



College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rijswijk
t.a.v. Programmabureau Rijswijk Buiten
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk

Hoofdkantoor

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag

Correspondentieadres

Veiligheidsregio Haaglanden
Cluster Risicobeheersing
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

088 886 9500

adviseringev@vrh.nl

Datum 16 januari 2018
Ons kenmerk 2018011619397
Uw kenmerk -

Onderwerp Advies VRH externe veiligheid bestemmingsplan "Sion – 't Haantje, tweede herziening".

Locatie Rijswijk

Geacht College,

U heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) op 15 januari 2018 verzocht om advies uit te brengen in het kader van externe veiligheid over het vastgestelde bestemmingsplan "Sion – 't Haantje, tweede herziening".

Het voorliggende advies gaat in op het groepsrisico van DSM, omdat er ten opzichte van het eerdere advies d.d. 5 september 2016, een nieuwe kwantitatieve risicoanalyse, "Groepsrisico berekeningen Rijswijk op basis van de QRA van DSM Delft Permit B.V." d.d. 9 mei 2017 en een aanvullende berekening "Aangepaste groepsrisicoberekening maximale bestemmingsplan capaciteit situatie 2018" d.d. 15 januari 2018 zijn opgesteld. In deze brief treft u het advies aan, dat gezien moet worden als aanvulling op het eerdere advies d.d. 5 september 2016.

Dit advies gaat achtereenvolgens in op de adviesgeschiedenis van de VRH, de kwantitatieve risicoanalyse van DSM Gist B.V. en de aanvullende berekening, het groepsrisico en de geadviseerde maatregelen.

Adviesgeschiedenis

Binnen en nabij het plangebied ligt een groot aantal risicobronnen op het gebied van externe veiligheid. Al deze risicobronnen zijn ook in de eerdere advisering van de VRH beschouwd. De risicobronnen, eigenschappen en bijbehorende scenario's worden daarom in dit advies verder buiten beschouwing gelaten.

De VRH is reeds enkele jaren betrokken bij de advisering op ruimtelijke plannen in het gebied Rijswijk buiten (voorheen Rijswijk-Zuid). Daarbij heeft de VRH onder andere advies gegeven op:

- Het bestemmingsplan 'Sion – 't Haantje' uit 2011
- Het 1^e ontwerp-bestemmingsplan 'Sion – 't Haantje, eerste herziening' uit 2013
- Het 2^e ontwerp-bestemmingsplan 'Sion – 't Haantje, eerste herziening' uit 2014
- Het concept ontwerp-bestemmingsplan 'Sion – 't Haantje, tweede herziening uit 2016
- Het ontwerp-bestemmingsplan 'Sion – 't Haantje, tweede herziening' uit 2016.

In deze brief worden uitsluitend maatregelen geadviseerd die als input kunnen dienen voor de verantwoording van het groepsrisico. Maatregelen die eerder zijn geadviseerd in het kader van andere risicobronnen zijn in deze brief niet meegenomen.

DSM Gist B.V.

Op basis van de nieuwe QRA en de aanvullende berekening is het groepsrisico hoger dan de oriëntatiewaarde (1,27 maal de OW bij het vigerende bestemmingsplan en 1,25 maal de OW bij het gerealiseerde programma en 1,33 maal de OW bij de voorgenomen bestemmingplancapaciteit). Het groepsrisico dient te worden verantwoord. In deze brief worden maatregelen geadviseerd die als input kunnen dienen voor deze verantwoording.

Beleidskader

In de beleidsvisie 'Duurzaamheid en Milieu 2013-2017' van de provincie Zuid-Holland is DSM Gist B.V. in verband met de overschrijding van het groepsrisico, als één van de knelpunten op het gebied van externe veiligheid opgenomen. Daarnaast is in deze beleidsvisie opgenomen dat wanneer het groepsrisico wordt overschreden, aannemelijk gemaakt dient te worden dat op termijn aan de oriëntatiewaarde wordt voldaan en aangetoond dient te worden dat een maximale inspanning is geleverd om de gevolgen van een ongeval tot een minimum te beperken.¹ Het voldoen aan de oriëntatiewaarde op basis van het bestemmingsplan 'Sion – 't Haantje, tweede herziening' is een bestuurlijk dilemma aangezien de oriëntatiewaarde van het groepsrisico van DSM Gist B.V. in de huidige situatie al wordt overschreden maar nu iets afneemt.

Geadviseerde maatregelen

De volgende maatregelen worden geadviseerd, naar aanleiding van de nieuwe kwantitatieve risicoanalyse, "Groepsrisico berekeningen Rijswijk op basis van de QRA van DSM Delft Permit B.V." d.d. 9 mei 2017 en de aanvullende berekening van 15 januari 2018 in het kader van de verantwoording van het groepsrisico en om de effecten van incidenten te beperken en de zelfredzaamheid van de aanwezigen te verbeteren. De letters voor de maatregelen komen overeen met de maatregelen die eerder zijn geadviseerd door de VRH. Deze maatregelen zijn niet alleen van toepassing op DSM Gist B.V. maar ook op de overige risicobronnen in en nabij het plangebied.

Effectreducerende maatregel

Ongeacht het incident (van een 'gewone' brand tot een incident bij DSM Gist B.V. waarbij giftige stoffen vrijkomen), heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen, binnen de objecten in het plangebied.

- | | |
|----|--|
| G. | Geadviseerd wordt om in de objecten een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld om zo de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Het is daarbij van belang dat ook ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten. Deze maatregel geldt voor alle objecten bestemd voor het verblijf van personen die binnen het invloedsgebied liggen van DSM Gist B.V. |
|----|--|

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Binnen het plangebied kunnen personeelsleden en (grote groepen) bezoekers verblijven. Het is van belang dat het personeel, de begeleiding en/of de BHV-organisatie deze objecten is voorbereid op eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffen buiten de objecten. Het gaat hierbij om calamiteiten bij o.a. DSM Gist B.V. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om bezoekers van deze objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen.

- | | |
|----|---|
| I. | Geadviseerd wordt dat het personeel en/of de BHV-organisatie van de verschillende objecten binnen het invloedsgebied van DSM Gist B.V., is voorbereid op calamiteiten bij DSM Gist B.V. Dit kan geborgd worden in een plan ten behoeve van noodsituaties. Hierbij is het ook belangrijk dat dit structureel wordt geoefend. |
|----|---|

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen bij DSM Gist B.V. is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie) campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente Rijswijk ook voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

¹ "Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013 – 2017, Een beter leefmilieu met minder hinder", Provincie Zuid-Holland, 27 maart 2013.

- | | |
|----|--|
| J. | Geadviseerd wordt om bewoners, personeelsleden en vaste bezoekers te informeren over de verschillende risico's en gevaren van DSM Gist B.V.. Daarbij dient men tevens geïnformeerd te worden over de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft. |
|----|--|

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn.²

- | | |
|----|---|
| L. | Geadviseerd wordt om de huidige overlegconstructie met de VRH op het gebied van bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen, zowel voor de bouw- als eindfase, voort te blijven zetten. |
|----|---|

Ik verwacht dat dit advies voldoende informatie bevat om maatregelen te kunnen treffen door middel van een bestuurlijke afweging. Naast het aspect externe veiligheid is voor de objecten ook het aspect brandveiligheid van belang. Hiervoor kunnen aanvullende maatregelen benodigd zijn.

Tot slot

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met de heer S.J.T. Lepelaar (06 – 10 28 62 59). Voor vragen over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met mevrouw D.A. Keukenmeester (06 – 53 98 65 54). Voor vragen over de brandveiligheid kunt u contact opnemen met risicobeheersing@vrh.nl. Voor nadere informatie over de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen kunt u contact opnemen met de heer D. Soekhoe (dennes.soekhoe@vrh.nl).

Met vriendelijke groet,



Teamleider Risicomanagement
Mw. ir. I.L. (Inez) Rijnhart

² Voor de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de bluswatervoorzieningen is door Brandweer Nederland de 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid' ontwikkeld (november 2012).