wat het uitgangspunt is geweest.

De feitelijke situatie binnen het plangebied is bepaald aan de hand van gegevens van de BAG-viewer en een veldinventarisatie. De gegevens uit de BAG-viewer zijn verwerkt in een functiekaart. Deze functiekaart is aangevuld met gegevens uit de veldinventarisatie. Op de inventarisatiekaart zijn naast de genoemde functies de contouren van de bebouwing te zien. De inventarisatiekaart is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. Alleen de bedrijfsbebouwing aan Heulweg 1 is daarop niet zichtbaar. Deze bebouwing is recent met een omgevingsvergunning

opgericht en daarmee ook als bestaande bebouwing in de zin van de beheersverordening aan te merken.

Door middel van een veldinventarisatie zijn voorts vanaf de openbare weg de goot- en bouwhoogte van de binnen het plangebied gelegen gebouwen bepaald. Een en ander is, naast de aanwezige functies, verwerkt in een inventarisatie-overzicht (bijlage 2). De inventarisatiekaart, het inventarisatieoverzicht alsmede een luchtfoto van het plangebied zijn als bijlage gevoegd bij deze beheersverordening.

2.4. Vorm

Gekozen is voor een beheersverordening die qua vorm aansluit bij de vorm die de VNG in haar handreiking 'Beheersverordening Wro' als model heeft opgenomen. Bij deze vorm is geen sprake van bestemmingen, maar van besluitvlakken aangevuld met besluitsubvlakken. Gezien het uitgangspunt van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld', te weten de feitelijke situatie op onderdelen aangevuld met de planologische mogelijkheden uit de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen, wordt deze vorm het meest passend geacht.

Daarnaast is de aard van de beheersverordening zodanig afwijkend van de aard van een bestemmingsplan, dat het onderscheid tussen deze twee planologische instrumenten ook in de vorm tot uitdrukking gebracht dient te worden.

3 Planmethodiek

3.1 Inleiding

Zoals hiervoor al is vermeld, is het uitgangspunt van deze beheersverordening de feitelijke situatie, op onderdelen aangevuld met de planologische mogelijkheden uit de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen. In deze beheersverordening wordt de feitelijke situatie omschreven als bestaande situatie. Onder bestaande situatie moet de legale bestaande situatie worden bestaan. Illegaal gebruik of illegale bebouwing vallen daar niet onder.

Voor het gehele plangebied is één besluitvlak opgenomen. Binnen dit besluitvlak is het uitgangspunt dat de bestaande situatie leidend is. Voor die onderdelen waarvoor van dit punt moet worden afgeweken en aanvullende regels gelden, worden besluitsubvlakken opgenomen.

3.2. Regels

De regels in deze beheersverordening bestaan de volgende hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Besluit(sub)vlakregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende besluitvlakken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van de verordening onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. In de begripsbepalingen is onder meer het begrip 'bestaande situatie' omschreven. Onder bestaande situatie moet de legale bestaande situatie worden bestaan. Illegaal gebruik of illegale bebouwing vallen daar niet onder.

Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in de verordening gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Besluit(sub)vlakregels

Besluitvlak

In de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' is voor het gehele plangebied een besluitvlak opgenomen, te weten het besluitvlak 'beheersgebied'. Binnen het besluitvlak worden besluitsubvlakken opgenomen die aanvullende bepalingen geven.

Voor de locatie Elsenburgerbos, grasland, groen en een deel van de gronden met een agrarische bestemming die binnen het besluitvlak liggen, is de bestaande situatie leidend zonder dat hiervoor aanvullende bepalingen gelden.

Elsenburgerbos

Het Elsenburgerbos ligt in het noordelijk deel van het plangebied. Gezien de aard van het gebied is de feitelijke situatie niet aangevuld met de planologische mogelijkheden.

Groen/graslanden

De gronden die direct ten zuiden van het Elsenburgerbos en direct ten oosten van het TNO-terrein liggen, betreffen graslanden. Voor deze graslanden is de feitelijke situatie leidend. Ook voor de gronden die op grond van het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' een bestemming voor jachthaven hebben is dat het geval. De mogelijkheden voor de jachthaven zullen niet meer worden benut. Feitelijk is sprake van grasland. Bovendien zijn de gronden in eigendom van de gemeente, zodat planschadeclaims niet te verwachten zijn. Ook voor de andere gronden die op grond van het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' en 'Delftkwartier' een groenbestemming hebben, zal de bestaande situatie leidend zijn.

Agrarisch

Voor een deel van de gronden die in het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' een agrarische bestemming hebben en die in eigendom zijn bij de gemeente wordt voorts ook alleen uitgegaan van de bestaande situatie, zonder dat deze wordt aangevuld met de planologische mogelijkheden uit voornoemd bestemmingsplan. De gemeente is niet voornemens deze agrarische mogelijkheden te benutten en het vervallen van die mogelijkheden zal niet tot planschadeclaims leiden.

Besluitsubvlakken

Binnen het besluitvlak zullen de volgende besluitsubvlakken worden opgenomen. Voor deze besluitsubvlakken gelden aanvullende bepalingen.

Besluitsubvlak 'Agrarisch'

Voor de gronden die op grond van het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' een agrarische bestemming hadden en niet in eigendom zijn bij de gemeente Rijswijk, zijn de planologische mogelijkheden uit dit bestemmingsplan overgenomen. Voor deze gronden is het besluitsubvlak 'Agrarisch' opgenomen.

Besluitsubvlak 'Archeologie'

Blijkens de cultuurhistorische beleidskaart van de provincie Zuid-Holland is voor het plangebied sprake van een redelijke tot grote kans op archeologische sporen. Om de archeologische waarden te beschermen is in de regels opgenomen dat geen bouwwerken mogen worden opgericht die dieper reiken dan 30 cm en die een groter oppervlak beslaan dan 100 m². Na verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken, kan van die bepaling worden afgeweken. Tevens is in de regels opgenomen welke werken of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig zijn.

Besluitsubvlak 'BC - contour'

Binnen het plangebied bevindt zich aan de Lange Kleiweg 137 een complex van TNO. Het betreft een risicovolle inrichting die munitie en explosieven opslaat. Uit het oogpunt van externe veiligheid liggen rondom het complex een aantal contouren. Het betreft onder meer een B en een C contour. Deze liggen in het onderhavige geval op exact dezelfde locatie. Binnen de BC-contour mag geen bebouwing worden opgericht waar regelmatig personen verblijven. Het betreft (beperkt) kwetsbare objecten zoals opgenomen in het Bevi. In de regels is dan ook opgenomen dat binnen de BC-contour geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk zijn.

Besluitsubvlak 'Bedrijventerrein'

Voor bedrijventerrein aan de Heulweg grenzend aan het TNO-terrein komt de planologische situatie niet overeen met de feitelijke situatie. Op het terrein is aan Heulweg 25 tot en met 27 bijvoorbeeld een zelfstandig kantoor aanwezig. Dit was op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid A' niet toegestaan. Daarnaast wijkt de bouwhoogte van de op het bedrijventerrein bestaande bebouwing af van de planologische mogelijkheden die op grond van voornoemd bestemmingsplan bestaan. Voor het bedrijventerrein is dan ook voor wat betreft de gebruiks- en bouw mogelijkheden uitgegaan van de feitelijke situatie.

De gebruiksmogelijkheden uit voornoemd bestemmingsplan zijn - in aanvulling op de feitelijke situatie - wel overgenomen, teneinde de mogelijkheden voor bedrijvigheid niet te beperken. In de regels is opgenomen dat bedrijven tot en met categorie 2 uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan.

Besluitsubvlak 'Gasleiding'

Dit besluitsubvlak betreft de gasleidingen die in het plangebied liggen. Ter bescherming van de belangen van de gasleidingen is in de regels opgenomen dat ter plaatse van het besluitsubvlak 'Gasleiding' uitsluitend gebouwen met een bouwhoogte van niet meer dan 3 meter en een oppervlakte van niet meer dan 100 m² mogen worden gebouwd. Na verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken, kan van die bepaling worden afgeweken. Tevens is in de regels opgenomen welke werken of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig zijn.

Besluitsubvlak 'Geluidzone – industrie 1'

Over een klein gedeelte van het plangebied, namelijk de zuidelijke punt daarvan, ligt een geluidscontour van 50 d B(A). Het betreft een contour die rondom het bedrijf DSM Gist ligt, dit bedrijf ligt buiten het plangebied. Binnen het besluitsubvlak met de geluidscontour is de bouw van geluidsgevoelige objecten uitsluitend toegestaan, indien voldaan kan worden aan de in de Wet geluidhinder gestelde grenswaarden of de verleende hogere waarden.

Besluitsubvlak 'Hoogspanningsverbinding'

Dit besluitsubvlak betreft de ondergrondse hoogspanningsverbinding die in het plangebied ligt. Ter bescherming van de belangen daarvan is in de regels opgenomen dat ter plaatse van het besluitsubvlak 'Hoogspanningsverbinding', uitsluitend gebouwen met een bouwhoogte van niet meer dan 3 meter en een oppervlakte van niet meer dan 100 m² mogen worden gebouwd. Na verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken, kan van die bepaling worden afgeweken. Tevens is in de regels opgenomen welke werken of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig zijn.

Besluitsubvlak 'Horeca'

Partycentrum 'Herberg Vlietzig' aan Jaagpad 7a heeft een apart besluitsubvlak gekregen. Op grond van het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' is voor deze locatie sprake van een gebruik voor bijzondere doeleinden. Dit gebruik sluit niet aan bij het feitelijke gebruik, zodat uitgegaan wordt van de feitelijke situatie. Daarbij is in de regels opgenomen dat horeca uit categorie 1 en 2 alsmede een partycentrum uit categorie 3 is toegestaan. Ter plaatse van de bestaande bedrijfswoning is een bedrijfswoning toegestaan. Voor wat betreft de bouw mogelijkheden is ook aangesloten bij de feitelijke situatie. De hoogte van de bestaande bebouwing wijkt af van de planologische bouw mogelijkheden.

Besluitsubvlak 'Oeverstrook'

Aangezien de Vliet is aangewezen als provinciale vaarweg dient op grond van de 'Verordening Ruimte' van de provincie Zuid-Holland voor een gebied langs de Vliet een oeverstrook opgenomen te worden. Binnen deze oeverstrook gelden op grond van de verordening beschermende bepalingen ten aanzien van de mogelijkheid tot het uitvoeren van beheer en onderhoud en voor de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten vanaf de wal alsmede voor de zichtlijnen voor de scheepvaart en bedienings- en begeleidingsobjecten.

Er zijn in de regels geen bepalingen aan het besluitsubvlak gekoppeld. Het besluitsubvlak heeft, gelet op het voorgaande, alleen een signaleringsfunctie.

Besluitsubvlak 'Opslag'

Op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan 'Delftkwartier' is achter de woningen aan Jaagpad 143 tot en met 138 een opslagbedrijf mogelijk. Teneinde de gebruiks- en bouwmogelijkheden ter plaatse niet te beperken zijn de planologische mogelijkheden voor het oprichten van een opslagbedrijf overgenomen. De gronden mogen tot 30% worden bebouwd met gebouwen.

Besluitsubvlak 'Rioolleiding'

Dit besluitsubvlak betreft de rioolleiding die in het plangebied ligt. Ter bescherming van de belangen van de rioolleiding is in de regels opgenomen dat ter plaatse van die leiding, uitsluitend gebouwen met een bouwhoogte van niet meer dan 3 meter en een oppervlakte van niet meer dan 100 m² mogen worden gebouwd. Na verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken, kan van die bepaling worden afgeweken. Tevens is in de regels opgenomen welke werken of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig zijn.

Besluitsubvlak 'TNO'

Dit besluitsubvlak betreft het terrein van TNO. Teneinde de gebruiks- en bouwmogelijkheden op dit terrein niet te beperken, is in de regels aansluiting gezocht bij de planologische mogelijkheden uit het bestemmingsplan 'TNO en omgeving'. De enige wijziging ten opzichte van de voorheen geldende regeling betreft het schrappen van de mogelijkheid voor een bedrijfswoning op het terrein. Een dergelijke woning is niet aanwezig op het terrein en vanuit milieuhygienisch oogpunt niet wenselijk. Ter plaatse van het besluitsubvlak 'afwijkende bouwhoogte' is een bouwhoogte van gebouwen van 20 meter toegestaan.

Besluitsubvlak 'Tuincentrum'

Op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan 'Delftkwartier' is achter de woningen aan Jaagpad 132 tot en met 129 een tuincentrum mogelijk. Teneinde de gebruiks- en bouwmogelijkheden ter plaatse niet te beperken zijn de planologische mogelijkheden voor het oprichten van een tuincentrum overgenomen.

Besluitsubvlak 'Verkeer'

Voor de op- en afrit van de rijksweg A4 alsmede voor het gedeelte van de rijksweg en omliggende gronden die binnen het plangebied vallen is een besluitsubvlak 'Verkeer' opgenomen. Binnen dit besluitsubvlak zijn autosnelwegen, autowegen, viaducten, maar ook bermen etc. toegestaan. Er is voor gekozen om niet alleen uit te gaan van de feitelijke situatie, maar aanvullende regels op te nemen, teneinde binnen het besluitsubvlak flexibiliteit te behouden.

Besluitsubvlak 'Volkstuinencomplex'

Het besluitsubvlak 'Volkstuinencomplex' betreft het volkstuinencomplex 'Lommerijck' dat in het noorden/noordoosten van het plangebied ligt. Er bestaat geen mogelijkheid meer om het volkstuinencomplex uit te breiden: de planologische mogelijkheden uit het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' zijn geheel gebruikt. Gelet daarop, wordt uitgegaan van de feitelijke situatie. De regels zijn wel aangevuld met de planologische mogelijkheden uit het bestemmingsplan 'Rijswijk Zuid' voor wat betreft het minimale oppervlakte per kavel en de mogelijkheid om per kavel één tuinhuisje met een oppervlakte van 24 m² en een goothoogte van 2,4 meter op te richten. Daarnaast is de planologische mogelijkheid voor centraal hoofdgebouw met een oppervlak van 100 m² en een goothoogte van 3 meter behouden.

Besluitsubvlak 'Vrijwaringszone'

Aangezien de Vliet is aangewezen als provinciale vaarweg dient op grond van de 'Verordening Ruimte' van de provincie Zuid-Holland voor een gebied langs de Vliet een vrijwaringszone opgenomen te worden. Binnen deze vrijwaringszone gelden op grond van de verordening beschermende bepalingen met betrekking tot de zichtlijnen voor de scheepvaart en bedienings- en begeleidingsobjecten.

Er zijn in de regels geen bepalingen aan het besluitsubvlak gekoppeld. Het besluitsubvlak heeft, gelet op het voorgaande, alleen een signaleringsfunctie.

Besluitsubvlak 'Water'

Voor De Vliet is een besluitsubvlak 'Water' opgenomen. De gronden zijn bedoeld voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, bijbehorende voorzieningen, waaronder oevers, bruggen en aanlegsteigers. Er mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een bouwhoogte van 3 meter worden opgericht.

Besluitsubvlak 'Waterstaat – Waterkering'

Ter bescherming van de waterkering die langs ter hoogte en langs De Vliet loopt, is het besluitsubvlak 'Waterstaat - Waterkering' opgenomen. Op de gronden mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd ten behoeve van de waterkering. Bestaande bouwwerken ten behoeve van onderliggende functies mogen worden vervangen, vernieuwd of veranderd worden.

Besluitsubvlak 'Wonen'

Voor alle woningen en bijbehorende percelen geldt het besluitsubvlak 'Wonen'. Binnen dit besluitsubvlak is uitgegaan van de feitelijke situatie. Om bestaande bouwmogelijkheden te respecteren is de feitelijke situatie voor wat betreft de bouwhoogte en het aantal bouwlagen van de hoofdbebouwing aangevuld met de planologische mogelijkheden uit het voorheen vigerende bestemmingsplan 'Delftkwartier'. Op niet alle locaties binnen het besluitsubvlak zijn de bouwmogelijkheden uit dat bestemmingsplan namelijk volledig benut. De aanvullingen zijn aangegeven door middel van een besluitsubvlak op de verbeelding. In de regels zijn aanvullende bepalingen aan die besluitsubvlakken gekoppeld. Het betreft de volgende besluitsubvlakken:

1. *Goothoogte 7 meter.* Binnen dit besluitsubvlak mag de goothoogte van de hoofdbebouwing niet meer bedragen dan 7 meter. Indien feitelijk sprake is van een hogere goothoogte, dan is die goothoogte toegestaan.

2. *Aantal bouwlagen* 2. Binnen dit besluitsubvlak mag het aantal bouwlagen van de hoofdbebouwing niet meer bedragen dan twee. Indien de feitelijk sprake is van een hogere goothoogte, dan is die goothoogte toegestaan.

3. *Aantal bouwlagen* 3. Binnen dit besluitsubvlak mag het aantal bouwlagen van de hoofdbebouwing niet meer bedragen dan drie. Indien de feitelijk sprake is van een hogere goothoogte, dan is die goothoogte toegestaan.

Voor de woningen die binnen de BC-contour van TNO liggen, zijn geen aanvullende bepalingen opgenomen, aangezien binnen de BC-contour geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten mogen worden opgericht. Extra bouw mogelijkheden zijn dan ook niet toegestaan.

Voor alle woningen is een uniforme erfbouwingsregeling opgenomen. Deze erfbouwingsregeling is voor de woningen die binnen de BC-contour van TNO liggen afwijkend: uitbreiding van de bestaande erfbouw conform de opgenomen regeling is alleen mogelijk indien de erfbouw gebruikt wordt voor een niet-woonfunctie.

Na afwijking is het mogelijk om nevenactiviteiten in de vorm van bed & breakfast toe te staan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene afwijkingsregels

In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, die middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Op grond van artikel 3.38 lid 4 Wro is het toegestaan om een dergelijke regeling op te nemen in de beheersverordening.

Hoofdstuk 4 Slotregel

In de slotregel is de officiële naam van de verordening bepaald. Onder deze naam kan de beheersverordening worden aangehaald.

3.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In de verordening is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een besluitvlak zijn met besluitsubvlakken nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle besluitvlakken en de besluitsubvlakken naast elkaar zichtbaar.

4 Beleidsaspecten

De beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' legt binnen het plangebied de bestaande situatie vast. Er is binnen het plangebied geen sprake van relevante ontwikkelingen. Gelet daarop, is hieronder alleen aandacht besteed aan het de beleidskaders die eventueel gevolgen kunnen hebben voor de beheersverordening. Ander beleid is niet beschreven.

4.1 Kader

4.1.1 Provinciaal beleid

Structuurvisie en Verordening Ruimte, actualisering 2012

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom zijn een eerste (23 februari 2011) en tweede herziening (29 februari 2012) van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte opgesteld welke werden vastgesteld door Provinciale Staten.

De structuurvisie van de provincie en de regels in de Verordening Ruimte zijn vervolgens geactualiseerd (actualisering 2012). De structuurvisie is op 30 januari 2013 vastgesteld door provinciale staten.

In de documenten zijn, na actualisering, de Beleidsvisie Economie en Energie, de Beleidsvisie Groen, het beleid voor buitendijks bouwen en de veiligheid en de toegankelijkheid van nieuwe landgoederen opgenomen. Belangrijke aanpassingen zijn het terugbrengen van behoefteraming voor bedrijventerreinen met 33 procent en het terugbrengen van het aantal perifere detailhandelslocaties. Met de actualisering worden de Verordening Bescherming Landschap en Natuur, Structuurvisie Detailhandel en Nota Wervelender ingetrokken. Voor het reguleren van reclameuitingen in het buitengebied biedt de provincie gemeenten een concept APV-artikel en een overzicht van de mogelijkheden aan.

Met de actualisering is in de Verordening Ruimte artikel 15 opgenomen. Het artikel regelt vrijwaringszones voor provinciale vaarwegen. De provinciale wegen zijn aangeduid op kaart 19 die bij de Verordening Ruimte hoort. Uit de toelichting op het artikel blijkt dat langs provinciale vaarwegen rekening moet worden gehouden met het belang van de vaarweg, bij het toelaten van nieuwe functies en bebouwing of de uitbreiding van bestaande functies en bebouwing. Nieuwe ontwikkelingen zijn alleen mogelijk voor beheer en onderhoud van de vaarweg en de oever, de bereikbaarheid van de oever voor hulpdiensten en het voorkomen van verstoring van zichtlijnen voor de scheepvaart en van de bedienings- en begeleidingsobjecten. In artikel 15 van de Verordening is tevens een aanvullende regeling opgenomen voor het reguleren van bebouwing en functies langs de vaarweg.

In de toelichting op het artikel is voorts opgenomen dat binnen de strook waarbinnen rekening moet worden gehouden met het vaarwegbelang in het bestemmingsplan aangeduid moet worden als 'vrijwaringszone'. De breedte daarvan is afhankelijk van de CEMT-klasse van de

vaarweg en bedraagt 10 tot 25 meter. Binnen de vrijwaringszone mogen nieuwe ontwikkelingen geen verstoring opleveren van zichtlijnen voor de scheepvaart of tot verstoring leiden van de bedienings- en begeleidingsobjecten.

Binnen de vrijwaringzone wordt voorts weer een oeverstrook onderscheiden met een breedte van 1 tot 5 meter, afhankelijk van de CEMT-klasse. Binnen de oeverstrook gelden aanvullende voorwaarden. Er mogen geen belemmeringen ontstaan voor de mogelijkheid tot het uitvoeren van beheer en onderhoud en voor de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten vanaf de wal.

Onderzoek

De Vliet behoort tot de op kaart 19 van de Verordening Ruimte, actualisering 2012 genoemde provinciale vaarwegen. Ingevolge artikel 15 van de Verordening Ruimte is het nodig om langs deze vaarwegen rekening te houden met het belang van de vaarweg, bij het toelaten van nieuwe functies en bebouwing of de uitbreiding van bestaande functies en bebouwing.

Op de verbeelding behorende bij de beheersverordening zullen de oeverstrook en de vrijwaringszone worden opgenomen met een besluitsubvlak. Nu echter geen sprake is van het toelaten van nieuwe functies of bebouwing of de uitbreiding daarvan binnen de vrijwaringszone/oeverstrook, zal als gevolg van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' er geen sprake van zijn dat de te beschermen belangen worden geschaad. Derhalve zijn er geen bepalingen aan de besluitsubvlakken gekoppeld. Deze hebben alleen een signaleringsfunctie.

4.1.3 Regionaal beleid

Regionaal Groenbeleidsplan

Het Groenbeleidsplan is een uitwerking van het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020. Hierin wordt benadrukt welke verschillende functies de groengebieden voor de bewoners en voor de natuur vervullen. Groene gebieden zijn een belangrijke succesfactor voor een goed vestigingsklimaat voor bedrijven en inwoners. Gebieden van regionale betekenis komen aan de orde, waaronder de grote landschapsparken en de duinen. Ook gaat het plan in op de stadsrandparken en de onderlinge verbindingen, de 'groen-blaue aders'. Groen heeft een waarde en een functie voor gezondheid, ontspanning, duurzaamheid, natuur, economie en recreatie en toerisme. Het stadsgewest wil met het Groenbeleidsplan een extra stimulans geven aan de uitvoering van projecten. Voor het aanjagen van de uitvoering worden twee nieuwe beleidsinstrumenten voorgesteld:

- het uitvoeringsprogramma, een programma van concrete regionale uitvoeringsprojecten;
- het Regionale Groenfonds; een door gemeenten en partners gevoed fonds dat de nodige financiële prikkels kan geven.

Veel van die groenprojecten zijn grensoverschrijdend.

Het plangebied van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' is in het Regionaal Groenbeleidsplan op kaart 1 'Gebiedbegrenzings en groene schakels van het RSP' aangeduid als 'stadsrandparken'. De stadsrandparken zijn er voor stedelijke recreatie en natuurbeheer en vormen schakels van steden naar de landschapsparken. Het Elsenburgerbos vormt (samen met het Wilhelminapark) specifiek een schakel tussen de Zwethzone en de Vlietzone. Het gebied voorziet in dagrecreatie met waterpartijen, ligweiden en wandel- en fietspaden. Ook bevinden

zich er sportvoorzieningen, volkstuinten en een natuurtuin. De rijksweg A4 vormt een barrière tussen de stad Rijswijk en het park. Het plan Zwethzone, waar het Elsenburgerbos deel van uitmaakt, bevat het voornemen van een doorgaande recreatieve route. Deze zal de Beatrixlaan, de spoorlijn Rijswijk-Delft en de Lange Kleiweg doorkruisen om vervolgens aansluiting te vinden op de Vlietzone.

Onderzoek

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van de binnen het plangebied gelegen gronden en er geen wijzigingen zullen aangebracht worden in de aanwezige groenstructuur, is geen sprake van strijdigheid met het Regionaal Groenbeleidsplan.

4.1.4 Gemeentelijk beleid

Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuurRecreatie'

In 2009 is een nieuw gemeentelijk Groenbeleidsplan, 'BomeNatuurRecreatie' genaamd, opgesteld. Het plan is begin 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. In het plan staan de 'groene' ambities voor ontwikkelingen in de stad. Het groen komt te vaak op de tweede plek. Met het groenbeleidsplan krijgt het weer de plek op de kaart van Rijswijk die het verdient. De groenstructuur van Rijswijk is de basis en dus het fundament van het groenbeleidsplan. Die groenstructuur bestaat uit de boomstructuur, natuurstructuur en recreatiestructuur en duurzaam, verbinden en beleven zijn de leidende principes.

De visie van het groenbeleidsplan bestaat uit het creëren van een duurzame groenstructuur, door het behoud van de bestaande hoeveelheid groen, de identiteit en de kwaliteit van het groen te versterken en te zorgen voor groen dat in de omgeving past. Verbindingen zorgen voor samenhang in de groenstructuur. Dit vergroot de belevingswaarde van het groen. Investeren in de groenstructuur door middel van herinrichting en beheer betekent investeren in de stad als geheel. Het groenbeleidsplan fungeert als het groene toetsingskader voor ontwikkelingen en geeft richting aan het denken over groen, prioritering bij de uitvoering en keuzes in groenbeheer.

Uit het Groenbeleidsplan blijkt dat het Elsenburgerbos deel uitmaakt van de stadsparkzone. De stadsparkzone is een belangrijke drager van de groenstructuur in Rijswijk. Kenmerkend zijn de hoogteverschillen en de waterrijke omgeving met struweel, bos en gazons. Er komen voornamelijk boomsoorten als eik, els, populier en wilg voor. Dit past goed bij de relatief recent aangelegde parken (jaren 70) en de kleiige bodem. De stadsrandzone heeft een hedendaags multifunctioneel karakter en bestaat uit verschillende onderdelen, zoals begraafplaats, volkstuintencomplexen en sportvelden. De Vliet loopt door de stadsrandzone en scheidt de golfbaan van de rest van de zone. Verder zijn er doorsnijdingen door de rijksweg A4, de spoorlijnen en diverse wegen, waardoor het gebied niet als geheel beleefbaar is. Het Elsenburgerbos is ingericht op basis van Engelse landschapsstijl met hoogteverschillen, afwisseling van open en dicht en bijzondere elementen. Het gebied moet zijn aantrekkelijkheid ontleen aan rustige vormen van recreatie en visuele beleving.

Voor de stadsrandzone is behoud van de oppervlakte kwaliteit van het groen belangrijk. Er wordt gestreefd naar een verbetering van de zone met het accent op natuur en inpassing van het huidige en toekomstige gebruik, zodat een duurzame zone ontstaat.

Grote delen van de stadsparkzone zijn onderdeel van de hoofdboomstructuur. Ook is de zone onderdeel van de recreatieve structuur. De zone moet als samenhangend geheel beleefbaar

zijn. Dit wordt bereikt door het realiseren van een doorlopende recreatieve fietsverbinding langs de Zweth richting de Vliet en door landschappen geleidelijk in elkaar over te laten lopen

Onderzoek

Binnen het plangebied zullen geen ontwikkelingen plaatsvinden. De beheersverordening 'Elsenburgerbos/TNO-Pasgeld' legt louter de bestaande situatie vast. Er zal dan ook geen aantasting plaatsvinden van zich binnen het plangebied bevindende natuur-, boom-, of recreatiestructuren. De onderhavige beheersverordening is niet in strijd met het Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuuRecreatie'.

Nota Monumenten en Archeologiebeleid Gemeente Rijswijk 2005 - 2009

De zorg voor monumenten en archeologie is een wettelijke taak van de gemeente. In de 'Nota Monumenten en Archeologiebeleid Gemeente Rijswijk' heeft de gemeente Rijswijk haar visie over behoud van cultuurhistorie uiteen gezet. Een belangrijke toevoeging hierin was dat de verstoorder van de bodem betaald voor eventueel archeologisch onderzoek.

Nota Cultureel Erfgoed Gemeente Rijswijk (in ontwikkeling)

Momenteel wordt er een nieuwe nota ontwikkeld 'Nota Cultureel Erfgoed Gemeente Rijswijk 2012 - 2016'. In deze nota wordt het beleid rondom monumenten en archeologie aangescherpt op basis van recente ontwikkelingen. Waar in het verleden werd gekeken naar de tweedeling van erfgoed onder en boven de grond (archeologie en monumentenzorg), wordt nu naar het geheel onder de noemer cultureel erfgoed gekeken. Cultureel erfgoed valt grofweg onder te verdelen in drie thema's; archeologie, historische (steden)bouw en cultuurlandschap. Deze drie thema's zijn met elkaar verbonden (bijvoorbeeld het monumentale landhuis, met daarom heen het cultuurlandschap en eventuele archeologische resten). De oude instrumenten blijven bestaan, er is echter sprake van een verschuiving van objectgerichte naar gebiedsgerichte monumentenzorg. Door de decentralisatie van rijkstaken, krijgt de gemeente een belangrijke taak in het behoud van cultureel erfgoed. Naast de beleidsontwikkeling, blijft zij ook de vergunningscoördinator, handhaver en adviseur voor archeologie en monumentenzorg.

Onderzoek

Omdat het gemeentelijk archeologisch beleid nog in ontwikkeling is, zijn op basis van de cultuurhistorische beleidskaart van de provincie Zuid-Holland de zich binnen het plangebied bevindende archeologische waarden vastgesteld. Deze archeologische waarden zullen worden beschermd. In paragraaf 5.7 van deze beheersverordening wordt een en ander nader uiteengezet.

5 Omgevingsaspecten

Dit hoofdstuk geeft een nadere toelichting op enkele sectorale aspecten van de beheersverordening 'Elsenburgerbos/TNO-Pasgeld'. Nu binnen het plangebied alleen sprake is van een beheersituatie en er dus geen ontwikkelingen plaatsvinden en in de huidige situatie niet is gebleken van knelpunten, kan in zijn algemeenheid worden vastgesteld dat de uitvoering van het plan niet zal leiden tot nadelige gevolgen voor de omgeving. In beginsel is onderzoek dan ook niet nodig. Per omgevingsaspect is beoordeeld of een nader onderzoek toch gewenst is. De beoordeling is opgenomen in de navolgende paragrafen opgenomen.

5.1 Luchtkwaliteit

Wet Luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer) dient voor deze beheersverordening het aspect luchtkwaliteit worden beoordeeld.

Onderzoek

Een beheersverordening ziet alleen op het beheer van een gebied (conserverend van aard), waardoor er geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. De concentraties luchtverontreinigende stoffen zullen derhalve niet toenemen als gevolg van dit plan. Om die reden is het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek en de toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet aan de orde.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de concentraties van de meest van belang zijnde stoffen bepaald ter plaatse van het plangebied. Voor wegverkeer zijn dit stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀).

Gebleken is dat de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ nabij het plangebied, de jaargemiddelde grenswaarde voor de beide stoffen van 40 µg/m³ niet overschrijdt. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen.

Conclusie

Het aspect 'Luchtkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen.

5.2 Geluid

Wet Geluidhinder (wegverkeerslawaai)

De Wet geluidhinder (Wgh) verlangt inzicht in de akoestische effecten bij realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen of scholen of geluidbronnen.

Onderzoek

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van het plangebied en geen sprake is van ontwikkelingen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Geluid' onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Geluid' leidt niet tot belemmeringen.

5.3 Bodemkwaliteit

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van het plangebied en geen sprake is van ontwikkelingen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Bodemkwaliteit' nader onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Bodemkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden. Het beleid omtrent externe veiligheid heeft betrekking op drie risicobronnen, te weten inrichtingen (Besluit externe veiligheid inrichtingen, Bevi) transportroutes (circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, cRVNGS) en buisleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen, Bevb).

In artikel 5 van het Bevi en artikel 11 van het Bevb is opgenomen dat voor een beheersverordening alleen de PR 10⁻⁶ contour in acht dient te worden genomen als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De cRVNGS legt geen verband met de beheersverordening. In artikel 2 van het Besluit

transportroutes externe veiligheid (Btev), dat in 2013 in werking zal treden, is echter opgenomen dat eveneens voldaan moet worden aan de PR 10^{-6} contour.

Formeel behoeft dus alleen toetsing plaats te vinden aan de PR 10^{-6} contour. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is een motivering opgesteld voor alle risicobronnen, waarbij tevens de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn beoordeeld.

Onderzoek

Op grond van de gemeente signaleringskaart komen de volgende risicobronnen in of in de omgeving van het plangebied voor:

- TNO-PML Rijswijk;
- DSM Anti-Infectives;
- Gasdrukstation Lange Kleiweg 3b;
- Rijksweg A4;
- Rijksweg A13;
- Hogedruk aardgasleiding A-517;
- Hogedruk aardgasleiding W-514-07;
- Hogedruk aardgasleiding W-514-01.

TNO-PML Rijswijk

De inrichting TNO-PML, gevestigd aan de Lange Kleiweg 137, is een risicovolle inrichting die munitie en explosieven opslaat. Het beleid rond munitiecomplexen was voorheen geregeld in de Nota van Houwelingen. Met de inwerkingtreding van het Barro is de wetgeving omtrent munitiecomplexen geregeld in dit besluit.

Vanuit de inrichting TNO gelden 3 zones, zone A,B en C genaamd. Zone A is gelegen direct om het complex. Binnen deze zone wordt enerzijds het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten en anderzijds het oprichten van wegen, parkeerplaatsen met een openbaar karakter of recreatieve voorzieningen niet toegelaten. Zone B en C zijn bij TNO op exact dezelfde plaats gelegen. Zone B is het meest beperkend en daardoor bepalend voor dit plangebied. Binnen de zone B is het oprichten van bebouwing waar regelmatig personen verblijven, niet toegestaan. Het gaat om de (beperkt) kwetsbare objecten zoals opgenomen in het Bevi. In afbeelding 4 is een overzicht gegeven van de ligging van de A en B contouren.



- civiele inrichting voor activiteiten met explosieven
- A-zone
- B-zone
- C-zone

Afbeelding 2: Overzicht A,B,C zones TNO-PML Rijswijk

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Daarmee worden er geen nieuwe gebouwen opgericht, waardoor de beheersverordening in lijn is met de regels uit het Barro. Vanuit TNO-PML gelden geen belemmeringen voor de beheersverordening.

DSM Anti-Infectives

DSM Anti-infectives (DSM) is een biotechnologisch productiebedrijf dat antibiotica, anti-schimmelmiddelen en aroma's voor de voedingsmiddelenindustrie en diverse andere (bij)producten vervaardigt. Voor deze inrichting is een QRA opgesteld¹, die gebaseerd is op eerder onderzoek van de provincie Zuid-Holland. In deze QRA is de PR 10^{-6} contour berekend. De PR 10^{-6} contour overlapt het plangebied niet.

Het invloedsgebied van DSM bedraagt 1.500 meter. Daarmee overlapt het invloedsgebied een groot gedeelte van het plangebied. Binnen de PR 10^{-7} contour zullen ontwikkelingen met een grote toename van het aantal personen, leiden tot een zichtbare toename van het groepsrisico in de Fn-curve. De PR 10^{-7} reikt echter niet tot het plangebied 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld'. Omdat het plan bovendien de bestaande situatie vastlegt, zal er geen toename optreden van het groepsrisico. Volledigheidshalve wordt kort ingegaan op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in geval van een incident. In bijlage 4 is deze beperkte verantwoording opgenomen.

Gasdrukstation Lange Kleiweg 3b

De veiligheidsafstanden die aangehouden dienen te worden zijn voor gasdruk(regel- en meet)stations opgenomen in het Activiteitenbesluit (tabel 3.12).

Tabel 3.12 veiligheidsafstanden

Categorie-indeling	Opstellingswijze	Kwetsbare objecten	Beperkt kwetsbare objecten
B	Kast	4 meter	2 meter
	(semi-)Ondergronds station	4 meter	2 meter
	Kaststation	6 meter	4 meter
	Open opstelling/vrijstaand gebouw	10 meter	4 meter
C	Alle stations t/m 40 000 normaal kubieke meter per uur aardgas	15 meter	4 meter
	Alle stations boven 40 000 normaal kubieke meter per uur aardgas	25 meter	4 meter

Het station aan de Lange Kleiweg 3 bestaat uit een tweetal gebouwen. Het gebouw aan de Lange Kleiweg 3b is het maatgevende gebouw. Dit gasdruk(regel- en meet)station heeft een veiligheidszone van respectievelijk 4 en 25 meter tot beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Binnen deze afstand bevinden zich in de bestaande situatie geen kwetsbare objecten. Derhalve gelden geen belemmeringen vanuit deze inrichting.

¹ SAVE, Groepsrisico ruimtelijke ontwikkelingen rondom DSM Gist B.V., projectnummer 110178 – 202763, 4 april 2011

Rijksweg A4

Op grond van de “Eindrapportage Basisnet weg”, oktober 2009, is geconcludeerd dat langs de A4 geen sprake is van een PR 10^{-6} contour (veiligheidszone) of plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Over dit traject van de A4 worden de volgende stofgroepen getransporteerd.

Stofcategorie	Beschrijving	Aantal vrachtwagens
LF1	Brandbare vloeistoffen	1.478
LF2	Brandbare vloeistoffen	2.102
LT2	Toxische vloeistoffen	92
GF3	Toxische vloeistoffen	295

Het invloedsgebied van de stofgroep LT2 bedraagt op basis van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) 880 meter. Het invloedsgebied van de bepalende stofgroep GF3 bedraagt 325 meter. Vanuit de cRNVGS is een verantwoording van het groepsrisico benodigd indien sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde óf sprake is van een toename van het groepsrisico.

Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde is geen sprake. In het kader van het bestemmingsplan “Sion - 't Haantje is een QRA uitgevoerd. Hieruit blijkt dat geen sprake is van een overschrijding, zoals af te lezen is in afbeelding 5.



Afbeelding 3: FN-curve rijksweg A4

Van een toename van het groepsrisico is eveneens geen sprake. De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en biedt geen mogelijkheden voor ontwikkelingen die een bijdrage kunnen leveren aan het groepsrisico. Derhalve is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd.

Rijksweg A13

De rijksweg A13 ligt op ongeveer 350 meter ten noordoosten van het plangebied. Over de rijksweg A13 worden naast brandbare vloeistoffen en brandbare gasen ook giftige vloeistoffen en giftige gasen vervoerd. Het invloedsgebied als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A13 bedraagt respectievelijk 45 meter (brandbare vloeistoffen), 325 meter (brandbare gasen) en meer dan 4000 meter (giftige vloeistoffen en giftige gasen).

Alleen het transport van giftige vloeistoffen en giftige gasen over de rijksweg A13 is relevant voor dit plangebied. Het plangebied ligt in zijn geheel in het invloedsgebied van de rijksweg A13 voor wat betreft het transport van giftige vloeistoffen en giftige gasen. De rijksweg A13 heeft volgens de circulaire een veiligheidszone van 17 meter en vormt geen belemmering voor het plangebied. Het groepsrisico zal als gevolg van het conserverende karakter niet toenemen. Omdat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd.

Hoge drukaardgasleiding A-517, W-514-01 en W-514-07

Centraal in het plangebied is in oost-westelijke richting hogedrukaardgasleiding A-517 gelegen. Aardgasleiding W-514-01 ligt aan de zuidzijde van het plangebied. De leiding W-514-07 is gelegen, direct ten oosten van de Lange Kleiweg. In afbeelding 7 is de ligging van de leidingen weergegeven. Daarbij correspondeert het nummer uit de tabel met de afbeelding.

Nr.	Leidingnr.	Inch	Druk (bar)	Belemmeringenstrook	1% letaliteitgrens	100% letaliteitgrens
1.	A-517	30"	66,2	5 meter	380 meter	160 meter
2.	W-514-01	12"	40	4 meter	140 meter	70 meter
3.	W-514-07	6"	40	4 meter	70 meter	50 meter

Geen van de aanwezige leidingen heeft een plaatsgebonden risicocontour. Daarmee is de beheersverordening conform het Bevb. Het invloedsgebied van de leidingen is opgenomen in de navolgende tabel.

Leiding	PR 10 ⁻⁶ contour	Invloedsgebied (1%lethaal)
1	0	380
2	0	140
3	0	70

Tabel: invloedsgebied relevante leidingen

Deze invloedsgebieden overlappen (beperkt) kwetsbare objecten. Een beperkte verantwoording is daarom gegeven. Gezien het feit dat de effecten vergelijkbaar zijn, is een gezamenlijke verantwoording opgesteld voor deze drie leidingen. Deze verantwoording is opgenomen in bijlage 4.

Conclusie

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Er is getoetst aan de plaatsgebonden risicocontouren. Er wordt voldaan aan de regelgeving omtrent externe veiligheid. Het groepsrisico neemt als gevolg van de beheersverordening bij geen van de risicobronnen toe. Voor enkele risicobronnen is een beperkte verantwoording gegeven waarin de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is gegeven. Daarmee gelden geen belemmeringen ten aanzien van het aspect 'Externe veiligheid'.

5.5 Water

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen

sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Beleid Hoogheemraadschap Delfland Waterkwantiteit

Het hoogheemraadschap Delfland is in 1998 gestart met het project Afvoer- en Bergingscapaciteit Delfland, kortweg ABC-Delfland, omdat het dat jaar te maken kreeg met wateroverlast. Om zich in de toekomst hier tegen te wapenen, wordt meer verwerkingsruimte gecreëerd voor een plotselinge toename van de waterhoeveelheid, zoals bij hevige regenbuien. Dit is opgenomen in het beleid ABC-polders dat mede is gebaseerd op het landelijke beleid. De volgende uitgangspunten zijn met name voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van belang:

- voor stedelijk gebied geldt een bergingsnorm voor open water van 325 m³/ha bruto verhard oppervlak;
- voor verhard oppervlak geldt een maximale afvoer van 20 m³/min/100 ha;
- in de eerste plaats dient regenwater op de locatie te worden vastgehouden in de bodem, ten tweede te worden geborgen in de vorm van oppervlaktewater.

Verder streeft Delfland naar het vasthouden van gebiedseigen water en het beperken van inlaat van gebiedsvreemd water, duurzaam stedelijk waterbeheer, voorkomen van afwenteling van knelpunten naar andere gebieden en het realiseren van robuuste watersystemen. Dit is verder uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2010 - 2015. Voor Rijswijk is dit gezamenlijk met de gemeente verder geconcretiseerd in het Waterplan Rijswijk.

Keur Delfland 2010

De ‘Keur Delfland 2010’, welke is vastgesteld op 17 december 2009 is in werking getreden op 22 december 2009. De keur stelt beperkingen aan activiteiten die de waterhuishouding nu en in de toekomst kunnen aantasten. In de keur zijn de regels ten aanzien van onderhoudsplichten en onderhoudswerkzaamheden van watergangen en waterkeringen vastgelegd. Tevens is bepaald welke werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterkeringen verboden zijn.

Legger Wateren

De ‘Legger Wateren’ vervangt de Legger van Boezemwateren uit 1989 en de Legger van Polderwatergangen uit 1997 en is op 15 maart 2011 in werking getreden. De Legger Wateren is een register met informatie over de functie en afmetingen van sloten en vaarten, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers. Ook geeft de legger de ligging van het water, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers weer en wie er verantwoordelijk is voor het onderhoud.

Gemeentelijk Rioleringsplan en Waterplan

De gemeente Rijswijk is vooral verantwoordelijk voor de ruimtelijke aspecten in het stedelijk gebied en voor de inzameling en afvoer van afvalwater, hemelwater en grondwater. De gemeente hanteert de volgende uitgangspunten voor nieuwe ontwikkelingen, voortkomend uit het Gemeentelijk Rioleringsplan en het Waterplan:

- het scheiden van vuile en schone waterstromen;
- verbeteren van de waterkwaliteit en beleving van water;
- verbeteren van de waterberging en waterafvoer.

Onderzoek

Het gebied TNO/Pasgeld ligt tussen de A4, de Lange Kleiweg en de Vliet. Centraal gelegen is het TNO/BPRC complex. Aan de noordzijde van het gebied ligt het Elsenburgerbos. Langs het Jaagpad ligt het partycentrum Vlietzicht, woningen en bedrijven.

In het Elsenburgerbos is oppervlaktewater aanwezig. Binnen het plangebied zijn geen hoofdwatgangen aanwezig.

Bij eventuele ontwikkelingen is het standstill-principe van toepassing. Dit betekent dat een toename in verharding gecompenseerd dient te worden zodat de waterbergingscapaciteit niet afneemt.

De beheersverordening ziet alleen op het beheer van het plangebied. Er is geen sprake van ontwikkelingen. Nu in deze situatie geen sprake is van knelpunten, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Water' onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Water' leidt niet tot belemmeringen.

5.6 Natuur en ecologie

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het "nee, tenzij"-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij

de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State².
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State³ geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Gebiedsbescherming

Het voormalige ministerie van LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

Onderzoek

De beheersverordening ziet alleen op het beheer van het plangebied. Er is geen sprake van ontwikkelingen. Nu in deze situatie geen sprake is natuurwaarden die een nadere afweging eisen, is het niet nodig om met betrekking tot het aspect 'Natuur en ecologie' onderzoek te doen.

Conclusie

Het aspect 'Natuur en ecologie' leidt niet tot belemmeringen.

5.7 Cultuurhistorie en archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' (juni 2011)

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de

economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebraut.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende "Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland" zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

Onderzoek

Nu het archeologische beleid van de gemeente Rijswijk nog in ontwikkeling is, is op basis van provinciaal cultuurhistorisch beleid onderzoek gedaan naar de zich binnen het plangebied van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' bevindende archeologische waarden. Volgens de provinciale cultuurhistorische beleidskaart is voor het plangebied sprake van een redelijke tot grote kans op archeologische sporen.

Conclusie

Binnen het gebied bevinden zich archeologische waarden. Ter bescherming van die waarden is een besluitsubvlak met daaraan gekoppeld regels opgenomen. In deze regels is opgenomen dat een vergunning noodzakelijk is voor bouwwerken die dieper reiken dan 30 cm en met een

groter oppervlak dan 100 m². De archeologische waarden binnen het plangebied worden daarmee voldoende beschermd.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de aanwezige functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen.

Aan de VNG richtafstanden dient getoetst te worden bij ontwikkelingen. Omdat in deze beheersverordening geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is toetsing aan de richtafstanden niet benodigd.

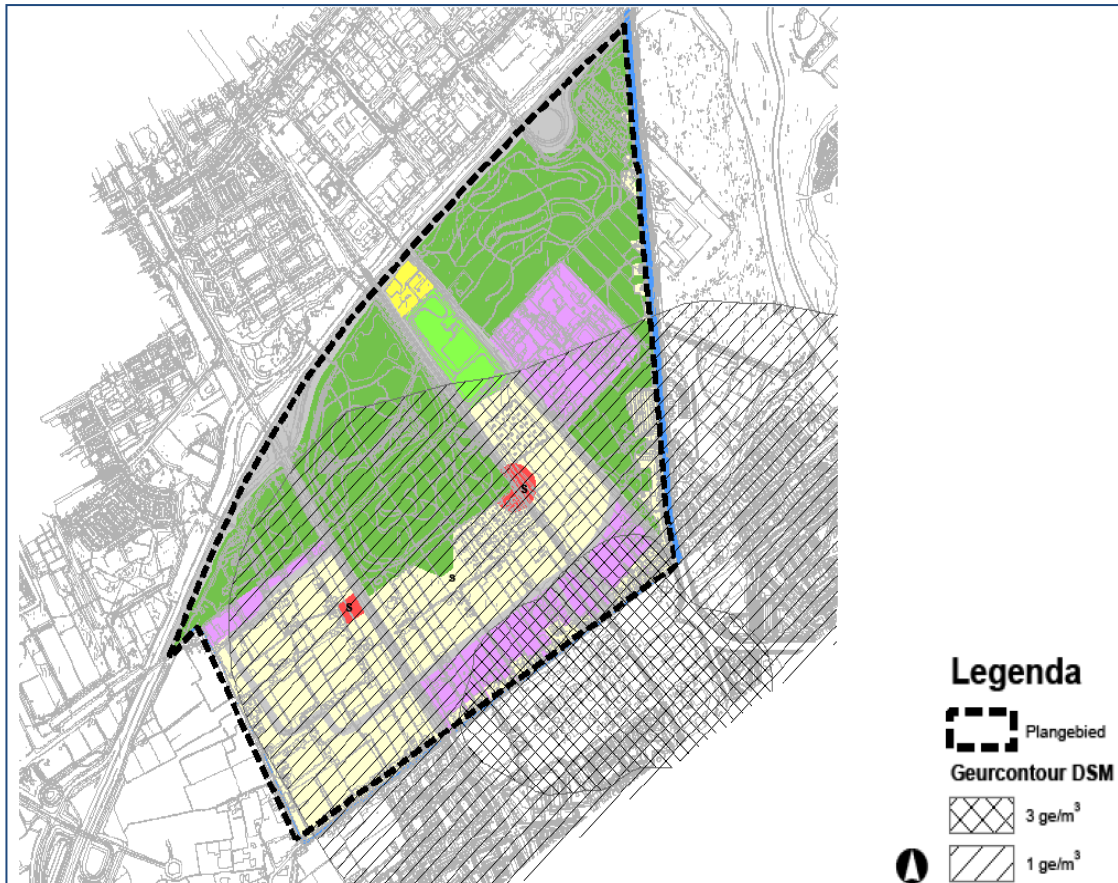
Geurhinder

DSM Gist is een bedrijf dat een geurcontour heeft. Conform het provinciaal geurbeleid is de gemeente bevoegd tussen de hindergrens en de ernstige hindergrens een afweging te maken. Het afwegingsgebied voor het acceptabel geurhinderniveau bij overwegend continue bronnen bevindt zich tussen de volgende grenzen:

- hindergrens: deze ligt op een berekende geurconcentratie van 1 ge/m³ als 98-percentiel;
- ernstige hindergrens: deze wordt gevormd door de geurconcentratie behorende bij een hedonische waarde van -2 (C_{H-2}) als 98-percentiel.

De hindergrens ligt volgens het provinciale beleid dus op 1 ge/m³, hier buiten is geen geur waarneembaar. De ernstige hindergrens waarbinnen geen geurgevoelige objecten zijn toegestaan is in het geval van DSM gelijk aan 7,2 ge/m³. Deze contour ligt niet over het plangebied. Voor gebieden die gelegen zijn tussen de 1 en 7,2 ge/m³ dient een afweging gemaakt te worden of sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.

De ligging van de 1 ge/m³ is opgenomen op afbeelding 6. De plangrenzen zijn in deze afbeelding mede gebaseerd op het bestemmingsplan "Sion – 't Haantje".



Afbeelding 4 : geurcontouren DSM

In deze beheersverordening worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Om die reden gelden er geen belemmeringen ten aanzien van het aspect geurhinder.

5.9 Overige belemmeringen

In het plangebied bevindt zich ter hoogte van het Wilhelminapark een ondergrondse 150 kv hoogspanningsleiding. Omdat in het plan geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, gelden geen belemmeringen vanuit deze hoogspanningsleiding.



Afbeelding 5: Ligging ondergrondse 150 Kv-hoogspanningsleiding in plangebied

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De beheersverordening is een planologisch instrument dat conserverend van aard is. Gezien het karakter van de beheersverordening zullen er aan de uitvoerbaarheid daarvan dan ook geen kosten verbonden zijn. De economische uitvoerbaarheid van de beheersverordening is dan ook verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een beheersverordening is er geen verplichting tot inspraak en kunnen er geen zienswijzen en beroepschriften worden ingediend. De gemeente Rijswijk vindt het echter wel wenselijk om iedereen in de gelegenheid te stellen op- en aanmerkingen in te dienen. Daarom is de ontwerpbeheersverordening gedurende 3 weken ter inzage gelegd voor het indienen van op- en aanmerkingen.

Rijkswaterstaat, TNO en de Gasunie en de Stichting sportaccommodatie Rijswijksche hockey club (SSRHC) hebben een reactie gegeven.

Voor wat betreft de Rijkswaterstaat en de Gasunie betrof het een onjuiste afbakening van de A4 respectievelijk een onjuiste situering van een deel van een gasleiding. Dit heeft aanleiding gegeven om het plan conform de opmerkingen aan te passen.

Naar aanleiding van de opmerkingen van SSRHC (gelegen buiten het plangebied) is er ambtelijk overleg opgestart. De opmerkingen hebben geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het plan.

TNO heeft aangegeven geen op- en/of aanmerkingen op het plan te hebben.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van de beheersverordening is, gezien het voorgaande, verzekerd.

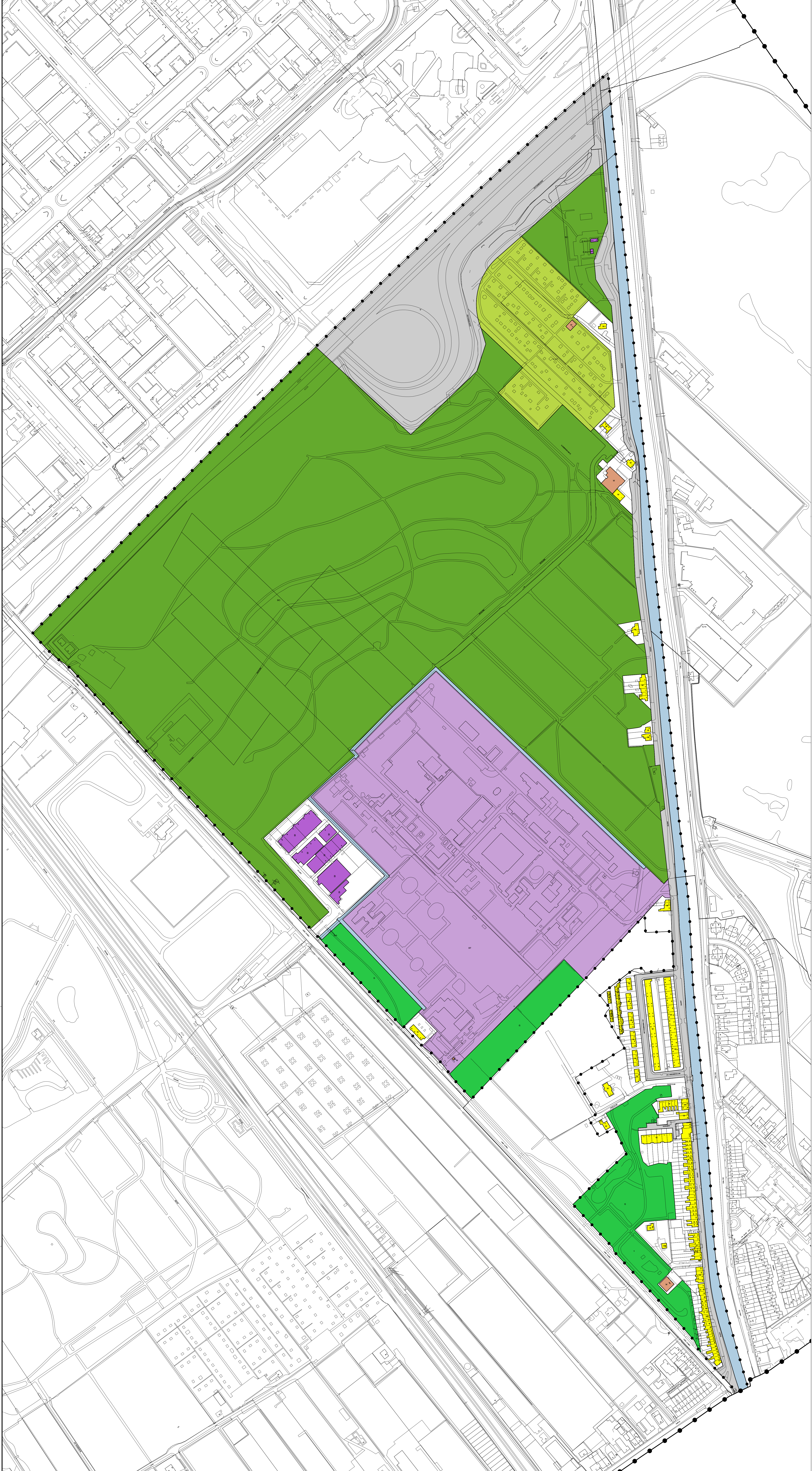
7 Procedure

Zoals hiervoor reeds is aangegeven bestaat er geen verplichting om de beheersverordening voor inspraak ter inzage te leggen. De gemeente Rijswijk vindt dit in het onderhavige geval echter wel wenselijk en zal een ieder iedereen in de gelegenheid te stellen op- en aanmerkingen in te dienen. De eventuele op- en aanmerkingen worden behandeld alvorens de beheersverordeningen door de gemeenteraad worden vastgesteld.

De beheersverordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Tegen deze vaststelling staat geen bezwaar of beroep open. Het vaststellen van een beheersverordening betreft namelijk de vaststelling van algemeen verbindende voorschriften. Op een dergelijk besluit is hoofdstuk 3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, met dien verstande dat afdeling 3.2.2 Awb ingevolge artikel 3:1 lid 1 Awb alleen van toepassing is voor zover de aard van de algemeen verbindende voorschriften zich niet tegen toepassing van de in die afdeling opgenomen voorschriften betreffende zorgvuldigheid en belangenafweging verzetten

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1:
Inventarisatiekaart



Plangebied

Plangebied

Functies

B

Bedrijf

B-NV

Bedrijf - Nutsvoorziening

BT

Bedrijventrein

BO

Bos

G

Groen

M

Maatschappelijk

R-VT

Recreatie - Volkstuin

V

Verkeer

WA

Water

W

Wonen

(ga)

Garageboxen

(sb)

Schildersbedrijf

VERKLARINGEN

1911

1921

1931

bestaande bebouwing, kadastrale- en topografische gegevens

OVERLEG

TECHNISCH TOEGELIJD

ONTWERP

VASTSTELLING

GEWILZD

DATUM PLOT

USER

Gemeente Rijswijk

Beheersverordening

Elsenerbos-TNO/Pasgeld

IDN

WERKNR. 317.022.00

SCHAAL 1:2000

DATUM 5 maart 2013

GETEKEND ak

N

FORMAT A0

PROJECTNAAM

BESTAND

BLAD

KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ontwikkeling, Stedenbouw, Architectuur, Landschap BV

City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

Postadres: Postbus 12060 2004 HB Rotterdam

Bezoekadres: Van Nieuwburg 600 2004 GC Rotterdam

Telefoon: 010 434 00 99

E-mail: info@kuiper.nl

Internet: www.kuiper.nl

Bijlage 2:
Inventarisatie-overzicht

Inventarisatie-overzicht Beheersverordening Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld

(bezien vanaf de openbare weg)

Adres	Gebruik	Aantal bouwlagen	Goothoogte in meters	Bouwhoogte in meters	Opmerking
Heulweg 1	Bedrijf	1/2		3/7	Voorste deel: 1 bouwlaag, 3m Achterste deel: 2 bouwlaag, 7 m Loods op achterste deel perceel: 9 m
Heulweg 7	Bakkerij	2		8	
Heulweg 13 t/m 18	Bedrijf	2		7	
Heulweg 19 t/m 24	Bedrijf	2		8/7	
Heulweg 25 t/m 27	Kantoor	2		7	
Heulweg 28 t/m 30	Kantoor/laboratorium	2		7	
Jaagpad 3/3a	nutsvoorziening	1	3		
Jaagpad 5	woning	1	3	9	
Jaagpad 5a	woning	2	6	9	
Jaagpad 5b	woning	2	6	9	
Jaagpad 5c	woning	1	3	6	
Jaagpad 6	woning	1/2	3/6	5/8	middendeel: 2 bouwlagen 6/8 rechter/linkerdeel: 1 bouwlaag 3/5
Jaagpad 7	horeca met woning	1	4	9	middendeel: 4 (platte afdekking)
Jaagpad 8	woning	1	3	6	
Jaagpad 9	woning	1	3	6	
Jaagpad 10	woning	2		7	
Jaagpad 11	woning	2		7	
Jaagpad 12	woning	2		7	
Jaagpad 13	woning	2		7	
Jaagpad 14	woning	1	4	6	
Jaagpad 15	woning	1	4	6	aanbouw: 3 (platte afdekking)
Jaagpad 16	woning	1	3	5	
Jaagpad 18	woning	1	3,5	6	
Jaagpad 19	woning	1	3,5	6	
Jaagpad 20	woning	1	3	5	
Jaagpad 21	woning	1	3	5	
Jaagpad 22	woning	1	3	6	

Jaagpad 37/38/39,	woning	2	6	9		
Jaagpad 40/41/42	woning	2	6	9		
Jaagpad 43/44/45	woning	2	6	9	accent gothoogte 7 nr 45	
Jaagpad 46/47/48	woning	2	6	9	accent gothoogte 7 nr 46	
Jaagpad 49/50/51	woning	2	6	9		
Jaagpad 52/53/54	woning	2	6	9		
Jaagpad 55/56/57	woning	2	6	9		
Jaagpad 58/59/60	woning	2	6	9		
Jaagpad 61/62/63	woning	2	6	9	accent gothoogte 7 nr 63	
Jaagpad 64/65/66	woning	2	6	9	accent gothoogte 7 nr 65	
Jaagpad 67/68/69	woning	2	6	9		
Jaagpad 70/71/72	woning	2	6	9		
Jaagpad 73/74/75	woning	2	6	9		
Jaagpad 76	woning	2	7	9		
Jaagpad 77	woning	2	7	9		
Jaagpad 78	woning	2	7	9		
Jaagpad 79	woning	2	7	9		
Jaagpad 80	woning	2	7	9		
Jaagpad 81	woning	2	7	9		
Jaagpad 82	woning	1	4	6		
Jaagpad 83	woning	1	4	6		
Jaagpad 85	woning	1	5	7		
Jaagpad 86	woning	1	5	7		
Jaagpad 87 - 87f	appartementen	4/5		12/15	5 ^e bouwlaag ligt terug	
Jaagpad 88/89	woning	2	7	9		
Jaagpad 90/91	woning	2	7	9		
Jaagpad 92/93	woning	2	7	9		
Jaagpad 94/95	woning	2	7	9		
Jaagpad 96/97	woning	2	7	9		
Jaagpad 98/99	woning	2	7	9		
Jaagpad 100/101	woning	2	7	9		
Jaagpad 102/103	woning	2	7	9		
Jaagpad 104/105	woning	2	7	9		
Jaagpad 106/107	woning	2	7	9		
Jaagpad 108/109	woning	3		11		
Jaagpad 110/111	woning	3		11		
Jaagpad 112/113	woning	3		11		

Jaagpad 114/115	woning	3		11		
Jaagpad 116	woning	2		6		
Jaagpad 117	woning	2		6		
Jaagpad 118	woning	2	6	9		dakopbouw
Jaagpad 119	woning	2	7	10		
Jaagpad 121/122	woning	3		11		
Jaagpad 122/123	woning	3		11		
Jaagpad 124/125	woning	3		11		
Jaagpad 126/127	woning	3		11		
Jaagpad 128/	woning	3		11		
Jaagpad 129/130	woning	2	7	10		
Jaagpad 131/132	Woning	2	7	10		
Jaagpad 137/138	woning	3		11		
Jaagpad 140	woning	3		11		
Jaagpad 141/142	woning	3		11		
Jaagpad 143/144	woning	3		11		
Jaagpad 145/146	Woning met op begane grond schildersbedrijf	3		11		
Jaagpad 147	woning	1	4	6		
Jaagpad 148	woning	1	4	6		
Jaagpad 148d	clubhuis	1	4	6		
Jaagpad 149	woning	2	8	11		
Jaagpad 152	woning	2	8	11		
Jaagpad 152/153/154	woning	2	8	11		
Jaagpad 156	woning	2	6	9		
Jaagpad 157	woning	2	8	10		
Jaagpad 159/160	woning	2	8	10		
Jaagpad 161	woning	2	8	10		
Jaagpad 164	woning	2	8	10		
Jaagpad 165/166	woning	2	8	10		
Jaagpad 167/168	woning	2	8	10		
Jaagpad 169/170	woning	2	8	10		
Jaagpad 171/172	woning	2	8	10		
Jaagpad 174	woning	2	8	10		
Jaagpad 175/176	woning	2	8	10		
Jaagpad 177/178	woning	2	8	10		
Jaagpad 180	woning	2	8	10		

Jaagpad 181	woning	2			6	platte afdekking
Jaagpad 182	woning	2		6	9	
Jaagpad 183	woning	2		6	9	
Jaagpad 184	woning	2		6	9	
Jaagpad 185	woning	2			6	platte afdekking
Jaagpad 186	woning	2		6	9	
Jaagpad 187	woning	2			6	
Jaagpad 188	woning	2		6	9	
Jaagpad 189	woning	2			6	platte afdekking
Jaagpad 190	woning	2			6	platte afdekking
Jaagpad 191	woning	2		6	9	
Jaagpad 192	woning	2		5,5	7	
Keerweer 1	woning	3		9	12	tussengelegen garage: 4
Keerweer 2	woning	3		9	12	tussengelegen garage: 4
Keerweer 3	woning	3		9	12	tussengelegen garage: 4
Keerweer 4	woning	3		9	12	tussengelegen garage: 4
Keerweer 5	woning	3		9	12	tussengelegen garage: 4
Keerweer 6	woning	3		9	12	tussengelegen garage: 4
Lage Kleiweg 5a	woning	2		6	9	
Lage Kleiweg 5b	woning	2		6	9	
Lage Kleiweg 5c	woning	2		6	9	
Lage Kleiweg 5d	woning	2		6	9	
Lage Kleiweg 148b	woning	1		3	9	
Lage Kleiweg 148c	woning (watertoren)					
Lage Kleiweg 148d	buurtcentrum	1			3	platte afdekking
Pasgeldlaan 1	woning	1		4	6	
Pasgeldlaan 2	woning	1		3	7	
Pasgeldlaan 3	woning	1		4	6	
Pasgeldlaan 5	woning	1		4	6	
Pasgeldlaan 7	woning	1		4	6	
Pasgeldlaan 9	woning	1		4	6	
Pasgeldlaan 11	woning	1		4	6	
Pasgeldlaan 15	woning	1		3	6	
Pasgeldlaan 15a	bijgebouw	1			3	platte afdekking
Pasgeldlaan	woning	2		6	9	
Van Hardenbroeklaan 1 t/m 7	woning			6		

Van Hardenbroeklaan 11 t/m 15	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 17 t/m 23	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 25 t/m 31	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 33 t/m 39	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 41 t/m 47	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 49 t/m 55	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 57 t/m 63	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 65 t/m 71	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 10	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 12	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 14	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 16	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 18	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 20	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 22	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 24	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 26	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 28	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 30	woning	2		6	9		

Van Hardenbroeklaan 32	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 34	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 36	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 38	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 40	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 42	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 44	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 46	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 48	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 50	woning	2		6	9		
Van Hardenbroeklaan 52	woning	2		6	9		

Bijlage 3:
Luchtfoto



Bijlage 4:

Verantwoording groepsrisico

Verantwoording DSM Anti-infectives

Het zuidelijk gedeelte van het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van DSM. Het gaat concreet om twee scenario's die kunnen optreden, te weten een incident in loods Hannibal (invloedsgebied 1.500 meter) of een incident in loods John 2 – Zuid. In beide gevallen betreft het scenario een brand, waarbij toxische gassen vrijkomen. Hierdoor kan een toxische wolk ontstaan. De omvang van het effectgebied wordt bepaald door de hoeveelheid toxische damp die vrijkomt en de verspreiding van de dampwolk. De verspreiding van de dampwolk is mede afhankelijk van de weersomstandigheden (windrichting en snelheid e.d.). In het meest ongunstige geval kunnen tot op 1.500 meter dodelijke slachtoffers vallen.

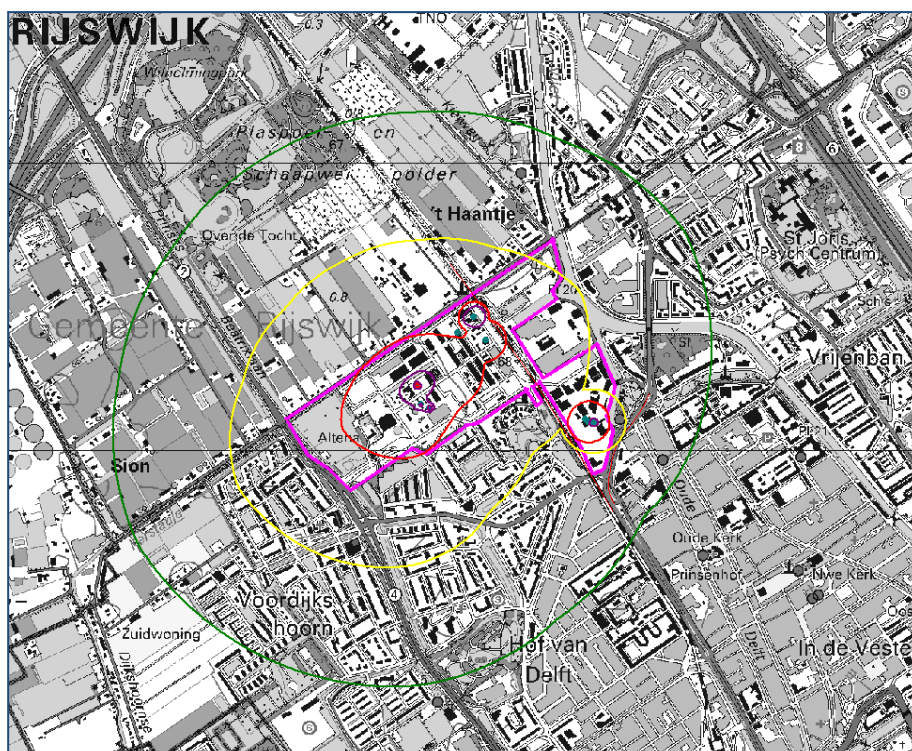
Zelfredzaamheid

Bij het scenario van een toxische wolk is het van belang dat de aanwezigen in het effectgebied binnen blijven en dat ramen, deuren en ventilatiepompen worden gesloten. Hiermee wordt een safe-haven principe gecreëerd. Risicocommunicatie speelt hierbij een belangrijke rol. Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen in het gebied dient rekening te worden gehouden met aanbrengen van een centraal afsluitbare ventilatiemechanisme.

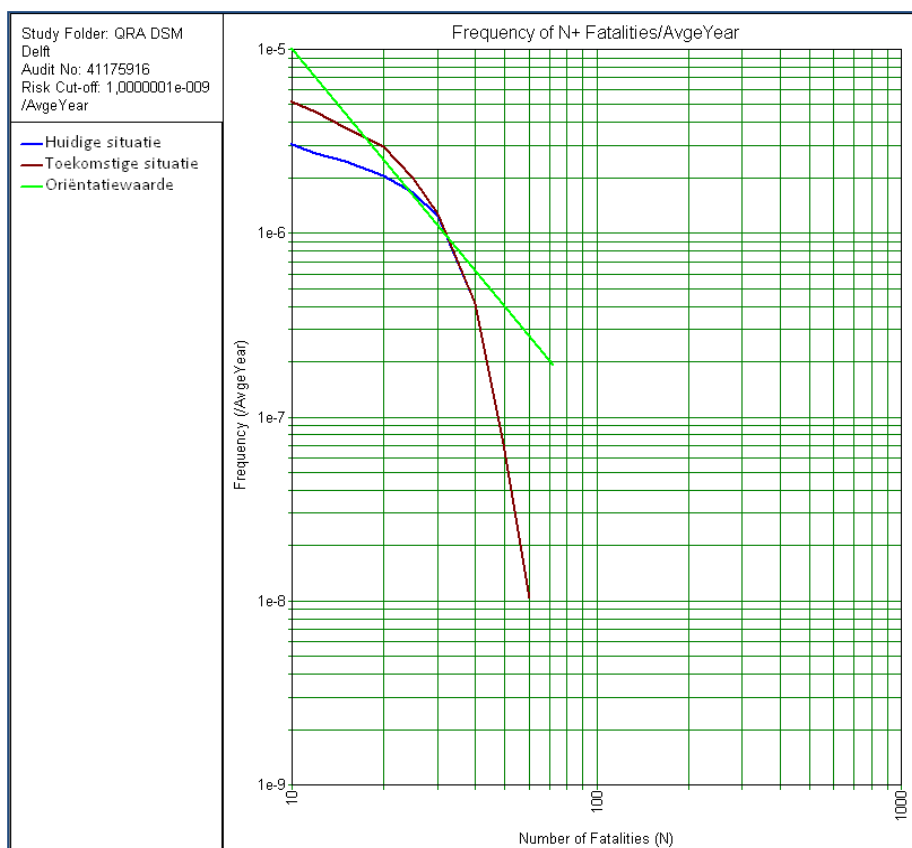
Ten behoeve van deze zelfredzaamheid is het van belang dat het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet. Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen is het zinvol dat bewoners en bedrijfspersoneel door middel van risicocommunicatie worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij zelf kunnen nemen. De gemeente heeft in dat kader een informatieplicht.

Bestrijdbaarheid

Voor wat betreft de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bestrijdbaarheid van incidenten is het van belang dat de toegankelijkheid, opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen voor dit plangebied voldoende zijn. De veiligheidsregio Haaglanden (VRH) is om advies gevraagd. De VRH geeft aan dat op dit moment de bestrijdbaarheid onder normale omstandigheden voldoende is.



- 1e-005
- 1e-006 PR 10^{-6} contour
- 1e-007 Binnen deze zone kan niet worden uitgesloten dat een toename van het aantal personen een
- 1e-008 significante invloed heeft op de waarde van het groepsrisico



Afbeelding: Risicocontouren en Fn-curve DSM

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding en beperking van rampen

Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.



Afbeelding: Ligging leidingen in plangebied

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

De aanwezige woningen en bedrijven binnen het invloedsgebied zijn niet specifiek bestemd voor personen met een beperkte zelfredzaamheid. Het gaat in het plangebied bovendien om gebouwen met voornamelijk twee bouwlagen die relatief makkelijk te ontvluchten zijn.

Voor de hogedrukaardgasleiding A-517 vormen de Lange Kleiweg en het Jaagpad geschikte vluchtroutes. In geval van een incident bij de leiding W-514-01 vormen dezelfde wegen de meest geschikte vluchtroutes. ligt aan de zuidzijde van het plangebied. Vluchtwegen die loodrecht gelegen zijn op de leiding W-514-07 zijn worden gevormd door de paden in het Elsenburgerbos, de sportvelden of het open weiland rondom de Lange Kleiweg. Het invloedsgebied van deze leiding is relatief klein met 70 meter, waardoor personen zich relatief snel in veiligheid kunnen brengen.

De Veiligheidsregio Haaglanden is geconsulteerd naar aanleiding van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het advies is als bijlage bijgevoegd.