

4 Beleidsaspecten

De beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' legt binnen het plangebied de bestaande situatie vast. Er is binnen het plangebied geen sprake van relevante ontwikkelingen. Gelet daarop, is hieronder alleen aandacht besteed aan het de beleidskaders die eventueel gevolgen kunnen hebben voor de beheersverordening. Ander beleid is niet beschreven.

4.1 Kader

4.1.1 Provinciaal beleid

Structuurvisie en Verordening Ruimte, actualisering 2012

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom zijn een eerste (23 februari 2011) en tweede herziening (29 februari 2012) van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte opgesteld welke werden vastgesteld door Provinciale Staten.

De structuurvisie van de provincie en de regels in de Verordening Ruimte zijn vervolgens geactualiseerd (actualisering 2012). De structuurvisie is op 30 januari 2013 vastgesteld door provinciale staten.

In de documenten zijn, na actualisering, de Beleidsvisie Economie en Energie, de Beleidsvisie Groen, het beleid voor buitendijks bouwen en de veiligheid en de toegankelijkheid van nieuwe landgoederen opgenomen. Belangrijke aanpassingen zijn het terugbrengen van behoefteraming voor bedrijventerreinen met 33 procent en het terugbrengen van het aantal perifere detailhandelslocaties. Met de actualisering worden de Verordening Bescherming Landschap en Natuur, Structuurvisie Detailhandel en Nota Wervelender ingetrokken. Voor het reguleren van reclameuitingen in het buitengebied biedt de provincie gemeenten een concept APV-artikel en een overzicht van de mogelijkheden aan.

Met de actualisering is in de Verordening Ruimte artikel 15 opgenomen. Het artikel regelt vrijwaringszones voor provinciale vaarwegen. De provinciale wegen zijn aangeduid op kaart 19 die bij de Verordening Ruimte hoort. Uit de toelichting op het artikel blijkt dat langs provinciale vaarwegen rekening moet worden gehouden met het belang van de vaarweg, bij het toelaten van nieuwe functies en bebouwing of de uitbreiding van bestaande functies en bebouwing. Nieuwe ontwikkelingen zijn alleen mogelijk voor beheer en onderhoud van de vaarweg en de oever, de bereikbaarheid van de oever voor hulpdiensten en het voorkomen van verstoring van zichtlijnen voor de scheepvaart en van de bedienings- en begeleidingsobjecten. In artikel 15 van de Verordening is tevens een aanvullende regeling opgenomen voor het reguleren van bebouwing en functies langs de vaarweg.

In de toelichting op het artikel is voorts opgenomen dat binnen de strook waarbinnen rekening moet worden gehouden met het vaarwegbelang in het bestemmingsplan aangeduid moet worden als 'vrijwaringszone'. De breedte daarvan is afhankelijk van de CEMT-klasse van de

vaarweg en bedraagt 10 tot 25 meter. Binnen de vrijwaringszone mogen nieuwe ontwikkelingen geen verstoring opleveren van zichtlijnen voor de scheepvaart of tot verstoring leiden van de bedienings- en begeleidingsobjecten.

Binnen de vrijwaringzone wordt voorts weer een oeverstrook onderscheiden met een breedte van 1 tot 5 meter, afhankelijk van de CEMT-klasse. Binnen de oeverstrook gelden aanvullende voorwaarden. Er mogen geen belemmeringen ontstaan voor de mogelijkheid tot het uitvoeren van beheer en onderhoud en voor de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten vanaf de wal.

Onderzoek

De Vliet behoort tot de op kaart 19 van de Verordening Ruimte, actualisering 2012 genoemde provinciale vaarwegen. Ingevolge artikel 15 van de Verordening Ruimte is het nodig om langs deze vaarwegen rekening te houden met het belang van de vaarweg, bij het toelaten van nieuwe functies en bebouwing of de uitbreiding van bestaande functies en bebouwing.

Op de verbeelding behorende bij de beheersverordening zullen de oeverstrook en de vrijwaringszone worden opgenomen met een besluitsubvlak. Nu echter geen sprake is van het toelaten van nieuwe functies of bebouwing of de uitbreiding daarvan binnen de vrijwaringszone/oeverstrook, zal als gevolg van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' er geen sprake van zijn dat de te beschermen belangen worden geschaad. Derhalve zijn er geen bepalingen aan de besluitsubvlakken gekoppeld. Deze hebben alleen een signaleringsfunctie.

4.1.3 Regionaal beleid

Regionaal Groenbeleidsplan

Het Groenbeleidsplan is een uitwerking van het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020. Hierin wordt benadrukt welke verschillende functies de groengebieden voor de bewoners en voor de natuur vervullen. Groene gebieden zijn een belangrijke succesfactor voor een goed vestigingsklimaat voor bedrijven en inwoners. Gebieden van regionale betekenis komen aan de orde, waaronder de grote landschapsparken en de duinen. Ook gaat het plan in op de stadsrandparken en de onderlinge verbindingen, de 'groen-blauwe aders'. Groen heeft een waarde en een functie voor gezondheid, ontspanning, duurzaamheid, natuur, economie en recreatie en toerisme. Het stadsgewest wil met het Groenbeleidsplan een extra stimulans geven aan de uitvoering van projecten. Voor het aanjagen van de uitvoering worden twee nieuwe beleidsinstrumenten voorgesteld:

- het uitvoeringsprogramma, een programma van concrete regionale uitvoeringsprojecten;
- het Regionale Groenfonds; een door gemeenten en partners gevoed fonds dat de nodige financiële prikkels kan geven.

Veel van die groenprojecten zijn grensoverschrijdend.

Het plangebied van de beheersverordening 'Elsenburgerbos-TNO/Pasgeld' is in het Regionaal Groenbeleidsplan op kaart 1 'Gebiedbegrenzings en groene schakels van het RSP' aangeduid als 'stadsrandparken'. De stadsrandparken zijn er voor stedelijke recreatie en natuurbeheer en vormen schakels van steden naar de landschapsparken. Het Elsenburgerbos vormt (samen met het Wilhelminapark) specifiek een schakel tussen de Zwethzone en de Vlietzone. Het gebied voorziet in dagrecreatie met waterpartijen, ligweiden en wandel- en fietspaden. Ook bevinden

zich er sportvoorzieningen, volkstuinten en een natuurtuin. De rijksweg A4 vormt een barrière tussen de stad Rijswijk en het park. Het plan Zwethzone, waar het Elsenburgerbos deel van uitmaakt, bevat het voornemen van een doorgaande recreatieve route. Deze zal de Beatrixlaan, de spoorlijn Rijswijk-Delft en de Lange Kleiweg doorkruisen om vervolgens aansluiting te vinden op de Vlietzone.

Onderzoek

Nu de beheersverordening alleen ziet op het beheer van de binnen het plangebied gelegen gronden en er geen wijzigingen zullen aangebracht worden in de aanwezige groenstructuur, is geen sprake van strijdigheid met het Regionaal Groenbeleidsplan.

4.1.4 Gemeentelijk beleid

Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuurRecreatie'

In 2009 is een nieuw gemeentelijk Groenbeleidsplan, 'BomeNatuurRecreatie' genaamd, opgesteld. Het plan is begin 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. In het plan staan de 'groene' ambities voor ontwikkelingen in de stad. Het groen komt te vaak op de tweede plek. Met het groenbeleidsplan krijgt het weer de plek op de kaart van Rijswijk die het verdient. De groenstructuur van Rijswijk is de basis en dus het fundament van het groenbeleidsplan. Die groenstructuur bestaat uit de boomstructuur, natuurstructuur en recreatiestructuur en duurzaam, verbinden en beleven zijn de leidende principes.

De visie van het groenbeleidsplan bestaat uit het creëren van een duurzame groenstructuur, door het behoud van de bestaande hoeveelheid groen, de identiteit en de kwaliteit van het groen te versterken en te zorgen voor groen dat in de omgeving past. Verbindingen zorgen voor samenhang in de groenstructuur. Dit vergroot de belevingswaarde van het groen. Investeren in de groenstructuur door middel van herinrichting en beheer betekent investeren in de stad als geheel. Het groenbeleidsplan fungeert als het groene toetsingskader voor ontwikkelingen en geeft richting aan het denken over groen, prioritering bij de uitvoering en keuzes in groenbeheer.

Uit het Groenbeleidsplan blijkt dat het Elsenburgerbos deel uitmaakt van de stadsparkzone. De stadsparkzone is een belangrijke drager van de groenstructuur in Rijswijk. Kenmerkend zijn de hoogteverschillen en de waterrijke omgeving met struweel, bos en gazons. Er komen voornamelijk boomsoorten als eik, els, populier en wilg voor. Dit past goed bij de relatief recent aangelegde parken (jaren 70) en de kleiige bodem. De stadsrandzone heeft een hedendaags multifunctioneel karakter en bestaat uit verschillende onderdelen, zoals begraafplaats, volkstuintencomplexen en sportvelden. De Vliet loopt door de stadsrandzone en scheidt de golfbaan van de rest van de zone. Verder zijn er doorsnijdingen door de rijksweg A4, de spoorlijnen en diverse wegen, waardoor het gebied niet als geheel beleefbaar is. Het Elsenburgerbos is ingericht op basis van Engelse landschapsstijl met hoogteverschillen, afwisseling van open en dicht en bijzondere elementen. Het gebied moet zijn aantrekkelijkheid ontleen aan rustige vormen van recreatie en visuele beleving.

Voor de stadsrandzone is behoud van de oppervlakte kwaliteit van het groen belangrijk. Er wordt gestreefd naar een verbetering van de zone met het accent op natuur en inpassing van het huidige en toekomstige gebruik, zodat een duurzame zone ontstaat.

Grote delen van de stadsparkzone zijn onderdeel van de hoofdboomstructuur. Ook is de zone onderdeel van de recreatieve structuur. De zone moet als samenhangend geheel beleefbaar

zijn. Dit wordt bereikt door het realiseren van een doorlopende recreatieve fietsverbinding langs de Zweth richting de Vliet en door landschappen geleidelijk in elkaar over te laten lopen

Onderzoek

Binnen het plangebied zullen geen ontwikkelingen plaatsvinden. De beheersverordening 'Elsenburgerbos/TNO-Pasgeld' legt louter de bestaande situatie vast. Er zal dan ook geen aantasting plaatsvinden van zich binnen het plangebied bevindende natuur-, boom-, of recreatiestructuren. De onderhavige beheersverordening is niet in strijd met het Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuuRecreatie'.

Nota Monumenten en Archeologiebeleid Gemeente Rijswijk 2005 - 2009

De zorg voor monumenten en archeologie is een wettelijke taak van de gemeente. In de 'Nota Monumenten en Archeologiebeleid Gemeente Rijswijk' heeft de gemeente Rijswijk haar visie over behoud van cultuurhistorie uiteen gezet. Een belangrijke toevoeging hierin was dat de verstoorder van de bodem betaald voor eventueel archeologisch onderzoek.

Nota Cultureel Erfgoed Gemeente Rijswijk (in ontwikkeling)

Momenteel wordt er een nieuwe nota ontwikkeld 'Nota Cultureel Erfgoed Gemeente Rijswijk 2012 - 2016'. In deze nota wordt het beleid rondom monumenten en archeologie aangescherpt op basis van recente ontwikkelingen. Waar in het verleden werd gekeken naar de tweedeling van erfgoed onder en boven de grond (archeologie en monumentenzorg), wordt nu naar het geheel onder de noemer cultureel erfgoed gekeken. Cultureel erfgoed valt grofweg onder te verdelen in drie thema's; archeologie, historische (steden)bouw en cultuurlandschap. Deze drie thema's zijn met elkaar verbonden (bijvoorbeeld het monumentale landhuis, met daarom heen het cultuurlandschap en eventuele archeologische resten). De oude instrumenten blijven bestaan, er is echter sprake van een verschuiving van objectgerichte naar gebiedsgerichte monumentenzorg. Door de decentralisatie van rijkstaken, krijgt de gemeente een belangrijke taak in het behoud van cultureel erfgoed. Naast de beleidsontwikkeling, blijft zij ook de vergunningscoördinator, handhaver en adviseur voor archeologie en monumentenzorg.

Onderzoek

Omdat het gemeentelijk archeologisch beleid nog in ontwikkeling is, zijn op basis van de cultuurhistorische beleidskaart van de provincie Zuid-Holland de zich binnen het plangebied bevindende archeologische waarden vastgesteld. Deze archeologische waarden zullen worden beschermd. In paragraaf 5.7 van deze beheersverordening wordt een en ander nader uiteengezet.